

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

22 mai 2013

PROPOSITION DE LOI

modifiant la législation relative aux registres de la population en ce qui concerne l'inscription de personnes installées dans certains logements dont l'occupation permanente n'est pas autorisée

AMENDEMENTS

N° 3 DE MME LANJRI ET CONSORTS

Art. 2

Remplacer l'alinéa proposé par ce qui suit:

“Les personnes qui s'établissent dans un logement dont l'occupation permanente n'est pas autorisée pour des motifs de sécurité, de salubrité, d'urbanisme ou d'aménagement du territoire, ne peuvent être inscrites qu'à titre provisoire par la commune au registre de la population. Leur inscription reste provisoire tant que l'instance judiciaire ou administrative habilitée à ce faire n'a pas pris de décision ou de mesure en vue de mettre fin à la situation irrégulière ainsi créée. La commune entame, dans les trois mois de l'inscription provisoire, la procédure administrative ou judiciaire prévue par ou en vertu de la loi en vue de mettre fin à la situation irrégulière ainsi créée. L'inscription provisoire prend fin dès que les personnes ont quitté le logement.”.

Documents précédents:

Doc 53 **0323/ (S.E. 2010):**

001: Proposition de loi de Mmes Lanjri, Becq et Dierick.
002 à 004: Addenda.
005: Amendements.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

22 mei 2013

WETSVOORSTEL

tot wijziging van de wetgeving op de bevolkingsregisters wat betreft de inschrijving van personen gevestigd in bepaalde woningen waarin permanente bewoning niet is toegelaten

AMENDEMENTEN

Nr. 3 VAN MEVROUW LANJRI c.s.

Art. 2

Het voorgestelde lid vervangen als volgt:

“De personen die zich vestigen in een woning waarin permanente bewoning niet is toegelaten om redenen van veiligheid, de gezondheid, het urbanisme of de ruimtelijke ordening, kunnen enkel door de gemeente voorlopig worden ingeschreven in het bevolkingsregister. Hun inschrijving blijft voorlopig zolang de hiertoe bevoegde gerechtelijke of administratieve instantie geen beslissing of maatregel heeft genomen om een einde te maken aan de aldus geschapen onregelmatige toestand. De gemeente dient binnen de drie maanden na de voorlopige inschrijving de administratieve of gerechtelijke procedure in te zetten, waarin door of krachtens de wet is voorzien om een einde te stellen aan de aldus geschapen onrechtmatige toestand. De voorlopige inschrijving neemt een einde zodra de personen de woning hebben verlaten.”.

Voorgaande documenten:

Doc 53 **0323/ (B.Z. 2010):**

001: Wetsvoorstel van de dames Lanjri, Becq en Dierick.
002 tot 004: Addenda.
005: Amendementen.

N° 4 DE MME LANJRI ET CONSORTS

Art. 3

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION

Les présents amendements tendent à remplacer complètement la proposition de loi et se fondent sur une nouvelle approche de la problématique.

Il est ressorti de la discussion de la proposition de loi que le refus d'inscrire des personnes qui veulent s'établir dans un logement dont l'occupation permanente n'est pas autorisée pour des motifs de sécurité, de salubrité, d'urbanisme ou d'aménagement du territoire, est difficilement conciliable avec le principe selon lequel chaque personne doit être enregistrée, et doit donc être connue des autorités.

Dans l'actuel cadre législatif concernant les registres de la population, nous avons dès lors créé l'inscription provisoire pour ces cas. Le principe de l'inscription provisoire est défini à l'article 16, § 2, de l'arrêté royal du 16 juillet 1992 relatif aux registres de la population et au registre des étrangers, et est explicité dans la circulaire du 15 mars 2006 relative à l'inscription provisoire dans les registres de la population — instructions générales relatives à la tenue des registres de la population, n° 94.

Contrairement à la réglementation actuelle qui fait l'objet de l'arrêté royal précité, l'amendement tend à modifier la loi du 19 juillet 1991, en ce sens que l'inscription provisoire dans un logement dont l'occupation permanente n'est pas autorisée pour des motifs de sécurité, de salubrité, d'urbanisme ou d'aménagement du territoire ne peut jamais donner lieu à une inscription définitive tant que l'occupation de l'immeuble n'est pas autorisée. L'inscription reste provisoire tant qu'il n'a pas été mis fin à la situation irrégulière d'occupation, par exemple par une décision judiciaire. L'inscription provisoire ne constitue en aucun cas une régularisation de la situation irrégulière, et il convient d'attirer expressément l'attention des personnes concernées sur le fait qu'à l'avenir, leur inscription peut être remise en question à tout moment.

La commune doit cependant, dans les trois mois de l'inscription provisoire, entreprendre toutes les démarches nécessaires pour engager une procédure administrative ou judiciaire en vue de mettre fin à la situation irrégulière.

