

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

13 décembre 2010

PROJET DE LOI DE FINANCES
pour l'année budgétaire 2011

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES ET DU BUDGET
PAR
M. **Steven VANDEPUT**

SOMMAIRE

Page

I. Exposé introductif du vice-premier ministre et ministre du Budget	3
II. Exposé du secrétaire d'État au Budget.....	5
III. Discussion générale.....	7
IV. Discussion des articles et votes	21
Annexe.....	24

Document précédent:

Doc 53 **0555/ (2010/2011):**
001: Projet de loi de Finances.BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

13 december 2010

ONTWERP VAN FINANCIEWET
voor het begrotingsjaar 2011

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE FINANCIËN EN DE BEGROTING
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Steven VANDEPUT**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting van de vice-eersteminister en minister van Begroting.....	3
II. Inleiding door de staatssecretaris voor Begroting.....	5
III. Algemene bespreking.....	7
IV. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen	21
Bijlage	24

Voorgaand document:

Doc 53 **0555/ (2010/2011):**
001: Ontwerp van Financiewet.

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Muriel Gerkens

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Peter Dedecker, Jan Jambon, Steven Vandeput, Veerle Wouters
PS	Guy Coëme, Olivier Henry, Alain Mathot, Christiane Vienne
MR	Philippe Goffin, Damien Thiéry
CD&V	Hendrik Bogaert, N
sp.a	Bruno Tobback
Ecolo-Groen!	Muriel Gerkens
Open Vld	Gwendolyn Rutten
VB	Hagen Goyvaerts
cdH	Josy Arens

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Manu Beuselinck, Karolien Grosemans, Peter Luykx, Karel Uyttersprot, Bert Wollants
Eric Thiébaud, Laurent Devin, Yvan Mayeur, Franco Seminara, N
Daniel Bacquelaïne, David Clarinval, Marie-Christine Marghem
N, Raf Terwingen, N
Dirk Van der Maelen, Peter Vanvelthoven
Georges Gilkinet, Meyrem Almaci
Willem-Frederik Schiltz, Ine Somers
Alexandra Colen, Barbara Pas
Catherine Fonck, Joseph George

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie	
PS	:	Parti Socialiste	
MR	:	Mouvement Réformateur	
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams	
sp.a	:	socialistische partij anders	
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen	
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten	
VB	:	Vlaams Belang	
cdH	:	centre démocrate Humaniste	
LDD	:	Lijst Dedecker	
PP	:	Parti Populaire	

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting en bij de nummering van de publicaties:	
DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Questions et Réponses écrites	QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)	CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Séance plénière	PLEN:	Plenum
COM:	Réunion de commission	COM:	Commissievergadering
MOT:	Motion déposées en conclusion d'interpellations (papier belge)	MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants	Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers
Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél.: 02/ 549 81 60 Fax: 02/549 82 74 www.laChambre.be e-mail: publications@laChambre.be	Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel.: 02/ 549 81 60 Fax: 02/549 82 74 www.deKamer.be e-mail: publicaties@deKamer.be

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné le présent projet de loi au cours de ses réunions du 1^{er} et 8 décembre 2010.

I.— EXPOSÉ DU VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DU BUDGET

M. Guy Vanhengel, vice-premier ministre et ministre du Budget, indique que le budget des voies et moyens et le budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2011 ne seront vraisemblablement pas votés avant le 31 décembre prochain.

C'est pourquoi le gouvernement a déposé un projet de loi de finances pour l'année budgétaire 2011, afin d'assurer la continuité des services publics pendant les premiers mois de l'année 2011.

Ce projet de loi contient deux parties:

— l'ouverture de crédits provisoires à valoir sur le budget général des dépenses de l'année budgétaire 2011;

— le renouvellement d'un nombre de dispositions légales à caractère financier qui figurent traditionnellement au budget des voies et moyens.

PARTIE 1^{re}

Crédits provisoires

Les articles 55 à 58 de la loi du 22 mai 2003 portant organisation du budget et de la comptabilité de l'État fédéral forment la base légale des crédits provisoires et en fixent les règles.

Ces articles prévoient notamment ce qui suit:

— les crédits provisoires sont limités à maximum quatre douzièmes (mois) par période, sauf si des obligations légales ou contractuelles requièrent qu'ils soient alloués pour une période d'une autre durée;

— les douzièmes provisoires sont calculés sur la base du dernier budget approuvé, en l'occurrence le budget ajusté de 2010;

— les crédits provisoires sont alloués par programme;

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit ontwerp van financiewet besproken tijdens haar vergaderingen van 1 en 8 december 2010.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE VICE-EERSTEMINISTER EN MINISTER VAN BEGROTING

De heer Guy Vanhengel, vice-eersteminister en minister van Begroting, stelt vast dat de middelenbegroting en de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2011 naar alle waarschijnlijkheid niet voor 31 december e.k. zullen worden goedgekeurd.

Daarom heeft de regering een ontwerp van financiewet voor het begrotingsjaar 2011 ingediend teneinde de continuïteit van de openbare dienst te verzekeren gedurende de eerste maanden van het jaar 2011.

Dit wetsontwerp bestaat uit twee delen:

— de opening van voorlopige kredieten die moeten worden ingeschreven op de algemene uitgavenbegroting van het begrotingsjaar 2011;

— de hernieuwing van een aantal wetsbepalingen van financiële aard die traditioneel in de middelenbegroting voorkomen.

DEEL 1

Voorlopige kredieten

De artikelen 55 tot 58 van de wet van 22 mei 2003 houdende organisatie van de begroting en van de comptabiliteit van de Federale Staat vormen de wettelijke basis voor de voorlopige kredieten en leggen de regels ervan vast.

Die artikelen bepalen met name het volgende:

— de beperking van de voorlopige kredieten tot maximaal vier twaalfden (maanden) per periode, behalve wanneer wettelijke of contractuele verplichtingen een andere periode opleggen;

— de berekening van de voorlopige twaalfden op basis van de laatst goedgekeurde begroting, in dit geval de aangepaste begroting 2010;

— de voorlopige kredieten worden per programma toegekend;

— les dépenses d'une nature nouvelle non autorisées antérieurement par le parlement sont, en principe, exclues des crédits provisoires.

Le présent projet de loi contient également un certain nombre de dispositions légales générales indispensables qui sont habituellement reprises dans le budget général des dépenses.

En outre, une disposition légale générale permet la prolongation en 2011 des dispositions légales particulières des départements contenues dans le budget général des dépenses 2010.

Mode de calcul des crédits provisoires

Conformément à l'article 56 de la loi du 22 mai 2003 portant organisation du budget et de la comptabilité de l'État fédéral, les crédits provisoires sont accordés pour 4 mois au maximum, abstraction faite de dérogations qui s'avèreraient nécessaires suite à des obligations légales, réglementaires ou contractuelles.

Comme indiqué ci-dessus, dans le présent projet de loi, les crédits provisoires sont calculés sur la base des crédits ajustés de 2010.

Il est sollicité trois douzièmes couvrant la période janvier-mars 2011, à l'exception toutefois des allocations de base relatives aux rémunérations des SPF/Départements qui n'ont pas encore intégré le système FEDCOM, pour lesquelles quatre douzièmes sont prévus (le mois de décembre 2010 est imputé sur les crédits de 2011 en application de l'article 8 de l'arrêté royal du 1^{er} juillet 1964 fixant les règles d'imputation des recettes et des dépenses budgétaires des services d'administration générale de l'État).

L'indexation de 2 % des crédits de personnel a été appliquée tout comme il a été tenu compte de la diminution de 0,7 % des crédits de personnel prévue au contrôle budgétaire 2010 (loi du 19 mai 2010 contenant le premier ajustement du budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2010).

PARTIE 2

Dispositions financières

Enfin, le présent projet de loi de finances comporte également un volet consacré aux dispositions financières, c'est-à-dire celles qui figurent habituellement dans le budget des voies et moyens et autorisent notamment la perception des impôts, la conclusion des

— in principe zijn uitgaven van nieuwe aard die niet eerder door het parlement waren gemachtigd, uitgesloten uit de voorlopige kredieten.

Dit wetsontwerp bevat tevens enkele onontbeerlijke algemene wetsbepalingen die gewoonlijk voorkomen in de algemene uitgavenbegroting.

Bovendien maakt een algemene wetsbepaling het mogelijk in 2011 bijzondere wetsbepalingen van de overheidsdiensten die in de algemene uitgavenbegroting 2010 zijn opgenomen, te verlengen.

Wijze van berekening van de voorlopige kredieten

Overeenkomstig artikel 56 van de wet van 22 mei 2003 houdende organisatie van de begroting en van de comptabiliteit van de Federale Staat, worden de voorlopige kredieten toegekend voor ten hoogste 4 maanden, behoudens afwijkingen die nodig zouden blijken als gevolg van wettelijke, reglementaire of contractuele verplichtingen.

Zoals gezegd worden in dit wetsontwerp de voorlopige kredieten berekend op basis van de aangepaste kredieten van 2010.

Voor de periode januari-maart 2011 worden drie twaalfden gevraagd, met uitzondering evenwel van de basisallocaties betreffende de bezoldigingen van de FOD's/Departementen die het FEDCOM-systeem nog niet toepassen, waarvoor in vier twaalfden werd voorzien (de maand december 2010 wordt aangerekend op de kredieten van 2011 overeenkomstig artikel 8 van het koninklijk besluit van 1 juli 1964 tot vaststelling van de regels van aanrekening van de budgettaire ontvangsten en uitgaven van de diensten van algemeen bestuur van de Staat).

De indexering van de personeelskredieten met 2 % is toegepast en er is ook rekening gehouden met de vermindering van de personeelskredieten met 0,7 % waarin was voorzien bij de begrotingscontrole 2010 (wet van 19 mei 2010 houdende eerste aanpassing van de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2010).

DEEL 2

Financiële bepalingen

Dit ontwerp van financiewet bevat ten slotte ook een hoofdstuk over de financiële bepalingen, namelijk deze die gewoonlijk voorkomen in de middelenbegroting en onder meer de inning van de belastingen, het afsluiten van leningen en de overdracht van de middelen voor

emprunts et le transfert des recettes attribuées pour le financement des Régions et Communautés.

II. — EXPOSÉ DU SECRÉTAIRE D'ÉTAT AU BUDGET, À LA POLITIQUE DE MIGRATION ET D'ASILE, À LA POLITIQUE DES FAMILLES ET AUX INSTITUTIONS CULTURELLES FÉDÉRALES

M. Melchior Wathelet, secrétaire d'État au Budget, à la Politique de migration et d'asile, à la Politique des familles et aux Institutions culturelles fédérales, indique que les dispositions dérogatoires sont de quatre ordres:

- des augmentations de dépenses dues à des circonstances exceptionnelles;
- des mécanismes légaux spécifiques d'indexation;
- des effets “volume”;
- des anticipations de dépenses.

En ce qui concerne les augmentations de dépenses, il faut citer les frais de justice et Belgocontrol.

1. Suite à l'augmentation continue en 2010 des demandes d'expertises juridiques, entre autres dans le domaine de la traduction, de l'interprétation, des analyses de laboratoire et des écoutes en matière de télécommunications, les coûts 2010 ont déjà dépassé le budget alloué. Pour 2010, l'aspect financier de cette évolution est couvert par un ajustement du budget administratif et une redistribution de fonds. Pour ne pas compromettre les paiements au cours du premier trimestre de 2011, un montant proportionnel devrait être alloué au budget.

2. Belgocontrol se trouve dans une situation de trésorerie difficile étant donné que l'entreprise publique est dans l'impossibilité (suite à l'adoption du règlement européen “single sky”) de recouvrer une partie des coûts causés par le contrôle aérien dans les aéroports régionaux. Dans l'attente d'une révision des dispositions légales en vigueur (accord de coopération et contrat de gestion), il a été décidé de permettre l'octroi d'une avance récupérable à Belgocontrol selon des modalités à déterminer par un arrêté royal délibéré en Conseil des ministres.

Les mécanismes légaux d'indexation concernent, outre les salaires, les dotations aux entreprises publiques (SNCB, La Poste, ASTRID) et les dotations aux institutions de sécurité sociale.

de financiering van de Gewesten en de Gemeenschappen machtigen.

II. — INLEIDING DOOR DE STAATSSECRETARIS VOOR BEGROTING, VOOR MIGRATIE- EN ASIELBELEID, VOOR GEZINSBELEID EN VOOR DE FEDERALE CULTURELE INSTELLINGEN

De heer Melchior Wathelet, staatssecretaris voor Begroting, voor Migratie- en asielbeleid, voor Gezinsbeleid en voor de Federale Culturele Instellingen, duidt aan dat de afwijkende bepalingen van vierderlei aard zijn:

- verhogingen van uitgaven ingevolge uitzonderlijke omstandigheden;
- specifieke wettelijke indexeringsmechanismen;
- “volume”-effecten;
- vervroegde uitgaven.

Wat de verhogingen van de uitgaven betreft, kunnen de gerechtskosten en Belgocontrol worden aangehaald.

1. Ingevolge de gestage stijging in 2010 van de aanvragen voor gerechtelijke expertises, onder meer op het vlak van vertalingen, tolkwerk, laboratoriumanalyses en af luisteractiviteiten inzake telecommunicatie, overstijgen de kosten 2010 het toegekende budget. Voor 2010 is het financiële aspect van die evolutie gedekt door een aanpassing van de administratieve begroting en een herschikking van middelen. Om de betalingen in het eerste kwartaal van 2011 niet in het gedrang te brengen zou een proportioneel bedrag in de begroting moeten worden toegekend.

2. Belgocontrol zit in een moeilijke kaspositie aangezien het overheidsbedrijf (ingevolge de aanneming van de Europese verordening “single sky”) in de onmogelijkheid verkeert een deel van de kosten voor de luchtruimcontrole in de regionale luchthavens te recupereren. In afwachting van een herziening van de geldende wettelijke bepalingen (samenwerkingsakkoord en beheersovereenkomst) is beslist dat een terugvorderbaar voorschot aan Belgocontrol kan worden toegekend volgens de regeling die moet worden vastgesteld bij een koninklijk besluit na overleg in de Ministerraad.

De wettelijke indexeringsmechanismen betreffen, behalve de lonen, de dotaties aan de overheidsbedrijven (NMBS, De Post, ASTRID) en de dotaties voor de instellingen van sociale zekerheid.

Pour les transferts aux personnes (pensions publiques, GRAPA, dotations aux CPAS au titre du revenu d'intégration sociale et de la loi de 1965,...), il a été tenu compte à la fois de l'indexation et de la meilleure estimation disponible quant aux nombres de bénéficiaires. De même, la dotation à Fedasil et les crédits relatifs à la politique d'asile et de migration ont été adaptés suite aux dernières décisions du Conseil des ministres.

Lorsque cela était nécessaire pour des raisons contractuelles ou légales, certains crédits ont été anticipés.

La majorité des baux contractés par la Régie des Bâtiments est payée par semestre, avec deux grandes échéances par année budgétaire: le 1^{er} avril et le 1^{er} octobre. Ceci entraîne la nécessité de disposer de la moitié du crédit annuel à la fin du mois de mars.

De même, plusieurs organisations internationales prévoient un calendrier strict de paiement des contributions des États membres. Afin d'éviter que la Belgique ne soit redevable d'intérêts de retard ou de pénalités, les crédits ont été anticipés.

