

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

26 mars 2012

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi du 20 juillet 1991
portant des dispositions sociales et diverses
afin d'assimiler les membres du personnel des
centres psycho-médico-sociaux et des centres
d'encadrement des élèves aux membres du
personnel des établissements d'enseignement
en matière de pension
à charge du Trésor public**

AVIS DE LA COUR DES COMPTES

Documents précédents:

Doc 53 **0867/ (2010/2011):**

- 001: Proposition de loi de M. Vercamer et Mmes Lanjri et Becq.
002: Addendum.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

26 maart 2012

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet van 20 juli
1991 houdende sociale en diverse bepalingen
teneinde de ten laste van de Schatkist
zijnde pensioenen van de personeelsleden
van de psycho-medisch-sociale centra en
van de centra voor leerlingenbegeleiding
gelijk te stellen met de pensioenen van de
personeelsleden van de onderwijsinstellingen**

ADVIES VAN HET REKENHOF

Voorgaande documenten:

Doc 53 **0867/ (2010/2011):**

- 001: Wetsvoorstel van de heer Vercamer en de dames Lanjri en Becq.
002: Addendum.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie		
PS	:	Parti Socialiste		
MR	:	Mouvement Réformateur		
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams		
sp.a	:	socialistische partij anders		
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen		
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten		
VB	:	Vlaams Belang		
cdH	:	centre démocrate Humaniste		
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones		
LDD	:	Lijst Dedecker		
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie		

<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>		<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties:</i>	
DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Questions et Réponses écrites	QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)	CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Séance plénière	PLEN:	Plenum
COM:	Réunion de commission	COM:	Commissievergadering
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>		<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>	
<i>Commandes:</i>		<i>Bestellingen:</i>	
Place de la Nation 2		Natieplein 2	
1008 Bruxelles		1008 Brussel	
Tél. : 02/ 549 81 60		Tel. : 02/ 549 81 60	
Fax : 02/549 82 74		Fax : 02/549 82 74	
www.lachambre.be		www.dekamer.be	
e-mail : publications@lachambre.be		e-mail : publicaties@dekamer.be	

AVIS DE LA COUR DES COMPTES

Impact budgétaire de la proposition de loi 53 0867/001 modifiant la loi du 20 juillet 1991 portant des dispositions sociales et diverses afin d'assimiler les membres du personnel des centres psycho-médico-sociaux et des centres d'encadrement des élèves aux membres du personnel des établissements d'enseignement en matière de pension à charge du Trésor public.

Avis approuvé par l'assemblée générale le 21 mars 2012

1. La demande d'avis

Par lettre du 30 janvier 2012, la Cour des comptes a reçu une demande d'avis émanant du président de la Chambre des représentants.

Dans son courrier, le président de la Chambre relaie le souhait de la commission des Affaires sociales de pouvoir disposer d'une note contenant une estimation des dépenses nouvelles ou de la diminution de recettes qu'engendrerait l'approbation éventuelle de la proposition de loi modifiant la loi du 20 juillet 1991 portant des dispositions sociales et diverses afin d'assimiler les membres du personnel des centres psycho-médico-sociaux (PMS) et des centres d'encadrement des élèves aux membres du personnel des établissements d'enseignement en matière de pension (DOC. 53 0867/001).

2. La proposition de loi

En insérant les membres du personnel des centres PMS et des centres d'encadrement des élèves à l'article 77 de la loi du 20 juillet 1991 portant des dispositions sociales et diverses, la proposition de loi entend élargir le mode de calcul des pensions du personnel de l'enseignement aux pensions du personnel des centres PMS et des centres d'encadrement des élèves. De cette façon, les services prestés par le personnel de ces centres seraient calculés sur la base d'un tantième de 1/55^e au lieu de 1/60^e.

3. Incidence budgétaire

La proposition de loi ne contenant pas de dispositions contraires, l'octroi d'un tantième plus avantageux de 1/55^e au lieu de 1/60^e pour les services prestés par les membres du personnel des centres psycho-médico-sociaux (PMS) et des centres d'encadrement des élèves reste en principe limité aux nouvelles pensions de retraite. Les données relatives aux cinq dernières années font apparaître qu'en moyenne 176 collaborateurs des centres PMS et des centres d'encadrement des élèves partent à la retraite chaque année. L'attribution d'un tantième de 1/55^e accroîtrait le montant annuel brut indexé de ces pensions de 2 219,58 euros en moyenne (au coefficient d'indexation actuel de 1,5769).