Il va de soi que la situation d'inscription provisoire prend fin lorsque les personnes quittent le logement et qu'elles s'établissent donc dans un autre lieu de résidence où elles pourront être inscrites au registre de la population, ou lorsqu'il a été mis fin à la situation irrégulière du logement.

Nr. 4 VAN MEVROUW LANJRI c.s.

Art. 3

Dit artikel doen vervallen.

VERANTWOORDING

Deze amendementen vervangen het wetsvoorstel volledig en vertrekken vanuit een nieuwe benadering van de problematiek.

Uit de bespreking van het wetsvoorstel is gebleken dat de weigering van de inschrijving van personen die zich willen vestigen in een woning waar permanente bewoning niet is toegestaan omwille van de veiligheid, de gezondheid, het urbanisme of de ruimtelijke ordening, moeilijk verenigbaar is met het principe dat elke persoon moet geregistreerd zijn, en aldus gekend moet zijn bij de overheid.

In het huidige wetgevende kader rond de bevolkingsregisters werd voor deze gevallen daarom de voorlopige inschrijving in het leven geroepen. Het principe van de voorlopige inschrijving is omschreven in artikel 16, § 2, van het koninklijk besluit van 16 juli 1992 betreffende de bevolkingsregisters en het vreemdelingenregister, en wordt nader toegelicht in de omzendbrief van 15 maart 2006 betreffende de voorlopige inschrijving in de bevolkingsregisters — algemene onderrichtingen betreffende het houden van de bevolkingsregisters, nr. 94.

In tegenstelling de huidige regeling die is uitgewerkt in bovenstaand koninklijk besluit, gaat het amendement uit van een wijziging van de wet van 19 juli 1991, namelijk dat de voorlopige inschrijving in een woning waar permanente bewoning niet is toegelaten om redenen van veiligheid, de gezondheid, het urbanisme of de ruimtelijke ordening nooit kan leiden tot een definitieve inschrijving zolang bewoning niet is toegestaan in het pand. De voorlopige inschrijving blijft dus bestaan zolang de onrechtmatige toestand van bewoning niet is opgeheven, bijvoorbeeld door een gerechtelijke beslissing. De voorlopige inschrijving is ook in geen enkel geval een regularisatie van de onrechtmatige toestand, en de betrokken personen dienen er uitdrukkelijk op te worden gewezen dat hun inschrijving in de toekomst te allen tijde opnieuw in vraag kan worden gesteld.

De gemeente dient wel binnen de drie maanden na de voorlopige inschrijving alle nodige stappen te zetten om een administratieve of gerechtelijke procedure in te zetten om een einde te stellen aan de onrechtmatige toestand.

Het spreekt voor zich dat de toestand van voorlopige inschrijving een einde neemt wanneer de personen de woning verlaten en zij zich dus op een andere verblijfplaats zullen vestigen waar zij kunnen worden ingeschreven in het bevolkingsregister, of wanneer een einde is gekomen aan de onregelmatige toestand van de woning.

Les communes doivent lutter constamment contre l'occupation permanente de logements où une telle occupation n'est pas autorisée. Elles doivent donc toujours:

— informer les intéressés du fait que l'inscription aux registres de la population est provisoire;

— faire signer aux intéressés une déclaration dans laquelle ils confirment qu'en tant que propriétaires ou locataires, ils ont établi leur résidence principale dans un bâtiment dont l'occupation (permanente) n'est pas autorisée pour l'une des raisons citées ci-dessus;

— faire établir un procès-verbal et le transmettre au procureur du Roi;

— déposer une plainte avec constitution de partie civile auprès du juge d'instruction;

— pour les bâtiments ne satisfaisant pas aux exigences de sécurité et d'habitabilité, les déclarer inhabitables, ce qui implique une interdiction d'occupation et un ordre de quitter les lieux;

— veiller à l'exécution de cette décision.

De gemeenten moeten blijvend de permanente bewoning in gebouwen waar dit niet is toegelaten tegengaan. Zij moeten dus nog steeds:

— de betrokkenen verwittigen dat de inschrijving in de bevolkingsregisters voorlopig is;

— de betrokkenen een verklaring doen ondertekenen waarin zij bevestigen dat zij als eigenaar of huurder hun hoofdverblijfplaats hebben gevestigd in een gebouw waar (permanente) bewoning niet is toegelaten wegens een van de bovenvermelde redenen;

— een proces-verbaal laten opmaken en dit overmaken aan de procureur des konings;

— een klacht met burgerlijke partijstelling indienen bij de onderzoeksrechter;

— voor onveilige of ongezonde gebouwen: een beslissing nemen van onbewoonbaarverklaring, wat een verbod inhoudt van bewoning en een bevel tot ontruiming;

— te zorgen voor de uitvoering van deze beslissing.

Nahima LANJRI (CD&V)
Peter VANVELTHOVEN (sp.a)
Bercy SLEGERS (CD&V)
Marie-Martine SCHYNS (cdH)
Jacqueline GALANT (MR)
Julie FERNANDEZ FERNANDEZ (PS)