

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

17 décembre 2010

PROJET DE LOI
portant des dispositions diverses (I)**RAPPORT**FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES AFFAIRES SOCIALES
PAR
MMES **Catherine FONCK** ET **Christiane VIENNE****SOMMAIRE**

Pages

I. Dispositions relatives aux Pensions	3
A. Exposé introductif du ministre	3
B. Discussion générale et des articles.....	5
C. Votes	7
II. Dispositions relatives aux Affaires sociales.....	8
A. Exposé introductif du ministre	8
B. Discussion générale et des articles.....	9
C. Votes	12
III. Dispositions relatives à l'Emploi.....	12
A. Exposé introductif de la ministre.....	12
B. Discussion générale et des articles.....	12
C. Votes	19
IV. Annexe.....	21

Documents précédents:

Doc 53 **0771/ (2010/2011):**

001: Projet de loi.

002 à 013: Amendements.

014 à 020: Rapports.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

17 december 2010

WETSONTWERP
houdende diverse bepalingen (I)**VERSLAG**NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE SOCIALE ZAKEN
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Catherine FONCK** EN **Christiane VIENNE****INHOUD**

Blz.

I. Bepalingen met betrekking tot de Pensioenen	3
A. Inleidende uiteenzetting van de minister	3
B. Algemene bespreking en artikelsgewijze bespre- king	5
C. Stemmingen.....	7
II. Bepalingen met betrekking tot Sociale Zaken.....	8
A. Inleidende uiteenzetting van de minister	8
B. Algemene bespreking en artikelsgewijze bespre- king	9
C. Stemmingen.....	12
III. Bepalingen inzake Werk.....	12
A. Inleidende uiteenzetting van de minister	12
B. Algemene bespreking en artikelsgewijze bespre- king	12
C. Stemmingen.....	19
IV. Bijlage.....	21

Voorgaande documenten:

Doc 53 **0771/ (2010/2011):**

001: Wetsontwerp.

002 tot 013: Amendementen.

014 tot 020: Verslagen.

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**

Président/Voorzitter: Yvan Mayeur

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Zuhal Demir, Karolien Grosemans, Nadia Sminate, Miranda Van Eetvelde
PS	Colette Burgeon, Julie Fernandez Fernandez, Yvan Mayeur, Christiane Vienne
MR	David Clarinval, Valérie De Bue
CD&V	Nahima Lanjri, Stefaan Vercamer
sp.a	Meryame Kitir
Ecolo-Groen!	Georges Gilkinet
Open Vld	Maggie De Block
VB	Guy D'haeseleer
cdH	Catherine Fonck

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Manu Beuselinck, Els Demol, Ingeborg De Meulemeester, Minneke De Ridder, Reinilde Van Moer
Valérie Déom, Anthony Dufrane, Marie-Claire Lambert, Özlem Özen, Franco Seminara
Denis Ducarme, Philippe Goffin, Damien Thiéry
Gerald Kindermans, N, Sonja Becq
Myriam Vanlerberghe, Ann Vanheste
Wouter De Vriendt, Zoé Genot
Mathias De Clercq, Gwendolyn Rutten
Rita De Bont, Barbara Pas
Annick Van Den Ende, N

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
VB	:	Vlaams Belang
cdH	:	centre démocrate Humaniste
LDD	:	Lijst Dedecker
PP	:	Parti Populaire

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting en bij de nummering van de publicaties:	
DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Questions et Réponses écrites	QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)	CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Séance plénière	PLEN:	Plenum
COM:	Réunion de commission	COM:	Commissievergadering
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier belge)	MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants	Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers
Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.laChambre.be e-mail : publications@laChambre.be	Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.deKamer.be e-mail : publicaties@deKamer.be

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné les dispositions du projet qui lui étaient soumises au cours de ses réunions des 14 et 15 décembre 2010.

I. — DISPOSITIONS RELATIVES AUX PENSIONS

(articles 133 à 157)

A. Exposé introductif du ministre des Pensions

Le projet de loi a pour objectif de mettre en œuvre le dossier de pension électronique individuel, maillon manquant entre la gestion du personnel chez l'employeur du secteur public et la banque de données des pensions du SdPSP. Ce dossier permettra également de fournir annuellement un aperçu de carrière et une estimation de pension à tous les assurés sociaux de Belgique ayant atteint l'âge de 55 ans, à l'instar de ce qui se fait déjà pour le secteur privé.

Actuellement, le SdPSP n'est pas en mesure de stocker électroniquement les données de carrière de ses futurs pensionnés pour la simple raison qu'elles ne sont pas en sa possession. Ceci est dû au fait que le SdPSP ne reçoit les données de carrière et de rémunération sur la base desquelles la pension du secteur public est calculée que lors de la mise à la retraite définitive. Avant que le dernier employeur d'un membre du personnel du secteur public lui envoie un dossier de pension (papier), le SdPSP ne dispose pas des données nécessaires de carrière et de rémunération relatives à la personne à laquelle il va accorder une pension.

Le projet **Capelo** (Carrière publique électronique - Elektronische loopbaan overheid), dont l'aspect technique est réglé par le présent projet, offre une solution à ce problème.

Capelo comprend deux volets:

L'avenir: à partir de 2011, les données de carrière seront collectées par le biais d'une déclaration trimestrielle élargie des employeurs à la sécurité sociale (DmfA et DmfAPPL).

Le passé: les données historiques, c'est-à-dire les données de carrière concernant les périodes antérieures à 2011, seront directement récoltées auprès des employeurs.

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft de haar voorgelegde bepalingen van het wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 14 en 15 december 2010.

I. — BEPALINGEN MET BETREKKING TOT DE PENSIOENEN

(artikelen 133 tot 157)

A. Inleidende uiteenzetting van de minister van Pensioenen

Het wetsontwerp staat in voor de uitwerking van het individueel elektronisch pensioendossier, de ontbrekende schakel tussen het personeelsbeheer van de werkgever in de overheidssector en de pensioengegevensbank van de PDOS. Dit dossier zal het mogelijk maken om jaarlijks een loopbaanoverzicht en een pensioenraming te bezorgen aan alle sociaalverzekerden in België die de leeftijd van 55 jaar bereikt hebben zoals nu reeds het geval is in de pensioenregeling van de privé-sector

Momenteel is de PDOS evenwel niet in staat om deze loopbaangegevens elektronisch te bewaren om de eenvoudige reden dat hij deze gegevens zelfs niet in zijn bezit heeft. Dit is te wijten aan het feit dat de PDOS de loopbaan- en bezoldigingsgegevens op basis waarvan het pensioen van de overheidssector wordt berekend slechts verkrijgt op het ogenblik van de definitieve pensioenering. De loopbaan- en weddengegevens nodig voor de berekening van het pensioen worden momenteel slechts op het ogenblik van het voorleggen van het (papieren) pensioendossier door de laatste werkgever ter beschikking gesteld van de PDOS.

Het Capelo-project (Elektronische loopbaan overheid – *Carrière publique électronique*), waarvan dit wetsontwerp het technische aspect regelt, biedt een oplossing voor dat probleem.

Capelo bestaat uit twee onderdelen:

De toekomst: vanaf 2011, zullen de loopbaangegevens worden ingezameld aan de hand van een uitgebreide trimestriële aangifte van de werkgevers aan de sociale zekerheid (DmfA en DmfAPPL).

Het verleden: de historische gegevens, d.w.z. de loopbaangegevens betreffende de periodes van vóór 2011, zullen rechtstreeks worden ingezameld bij de werkgevers.

Une enquête a été effectuée sur ce second volet, en 2009, auprès de 931 employeurs du secteur public.

Via cette enquête, le SdPSP a d'une part informé les différents employeurs du contenu du projet CAPELO et d'autre part recueilli les informations nécessaires lui permettant d'examiner les difficultés inhérentes à la récolte des données historiques [disponibilité de ces données, leur format (papier ou électronique) et la composition du personnel (statut, âge)] ainsi que les solutions techniques à prévoir en vue de l'introduction des données électroniques par les employeurs ou l'encodage des données "papier" par le SdPSP.

Par ailleurs, depuis le lancement du projet en 2007, des séances d'information se sont déroulées à Bruxelles et dans chaque chef-lieu de province en 2008 et en 2010. En outre, des contacts bilatéraux avec des employeurs, secrétariats sociaux et fournisseurs de logiciel ont eu lieu en 2010.

Font en outre partie d'un « user panel » créé en 2008, d'importants employeurs publics. Ce « user panel » a effectué différents tests de qualité en 2009.

Les entités fédérées ont pris acte du présent projet de loi.

L'Union des Villes et des Communes de Wallonie, la Vereniging van Vlaamse Steden en Gemeenten et l'Association de la Ville et des Communes de la Région de Bruxelles-Capitale ont été consultées au sujet du projet de loi qui est mis à l'ordre du jour du Conseil des Ministres.

Réactions obtenues à ce jour

Parmi les entités fédérées, seul le secteur enseignement de la Communauté française nous a fait part de certains problèmes techniques afférent à la communication des données dans le cadre du projet Capelo. A cet égard, une réunion se déroulera le 16 décembre entre les responsables de ce secteur, du SdPSP et en présence d'un représentant du cabinet du ministre.

En ce qui concerne les unions des Villes et Communes (Wallonie, Région de Bruxelles-Capitale et Région flamande), leur avis en tant qu'associations d'employeurs a également été demandé. Ces unions n'ont pas fait état de problèmes majeurs concernant la mise en œuvre de Capelo et se montraient même enthousiastes eu égard aux buts poursuivis par le projet. Le ministre a néanmoins demandé à son administration

dat tweede onderdeel werd in 2009 een enquête gehouden onder 931 werkgevers van de overheidssector.

Via die enquête heeft de PDOS enerzijds de verschillende werkgevers ingelicht over de inhoud van het CAPELO-project en anderzijds de nodige inlichtingen verzameld die hem in staat moeten stellen de moeilijkheden te onderzoeken die inherent zijn aan de inzameling van de historische gegevens [beschikbaarheid van die gegevens, op welke drager (papier of elektronisch) en de samenstelling van het personeel (statuut, leeftijd)] evenals de technische oplossingen waarin moet worden voorzien met het oog op de invoering van de elektronische gegevens door de werkgevers of de codering van de "papieren" gegevens door de PDOS.

Sinds de lancering van het project in 2007 werden voorts in 2008 en 2010 voorlichtingsvergaderingen gehouden in Brussel en in elke provinciehoofdplaats. Nog in 2010 werden bilaterale contacten gelegd met werkgevers, sociale secretariaten en softwareleveranciers.

Van een in 2008 opgericht "user panel" maken voorts grote overheidswerkgevers deel uit. Dat "user panel" heeft in 2009 diverse kwaliteitstests uitgevoerd.

De gefedereerde entiteiten hebben akte genomen van dit wetsontwerp.

De Vereniging van Vlaamse Steden en Gemeenten, de *Union des Villes et des Communes de Wallonie* en de Vereniging van de Stad en de Gemeenten van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest werden over het wetsontwerp geraadpleegd dat op de agenda van de Ministerraad werd geplaatst.

Op heden ingekomen reacties

Van de gefedereerde entiteiten heeft alleen de sector onderwijs van de Franse Gemeenschap meegedeeld dat er bepaalde technische problemen zijn in verband met de gegevensverstrekking in het raam van het Capelo-project. Dienaangaande zullen de topambtenaren van die sector op 16 december vergaderen met de PDOS en in aanwezigheid van een vertegenwoordiger van het kabinet van de minister.

Ook het advies van de Verenigingen van Steden en Gemeenten (Vlaams Gewest, Waals Gewest en Brussels Hoofdstedelijk Gewest) als werkgeversverenigingen werd ingewonnen. Die verenigingen hebben geen gewag gemaakt van grote problemen bij de uitvoering van Capelo en toonden zich zelfs enthousiast over wat het project nastreeft. De minister heeft zijn diensten niettemin verzocht de komende weken een ontmoeting

de les rencontrer dans les semaines à venir afin de maximiser les chances de réussite de ce projet important.

B. Discussion générale et discussion des articles

Mme Catherine Fonck (cdH) se réjouit des dispositions en discussion : en effet elles représentent une avancée attendue et importante.

A l'heure actuelle, un grand nombre d'actifs ignorent totalement quel sera le montant de leur pension. Et si l'on ambitionne de leur permettre de faire des choix au cours de leur carrière en sachant quel est l'effet de ces décisions sur la pension, il y a encore des pas de géants à accomplir.

L'intervenante se demande cependant si les obligations imposées à l'employeur ne devraient pas être assorties de contraintes. Tout le système mis en place risque d'en pâtir, si certaines administrations omettent de faire l'enregistrement électronique des données. Ces omissions, ainsi que d'éventuelles erreurs risquent d'avoir des répercussions, non seulement pour les personnes concernées, mais également pour le budget des pensions.

Mme Valérie De Bue (MR) interroge le ministre sur la concertation qui a accompagné la rédaction du projet : comment et avec quelles administrations a-t-elle eu lieu ? Quel a été l'avis des unions des villes et communes ?

Sera-t-on prêt en 2011 ?

Quel sera le coût de l'entreprise et quelle charge de travail supplémentaire représente-t-elle pour les administrations concernées ?

Mme Nahima Lanjri (CD&V) également se rallie entièrement à la philosophie du projet. Son groupe plaide pour un système de planning de la carrière, permettant notamment à chacun de prévoir les effets d'interruptions de carrière sur le montant de la pension.

Son groupe a déposé la proposition de résolution relative à l'instauration d'un système de planification de la carrière (SPC) (doc. 53 0087/001).

Mme Zoé Genot (Ecolo-Groen !) estime que les dispositions en projet vont dans la bonne direction mais constate qu'elles aboutissent tardivement puisqu'elles étaient annoncées pour fin 2010. Elle aimerait savoir pourquoi l'article 137 en projet fixe seulement au 1^{er}

met de les rencontrer dans les semaines à venir afin de maximiser les chances de réussite de ce projet important.