En application de l'article 1^{er} de la loi du 16 novembre 1993 fixant la Liste civile pour la durée du règne du roi Albert II, l'attribution d'une dotation annuelle et viagère à Sa Majesté la reine Fabiola et l'attribution d'une dotation annuelle à Son Altesse Royale le prince Philippe, la Liste civile et les dotations sont payées par trimestre et par anticipation. Six douzièmes doivent donc être prévus au budget.

En application de l'article 2 de la loi précitée et des articles 2, 3 et 3bis de la loi du 7 mai 2000 attribuant une dotation annuelle à Son Altesse Royale le prince Philippe, une dotation annuelle à Son Altesse Royale la princesse Astrid et une dotation annuelle à son Altesse Royale le prince Laurent, les dotations sont payées par trimestre et par anticipation. Six douzièmes doivent donc être prévus au budget.

Le calcul des douzièmes a été effectué sur la base des montants des dotations 2011 fixés par les articles 174 et 175 de la loi-programme du 23 décembre 2009.

Enfin, le secrétaire d'État signale que pour les départements pour lesquels la loi du 22 mai 2003 n'est pas encore intégralement d'application, quatre mois de salaires ont été prévus (le mois de décembre 2010 étant payé en 2011). Pour les autres départements ("départe-

Wat betreft de overdracht aan personen (overheids-pensioenen, IGO, dotaties voor de OCMW's voor het leefloon en de wet van 1965,...), werd rekening gehouden zowel met de indexering als met de beschikbare gunstiger raming van het aantal begunstigen. Voorts werden de dotatie voor Fedasil en de kredieten voor het asiel- en migratiebeleid aangepast ingevolge de jongste beslissingen van de Ministerraad.

Wanneer dit om contractuele of wettelijke redenen nodig was, werden sommige kredieten vervroegd.

Het merendeel van de door de Regie der Gebouwen gesloten huurovereenkomsten wordt per semester betaald met twee belangrijke betaalmomenten per begrotingsjaar: 1 april en 1 oktober. Dat betekent dat men op het einde van de maand maart over de helft van het jaarkrediet moet beschikken.

Ook verschillende internationale organisaties hanteren een strikte betalingskalender voor de bijdragen van de lidstaten. Om te vermijden dat België verzuiminteressen of boetes moet betalen, werden de kredieten vervroegd.

Overeenkomstig artikel 1 van de wet van 16 november 1993 houdende vaststelling van de Civiele Lijst voor de duur van de regering van koning Albert II, tot toekenning van een jaarlijkse en levenslange dotatie aan Hare Majesteit koningin Fabiola en van een jaarlijkse dotatie aan Zijne Koninklijke Hoogheid prins Filip, worden de Civiele lijst en de dotaties per kwartaal en vervroegd uitbetaald. Er dient dus in zes voorlopige twaalfden te worden voorzien op de begroting.

Overeenkomstig artikel 2 van voornoemde wet en van de artikelen 2, 3 en 3bis van de wet van 7 mei 2000 houdende toekenning van een jaarlijkse dotatie aan Zijne Koninklijke Hoogheid prins Filip, een jaarlijkse dotatie aan Hare Koninklijke Hoogheid prinses Astrid en een jaarlijkse dotatie aan Zijne Koninklijke Hoogheid prins Laurent, worden de dotaties per kwartaal en vervroegd uitbetaald. Er dient dus in zes voorlopige twaalfden te worden voorzien op de begroting.

De berekening van de twaalfden werd uitgevoerd op basis van de bedragen van de dotaties 2011 vastgesteld in de artikelen 174 en 175 van de programmawet van 23 december 2009.

Ten slotte wijst de staatssecretaris erop dat voor de departementen waarvoor de wet van 22 mei 2003 nog niet volledig van toepassing was, er in vier maanden loon is voorzien (aangezien de maand december 2010 in 2011 wordt uitbetaald). Voor de andere departementen

ments FEDCOM”) qui travaillent sur la base des droits constatés, les salaires de décembre 2010 sont imputés sur le budget 2010.

III. — DISCUSSION GÉNÉRALE

M. Hagen Goyvaerts (VB) fait référence à la procédure identique suivie fin 2007, et plus précisément à la loi de finances, du 12 décembre 2007 pour l’année budgétaire 2008 (*Moniteur belge* du 21 décembre 2007) et la loi du 7 avril 2008 ouvrant des crédits provisoires pour les mois d’avril, mai et juin 2008 (*Moniteur belge* du 22 avril 2008, Ed. 2).

Il s’étonne que le présent projet de loi ne contienne aucune information concernant la situation financière actuelle de notre pays. Les projets de loi contenant le deuxième et le troisième ajustement du budget général des dépenses pour l’année budgétaire 2010, qui n’ont pas encore été déposés à la Chambre, contiendront assurément des crédits supplémentaires pour faire face à la politique désastreuse menée par le gouvernement en matière d’asile. Mais qu’en est-il des autres départements?

Le gouvernement pourrait-il aussi fournir une comparaison de la situation économique de notre pays par rapport à la situation sur le plan international?

La position de la Belgique au sein de la zone euro fait aujourd’hui l’objet de toutes les attentions sur les marchés financiers. Le rendement de l’obligation linéaire OLO à 10 ans a atteint 4,05 %. Qui plus est, la prime de risque exigée par les investisseurs sur la dette belge a fortement augmenté. Le “*spread*” entre les obligations souverains belges et allemandes de même maturité atteignait 144 points de base ce 30 novembre 2010.

Selon l’exposé des motifs (DOC 53 0555/001, p. 3), “les douzièmes provisoires sont calculés sur la base du dernier budget approuvé, en l’occurrence le budget ajusté de 2010”. Le membre souhaiterait savoir dans quelle mesure le présent projet de loi a également tenu compte du dernier rapport du Comité de *monitoring*. La commission peut-elle disposer d’une copie de ce dernier rapport?

L’orateur demande par ailleurs sur quelle base repose le calcul des dotations aux Régions et Communautés. Comment les douzièmes provisoires sont-ils calculés en la matière?

(“FEDCOM-départementen”) die werken op basis van vastgestelde rechten, worden de lonen voor december 2010 aangerekend op de begroting 2010.

III. — ALGEMENE BESPREKING

De heer Hagen Goyvaerts (VB) verwijst naar de identieke procedure die eind 2007 is gevolgd, meer bepaald naar de financiewet van 12 december 2007 voor het begrotingsjaar 2008 (*Belgisch Staatsblad* van 21 december 2007) en de wet van 7 april 2008 tot opening van voorlopige kredieten voor de maanden april, mei en juni 2008 (*Belgisch Staatsblad* van 22 april 2008, tweede editie).

Hij is verbaasd dat dit ontwerp van financiewet volstrekt geen informatie bevat over de huidige financiële situatie van ons land. De wetsontwerpen houdende de tweede en derde aanpassing van de algemene uitgavenbegroting van het begrotingsjaar 2010, die nog niet in de Kamer zijn ingediend, zullen zeker voorzien in bijkomende kredieten om het hoofd te bieden aan het rampzalige regeringsbeleid inzake asiel. Maar hoe staat het met de andere departementen?

Kan de regering ook een vergelijking verstrekken tussen de economische situatie van ons land en de internationale economische toestand?

De financiële markten nemen momenteel met de grootste aandacht de positie van België binnen de eurozone onder de loep. De opbrengst van lineaire obligaties (OLO’s) op 10 jaar is tot 4,05 % gestegen. Bovendien is de risicopremie die de beleggers op de Belgische staatsschuld aanrekenen sterk gestegen. De *spread* tussen de Belgische en Duitse overheidsobligaties met dezelfde maturiteit bedroeg op 30 november 2010 144 basispunten.

Volgens de memorie van toelichting is voorzien in “de berekening van de voorlopige twaalfden op basis van de laatst goedgekeurde begroting, met name de aangepaste begroting 2010 in onderhavig geval” (DOC 53 0555/001, blz. 3). Het lid wenst te vernemen in hoeverre bij dit ontwerp van financiewet ook rekening is gehouden met het recentste rapport van het Monitoringcomité. Krijgt de commissie de beschikking over een exemplaar van dat rapport?

De spreker vraagt zich ook af op welke grondslag de berekening van de dotaties aan de Gewesten en Gemeenschappen stoelt. Hoe worden de desbetreffende voorlopige twaalfden berekend?

Toutes les factures seront-elles payées avant la fin de l'année 2010? Jusqu'à quelle date les factures 2010 seront-elles enregistrées par la Trésorerie? Les factures non enregistrées seront-elles automatiquement reportées vers l'année budgétaire 2011? Une circulaire sera-t-elle envoyée aux différents départements par le ministre du Budget et une date limite sera-t-elle fixée pour les ordonnancements?

Par ailleurs, M. Goyvaerts constate que la situation budgétaire de la Belgique est loin d'être brillante. N'aurions-nous pas dû saisir l'occasion de l'élaboration du présent projet de loi de finances pour réduire un certain nombre de dépenses comme ce fut le cas dans la loi de finances du 23 décembre 1985 pour l'année budgétaire 1986 et portant prorogation de certaines mesures temporaires (*Moniteur belge* du 31 décembre 1985)?

A contrario, si certains départements souhaitent obtenir plus de moyens financiers, ces augmentations de crédits doivent-elles être compensées au sein de la même section du budget?

Enfin, le membre demande pourquoi le pourcentage de douzièmes provisoires n'est pas le même pour tous les postes budgétaires. Il cite l'exemple de la Liste civile et des dotations à la famille royale (DOC 53 0555/001, p. 172-173) ou encore la dérogation accordée à la Régie des Bâtiments, qui obtient un peu moins de six douzièmes afin de couvrir les loyers, charges locatives et frais de fonctionnement. À cela s'ajoute encore la forte augmentation de l'autorisation accordée à la Régie des Bâtiments de financer des travaux de première installation dans l'immeuble loué WTC3 à Bruxelles au moyen d'un emprunt à contracter sur le marché financier, pour un montant total maximal (ajusté) de 70 500 000 euros (article 19, DOC 53 0555/001, p. 157). M. Goyvaerts déplore cette forme de débudgétisation.

M. Georges Gilkinet (*Ecolo-Groen!*) constate que, de par sa trimestrialité, la technique des douzièmes provisoires ne constitue pas un mode confortable de gestion des finances publiques. Elle affaiblit notre État. Or, dans le contexte international actuel, il est important que l'État soit doté d'un budget qui lui permette de travailler. La Belgique n'est en effet pas à l'abri d'attaques spéculatives. En outre, des besoins criants doivent être rencontrés, notamment en matière de politique d'asile. Les associations qui reçoivent des subsides publics et les entreprises qui travaillent pour les autorités publiques vont également subir les conséquences de cette situation.

Le membre ne partageait déjà pas les choix politiques traduits dans le budget 2010. Il en va de même pour le

Zullen alle facturen vóór eind 2010 worden betaald? Tot welke datum zullen de facturen voor 2010 door de schatkist worden geboekt? Worden de ongeboekte facturen automatisch overgedragen naar het begrotingsjaar 2011? Zal de minister van Begroting een circulaire sturen naar de verschillende departementen, en zal voor de ordonnancements een einddatum worden vastgelegd?

Voorts constateert de heer Goyvaerts dat de begrotingssituatie in België er allesbehalve rooskleurig uitziet. Had men bij de uitwerking van dit ontwerp van financiewet niet de gelegenheid te baat moeten nemen om een aantal uitgaven terug te dringen, zoals zulks het geval is geweest met de financiewet van 23 december 1985 voor het begrotingsjaar 1986 en houdende verlenging van sommige tijdelijke maatregelen (*Belgisch Staatsblad* van 31 december 1985)?

Indien sommige departementen *a contrario* meer geldmiddelen wensen, moeten die kredietverhogingen binnen dezelfde sectie van de begroting worden gecompenseerd?

Ten slotte vraagt het lid waarom het percentage van de voorlopige twaalfden niet voor alle begrotingsposten gelijk is. Als voorbeelden vermeldt hij de Civiele Lijst en de dotaties aan de koninklijke familie (DOC 53 0555/001, blz. 172 en 173), of nog de afwijking die wordt verleend aan de Regie der Gebouwen, die iets minder dan zes twaalfden krijgt ter dekking van de huurkosten, huurlasten en werkingskosten. Daarbij komt nog de sterke stijging van de aan de Regie der Gebouwen verleende machtiging "om eerste installatiewerken in het gehuurde gebouw WTC3 te Brussel te financieren door middel van een lening op de financiële markt, voor een maximaal (herzien) bedrag van 70 500 000 EUR" (DOC 53 0555/001, blz. 157, artikel 19). De heer Goyvaerts betreurt die vorm van debudgettering.

De heer Georges Gilkinet (*Ecolo-Groen!*) constateert dat de techniek van de voorlopige twaalfden wegens haar trimestrialiteit geen comfortabele manier is om de overheidsfinanciën te beheren. Die techniek verzwakt onze Staat. In de huidige internationale context is het evenwel belangrijk dat de Staat is toegerust met een werkbare begroting. België is immers geenszins immuun voor speculatieve aanvallen. Bovendien moet worden tegemoet gekomen aan schrijnende behoeften, met name inzake asielbeleid. Ook de verenigingen die overheidssubsidies ontvangen alsook de bedrijven die voor de overheid werken, zullen de gevolgen van die toestand ondervinden.

Het lid was het al niet eens met de beleidskeuzes die uit de begroting voor 2010 naar voren kwamen.

présent projet de loi de finances qui ne fait que perpétuer ces mêmes options.

Enfin, il constate que l'octroi des douzièmes provisoires se fait à géométrie variable. Il s'étonne des exceptions prévues par le présent projet de loi.

M. Gilkinet souhaite ensuite poser un certain nombre de questions:

— En ce qui concerne la politique locative de la Régie des Bâtiments, la Cour des comptes a démontré que certains contrats ont été conclus à l'avantage des propriétaires plutôt que de l'État. En outre, le présent projet de loi autorise la Régie des Bâtiments à financer des travaux de première installation dans l'immeuble loué WTC3 à Bruxelles au moyen d'un emprunt à contracter sur le marché financier, pour un montant total maximal (ajusté) de 70 500 000 euros (article 19, DOC 53 0555/001, p. 157). Or, la règle générale n'est-elle pas que le propriétaire doit s'assurer que les conditions d'accueil, de travail et de sécurité sont garanties? Le membre espère que l'État veillera à améliorer dans le futur le mode de fonctionnement de la Régie, une renégociation de contrats en cours étant toujours très difficile.

— Le membre déplore les retards de paiement très importants en matière d'expertises juridiques (médecins, légistes, spécialistes en balistique, ...). Le dispositif prévu sera-t-il suffisant pour apurer les arriérés de paiement, qui ne donnent pas une bonne image de l'État et ont des conséquences concrètes sur le bon fonctionnement de nos institutions, notamment en matière de justice et de sécurité?

— Le Service des créances alimentaires joue un rôle social très important. Les crédits supplémentaires d'un montant de 200 000 euros (en sus des trois douzièmes provisoires) seront-ils suffisants pour assurer la continuité du service et le paiement des avances?

— Selon l'exposé des motifs (DOC 53 0555/001, p. 33), le montant de certaines dérogations accordées à la section 18 (SPF Finances) est compensé par une réduction de 617 000 euros du crédit prévu pour les bonifications d'intérêts prêts verts. Est-ce la remise en cause d'un choix politique en la matière?

