

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

9 december 2009

WETSONTWERP

**betreffende het accijnsstelsel van alcoholvrije
dranken en koffie**

AMENDEMENTEN

Nr. 1 **VAN DE REGERING**

Art. 30

**In het eerste lid, de woorden “een boete van twee-
tot tienmaal het bedrag van de verschuldigde accijns”
vervangen door de woorden “een boete van vijf- tot
tienmaal het bedrag van de verschuldigde accijns”.**

VERANTWOORDING

Het Grondwettelijk Hof heeft in meerdere arresten geoordeeld dat een aantal strafbepalingen opgenomen in de Algemene wet inzake douane en accijnzen of in bijzondere accijnswetten, de artikelen 10 en 11 van de Grondwet schenden, in samenhang gelezen met artikel 6.1 van het Europees Verdrag voor de rechten van de mens, in zoverre de in vraag gestelde bepalingen het de strafrechter op geen enkele wijze mogelijk maken de in die bepalingen opgenomen geldboete te matigen, indien er verzachtende omstandigheden bestaan

Voorgaand document:

Doc 52 **2258/ (2009/2010):**
001: Wetsontwerp.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

9 décembre 2009

PROJET DE LOI

**relatif au régime d'accise des boissons
non alcoolisées et du café**

AMENDEMENTS

N° 1 **DU GOUVERNEMENT**

Art. 30

**À l'alinéa premier, remplacer les mots “une
amende comprise entre le double et le décuple de
l'accise en jeu” par les mots “une amende comprise
entre cinq et dix fois l'accise en jeu”.**

JUSTIFICATION

La Cour constitutionnelle a jugé dans plusieurs arrêts qu'un certain nombre de dispositions pénales prévues dans la loi générale sur les douanes et accises ou dans les lois particulières en matière d'accise violent les articles 10 et 11 de la Constitution, lus en combinaison avec l'article 6.1 de la Convention européenne des droits de l'homme, en ce qu'elles n'offraient pas au juge pénal la possibilité de modérer l'amende prévue par ces dispositions, s'il existait des circonstances atténuantes et en ce que ces dispositions,

Document précédent:

Doc 52 **2258/ (2009/2010):**
001: Projet de loi.

en in zoverre deze strafbepalingen door niet te voorzien in een maximum- en minimumgeldboete, onevenredige gevolgen kunnen hebben.

Het betreft de volgende arresten:

— 111/2009 van 9 juli 2009 betreffende de artikelen 395 en 396 van de gewone wet van 16 juli 1993 tot vervollediging van de federale staatsstructuur;

— 140/2008 van 30 oktober 2008 betreffende artikel 39, eerste lid, van de wet van 10 juni 1997 betreffende de algemene regeling van accijnsproducten, het voorhanden hebben en het verkeer daarvan en de controles daarop, dat het desbetreffende artikel heeft vernietigd;

— 81/2007 van 7 juni 2007 betreffende artikel 23, eerste lid, van de wet van 22 oktober 1997 betreffende de structuur en de accijnstarieven inzake minerale olie (vervangen door artikel 442 van de programmawet van 22 december 2004);

— 8/2007 van 11 januari 2007 betreffende artikel 221, § 1, van de Algemene wet inzake douane en accijnzen;

— 199/2006 van 13 december 2006 betreffende artikel 221, § 1, van de Algemene wet inzake douane en accijnzen en artikel 39, eerste lid, van de wet van 10 juni 1997 betreffende algemene regeling voor accijnsproducten, het voorhanden hebben en het verkeer daarvan en de controles daarop;

— 165/2006 van 8 november 2006 betreffende artikel 39, eerste lid, van de wet van 10 juni 1997 betreffende algemene regeling voor accijnsproducten, het voorhanden hebben en het verkeer daarvan en de controles daarop;

— 138/2006 van 14 september 2006 betreffende artikel 23, eerste lid, van de wet van 22 oktober 1997 betreffende de structuur en de accijnstarieven inzake minerale olie (vervangen door artikel 442 van de programmawet van 22 december 2004).

Om een einde te stellen aan de ongrondwettelijkheid wordt in het wetsontwerp houdende fiscale en diverse bepalingen alle strafbepalingen inzake douane en accijnzen waar de boete is bepaald op tienmaal de in het spel zijnde belastingen, vervangen worden door een vork gaande van vijfmaal tot tienmaal de belastingen.