B. Algemene bespreking en artikelsgewijze bespreking

Mevrouw Catherine Fonck (cdH) is ingenomen met de ter bespreking voorliggende bepalingen: ze vormen immers een verwachte en belangrijke vooruitgang.

Momenteel weten een groot aantal werkenden hoege-naamd niet hoe groot het bedrag van hun pensioen zal zijn. Als men de bedoeling heeft hen in staat te stellen keuzes te maken in de loop van hun carrière, wetende wat de invloed van dergelijke beslissingen is op het pensioen, dan moet er nog heel wat werk worden verzet.

De spreekster vraagt zich echter af of de verplichtingen die aan de werkgevers worden opgelegd niet zouden moeten worden vergezeld van dwingende maatregelen. Het hele op het getouw gezette systeem dreigt er onder te lijden indien bepaalde administraties nalaten de gegevens elektronisch te registreren. Die nalatigheid evenals eventuele vergissingen dreigen repercussies te hebben niet allen op de belanghebbenden, maar ook op de begroting van pensioenen.

Mevrouw Valérie De Bue (MR) ondervraagt de minister over het overleg dat met de redactie van het wetsontwerp gepaard is gegaan: hoe en met welke diensten werd overlegd? Hoe luidde het advies van de Verenigingen van Steden en Gemeenten?

Zal men klaar zijn in 2011?

Hoeveel zal die hele onderneming gaan kosten en welk extra werk brengt ze mee voor de betrokken diensten?

Ook *Mevrouw Nahima Lanjri (CD&V)* schaart zich helemaal achter de opzet van het ontwerp. Haar fractie pleit voor een systeem van loopbaanplanning waardoor eenieder de gevolgen kan voorzien die loopbaanonderbrekingen hebben op het pensioenbedrag.

Haar fractie heeft een voorstel van resolutie ingediend betreffende de invoering van een Carrière Planning Systeem (CPS) (DOC 53 0087/001).

Mevrouw Zoé Genot (Ecolo-Groen!) meent dat de ontworpen bepalingen de goede kant op gaan, maar constateert dat ze te laat komen aangezien ze tegen eind 2010 waren aangekondigd. Ze wenst te vernemen waarom het ontworpen artikel 137 de termijn voor de

janvier 2016 le terme pour l'obligation générale de déclarer les données historiques pour chaque membre du personnel.

L'intervenante se réjouit de la suppression de l'incidence sur la pension des éventuelles sanctions que le fonctionnaire aurait subi.

Responsabilisation

En ce qui concerne la responsabilisation visée à l'article 156, *Mme Genot* se demande quelle est la portée de la précision mentionnée à l'exposé des motifs, selon laquelle le membre du personnel a la responsabilité personnelle de vérifier l'exactitude des données de sa carrière comme prévu à l'article 146.

Mme Fonck se demande ce qu'il en est si l'administration n'effectue pas l'enregistrement des données.

Le ministre rappelle que l'article 156 ne prévoit de répétition que si l'employeur a intentionnellement déclaré des données erronées, auquel cas la part de pension indument perçue par le fonctionnaire pensionné sera récupérée auprès de l'employeur et non auprès du pensionné.

Au cas où des administrations ne feraient pas les déclarations prévues, le SdPsP se substituera à elles et tentera lui-même de collecter les données historiques. Il a été décidé, à ce stade, de ne pas prévoir de sanctions et de ne pas former d'inspecteurs sociaux qui disposeraient de compétences particulières en vue d'imposer le respect des dispositions en projet. Le ministre estime que de telles mesures pourraient s'avérer contreproductives, certainement à ce stade.

Mme Fonck suggère le recours aux astreintes, contraignantes sans pour autant alourdir la procédure et la charge de travail.

M. Yvan Mayeur, président, estime qu'il n'y a guère d'administrations qui refusent d'informer les membres de leur personnel. Quant aux astreintes, il lui paraît inopportun de les imposer à des administrations publiques.

Mme Genot constate que l'article 156 ne précise rien au sujet de l'absence de responsabilité de l'agent lui-même et souhaite que le rapport contienne cette précision.

Le ministre précise encore que les administrations publiques doivent établir, pour chacun de leurs agents, un dossier "pensions" à la fin de leur carrière. Les dispositions en projet prévoient l'établissement de ce dossier beaucoup plus tôt. En outre il s'agit, d'ici à 2016,

verplichte aangifte van de historische gegevens voor elk personeelslid pas op 1 januari 2016 bepaalt.

Het verheugt de spreekster dat de eventueel door de ambtenaar opgelopen sancties niet langer gevolgen hebben voor het pensioen.

Responsabilisering

In verband met de in artikel 156 bedoelde responsabilisering wenst mevrouw Genot de draagwijdte te kennen van de precisering in de memorie van toelichting dat het personeelslid van de overheidssector zelf de verantwoordelijkheid heeft om de juistheid van zijn loopbaangegevens na te gaan zoals bepaald in artikel 146.

Mevrouw Fonck vraagt wat er gebeurt als de administratie de gegevens niet registreert.

De minister herinnert eraan dat artikel 156 slechts terugvordering voorziet indien de werkgever opzettelijk foute gegevens heeft aangegeven, waarbij het door de gepensioneerde ambtenaar onterecht geïnde gedeelte van het rustpensioen van de werkgever zal worden teruggevorderd en niet van de gepensioneerde.

Ingeval de diensten de aangiften waarin is voorzien niet zouden doen, treedt de PDOS in hun plaats en probeert zelf de historische gegevens in te zamelen. Er is voor gekozen om in dit stadium geen sanctieregeling uit te werken, noch om sociale inspecteurs met de bijbehorende bevoegdheden, op te leiden om de naleving van de ontworpen bepalingen af te dwingen. Dit zou voor de minister, zeker op dit moment, contraproductief kunnen werken.

Mevrouw Fonck suggereert een beroep te doen op dwangsommen, die dwingend zijn zonder daarom de procedure en de werklast te verzwaren.

Volgens voorzitter *Yvan Mayeur* zijn er geen administraties die weigeren hun personeelsleden in te lichten. Voorts lijkt het hem niet gepast dwangsommen op te leggen aan overheidsbesturen.

Mevrouw Genot stelt vast dat artikel 156 niets zegt over het feit dat de ambtenaar zelf niet verantwoordelijk is en wenst dat die precisering in het verslag wordt opgenomen.

De minister wijst er nog op dat de overheidsbesturen voor elk van hun ambtenaren op het einde van hun loopbaan een "pensioendossier" moeten opmaken. De ontworpen bepalingen schrijven voor dat dit dossier veel vroeger wordt opgemaakt. Bovendien is het

de réunir les “données historiques” relatives à tous les agents en fonction.

M. Clarinval (MR) craint que le ministère de la Communauté Française, seule administration à ne pas fournir de fiche de traitement aux enseignants, n'ait du mal à se conformer aux dispositions du projet.

Mme Meryame Kitir demande si les administrations locales doivent, elles aussi fournir les données prévues par le projet ?

Le ministre rappelle qu'elles sont visées par le projet ; le défi est de transformer les données existant actuellement sur papier en données électroniques. Concrètement, cela signifie que toutes les administrations locales devront, elles aussi, fournir trimestriellement les données relatives à la carrière et au traitement. Ces données seront intégrées à leur déclaration ordinaire DmfA/DmAppl. En ce qui concerne les données historiques, cette obligation dépendra de leur lien avec le SdPSP.

C. Votes

Les articles 133 à 157 sont successivement adoptés à l'unanimité.

zaak dat tussen nu en 2016 de “historische gegevens” betreffende alle in dienst zijnde ambtenaren worden ingezameld.

De heer Clarinval (MR) vreest dat het Franstalig Gemeenschapsministerie, de enige overheidsdienst die aan de leerkrachten geen loonfiche verstrekt, er maar moeilijk in slaagt zich naar de bepalingen van het wetsontwerp te voegen.

Mevrouw Meryame Kitir vraagt of de plaatselijke besturen ook de bij het wetsontwerp bedoelde gegevens moeten verstrekken?

De minister laat weten dat ook zij door het wetsontwerp worden bedoeld; het streefdoel is de vandaag op papier bestaande gegevens om te zetten in elektronische gegevens. Concreet wil dit zeggen dat alle plaatselijke besturen ook trimestrieel de loopbaan- en bezoldigingsgegevens zullen moeten aangeven. Dit zal deel uitmaken van hun gewone DmfA/DmAppl-aangifte. Wat de historische gegevens betreft, hangt deze verplichting af van hun band met de PDOS.

C. Stemmingen

De artikelen 133 tot 157 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

II. — DISPOSITIONS RELATIVES AUX AFFAIRES SOCIALES

(articles 103 à 109, 115, 121 et 122)

A. Exposé introductif de la ministre des Affaires sociales

La vice-première ministre et ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, chargée de l'Intégration sociale explique que les dispositions renvoyées devant la commission des Affaires sociales visent, à une exception près, à exécuter les décisions prises le 18 octobre 2010 par le Conseil général de l'INAMI dans le cadre de l'élaboration du budget 2011 des soins de santé et approuvées par le gouvernement.

Elles concernent:

- la contribution des soins de santé à l'équilibre de la sécurité sociale;
- les médicaments;
- l'accord social pour les secteurs fédéraux de la santé.

L'exception étant la disposition relative aux frais d'administration des organismes assureurs.

En octobre 2009, le Gouvernement avait décidé de réserver au sein de l'objectif budgétaire des soins de santé un montant de 350 millions d'euros en 2010 et de 450 millions d'euros en 2011, en vue de contribuer à l'équilibre financier de la gestion globale de la Sécurité sociale, ce qui avait fait l'objet d'une disposition légale dans la loi-programme du 23 décembre 2009¹.

L'unique chapitre du Titre Affaires sociales de la loi portant des dispositions diverses urgentes traduit la décision du gouvernement de porter le montant initialement prévu pour 2011 de 450 à 1 093 millions d'euros parce que la Sécurité Sociale subit toujours de plein fouet les conséquences de la crise économique et financière. Ces moyens mis à disposition par les soins de santé permettront, avec la dotation exceptionnelle de l'État de 2,7 milliards d'euros, d'assurer le remboursement des diverses allocations sociales.

Les articles 105 à 109 instaurent pour 2011 la cotisation sur le chiffre d'affaires réalisé sur les médicaments remboursables à charge des firmes pharmaceutiques. Le niveau de cette cotisation ainsi que les modalités

¹ Article 42 de la loi –programme du 23 décembre 2009

II. — BEPALINGEN MET BETREKKING TOT SOCIALE ZAKEN

(art. 103 tot 109, 115, 121 en 122)

A. Inleidende uiteenzetting van de minister van Sociale Zaken

De vice-eersteminister en minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, belast met Maatschappelijke Integratie, legt uit dat de bepalingen die naar de commissie voor de Sociale zaken worden overgezonden, op één uitzondering na, de uitvoering van de beslissingen die de Algemene Raad van het RIZIV op 18 oktober 2010 in het kader van de uitvoering van de begroting 2011 van de gezondheidszorg nam en die de regering goedkeurde.

Ze betreffen:

- de bijdrage van de gezondheidszorg aan het evenwicht van de sociale zekerheid;
- de geneesmiddelen;
- het sociaal akkoord voor de federale gezondheidszorgsectoren.

De bepaling betreffende de administratieve kosten van de verzekeringsinstellingen vormt de uitzondering.

De regering besliste in oktober 2009 om binnen de begrotingsdoelstelling van de gezondheidszorg in 2010 een bedrag van 350 miljoen euro en in 2011 een bedrag van 450 miljoen euro opzij te zetten met het oog op de bijdrage tot het financieel evenwicht van het globale beheer van de sociale zekerheid, en dat dit het voorwerp uitmaakte van een wetsbepaling in de programmawet van 23 december 2009¹.

Het enige hoofdstuk Sociale zaken van de wet houdende diverse dringende bepalingen vertaalt de beslissing van de regering om het voor 2011 aanvankelijk bepaalde bedrag van 450 miljoen euro op 1 093 miljoen euro te brengen omdat de Sociale zekerheid nog altijd onder de zware gevolgen van de economische en financiële crisis gebukt gaat. Deze middelen voor de gezondheidszorg zullen er, met de bijzondere staatstoelage van 2,7 miljard euro, voor zorgen dat men de verschillende sociale uitkeringen zeker zal kunnen betalen.

De artikelen 105 tot 109 voeren voor 2011 de bijdrage op de omzet van de terugbetaalde geneesmiddelen ten laste van de farmaceutische bedrijven in. De hoogte van deze bijdrage en de betalingsvoorwaarden zijn gelijk

¹ Artikel 42 van de programmawet van 23 december 2009.

de paiement sont identiques à ceux appliqués en 2010, soit une cotisation standard de 6,73 % et une cotisation contributive de 1 %.

L'article 115 fixe le montant des frais d'administration des 5 organismes assureurs et de caisse des soins de santé de la SNCB. Comme cela avait été décidé par le gouvernement en octobre 2009, ces frais d'administration ont été, comme pour 2010, diminués de 16 millions d'euros par rapport aux 3,81 % de croissance qui auraient dû leur être appliqués.

Un fonds de sécurité d'existence pour les salariés du secteur privé a été instauré par la Commission paritaire des établissements et des services de santé. Ce fonds d'épargne sectoriel a pour objet principal l'organisation et la préparation d'un fonds de pensions sectoriel, un deuxième pilier de pension.

En vue d'alimenter ce futur fonds de pension, le Chapitre 5 du Titre XI - Santé publique transfère les montants pour les travailleurs du secteur privé se trouvant actuellement dans un des fonds de l'Office National des Pensions au fonds d'épargne sectoriel.