— La prolongation des conventions conclues avec les 17 villes et communes concernées dans le cadre de la politique des grandes villes pour une période de six mois (DOC 53 0555/001, p. 60) ne permet pas à ces entités

Hetzelfde geldt voor dit ontwerp van financiewet, dat dezelfde opties alleen maar bestendigt.

Ten slotte vindt hij dat bij de toekenning van voorlopige twaalfden met twee maten wordt gemeten. Hij is verbaasd over de uitzonderingen waarin dit ontwerp van financiewet voorziet.

Vervolgens werpt de heer Gilkinet een aantal vragen op:

— In verband met het huurbeleid van de Regie der Gebouwen heeft het Rekenhof aangetoond dat sommige huurovereenkomsten veeleer in het voordeel van de eigenaars dan van de Staat waren. Bovendien wordt de Regie der Gebouwen er krachtens dit ontwerp van financiewet toe gemachtigd eerste installatiewerken in het gehuurde gebouw WTC3 in Brussel te financieren door middel van een lening op de financiële markten, voor een (aangepast) maximumbedrag van 70 500 000 euro (artikel 19, DOC 53 0555/001, blz. 157). Geldt als algemene regel evenwel niet dat de eigenaar ervoor moet zorgen dat aan de onthaal-, arbeids- en veiligheidsvoorwaarden is voldaan? Het lid hoopt dat de Staat in de toekomst zal trachten de werking van de Regie te verbeteren; het is nu eenmaal heel moeilijk lopende overeenkomsten open te breken.

— Het lid betreurt de heel grote betalingsachterstand bij de gerechtelijke expertises (artsen, gerechtsartsen, ballistisch deskundigen enzovoort). Zal de ontworpen regeling volstaan om komaf te maken met de betalingsachterstanden, die het imago van de Staat schaden en concrete gevolgen hebben voor de goede werking van onze instellingen, meer bepaald inzake justitie en veiligheid?

— De Dienst voor alimentatievorderingen vervult een heel belangrijke sociale rol. Zullen de extra kredieten ten bedrage van 200 000 euro (naast de drie voorlopige twaalfden) volstaan om de dienstverlening op peil te houden en de uitbetaling van de voorschotten te waarborgen?

— Volgens de memorie van toelichting (DOC 53 0555/001, blz. 33) wordt in sectie 18 (FOD Financiën) het bedrag van bepaalde afwijkingen gecompenseerd door een vermindering met 617 000 euro van het krediet waarin is voorzien voor de interestbonificaties voor groene leningen. Wordt aldus een bepaalde beleidskeuze terzake teruggeschroefd?

— De overeenkomsten met de 17 betrokken steden en gemeenten van het grootstedenbeleid worden met zes maanden verlengd (DOC 53 0555/001, blz. 60), maar dat is voor die steden en gemeenten lang niet

de développer une politique efficace à moyen terme. Cette situation précaire entraîne souvent la remise de préavis conservatoires aux travailleurs concernés. Les ONG actives au niveau de la coopération au développement doivent faire face à une situation analogue. Les frais qu'elles supportent sont en partie réguliers (charges salariales) mais sont aussi en partie des frais d'investissement.

— Enfin, le membre souhaiterait connaître la raison de l'augmentation des crédits à l'allocation de base 16 50.42.35.00.02 pour la contribution annuelle au *NATO Security Investment Programme* (DOC 53 0555/001, p. 29, 232-233). S'agit-il d'une première traduction de la participation de notre pays au nouveau concept stratégique de l'OTAN? Si oui, M. Gilkinet estime qu'une telle décision nécessite un débat démocratique et ne peut figurer dans un simple projet de loi de finances.

M. Bruno Tobbacq (sp.a) attire à son tour l'attention sur les problèmes de gestion à la Régie des Bâtiments. Il s'étonne non seulement de l'importance grandissante du montant que la Régie est autorisée à emprunter sur le marché financier, mais s'indigne en outre du fait que les derniers comptes définitifs déposés par la Régie à la Cour des comptes datent de l'année budgétaire 2005, ce qui empêche toute forme de contrôle et d'évaluation.

Le membre souhaite par ailleurs obtenir une évaluation de la situation budgétaire actuelle de notre pays. Le dernier rapport du Comité de monitoring est-il disponible? Le gouvernement a-t-il évalué la hausse des charges d'intérêts pour les mois et années à venir compte tenu de la situation internationale actuelle? Quel est le montant de la dette qui devra faire l'objet d'un refinancement et quelles sont les conséquences en matière de charges d'intérêts?

Par ailleurs, M. Tobbacq suppose que la sous-utilisation des crédits sera plus importante que ce qui était initialement prévu. Le gouvernement a-t-il des chiffres précis en la matière?

Mme Meyrem Almaci (Ecolo-Groen!) observe qu'en trois ans, le parlement a déjà été obligé de voter à deux reprises une loi de finances et d'accorder des crédits provisoires à l'État. Elle souligne le malaise général qui perdure dans notre pays et qui a des conséquences à divers niveaux. Le gouvernement n'arrive pas à trouver une solution à la situation des demandeurs d'asile. Des problèmes de gestion importants se posent à la Régie des Bâtiments et chez Belgocontrol. Cette situation est d'autant plus catastrophique que notre pays fait actuellement l'objet de rumeurs répétées quant à une éventuelle spéculation sur sa dette souveraine. À cet

genough om op middellange termijn een doeltreffend beleid te kunnen voeren. Door die precare situatie krijgen de betrokken werknemers vaak voorlopig hun opzegging betekend. De ngo's die actief zijn op het vlak van ontwikkelingssamenwerking, bevinden zich in dezelfde situatie. Hun uitgaven zijn deels vaste kosten (lonen), maar deels ook investeringskosten.

— Tot slot wil het lid weten waarom de kredieten voor de basisallocatie 16 50.42.35.00.02 voor de jaarlijkse bijdrage aan het *NATO Security Investment Programme* (DOC 53 0555/001, blz. 29 en 232-233) werden verhoogd. Is dit een eerste uitvloeisel van de deelname van ons land aan het nieuw strategisch concept van de NAVO? Zo ja, vindt de heer Gilkinet dat een dergelijke beslissing op een democratisch debat moet stoelen en niet gewoon kan worden opgenomen in een ontwerp van financiewet.

De heer Bruno Tobbacq (sp.a) vestigt op zijn beurt de aandacht op de beheersproblemen bij de Regie der Gebouwen. Niet alleen verbaast het hem dat het bedrag dat de Regie op de financiële markten mag lenen, almaar toeneemt, hij vindt het ronduit stuitend dat de recentste definitieve rekening die de Regie bij het Rekenhof heeft ingediend, al dateert van het begrotingsjaar 2005; enige controle en evaluatie worden aldus onmogelijk.

Het lid wenst tevens een evaluatie van de huidige budgettaire situatie van ons land. Is het jongste rapport van het Monitoringcomité beschikbaar? Heeft de regering de verhoging van de rentelast berekend voor de komende maanden en jaren, rekening houdend met de huidige internationale situatie? Wat is het bedrag van de schuld die zal moeten worden geherfinancierd en wat is daarvan de weerslag voor de rentelast?

Voorts veronderstelt de heer Tobbacq dat de onderbenutting van de kredieten aanzienlijker zal zijn dan wat aanvankelijk was gepland. Beschikt de regering over precieze cijfers terzake?

Mevrouw Meyrem Almaci (Ecolo-Groen!) merkt op dat het parlement in drie jaar tijd al tweemaal een financiewet heeft moeten goedkeuren en voorlopige kredieten heeft moeten toekennen aan de Staat. Ze wijst op de algemene malaise die blijft bestaan in ons land en die op verschillende vlakken gevolgen heeft. De regering slaagt er niet in een oplossing te vinden voor de situatie van de asielzoekers. De Regie der Gebouwen en Belgocontrol hebben te kampen met aanzienlijke beheersproblemen. Die situatie is des te rampzaliger omdat momenteel over ons land herhaaldelijk geruchten de ronde doen met betrekking tot een eventuele

égard, l'intervenante estime que le Parlement devrait examiner d'urgence dans quelle mesure la législation actuelle en matière financière permet à la spéculation de se développer.

Mme Almaci souligne elle aussi la nécessité d'évaluer de manière détaillée la situation budgétaire actuelle de notre pays. Le budget 2010 repose sur un certain nombre de mesures importantes dont certaines posent question: la contribution d'Electrabel (qui est à nouveau remise en cause), la lutte contre la fraude fiscale, la nécessaire réforme du système des intérêts notionnels ou encore la contribution versée par les institutions financières. Concernant cette dernière, l'intervenante déplore que les plus petites institutions doivent verser une contribution proportionnellement plus importante que les grandes institutions.

L'oratrice renvoie à la discussion relative à la vente par l'État de bâtiments "devenus inutiles" au cours de l'examen du projet de budget 2010 (cf. le rapport de MM. Daems et Bogaert, DOC 52 2222/004, p. 103, 185). L'exposé des motifs du présent projet de loi (DOC 53 0555/001, p. 35) fait mention d'un montant de 8 736 081, 62 euros à payer au 1^{er} avril 2011 pour les "nouvelles locations approuvées par le Conseil des ministres (situation jusqu'au Conseil des ministres du 08/10/2010)". Que couvrent ces "nouvelles locations"? Étaient-elles déjà prévues avant 2010? Ont-elles un lien avec la liste des bâtiments à vendre qui était prévue dans le cadre du budget 2010?

Le Service des créances alimentaires présente un déficit structurel depuis plusieurs années. Le présent projet de loi prévoit un supplément de 200 000 euros "vu les paiements des derniers mois" (DOC 53 0555/001, p. 32). Que faut-il entendre par là? Est-ce la conséquence d'une décision de gestion en vue de réduire le déficit?

Mme Almaci souhaiterait aussi obtenir des précisions concernant l'augmentation des crédits à l'allocation de base 16 50.42.35.00.02 pour la contribution annuelle au *NATO Security Investment Programme* (DOC 53 0555/001, p. 29, 232-233).

L'exposé des motifs (DOC 53 0555/001, p. 27) signale que "la première tranche de la participation de la Belgique au Fonds Européen de Développement, inscrite à l'allocation de base 54 34 35.10.09 (*ibid.*, p. 226-227), est due début janvier 2011. Cette tranche est estimée par la Commission européenne à 69 998 000 EUR tandis que les 3/12 disponibles ne s'élèvent qu'à 34 300 000 EUR. Conformément au

speculatie op de overheidsschuld. De spreekster is in dat opzicht van mening dat het Parlement dringend zou moeten nagaan in hoeverre de huidige financiële wetgeving speculatie in de hand werkt.

Ook mevrouw Almaci attendeert op de noodzaak van een gedetailleerde evaluatie van de huidige begrotings-situatie van ons land. De begroting 2010 berust op een aantal belangrijke maatregelen, waarvan sommige vragen doen rijzen: de bijdrage van Electrabel (die opnieuw ter discussie staat), de bestrijding van de fiscale fraude, de noodzakelijke hervorming van het systeem van de notionele interesten of de bijdrage van de financiële instellingen. Wat dat laatste betreft, betreurt de spreekster dat de kleinste instellingen verhoudingsgewijs een hogere bijdrage moeten betalen dan de grote.

De spreekster verwijst naar de discussie, tijdens de bespreking van de ontwerp-begroting 2010, over de verkoop door de Staat van "nutteloos geworden" gebouwen (zie het verslag van de heren Daems en Bogaert, DOC 52 2222/004, blz. 103 en 185). In de memorie van toelichting van het voorliggende ontwerp van financiewet (DOC 53 0555/001, blz. 35) is sprake van een bedrag van 8 736 081,62 euro dat op 1 april 2011 moet worden betaald "voor de nieuwe inhuringen die reeds goedgekeurd zijn door de Ministerraad (toestand tot en met de Ministerraad van 08/10/2010)". Wat behelzen die "nieuwe inhuringen"? Waren ze vóór 2010 al gepland? Is er een verband tussen die "nieuwe inhuringen" en de lijst van te verkopen gebouwen waarin in het kader van de begroting 2010 was voorzien?

De Dienst voor alimentatievorderingen heeft al verschillende jaren te kampen met een structureel tekort. Dit ontwerp van financiewet voorziet nu in een bijkomend bedrag van 200 000 euro "gelet op de betaling van de laatste maanden" (DOC 53 0555/001, blz. 32). Wat moet daaronder worden verstaan? Is dat het gevolg van een beheersbeslissing om het tekort te verminderen?

Mevrouw Almaci wenst ook preciseringen in verband met de verhoging van de kredieten voor de basisallocatie 16 50.42.35.00.02 voor de jaarlijkse bijdrage aan het *NATO Security Investment Programme* (DOC 53 0555/001, blz. 29 en blz. 232-233).

Voorts staat in de memorie van toelichting (DOC 53 0555/001, blz. 27) het volgende te lezen: "De eerste schijf van het aandeel van België in het Europees Ontwikkelingsfonds, ingeschreven op basisallocatie 54 34 35.10.09, is begin januari 2011 verschuldigd. Deze schijf wordt door de Europese Commissie geraamd op 69 998 000 EUR terwijl de beschikbare 3/12 slechts 34 300 000 EUR bedragen. Overeenkomstig het Fi-

Règlement Financier du FED, une pénalité de retard est due dès le premier jour de retard.". Le gouvernement peut-il apporter plus de précision en la matière? Cette situation est-elle due au fait que le gouvernement ne peut gérer que les affaires courantes ou cette pénalité est-elle plus ancienne?

Enfin l'intervenante souhaiterait savoir si le prêt d'un milliard d'euros qui devrait être accordé par notre pays à l'Irlande, fera l'objet d'une inscription dans le dernier ajustement du budget 2010? Quel sera le résultat budgétaire définitif de notre pays en 2010? La Belgique a-t-elle encore pris d'autres engagements de prêts à l'égard d'États membres de l'Union européenne?

La présidente, Mme Muriel Gerken (Ecolo-Groen!) signale qu'après avoir entendu des représentants de la Cour des comptes, la commission entendra des représentants de la Régie des Bâtiments et le vice-premier ministre et ministre des Finances et des Réformes institutionnelles au cours du mois de janvier 2011.

M. Steven Vandeput (N-VA) a l'impression que le présent projet de loi fait fonction de "paravent" pour le gouvernement, qui peut ainsi concrétiser un certain nombre de décisions sans devoir fournir de justifications détaillées. Il cite les exemples suivants:

— Pourquoi les organes stratégiques du vice-premier ministre et ministre du Budget bénéficient-ils d'un supplément de 181 000 euros pour rémunérations (AB 03 03 01-11.00.02) et de 36 000 euros pour frais de fonctionnements (AB 03 03 01-12.11.19) (DOC 53 0555/001, p. 182-183)?

— Pourquoi le présent projet de loi prévoit-il un supplément de 9 millions d'euros pour les frais de justice (AB 12 56 03-12.00.40) (*ibid.*, p. 200-201), le crédit initial prévu s'élevant à 89,720 millions d'euros? Cette hausse est-elle compensée par une diminution d'autres crédits au sein de la section 12 – Justice? Cette augmentation n'est-elle pas une solution de facilité? La Commission de modernisation de l'ordre judiciaire et l'Inspection des Finances ont suggéré d'autres options, même sous le régime des affaires courantes.

