

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

13 janvier 2011

PROPOSITION DE DÉCLARATION

**de révision du titre III, chapitre III,
section II, de la Constitution en vue de
supprimer le titre de ministre d'État**

(déposée par
Mme Alexandra Colen et consorts)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

13 januari 2011

VOORSTEL VAN VERKLARING

**tot herziening van Titel III, Hoofdstuk III,
Afdeling II, van de Grondwet inzake de
afschaffing van de titel van minister van Staat**

(ingediend door
mevrouw Alexandra Colen c.s.)

RÉSUMÉ

*La présente proposition vise à supprimer le titre de
ministre d'État dans la Constitution.*

SAMENVATTING

*Dit voorstel strekt ertoe de afschaffing van de titel
van minister van Staat in de Grondwet in te voeren.*

N-VA : Nieuw-Vlaamse Alliantie PS : Parti Socialiste MR : Mouvement Réformateur CD&V : Christen-Democratisch en Vlaams sp.a : socialistische partij anders Ecolo-Groen! : Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen Open Vld : Open Vlaamse liberalen en democraten VB : Vlaams Belang cdH : centre démocrate Humaniste LDD : Lijst Dedecker PP : Parti Populaire	
<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i> DOC 53 0000/000: Document parlementaire de la 53^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif QRVA: Questions et Réponses écrites CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte) CRABV: Compte Rendu Analytique (couverture bleue) CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon) PLEN: Séance plénière COM: Réunion de commission MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties:</i> DOC 53 0000/000: Parlementair document van de 53^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft) CRABV: Beknopt Verslag (blauwe kaft) CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft) PLEN: Plenum COM: Commissievergadering MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)
<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i> Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél.: 02/ 549 81 60 Fax: 02/549 82 74 www.laChambre.be e-mail: publications@laChambre.be	<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i> Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel.: 02/ 549 81 60 Fax: 02/549 82 74 www.deKamer.be e-mail: publicaties@deKamer.be

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition reprend, en l'adaptant, le texte de la proposition DOC 52 0625/001.

L'institution "ministre d'État" trouve son origine en France. Dans l'Ancien Régime, le Roi estimait déjà souhaitable de s'entourer de conseillers afin de pouvoir diriger les affaires de l'État en connaissance de cause.¹ Alors qu'au XIX^e siècle, le parlement belge débattait encore du rôle des ministres d'État dans l'organisation politique ainsi que de leurs relations par rapport aux ministres effectifs, tout le monde s'accorde aujourd'hui à dire qu'il convient de considérer cette institution comme un titre honorifique, accordé par le Roi. Au cours des dernières décennies, ce titre n'a du reste été accordé qu'à des personnes appartenant aux partis de la majorité gouvernementale. Pour l'attribution de ce titre, l'on tient toujours compte des équilibres politiques et linguistiques. "Le phénomène de la politisation et de la prépondérance des partis se manifeste donc également dans ce secteur."²

L'octroi du titre de "ministre d'État" n'a toutefois aucun fondement juridique formel. Nous lisons néanmoins dès 1900 dans les "Pandectes Belges"³:¹ "Le titre est conféré par arrêté royal et cela par application analogique de l'article 65 de la Constitution qui confère au Roi la nomination des ministres.". L'article 65 de l'époque correspond à l'article 96 actuel, qui prévoit que: "Le Roi nomme et révoque ses ministres."

Ce système suscite de sérieuses interrogations. C'est ainsi que nous estimons que l'existence et l'octroi de titres honorifiques qui ne sont formellement reconnus par aucune loi — et qui n'ont donc aucun fondement juridique — ne se justifient plus dans une démocratie moderne. Ces titres sont en outre octroyés par un chef d'État qui n'a lui-même pas été élu démocratiquement. Une démocratie moderne doit être un système dans lequel les responsables et les dépositaires de l'autorité publique sont l'émanation exclusive de la volonté de la population, s'exprimant par le biais d'élections démocratiques.