De plus, pour atteindre les 0,6 % de la masse salariale des secteurs fédéraux de la santé auxquels le gouvernement s'était engagé dans l'accord social relatif aux secteurs fédéraux de la santé conclu en 2005, il importe aussi de prévoir deux versements complémentaires par l'INAMI, l'un pour le secteur privé (7 964 197 euros), l'autre pour le secteur public (891 284 euros).

B. Discussion générale et discussion des articles

1. Contribution à l'objectif d'équilibre de la sécurité sociale (art. 103)

M. Stefaan Vercamer (CD&V) souhaiterait obtenir davantage d'informations concernant le montant de 1093 millions d'euros réservé au sein de l'objectif budgétaire des soins de santé pour contribuer à l'équilibre de la Gestion globale de la sécurité sociale.

En effet, la ministre avait expliqué lors de l'élaboration du budget pour l'année 2010 que le montant initial de 450 millions d'euros qui se situait au-dessus de la marge de croissance était affecté d'une part à un Fonds d'avenir au sein de la sécurité sociale et d'autre part à de nouvelles initiatives². Aujourd'hui, alors que nous

² DOC 52 2222/005, p. 369.

aan die welke in 2010 werden toegepast, zijnde een standaardbijdrage van 6,73 % en een belastingbijdrage van 1 %.

Artikel 115 legt het bedrag vast van de administratieve kosten van de 5 verzekeringsinstellingen en de kas van de gezondheidszorg van de NMBS. Zoals de regering het in oktober 2009 besliste, werden die administratieve kosten, zoals voor 2010, met 16 miljoen euro verlaagd in vergelijking met de groei van 3,81 % die ze hadden moeten kennen.

Het paritair comité van de gezondheidsinstellingen en -diensten heeft voor de loontrekkenden van de privésector een bestaanszekerheidsfonds opgericht. Dit sectoraal spaarfonds moet in hoofdzaak een sectoraal pensioenfonds, een 2^e pensienpijler, organiseren en voorbereiden.

Met het oog op de spijzing van dit toekomstig pensioenfonds draagt hoofdstuk 5 van de titel XI – Volksgezondheid de bedragen voor de werknemers van de privésector die op dit ogenblik in een van de fondsen van de Rijksdienst voor Pensioenen steken naar het sectoraal spaarfonds over.

Om de 0,6 % van de loonmassa van de federale gezondheidszorgsectoren te bereiken, waartoe de regering zich in het sociaal akkoord van 2005 betreffende de federale gezondheidszorgsectoren had verbonden, is het ook van belang dat men in twee bijkomende stortingen door het RIZIV voorziet: de ene voor de privésector (7 964 197 euro), de andere voor de overheidssector (891 284 euro).

B. Algemene bespreking en artikelsgewijze bespreking

1. Bijdrage aan de doelstelling de sociale zekerheid in evenwicht te brengen (art. 103)

De heer Stefaan Vercamer (CD&V) wil graag meer informatie over het bedrag van 1 093 miljoen euro waarin binnen de begrotingsdoelstelling voor de geneeskundige verzorging in 2011 wordt voorzien om het globaal beheer van de sociale zekerheid financieel in evenwicht te brengen.

Bij de opmaak van de begroting voor 2010 had de minister immers aangegeven dat het oorspronkelijke bedrag van 450 miljoen euro, dat de groeimarge overschreed, bestemd was voor een Toekomstfonds binnen de sociale zekerheid, enerzijds, en voor nieuwe initiatieven, anderzijds². De spreker stelt evenwel vast

² DOC 52 2222/005, blz.369.

sommes toujours en période de crise économique, l'orateur constate que l'ensemble des marges est transféré à la Gestion globale de la sécurité sociale et qu'aucun montant n'est plus affecté ni à un fonds d'avenir ni à d'autres initiatives.

La ministre confirme que le Fonds d'avenir a bien été créé pour faire face aux problèmes que rencontrera la sécurité sociale, notamment en raison du vieillissement de la population. Pour empêcher l'endettement de la sécurité sociale auprès de l'État fédéral en 2011, le gouvernement a décidé de réserver le montant de 1 093 millions d'euros de la sécurité sociale prévu initialement pour le Fonds d'avenir à la Gestion globale de la sécurité sociale.

M. Stefaan Vercamer (CD&V) pensait cependant avoir compris lors des discussions précédentes que les marges affectées au Fonds d'avenir étaient prises en compte sur le plan de la comptabilité pour déterminer si le budget des soins de santé était équilibré. Il ne comprend dès lors pas pourquoi on ne procède pas de la même manière pour le budget 2011.

La ministre répond tout d'abord que les marges existantes proviennent d'économies. Elle explique ensuite que l'opération permet d'éviter à la fois l'endettement du budget de la sécurité sociale auprès de l'État fédéral et le prélèvement futur de moyens au sein du Fonds d'avenir, ce qui serait considéré sur le plan de la comptabilité comme une dépense.

2. Frais d'administration des organismes assureurs (art. 115)

Mme Nadia Sminate (N-VA) constate une augmentation de 2,23 % des frais d'administration des organismes assureurs pour l'année 2011 alors que le taux d'inflation pour cette même période est évalué à 1,9 %. Elle fait par ailleurs référence au rapport de l'OCDE³ qui relève que 8,2 % du budget en matière de soins de santé en Belgique est utilisé pour couvrir ces frais d'administration, ce qui place la Belgique parmi les trois États les moins performants à ce sujet. L'oratrice souhaiterait dès lors savoir pourquoi l'on prévoit cette augmentation des frais d'administration et si l'on ne pourrait pas limiter celle-ci au taux d'inflation.

La ministre répond que les paramètres de croissance des organismes assureurs sont prévus par un dispositif

³ OCDE, *Health care systems: efficiency and policy settings*, disponible sur le site web de l'OCDE (www.oecd.org/document).

dat, ondanks de voortdurende economische crisis, alle marges worden toegewezen aan het globaal beheer van de sociale zekerheid en geen enkel bedrag nog wordt uitgetrokken voor een Toekomstfonds of andere initiatieven.

De minister bevestigt dat het Toekomstfonds wel degelijk werd opgericht als antwoord op de problemen waarmee de sociale zekerheid te maken zal krijgen, meer bepaald als gevolg van de vergrijzing. Om te voorkomen dat de federale sociale zekerheid in 2011 te zwaar onder druk zou komen, heeft de regering besloten het bedrag van 1 093 miljoen euro van de sociale zekerheid dat oorspronkelijk voor het Toekomstfonds bestemd was, te gebruiken voor het globaal beheer van de sociale zekerheid.

De heer Stefaan Vercamer (CD&V) dacht bij vorige besprekingen begrepen te hebben dat de aan het Toekomstfonds toegewezen marges boekhoudkundig in aanmerking werden genomen om te bepalen of de gezondheidszorgbegroting al dan niet in evenwicht was. Hij begrijpt dan ook niet waarom voor de begroting 2011 niet op dezelfde manier te werk wordt gegaan.

De minister antwoordt in de eerste plaats dat de bestaande marges voortvloeien uit bezuinigingen. Vervolgens geeft zij aan dat met die ingreep kan worden voorkomen dat de federale socialezekerheidsbegroting al te zwaar onder druk zou komen, enerzijds, en dat middelen zouden moeten worden onttrokken aan het Toekomstfonds, wat boekhoudkundig als een uitgave zou worden beschouwd.

2. Administratiekosten van de verzekeringsinstellingen (art. 115)

Mevrouw Nadia Sminate (N-VA) stelt vast dat voor 2011 wordt voorzien in een stijging van de administratiekosten van de verzekeringsinstellingen met 2,23 %, terwijl de inflatie voor diezelfde periode wordt geraamd op 1,9 %. Voorts verwijst zij naar het OESO-rapport³ waarin die organisatie opmerkt dat 8,2 % van de Belgische gezondheidszorgbegroting naar die administratiekosten gaat; daarmee is België een van de drie landen die op dat vlak het slechtst presteren. Het lid wil dan ook weten waarom in een dergelijke verhoging van de administratiekosten wordt voorzien, en of die niet kan worden beperkt tot het inflatiepercentage.

De minister antwoordt dat de groeiparameters voor de verzekeringsinstellingen worden bepaald door een

³ OESO, *Health care systems: efficiency and policy settings*, beschikbaar op de website van de OESO (www.oecd.org/document).

lié notamment aux évolutions des domaines bancaire et des assurances. La ministre ajoute que l'accord de ces organismes a été donné sur l'effort prévu dans le présent projet de loi.

Mme Nadia Sminate (N-VA) insiste pour que ces efforts soient poursuivis à l'avenir et souhaiterait que la commission se penche sur les données du rapport de l'OCDE susmentionné.

3. Financement de l'accord social des secteurs fédéraux de la Santé (art. 121 et 122)

M. Stefaan Vercamer (CD&V) souhaiterait ensuite savoir comment sera financé l'accord social conclu avec le secteur non-marchand. Il aimerait par ailleurs savoir quelles personnes sont concernées dans le cadre de l'organisation du deuxième pilier de pensions.

La ministre rappelle que d'habitude les accords sociaux relatifs aux secteurs fédéraux de la santé couvrent une période de cinq ans mais qu'il s'agit ici d'un accord conclu pour une durée d'un an en raison de la crise économique. Les efforts consentis pour faire des économies seront affectés à deux mesures principales : l'alignement des prestations en matière d'heures inconfortables au personnel non infirmier dans les hôpitaux d'une part, et le deuxième pilier de pensions d'autre part. La ministre précise par ailleurs que ce pilier concerne tant le secteur public que privé.

M. Stefaan Vercamer (CD&V) se demande ensuite si la part relative des trois sources de financement de ce deuxième pilier – transfert des montants de l'ONP provenant des travailleurs du secteur privé et du secteur public et des montants provenant de l'INAMI – sera identique à l'avenir.

La ministre répond que les montants prévus sont le fruit d'un accord fixant un montant unique pour une durée d'un an. Un nouvel accord social pour le secteur non-marchand devra être conclu pour la suite.

Mme Meryame Kitir (sp.a) souligne qu'un montant unique ne suffira pas à financer de véritables pensions pour le personnel du secteur non marchand. Elle souhaiterait dès lors savoir quel budget est prévu pour cela. Y a-t-il des cotisations annuelles prévues pour ce faire ?

La ministre répond qu'environ 10 millions d'euros seront transférés de l'ONP au Fonds de sécurité d'existence dénommé "Fonds d'épargne sectoriel des secteurs fédéraux de la Santé".

instrument dat met *name* rekening houdt met de ontwikkelingen in de bank- en verzekeringssector. De minister voegt eraan toe dat de betrokken instellingen hebben ingestemd met de inspanningen waarin het wetsontwerp voorziet.

Mevrouw Nadia Sminate (N-VA) dringt erop aan dat die inspanningen in de toekomst worden voortgezet en vraagt dat de commissie voornoemd OESO-rapport nader zou bestuderen.

3. Financiering van het sociaal akkoord van de federale gezondheidszorgsectoren (art. 121 en 122)

De heer Stefaan Vercamer (CD&V) had graag gehoord hoe het sociaal akkoord met de non-profitsector zal worden gefinancierd. Voorts wil hij vernemen op welke personen de organisatie van de tweede pensioenpijler betrekking heeft.

De minister herinnert eraan dat de sociale akkoorden voor de federale gezondheidszorgsectoren doorgaans vijf jaar bestrijken, maar dat dit akkoord, als gevolg van de economische crisis, slechts een looptijd heeft van één jaar. De bezuinigingsinspanningen zullen hoofdzakelijk twee maatregelen omvatten: gelijkschakeling van de prestaties inzake onpraktische uren voor niet-verpleegkundig ziekenhuispersoneel, enerzijds, en de tweede pensioenpijler, anderzijds. De minister wijst er overigens op dat die pijler zowel de overheidssector als de privésector betreft.

De heer Stefaan Vercamer (CD&V) vraagt zich vervolgens af of het relatieve aandeel van de drie financieringsbronnen voor die tweede pijler - bedragen overgedragen door de privésector en de overheid (via de RVP) en door het RIZIV – in de toekomst gelijk zal blijven.

De minister antwoordt dat de in uitzicht gestelde bedragen voortvloeien uit een overeenkomst waarbij een eenmalig bedrag voor de duur van één jaar werd vastgelegd. Nadien zal een nieuw sociaal akkoord voor de non-profitsector moeten worden gesloten.

Mevrouw Meryame Kitir (sp.a) beklemtoont dat een eenmalig bedrag niet zal volstaan om echte pensioenen uit te betalen aan het personeel van de non-profitsector. Daarom wenst zij te weten welk budget daarvoor is uitgetrokken. Wordt in dat verband in jaarlijkse bijdragen voorzien?

De minister antwoordt dat ongeveer 10 miljoen euro zal worden overgeheveld van de RVP naar een fonds voor bestaanszekerheid, het zogenaamde "Sectoraal Spaarfonds van de federale sectoren" voor de gezondheid.

Mme Meryame Kitir (sp.a) demande si une institution de pension a déjà été choisie et si la CBFA a déjà examiné le contrat par lequel cette institution est chargée de la gestion des pensions du secteur non marchand.

La ministre répond que cette gestion a été confiée au fonds d'épargne sectoriel auquel elle vient de faire allusion et que le contrat est conclu entre

Mme Maggie De Block (Open Vld) demande quels sont les moyens prévus par l'accord social pour les infirmiers indépendants.

La ministre répond que 3 798 363 euros seront affectés au Fonds pour les infirmiers indépendants.

C. Votes

Art. 103 à 109

Ces articles sont successivement adoptés à l'unanimité.

Art. 115

Cet article fait l'objet de l'amendement n° 2 de M. M. Beuselinck (DOC 53 0771/005). L'amendement est retiré.

L'article est adopté, inchangé, à l'unanimité.

Art. 121 et 122

Ces articles sont successivement adoptés à l'unanimité.