— Des supplément sont également prévus pour la rémunération du personnel non statutaire de l'Office des étrangers (AB 13 55 01-11.00.04) (*ibid.* p. 212-213). Quelle est la justification de cette hausse?

— Le membre se demande quelle est l'urgence d'augmenter les moyens de la Régie des Bâtiments alors que celle-ci ne prend même pas la peine de déposer ses comptes définitifs à la Cour des comptes depuis 2005.

nancieel Reglement van het EOF is, vanaf de eerste dag vertraging, een boete voor laattijdige betaling verschuldigd.". Kan de regering daarover meer preciseringen geven? Is die situatie te wijten aan het feit dat de regering alleen lopende zaken mag regelen, of bestaat die sanctie al langer?

Tot slot wenst de spreekster te vernemen of de door België geplande lening van 1 miljard euro aan Ierland in de laatste aanpassing van de begroting voor 2010 zal worden opgenomen. Welk definitief begrotingsresultaat zal België in 2010 kunnen voorleggen? Heeft België nog andere verbintenissen aangegaan om EU-lidstaten leningen toe te kennen?

Voorzitster Muriel Gerken (Ecolo-Groen!) meldt dat de commissie, na vertegenwoordigers van het Rekenhof te hebben gehoord, in de loop van januari 2011 ook vertegenwoordigers van de Regie der Gebouwen zal horen, evenals de vice-eersteminister en minister van Financiën en Institutionele Hervormingen.

De heer Steven Vandeput (N-VA) heeft de indruk dat dit wetsontwerp voor de regering een dekmantel vormt om een aantal beslissingen te kunnen doorduwen zonder die gedetailleerd te hoeven te verantwoorden. Hij geeft een aantal voorbeelden.

— Waarom krijgen de beleidsorganen van de vice-eersteminister en minister van Begroting 181 000 euro extra voor bezoldigingen (BA 03 03 01-11.00.02) en 36 000 euro extra voor werkingskosten (BA 03 03 01-12.11.19) (DOC 53 0555/001, blz. 182-183)?

— Waarom voorziet dit ontwerp van financieringswet in 9 miljoen euro extra voor de gerechtskosten (BA 12 56 03.12.00.40) (*ibid.*, blz. 200-201), bovenop een oorspronkelijk uitgetrokken bedrag van 89,720 miljoen euro? Wordt die verhoging gecompenseerd door een verlaging van andere kredieten binnen sectie 12 – Justitie? Gaat het hier niet om een gemakkelijksoplossing? De Commissie voor de Modernisering van de Rechterlijke Orde en de Inspectie van Financiën hebben andere oplossingen gesuggereerd, die zelfs door een regering van lopende zaken kunnen worden uitgevoerd.

— Tevens wordt meer geld uitgetrokken voor de bezoldiging van het niet-statutaire personeel van de Dienst Vreemdelingenzaken (BA 13 55 01-11.00.04) (*ibid.*, blz. 212-213). Wat is de reden voor die verhoging?

— De spreker vraagt zich voorts af waarom precies de middelen voor de Regie der Gebouwen dringend moeten worden opgetrokken, terwijl de Regie sinds 2005 zelfs niet meer de moeite neemt haar definitieve rekeningen bij het Rekenhof in te dienen.

— Il est prévu une avance récupérable de 4,9 millions d'euros pour Belgocontrol à l'allocation de base 33 52 20-81.11.01 (DOC 53 0555/001, p. 306-307). Ce montant, octroyé à une entreprise publique autonome (81.11), n'est pas comptabilisé en termes SEC. Le gouvernement pourrait-il fournir plus de détails concernant cette opération? Dans quelle mesure ce montant ne doit-il pas plutôt être considéré comme une dotation? Des mesures précises ont-elles été prises en vue d'organiser le remboursement de ce montant à l'État?

*
* *

M. Guy Vanhengel, vice-premier ministre et ministre du Budget rappelle que le gouvernement en affaires courantes s'est abstenu de toute initiative politique dans l'élaboration du présent projet de loi de finances. Il s'agit d'un travail technique qui a pour seul objectif de permettre la continuité des services publics.

Le ministre espère que ce projet de loi sera adopté avec la majorité la plus large possible de manière à donner un signal clair aux instances européennes et internationales, notamment en ce qui concerne le respect des normes du Pacte de stabilité et de croissance.

Il transmettra le dernier rapport du Comité de monitoring (25 novembre 2010) à la commission (voir annexe du présent rapport).

Sauf événements imprévus, le solde de financement estimé de l'ensemble des pouvoirs publics pour 2010 est en phase avec les objectifs prévus dans le programme de stabilité, à savoir 4,8 % du PIB. Il est même possible que le solde de financement soit encore légèrement meilleur grâce à une plus grande sous-utilisation des crédits et une meilleure maîtrise des dépenses primaires. Cette amélioration serait le fait exclusif de l'Entité I. De cette manière, notre pays réaliserait le deuxième meilleur résultat après l'Allemagne en comparaison avec nos pays voisins, et ce malgré l'impact de la crise financière.

Ce résultat devrait permettre de mettre fin aux spéculations irrationnelles sur les marchés financiers.

Le gouvernement espère terminer l'année 2010 avec un *ratio* d'endettement légèrement inférieur à 100 % du PIB. Ceci devrait également rassurer les instances internationales dans la mesure où nous entamons ainsi à nouveau une réduction progressive de notre taux d'endettement (qui avait augmenté suite à l'impact de

— In basisallocatie 33 52 20-81.11.01 wordt in een terugvorderbaar voorschot van 4,9 miljoen euro voorzien ten behoeve van Belgocontrol (DOC 53 0555/001, blz. 306-307). Dit aan een autonoom overheidsbedrijf toegekend bedrag (81.11) wordt niet volgens de ESER-normen in rekening gebracht. Kan de regering meer details over dat voorschot verschaffen? Moet dat bedrag niet veeleer als een dotatie worden beschouwd? Werden specifieke maatregelen genomen om de terugbetaling ervan aan de Belgische Staat in goede banen te leiden?

*
* *

Vice-eersteminister en minister van Begroting Guy Vanhengel herinnert eraan dat de regering in lopende zaken in dit ontwerp van financiewet geen enkel beleidsinitiatief heeft genomen. Het gaat hier louter om een technisch werkstuk dat alleen maar tot doel heeft de continuïteit van de overheidsdiensten te waarborgen.

De minister hoopt dat dit ontwerp van financieringswet met een zo ruim mogelijke meerderheid zal worden aangenomen, zodat aan de Europese en internationale instanties een duidelijk signaal kan worden gegeven, inzonderheid wat de inachtneming van de normen van het Stabiliteits- en Groeipact betreft.

Hij zal het jongste rapport van het Monitoringcomité (van 25 november 2010) aan de commissie bezorgen (zie de bijlage bij dit verslag).

Behoudens onvoorziene omstandigheden ligt het voor de gezamenlijke overheden voor 2010 geraamde vorderingssaldo in de lijn van de doelstellingen in het stabiliteitsprogramma, namelijk -4,8 % van het bbp. Het is zelfs mogelijk dat het vorderingssaldo nog lichtjes beter zal zijn dank zij een grotere onderbenutting van de kredieten en een betere beheersing van de primaire uitgaven. Die verbetering zou exclusief te danken zijn aan Entiteit I. Aldus zou België in vergelijking met de buurlanden, na Duitsland het tweede beste resultaat realiseren, en dat ondanks de gevolgen van de financiële crisis.

Met dat resultaat moet het mogelijk zijn irrationele speculatie op de financiële markten een halt toe te roepen.

De regering hoopt het jaar 2010 te beëindigen met een schuldratio net onder 100 % van het bbp. Dat zou de internationale instanties ook moeten geruststellen, aangezien dan opnieuw wordt aangevangen met een stapsgewijze vermindering van onze schuldratio (gestegen als gevolg van de weerslag van de financiële

la crise financière) pour nous rapprocher de la moyenne européenne, qui est actuellement de 85 %.

Il faut aussi tenir compte du fait que le taux d'épargne des ménages est très élevé dans notre pays et que beaucoup de ménages sont propriétaires de leur logement. Il n'y a donc aucune raison d'inquiétude.

Le ministre souligne que ces objectifs budgétaires ont pu être atteints sans que le gouvernement ait tenté de limiter le nombre d'enrôlements en 2010. Grâce au bon fonctionnement de *tax on web*, un enrôlement plus rapide a en effet été possible si bien qu'un milliard d'euros, soit 0,3 % du PIB, a déjà pu être remboursé aux contribuables et être ainsi réinjecté dans l'économie sous la forme de pouvoir d'achat supplémentaire. Si le gouvernement avait retardé ces remboursements, le déficit budgétaire de notre pays aurait pu être ramené à 4,6 ou 4,5 % du PIB en 2010.

De cette manière, il sera aussi plus facile d'atteindre les objectifs budgétaires fixés pour 2011, voire même de passer sous la barre des 4 % de déficit (l'objectif prévu dans le programme de stabilité est de -4,1 % du PIB). Nous approcherions ainsi des -3 % en 2012 pour à nouveau atteindre l'équilibre budgétaire en 2015.

Les paramètres de calcul des dotations aux Régions et Communautés sont fixés par la loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des Communautés et des Régions. Cette situation a pour conséquence que l'État fédéral, cette année encore, a dû leur verser un montant supérieur au produit de la croissance économique.

Grâce aux efforts réalisés au sein de la sécurité sociale, et notamment en matière de soins de santé, le système sera en équilibre en 2010 et en 2011, ce qui aura également un impact positif sur les résultats budgétaires de l'Entité I.

Le ministre souligne que le gouvernement n'a donné aucune instruction aux départements en vue de retarder le paiement de certaines factures. Au contraire, le gouvernement souhaite remplir au maximum ses engagements afin de ne pas alourdir la situation budgétaire des années à venir.

Le présent projet de loi de finances prévoit un certain nombre de réductions de dépenses. Il tient par exemple compte de la décision de réduire de 0,7 % les dépenses de personnel de l'État fédéral. Le nombre de fonctionnaires sera réduit de plusieurs milliers d'unités.

crisis), om het huidige Europees gemiddelde van 85 % te benaderen.

Men moet er ook rekening mee houden dat de spaarquote van de gezinnen in België heel hoog is en dat vele gezinnen eigenaar zijn van hun woning. Er is dus geen enkele reden om ongerust te zijn.

De minister onderstreept dat die begrotingsdoelstellingen werden gehaald zonder dat de regering het aantal inkomingen in 2010 heeft trachten te beperken. Dank zij de goede werking van *tax on web* was immers een snellere inkomering mogelijk, zodat 1 miljard euro (of 0,3 % van het bbp) al aan de belastingplichtigen kon worden terugbetaald en zo in de vorm van bijkomende koopkracht opnieuw in de economie kon worden geïnjecteerd. Mocht de regering die terugbetalingen hebben uitgesteld, dan kon het begrotingstekort worden beperkt tot -4,6 of zelfs -4,5 % van het bbp in 2010.

Op die wijze zal het ook makkelijker zijn de voor 2011 vooropgestelde begrotingsdoelstellingen te halen, of zelfs beter te doen dan -4 % (de doelstelling in het stabiliteitsprogramma is -4,1 % van het bp). België zou aldus in 2012 naderen tot -3 % en in 2015 opnieuw een begrotingsevenwicht bereiken.

De parameters voor de berekening van de dotaties voor de Gemeenschappen en de Gewesten zijn vastgesteld in de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten. Die toestand heeft tot gevolg dat de federale overheid hun ook dit jaar nog een hoger bedrag heeft moeten uitkeren dan de opbrengst van de economische groei.

Dank zij de inspanningen op het vlak van de sociale zekerheid, met name in de gezondheidszorg, zal het systeem in 2010 en 2011 in evenwicht zijn, wat ook een positieve invloed zal hebben op het budgettaire resultaat van Entiteit I.

De minister onderstreept dat de regering de departementen geen enkele instructie heeft gegeven om de betaling van bepaalde facturen uit te stellen. De regering wenst haar verbintenissen integendeel maximaal na te komen, zodat de begrotingstoestand de komende jaren niet wordt bezwaard.

Dit ontwerp van financiewet voorziet in een aantal beperkingen van de uitgaven. Het houdt bijvoorbeeld rekening met de beslissing om de uitgaven voor het federale Rijkspersoneel met 0,7 % te verminderen. Het aantal ambtenaren zal met verscheidene duizenden eenheden worden verminderd.

Il s'agit d'une mesure d'économie structurelle, et cela, contrairement aux autres entités dont le personnel a augmenté ces dernières années, ce qui a évidemment un impact négatif sur les charges supportées par l'État fédéral en matière de pensions.

Les moyens octroyés à la Régie des Bâtiments visent à répondre à un certain nombre d'obligations contractuelles. Quant à l'autorisation d'emprunter un montant de 70,5 millions d'euros sur le marché financier, il s'agit de veiller au paiement des frais de première installation des fonctionnaires regroupés dans l'immeuble loué WTC3 à Bruxelles. Cette décision a été prise en 2006.

Belgocontrol est confronté à un problème de liquidités pour les premiers mois de l'année 2011. Cette situation s'explique par un sous-financement structurel qui est la conséquence de l'application de règles européennes, ainsi que d'accords de coopération sur le plan national qui prévoient que Belgocontrol doit fournir un service gratuit aux aéroports régionaux. Outre des mesures d'économies internes, un débat devra être mené sur cette problématique. Si nous voulons conserver notre crédibilité au niveau international, nous devons à tout prix éviter que des problèmes de liquidités puissent mettre en péril l'organisation du trafic aérien ou le fonctionnement des aéroports dans notre pays. L'avance récupérable de 4,9 millions d'euros représente un quart du sous-financement structurel évalué à quelque 20 millions d'euros. Le paiement de cette avance sera lié à des conditions qui seront définies dans un arrêté royal délibéré en Conseil des ministres.

Enfin, l'augmentation des crédits de personnel pour les organes stratégiques du ministre du Budget est due à l'intégration, après les dernières élections, du personnel de la cellule du commissaire du gouvernement chargé de l'audit interne de l'administration fédérale afin de permettre la poursuite de la mise en place du Comité d'audit de l'administration fédérale. Lors de cette intégration, le nombre de personnes occupées a été réduit; leurs activités prendront définitivement fin le 31 décembre 2010. Les crédits encore prévus en 2011 doivent servir à payer les indemnités de départ.

M. Melchior Wathelet, secrétaire d'État au Budget, à la Politique de migration et d'asile, à la Politique des familles et aux Institutions culturelles fédérales, insiste sur l'importance d'adopter le présent projet de loi vu la situation d'instabilité financière globale sur les marchés financiers européens. Il est important de montrer que le gouvernement belge contrôle parfaitement la situation budgétaire, comme le démontre d'ailleurs le dernier

Dit is een structurele besparingsmaatregel. In de andere entiteiten daarentegen is het personeelsbestand de jongste jaren gestegen, wat uiteraard een negatieve weerslag heeft op de door de Federale Staat gedragen pensioenlasten.

Met de aan de Regie der Gebouwen toegekende middelen moet die instelling een aantal contractuele verplichtingen nakomen. De machtiging om 70,5 miljoen euro op de financiële markt te ontfangen, werd gegeven om ten behoeve van de ambtenaren die zijn ondergebracht in het gehuurde WTC3-gebouw in Brussel de eerste installatiewerken te kunnen betalen. Die beslissing werd in 2006 genomen.

