

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

7 december 2009

WETSONTWERP

**tot wijziging van de wet van
16 mei 2003 tot vaststelling van de algemene
bepalingen die gelden voor de begrotingen,
de controle op de subsidies en voor de
boekhouding van de gemeenschappen en de
gewesten, alsook voor de organisatie van de
controle op het Rekenhof**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE FINANCIËN EN DE BEGROTING
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Guy COËME**

INHOUD

Blz.

I. Inleiding van de staatssecretaris voor Begroting	3
II. Bespreking.....	3
III. Stemmingen.....	4

Voorgaande documenten :

Doc 52 **2230/ (2009/2010) :**

001 : Wetsontwerp.

Zie ook:

003 : Tekst verbeterd door de commissie.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

7 décembre 2009

PROJET DE LOI

**modifiant la loi du 16 mai 2003 fixant
les dispositions générales applicables aux
budgets, au contrôle des subventions et à la
comptabilité des communautés et régions,
ainsi qu'à l'organisation du contrôle
de la Cour des comptes**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES ET DU BUDGET
PAR
M. **Guy COËME**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif du Secrétaire d'État au Budget	3
II. Discussion	3
III. Votes	4

Documents précédents :

Doc 52 **2230/ (2009/2010) :**

001 : Projet de loi.

Voir aussi:

003 : Texte corrigé par la commission.

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: François-Xavier de Donnea

A. — Vaste leden / Titulaires:

CD&V	Hendrik Bogaert, Jenne De Potter, Kristof Waterschoot
MR	François-Xavier de Donnea, Jean-Jacques Flahaux, Luc Gustin
PS	Guy Coëme, Alain Mathot
Open Vld	Hendrik Daems, Luk Van Biesen
VB	Hagen Goyvaerts, Barbara Pas
sp.a	Dirk Van der Maelen, Magda Raemaekers
Ecolo-Groen!	Meyrem Almaci
cdH	Christian Brotcorne
N-VA	Jan Jambon

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Ingrid Claes, Jef Van den Bergh, Stefaan Vercamer, Servais Verherstraeten
Françoise Colinia, François Bellot, Katrin Jadin, Marie-Christine Marghem
Marie Arena, Marie-Claire Lambert, Linda Musin
Willem-Frederik Schiltz, Ludo Van Campenhout
Peter Logghe, Bruno Valkeniers, Annick Ponthier
Bruno Tuybens, Ludwig Vandenhove
Muriel Gerkens, Georges Gilkinet
Catherine Fonck, Brigitte Wiaux
Peter Luykx

cdH	:	centre démocrate Humaniste
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
FN	:	Front National
LDD	:	Lijst Dedecker
MR	:	Mouvement Réformateur
N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
PS	:	Parti Socialiste
sp.a	:	socialistische partij anders
VB	:	Vlaams Belang

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 52 0000/000:	Parlementair document van de 52 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 52 0000/000:	Document parlementaire de la 52 ^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be
e-mail : publicaties@deKamer.be

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.laChambre.be
e-mail : publications@laChambre.be

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft het voorliggende wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 2 december 2009.

I.— INLEIDING VAN DE STAATSSECRETARIS VOOR BEGROTING

De heer Melchior Wathelet, Staatssecretaris voor Begroting, verwijst naar de memorie van toelichting (DOC 52 2230/001, blz. 3-7) De regering heeft gevolg gegeven aan het advies van de Raad van State en de desbetreffende bepalingen uit het ontwerp van programawet (DOC 52 2278) gelicht en in een afzonderlijk wetsontwerp opgenomen.

II.— BESPREKING

De heer Jan Jambon (N-VA) heeft inhoudelijk geen bezwaar tegen het voorliggende wetsontwerp. Graag vernam hij evenwel hoe de Gemeenschappen en de Gewesten, en in het bijzonder de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest aankijken tegen het in dit ontwerp uitgestippelde tijdspad. Binnen het Overlegcomité werd immers opgemerkt dat de voorgestelde datum van inwerkingtreding van die bepalingen problemen stelt. Zal de federale regering daarmee rekening houden?

De heer Luc Gustin (MR) geeft aan dat het voorliggende wetsontwerp ertoe strekt een commissie voor de openbare comptabiliteit op te richten voor zowel de federale regering als de regeringen van de gemeenschappen en de gewesten en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie. In artikel 5 van de wet van 16 mei 2003 tot vaststelling van de algemene bepalingen die gelden voor de begrotingen, de controle op de subsidies en voor de boekhouding van de gemeenschappen en de gewesten, alsook voor de organisatie van de controle door het Rekenhof (Belgisch Staatsblad 25 juni 2003) is echter bepaald dat elke gemeenschap en gewest een algemene boekhouding voert op basis van een genormaliseerd boekhoudplan, vastgesteld bij een koninklijk besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, na advies van de regeringen van de gemeenschappen en de gewesten. Een ontwerp van boekhoudplan werd volgens het lid reeds in 2004 door de Commissie voor Boekhoudkundige Normen (CBN) opgesteld. Hij is dan ook verbaasd dat dit koninklijk besluit nog steeds niet in het Belgisch Staatsblad is verschenen.