III. — DISPOSITIONS RELATIVES À L'EMPLOI

Le projet de loi transmis à la Chambre des représentants ne contenait pas l'exposé des motifs du chapitre 12 – Emploi. Ce texte est publié en annexe au présent rapport.

A. Exposé introductif de la ministre

1. Chapitre premier : Modification de la loi programme du 24 décembre 2002 (art. 126 à 128)

La vice-première ministre et ministre de l'Emploi et de l'Égalité des chances, chargée de la Politique de migration et d'asile rappelle que le Fonds de participation est une institution fédérale financière qui octroie

Mevrouw Meryame Kitir (sp.a) wenst te weten of reeds een pensioeninstelling werd uitgekozen, en of de CBFA reeds de overeenkomst heeft onderzocht waarbij die instelling wordt belast met het beheer van de pensioenen van de non-profitsector.

De minister repliceert dat het beheer van die pensioenen werd toevertrouwd aan het voormelde Spaarfonds, en dat de overeenkomst werd gesloten tussen ...

Mevrouw Maggie De Block (Open Vld) vraagt in welke middelen het sociaal akkoord voor de zelfstandige verpleegkundigen voorziet.

De minister antwoordt dat een bedrag van 3 798 363 euro aan het Fonds voor zelfstandige verpleegkundigen zal worden toegewezen.

C. Stemmingen

Art. 103 tot 109

Deze artikelen worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Art. 115

Op dit artikel werd amendement nr. 2 van de heer M. Beuselinck (DOC 53 0771/005) ingediend. Het amendement word ingetrokken.

Het artikel wordt, ongewijzigd, eenparig aangenomen.

Art. 121 en 122

Deze artikelen worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

III. — BEPALINGEN INZAKE WERK

Het aan de Kamer van volksvertegenwoordigers overgezonden wetsontwerp bevatte geen memorie van toelichting bij hoofdstuk 12 – Werk. De tekst ervan wordt bij dit verslag gevoegd.

A. Inleidende uiteenzetting van de minister

1. Hoofdstuk 1: Wijziging van de programmawet van 24 december 2002 (art. 126 tot 128)

De vice-eerste minister en minister van Werk en Geleijk Kansen, belast met het Migratie- en sielbeleid herinnert dat het Participatiefonds een federale kredietorganisatie is die startleningen toekent aan zelfstandigen,

des prêts lancement aux indépendants, aux titulaires de professions libérales, aux petites entreprises et aux starters, en ce compris les demandeurs d'emploi, qui souhaitent lancer leur propre entreprise.

Dans la loi en vue de soutenir l'emploi du 30 décembre 2009 les conditions pour entrer en ligne de compte pour un prêt lancement comme demandeur d'emploi ont été assouplies.

Depuis, les travailleurs qui ont été licenciés dans le cadre d'une restructuration et qui se sont inscrits dans une cellule pour l'emploi, peuvent également bénéficier d'un prêt lancement pour financer leur formation et leur accompagnement.

Pour l'accomplissement de cette mission supplémentaire, le gouvernement a décidé au conclave budgétaire initial 2010 de transférer au fonds de participation, via la gestion globale de la sécurité sociale, un montant supplémentaire de 1 million d'euros en 2010 et de 2 millions d'euros à partir de 2011.

Il s'agit de la même technique de financement qui existait il y a quelques années déjà pour les jeunes qui quittent l'école et qui veulent s'installer comme indépendant.

Le présent projet de loi prévoit une base légale pour ce financement.

2. Chapitre 2. Mesures en faveur de la promotion de l'emploi dans le secteur de la culture du champignon (articles 129 et 130)

Le chapitre 2 tend à corriger techniquement l'article 40 de la loi-programme du 27 avril 2007 pour la rendre conforme aux dispositions européennes spécifiques aux aides « *de minimis* » au secteur de la production agricole et qui prévoit des plafonds d'aides aux entreprises individuelles

Il est prévu que conformément au règlement CE de la commission du 20 décembre 2007, les entreprises actives dans la production primaire des champignons pourront bénéficier, pour la période 2008-2009-2010, d'un montant maximal de 7 500 euros en fonction du volume de personnel occupé pour autant qu'il ne s'agisse pas d'entreprises en difficulté au sens du règlement CE.

A cette fin, un montant forfaitaire maximum de 400 000 euros a été, depuis 2008, réservé chaque année dans le budget de la Gestion globale de la sécurité sociale des travailleurs salariés et devait être versé au Fonds social et de garantie pour l'horticulture.

beoefenaars van vrije beroepen, KO's, starters, inclusief werkzoekenden, die een eigen zaak willen opzetten.

In de wet van 30 december 2009 ter ondersteuning van de werkgelegenheid werden de voorwaarden versoepeld om als werkzoekende te kunnen gebruik maken van zo'n startlening.

Vanaf dan kunnen ook werknemers, die zijn ontslagen in het kader van een herstructurering en zich hebben ingeschreven bij een tewerkstellingscel, in aanmerking komen voor een startlening ter financiering van hun opleiding en begeleiding.

Voor het vervullen van deze bijkomende opdracht heeft de regering op het begrotingsconclaaf van de initiele begroting 2010 beslist om vanuit het globaal beheer van de sociale zekerheid aan het participatiefonds een bijkomend bedrag van 1 miljoen euro toe te kennen in 2010 en 2 miljoen euro vanaf 2011.

Dit is dezelfde financieringstechniek die reeds enkele jaren bestaat voor jonge schoolverlaters die zich als zelfstandige willen vestigen (plan rosetta-zelfstandigen).

Het voorliggend wetsontwerp voorziet in een wetelijke basis voor deze financiering.

2. Hoofdstuk 2. Maatregelen tot bevordering van de tewerkstelling in de sector van de champignon-teelt (artikelen 129 en 130)

Dit hoofdstuk 2 beoogt artikel 40 van de programma-wet van 27 april 2007 technisch te corrigeren om ze in overeenstemming te brengen met de Europese bepalingen inzake de "*de minimis*" steun aan de sector van de landbouwproductie en die grenzen bedragen voorziet voor de steun aan de individuele ondernemingen.

Er wordt voorzien dat met toepassing van de EG verordening van de commissie van 20 december 2007, de ondernemingen die actief zijn in de primaire champignonproductie, voor de jaren 2008, 2009 en 2010 een bedrag van ten hoogste 7 500 euro kunnen ontvangen in functie van het tewerkgestelde personeelsvolume, voor zover het niet gaat om ondernemingen in moeilijkheden in de zin van de EG verordening.

Daartoe werd sinds 2008 door het Globaal beheer van de sociale zekerheid voor werknemers telkens een forfaitair bedrag van 400 000 euro dat gestort diende te worden aan het Waarborg- en sociaal fonds voor het tuinbouwbedrijf gereserveerd.

Ce montant n'a jamais été versé. Ceci pourra maintenant se faire. Le texte fixe une condition déjà remplie, à savoir qu'une CCT couvrant au moins la période du 1^{er} janvier 2008 au 31 décembre 2010 soit conclue pour ce secteur et que cette convention renforce le système de primes d'emploi qui existe déjà. Le solde du montant éventuellement non attribué aux entreprises concernées est reversé par le Fonds social et de garantie à la gestion globale de la sécurité sociale.

Il est enfin prévu que le Roi peut, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, prolonger la période d'octroi du montant forfaitaire au-delà de 2010 ainsi qu'en modifier le montant à partir de 2011 sur proposition des ministres des Affaires sociales et de l'Emploi.

3. Chapitre 3. Modification de la loi du 30 juin 1971 relative aux amendes administratives applicables en cas d'infraction à certaines lois sociales (art. 131 et 132)

Ce chapitre vise à simplifier et moderniser l'administration sociale à tenir par les employeurs qui recourent à l'occupation de travailleurs occasionnels dans les secteurs horticole et agricole.

Ceci concrétise l'avis du 1^{er} avril 2009 du CNT :

- depuis la généralisation de la déclaration immédiate à l'embauche (Dimona), le formulaire occasionnel d'application dans le secteur ne présente plus d'intérêt pour l'ONSS. Le formulaire occasionnel reste toutefois pour le travailleur occasionnel le seul document attestant l'existence d'un contrat de travail avec l'employeur.
- La critique du secteur porte sur le fait que dans la réglementation actuellement en vigueur l'employeur encourt une double "sanction O.N.S.S." liée, d'une part, à la non-réalisation (ou réalisation incorrecte) de la Dimona et, d'autre part, à la non-tenue (ou tenue incorrecte) du formulaire occasionnel. Or, depuis le 1^{er} juillet 2006, les employeurs qui occupent des travailleurs occasionnels dans les secteurs horticole et agricole sont tenus de procéder à la full Dimona.

Ce chapitre substitue à la "sanction O.N.S.S." liée à la non-tenue du formulaire occasionnel, une sanction administrative (insérée dans la loi du 30 juin 1971 sur les amendes administratives) dans une fourchette de 25 à 250 euros et encadrée par les conditions procédurales propres à assurer la garantie d'un procès équitable

Dit bedrag werd nooit gestort. Dit zal nu wel kunnen gebeuren. De tekst voorziet in een reeds vervulde voorwaarde, in casu, dat er een collectieve arbeidsovereenkomst voor minstens de periode van 1 januari 2008 tot 31 december 2010 wordt afgesloten voor deze sector en dat deze overeenkomst het reeds bestaande systeem van tewerkstellingspremies versterkt. Het saldo van het bedrag eventueel niet toegekend aan de betrokken ondernemingen wordt teruggestort door het Waarborg- en sociaal fonds aan het globaal beheer van de sociale zekerheid.

De Koning kan via een besluit dat goedgekeurd werd door de ministerraad, de toekenningsperiode van het forfaitaire bedrag na 2010 verlengen. Op voorstel van de ministers van Sociale Zaken en van Werk kan de Koning het bedrag ook wijzigen vanaf 2011.

3. Hoofdstuk 3. Wijziging van de wet van 30 juni 1971 betreffende de administratieve geldboeten toepasselijk in geval van inbreuk op sommige sociale wetten (Artikelen 131 en 132)

Dit hoofdstuk wil de sociale administratie die de werkgevers moeten bijhouden, vereenvoudigen en moderniseren. Het betreft hier werkgevers die beroep doen op occasionele werknemers in de land- en tuinbouw.

Hiermee wordt het advies van de NAR van 1 april 2009 uitgevoerd.

- sinds de veralgemening van de onmiddellijke aangifte bij aanwerving (DIMONA) heeft het occasioneel formulier dat in deze sector van toepassing is, geen waarde meer voor de RSZ. Anderzijds blijft dit formulier voor de occasionele werknemer wel het enige document te zijn dat het bestaan van een arbeidsovereenkomst met de werkgever bewijst.
- de kritiek van de sector gaat over het feit dat volgens de actuele regelgeving de werkgever een dubbele "RSZ-sanctie" kan oplopen. Hij kan zowel een sanctie krijgen voor de niet-melding (of niet-correcte melding) aan Dimona, maar hij kan ook een sanctie krijgen voor het niet-bijhouden (of onjuist bijhouden) van het occasionele formulier. Trouwens, sinds 1 juli 2006 zijn de werkgevers die occasionele werknemers in de land- en tuinbouw tewerkstellen verplicht om de volledige Dimona na te leven.

Dit hoofdstuk vervangt de "RSZ-sanctie" voor het niet-bijhouden van het occasionele formulier door een administratieve geldboete (in te voegen in de wet van 30 juni 1971 betreffende de administratieve geldboeten). Het gaat hier om een boete tussen 25 tot 250 euros. Deze wet voorziet ook in een aantal voorwaarden die

(recours devant un juge en cas de contestation de la décision infligeant la sanction administrative, etc.). L'administration compétente pour infliger l'amende est le service des études juridiques du SPF Emploi.

Plus tard cette disposition pourra être transposée dans le Code de droit pénal social. Il prévu de faire une loi portant modification du Code de droit pénal social. Dans cette loi seront reprises toutes les nouvelles dispositions de droit pénal social qui ont été approuvées au cours de la période entre la fin de la rédaction des textes du Code de droit pénal social et son entrée en vigueur effective.

B. Discussion de articles

Art. 126 à 128

M. Stefaan Vercamer (CD&V) se réjouit de la mesure prévue, qui permettra aux travailleurs issu d'une entreprise en restructuration de bénéficier d'une aide pour se lancer d'une activité indépendante. Il se demande cependant pourquoi les sommes versées au Fonds de participation — 1 million d'euros pour l'année 2010 et 2 millions pour 2011 — proviennent du budget de la Gestion globale de la sécurité sociale, qui est alimentée donc par les cotisations des travailleurs salariés, alors que ces montants seront utilisés pour lancer une activité indépendante. Il souligne également que les sommes allouées constituent un montant forfaitaire et s'interroge dès lors sur l'affectation d'un éventuel solde et sur les mesures qui seront prises en cas d'insuffisance du budget.

M. David Clarinval (MR) et *Mme Zuhal Demir (N-VA)* s'interrogent également sur le fait de savoir si le fait de doubler le budget implique que le nombre de bénéficiaires du Fonds de participation doublera ou si les budgets prévus pour 2010 sont insuffisants, ce qui justifie une augmentation de ceux-ci.

Mme Meryame Kitir (sp.a) souhaiterait par ailleurs savoir si des chiffres sont déjà disponibles concernant le nombre de personnes faisant appel au Fonds de participation pour une activité indépendante.

La ministre répond que le budget de 2011 permet d'affecter davantage de moyens au Fonds de participation qui, jusqu'à présent, étaient insuffisants. Une évaluation de l'utilisation de ces sommes devra être faite lorsqu'un gouvernement de plein exercice pourra établir un budget en bonne et due forme. La ministre explique par ailleurs que le fait que ces montants proviennent de la Gestion globale de la sécurité sociale est dû au fait

een rechtvaardige procesvoering garanderen (beroep bij een rechter zo men niet akkoord gaat met de opgelegde beslissing van administratieve boete, enz.) De bevoegde administratie om deze boete op te leggen is de de dienst van de Juridische Studiën van de FOD Werk.

