

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

18 januari 2010

VOORSTEL

**tot wijziging
van het Reglement van de Kamer
wat de erkenning van
politieke fracties betreft**

(ingediend door de heer Jean Marie Dedecker)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

18 janvier 2010

PROPOSITION

**de modification
du Règlement de la Chambre
en ce qui concerne la reconnaissance
des groupes politiques**

(déposée par M. Jean Marie Dedecker)

cdH	:	centre démocrate Humaniste
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
FN	:	Front National
LDD	:	Lijst Dedecker
MR	:	Mouvement Réformateur
N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
PS	:	Parti Socialiste
sp.a	:	socialistische partij anders
VB	:	Vlaams Belang

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 52 0000/000:	Parlementair document van de 52 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 52 0000/000:	Document parlementaire de la 52 ^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be
e-mail : publicaties@deKamer.be

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.laChambre.be
e-mail : publications@laChambre.be

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Het huidige artikel 11, nr. 2, van het Kamerreglement bepaalt: *“Om erkend te worden moet een politieke fractie minstens uit vijf leden bestaan.”*

De momenteel gehanteerde interpretatie dat een politieke fractie in de loop van een zittingsperiode haar erkenning kan verliezen staat niet geschreven in deze bepaling. Deze bepaling dient *sensu stricto* te worden geïnterpreteerd. Immers er staat niet geschreven dat de erkenning van een politieke fractie vervalt als het oorspronkelijk aantal leden minder wordt dan vijf in de loop van een zittingsperiode. Dit kan zelfs niet worden vermoed.

Het is een vaststaand rechtsprincipe dat wettelijke bepalingen, *in casu* het reglement, niet meer gevolgen kunnen creëren dan in de bepaling is opgenomen. Dit behoort tot de basisprincipes van de rechtszekerheid die voor elke burger moet gelden, inclusief de politieke partijen.

In casu worden er gevolgen verbonden aan artikel 11, nr. 2, van het Kamerreglement die er niet uit afgeleid kunnen worden noch op kunnen gegrond zijn, laat staan vermoed.

De Grondwet en het Kieswetboek

Volgens artikel 42 van de Grondwet vertegenwoordigen de leden van de Kamer degenen die hen verkozen hebben.

In dezelfde lijn bepaalt het Kieswetboek dat bij de toekenning van de zetels eerst de verdeling over de lijsten plaatsvindt en pas in tweede orde de zetels aan de kandidaten toegekend worden.

Om effectief rekening te houden met de verkiezingsresultaten in de lijn van de Grondwet en het Kieswetboek dient na elke verkiezing de zetelverdeling en de samenstelling van de fracties te worden vastgesteld op grond van het aantal zetels behaald na elke verkiezing van de Kamer van volksvertegenwoordigers.

Bijgevolg kunnen volksvertegenwoordigers tussen twee verkiezingen niets anders dan de diegenen vertegenwoordigen die hen verkozen hebben. Dit is onlosmakelijk verbonden met de politieke partij waartoe en waaruit de volksvertegenwoordigers verkozen werden.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

L'actuel article 11, n° 2, du Règlement de la Chambre dispose que: *“Pour être reconnu, un groupe politique doit comprendre au moins cinq membres.”*

L'interprétation qui est actuellement appliquée, à savoir qu'un groupe politique peut perdre sa reconnaissance dans le courant d'une législature, n'est pas inscrite dans cette disposition. Celle-ci doit être interprétée *stricto sensu*. En effet, il n'est pas écrit qu'un groupe politique perd sa reconnaissance lorsque le nombre initial de membres tombe à moins de cinq dans le courant d'une législature. On ne peut même pas le présumer.

Il est un principe juridique établi que des dispositions légales, en l'espèce le règlement, ne peuvent pas engendrer des conséquences autres que celles prévues par la disposition. Cela fait partie des principes de base de la sécurité juridique qui doit s'appliquer à tout citoyen, en ce compris les partis politiques.

En l'espèce, on lie à l'article 11, n° 2, du Règlement de la Chambre des conséquences qui ne peuvent en être inférées, ni être fondées sur celui-ci et encore moins être présumées.

La Constitution et le Code électoral

Selon l'article 42 de la Constitution, les membres de la Chambre représentent ceux qui les ont élus.

Dans le même ordre d'idée, le Code électoral dispose que dans l'attribution des sièges, la répartition s'effectue d'abord entre les listes et que ce n'est qu'ensuite que les sièges sont attribués aux candidats.

Pour prendre les résultats électoraux effectivement en compte dans l'esprit de la Constitution et du Code électoral, il y a lieu, après chaque élection, de fixer la répartition des sièges et d'arrêter la composition des groupes politiques sur la base du nombre de sièges obtenus après chaque élection de la Chambre des représentants.

Entre deux élections, les députés ne peuvent donc représenter que ceux qui les ont élus. Ils sont indissociablement liés au parti politique pour lequel et au sein duquel ils ont été élus.

Bijgevolg kan er niet geoordeeld worden op basis van artikel 11, nr. 2, van het Kamerreglement dat een erkende politieke fractie haar erkenning verliest bij vermindering van het aantal leden.

Artikel 158, nr. 1, van het Kamerreglement

In deze zin werd artikel 158, nr. 1, bij voorstel tot wijziging van het toenmalige artikel 12 van het Reglement gewijzigd (*Parl. St.*, Kamer 0826/003-96/97 van 19 maart 1997) om als volgt te luiden:

“Deze evenredige vertegenwoordiging van de politieke fracties wordt bepaald op basis van hun zetelaantal, zoals vastgesteld na elke verkiezing voor de Kamer van volksvertegenwoordigers”.

