

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

28 januari 2010

WETSONTWERP

**tot wijziging van de wet van 20 juli
1990 betreffende de voorlopige hechtenis**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE JUSTITIE
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Marie-Christine MARGHEM**

Voorgaande documenten :

Doc 52 **2376/ (2009/2010) :**

001 : Wetsontwerp.

Zie ook:

003: Tekst verbeterd door de commissie.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

28 janvier 2010

PROJET DE LOI

**modifiant la loi du 20 juillet 1990
relative à la détention préventive**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA JUSTICE
PAR
MME **Marie-Christine MARGHEM**

Documents précédents :

Doc 52 **2376/ (2009/2010) :**

001 : Projet de loi.

Voir aussi:

003: Texte corrigé par la commission.

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Sonja Becq

A. — Vaste leden / Titulaires:

CD&V	Sonja Becq, Mia De Schamphelaere, Raf Terwingen
MR	Olivier Hamal, Olivier Maingain, Marie-Christine Marghem
PS	Valérie Déom, André Perpète
Open Vld	Sabien Lahaye-Battheu, Carina Van Cauter
VB	Bart Laeremans, Bert Schoofs
sp.a	Renaat Landuyt, Ludwig Vandenhove
Ecolo-Groen!	Stefaan Van Hecke
cdH	Clotilde Nyssens
N-VA	Els De Rammelaere

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Gerald Kindermans, Lieve Van Daele, Liesbeth Van der Auwera, Servais Verherstraeten
David Clarinval, Denis Ducarme, Carine Lecomte, Eric Libert
Thierry Giet, Karine Lalieux, Guy Milcamps
Mathias De Clercq, Herman De Croo, Roland Defreyne
Alexandra Colen, Peter Logghe, Bruno Stevenheydens
Maya Detiège, Magda Raemaekers, Bruno Tobback
Juliette Boulet, Fouad Lahssaini
Christian Brotcorne, Joseph George
Peter Luykx, Sarah Smeyers

cdH	:	centre démocrate Humaniste
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
FN	:	Front National
LDD	:	Lijst Dedecker
MR	:	Mouvement Réformateur
N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
PS	:	Parti Socialiste
sp.a	:	socialistische partij anders
VB	:	Vlaams Belang

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 52 0000/000:	Parlementair document van de 52 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 52 0000/000:	Document parlementaire de la 52 ^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be
e-mail : publicaties@deKamer.be

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.laChambre.be
e-mail : publications@laChambre.be

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 26 januari 2010.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE HEER STEFAAN DE CLERCK, MINISTER VAN JUSTITIE

De minister verduidelijkt dat dit wetsontwerp strekt tot de wijziging van artikel 22, tweede lid, van de wet van 20 juli 1990 betreffende de voorlopige hechtenis, zoals gewijzigd bij de wet van 21 december 2009 tot hervorming van het hof van assisen.

Het college van de procureurs-generaal heeft vastgesteld dat de bij de wet van 21 december 2009 aangebrachte wijziging, die weliswaar kaderde in de filosofie van het oorspronkelijke door de Senaat aangenomen wetsvoorstel doch niet in de door de Kamer aangenomen tekst, tot gevolg heeft dat misdaden die correctionaliseerbaar zijn overeenkomstig artikel 2 van de wet van 4 oktober 1867 op de verzachtende omstandigheden, maar die in de loop van het gerechtelijk onderzoek nog niet gecorrectionaliseerd zijn, onder de regel van de driemaandelijksse controle op de voorlopige hechtenis door de raadkamer vallen. Niet alleen werd dergelijke regeling geenszins door de wetgever voor ogen gehouden, daarenboven is ze in de praktijk ook niet wenselijk.

Het wetsontwerp strekt er dan ook toe deze technische vergissing recht te zetten door de wijziging ongedaan te maken en terug te keren naar de oude wettekst op dit punt.

De minister besluit dat de Raad van State geen bemerkingen over het wetsontwerp heeft geformuleerd.

II. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Art. 1

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

*
* *

Het artikel wordt eenparig aangenomen.

Art. 2

De heer Éric Libert (MR) merkt op dat aangezien de wet van 21 december 2009 tot hervorming van het hof van assisen op 21 januari 2010 in werking is getreden de ontworpen aanpassing dringend is.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi au cours de sa réunion du 26 janvier 2010.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DE M. STEFAAN DE CLERCK, MINISTRE DE LA JUSTICE

Le ministre explique que le projet de loi à l'examen vise à modifier l'article 22, alinéa 2, de la loi du 20 juillet 1990 relative à la détention préventive, tel qu'il a été modifié par la loi du 21 décembre 2009 relative à la réforme de la cour d'assises.

Le collège des procureurs généraux a constaté qu'à la suite de la modification apportée par la loi du 21 décembre 2009, qui s'inscrivait certes dans la philosophie de la proposition de loi initialement adoptée par le Sénat mais pas dans celle du texte adopté par la Chambre, les crimes correctionnalisables conformément à l'article 2 de la loi du 4 octobre 1867 sur les circonstances atténuantes mais non encore correctionnalisés au cours de l'instruction sont soumis à la règle du contrôle exercé tous les trois mois sur la détention préventive par la chambre du conseil. Non seulement le législateur n'envisageait nullement un tel régime, mais en plus, il n'est pas non plus souhaitable dans la pratique.

Le projet de loi tend dès lors à rectifier cette erreur technique en annulant la modification et en revenant à l'ancien texte de loi sur ce point.

Le ministre conclut que le Conseil d'État n'a pas formulé d'observations sur le projet de loi.

II. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Art. 1^{er}

Cet article ne fait l'objet d'aucune observation.