ADVIES VAN HET REKENHOF

Budgettaire weerslag van wetsvoorstel 53 0867/001 tot wijziging van de wet van 20 juli 1991 houdende sociale en diverse bepalingen teneinde de ten laste van de Schatkist zijnde pensioenen van de personeelsleden van de PMS-centra en van de centra voor leerlingenbegeleiding gelijk te stellen met de pensioenen van de personeelsleden van de onderwijsinstellingen.

Advies goedgekeurd in de algemene vergadering van 21 maart 2012

1. De vraag om advies

Bij brief van 30 januari 2012 heeft het Rekenhof een vraag om advies ontvangen van de voorzitter van de Kamer van volksvertegenwoordigers.

In zijn brief deelt de Kamervoorzitter de wens van de commissie voor de Sociale Zaken mee om een nota te ontvangen met een raming van nieuwe uitgaven of van minderontvangsten voortvloeiend uit de eventuele goedkeuring van het wetsvoorstel tot wijziging van de wet van 20 juli 1991 houdende sociale en diverse bepalingen teneinde de ten laste van de Schatkist zijnde pensioenen van de personeelsleden van de psycho-medisch-sociale (PMS) centra en van de centra voor leerlingenbegeleiding (CLB) gelijk te stellen met de pensioenen van de personeelsleden van de onderwijsinstellingen (DOC. 53 0867/001).

2. Het wetsvoorstel

Door de personeelsleden van de PMS-centra en de CLB in te voegen in artikel 77 van de wet van 20 juli 1991 houdende sociale en diverse bepalingen wil het wetsvoorstel de berekeningswijze van de pensioenen van de personeelsleden van het onderwijs uitbreiden tot de pensioenen van de personeelsleden van de PMS-centra en de CLB. Op die manier zouden de diensten verstrekt door de personeelsleden van deze centra worden berekend aan tantième 1/55 in plaats van tantième 1/60.

3. Budgettaire weerslag

De toekenning van het voordeliger tantième 1/55 in plaats van 1/60 voor de diensten verstrekt door de personeelsleden van de psycho-medisch-sociale centra en van de centra voor leerlingenbegeleiding blijft in principe beperkt tot de nieuwe rustpensioenen, aangezien het wetsvoorstel geen andersluidende bepalingen bevat. Uit de gegevens van de laatste vijf jaar blijkt dat er jaarlijks gemiddeld 176 personeelsleden van CLB en PMS-centra worden gepensioneerd. De toekenning van tantième 1/55 zou het bruto geïndexeerd jaarbedrag van deze pensioenen met gemiddeld 2 219,58 euro (bedrag aan de huidige indexcoëfficiënt 1,5769) doen stijgen.

En conséquence, le coût total brut estimé de la modification législative proposée peut équivaloir à une augmentation annuelle de la charge des pensions de 390 000 euros au coefficient d'indexation actuel de 1,5769. Cette estimation n'a pas pu tenir compte d'effets dérivés, notamment en matière de cumuls, de fiscalité, etc.

La charge budgétaire supplémentaire calculée au coefficient d'indexation actuel, sur une période de cinq années budgétaires successives, peut être estimée de la manière suivante (une répartition équilibrée des dates des départs à la retraite permettant de réduire de moitié le coût afférent à l'année au cours de laquelle la pension prend cours):

1 ^e année / 1 ^e jaar	$\frac{1}{2} \times 390\,000$	=	195 000
2 ^e année / 2 ^e jaar	$\frac{1}{2} \times 390\,000 + 1 \times 390\,000$	=	585 000
3 ^e année / 3 ^e jaar	$\frac{1}{2} \times 390\,000 + 2 \times 390\,000$	=	975 000
4 ^e année / 4 ^e jaar	$\frac{1}{2} \times 390\,000 + 3 \times 390\,000$	=	1 365 000
5 ^e année / 5 ^e jaar	$\frac{1}{2} \times 390\,000 + 4 \times 390\,000$	=	1 755 000

Dans un souci d'exhaustivité, soulignons également que l'article 89 de la loi du 28 décembre 2011 portant des dispositions diverses prévoit, dans le cadre de la récente réforme des pensions, qu'en ce qui concerne les régimes dont le tantième est plus avantageux que 1/60^e, les dérogations et les modalités d'allongement de la carrière de 60 à 62 ans sont déterminées par un arrêté délibéré en conseil des ministres (qui doit encore être promulgué).