Belgocontrol heeft een liquiditeitsprobleem voor de eerste maanden van 2011. Dat is ontstaan door een structurele onderfinanciering, die op haar beurt het gevolg is van de tenuitvoerlegging van Europese regels, alsook van nationale samenwerkingsakkoorden op grond waarvan Belgocontrol de regionale luchthavens niets mag aanrekenen voor zijn dienstverlening. Naast interne besparingsmaatregelen is tevens een debat vereist over een oplossing voor dat vraagstuk. Als ons land zijn geloofwaardigheid internationaal wil behouden, zullen we te allen prijze moeten voorkomen dat de organisatie van het luchtverkeer of de werking van de luchthavens in ons land in het gedrang komen door liquiditeitsproblemen. Het terugvorderbare voorschot van 4,9 miljoen euro vormt een vierde van de structurele onderfinanciering, die op ongeveer 20 miljoen euro wordt geraamd. De betaling van dat voorschot zal worden onderworpen aan voorwaarden die zullen worden opgenomen in een koninklijk besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad.

Ten slotte zijn de personeelskredieten voor de beleidsorganen van de minister van Begroting gestegen, doordat na de jongste verkiezingen het personeel van de cel van de regeringscommissaris belast met de interne audit van de federale overheid werd opgenomen in die beleidsorganen; aldus kwam de oprichting van het "Auditcomité voor de Federale Overheid" niet in het gedrang. Bij die integratie werd het aantal personeelsleden ingeperkt; op 31 december 2010 zullen ze definitief opstappen. De nog voor 2011 uitstaande kredieten zullen worden gebruikt om de vertrekvergoedingen te betalen.

De heer Melchior Wathelet, staatssecretaris voor Begroting, voor Migratie- en Asielbeleid, voor Gezinsbeleid en voor de Federale Culturele Instellingen, beklemtoont dat het belangrijk is het ter bespreking voorliggende ontwerp van financiewet aan te nemen, gezien de algemene financiële instabiliteit op de Europese financiële markten. Het is belangrijk te tonen dat de Belgische regering de begroting volkomen in de hand

rapport du Comité de monitoring pour ce qui est des prévisions en matière de déficit budgétaire en 2010 et 2011. L'ensemble de la dette belge a déjà été refinancée jusqu'à la fin de 2010.

Ceci n'empêche pas que de simples rumeurs puissent être à l'origine d'une certaine instabilité sur les marchés financiers. Nous avons donc tous intérêt à souligner la stabilité, la rigueur et la transparence des données budgétaires actuelles, preuve que la situation financière de notre pays est parfaitement sous contrôle.

Pour ce qui est de la Régie des Bâtiments, le secrétaire d'État souligne qu'il est impératif de prévoir les crédits budgétaires nécessaires pour pouvoir assumer nos obligations légales et contractuelles. Le gouvernement doit aussi veiller à trouver de nouveaux contrats lorsque certains d'entre eux arrivent à échéance. Les fonctionnaires doivent pouvoir travailler dans de bonnes conditions.

Il en va de même pour les expertises juridiques. Le gouvernement doit honorer ses obligations. Les enveloppes budgétaires étaient insuffisantes l'année dernière.

La réduction des bonifications d'intérêts prêts verts sont la conséquence d'une compensation interne au SPF Finances. Les départements qui souhaitent voir augmenter certains crédits doivent compenser ces dépenses supplémentaires au sein de leur propre département.

Le gouvernement n'a pris aucune décision ou initiative nouvelle en ce qui concerne la politique des grandes villes. Le principe des douzièmes provisoires est appliqué comme pour les autres postes budgétaires.

L'augmentation des crédits à l'allocation de base 16 50.42.35.00.02 pour la contribution annuelle au *NATO Security Investment Programme* vise à honorer nos obligations internationales, qui nous obligent à prévoir un montant plus important que celui qui serait normalement celui de trois douzièmes. Ces obligations contractuelles datent des années 1990.

Le supplément prévu pour le Service des créances alimentaires est accordé pour mieux correspondre à la réalité budgétaire.

Quand à l'Office des étrangers, il s'agit de permettre l'engagement de personnel supplémentaire.

heeft; dat blijkt trouwens uit het recentste verslag van het monitoringcomité over het geraamde begrotingstekort in 2010 en 2011. De volledige Belgische schuld werd reeds tot eind 2010 geherfinancierd.

Dat neemt niet weg dat louter geruchten tot een zekere instabiliteit op de financiële markten kunnen leiden. We hebben er dus allemaal belang bij erop te hameren dat de huidige budgettaire gegevens stabiel, strikt en transparant zijn — zij vormen het bewijs dat de financiële situatie van ons land volkomen onder controle is.

Met betrekking tot de Regie der Gebouwen benadrukt de staatssecretaris dat absoluut in de vereiste begrotingskredieten moet worden voorzien om onze wettelijke en contractuele verplichtingen na te komen. De regering moet er tevens op toezien dat bepaalde aflopende overeenkomsten worden vervangen door nieuwe. De ambtenaren moeten in behoorlijke omstandigheden kunnen werken.

Ook voor de gerechtelijke expertises moeten er voldoende middelen zijn. De regering moet haar verplichtingen nakomen. Vorig jaar waren de begrotings-enveloppes ontoereikend.

De intrestbonificaties voor groene leningen worden ingeperkt, maar zulks is het gevolg van een interne compensatie bij de FOD Financiën. De departementen die bepaalde kredieten willen optrekken, moeten die bijkomende uitgaven binnen hun eigen departement compenseren.

De regering heeft geen enkele nieuwe beslissing dan wel nieuw initiatief over het grootstedenbeleid genomen. Het beginsel van de voorlopige twaalfden geldt in dit geval zoals voor de andere begrotingsposten.

De kredieten voor basisallocatie 16 50.42.35.00.02 voor de jaarlijkse bijdrage aan het *NATO Security Investment Programme* werden opgetrokken om onze internationale verplichtingen in acht te nemen. Krachtens die verplichtingen moet ons land een hoger bedrag uittrekken dan het bedrag dat normaliter met drie twaalfden zou overeenkomen. Die contractuele verplichtingen dateren uit de jaren 90.

Het supplement dat was uitgetrokken voor de Dienst voor alimentatievorderingen wordt toegekend, om aldus beter te kunnen inspelen op de werkelijke budgettaire toestand.

Met betrekking tot de Dienst Vreemdelingenzaken zijn de middelen bedoeld om bijkomend personeel in dienst te nemen.

RÉPLIQUES

M. Steven Vandeput (N-VA) constate que, dans son rapport du 25 novembre 2010 (voir annexe au présent rapport), le Comité de monitoring confirme que le solde de financement estimé pour l'Entité I est en phase avec le programme de stabilité. Ce solde est maintenant estimé à -3,7 % du PIB aussi bien pour 2010 que pour 2011.

Le vice-premier ministre et ministre du Budget s'est réjoui de cette situation, en insistant sur le fait que notre pays fait ainsi partie des meilleurs élèves parmi les États membres européens. Le membre fait toutefois remarquer que le déficit budgétaire de l'Entité I s'élève quand même encore toujours à 13,041 milliards d'euros pour 2010. Ce montant est assurément loin d'être négligeable, et ce, d'autant plus que le résultat budgétaire actuel est uniquement dû à une meilleure croissance économique et au fait que notre pays est stimulé dans cette voie par les bons résultats réalisés par l'Allemagne.

M. Vandeput déplore que la meilleure croissance économique n'ait pas été utilisée par le gouvernement pour initier des mesures d'économie dans le cadre du présent projet de loi de finances. Le premier ministre avait cependant annoncé début novembre que le gouvernement entendait prendre des mesures supplémentaires pour un montant d'environ 1 milliard d'euros.

Au contraire, certains postes budgétaires sont en augmentation. Ainsi, le ministre qui a la Régie des Bâtiments dans ses attributions est autorisé à contracter, en dehors du montant des crédits d'engagement limitatifs des programmes d'investissement, des obligations de location-vente et d'opérations analogues pour un montant de 211 017 427 euros en 2011 (article 18 du projet de loi, DOC 53 0555/001, p. 156), soit une augmentation de quelque 130 millions d'euros par rapport au premier ajustement du budget général des dépenses 2010 (81 284 030 euros — article 2.19.2, DOC 52 2534/001, p. 14). De plus, la Régie est autorisée, par l'article 19 du présent projet de loi (*ibid.*, p. 157), à financer des travaux de première installation dans l'immeuble loué WTC 3 à Bruxelles au moyen d'un emprunt à contracter sur le marché financier, pour un montant maximal (ajusté) de 70,5 millions d'euros, dont à engager en 2011: 50 602 364 euros.

Il en va de même pour les crédits prévus pour le paiement des frais de justice, sans que le gouvernement ait fourni le moindre effort d'économie en la matière (A.B. 12 56 03-12 00 40, *ibid.*, pp. 200-201).

REPLIEKEN

De heer Steven Vandeput (N-VA) geeft aan dat het Monitoringcomité in zijn rapport van 25 november 2010 (dat bij dit verslag als bijlage gaat) bevestigt dat het geraamde vorderingensaldo voor Entiteit I spoort met het stabiliteitsprogramma; dat saldo wordt momenteel zowel voor 2010 als voor 2011 geraamd op -3,7 % van het BBP.

De vice-eersteminister en minister van Begroting was daar opgetogen over, en heeft beklemtoond dat ons land aldus behoort tot de beste leerlingen uit de EU-klas. Toch merkt het lid op dat het begrotingstekort voor Entiteit I in 2010 toch nog altijd 13,041 miljard euro bedraagt. Dat bedrag ligt uiteraard echt hoog, temeer omdat het huidige begrotingsresultaat louter te danken is aan een sterkere economische groei en aan het feit dat ons land in die zin wordt gestimuleerd door de goede resultaten die Duitsland boekt.

De heer Vandeput vindt het jammer dat de regering de sterkere economische groei niet te baat heeft genomen om via dit ontwerp van financiewet nieuwe bezuinigingsmaatregelen te nemen. De eersteminister had begin november nochtans aangekondigd dat de regering van plan was bijkomende maatregelen te treffen, voor een bedrag van ongeveer 1 miljard euro.

Maar het omgekeerde gebeurt, want sommige begrotingsposten stijgen. Zo is de voor de Regie der Gebouwen bevoegde minister in 2011 "gemachtigd buiten het bedrag van de limitatieve vastleggingskredieten van de investeringsprogramma's (...) verbintenissen tot huurkoop en analoge verrichtingen aan te gaan" voor een bedrag van 211 017 427 euro (artikel 18 van het ontwerp van financiewet, DOC 53 0555/001, blz. 156), hetzij een stijging met ongeveer 130 miljoen euro ten opzichte van de eerste aanpassing van de algemene uitgavenbegroting 2010 (81 284 030 euro – artikel 2.19.2, DOC 52 2534/001, blz. 14). Bovendien wordt de Regie der Gebouwen bij artikel 19 van dit ontwerp van financiewet (*ibid.*, p. 157) gemachtigd "om eerste installatiewerken in het gehuurde gebouw WTC3 te Brussel te financieren door middel van een lening op de financiële markt, voor een maximaal (herzien) bedrag van 70 500 000 EUR, waarvan vast te leggen in 2011: 50 602 364 EUR".

Hetzelfde geldt voor de kredieten die werden uitgetrokken ter betaling van de gerechtskosten, zonder dat de regering terzake ook maar enige inspanning heeft geleverd om te besparen (B.A. 12 56 03-12 00 40, *ibid.*, blz. 200-201).

La dotation Fedasil (A.B. 44 55 35-41.40.44) reçoit également un supplément de 6 485 000 d'euros (DOC 53 0555/001 p. 314 - 315). Le groupe N-VA estime bien évidemment qu'il faut prévoir les moyens budgétaires nécessaires en vue de répondre aux besoins les plus urgents en matière d'accueil des demandeurs d'asiles. Toutefois, il n'est pas normal que les moyens financiers mis à disposition aient augmenté de 125 millions d'euros en deux ans sans que le moindre résultat positif ait été obtenu en matière de politique d'asile. Selon le membre, cette augmentation de moyens doit être liée à une révision des dispositions législatives en matière d'accueil et d'asile.

Le présent projet de loi de finances est indispensable pour assurer la continuité des services publics mais c'est une occasion manquée en termes d'économies et d'efforts budgétaires. C'est pourquoi le groupe N-VA s'abstiendra lors du vote.

À la question de *Mme Gwendolyn Rutten (Open Vld)* de savoir pourquoi le groupe N-VA ne dépose pas d'amendements afin de répondre à ces critiques, *M. Jan Jambon (N-VA)* observe qu'ils seraient de toute façon rejetés par les groupes de la majorité. Le gouvernement a refusé la main tendue par son groupe en vue de rechercher ensemble un certain nombre de mesures d'économies.

Mme Gwendolyn Rutten (Open Vld) fait remarquer que l'adoption de crédits provisoires est en soi déjà une mesure d'économie.

Au cours de sa première intervention, *M. Georges Gilkinet (Ecolo-Groen!)* a souligné les problèmes liés à l'adoption du présent projet de loi de finances en termes de gestion budgétaire et a formulé des remarques concernant différents postes budgétaires. Il appelle toutefois chacun à prendre aujourd'hui ses responsabilités au vu de la situation déjà suffisamment délicate au niveau national et international.

Le groupe Ecolo-Groen! espère que chaque ministre gèrera au mieux les crédits budgétaires qui lui sont alloués. Il renvoie à ses remarques relatives à la Régie des Bâtiments et à l'Organe central pour la saisie et la confiscation. Il déposera des amendements au projet de loi portant des dispositions diverses (DOC 53 0771/001) afin de dégager des recettes nouvelles.

M. Guy Vanhengel, vice-premier ministre et ministre du Budget répète que le présent projet de loi de finances vise à assurer la continuité des services publics au cours

Voor de dotatie aan Fedasil (B.A. 44 55 35-41.40.44) is er ook een supplement van 6 485 000 euro (DOC 53 0555/001 p. 314 - 315). De N-VA-fractie vindt uiteraard dat men met het oog op het lenigen van de meest dringende behoeften inzake de opvang van asielzoekers in de nodige budgettaire middelen moet voorzien; het is echter niet normaal dat de ter beschikking gestelde financiële middelen in twee jaar tijd met 125 miljoen euro zijn toegenomen zonder dat inzake asielbeleid het minste resultaat is behaald. Volgens de spreker moet die middelenverhoging gekoppeld worden aan een herziening van de wetbepalingen betreffende opvang en asiel.

Dit ontwerp van financiewet is onontbeerlijk om de continuïteit van de overheidsdiensten te verzekeren, maar is een gemiste kans met betrekking tot bezuinigingen en budgettaire inspanningen. Daarom zal de N-VA-fractie zich bij de stemming onthouden.

Mevrouw Gwendolyn Rutten (Open Vld) vraagt waarom de N-VA-fractie geen amendementen indient om die kritiek hard te maken. *De heer Jan Jambon (N-VA)* antwoordt dat die amendementen door de meerderheid toch zouden worden verworpen. De regering is immers niet ingegaan op het voorstel van zijn fractie om samen een aantal bezuinigingsmaatregelen uit te werken.

