

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

30 mars 2011

**Contrôle des activités d'Europol
par le Parlement européen en association
avec les parlements nationaux**

RAPPORT

FAIT AU NOM DU COMITÉ D'AVIS
CHARGÉ DES QUESTION EUROPÉENNES
PAR
MME **Leen DIERICK**

SOMMAIRE Pages

I. Proposition de recommandation	3
II. Discussion et vote	3
Annexe – recommandation adoptée	4

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

30 maart 2011

**Toezicht op de activiteiten van Europol
door het Europees Parlement in
samenwerking met de nationale parlementen**

VERSLAG

NAMENS HET ADVIESCOMITÉ
VOOR DE EUROPESE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Leen DIERICK**

INHOUD Blz.

I. Voorstel van aanbeveling	3
II. Bespreking en stemming	3
Bijlage – aangenomen aanbeveling	4

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Daphné Dumery, Peter Luykx
PS	Patrick Moriau, André Flahaut
MR	Denis Ducarme
CD&V	Stefaan Vercamer
sp.a	Bruno Tuybens
Ecolo-Groen!	Juliette Boulet
Open Vld	Herman De Croo
VB	Bruno Valkeniers

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Els Demol, Ingeborg De Meulemeester, N
Christiane Vienne, N, N
Damien Thiéry, Philippe Collard
N, Nathalie Muylle
Caroline Genez, Dirk Van der Maelen
Eva Brems, Thérèse Snoy et d'Oppuers
Gwendolyn Rutten, Carina Van Cauter
Alexandra Colen, Rita De Bont

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie	Abréviations dans la numérotation des publications:	Afkortingen bij de nummering van de publicaties:
PS	:	Parti Socialiste	DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
MR	:	Mouvement Réformateur	QRVA:	Questions et Réponses écrites
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams	CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)
sp.a	:	socialistische partij anders	CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen	CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten	PLEN:	Séance plénière
VB	:	Vlaams Belang	COM:	Réunion de commission
cdH	:	centre démocrate Humaniste	MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)
LDD	:	Lijst Dedecker		
INDEP-ONAFH	:	Indépendant - Onafhankelijk		

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants	Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers
Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél.: 02/ 549 81 60 Fax: 02/549 82 74 www.lachambre.be e-mail: publications@lachambre.be	Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel.: 02/ 549 81 60 Fax: 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail: publicaties@dekamer.be

I. — PROPOSITION DE RECOMMANDATION

À l'occasion de l'audition de représentants du gouvernement et de la Commission européenne organisée le 16 février 2011 par le comité d'avis fédéral chargé des Questions européennes, la commission de l'Intérieur, des Affaires générales et de la Fonction publique (Ch) et la commission de l'Intérieur et des Affaires administratives (S), M. Herman DE CROO (Open Vld) a déposé une proposition de recommandation.

II. — DISCUSSION ET VOTE

Conformément à l'article 68 du Règlement de la Chambre, cette proposition a été examinée le 22 mars 2011 par le comité d'avis, puis adoptée à l'unanimité.

Le texte de cette proposition adoptée figure en annexe.

Le rapporteur,

Leen DIERICK

Le président,

Herman
DE CROO (a.i.)

I. — VOORSTEL VAN AANBEVELING

Naar aanleiding van de hoorzitting van het Federaal Adviescomité voor Europese Aangelegenheden, de Commissie voor de Binnenlandse Zaken, de Algemene Zaken en het Openbaar Ambt (K) en de Commissie voor de Binnenlandse Zaken en Administratieve Aangelegenheden (S) van 16 februari 2011 met vertegenwoordigers van de regering en van de Europese Commissie heeft de heer Herman DE CROO (Open Vld) een voorstel van aanbeveling ingediend.

II. — BESPREKING EN STEMMING

Dit voorstel werd overeenkomstig artikel 68 van het Kamerreglement op 22 maart 2011 door het Adviescomité besproken en vervolgens eenparig aangenomen.

De tekst van dit aangenomen voorstel gaat als bijlage.

De rapporteur,

Leen DIERICK

De voorzitter,

Herman
DE CROO (a.i.)

ANNEXE**Texte adopté par le comité d'avis
chargé des Questions européennes
de la Chambre des représentants****RECOMMANDATION****concernant le contrôle parlementaire
de l'Office européen de police (Europol)**

VU la communication de la Commission européenne sur les modalités de contrôle des activités d'Europol par le Parlement européen en association avec les parlements nationaux — COM(2010)0776,

VU les débats menés au cours de la réunion commune du 16 février 2011 du Comité d'avis fédéral chargé des questions européennes, de la commission de l'Intérieur, des Affaires générales et de la Fonction publique (Chambre) et de la commission de l'Intérieur (Sénat),

le comité d'avis chargé des Questions européennes **RECOMMANDE** aux autorités européennes et nationales concernées que:

1. le contrôle des activités de l'Office européen de police (Europol) doit être exercé par les parlements nationaux et le Parlement européen dans l'esprit de l'article 88 du Traité sur le fonctionnement de l'Union européenne;

2. ce contrôle est exercé par une instance interparlementaire au sein de laquelle se réunissent régulièrement des représentants des parlements nationaux et du Parlement européen.