Étant donné qu'il pourrait en résulter des conditions de pensions plus favorables dans les régimes concernés, il s'impose de tenir compte aussi, éventuellement, de la charge budgétaire supplémentaire que pourrait engendrer l'octroi du tantième de 1/55^e au lieu de 1/60^e aux membres du personnel des centres PMS et des centres d'encadrement des élèves.

Enfin, la Cour des comptes tient encore à préciser que les membres du personnel des centres PMS et des centres d'encadrement des élèves institués par les Communautés tirent directement leurs droits en matière de pension de la loi générale du 21 juillet 1844 sur les pensions civiles et ecclésiastiques.

Cette loi s'applique également aux membres du personnel des centres PMS et des centres d'encadrement des élèves subventionnés, tels qu'ils sont visés dans la loi du 31 juillet 1963 relative à la pension des membres du personnel des offices d'orientation scolaire et professionnelle et des centres psycho-médico-sociaux, qui reçoivent une subvention-traitement de l'État.

Insérer le personnel des centres PMS et des centres d'encadrement des élèves à l'article 77 de la loi du 20 juillet 1991 portant des dispositions sociales et diverses reviendrait à instaurer un système qui n'est pas entièrement compatible avec les dispositions des lois précitées. Afin de

De totale bruto kostprijs van de voorgestelde wetswijziging kan derhalve worden geraamd op een jaarlijkse verhoging van de pensioenlast met 390 000 euro aan de huidige indexcoëfficiënt 1,5769. Hierbij kon geen rekening worden gehouden met afgeleide effecten, zoals op het vlak van cumulatie, fiscaliteit of andere.

De bijkomende budgettaire last aan de huidige indexcoëfficiënt voor vijf opeenvolgende begrotingsjaren kan als volgt worden geraamd (op basis van een gelijkmatige spreiding van de ingangsdata wordt de kostprijs voor het ingangsjaar beperkt tot de helft):

Volledigheidshalve moet worden opgemerkt dat, in het kader van de recente pensioenhervorming, artikel 89 van de wet van 28 december 2011 houdende diverse bepalingen voorziet dat voor de stelsels waarvan het tantième voordeliger is dan 1/60, de afwijkingen en de nadere regels van de verlenging van de loopbaan van 60 naar 62 jaar bij een (nog uit te vaardigen) in ministerraad overlegd koninklijk besluit worden vastgelegd.

Aangezien dit voor de betrokken stelsels kan resulteren in een gunstiger regeling inzake pensioenvoorwaarden, dient eventueel ook rekening te worden gehouden met een bijkomende budgettaire kost in geval van toekenning van tantième 1/55 in plaats van 1/60 aan de personeelsleden van PMS-centra en CLB.

Ten slotte wenst het Rekenhof er nog op te wijzen dat de personeelsleden van de door de Gemeenschappen ingerichte PMS-centra en CLB hun pensioenrechten rechtstreeks putten uit de algemene wet van 21 juli 1844 op de burgerlijke en kerkelijke pensioenen.

Deze wet is eveneens van toepassing op de personeelsleden van de gesubsidieerde PMS-centra en CLB bedoeld in de wet van 31 juli 1963 betreffende het pensioen der leden van het personeel van de diensten voor school- en beroepsoriëntering en van de psycho-medisch-sociale centra, die een weddetoelage van het Rijk ontvangen.

Door het tantième voor de personeelsleden van de PMS-centra en CLB vast te leggen in artikel 77 van de wet van 20 juli 1991 houdende sociale en diverse bepalingen zou een regeling worden ingevoerd die niet volledig compatibel is met de bepalingen van voornoemde wetten. Om de bepalingen

regrouper autant que faire se peut dans un même texte de loi les dispositions relatives aux droits que le personnel concerné possède en matière de pension, il paraît indiqué de concrétiser, le cas échéant, la modification visée par le biais de la loi générale du 21 juillet 1844.

betreffende pensioenrechten van de betreffende personeelsleden zoveel mogelijk in eenzelfde wettekst te regelen, lijkt het aangewezen om, in voorkomend geval, de beoogde wijziging door te voeren via de algemene wet van 21 juli 1844.