*
* *

L'article est adopté à l'unanimité.

Art. 2

M. Éric Libert (MR) fait observer qu'étant donné que la loi du 21 décembre 2009 relative à la réforme de la cour d'assises est entrée en vigueur le 21 janvier 2010, l'adaptation proposée est urgente.

Volgens de heer Stefaan Van Hecke (*Groen-Ecolo!*) is dit waarschijnlijk de snelste reparatie die ooit werd aangebracht aan een pas aangenomen wet. Er zijn wellicht al in de door artikel 22, tweede lid, bedoelde gevallen zittingen geweest. Werd in voorkomend geval de regel van de driemaandelijks controle toegepast? Kortom, wat is de concrete situatie sinds 21 januari 2010 en de inwerkingtreding van dit wetsontwerp?

De minister antwoordt dat het college van de procureurs-generaal, omdat het hier duidelijk een technische vergissing betreft, bij wege van een richtlijn de instructie heeft gegeven om in voorkomend geval maand tot maand te oordelen over de handhaving van de voorlopige hechtenis. Het is evenwel aangewezen dat deze wet in werking treedt vóór het verstrijken van de eerste maand sinds 21 januari 2010, voor het geval er toch magistraten zouden zijn die een driemaandelijks controle toepassen.

De heer Renaat Landuyt (*sp.a*) stelt vast dat deze blunder voortkomt uit de eerste blunderwet anno 2010. Hij hoopt dat dergelijke verrassingen niet meer zullen opduiken. Aangezien er zich evenwel een probleem van overgangsrecht kan voordoen, had de spreker graag kennisgenomen van de exacte inhoud van de richtlijn van het college van de procureurs-generaal.

Mevrouw Marie-Christine Marghem (*MR*) repliceert dat de complexe wet tot hervorming van het hof van assisen uitgebreid besproken is geweest in het Parlement. Zij is dan ook van oordeel dat de ontworpen wijziging geen blunder doch eerder een vergetelheid is van zowel de meerderheidspartijen, als van de oppositiepartijen.

Mevrouw Mia De Schamphelaere (*CD&V*) apprecieert de snelle rechtzetting door de minister. Het is een goede zaak dat alert wordt gereageerd op tekortkomingen.

*
* *

Het artikel wordt ongewijzigd aangenomen met 12 stemmen en 1 onthouding.

Art. 3

Dit artikel bepaalt dat deze wet in werking treedt de dag waarop ze in het Belgisch Staatsblad wordt bekendgemaakt.

De heer Renaat Landuyt (*sp.a*) wenst te vernemen waarom niet geopteerd werd om deze wet retroactief in werking te laten treden.

Selon M. Stefaan Van Hecke (*Groen-Ecolo!*), il s'agit probablement de la réparation la plus rapide qui ait jamais été apportée à une loi qui vient à peine d'être adoptée. Des audiences ont sans doute déjà eu lieu dans les cas visés à l'article 22, alinéa 2. Le cas échéant, la règle du contrôle trimestriel a-t-elle été appliquée? Bref, quelle est la situation concrète depuis le 21 janvier 2010 et l'entrée en vigueur de ce projet de loi?

Le ministre répond que comme il s'agit clairement, en l'espèce, d'une erreur technique, le collège des procureurs généraux a donné, par voie de directive, l'instruction de statuer, le cas échéant, de mois en mois sur le maintien de la détention préventive. Il se recommande toutefois que cette loi entre en vigueur avant la fin du premier mois qui suit le 21 janvier 2010 pour le cas où des magistrats appliqueraient tout de même un contrôle trimestriel.

M. Renaat Landuyt (*sp.a*) constate que cette gaffe survient dans la première bétvue législative de l'année 2010. Il espère que pareilles surprises ne se reproduiront plus. Comme un problème de droit transitoire pourrait toutefois se poser, l'intervenant souhaiterait prendre connaissance du contenu exact de la directive du collège des procureurs généraux.

Mme Marie-Christine Marghem (*MR*) réplique que la loi complexe sur la réforme de la Cour d'assises a été amplement débattue au Parlement et estime dès lors que la modification proposée ne répond pas à une erreur mais plutôt à un oubli des partis de la majorité et de l'opposition.

Mme Mia De Schamphelaere (*CD&V*) apprécie la rectification rapide du ministre. Il est bon que l'on réagisse rapidement aux imperfections.

*
* *

L'article est adopté sans modification par 12 voix et une abstention.

Art. 3

Cet article dispose que cette loi entrera en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur belge*.

M. Renaat Landuyt (*sp.a*) demande pourquoi on n'a pas choisi de faire rétroagir cette loi.

De minister antwoordt dat dit bij een procedurewet niet mogelijk is.

*
* *

Het artikel wordt ongewijzigd aangenomen met 12 stemmen en 1 onthouding.

*
* *

Het geheel van het wetsontwerp wordt ongewijzigd aangenomen met 12 stemmen en 1 onthouding.

De rapporteur,

Marie-Christine
MARGHEM

De voorzitter (a.i.),

Sabien
LAHAYE-BATTHEU

Bepalingen die een uitvoeringsmaatregel vereisen (Grondwet, artikel 108):

nihil

Le ministre répond que cette option n'est pas envisageable dans le cas d'une loi de procédure.

*
* *

L'article est adopté sans modification par 12 voix et une abstention.

*
* *

L'ensemble du projet de loi est adopté sans modification par 12 voix et une abstention.

Le rapporteur,

Marie-Christine
MARGHEM

Le président (a.i.),

Sabien
LAHAYE-BATTHEU

Dispositions qui nécessitent une mesure d'exécution (Constitution, article 108):

Néant