Mevrouw Gwendolyn Rutten (Open Vld) merkt op dat de aanneming van voorlopige kredieten op zich al een bezuinigingsmaatregel is.

Tijdens zijn eerste betoog heeft *de heer Georges Gilkinet (Ecolo-Groen!)* de problemen onderstreept in verband met de aanneming van dit ontwerp van financiewet met betrekking tot het budgettair beheer, en heeft hij opmerkingen geformuleerd aangaande verschillende begrotingsposten. Hij roept niettemin eenieder op nu zijn verantwoordelijkheid op te nemen in het licht van de al toch vrij kiese toestand, op nationaal én internationaal vlak.

De Ecolo-Groen!-fractie hoopt dat elke minister de hem toegewezen budgettaire kredieten zo goed mogelijk zal beheren. De spreker verwijst naar zijn opmerkingen in verband met de Regie der Gebouwen en het Centraal Orgaan voor de Inbeslagneming en de Verbeurdverklaring. Om nieuwe ontvangsten vrij te maken zal hij amendementen indienen op het wetsontwerp houdende diverse bepalingen (DOC 53 0771/001).

De heer Guy Vanhengel, vice-eersteminister en minister van Begroting, herhaalt dat dit ontwerp van financiewet er, gelet op de moeilijke regeringsonder-

des trois premiers mois de l'année 2011 compte tenu des difficiles négociations gouvernementales.

Les crédits provisoires sont octroyés pour une période de trois, et non quatre mois de manière à laisser suffisamment de marge de manœuvre au prochain gouvernement tout en veillant à respecter le trajet budgétaire prévu dans le programme de stabilité.

Le solde de financement de l'Entité I sera légèrement meilleur en 2010 que l'objectif retenu dans le programme de stabilité (-3,8 % du PIB). Le ministre reconnaît que ces bons résultats sont dus en partie à la bonne évolution de la croissance économique et à l'influence positive exercée en la matière par l'économie allemande. Il fait toutefois remarquer que l'évolution conjoncturelle et les résultats budgétaires réalisés en Belgique sont légèrement meilleurs que dans les pays voisins. Cette situation est due à une gestion à la fois prudente et ferme du budget, ainsi qu'à un ensemble de mesures adéquates prises afin de ne pas mettre en danger la reprise économique naissante.

En outre, si le gouvernement avait freiné le rythme (accélééré) des enrôlements en 2010, qui ont déjà donné lieu à des remboursements pour un montant d'environ 1 milliards d'euros, soit 0,3 % du PIB, le solde de financement de l'Entité I aurait probablement été réduit à -3,4 ou -3,5 % du PIB. Cette décision de ne pas freiner les remboursements permet de ne pas surcharger le budget 2011.

Le ministre rappelle en outre que, pour la première fois, le gouvernement a pris un certain nombre de mesures structurelles sur une période de deux ans (2010 et 2011).

Par ailleurs, le ministre répète que le présent projet de loi de finances contient des mesures d'économie. Il cite l'exemple de la réduction de 0,7 % des dépenses de personnel au niveau fédéral.

Pour ce qui est de la Régie des Bâtiments, le gouvernement se doit de prévoir les crédits nécessaires pour remplir les engagements liés à des décisions prises par des gouvernements précédents. Il en va de même en ce qui concerne les frais de justice. On ne peut à la fois reprocher au gouvernement de ne pas honorer certaines factures et de prévoir des crédits supplémentaires pour ce faire.

L'augmentation de la dotation Fedasil est la seule décision à caractère réellement politique prise dans le cadre du présent projet de loi. Les initiatives d'accueil

handelingen, toe strekt de continuïteit van de overheidsdiensten gedurende de eerste drie maanden van 2011 te verzekeren.

De voorlopige kredieten worden niet voor vier maanden, maar voor drie maanden toegekend, zodat de volgende regering voldoende armslag behoudt, terwijl er toch wordt op toegezien dat de in het stabiliteitsprogramma uitgestippelde budgettaire traject in acht wordt genomen.

Het vorderingensaldo van Entiteit I zal in 2010 iets positiever uitvallen dan het in het stabiliteitsprogramma vooropgestelde doel (-3,8 % van het BBP). De minister erkent dat dit goede resultaat deels te danken is aan de gunstige evolutie van de economische groei en aan de positieve invloed van de Duitse economie daarop. Hij merkt evenwel op dat de conjunctuurontwikkeling en de begrotingsresultaten in ons land lichtjes beter zijn dan in onze buurlanden, niet alleen omdat België omzichtig en strikt omgaat met de budgettaire middelen, maar ook omdat we een aantal adequate maatregelen hebben genomen om de prille economische relance niet in het gedrang te brengen.

In 2010 is het aantal inkohieringen toegenomen, waardoor dit jaar reeds ongeveer 1 miljard euro (0,3 % van het BBP) werd terugbetaald. Had de regering dat tempo afgeremd, dan was het vorderingensaldo van Entiteit I waarschijnlijk gedaald tot -3,4 of -3,5 % van het BBP. Dankzij die beslissing om de terugbetalingen niet uit te stellen, wordt de begroting 2011 niet overmatig belast.

Tevens herinnert de minister eraan dat de regering voor het eerst een aantal structurele maatregelen voor een periode van twee jaar (2010 en 2011) heeft genomen.

Voorts herhaalt de minister dat het ter bespreking voorliggende ontwerp van financiewet wel degelijk bezuinigingsmaatregelen bevat, zoals de vermindering met 0,7 % van de personeelsuitgaven op federaal niveau.

Met betrekking tot de Regie der Gebouwen moet de regering in de vereiste kredieten voorzien om de door vorige regeringen aangegane verbintenissen in acht te nemen. Dat geldt ook voor de gerechtskosten. Het gaat niet op dat men de regering enerzijds verwijt dat ze bepaalde rekeningen niet betaalt, en anderzijds vragen stelt bij het toekennen van bijkomende kredieten.

De verhoging van de dotatie aan Fedasil is de enige echt politieke beslissing van het ter bespreking voorliggende ontwerp van financiewet. De lokale opvanginiti-

locales organisées par les CPAS peuvent encore être renforcées. Pour ce faire, les CPAS doivent néanmoins pouvoir avoir l'assurance que les nouvelles initiatives pourront être financées à plus long terme. Les crédits supplémentaires, qui ne seront pas forcément utilisés dans leur entièreté, doivent stimuler ces initiatives.

En conclusion, le ministre exhorte une fois encore les membres à adopter le présent projet de loi avec la plus grande majorité possible de manière à donner un signal clair aux instances internationales (dont les représentants du Fonds monétaire international qui sont actuellement dans notre pays afin d'examiner notre situation budgétaire) quant au respect du trajet budgétaire prévu pour les années 2010 et 2011 et la capacité du gouvernement à assurer la continuité de la gestion publique.

M. Hendrik Bogaert (CD&V) est également d'avis que le gouvernement a géré la crise avec efficacité en prenant un certain nombre de mesures immédiates, contrairement à d'autres pays, comme la France, qui ont donné la préférence à des mesures structurelles, difficiles à modifier ou supprimer par la suite. Il cite l'exemple de l'autorisation accordée aux entreprises de reporter le paiement des cotisations sociales ou encore des mesures en matière de chômage temporaire. Ces dispositions ont permis de sauver des milliers d'emplois.

Par ailleurs, le fait que beaucoup de ménages belges sont propriétaires de leur logement a aussi permis d'amortir les effets de la crise financière. M. Bogaert rappelle que le groupe CD&V a toujours œuvrer en faveur de mesures fiscales permettant d'encourager la propriété.

Pour ce qui est de l'accélération de la procédure d'enrôlement, le membre déplore que le gouvernement n'ait pas effectué l'ensemble des remboursements dus en 2009 au cours de cette même année de manière à améliorer davantage encore le résultat attendu pour 2010 et 2011.

L'amélioration de la conjoncture économique entraîne une hausse des recettes fiscales. M. Bogaert exhorte le gouvernement à ne pas se reposer sur ses lauriers mais à poursuivre les efforts budgétaires nécessaires pour revenir à l'équilibre en 2015.

Pour ce qui est de la problématique de migration et d'asile, le membre estime que le problème se pose davantage au niveau de la durée du séjour des demandeurs d'asile plutôt qu'à celui de la capacité d'accueil. Si chaque ville ou commune fournissait un effort proportionnellement comparable à la commune de

atieven van de OCMW's kunnen nog worden versterkt. Daartoe moeten de OCMW's er evenwel zeker van zijn dat de nieuwe initiatieven op langere termijn kunnen worden gefinancierd. De bijkomende kredieten, die niet noodzakelijk volledig zullen worden gebruikt, moeten dergelijke initiatieven aanmoedigen.

Tot slot spoort de minister de leden nogmaals aan om dit ontwerp van financiewet met een zo groot mogelijke meerderheid aan te nemen. Dat moet de internationale instanties — onder meer het Internationaal Monetair Fonds, waarvan vertegenwoordigers thans in ons land zijn om de Belgische begrotingstoestand tegen het licht te houden — een duidelijk signaal geven dat het uitgestippelde begrotingspad voor de jaren 2010-2011 in acht wordt genomen en dat de regering in staat is de continuïteit van het openbaar bestuur te waarborgen.

De heer Hendrik Bogaert (CD&V) is eveneens van mening dat de regering de crisis doeltreffend heeft aangepakt door maatregelen met onmiddellijke uitwerking te nemen; andere landen, zoals Frankrijk, hebben immers de voorkeur gegeven aan structurele maatregelen, die achteraf echter moeilijk bij te sturen of op te heffen zijn. Als voorbeeld noemt hij het in België toegekende uitstel van betaling van de sociale bijdragen dat aan de bedrijven werd verleend, en ook de maatregelen inzake tijdelijke werkloosheid; dankzij die regelingen konden duizenden banen worden gered.

Overigens heeft het feit dat veel Belgische gezinnen eigenaar zijn van hun woning, de gevolgen van de financiële crisis getemperd. De heer Bogaert stipt aan dat de CD&V-fractie altijd gepleit heeft voor fiscale maatregelen die eigendom aanmoedigen.

Aangaande de versnelling van de inkohieringsprocedure betreurt het lid dat de regering niet alle verschuldigde terugbetalingen voor 2009 in datzelfde jaar heeft uitgevoerd; dat zou het verwachte resultaat voor 2010 en 2011 nog hebben opgekrikt.

Door het aantrekken van de economische conjunctuur stijgen ook de fiscale ontvangsten. De heer Bogaert roept de regering er nadrukkelijk toe op niet op haar lauweren te rusten, maar de vereiste budgettaire inspanningen voort te zetten, zodat in 2015 opnieuw een begrotingsevenwicht wordt bereikt.

Inzake het migratie- en asielbeleid meent het lid dat de kern van het probleem veeleer in de duur van het verblijf van de asielzoekers schuilt dan in de opvangcapaciteit. Als elke stad of gemeente verhoudingsgewijs dezelfde inspanning zou doen als de gemeente Jabbeke (30 opvangplaatsen voor een bevolking die 1/6000e van

Jabbeke (soit 30 places d'accueil pour une population équivalente à 1/6000e de la population totale) et que la durée de séjour des demandeurs d'asile était de six mois maximum, notre pays disposerait de 36000 places d'accueil par an. Le gouvernement doit donc s'atteler prioritairement à une meilleure maîtrise de la durée de séjour, ainsi qu'à une meilleure organisation des arrivées et des départs des demandeurs d'asiles.

Enfin, M. Bogaert souligne que la réduction de TVA dans le secteur de la construction, décriée par le groupe N-VA, est en réalité une des meilleures mesures décidées par le gouvernement actuel. En stimulant ce secteur, on arrive généralement aussi à redynamiser l'économie toute entière. Le membre appelle à plus de collaboration au sein du parlement en recourant au maximum à l'expertise de chacun.

M. Steven Vandeput (N-VA) considère que le résultat budgétaire réalisé par le gouvernement est satisfaisant en termes de déficit public. Toutefois, si l'on compare notre situation avec d'autres pays, notre ratio d'endettement demeure particulièrement élevé et représente un défi important au cours des prochaines années. C'est pourquoi il est regrettable que le gouvernement n'ait fait preuve d'aucune ambition en la matière et n'ait encore pris aucune mesure d'économie supplémentaire. Le signal le plus important à donner aux instances internationales est de démontrer que notre pays entend prendre des mesures d'économie et réduire son endettement.

Mme Gwendolyn Rutten (Open Vld) partage l'analyse faite par M. Bogaert en ce qui concerne la politique en matière d'asile. Elle ne doute pas qu'il apportera son soutien aux propositions de loi déposées par son groupe en vue de réduire la durée de séjour des demandeurs d'asile et de supprimer toute forme de soutien matériel après l'introduction d'une première demande.

Le gouvernement a pris les mesures nécessaires dans le contexte actuel des affaires courantes. Quant au Parlement, il ne doit pas se limiter à formuler des mises en garde mais il doit prendre ses responsabilités et œuvrer à la réalisation des réformes structurelles nécessaires. C'est également la responsabilité des groupes politiques qui tentent actuellement de négocier un accord de gouvernement.

IV. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Articles 1^{er} à 17

Ces articles n'appellent aucun commentaire et sont successivement adoptés par 10 voix contre 1 et 5 abstentions.

de totale bevolking vertegenwoordigt) en asielzoekers maximaal zes maanden in ons land zouden mogen verblijven, zou ons land over 36 000 opvangplaatsen per jaar beschikken. De regering moet dus in de eerste plaats de verblijfsduur onder controle krijgen en ook de in- en uitstroom van de asielzoekers beter organiseren.

Tot slot onderstreept de heer Bogaert dat de btw-verlaging voor de bouwsector, waar de N-VA-fractie tegen opkwam, in feite een van de beste maatregelen is die de huidige regering heeft genomen. Als die sector wordt gestimuleerd, krijgt de hele economie doorgaans een steuntje in de rug. Het lid roept op tot nadere samenwerking in het parlement, door ieders expertise maximaal te benutten.

De heer Steven Vandeput (N-VA) stelt dat het begrotingsresultaat dat de regering heeft bereikt, toereikend is wat het overheidstekort betreft. In vergelijking met andere landen blijft onze schuldratio echter heel hoog; dat is dus een belangrijke uitdaging voor de komende jaren. Daarom valt het te betreuren dat de regering in dat opzicht geen enkele ambitie aan de dag heeft gelegd en nog geen enkele bijkomende bezuinigingsmaatregel heeft genomen. Het belangrijkste signaal dat de internationale instanties moet worden gegeven, is dat ons land bezuinigingsmaatregelen zal nemen en de overheidsschuld zal terugdringen.

Mevrouw Gwendolyn Rutten (Open Vld) is het met de heer Bogaert eens wat het asielbeleid betreft. Haar fractie heeft wetsvoorstellen ingediend om de periode waarin asielzoekers in ons land mogen verblijven, in te korten en geen enkele materiële steun meer te verlenen na een eerste asielaanvraag. Zij twijfelt er niet aan dat de heer Bogaert die wetsvoorstellen zal steunen.

De regering is in lopende zaken en heeft in dat opzicht alle vereiste maatregelen genomen. Het Parlement hoeft het daarentegen niet te laten bij waarschuwingen, maar moet zijn verantwoordelijkheid nemen en het pad effenen voor de noodzakelijke structurele hervormingen. Dat is ook de verantwoordelijkheid van de politieke partijen die thans over een regeerakkoord onderhandelen.