Later kan deze bepaling omgezet worden in het Sociaal Strafwetboek. Het is de bedoeling om één bijkomende wet tot wijziging van het sociaal strafwetboek te maken. In deze wet zullen alle nieuwe bepalingen van sociaal strafrecht worden opgenomen die goedgekeurd werden in de periode tussen het afsluiten van de redactie van de teksten van het sociaal strafwetboek en de effectieve inwerkingtreding ervan.

B. Artikelsgewijze bespreking

Art. 126 tot 128

De heer Stefaan Vercamer (CD&V) is verheugd over de geplande maatregel, die het voor werknemers van een onderneming in herstructurering mogelijk zal maken steun te krijgen om een zelfstandige activiteit te beginnen. Hij vraagt echter waarom de bedragen die aan het Participatiefonds worden gestort — 1 miljoen euro voor 2010 en 2 miljoen euro voor 2011 — afkomstig zijn van de begroting van het Globaal beheer voor de sociale zekerheid, dat wordt gestijfd door de bijdragen van de werknemers, terwijl die bedragen zullen worden gebruikt om een zelfstandige activiteit aan te vatten. Hij wijst er ook op dat de toegekende bedragen forfaitair zijn en heeft dus vragen bij de bestemming van een eventueel saldo en bij de maatregelen die zullen worden genomen als de begroting ontoereikend is.

Ook *de heer David Clarinval (MR)* en *mevrouw Zuhal Demir (N-VA)* vragen zich af of de verdubbeling van de begroting impliceert dat het aantal begunstigden van het Participatiefonds zal verdubbelen, dan wel of de voor 2010 uitgetrokken middelen ontoereikend zijn, wat een verhoging ervan rechtvaardigt.

Mevrouw Meryame Kitir (sp.a) wenst voorts te weten of al cijfers beschikbaar zijn over het aantal personen die een beroep doen op het Participatiefonds voor een zelfstandige activiteit.

De minister antwoordt dat de begroting 2011 de mogelijkheid biedt meer middelen toe te kennen aan het Participatiefonds. Tot dusver waren die middelen ontoereikend. Het gebruik van die bedragen zal moeten worden geëvalueerd als een volwaardige regering volgens de regels een begroting zal kunnen uitwerken. Voorts geeft de minister aan dat die bedragen van het Globaal beheer voor de sociale zekerheid afkomstig zijn

que les personnes qui y font appel sont des demandeurs d'emploi inoccupés ou des travailleurs inscrits auprès d'une cellule pour l'emploi, qui deviendront par la suite des indépendants grâce au Prêt lancement.

Art. 129 et 130

Ces articles n'ont fait l'objet d'aucun commentaire.

Art. 131 et 132

Mme Meryame Kitir (sp.a) souhaiterait tout d'abord obtenir des informations concernant l'état d'avancement de l'arrêté royal qui permettra de mettre en œuvre les amendes administratives en cas d'infraction à la législation relative au travail saisonnier. En effet, les partenaires sociaux ont rendu un avis en février 2010 concernant une limitation du travail saisonnier à 65 jours par an et par employeur — et non plus 65 jours par an et par travailleur.

M. Stefaan Vercamer (CD&V) rappelle que le travail saisonnier concernait 30 000 personnes en 2008. Il insiste sur le fait que les employeurs devraient être tenus d'aider leurs travailleurs à correctement remplir les documents exigés étant donné que la plupart de ces ouvriers sont peu qualifiés et qu'ils proviennent en outre d'États tiers dans un quart des cas. L'orateur s'étonne par ailleurs du fait que les dispositions du présent projet de loi n'entreront en vigueur qu'au 1^{er} janvier 2012 et pas au 1^{er} janvier 2011 alors que les partenaires sociaux ont exprimé leur accord à ce sujet le 1^{er} avril 2009⁴.

M. David Clarinval (MR) souhaiterait par ailleurs savoir si l'entrée en vigueur des amendes sociales prévues à l'article 132 correspond à l'entrée en vigueur des dispositions du Code pénal social relatives au même sujet.

La ministre répond qu'une fois la loi votée, un arrêté royal pourra être déposé devant le gouvernement grâce à cette base légale. Cet arrêté, préparé actuellement par la ministre et sa collègue des Affaires sociales, concernera uniquement le secteur agricole et horticole. Elle rappelle ensuite que l'article 132 rend possible une entrée en vigueur plus rapide par arrêté royal délibéré en Conseil des ministres.

⁴ Avis n° 1.681 du Conseil national du Travail du 1^{er} avril 2009.

omdat de mensen die daarop een beroep doen ofwel niet-werkende werkzoekenden zijn of werknemers die bij een tewerkstellingscel zijn ingeschreven en dat zij naderhand dankzij de startlening zelfstandigen zullen worden.

Art. 129 en 130

Over die artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

Art. 131 en 132

Mevrouw Meryame Kitir (sp.a) wenst inlichtingen over de voortgang inzake het koninklijk besluit dat de mogelijkheid zal bieden administratieve geldboeten op te leggen in geval van overtreding van de wetgeving op de seizoenarbeid. De sociale partners hebben immers in februari 2010 een advies uitgebracht over een beperking van het seizoenwerk tot 65 dagen per jaar en per werkgever — in plaats van 65 dagen per jaar en per werknemer.

De heer Stefaan Vercamer (CD&V) rekent voor dat in 2008 30 000 mensen betrokken waren bij de seizoenarbeid. Hij wijst er met aandrang op dat de werkgevers ertoe zouden moeten worden verplicht hun werknemers te helpen om de vereiste documenten in te vullen. De meeste van die arbeiders zijn immers weinig geschoold en bovendien is een vierde van hen afkomstig uit derde landen. Voorts is de spreker verwonderd dat de bepalingen van het onderhavige wetsontwerp pas op 1 januari 2012 in werking zullen treden en niet op 1 januari 2011, terwijl de sociale partners zich op 1 april 2009 daarmee akkoord hadden verklaard⁴.

De heer David Clarinval (MR) wenst voorts te weten of de inwerkingtreding van de in artikel 132 bedoelde sociale geldboeten overeenstemt met de inwerkingtreding van de bepalingen van het Sociaal Strafwetboek over dezelfde aangelegenheid.

De minister antwoordt dat als de wet eenmaal aangenomen is, dankzij die wettelijke basis een koninklijk besluit zal kunnen worden voorgelegd aan de regering. Dat koninklijk besluit, dat thans door de minister en haar collega van Sociale Zaken wordt voorbereid, zal alleen op de land- en tuinbouwsector betrekking hebben. Zij herinnert er vervolgens aan dat artikel 132 een snellere inwerkingtreding via een koninklijk besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad mogelijk maakt.

⁴ Advies nr. 1681 van de Nationale Arbeidsraad van 1 april 2009.

M. Stefaan Vercamer et Mme Nathalie Muylle (CD&V) soulignent que, dans la pratique, ce formulaire occasionnel n'est envoyé qu'une fois par an et que l'entrée en vigueur plus rapide de ces dispositions ne changera donc rien. En cas d'arrêté royal avec effet rétroactif, il est également nécessaire de préciser que les amendes prononcées dans les prochaines semaines auront également un effet rétroactif au 1^{er} janvier 2011 pour éviter toute insécurité juridique.

La ministre confirme que le secteur sera informé des modalités d'application lorsque l'arrêté royal sera pris, ce qui devrait avoir lieu dans les prochaines semaines. Le projet d'arrêté royal devrait être envoyé au Conseil d'État pour avis urgent et l'arrêté pourrait être pris avec effet rétroactif au 1^{er} janvier 2011.

Art. 132/1 et suivants (*nouveaux*)

1. Amendements n° 1 à 20 (doc. 53 771/11) de Mme Kitir et M. Bonte.

Mme Meryame Kitir (sp.a) expose l'amendement n° 8 déposé par M. Bonte et elle-même (DOC 53 0771/011), qui vise à introduire un nouveau chapitre 4 intitulé "Maintien du soutien à l'emploi pour les victimes de faillite". L'article 132/1 supprimerait l'article 31 de la loi du 19 juin 2009 portant dispositions diverses en matière d'emploi pendant la crise, de sorte que les mesures prises en faveur des victimes de la crise ne seraient plus uniquement destinées aux travailleurs ayant subi une faillite, une fermeture ou une liquidation d'entreprise entre le 1^{er} juillet 2009 et le 31 décembre 2010. De cette manière, on supprimerait la discrimination existante entre les travailleurs d'une entreprise en faillite et les travailleurs d'une entreprise en restructuration d'une part, pour lesquels les mesures d'aide à l'emploi ne sont pas limitées dans le temps.

L'oratrice expose ensuite les amendements n° 9 à 20 (DOC 53 0771/011), qui concernent l'introduction d'un nouveau chapitre 5 intitulé "Constatation de la différence entre travailleur salarié et indépendant". En effet, la Cour des Comptes évalue à 2 milliard d'euros l'impact de la crise économique sur le budget de la sécurité sociale⁵, causé notamment par certaines constructions juridiques permettant d'échapper aux cotisations sociales en se faisant passer pour un faux indépendant. Ainsi, certains

⁵ Cour des comptes, Cahier relatif à la sécurité sociale. Les Gestions globales et les institutions publiques de sécurité sociale, octobre 2010.

De heer Stefaan Vercamer en mevrouw Nathalie Muylle (CD&V) wijzen erop dat, in de praktijk, dat occasioneel formulier slechts éénmaal per jaar wordt overgezonden en dat de snellere inwerkingtreding van die bepalingen dus niets zal veranderen. In geval van een koninklijk besluit met terugwerkende kracht is het, om iedere rechtsonzekerheid te voorkomen, ook nodig aan te geven dat de boetes die de komende weken zullen worden uitgesproken eveneens terugwerken tot 1 januari 2011.

De minister bevestigt dat de sector zal worden ingelicht over de nadere toepassingsregels als het koninklijk besluit zal uitgevaardigd zijn. Dat zou in de loop van de komende weken het geval moeten zijn. Het KB zal doorgestuurd worden naar de Raad van State met spoedprocedure. Ze bevestigt ook dat het KB met terugwerkende kracht zou genomen worden om in werking te treden op 1 januari 2011.

Art. 132/1 en volgende (*nieuw*)

1. Amendementen nrs. 1 tot 20 (DOC 53 0771/011) van mevrouw Kitir en de heer Bonte

Mevrouw Meryame Kitir (sp.a) licht amendement nr. 8 (DOC 53 0771/011) van de heer Bonte en haarzelf toe. Het strekt ertoe een nieuw hoofdstuk 4 in te voegen, met als opschrift "Bestendiging van de tewerkstellingssteun voor slachtoffers van een faillissement". Artikel 132/1 zou artikel 31 van de wet van 19 juni 2009 houdende diverse bepalingen over tewerkstelling in tijden van crisis schrappen, zodat de maatregelen ten voordele van de slachtoffers van de crisis niet meer alleen zouden gelden voor de slachtoffers van een faillissement, een sluiting of een vereffening van een onderneming tussen 1 juli 2009 en 31 december 2010. Op die manier zou de discriminatie worden weggewerkt tussen werknemers van een failliete ondernemingen en werknemers van een onderneming in herstructurering, voor wie de maatregelen ter ondersteuning van de werkgelegenheid niet beperkt zijn in de tijd.

Vervolgens licht de spreekster de amendementen nrs. 9 tot 20 toe (DOC 53 0771/011), die ertoe strekken een hoofdstuk 5 (nieuw) in te voegen, met als opschrift "Vaststelling van het onderscheid tussen werknemers en zelfstandigen". Het Rekenhof raamt immers dat het budget van de sociale zekerheid het door de economische crisis met 2 miljard euro minder zal moeten stellen⁵, onder anderen doordat bepaalde zelfstandigen juridische constructies hebben opgezet om sociale bijdragen te

⁵ Rekenhof, "Boek 2010 over de Sociale Zekerheid. Globale beheeren en openbare instellingen van de sociale zekerheid", oktober 2010.

articles dans la presse relatent le fait que l'inspection sociale n'examine même plus les dossiers concernant les faux indépendants, ce qui risque de causer à terme de graves problèmes de financement de la sécurité sociale⁶.

L'oratrice présente également les *amendements* n° 2 à 7 des mêmes auteurs (DOC 53 0771/011) visant à insérer un nouveau chapitre 6 dans la présente loi portant le titre "Etablissement d'une responsabilité solidaire entre le maître d'ouvrage et le sous-traitant pour le paiement des dettes salariales". Ces dispositions ont pour but de lutter contre les faux indépendants dans le domaine de la construction, où certaines entreprises procèdent à du dumping social en engageant des travailleurs étrangers qui ne sont pas soumis à la réglementation belge en matière de salaire et de conditions de travail et de sécurité.

L'oratrice présente également l'*amendement* n° 1 (DOC 53 0771/011), qui a pour objet d'insérer un nouveau chapitre 7 sous le titre XII, dont le titre sera le suivant: "Maintien de la prime crise pour les ouvriers". Cette prime de 1666 euros, instaurée par la loi du 19 juin 2009 précitée, est octroyée aux ouvriers licenciés entre le 1^{er} janvier 2010 et le 31 décembre 2010. Passée cette date, les ouvriers licenciés ne pourront plus faire appel à cette mesure alors que les effets de la crise économique se font encore sentir actuellement. Les auteurs de l'amendement souhaiteraient dès lors la maintenir jusqu'à ce que les statuts d'ouvrier et d'employé soient harmonisés.