In datzelfde wetsontwerp wordt tevens de mogelijkheid gecreëerd om rekening te houden met verzachtende omstandigheden door het van toepassing maken van artikel 85 van het Eerste boek van het Strafwetboek. Daardoor kan de rechtbank bij het aannemen van verzachtende omstandigheden een boete opleggen die nog lager is dan de minimumboete van vijfmaal de belastingen.

Dit wetsontwerp werd op 4 december 2009 ingediend bij de Kamer en draagt het nummer 52K2310.

Dit wetsontwerp houdende fiscale en diverse bepalingen wijzigt onder meer de strafbepalingen in de bestaande wetten van 13 februari 1995 betreffende het accijnsstelsel

en ne prévoyant pas une amende maximale et une amende minimale, pouvaient avoir des effets disproportionnés.

Il s'agit des arrêts:

— 111/2009 du 9 juillet 2009 concernant les articles 395 et 396 de la loi ordinaire du 16 juillet 1993 visant à achever la structure fédérale de l'État;

— 140/2008 du 30 octobre 2008 concernant l'article 39, alinéa premier de la loi du 10 juin 1997 relative au régime général, à la détention, à la circulation et aux contrôles des produits soumis à accise, qui a annulé cet article;

— 81/2007 du 7 juin 2007 concernant l'art. 23, alinéa 1^{er} de la loi du 22 octobre 1997 relative à la structure et aux taux des droits d'accise sur les huiles minérales (remplacé par l'art 442 de la loi programme du 22 décembre 2004);

— 8/2007 du 11 janvier 2007 concernant l'article 221, § 1^{er}, de la loi générale sur les douanes et accises;

— 199/2006 du 13 décembre 2006 concernant l'article 221, § 1^{er}, de la loi générale sur les douanes et accises et l'article 39, alinéa 1^{er} de la loi du 10 juin 1997 relative au régime général, à la détention, à la circulation et aux contrôles des produits soumis à accise;

— 165/2006 du 8 novembre 2006 concernant l'article 39, alinéa 1^{er} de la loi du 10 juin 1997 relative au régime général, à la détention, à la circulation et aux contrôles des produits soumis à accise;

— 138/2006 du 14 septembre 2006 concernant l'art. 23, alinéa 1^{er} de la loi du 22 octobre 1997 relative à la structure et aux taux des droits d'accise sur les huiles minérales (remplacé par l'art 442 de la loi programme 22 décembre 2004).

En vue de mettre fin à cette inconstitutionnalité, un projet de loi portant des dispositions fiscales et diverses vise à remplacer toutes les dispositions pénales en matière de douane et accises qui fixent une amende égale au décuple des taxes en jeu par une fourchette allant de cinq à dix fois les taxes.

Dans le même projet de loi, est créée la possibilité de tenir compte de circonstances atténuantes en faisant application de l'article 85 du livre I^{er} du Code pénal. Le tribunal pourra ainsi, en tenant compte de circonstances atténuantes, prononcer une amende qui est encore inférieure à l'amende minimale de cinq fois les droits.

Ce projet de loi a été déposé devant la Chambre en date du 4 décembre 2009 et porte le numéro 52K2310.

Ce projet de loi portant des dispositions fiscales et diverses modifie entre autres les dispositions pénales des lois existantes du 13 février 1995 relative au régime d'accise des

van alcoholvrije dranken en betreffende het accijnsstelsel van koffie — wetten die met ingang van 1 april 2010 zullen opgeheven worden door de artikelen 36 en 37 van onderhavig wetsontwerp — in die zin dat de vaste geldboete van tienmaal de accijns wordt vervangen door een boete van vijf- tot tienmaal de accijns.

Aangezien voor alle inbreuken inzake accijnzen die worden bestraft met een boete afhankelijk van de verschuldigde belastingen, de minimumboete wordt bepaald op vijfmaal de in het spel zijde belastingen, is het noodzakelijk om de minimumboete in dit wetsontwerp eveneens te bepalen op vijfmaal de belastingen en aldus te komen tot een uniforme bestraffing voor de inbreuken inzake accijnzen.