IV. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Artikelen 1 tot 17

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt. Ze worden achtereenvolgens aangenomen met 10 stemmen tegen 1 en 5 onthoudingen.

Art. 18 et 19

Ces articles ne donnent lieu à aucune remarque et sont successivement adoptés par 9 voix contre 1 et 6 abstentions.

Art. 20 à 23

Ces articles n'appellent aucun commentaire et sont successivement adoptés par 10 voix contre 1 et 5 abstentions.

Art. 24

M. Guy Vanhengel, vice-premier ministre et ministre du Budget souhaite préciser que l'avance récupérable octroyée à Belgocontrol afin d'éviter d'éventuels problèmes de liquidités au cours des premiers mois de l'année 2011 ne sera liquidée que moyennant un arrêté royal délibéré en Conseil des ministres.

L'article 24 est adopté par 10 voix contre 1 et 5 abstentions.

Art. 25 à 40

Ces articles n'appellent aucun commentaire et sont successivement adoptés par 10 voix contre 1 et 5 abstentions.

*
* *

L'ensemble du projet de loi de finances, y compris les corrections d'ordre légistique, est adopté par 10 voix contre 1 et 5 abstentions.

Le rapporteur,

Steven VANDEPUT

La présidente,

Muriel GERKENS

ERRATA

Dans l'article 3, § 2, troisième ligne, il y a lieu de supprimer les mots "coordonnées le 17 juillet 1991".

Art. 18 en 19

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

Ze worden achtereenvolgens aangenomen met 9 stemmen tegen 1 en 6 onthoudingen.

Art. 20 tot 23

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

Ze worden achtereenvolgens aangenomen met 10 stemmen tegen 1 en 5 onthoudingen.

Art. 24

Vice-eersteminister en minister van Begroting Guy Vanhengel preciseert dat alleen via een koninklijk besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad kan worden overgegaan tot de uitbetaling van het terugvorderbaar voorschot dat aan Belgocontrol wordt toegekend om tijdens de eerste maanden van 2011 eventuele liquiditeitsproblemen te kunnen opvangen.

Artikel 24 wordt aangenomen met 10 stemmen tegen 1 en 5 onthoudingen.

Art. 25 tot 40

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

Ze worden achtereenvolgens aangenomen met 10 stemmen tegen 1 en 5 onthoudingen.

*
* *

Het gehele ontwerp van financiewet wordt, met inbegrip van de wetgevingstechnische verbeteringen, aangenomen met 10 stemmen tegen 1 en 5 onthoudingen.

De rapporteur,

Steven VANDEPUT

De voorzitter,

Muriel GERKENS

ERRATA

In de Franse tekst van artikel 3, § 2, derde regel, dienen de woorden "coordonnées le 17 juillet 1991" te worden weggelaten.

Dans l'article 8, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, avant-dernière ligne, il y a lieu de remplacer les mots "redistribuées uniquement entre elles" par les mots "redistribuées entre elles et exclusivement entre elles".

Dans le texte néerlandais de l'article 10, § 3, alinéa 6, il y a lieu de lire "*worden de rekenplichtigen van de restaurants*" au lieu de "*worden de gewone rekenplichtigen van de restaurants*".

Dans l'article 10, § 4, alinéa 2, il y a lieu de remplacer le mot "transfert" par le mot "transfère".

Dans l'article 10, § 4, alinéa 10, il y a lieu de remplacer les mots "sans intérêts" par les mots "sans retard".

Dans le texte néerlandais de l'article 22, alinéa 2, il y a lieu d'ajouter le mot "*gedeeltelijk*" entre les mots "(programme 52/5)" et les mots "*van bestemming*".

Dans le texte néerlandais de l'article 24, il y a lieu de remplacer les mots "*door een in ministerraad overlegd koninklijk besluit*" par les mots "*bij een koninklijk besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad*".

À l'article 29, § 3, 1^o, g), il y a lieu de lire "de bons d'État" au lieu de "des bons d'État".

In de Franse tekst van artikel 8, § 1, eerste lid, voorlaatste regel, dienen de woorden "*redistribuées uniquement entre elles*" te worden vervangen door de woorden "*redistribuées entre elles et exclusivement entre elles*".

In artikel 10, § 3, zesde lid, dienen de woorden "worden de gewone rekenplichtigen van de restaurants" te worden gelezen als "worden de rekenplichtigen van de restaurants".

In de Franse tekst van artikel 10, § 4, tweede lid, dient het woord "*transfert*" te worden vervangen door het woord "*transfère*".

In de Franse tekst van artikel 10, § 4, tiende lid, dienen de woorden "*sans intérêts*" te worden vervangen door de woorden "*sans retard*".

In artikel 22, tweede lid, dient tussen de woorden "(programme 52/5)" en de woorden "van bestemming", het woord "gedeeltelijk" te worden ingevoegd.

In artikel 24, dienen de woorden "door een in ministerraad overlegd koninklijk besluit" te worden vervangen door de woorden "bij een koninklijk besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad".

In de Franse tekst van artikel 29, § 3, 1^o, g), dienen de woorden "*des bons d'État*" te worden gelezen als "*de bons d'État*".

ANNEXE — BIJLAGE

Bruxelles, le 25 novembre 2010

Service Public Fédéral
Budget et Contrôle de la Gestion**SERVICE MACROBUDGETAIRE**

 Philippe DUJARDIN
 + 32 2 212 37 48
 + 32 2 212 39 36
 philippe.dujardin@budget.fed.be

Votre courrier du:

Vos références:

Nos références:

SMB/PHD/2010/190

Annexe :

OBJET: Comité de Monitoring

Le Conseil des Ministres du 10/11/2010 a chargé le comité de monitoring de rédiger pour le 26 novembre 2010, sur base des informations les plus récentes, un nouveau compte rendu relatif aux budgets 2010 et 2011.

Le Comité de Monitoring a ainsi procédé à une actualisation des estimations contenues dans la note du comité de monitoring du 5 octobre pour ce qui concerne l'entité I. Les données de l'entité II ont été supposées inchangées par rapport à l'estimation du 5 octobre.

Pour les principaux postes (recettes fiscales, cotisations sociales, ...), cette actualisation a consisté à voir dans quelle mesure les réalisations après 9 ou 10 mois sont en phase avec les estimations reprises pour 2010 dans le rapport du 5 octobre et si les modifications de trajectoire éventuelles ont un impact sur 2011. On a donc conservé le même environnement macro-économique que celui utilisé dans la note du 5 octobre.

Toutefois, les perspectives macroéconomiques se sont légèrement améliorées depuis le dernier budget économique du mois de septembre, qui a servi de base aux estimations du comité de monitoring du 5 octobre. Ainsi, les chiffres de croissance du troisième trimestre sont plus positifs que prévus et les indicateurs de confiance restent orientés largement à la hausse. Sur la base de ces éléments, une croissance

économique oscillant autour de 2% est attendue pour 2010, contre 1.8% prévu dans le dernier budget économique.

L'environnement économique reste néanmoins entouré de larges incertitudes, notamment en raison des risques de contagion sur les marchés financiers suite aux difficultés du système financier irlandais. Si ces risques venaient à se manifester, la hausse des taux d'intérêt pourrait être plus importante que prévue dans le cadre de cet exercice, ce qui pourrait accroître davantage les charges d'intérêt, en raison des besoins de financement importants les prochaines années .

Les estimations ci-après pour 2010 et 2011 sont donc effectuées de façon très rudimentaire. Elles donnent cependant une bonne idée de l'évolution des soldes de financement par rapport à la dernière estimation du comité de monitoring et permettent de voir dans quelle mesure les soldes ainsi estimés pour **l'entité I** sont en phase avec le programme de stabilité.

Une estimation plus complète et plus précise sera effectuée fin 2010, début 2011. Elle sera effectuée selon la méthode de travail habituellement utilisée dans le cadre d'un exercice budgétaire traditionnel et tiendra notamment compte de l'exécution du budget 2010.

	2010 (5oct)	variation	2010 update		2011 (5oct)	variation	2011 update
Recettes fiscales	89.273	650	89.923		95.153		95.153
Prélèvements	59.243		59.243		58.962		58.962
Recettes non fiscales	4.454		4.454		4.779		4.779
Voies et Moyens	39.485	650	40.135		40.970	0	40.970
Dépenses primaires	39.250	-62	39.188		40.851	-157	40.694
Charges d'intérêt	11.184	-66	11.118		11.388	89	11.477
Corrections SEC	-2.449	-214	-2.663		-2.511	-24	-2.535
Solde de financement							0
Pouvoir fédéral	-13.398	564	-12.834		-13.780	44	-13.736
Sécurité sociale	-307	100	-207		97	44	141
Entité I	-13.705	664	-13.041		-13.683	88	-13.595
%	-3,9%		-3,7%		-3,8%		-3,7%
PIB	350.330		350.652		363.560		363.891

Comme le montre le tableau ci-dessus, le solde de financement de l'entité I est maintenant estimé à - 3,7% du PIB, aussi bien pour 2010 que pour 2011, soit respectivement une amélioration de 0,2% du PIB et de 0,1% du PIB par rapport à l'estimation du 5 octobre. Les soldes de financement estimés pour 2010 et 2011 sont donc en phase avec ce qui est prévu dans le programme de stabilité pour l'entité I à savoir -3,8% du PIB en 2010 et -3,6% en 2011.

Ces améliorations s'expliquent par les éléments suivants :

- Une actualisation des prévisions des **recettes fiscales** a été effectuée par le SPF Finances sur base des dernières données disponibles. Celle-ci concerne essentiellement l'estimation des rôles IPP et des rôles Isoc pour 2010, sur base des informations fournies par l'AFER et des dernières prévisions de trésorerie.

Il apparaît que les rôles IPP se situeraient pour 2010 à -5.221,7 millions EUR à la place de -5.483,1 millions EUR prévus lors de l'estimation des recettes probables de 2010. (Chiffre repris dans le rapport du Comité de monitoring d'octobre) La révision à la hausse (+261,4 millions EUR) provient d'une révision à la baisse de l'effet de l'accélération de l'enrôlement.

En ce qui concerne les rôles Isoc, ceux-ci se monteraient à 981,3 millions EUR à la place de 592,4 millions EUR prévus au rapport du comité de monitoring d'octobre, soit une révision à la hausse de 388,9 millions EUR. Celle-ci proviendrait principalement du fait que l'impact de l'arrêt COBELFRET en 2010 serait finalement bien moindre que prévu. Cet impact est actuellement estimé à 100 millions EUR alors qu'il était estimé à 500 millions EUR lors du contrôle budgétaire 2010 et à 200 millions EUR lors du monitoring d'octobre.

Ces corrections n'influencent pas les points de départ de l'estimation de 2011. En effet, les accélérations d'enrôlements et les remboursements liés à l'arrêt COBELFRET en 2010 sont neutralisés pour prévoir les recettes de 2011. A partir du moment où les changements dans les estimations pour 2010 proviennent essentiellement de ces éléments, il n'y a alors aucun impact sur les prévisions pour 2011.

Pour le reste, en absence de nouveau scénario macro-économique du bureau du Plan, il n'y a dès-lors pas lieu de revoir les prévisions 2011.

- Le comité de monitoring ne disposant pas de nouvelles données pertinentes en la matière, les **recettes non fiscales** n'ont pas été revues par rapport à la note du 5 octobre.
- Les **dépenses primaires** 2010 ont été revues à la baisse à concurrence de 62 millions EUR.

D'une part, sur base du taux d'utilisation des dépenses primaires après 10 mois, la sous-utilisation a été revue à la hausse. Elle est maintenant estimée à 533 millions EUR soit une amélioration de 133 millions EUR par rapport au montant prévu lors du contrôle budgétaire 2010. La sous-utilisation estimée part de l'hypothèse que toutes les dépenses primaires représentant des transferts à l'intérieur du secteur des administrations publiques (AB '4' et '6') sont exécutées à 100%. Une sous-utilisation au niveau de ces AB ne devrait en principe pas améliorer le solde de financement consolidé des administrations publiques. *A titre d'exemples, on suppose ainsi que les montants prévus pour les subventions globales aux régimes de sécurité sociale des travailleurs salariés et des indépendants lors du 3^{ème} feuillet d'ajustement sont liquidés intégralement, de même que ceux prévus pour les subventions spéciales aux mêmes régimes.*

D'autre part, il a été tenu compte de l'impact du 3^{ème} feuillet d'ajustement (+ 71 millions EUR) sur les dépenses primaires 2010.

Pour ce qui concerne 2011, les dépenses primaires sont revues à la baisse à concurrence de 157 millions EUR.

En l'absence de Gouvernement, l'application des crédits provisoires durant un trimestre devrait avoir pour effet de freiner les dépenses primaires. Dans la note du comité de monitoring du 8 novembre 2010, l'économie générée par l'application des crédits provisoires sur base annuelle avait été estimée à 468,8 millions EUR. Sur base d'un calcul purement théorique, l'économie générée pour un trimestre peut dès-lors être estimée à 117,2 millions EUR. Cette

approche est théorique. Son effet réel dépendra des modalités de mise en œuvre du budget 2011.

L'adaptation des dépenses primaires 2011 au bien-être, initialement estimée à 25 millions EUR, avait été erronément revue à la hausse à concurrence de 40 millions EUR dans la note du 5 octobre.

- **Les charges d'intérêt** ont fait l'objet d'une réestimation par la Trésorerie. Les charges d'intérêt 2010 sont revues à la baisse à concurrence de 66 millions et celles de 2011 sont revues à la hausse à concurrence de 89 millions EUR. Il est important de souligner que cette légère hausse des charges d'intérêt ne tient pas compte du risque potentiel d'augmentation des taux d'intérêt lié à l'incertitude régnant sur les marchés financiers.
- **Les corrections SEC 2010** se détériorent de 214 millions EUR.

Suite à la décision de l'ICN de reclasser en opérations non financières les injections de capital dans la Société belge d'Investissement pour les Pays en Développement (BIO), sur base des crédits inscrits au budget 2010 de la coopération au développement, une correction négative de 114 millions EUR est apportée pour 2010.

Une détérioration de 100 millions EUR des corrections SEC est la contrepartie de la l'effet positif sur les recettes fiscales de la réestimation de l'impact Cobelfret sur les rôles Isoc 2010.

Les corrections SEC 2011 se détériorent de 24 millions EUR. Il y a d'une part une correction négative de 114 millions EUR pour les injections de capital dans BIO (sur base des crédits prévus après réunion bilatérale) et d'autre part, l'estimation de la contribution RNB à l'Union Européenne est revue à la baisse à concurrence de 90 millions EUR : le montant prévu dans la note du 5 octobre partait de l'estimation effectuée par la Commission Européenne basée sur la croissance de 5,86 % prévue par la Commission Européenne pour le budget de l'Union Européenne. L'adaptation à la baisse de 90 millions EUR tient compte de la position du Conseil Européen concernant le budget 2011 de l'Union Européenne, lequel prévoit une croissance de 2,93%.

- Pour ce qui concerne la **sécurité sociale**, on constate que les données disponibles concernant les cotisations sociales perçues pour les régimes des salariés et des indépendants sont en phase avec les estimations du 5 octobre.