Concernant les différentes mesures réclamées par Mme Kitir et M. Bonte, la ministre attend un accord des partenaires sociaux pour pouvoir rédiger de nouvelles dispositions législatives, tant en matière de prime de crise pour les ouvriers (qui fait partie de la discussion plus générale relative au statut unique des ouvriers et employés) qu'en ce qui concerne les travailleurs victimes de faillites d'entreprises.

La ministre rappelle par ailleurs qu'elle est favorable à une réglementation plus claire en matière de des faux indépendants mais que le gouvernement ne parvient pas à dégager un consensus sur le sujet. Cependant, la nouvelle Commission de règlement de la relation de travail sera mise en place dans les prochaines semaines. Elle ajoute que l'article reprend la déclaration isolée de la part de l'inspection sociale de la sécurité sociale,

⁶ De Standaard, "Geen controle meer op de schijnzelfstandigheid", 8 décembre 2010.

ontduiken door zich als schijnzelfstandige voor te doen. In bepaalde persartikels wordt aangekaart dat de sociale inspectie de dossiers van de schijnzelfstandigen zelfs niet meer onderzoekt, waardoor de sociale zekerheid op termijn ernstige financieringsproblemen zou kunnen ondervinden⁶.

De spreekster licht tevens de *amendementen* nrs. 2 tot 7 (DOC 53 0771/011) van dezelfde indieners toe, die strekken tot invoering in de wet van een hoofdstuk 6 (nieuw) met als opschrift "Invoering van een hoofdelijke aansprakelijkheid tussen de opdrachtgever en de onderaannemer voor de betaling van loonschulden". Deze bepalingen beogen de bestrijding van schijnzelfstandigheid in de bouwsector, waar sommige ondernemingen er sociale-dumpingpraktijken op na houden door buitenlandse werknemers in dienst te nemen die niet onderworpen zijn aan de Belgische regelgeving inzake loonvereisten, werkomstandigheden en veiligheid op het werk.

De spreekster licht tevens *amendement* nr. 1 (DOC 53 0771/011) toe, dat strekt tot invoering in titel XII van een hoofdstuk 7 (nieuw) met als opschrift "Bestendiging van de crisispremie voor ontslagen arbeiders". Die premie van 1 666 euro, die is ingesteld bij de voormelde wet van 19 juni 2009, wordt toegekend aan de arbeiders die werden ontslagen in de periode 1 januari 2010 – 31 december 2010. Na dit jaar kunnen de ontslagen arbeiders niet langer een beroep doen op die maatregel, terwijl de gevolgen van de economische crisis momenteel nog steeds voelbaar zijn. Daarom wensen de indieners van dit amendement die premie te behouden tot de respectieve statuten van arbeiders en bedienden onderling op elkaar zijn afgestemd.

Met betrekking tot de diverse maatregelen waarop mevrouw Kitir en de heer Bonte aandringen, wacht de minister op een akkoord van de sociale partners om nieuwe wetgevingsbepalingen op te stellen, zowel inzake de crisispremie voor de arbeiders (die is opgenomen in de meer algemene bespreking van het een-gemaakt statuut van arbeiders en bedienden) als wat de werknemers betreft die het slachtoffer zijn van het faillissement van hun onderneming-werkgever.

Voorts wijst de minister erop dat zij wel voorstander is van een duidelijker reglementering op het vlak van de schijnzelfstandigheid, maar dat de regering er niet in slaagt daarover tot een consensus te komen. De nieuwe Commissie tot regeling van de arbeidsrelatie zal evenwel binnen enkele weken worden opgericht. De minister voegt eraan toe dat het persartikel louter de uitspraken van de sociale inspectie van de sociale

⁶ De Standaard, "Geen controle meer op de schijnzelfstandigheid", 8 december 2010.

qui ne reflète absolument pas le travail mené par les inspecteurs sociaux relevant du SPF Emploi.

Mme Meryame Kitir (sp.a) réplique que les faillites n'ont pas seulement lieu en raison de la crise économique, ce qui justifierait des mesures structurelles en faveur des travailleurs qui en sont victimes. L'oratrice reconnaît par ailleurs que la meilleure solution consisterait en un accord concernant le statut unique des travailleurs mais en attendant celui-ci, les primes de crise ne devraient pas être supprimées.

La ministre répond que le prolongement des mesures de crise ne peut être considéré comme des affaires courantes.

2. Amendements n° 21 à 26 de Mme Fonck et consorts

Mme Fonck présente les amendements n° 21 à 26 (doc. 53 771/11), co-signés par 8 des groupes politiques représentés au sein de la commission.

Ces amendements visent à traduire dans la loi du 21 décembre 2007 relative à l'exécution de l'accord interprofessionnel 2007-2008, les termes d'un accord unanime conclu le 10 décembre 2010 par les partenaires sociaux. Cet accord vise la procédure d'application de la convention collective de travail n° 90 relative aux avantages non récurrents liés aux résultats.

L'AIP 2007-2008 et la CCT n° 90 permettent que des objectifs à atteindre soient fixés au sein des entreprises. Lorsque les objectifs sont atteints, les travailleurs bénéficient d'une prime pour laquelle il n'y a pas de cotisations ONSS à payer. Au sein du Conseil national du travail, employeurs et représentants des travailleurs se sont mis d'accord sur une série d'aménagements techniques, qu'il convient de confirmer dans la législation.

L'amendement n° 21 tend à insérer un chapitre 4 nouveau dans le titre XII — Emploi.

L'amendement n° 22 tend à insérer dans ce chapitre un article 132/1 nouveau, qui introduit un modèle obligatoire pour l'établissement de la CCT ou de l'acte d'adhésion. Il s'agit d'éviter les risques d'erreur.

zekerheid weergeeft, en dat die los staan van de werkzaamheden van de sociale inspecteurs die onder de FOD Werkgelegenheid ressorteren.

Mevrouw Meryame Kitir (sp.a) repliceert dat faillissementen zich niet alleen voordoen in tijden van economische crisis, zodat structurele maatregelen ten behoeve van de werknemers, die er het slachtoffer van zijn, gewettigd zijn. De spreker geeft trouwens toe dat de beste oplossing zou bestaan in een akkoord over het eengemaakte werknemersstatuut; in afwachting daarvan mogen de crisispremies echter niet worden afgeschaft.

De minister antwoordt dat de verlenging van crisismaatregelen niet onder de lopende zaken ressorteert.

2. Amendementen nrs. 21 tot 26 van mevrouw Fonck c.s.

Mevrouw Fonck licht de amendementen nrs. 21 tot 26 (DOC 53 0771/011) toe, die mede zijn ondertekend door acht van de in de Kamercommissie vertegenwoordigde fracties.

Deze amendementen beogen de tekst van een eenparige overeenkomst, die op 10 december 2010 door de sociale partners werd gesloten, op te nemen in de wet van 21 december 2007 betreffende de uitvoering van het interprofessioneel akkoord 2007-2008. Die overeenkomst heeft betrekking op de procedure inzake de toepassing van de collectieve arbeidsovereenkomst nr. 90 betreffende de niet-recurrente bedrijfsgebonden voordelen.

Dankzij het interprofessioneel akkoord 2007-2008 en de CAO nr. 90 kunnen de vooropgestelde doelen in de ondernemingen worden vastgelegd. Wanneer de doelstellingen bereikt zijn, krijgen de werknemers een premie waarvoor geen RSZ-bijdrage te betalen is. In de Nationale Arbeidsraad zijn werkgevers en vertegenwoordigers van de werknemers tot een overeenkomst gekomen over een aantal technische aanpassingen, die in de wetgeving moeten worden verankerd.

Amendement nr. 21 strekt tot invoeging van een hoofdstuk 4 (nieuw) in titel XII — Werk.

Amendement nr. 22 strekt ertoe in het voormelde hoofdstuk een artikel 132/1 (nieuw) in te voegen, dat een verplicht model instelt om de CAO of de toetredingsakte op te stellen. Het ligt in de bedoeling aldus vergissingen te voorkomen.

L'amendement n° 23 tend à insérer un article 132/2 nouveau, qui modifie dans la loi de 2007 les dispositions concernant la procédure de consultation des travailleurs.

L'amendement n° 24 tend à insérer un article 132/3 nouveau, à caractère technique.

L'amendement n° 25 tend à insérer un article 132/4 nouveau, qui vise la procédure concernant la procédure de décision par la commission paritaire, appelée à se prononcer sur un acte d'adhésion.

Jusqu'à présent, la commission paritaire avait à se prononcer par un oui ou par un non et disposait d'un délai de 2 mois pour ce faire. La modification proposée vise à permettre à la commission paritaire de ne pas se prononcer et à permettre ainsi une réduction du délai.

Ce même amendement permet aussi à l'employeur d'apporter des corrections au plan d'octroi qui ne serait pas approuvé afin d'éviter que l'avantage lié à des résultats acquis ne soit pas payé.

L'amendement n° 26 tend à insérer un article 132/5 nouveau, qui fixe au 1^{er} avril 2011 la date d'entrée en vigueur de ces dispositions.

Mme Joëlle Milquet, ministre de l'Emploi, se rallie à ces amendements, qui consacrent un accord important convenu au sein du CNT.

M. David Clarinval (MR) souhaite une clarification au sujet de l'amendement n° 25, permettant à l'employeur d'apporter des corrections formelles à l'acte d'adhésion qui n'aurait pas été approuvé par la commission paritaire. Il dispose d'un délai d'un mois pour ce faire. Ce délai commence-t-il bien à courir à partir de la date d'envoi de la lettre ou s'agit-il plutôt de la date de la décision?

Mme Joëlle Milquet, ministre de l'Emploi, répond qu'il s'agit de la date de la lettre notifiant la décision.

M. Stefaan Vercamer (CD&V) souhaite que la justification de l'amendement n° 25 soit corrigée en néerlandais dans la phrase: "*Het opzet van deze wijziging is de werkgever de mogelijkheid te geven om bepaalde punctuele tekortkomingen opgenomen in de negatieve beslissing te verbeteren.*" Il propose la suppression du mot "*bepaalde*" afin que l'employeur puisse remédier à tous les manquements ponctuels mentionnés dans la décision négative. Par ailleurs, dans le texte de l'amendement lui-même, plus précisément au § 4 nouveau

Amendement nr. 23 strekt tot invoeging van een artikel 132/2 (nieuw), teneinde de bepalingen over de raadplegingsprocedure van de werknemers in de wet van 2007 te wijzigen.

Amendement nr. 24 strekt tot invoeging van een artikel 132/3 (nieuw), om technische redenen.

Amendement nr. 25 strekt tot invoeging van een artikel 132/4 (nieuw), dat betrekking heeft op de besluitvormingsprocedure in het paritair comité dat zich moet uitspreken over een toetredingsakte.

Tot dusver moest het paritair comité een gunstige dan wel een ongunstige beslissing nemen; daartoe beschikte ze over een termijn van twee maanden. De in uitzicht gestelde wijziging beoogt het paritair comité in staat te stellen geen uitspraak te doen en de termijn aldus in te korten.

Dit amendement geeft de werkgever bovendien de mogelijkheid correcties aan te brengen in een niet-aangenomen toekenningsplan, teneinde te voorkomen dat resultaatsgebonden voordelen niet worden uitbetaald.

Amendement nr. 26 strekt ertoe een nieuw artikel 132/5 in te voegen, op grond waarvan de inwerkingtreding van deze bepalingen op 1 april 2011 wordt vastgesteld.

Minister van Werk Joëlle Milquet gaat akkoord met die amendementen, die concreet gestalte geven aan een belangrijk akkoord dat binnen de NAR werd gesloten.

De heer David Clarinval (MR) vraagt om enige verheldering in verband met amendement nr. 25, dat de werkgever in staat stelt vormcorrecties aan te brengen aan een toetredingsakte waarmee het paritair comité niet zou hebben ingesteld. Hij beschikt daartoe over een termijn van één maand. Begint die termijn wel degelijk te lopen op de datum dat de brief werd verstuurd, of veeleer op de datum dat de beslissing werd genomen?

Minister van Werk Joëlle Milquet antwoordt dat het gaat om de datum van de brief waarbij de beslissing wordt betekend.

De heer Stefaan Vercamer (CD&V) wenst dat een correctie wordt aangebracht in de Nederlandse versie van de verantwoording van amendement nr. 25, in de zin: "*Het opzet van deze wijziging is de werkgever de mogelijkheid te geven om bepaalde punctuele tekortkomingen opgenomen in de negatieve beslissing te verbeteren.*" Hij stelt voor het woord "*bepaalde*" weg te laten, opdat de werkgever alle "*punctuele*" tekortkomingen kan verbeteren. Bovendien staat in het dispositief van het amendement, en meer bepaald in de thans

en discussion, quelle est la date de la notification de la décision?

Mme Joëlle Milquet, ministre de l'Emploi, confirme qu'il s'agit de la date de la lettre notifiant la décision.

Mme Maggie De Block (Open Vld) se réjouit de ces amendements qui font suite à une initiative prise sous le gouvernement de M. Verhofstadt. Elle espère que cela favorisera le plaisir au travail.

B. Votes

Art. 126 à 132

Les articles 126 à 132 ont été successivement adoptés à l'unanimité.

Art. 132/1 et 132/2 (nouveaux)

L'amendement n° 8 de Mme Kitir (DOC 53 771/11) visant à insérer un nouveau chapitre 4 contenant ces 2 articles est rejeté par 10 voix contre 2 et 1 abstention.

Les amendements n° 20, 21 et 22 de Mme Fonck et consorts (DOC 53 771/11), visant respectivement l'intitulé du chapitre 4 nouveau et l'insertion des articles 132/1 et 132/2 nouveaux, sont successivement adoptés à l'unanimité.

Art. 132/3 (nouveau)

L'amendement n° 24 de Mme Fonck et consorts (DOC 53 771/11), tendant à insérer un article 132/3 nouveau, est adopté à l'unanimité.

Art. 132/4 (nouveau)

L'amendement n° 9 de Mme Kitir (DOC 53 771/11), tendant à insérer un article 132/4 nouveau, est rejeté par 13 voix contre 2.