Nr. 2 VAN DE REGERING

Art. 31

De woorden “een boete van twee- tot tienmaal het bedrag van de accijns” **vervangen door de woorden** “een boete van vijf- tot tienmaal het bedrag van de accijns”

VERANTWOORDING

Zelfde verantwoording als voor artikel 30.

De minister van Financiën,

Didier REYNDEERS

Nr. 3 VAN DE HEER VAN DE VELDE

Art. 2 tot 33

Deze artikelen doen vervallen.

Nr. 4 VAN DE HEER VAN DE VELDE

Art. 34

Het woord “april” **vervangen door het woord** “januari”.

Nr. 5 VAN DE HEER VAN DE VELDE

Art. 35

In het eerste en het tweede lid, het woord “april” **vervangen door het woord** “januari”.

boissons non alcoolisées et relative au régime d'accise du café — lois qui en application des articles 36 et 37 du présent projet de loi seront abrogées à partir du 1^{er} avril 2010 — en ce sens que l'amende fixe de dix fois l'accise est remplacée par une amende comprise entre cinq et dix fois l'accise.

L'amende minimale a été fixée à cinq fois les taxes en jeu pour toutes les infractions en matière d'accise qui sont punies d'une amende en fonction des taxes éludées. Afin de garantir une sanction uniforme des infractions en matière d'accises, il est donc nécessaire que le présent projet de loi fixe également l'amende minimale à cinq fois les taxes.

N° 2 DU GOUVERNEMENT

Art. 31

Remplacer les mots “une amende comprise entre le double et le décuple de l'accise” **par les mots** “une amende comprise entre cinq et dix fois l'accise”

JUSTIFICATION

Même justification qu'à l'article 30.

Le ministre des Finances,

Didier REYNDEERS

N° 3 DE M. VAN DE VELDE

Art. 2 à 33

Supprimer ces articles.

N° 4 DE M. VAN DE VELDE

Art. 34

Remplacer le mot “avril” **par le mot** “janvier”.

N° 5 DE M. VAN DE VELDE

Art. 35

Dans les alinéas 1^{er} et 2, remplacer le mot “avril” **par le mot** “janvier”.

Nr. 6 VAN DE HEER VAN DE VELDE

Art. 39

Het woord “april” vervangen door het woord “januari”.

VERANTWOORDING

Dit amendement wil het accijnsstelsel op niet-alcoholische dranken en koffie opheffen per 1 januari 2010. Daartoe dienen de artikelen 2 tot 33 te vervallen en in de artikels 34, 35 en 39 wordt de overgangsdatum gewijzigd in 1 januari 2010.

België is (samen met Finland en Denemarken) het enige land in de EU waar er accijns wordt geheven op niet-alcoholische dranken. Voor koffie bestaat er volgens de EU enkel nog accijns in België, Denemarken, Roemenië en Ierland.

De opbrengst uit accijns op niet-alcoholische dranken en koffie bedraagt ongeveer 65 miljoen euro. Tegenover deze inkomsten staan echter talrijke nadelen voor de Staat, consumenten en ondernemers.

Voor de consument is het duidelijk: hij betaalt in België, bovenop eventuele btw-verschillen, meer consumptiebelasting op hetzelfde product als in de ons omringende landen. Voor niet-alcoholische dranken, behalve zuiver water en bepaalde vruchtensappen, bedraagt deze meerprijs 3,7 cent per liter, voor gebrande koffie bedraagt het verschil bijna 25 cent per kilogram.

Aan het innen van een overheidsinkomst is steeds een kost verbonden. De administratie van douane en accijnzen moet middelen inzetten om toe te zien op de naleving van de wetgeving rond deze archaïsche belasting.

Bedrijven, producenten en importeurs van deze accijns-goederen, moeten specifieke administratie voeren om deze indirecte belasting mee te helpen beheren, met een negatief effect op hun concurrentiepositie.

De distributiesector ondervindt concurrentieel nadeel tegenover gelijkaardige handelszaken in de ons omringende landen. Coca Cola in Gent gebotteld, kan bijvoorbeeld anderhalve oude Belgische frank goedkoper worden aangeboden bij de Auchan in Roncq dan in de Colruyt van Kortrijk. Een kilo koffie die werd gebrand bij Douwe Egberts in Grimbergen kost aan de bron 25 cent minder in een Nederlandse Albert Heijn dan in een Belgische Delhaize en twaalf flessen limonade van Spa zijn 67 cent goedkoper in onze buurlanden dan in het land van herkomst.