Pour les soins de santé, sur base des dépenses enregistrées à fin juillet 2010, les dépenses augmentent de 3,08% alors que dans les dernières estimations techniques, il était tenu compte d'une croissance de 5,63%. Les dépenses de soins de santé sur base annuelle n'ont pas été réestimées mais une marge potentielle de 100 millions EUR (en terme SEC) semble se dégager pour 2010. Les dépenses de soins de santé 2011 n'ont quant à elles pas été revues par rapport à la note du 5 octobre.

Une adaptation positive de 44 millions EUR a été apportée au solde de financement 2011 de la sécurité sociale pour tenir compte de la correction à apporter à l'enveloppe bien être 2011 pour le dépassement des enveloppes des années précédentes, en application de l'article 5, §6 et de l'article 71, §6 de la loi du 30/12/2005 relative au pacte des générations. Sur base des calculs du Bureau fédéral du Plan, une correction de 29,04 millions EUR est à apporter pour le régime des salariés et de 14,77 millions EUR pour le régime des indépendants.

Conclusion :

Les soldes de financement de l'entité I estimés pour 2010 (-3,7% du PIB) et 2011 (-3,7% du PIB) sont donc en phase avec ce qui est prévu dans le programme de stabilité pour l'entité I à savoir -3,8% du PIB en 2010 et -3,6% en 2011.

Il faut cependant tenir compte du fait que le comité de monitoring a établi un aperçu du solde de financement en se basant sur les informations provenant des différentes administrations concernées. Cet exercice est d'une autre nature que celui effectué lors de l'élaboration d'un budget et des choix politiques qui en découlent. Comme signalé plus haut, cet exercice a été effectué à situation macro-économique inchangée par rapport à celui du 5 octobre alors que certains indicateurs semblent indiquer que l'on s'oriente vers une légère amélioration du contexte macro-économique. Néanmoins, compte tenu de l'incertitude liée à la volatilité accrue sur les marchés financiers, une certaine prudence au niveau des paramètres macro-économique semble nécessaire.

Brussel, 25 november 2010

Service Public Fédéral
Budget et Contrôle de la Gestion

**MACROBUDGETTAIRE DIENST**

Philippe DUJARDIN



+ 32 2 212 37 48



+ 32 2 212 39 36

philippe.dujardin@budget.fed.be

Uw brief van:

Uw kenmerk:

Ons kenmerk:

Bijlage:

SMB/PHD/2010/190BETREFT **Monitoringcomité**

Op 10 november 2010 heeft de Ministerraad het Monitoringcomité gelast tegen 26 november 2010 een nieuw verslag op te maken over de begrotingen 2010 en 2011 op basis van de recentste gegevens.

Het Monitoringcomité heeft dan ook de ramingen bijgewerkt uit de nota van het monitoringcomité van 5 oktober laatstleden voor wat betreft entiteit I. De gegevens van entiteit II worden verondersteld niet te zijn gewijzigd sinds de raming van 5 oktober.

Voor de grote posten (belastingontvangsten, sociale bijdragen, enz.) bestond de aanpassing erin te zien in welke mate de verwezenlijkingen na 9 of 10 maanden verlopen volgens de ramingen voor 2010 opgenomen in het verslag 5 oktober en of eventuele wijzigingen in het traject een weerslag hebben op 2011. Hetzelfde macro-economisch klimaat werd dus aangehouden als in de nota van 5 oktober.

Sinds de jongste economische begroting van september, waarop het comité zijn ramingen van 5 oktober had gebaseerd, zijn de macro-economische vooruitzichten weliswaar lichtjes verbeterd. De groeicijfers van het derde kwartaal zijn beter dan verwacht en de vertrouwensindexen blijven stijgen. Op basis daarvan kan voor 2010

een economische groei worden verwacht van om en bij de 2%, tegenover de 1.8% uit voornoemde economische begroting van september.

Toch blijft het economisch klimaat eerder onzeker, onder meer omwille van het gevaar dat de moeilijkheden die Ierland ondervindt op de financiële markten zouden kunnen besmettelijk zijn. Als dit zou gebeuren, zou de rentevoet hoger kunnen stijgen dan verwacht in het kader van deze denkoefening. Daardoor zouden de rentelasten stijgen, omwille van de grote financieringsbehoeften in de komende jaren.

Daarom zijn de hierna volgende ramingen voor 2010 en 2011 eerder rudimentair gemaakt. Toch bieden ze een goed beeld van de ontwikkeling van de saldi tegenover de laatste raming van het monitoringcomité. Ze maken het mogelijk te zien in welke mate de aldus geraamde saldi voor **entiteit I** in de lijn liggen van het stabiliteitsprogramma.

Eind 2010 begin 2011 zal het comité een vollediger en verfijndere raming maken. Het zal dit doen volgens de werkwijze die gewoonlijk wordt gehanteerd bij een traditionele begrotingsoefening en die onder meer rekening zal houden met de uitvoering van de begroting 2010.

	2010 (5 okt)	verschil	2010 update
Fiscale ontvangsten	89.273	650	89.923
Afdrachten	59.243		59.243
Niet-fiscale ontvangsten	4.454		4.454
Rijksmiddelen	39.485	650	40.135
Primaire uitgaven	39.250	-62	39.188
Interestlasten	11.184	-66	11.118
ESR-correcties	-2.449	-214	-2.663
Vorderingensaldo			
Federale overheid	-13.398	564	-12.834
Sociale zekerheid	-307	100	-207
Entiteit I	-13.705	664	-13.041
%	-3,9%		-3,7%

Bbp	350.330		350.652
-----	---------	--	---------

	2011 (5 okt)	verschil	2011 update
	95.153		95.153
	58.962		58.962
	4.779		4.779
	40.970	0	40.970
	40.851	-157	40.694
	11.388	89	11.477
	-2.511	-24	-2.535
			0
	-13.780	44	-13.736
	97	44	141
	-13.683	88	-13.595
	-3,8%		-3,7%

	363.560		363.891
--	---------	--	---------

Uit bovenstaande tabel blijkt dat het vorderingensaldo van entiteit I thans wordt geraamd op - 3,7% van het bbp, zowel voor 2010 als voor 2011, of respectievelijk een verbetering met 0,2% van het bbp en van 0,1% in vergelijking met de raming van 5 oktober. De vorderingensaldi geraamd voor 2010 en 2011 liggen dus in de lijn met wat voor entiteit I werd vooropgesteld in het stabiliteitsprogramma: - 3,8% bbp in 2010 en -3,6% in 2011.

Volgende elementen verklaren deze verbeteringen:

- De FOD Financiën heeft de verwachte **fiscale ontvangsten** bijgewerkt op basis van de jongste gegevens waarover hij beschikt. Het betreft voornamelijk de raming van de inkohiering van de personenbelasting en van de vennootschapsbelasting voor 2010, op basis van de gegevens geleverd door de algemene administratie van de fiscaliteit en van de jongste verwachtingen van de Thesaurie.

De inkohieringen voor de personenbelasting zouden voor 2010 -5.221,7 miljoen euro bedragen in plaats van -5.483,1 miljoen zoals verwacht bij de raming van de waarschijnlijke ontvangsten voor 2010. (Dit laatste cijfer was overgenomen in het verslag van het Monitoringcomité van oktober). De stijging (+261,4 miljoen euro) komt voort uit een herziening naar beneden van het effect van de versnelde inkohiering.

Voor de inkohiering van de vennootschapsbelasting gaat het om 981,3 miljoen euro in plaats van 592,4 miljoen zoals aangegeven in het verslag van het Monitoringcomité van oktober, een stijging dus van 388,9 miljoen euro. Dit komt voornamelijk voort uit het feit dat het Cobelfret arrest uiteindelijk in 2010 minder weerslag heeft dan verwacht werd. Deze weerslag wordt thans geraamd op 100 miljoen euro, daar waar hij eerder werd geraamd op 500 miljoen euro bij de begrotingscontrole 2010 en op 200 miljoen bij de monitoring van oktober.

Deze bijsturingen hebben geen invloed op de uitgangspunten voor de raming voor 2011. Immers, de versnelde inkohieringen en de terugbetalingen als gevolg van het Cobelfret arrest in 2010 worden geneutraliseerd om de ontvangsten voor 2011 te ramen. In zover de wijzigingen van de ramingen voor 2010

voornamelijk aan deze elementen te wijten zijn, is er dus geen weerslag op de verwachtingen voor 2011. Voor het overige heeft het Federaal Planbureau geen nieuwe macro-economische vooruitzichten gepubliceerd en hoeven de ramingen voor 2011 dan ook niet te worden herzien.

- Voor de **niet-fiscale ontvangsten** beschikt het monitoringcomité niet over nieuwe relevante gegevens, zodat deze niet zijn herzien in vergelijking met het verslag van 5 oktober.
- De **primaire uitgaven** voor 2010 werden met 62 miljoen euro naar beneden toe herzien.

Op basis van het bestedingspercentage van de primaire uitgaven na 10 maanden kan de onderbenutting worden herzien in de hoogte. Die wordt thans geraamd op 533 miljoen euro, wat een verbetering betekent met 133 miljoen euro in vergelijking met het bedrag dat werd geraamd bij de begrotingscontrole 2010. De onderbenutting wordt geraamd vanuit de veronderstelling dat alle primaire uitgaven die overdrachten zijn binnen de overheidssector (BA '4' en '6') voor 100% uitgevoerd worden. Onderbenutting van kredieten op deze basisallocaties verbetert in principe niet het geconsolideerd vorderingensaldo van de overheid. *Bij wijze van voorbeeld wordt er verondersteld dat de bedragen die zijn uitgetrokken voor de globale toelagen aan de socialezekerheidsstelsels van de bezoldigde werknemers en zelfstandigen bij het derde aanpassingsblad volledig worden vereffend, net als deze uitgetrokken voor de bijzondere toelagen aan deze zelfde stelsels.*

Daarnaast is rekening gehouden met de weerslag van het derde aanpassingsblad (+ 71 miljoen euro) op de primaire uitgaven 2010.

Voor 2011 werden de primaire uitgaven met 157 miljoen euro naar beneden herzien.

Bij gebrek aan een federale regering zou de toepassing van de voorlopige twaalfden gedurende een kwartaal tot gevolg moeten hebben dat de primaire uitgaven vertragen. In de nota van het monitoringcomité van 8 november 2010 werd de besparing die ontstaat door de toepassing van de voorlopige kredieten

op jaarbasis geraamd op 468,8 miljoen euro. Op grond van een louter theoretische berekening kan de bezuiniging per kwartaal geraamd worden op 117,2 miljoen euro. Dit is een theoretische benadering. Het werkelijke effect zal afhangen van de modaliteiten waaronder de begroting 2011 zal worden uitgevoerd.

Oorspronkelijk werd de welvaartsaanpassing van de primaire uitgaven voor 2011 geraamd op 25 miljoen euro en in de nota van 5 oktober verkeerd herzien naar boven toe met 40 miljoen euro.

- De Thesaurie heeft **de rentelasten** herhaamd. Voor 2010 worden deze herzien naar beneden toe ten bedrage van 66 miljoen euro en voor 2011 naar boven toe ten bedrage van 89 miljoen euro. Het is belangrijk hierbij te onderstrepen dat deze lichte stijging van de rentelasten geen rekening houdt met het mogelijk gevaar van een verhoging van de rentevoeten als gevolg van de onzekerheid die heerst op de financiële markten.
- **De ESER correcties 2010** verslechteren met 214 miljoen euro.

Het Instituut voor de Nationale Rekeningen heeft beslist dat de kapitaalbreng in de Belgische Investeringsmaatschappij voor de Ontwikkelingslanden (BIO) moet worden gereclasseerd als niet-financiële verrichting. Daarom werd voor 2010 op basis van de kredieten uitgetrokken in de begroting 2010 van ontwikkelingssamenwerking een negatieve correctie doorgevoerd voor 114 miljoen euro.

Een verslechtering met 100 miljoen euro aan ESER correcties is de tegenpartij van het positieve effect op de belastingontvangsten van de herraming van de weerslag van het Cobelfret arrest op de inkohieringen van de vennootschapsbelasting 2010.

De ESER correcties 2011 verslechteren met 24 miljoen euro. Er is enerzijds een negatieve correctie van 114 miljoen euro voor de kapitaalbreng in BIO (op grond van de kredieten uitgetrokken na bilaterale vergadering). Anderzijds is de BNI bijdrage aan de Europese Unie naar beneden toe herzien ten bedrage van 90 miljoen euro. Het bedrag geraamd in de nota van 5 oktober ging uit van

de raming die de Europese Commissie had gemaakt op basis van een groei van 5,86 % die deze Europese Commissie had verwacht voor de begroting van de Unie. De aanpassing naar beneden toe met 90 miljoen euro houdt rekening met het standpunt van de Europese Raad over de begroting 2011 van de Europese Unie. Deze verwacht een groei van 2,93%.

- Voor de **sociale zekerheid**, stelt men vast dat de beschikbare gegevens over de sociale bijdragen geïnd voor de stelsels van de werknemers en de zelfstandigen in de lijn liggen van de ramingen van de nota van 5 oktober.

Op basis van de uitgaven opgetekend eind juli 2010 stijgen de uitgaven in de gezondheidszorg met 3,08%. In de jongste technische ramingen werd daarentegen rekening gehouden met een groei van 5,63%. De uitgaven in de gezondheidszorg op jaarbasis werden niet herhaald maar voor 2010 lijkt er zich een mogelijke marge af te tekenen van 100 miljoen euro (in ESER termen). Voor 2011 werden de uitgaven in de gezondheidszorg niet herzien in vergelijking met de nota van 5 oktober.

Er werd een positieve aanpassing van het vorderingsaldo 2011 voor de sociale zekerheid doorgevoerd van 44 miljoen euro. Er diende immers rekening te worden gehouden met de correctie die men diende aan te brengen op de welvaartsenveloppe 2011 voor de overschrijding van de enveloppen van vorige jaren, in toepassing van artikel 5, §6 en artikel 71, §6 van de wet van 30/12/2005 op het generatiepact. Op basis van de berekeningen van het Federaal Planbureau dient een correctie te worden doorgevoerd van 29,04 miljoen euro voor het stelsel van de werknemers en van 14,77 miljoen euro voor het stelsel van de zelfstandigen.

Besluit:

De vorderingensaldi van de entiteit I geraamd voor 2010 (-3,7% van het bbp) en voor 2011 (-3,7% van het bbp) liggen dus in de lijn van wat bepaald is in het stabiliteitsprogramma voor deze entiteit I, namelijk -3,8% van het bbp in 2010 en -3,6% in 2011.

Er dient evenwel mee rekening te worden gehouden dat het monitoringcomité een overzicht heeft gemaakt van het vorderingensaldo op basis van gegevens uit de verschillende betrokken overheidsdiensten. Deze oefening is anders dan deze bij de opmaak van een begroting en het

maken van politieke keuzes die ermee gepaard gaan. Zoals eerder aangegeven werd deze oefening gemaakt bij ongewijzigde macro-economische toestand in vergelijking met die van 5 oktober. Sommige indicatoren wijzen er toch op dat we naar een lichte verbetering gaan van de macro-economische context. Daar de volatiliteit van de financiële markten dan weer toeneemt, lijkt een zekere voorzichtigheid bij het hanteren van de macro-economische parameters noodzakelijk.