L'amendement n° 25 de Mme Fonck et consorts (DOC 53 771/11), tendant à insérer un article 132/4 nouveau, est adopté à l'unanimité.

besproken nieuwe § 4, nergens te lezen wat de datum van betekening van de beslissing is.

Minister van Werk Joëlle Milquet bevestigt dat het gaat om de datum van de brief waarbij de beslissing wordt betekend.

Mevrouw Maggie De Block (Open Vld) is ingenomen met deze amendementen, die in het verlengde liggen van een initiatief dat nog onder de regering-Verhofstadt werd genomen. Ze hoopt dat deze maatregelen de arbeidsvreugde ten goede zullen komen.

B. Stemmingen

Art. 126 tot 132

De artikelen 126 tot 132 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Art. 132/1 en 132/2 (beide nieuw)

Amendement nr. 8 van mevrouw Kitir (DOC 53 0771/011), dat ertoe strekt een nieuw hoofdstuk 4 in te voegen dat deze artikelen bevat, wordt verworpen met 10 tegen 2 stemmen en 1 onthouding.

De amendementen nrs. 20, 21 en 22 van mevrouw Fonck c.s. (DOC 53 0771/011), die respectievelijk betrekking hebben op het opschrift van het nieuwe hoofdstuk 4 en op de invoeging van de nieuwe artikelen 132/1 en 132/2, worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Art. 132/3 (nieuw)

Amendement nr. 24 van mevrouw Fonck c.s. (DOC 53 0771/011), dat ertoe strekt een nieuw artikel 132/3 in te voegen, wordt eenparig aangenomen.

Art. 132/4 (nieuw)

Amendement nr. 9 van mevrouw Kitir (DOC 53 0771/011), dat ertoe strekt een nieuw artikel 132/4 in te voegen, wordt verworpen met 13 tegen 2 stemmen.

Amendement nr. 25 van mevrouw Fonck c.s. (DOC 53 0771/011), dat ertoe strekt een nieuw artikel 132/4 in te voegen, wordt eenparig aangenomen.

Art. 132/5 (nouveau)

L'amendement n° 10 de Mme Kitir (DOC 53 771/11), tendant à insérer un article 132/5 nouveau, est rejeté par 13 voix contre 2.

L'amendement n° 26 de Mme Fonck et consorts (DOC 53 771/11), tendant à insérer un article 132/5 nouveau, est adopté à l'unanimité.

Articles 132/6 à 132/22 (nouveaux)

Les amendements n° 11 à 20 de Mme Kitir (DOC 53 771/11), tendant respectivement à insérer les articles 132/6 à 132/15 nouveaux,

les amendements n° 2 à 7 de Mme Kitir (DOC 53 771/11), tendant respectivement à insérer les articles 132/16 à 132/21 nouveaux,

et l'amendement n° 1 de Mme Kitir (DOC 53 771/11), tendant à insérer l'article 132/22 nouveau,

sont successivement rejetés par 13 voix contre 2.

L'ensemble des dispositions du projet de loi portant des dispositions diverses, renvoyées à la commission des Affaires sociales, telles que corrigées et complétées, est adopté à l'unanimité.

Les rapporteurs,

Catherine FONCK
Christiane VIENNE

Le président,

Yvan MAYEUR

Art. 132/5 (nieuw)

Amendement nr. 10 van mevrouw Kitir (DOC 53 0771/011), dat ertoe strekt een nieuw artikel 132/5 in te voegen, wordt verworpen met 13 tegen 2 stemmen.

Amendement nr. 26 van mevrouw Fonck c.s. (DOC 53 0771/011), dat ertoe strekt een nieuw artikel 132/5 in te voegen, wordt eenparig aangenomen.

Art. 132/6 tot 132/22 (alle nieuw)

De amendementen nrs. 11 tot 20 van mevrouw Kitir (DOC 53 0711/011), die er respectievelijk toe strekken de nieuwe artikelen 132/6 tot 132/15 in te voegen,

de amendementen nrs. 2 tot 7 van mevrouw Kitir (DOC 53 0711/011), die er respectievelijk toe strekken de nieuwe artikelen 132/16 tot 132/21 in te voegen,

en amendement nr. 1 van mevrouw Kitir (DOC 53 0711/011), dat ertoe strekt het nieuwe artikel 132/22 in te voegen,

worden achtereenvolgens verworpen met 13 tegen 2 stemmen.

Het geheel van de aldus gecorrigeerde en aangevulde artikelen van het wetsontwerp houdende diverse bepalingen, zoals overgezonden aan de commissie voor de Sociale Zaken, wordt eenparig aangenomen.

De rapporteurs,

Catherine FONCK
Christiane VIENNE

De voorzitter,

Yvan MAYEUR

IV. Annexe**TITRE XII – EMPLOI****Chapitre 1^{er} – Modification de la loi programme du 24 décembre 2002**

Le fonds de participation dont le fonctionnement est réglé par la loi du 28 juillet 1992 portant des dispositions fiscales et financières a, entre autres, pour mission d'aider, les demandeurs d'emploi qui veulent s'installer comme indépendant, à réaliser leur projet grâce à l'octroi d'un prêt lancement. Alors que la condition normale est d'être demandeur d'emploi pendant au moins 3 mois, la loi en vue de soutenir l'emploi du 30 décembre 2009 a élargi cette mesure en faveur des travailleurs qui ont été licenciés dans le cadre d'une restructuration et qui se sont inscrits dans une cellule pour l'emploi instituée dans le cadre d'un licenciement collectif. Ces travailleurs peuvent être pris en compte pour un prêt lancement dès leur inscription dans une cellule pour l'emploi, dont le but est "de contribuer au financement de sa formation et de l'accompagnement dans la gestion de son entreprise." (article 74, § 1, 3^o de la loi du 28 juillet 1992 modifiée par l'article 8 de la loi en vue de soutenir l'emploi du 30 décembre 2009.

Pour l'accomplissement de cette mission, l'octroi d'un budget complémentaire au Fonds de Participation est prévu via la gestion globale de la sécurité sociale. Il s'agit de la même technique de financement qui existait il y a quelques années déjà pour les jeunes qui quittent l'école et qui veulent s'installer comme indépendant (plan rosetta indépendant). Le montant qui sera transféré au Fonds de Participation est fixé à 1 million euros pour 2010 et 2 millions euros à partir de 2011.

Chapitre 2 – Mesures en faveur de la promotion de l'emploi dans le secteur de la culture du champignon

Le présent chapitre tend à promouvoir l'emploi dans le secteur de la culture du champignon.

Ce chapitre tend à corriger techniquement l'article 40 de la loi-programme du 27 avril 2007 qui dispose qu'"un montant de 400 000 euros sera versé en 2007 et en 2008 au Fonds social et de garantie pour l'horticulture par la Gestion globale de la sécurité sociale des travailleurs salariés. Le versement de ce montant est subordonné à la condition qu'une convention collective de travail couvrant au moins la période du 1^{er} avril 2007

IV. Bijlage**TITEL XII – WERK****Hoofdstuk 1 – Wijziging van de wet van de programmawet van 24 december 2002**

Het participatiefonds, waarvan de werking geregeld is in de wet van 28 juli 1992 houdende fiscale en financiële bepalingen, heeft o.a. als opdracht om werkzoekenden die zich willen vestigen als zelfstandige te helpen hun plan te realiseren, door het toekennen van een startlening. Daar waar de normale voorwaarde is dat men minstens 3 maanden werkzoekend moet zijn, werd bij de wet van 30 december 2009 ter ondersteuning van de werkgelegenheid de opdracht verruimd voor werknemers die ontslagen worden in het kader van een herstructurering, en die zich inschrijven bij de tewerkstellingscel die wordt opgericht naar aanleiding van dat collectief ontslag. Deze werknemers kunnen van zodra ze ingeschreven zijn bij die tewerkstellingscel in aanmerking komen voor de startlening, waarvan het doel is "bij te dragen tot de financiering van zijn opleiding en de begeleiding in het beheer van zijn onderneming". (artikel 74, § 1, 3^o van de wet van 28 juli 1992 zoals gewijzigd bij artikel 8 van de wet ter ondersteuning van de werkgelegenheid van 30 december 2009.

Voor het vervullen van deze opdracht wordt nu voorzien in de toekenning van een bijkomend budget aan het Participatiefonds, vanuit het globaal beheer van de sociale zekerheid. Dit is dezelfde financieringstechniek die reeds enkele jaren bestaat voor de jonge schoolverlaters die zich als zelfstandige willen vestigen (plan rosetta-zelfstandigen). Het bedrag dat zo wordt overgedragen aan het participatiefonds is vastgesteld op 1 miljoen € voor 2010 en 2 miljoen € vanaf 2011.

Hoofdstuk 2 – Maatregelen tot bevordering van de tewerkstelling in de sector van de champignonteelt

Dit hoofdstuk heeft tot doel de tewerkstelling in de sector van de champignonteelt.

Dit hoofdstuk beoogt artikel 40 van de programmawet van 27 april 2007 technisch te corrigeren. Dat artikel bepaalt het volgende: "Het globaal beheer van de sociale zekerheid voor werknemers stort in 2007 en 2008 een forfaitair bedrag van 400 000 euro aan het Waarborg- en sociaal fonds voor het tuinbouwbedrijf, voor zover een bij koninklijk besluit algemeen verbindend verklaarde collectieve arbeidsovereenkomst die minstens geldig is voor de periode van 1 april 2007 tot 31 december

au 31 décembre 2008 soit conclue pour ce secteur et que cette convention renforce le système de primes d'emploi qui existe déjà". Cette disposition légale donnait également compétence au Roi pour prolonger la période d'octroi d'un montant au Fonds au-delà de 2008 et d'en modifier le montant à partir de 2009. L'article 48 de la loi-programme précitée prévoyait que cette mesure produirait ses effets le 1^{er} avril 2007. Le gouvernement, sous la législature précédente, considérait que la mesure en question tombait sous l'application de la réglementation "de minimis" au niveau européen (règlement (CE) n°1998/2006) et qu'il convenait à chaque employeur – et au Fonds sectoriel – de veiller à ne pas dépasser le plafond d'aide admissible au regard de la réglementation européenne. Toutefois, après analyse, il est apparu que ladite mesure devait se référer non pas au règlement n°1998/2006 précité, mais au règlement (C.E.) n°1535/2007, spécifique aux aides de minimis au secteur de la production agricole et qui prévoit des plafonds d'aides aux entreprises individuelles différents de ceux fixés par le règlement (CE) n°1998/2006.

Le projet d'article qui vous est soumis entend corriger la disposition légale précitée pour la rendre conforme aux dispositions européennes.

Art. 129

Cette disposition prévoit qu'en application du règlement (CE) n°1535/2007 de la commission du 20 décembre 2007, les entreprises actives dans la production primaire des champignons pourront bénéficier, pour les années 2008, 2009 et 2010, d'un montant maximal de 7 500 euros en fonction du volume de personnel occupé pour autant qu'il ne s'agisse pas d'entreprises en difficulté au sens de l'article 1, d, du règlement précité. A cette fin, un montant forfaitaire maximum de 400 000 euros a été en 2008 et 2009 chaque fois prévu par la Gestion globale de la sécurité sociale des travailleurs salariés qui devait être versé au Fonds social et de garantie pour l'horticulture. Ce montant n'a jamais été versé. Ceci pourra maintenant se faire à la condition qu'une convention collective de travail couvrant au moins la période du 1^{er} janvier 2008 au 31 décembre 2010 soit conclue pour ce secteur et que cette convention renforce le système de primes d'emploi qui existe déjà. Le solde du montant éventuellement non attribué aux entreprises concernées est reversé par le Fonds social et de garantie à la gestion globale de la sécurité sociale.

Le Roi peut, par arrêté délibéré en Conseil des

2008 de thans door het voornoemde Fonds toegekende tewerkstellingspremies versterkt." Deze wettelijke bepaling gaf de Koning ook de bevoegdheid om de toekenningsperiode van het forfaitaire bedrag na 2008 verlengen alsook het bedrag ervan wijzigen vanaf 2009. Artikel 48 van de voornoemde programmawet bepaalde dat deze maatregel uitwerking zou hebben met ingang van 1 april 2007. De regering was tijdens de vorige zittingsperiode van mening dat de maatregel in kwestie onder de toepassing viel van de "de minimis"-regelgeving op Europees niveau (verordening (EG) nr. 1998/2006) en dat elke wetgever – en het Sectorfonds – er diende op toe te zien de door de Europese regelgeving toegelaten grens inzake steun niet te overschrijden. Na analyse is evenwel gebleken dat de voormelde maatregel niet diende te verwijzen naar de voornoemde verordening nr. 1998/2006, maar naar verordening (E.G.) nr. 1535/2007, specifiek voor de "de minimis"-steun aan de sector van de landbouwproductie, die voor de steun aan de individuele ondernemingen in andere grenzen voorziet dan die vastgesteld bij verordening (EG) nr. 1998/2006.

Het ontwerp van artikel dat u voorgelegd wordt, beoogt de voornoemde wettelijke bepaling te corrigeren om ze in overeenstemming te brengen met de Europese bepalingen.

Art. 129

Deze bepaling voorziet dat met toepassing van verordening (EG) nr. 1535/2007 van de commissie van 20 december 2007, de ondernemingen die actief zijn in de primaire champignonproductie, voor de jaren 2008, 2009 en 2010 een bedrag van ten hoogste 7 500 euro kunnen ontvangen in functie van het tewerkgestelde personeelsvolume, voor zover het niet gaat om ondernemingen in moeilijkheden in de zin van artikel 1, d, van de voornoemde verordening. Daartoe werd in 2008 en 2009 door het Globaal beheer van de sociale zekerheid voor werknemers telkens voorzien in een forfaitair maximumbedrag van 400 000 euro dat gestort diende te worden aan het Waarborg- en sociaal fonds voor het tuinbouwbedrijf. Het bedrag werd nooit gestort. Dit zal nu wel kunnen gebeuren op voorwaarde dat er een collectieve arbeidsovereenkomst voor minstens de periode van 1 januari 2008 tot 31 december 2010 wordt afgesloten voor deze sector en dat deze overeenkomst het reeds bestaande systeem van tewerkstellingspremies versterkt. Het saldo van het bedrag eventueel niet toegekend aan de betrokken ondernemingen wordt teruggestort door het Waarborg- en sociaal fonds aan het globaal beheer van de sociale zekerheid.