De heer Guy Vanhengel, vice-eerste minister en minister van Begroting antwoordt dat het voorliggende wetsontwerp enkel en alleen de oprichting van de

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné le projet de loi à l'examen au cours de sa réunion du 2 décembre 2009.

I.— INTRODUCTION DU SECRETAIRE D'ETAT AU BUDGET

M. Melchior Wathelet, secrétaire d'Etat au Budget, renvoie à l'exposé des motifs (DOC 52 2230/1, pp. 3 à 7). Le gouvernement a suivi l'avis du Conseil d'État et a disjoint les dispositions visées du projet de loi-programme (DOC 52 2278) pour en faire un projet de loi distinct.

II.— DISCUSSION

M. Jan Jambon (N-VA) ne voit pas d'objection à la teneur du projet de loi à l'examen. Il s'enquiert toutefois de la manière dont les communautés et les régions et, en particulier, la Communauté flamande et la Région flamande, perçoivent le calendrier prévu dans ledit projet. Il a en effet été fait observer, au sein du comité de concertation, que la date prévue pour l'entrée en vigueur de ces dispositions pose problème. Le gouvernement fédéral en tiendra-t-il compte?

M. Luc Gustin (MR) fait observer que le projet de loi à l'examen vise à créer une Commission de la comptabilité publique tant pour le gouvernement fédéral que pour les gouvernements des communautés et des régions et pour la Commission communautaire commune. L'article 5 de la loi du 16 mai 2003 fixant les dispositions générales applicables aux budgets, au contrôle des subventions et à la comptabilité des Communautés et des Régions, ainsi qu'à l'organisation du contrôle de la Cour des comptes (*Moniteur belge* du 25 juin 2003) précise toutefois que chaque communauté et région tient une comptabilité générale sur la base d'un plan comptable normalisé, établi par un arrêté royal délibéré en Conseil des ministres après avis des gouvernements des communautés et régions. Selon le membre, un projet de plan comptable a déjà été élaboré en 2004 par la Commission des normes comptables (CNC). Il s'étonne dès lors que cet arrêté royal n'ait toujours pas été publié au *Moniteur belge*.

M. Guy Vanhengel, vice-premier ministre et ministre du Budget, répond que le projet de loi à l'examen contient uniquement la création de la Commission de

Commissie voor de openbare comptabiliteit bevat. Het tijdsplan betreffende de invoering van de nieuwe boekhoudplannen werd inderdaad binnen het Overlegcomité besproken. Het klopt dat de Vlaamse regering daar om uitstel heeft gevraagd (invoering in 2012 i.p.v. in 2010). Dat probleem moet echter bij de bespreking van de desbetreffende artikelen van het ontwerp van programwet (DOC 52 2278/1) worden geregeld. De minister merkt daarbij op dat het Brussels Hoofdstedelijk Gewest zijn nieuwe boekhoudplan intussen reeds volledig heeft geïmplementeerd. Die ervaring kan nuttig zijn voor zowel de federale overheid als de overige gemeenschappen en gewesten in dit land.

De heer Hendrik Bogaert (CD&V) merkt op dat de overheid enerzijds de banken op de vingers tikt wegens boekhoudkundige onregelmatigheden maar anderzijds zelf in gebreke blijft bij de invoering van een dubbele boekhouding. Dit uitstel moet echt het laatste zijn! Zowel de federale overheid als de deelstaten hebben nood aan een dubbele boekhouding. Nu worden bestellingen immers pas zichtbaar op het moment dat de facturen moeten worden betaald en kunnen bij het einde van het jaar gemakkelijk facturen naar het volgende jaar worden doorgeschoven.

III.— STEMMINGEN

De artikelen 1 tot 3 en het gehele wetsontwerp, met inbegrip van de tekstverbeteringen, worden eenparig aangenomen.

De rapporteur,

Guy COEME

De wvd. Voorzitter,

LUK VAN BIESEN

la comptabilité publique. Le calendrier d'instauration des nouveaux plans comptables a effectivement été examiné au sein du Comité de concertation. Il est exact que le gouvernement flamand y a demandé un report (instauration en 2012 au lieu de 2010). Ce problème doit cependant être réglé dans le cadre de la discussion des articles concernés du projet de loi-programme (DOC 52 2278/001). Le ministre fait observer, à cet égard, qu'entre-temps, la Région de Bruxelles-Capitale a déjà mis en œuvre intégralement son nouveau plan comptable. Cette expérience peut être utile à la fois pour l'autorité fédérale et pour les autres communautés et régions de ce pays.

M. Hendrik Bogaert (CD&V) fait observer que, d'une part, les pouvoirs publics reprochent aux banques de commettre des irrégularités comptables, mais que, d'autre part, ils continuent eux-mêmes à ne pas instaurer une comptabilité en partie double. Ce report doit vraiment être le dernier! Tant le pouvoir fédéral que les entités fédérées ont besoin d'une comptabilité en partie double. À l'heure actuelle, les commandes ne sont en effet visibles qu'au moment où les factures doivent être payées et, vers la fin de l'année, il est aisé de reporter des factures à l'année suivante.

III.— VOTES

Les articles 1^{er} à 3 et l'ensemble du projet de loi, en ce compris les corrections apportées au texte, sont adoptés à l'unanimité.

Le rapporteur,

Guy COEME

Le président f.f.,

LUK VAN BIESEN