Het vroegere artikel 12, het huidige artikel 158, nr. 1 werd in de geest van de Grondwet en het Kieswetboek correct aangepast.

Uit de voorbereidende werken blijkt (*Parl. St.*, Kamer 0826/002-96/97, 6) dat de logica van de voorgestelde Reglementswijziging (nu art.158, nr. 1) werd doorgevoerd luidens welke *de wil van de kiezer op het ogenblik van de verkiezingen* moet worden gerespecteerd.

Dit is ook van belang voor de continuïteit van de werking van een politieke fractie, ongeacht het wisselend aantal leden tijdens de duur van de zittingsperiode.

Reglement van het Vlaams Parlement en het “Parlement de la Communauté française”

Het Reglement van het Vlaams Parlement bepaalt in artikel 8, nr. 3: “Om te worden erkend, moet een fractie *bij het begin van de zittingsperiode* uit ten minste vijf volksvertegenwoordigers bestaan.”

Artikel 13, nr. 2, van het Reglement van het Parlement van de Franse Gemeenschap bepaalt dat een fractie, om te worden erkend, op de dag van de eerste vergadering na de hernieuwing van het Parlement van de Franse Gemeenschap uit ten minste vijf leden moet bestaan en dat zij aan het Bureau de lijst van haar leden en de naam van haar voorzitter moet verzenden.

De parlementen van de Gemeenschappen hebben conform de Grondwet en het Kieswetboek een duidelijk reglement goedgekeurd.

Artikel 8, nr. 3, van het Reglement van het Vlaams Parlement werd ingevoegd met het “doel [om] de

On ne peut par conséquent considérer, sur la base de l'article 11, n° 2, du Règlement de la Chambre, qu'un groupe politique reconnu perd sa reconnaissance en cas de diminution du nombre de ses membres.

Article 158, n° 1, du Règlement de la Chambre

C'est dans ce sens que l'article 158, n° 1, a été modifié par la proposition de modification de l'ancien article 12 du Règlement (*Doc. Parl.*, Chambre 0826/003-96/97 du 19 mars 1997), qui doit désormais se lire comme suit:

“Cette représentation proportionnelle des groupes politiques est fixée sur la base du nombre de sièges obtenus par ces mêmes groupes après chaque élection de la Chambre des représentants.”

L'ancien article 12 — l'actuel article 158, n° 1 — a été correctement adapté dans l'esprit de la Constitution et du Code électoral.

Il ressort des travaux préparatoires (*Doc. Parl.*, Chambre 0826/002-96/97, 6) que la modification proposée du Règlement (l'actuel article 158, n° 1) a été réalisée dans la logique en vertu de laquelle *il conviendrait de respecter la volonté exprimée par l'électeur au moment des élections*.

Ce principe est également important pour garantir la continuité du fonctionnement d'un groupe politique, même si le nombre de ses membres varie au cours de la législature.

Règlement du Parlement flamand et du Parlement de la Communauté française

Le Règlement du Parlement flamand dispose, en son article 8, n° 3, que “Pour être reconnu, un groupe politique doit comprendre au moins cinq membres *en début de législature*.”

L'article 13, n° 2, du Règlement du Parlement de la Communauté française est libellé comme suit: “Un groupe politique doit pour être reconnu comprendre *au jour de la première séance qui suit tout renouvellement du Parlement* de la Communauté française cinq membres au moins et communiquer au Bureau la liste de ses membres et le nom de son président”.

Conformément à la Constitution et au Code électoral, les parlements des communautés ont approuvé un règlement sans équivoque.

L'article 8, n° 3, du Règlement du Parlement flamand a été inséré “dans le but d'assurer la concordance entre

samenstelling van de fracties te laten beantwoorden aan het werkelijke partijlandschap zonder dat er evenwel een premie voor partijpolitieke verschuivingen ontstaat". (lees: financiële consequenties) (*Parl. St.*, VI. Parl., stuk 7 (2003-2004) – nr. 1, 5).

Anderzijds dient men vast te stellen op basis van de reglementen van deze Gemeenschappen dat indien een politieke fractie tijdens de loop van een zittingsperiode wordt uitgebreid, de fractie geen erkenning verkrijgt ondanks het bekomen vereiste aantal leden.

Jean Marie DEDECKER (LDD)

la composition des groupes politiques et le paysage politique réel sans que ne soit toutefois créée une prime au changement de parti politique" (lisez: conséquences financières) (*Gedr. St.*, VI. Parl. 7 (2003-2004) — n° 1, 5).

Force est d'autre part de constater qu'en vertu des règlements de ces Communautés, le groupe politique qui s'agrandit en cours de législature ne peut être reconnu même s'il compte le nombre de membres requis.

VOORSTEL

Enig artikel

Artikel 11, nr. 2, van het Reglement wordt vervangen als volgt:

“2. Om erkend te worden en te blijven, moet een politieke fractie bij het begin van elke zittingsperiode uit minstens vijf leden bestaan.”

29 september 2009

Jean Marie DEDECKER (LDD)

PROPOSITION

Article unique

L'article 11, n° 2, du Règlement est remplacé par ce qui suit:

“2. Pour être et rester reconnu, un groupe politique doit comprendre au moins cinq membres au début de chaque législature.”

29 septembre 2009