Si cette instance le juge nécessaire, elle peut créer des sous-commissions en vue de traiter un volet spécifique des activités d'Europol. Ces sous-commissions font rapport à ladite instance;

3. cette instance a pour mission de contrôler si:

- Europol protège suffisamment les droits garantis par la Charte des droits fondamentaux de l'Union européenne, les règlements de l'Union européenne concernant Europol et les lois et règlements nationaux;

- le fonctionnement d'Europol est efficace;

BIJLAGE**Tekst aangenomen door het Adviescomité
voor Europese Aangelegenheden
van de Kamer van volksvertegenwoordigers****AANBEVELING****betreffende de parlementaire controle
op de Europese Politiedienst (Europol)**

GEZIEN de mededeling van de Europese Commissie betreffende de procedures voor het toezicht op de activiteiten van Europol door het Europees Parlement, in samenwerking met de nationale parlementen — COM(2010)0776,

GEZIEN de bespreking tijdens de gemeenschappelijke vergadering van 16 februari 2011 van het Federaal Adviescomité voor Europese Aangelegenheden, de Commissie voor de Binnenlandse Zaken, de Algemene Zaken en het Openbaar Ambt (K) en de commissie voor de Binnenlandse Zaken (S),

BEVEELT het Adviescomité voor Europese Aangelegenheden de betrokken Europese en nationale instanties aan dat:

1. de controle op de activiteiten van de Europese Politiedienst (Europol) door de nationale parlementen en het Europees Parlement dient te worden uitgevoerd in de geest van artikel 88 van het Verdrag betreffende de Werking van de Europese Unie;

2. deze controle wordt uitgeoefend door middel van een interparlementaire instantie waarin vertegenwoordigers van de nationale parlementen en van het Europees Parlement elkaar op geregelde tijdstippen ontmoeten.

Indien zij dit nodig acht kan deze instantie subcommissies in het leven roepen ten einde een specifiek aspect van de activiteiten van Europol te behandelen. Deze subcommissies brengen verslag uit aan de instantie;

3. de taak van deze instantie erin bestaat te controleren of:

- Europol de rechten die gewaarborgd worden door zowel het Handvest van de Grondrechten van de Europese Unie, de EU-verordeningen met betrekking tot Europol als door de nationale wetten en voorschriften voldoende beschermt;

- de werking van Europol doelmatig is;

- les activités d'Europol correspondent aux priorités des États membres en matière de sécurité;

4. afin que l'instance interparlementaire puisse exercer un contrôle suffisamment indépendant, il ne s'indique pas de prévoir la moindre forme de cogestion d'Europol par les parlements nationaux et/ou le Parlement européen;

5. Europol transmet, de sa propre initiative, les règlements, les directives et tous les documents pertinents à cette instance.

Celle-ci est à son tour en droit de se faire communiquer tous les textes d'Europol qu'elle juge nécessaires pour remplir sa mission. Europol veillera en particulier à fournir à cette instance le programme de travail annuel avant qu'il ne soit approuvé par le Conseil de l'Union européenne;

6. le président du Conseil d'administration d'Europol et le directeur d'Europol doivent être habilités à fournir des explications à l'instance interparlementaire tant pendant la phase de préparation du programme de travail annuel que lors de l'exécution de l'évaluation *ex-post*;

7. l'instance communique son rapport aux parlements nationaux et au Parlement européen;

8. dans l'attente de la proposition de règlement annoncée par la Commission européenne, les parlements nationaux et le Parlement européen sont invités à rechercher des possibilités d'optimiser le contrôle dès à présent et dans le cadre légal actuel.

Le comité d'avis fédéral chargé des Questions européennes RAPPELLE l'existence du système belge de contrôle externe par le biais du Comité permanent de contrôle des services de police encadré par le Parlement fédéral. Son évaluation permettra de tirer les enseignements nécessaires en vue d'élaborer une instance de contrôle interparlementaire au niveau européen.

- de werkzaamheden van Europol beantwoorden aan de prioriteiten inzake veiligheid van de lidstaten;

4. opdat de interparlementaire instantie een voldoende onafhankelijke controle zou kunnen uitoefenen, enige vorm van medebeheer van Europol door de nationale parlementen en/of het Europees Parlement niet aangewezen is;

5. Europol uit eigen initiatief de reglementen, richtlijnen en alle relevante documenten aan deze instantie verzendt.

Deze is er op haar beurt toe gerechtigd zich alle teksten van Europol die zij noodzakelijk acht voor het vervullen van haar opdracht, te laten overleggen. Europol zal er inzonderheid over waken om het jaarlijks werkprogramma aan deze instantie te bezorgen vooraleer dit door de Raad van de Europese Unie goedgekeurd wordt;

6. de voorzitter van de Raad van Bestuur van Europol en de directeur van Europol gemachtigd moeten worden om zowel tijdens de fase van de voorbereiding van het jaarlijks werkprogramma als bij de uitvoering en de evaluatie *ex-post*, uitleg te verstrekken aan de interparlementaire instantie.

7. de instantie haar verslag ter kennis brengt van de nationale parlementen en van het Europees Parlement;

8. in afwachting van het door de Europese Commissie aangekondigde voorstel van verordening de nationale parlementen en het Europees Parlement uitgenodigd worden te polsen naar mogelijkheden om de controle nu reeds en binnen het huidige wettelijk kader te optimaliseren,

HERINNERT het Adviescomité voor Europese Aangelegenheden aan het Belgisch systeem van externe controle door middel van het door het Federaal Parlement aangestuurde Vast Comité van Toezicht op de Politiediensten. Een evaluatie hiervan moet de nodige lessen opleveren bij de uitbouw van een interparlementaire controle-instantie op Europees niveau.