N° 6 DE M. VAN DE VELDE

Art. 39

Remplacer le mot “avril” par le mot “janvier”.

JUSTIFICATION

Les présents amendements visent à supprimer le régime d'accise sur les boissons non alcoolisées et le café dès le 1^{er} janvier 2010. Nous proposons donc de supprimer les articles 2 à 33 du projet de loi et de remplacer la date de transition prévue par celle du 1^{er} janvier 2010 dans les articles 34, 35 et 39.

Mis à part la Finlande et le Danemark, la Belgique est le seul pays de l'Union européenne à soumettre les boissons non alcoolisées à la perception d'un droit d'accise. Pour ce qui est du café, selon la banque de données de la Commission européenne, les accises n'existent plus qu'en Belgique, au Danemark, en Roumanie et en Lettonie.

Pour l'année budgétaire 2010, le produit estimé, pour l'État, des accises sur les boissons non alcoolisées et le café s'élève à quelque 65 millions d'euros. Face à ces retombées positives pour le Trésor, les inconvénients sont toutefois nombreux pour l'État belge tout comme pour les consommateurs et les chefs d'entreprises.

Pour le consommateur, les choses sont claires: en Belgique, outre d'éventuelles différences de TVA, il paie, sur un produit identique, une taxe à la consommation plus élevée que dans les pays limitrophes. Pour les boissons non alcoolisées, exception faite des eaux potables et de certains jus de fruit, le surcoût s'élève à 3,7 cents le litre, alors que pour le café torréfié, la différence atteint près de 25 cents le kilo.

La perception d'une recette publique a toujours un coût. L'administration des douanes et accises doit engager des moyens pour contrôler le respect de la législation relative à cette taxe archaïque.

Les entreprises, producteurs et importateurs de ces produits soumis à accise doivent tenir une administration spécifique afin d'aider à la gestion de cet impôt indirect, ce qui a pèse sur leur compétitivité.

Le secteur de la distribution subit un handicap concurrentiel par rapport aux commerces similaires établis dans nos pays limitrophes. Le coca, mis en bouteille à Gand, peut être proposé 1,50 ancien franc belge moins cher à Auchan à Roncq qu'au Colruyt à Courtrai. Un kilo de café torréfié par Douwe Egberts à Grimbergen coûte, à la source, 25 cents de moins dans un magasin Albert Heijn aux Pays-Bas que dans un magasin Delhaize en Belgique et douze bouteilles de limonade de Spa coûtent 67 cents de moins dans nos pays limitrophes que dans le pays d'origine.

De onnodige lasten en het concurrentiële nadeel zorgen dus niet enkel voor een verlies aan efficiëntie bij de bedrijven, de Belgische distributiesector verliest ook een deel van de omzet door dit toenemende “grens-shoppen”, met negatieve gevolgen voor de werkgelegenheid en voor de btw-inkomsten voor de Staat.

Het afschaffen van de accijnsheffing op niet-alcoholische dranken en koffie beoogt een efficiëntere fiscale administratie, het verminderen van de druk op de door de economische crisis getergde consumentenbeurs, administratieve vereenvoudiging voor de betrokken producenten en importeurs en het verbeteren van de concurrentiepositie van de Belgische bedrijven.

Robert VAN DE VELDE (LDD)

Non seulement, ces charges inutiles et le handicap concurrentiel sont donc à l'origine d'une perte d'efficacité dans les entreprises, mais en outre le secteur belge de la distribution perd une partie de son chiffre d'affaires par suite des achats transfrontaliers, ce qui a des répercussions négatives sur l'emploi et sur les recettes de TVA pour l'État.

La suppression du droit d'accise sur les boissons non alcoolisées et le café vise un gain d'efficacité pour l'administration fiscale, une réduction de la pression exercée sur le porte-monnaie du consommateur tant malmené par la crise, une simplification administrative pour les producteurs et importateurs concernés et l'amélioration de la compétitivité des entreprises belges.