De Koning kan, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, de toekenningsperiode van het

ministres, prolonger la période d'octroi du montant forfaitaire de 400 000 euros au-delà de 2010 ainsi qu'en modifier le montant à partir de 2011. Il peut fixer les modalités de mise en œuvre du versement que doit suivre le fonds ainsi que les pièces justificatives à produire aux ministres compétents.

L'article 129 a été adapté suite à l'avis du Conseil d'État n° 48 102/1 du 29 avril 2010. Toutefois, s'agissant de l'observation formulée par le Conseil d'État sur le caractère trop large de la délégation consentie au Roi, il faut bien constater qu'une habilitation identique existait déjà dans l'article 40 de la loi-programme du 27 avril 2007 et que le Conseil d'État, dans son avis n° 42 738/1 (doc. 51-3058/07, pp.10 et ss), n'a émis aucune observation/objection à cet égard.

Art. 130

Cet article fixe l'entrée en vigueur de ce chapitre au 1^{er} janvier 2008.

Chapitre 3 – Modification de la loi du 30 juin 1971 relative aux amendes administratives applicables en cas d'infraction à certaines lois sociales

Le présent chapitre tend à moderniser l'administration sociale à tenir par les employeurs occupant des travailleurs occasionnels dans les secteurs de l'agriculture et de l'horticulture.

L'article 131 du projet de loi vise à concrétiser l'avis rendu le 1^{er} avril 2009 par les partenaires sociaux au sein du Conseil national du travail (avis n° 1 681). Plus précisément, depuis la généralisation de la déclaration immédiate à l'embauche (Dimona) via l'arrêté royal du 5 novembre 2002 instaurant une déclaration immédiate de l'emploi, en application de l'article 38 de la loi du 26 juillet 1996 portant modernisation de la sécurité sociale et assurant la viabilité des régimes légaux des pensions, le formulaire occasionnel ne présente plus, à proprement parler, d'intérêt pour l'O.N.S.S. Le formulaire occasionnel reste toutefois pour le travailleur occasionnel le seul document attestant l'existence d'un contrat d'occupation entre lui et l'employeur. En outre, dans la réglementation actuellement en vigueur (articles 8*bis* et 31*bis* de l'arrêté royal du 28 novembre 1969 pris en exécution de la loi du 27 juin 1969) l'employeur encourt une double " sanction O.N.S.S." liée, d'une part, à la non-réalisation (ou réalisation incorrecte) de la Dimona et, d'autre part, à la non-tenue (ou tenue incorrecte) du formulaire occasionnel.

forfaitaire bedrag van 400 000 euro na 2010 verlengen alsook het bedrag ervan wijzigen vanaf 2011. Hij kan bepalen welke uitvoeringsmodaliteiten het fonds moet volgen voor de storting, evenals welke bewijsstukken aan de bevoegde ministers moeten worden overlegd.

Artikel 129 werd gewijzigd ingevolge het advies van de Raad van State nr. 48 102/1 van 29 april 2010. Wat betreft de opmerking van de Raad van State over de te ruime delegatie die aan de Koning wordt gegeven, moet evenwel worden vastgesteld dat precies dezelfde machtiging reeds was voorzien in artikel 40 van de programmawet van 27 april 2007, waarover de Raad van State in zijn advies nr. 42 738/1 (doc. 51-3058/07, p. 10 en vlg.) geen enkele opmerking heeft gemaakt.

Art. 130

Dit artikel bepaald dat dit hoofdstuk uitwerking heeft met ingang van 1 januari 2008.

Hoofdstuk 3 – Wijziging van de wet van 30 juni 1971 betreffende de administratieve geldboeten toepasselijk in geval van inbreuk op sommige sociale wetten

Dit hoofdstuk heeft tot doel de sociale administratie die moet worden bijgehouden door werkgevers die gelegenhedsarbeiders tewerkstellen in de land- en tuinbouwsector te moderniseren.

Artikel 131 van het wetsontwerp beoogt het advies te concretiseren dat de sociale partners op 1 april 2009 gaven in de Nationale Arbeidsraad (advies nr. 1 681). Het is zo dat sinds de veralgemening van de onmiddellijke aangifte van tewerkstelling (Dimona) bij het koninklijk besluit van 5 november 2002 tot invoering van een onmiddellijke aangifte van tewerkstelling, met toepassing van artikel 38 van de wet van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels, het gelegenhedsformulier niet echt meer van belang is voor de R.S.Z. Voor de gelegenhedsarbeider blijft het gelegenhedsformulier echter het enige document dat het bestaan bevestigt van een tewerkstellingsovereenkomst tussen hem en de werkgever. Volgens de thans geldende regelgeving (artikelen 8*bis* en 31*bis* van het koninklijk besluit van 28 november 1969 tot uitvoering van de wet van 27 juni 1969) stelt de werkgever zich bovendien bloot aan een dubbele "R.S.Z.-sanctie", enerzijds voor het niet uitvoeren (of het niet correct uitvoeren) van de Dimona en anderzijds voor het niet bijhouden (of het niet correct bijhouden) van het gelegenhedsformulier.

Or, depuis le 1^{er} juillet 2006, les employeurs qui occupent des travailleurs occasionnels dans les secteurs horticole et agricole sont tenus de procéder à la full Dimona, c.à.d. une Dimona journalière reprenant les heures de début et de fin de prestation. Aussi, le Conseil national du travail, dans son avis précité, considère que le formulaire occasionnel doit être maintenu, mais ce dernier devient un document du travailleur. Le travailleur conserve le document et le complète. L'employeur paraphe une fois par semaine les notations faites par le travailleur. Le formulaire occasionnel est remis au travailleur par le premier employeur. Si l'employeur ne paraphe pas le formulaire occasionnel, les notations du travailleur sont présumées correctes. Si l'employeur ne délivre pas de formulaire occasionnel ou s'il ne paraphe pas le formulaire, il fait l'objet de sanctions administratives.

L'article 131 du projet entend donc substituer à la "sanction O.N.S.S. » liée à la non-teneur du formulaire occasionnel, une sanction administrative qui est insérée dans un nouvel article 13quinquies dans la loi du 30 juin 1971. Cette sanction administrative d'une fourchette de 25 à 250 euros est encadrée par les conditions procédurales propres à assurer la garantie d'un procès équitable (audition préalable du contrevenant; recours devant un juge en cas de contestation de la décision infligeant la sanction administrative, etc.).

Enfin, en application de l'article 13^{ter} de la loi du 30 juin 1971, l'administration compétente et l'administration du Cadastre, de l'Enregistrement et des Domaines versent, à l'issue de chaque trimestre, 90 % du montant perçu en amendes administratives en faveur de l'ONSS – Gestion globale visé à l'article 5, alinéa 1^{er}, 2^o, de la loi du 27 juin 1969 révisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs.

Cette mesure est partant de nature à simplifier et moderniser l'administration sociale à tenir par les employeurs qui recourent à l'occupation de travailleurs occasionnels dans les secteurs horticole et agricole.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Art. 131

Cette disposition prévoit que l'employeur qui occupe un travailleur occasionnel au sens de l'article 8*bis*, § 1^{er}, alinéa 2, de l'arrêté royal du 28 novembre 1969 pris en

Sinds 1 juli 2006 dienen de werkgevers die gelegenhedenarbeiders tewerkstellen in de land- en tuinbouwsector de full Dimona-aangifte te doen, d.w.z. een dagelijkse Dimona met vermelding van het begin- en het einduur van de prestaties. Zo adviseerde de Nationale Arbeidsraad in zijn voormelde advies dat het gelegenheidsformulier moet worden behouden, maar dat het een document van de werknemer wordt. De werknemer houdt het document bij en vult het in. De werkgever parafeert een keer per week de door de werknemer gedane noteringen. Het gelegenheidsformulier wordt door de eerste werkgever aan de werknemer overhandigd. Wanneer de werkgever het gelegenheidsformulier niet parafeert is er een vermoeden dat de notities van de werknemer correct zijn. Wanneer de werkgever geen gelegenheidsformulier aflevert of het gelegenheidsformulier niet parafeert, loopt hij administratieve sancties op.

Artikel 131 van het ontwerp beoogt dan ook de "R.S.Z.-sanctie" voor het niet bijhouden van het gelegenheidsformulier te vervangen door een administratieve sanctie die wordt ingevoegd in een nieuw artikel 13quinquies in de wet van 30 juni 1971. Deze administratieve sanctie van 25 tot 250 EUR wordt omkaderd door procedurevoorwaarden die een eerlijk proces moeten waarborgen (voorafgaand verhoor van de overtreder; beroep voor een rechter in geval van betwisting van de beslissing die de administratieve sanctie oplegt, enz.).

Tot slot storten de bevoegde administratie en de administratie van het Kadaster, de Registratie en de Domeinen, overeenkomstig artikel 13^{ter} van de voornoemde wet van 30 juni 1971, na verloop van elk kwartaal 90 % van het ontvangen bedrag aan administratieve geldboeten ten gunste van de RSZ-Globaal Beheer, bedoeld in artikel 5, eerste lid, 2^o, van de wet van 27 juni 1969 ter herziening van de besluitwet betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders.

Deze maatregel vereenvoudigt en moderniseert derhalve de sociale administratie die de werkgevers die gelegenhedenarbeiders tewerkstellen in de land- en tuinbouwsector dienen bij te houden.

ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

Art. 131

Deze bepaling bepaalt dat de werkgever die een gelegenhedenarbeider in de zin van artikel 8*bis*, § 1, tweede lid, van het koninklijk besluit van 28 november 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december

exécution de la loi du 27 juin 1969 révisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs et qui ne délivre pas, ne tient pas correctement ce formulaire dans le sens de l'article 4, § 1^{er}, de l'arrêté ministériel du 14 octobre 2005 ou ne paraphe pas hebdomadairement le "formulaire occasionnel" visé à l'article 8*bis*, § 4, dudit arrêté, peut encourir une amende administrative de 25 à 250 euros.

La constatation du non-respect visé au § 1^{er} se fait au moyen d'un procès-verbal dressé par les fonctionnaires désignés par le Roi, qui fait foi jusqu'à preuve du contraire pour autant qu'une copie en soit communiquée à l'employeur dans un délai de quatorze jours qui prend cours le lendemain du jour de la constatation de l'infraction. Un exemplaire du procès-verbal constatant l'infraction est transmis au fonctionnaire désigné par le Roi.

Le fonctionnaire désigné par le Roi décide, après avoir mis l'employeur en mesure de présenter ses moyens de défense, s'il y a lieu d'infliger une amende administrative visée au § 1^{er}.

Cette amende administrative est infligée aux mêmes conditions et pour autant que les mêmes règles que celles visées aux articles 1^{er}*ter*, 1^{er}*quater*, 2, 3, 4, alinéa 2, 7, § 4, alinéas 1^{er}, et 8, 9 et 13 soient respectées.

Le Roi détermine le délai et les modalités de paiement de l'amende administrative infligée par le fonctionnaire visé à l'alinéa 1^{er}.

L'article 131 a été adapté aux remarques formulées par le Conseil d'État dans son avis n° 48 102/1 du 29 avril 2010.

Art. 132

Cet article fixe l'entrée en vigueur de ce chapitre au 1^{er} janvier 2012. Le Roi peut fixer une date d'entrée en vigueur antérieure.

1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders tewerkstelt en die het "gelegenheidsformulier" bedoeld in artikel 8*bis*, § 4, van het voornoemde besluit niet aflevert, dit formulier niet correct bijhoudt in de zin van artikel 4, § 1, van het ministerieel besluit van 14 oktober 2005 of dit formulier niet wekelijks parafeert, een administratieve boete kan krijgen van 25 tot 250 EUR.

De vaststelling van de niet-naleving bedoeld in § 1 gebeurt door middel van een proces-verbaal opgemaakt door de door de Koning aangewezen ambtenaren, dat bewijskracht heeft tot het tegendeel is bewezen, voor zover daarvan een kopie is bezorgd aan de werkgever, binnen een termijn van veertien dagen die ingaat op de dag die volgt op de dag van de vaststelling van de overtreding. Een exemplaar van het proces-verbaal tot vaststelling van de overtreding wordt bezorgd aan de door de Koning aangewezen ambtenaar.

Nadat hij de werkgever in staat heeft gesteld om zijn verdedigingsmiddelen aan te voeren, beslist de door de Koning aangewezen ambtenaar of er een administratieve boete dient te worden opgelegd zoals bedoeld in § 1.

Deze administratieve boete wordt opgelegd onder dezelfde voorwaarden en voor zover dezelfde regels als die bedoeld in artikelen 1^{er}, 1^{er}*quater*, 2, 3, 4, tweede lid, 7, § 4, eerste lid, en 8, 9 en 13 zijn nageleefd.

De Koning bepaalt de termijn en de modaliteiten voor de betaling van de administratieve boete opgelegd door de in het eerste lid bedoelde ambtenaar.

Artikel 131 werd aangepast aan de opmerkingen geformuleerd door de Raad van State in zijn advies nr. 48 102/1 van 29 april 2010.

Art. 132

Dit artikel bepaald dat dit hoofdstuk uitwerking heeft met ingang van 1 januari 2012. De Koning kan een voorafgaande datum van inwerkingtreding bepalen.