¹ Voir: ROOSSENS, C., "Les ministres d'État". In: *Administration Publique. Revue du droit public et des sciences administratives*, juin 1979, p. 190.

² ROOSSENS, o.c., p. 192.

³ Encyclopédie de Législation, de Doctrine et de Jurisprudence belges, Tome 65, kolom 948.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit voorstel neemt, in aangepaste vorm, de tekst over van het voorstel DOC 52 0625/001.

De instelling "minister van Staat" vindt zijn oorsprong in Frankrijk. Reeds onder het *Ancien Régime* vond de Koning het wenselijk zich te laten omringen door raadgevers teneinde de leiding¹ van het land met kennis van zaken ter harte te nemen. Waar in het Belgische parlement in de XIX^e eeuw nog werd gedebatteerd over de rol van de ministers van Staat in het politieke bestel en hun verhouding tot de effectieve ministers, is men het er vandaag algemeen over eens dat men het begrip dient te aanzien als een eretitel, verleend door de Koning. De jongste decennia wordt de titel overigens uitsluitend toegekend aan personen die behoren tot de partijen die participeren aan een regeringsmeerderheid. Bij de toekenning wordt altijd rekening gehouden met politieke en taalkundige evenwichten. "Le phénomène de la politisation et de la prépondérance des partis se manifeste donc également dans ce secteur."²

De toekenning van de titel "minister van Staat" heeft echter geen formele rechtsgrond. Niettemin lezen we reeds in 1900 in "Pandectes Belges"³: "Le titre est conféré par arrêté royal et cela par application analogique de l'article 65 de la Constitution qui confère au Roi la nomination des ministres." Het toenmalige artikel 65 concordeert met het huidige artikel 96, dat stelt: "De Koning benoemt en ontslaat zijn ministers."

Het systeem roept ernstige vragen op. Zo menen wij dat een moderne democratie niet langer het bestaan en toekennen van eretitels rechtvaardigt die formeel door geen enkele wet — dus geen enkele rechtsgrond — worden gedragen. Bovendien worden zij toegekend door een staatshoofd dat zelf niet democratisch werd verkozen. Een moderne democratie moet een systeem zijn waarin verantwoordelijken en gezagsdragers uitsluitend bepaald op basis van de wil van de bevolking, uitgedrukt via democratische verkiezingen, hun taak opnemen.

¹ Zie: ROOSSENS, C. "Les ministres d'État". In: *Administration Publique. Revue du droit public et des sciences administratives*, juni 1979, p. 190.

² ROOSSENS, o.c., p. 192.

³ Encyclopédie de Législation, de Doctrine et de Jurisprudence belges, Tome 65, kolom 948.

La présente proposition de déclaration de révision de la Constitution permet dès lors d'insérer dans la Constitution une disposition supprimant cette prérogative du Roi, qui est issue de la tradition, et abrogeant le titre de "ministre d'État".

Dit voorstel van verklaring tot herziening van de Grondwet maakt het dan ook mogelijk een grondwettelijke bepaling in te lassen waarin dit door de traditie gegroeid prerogatief van de Koning uitdrukkelijk wordt geschrapt, en waardoor de titel "minister van Staat" verdwijnt.

Alexandra COLEN (VB)
Rita DE BONT (VB)
Barbara PAS (VB)
Gerolf ANNEMANS (VB)

PROPOSITION DE DÉCLARATION

Les Chambres déclarent qu'il y a lieu à révision du titre III, chapitre III, section II, de la Constitution.

23 septembre 2010

VOORSTEL VAN VERKLARING

De Kamers verklaren dat er redenen zijn tot herziening van Titel III, Hoofdstuk III, Afdeling II, van de Grondwet.

23 september 2010

Alexandra COLEN (VB)
Rita DE BONT (VB)
Barbara PAS (VB)
Gerolf ANNEMANS (VB)