

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

28 oktober 2009

WETSONTWERP

**tot wijziging van de wet van
16 mei 2003 tot vaststelling van de algemene
bepalingen die gelden voor de begrotingen,
de controle op de subsidies en voor de
boekhouding van de gemeenschappen en de
gewesten, alsook voor de organisatie van de
controle op het Rekenhof**

Blz.

INHOUD

1. Memorie van toelichting	3
2. Voorontwerp	8
3. Advies van de Raad van State	11
4. Wetsontwerp.....	13

**DE SPOEDBEHANDELING WORDT DOOR DE REGERING GEVRAAGD
OVEREENKOMSTIG ARTIKEL 51 VAN HET REGLEMENT.**

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

28 octobre 2009

PROJET DE LOI

**modifiant la loi du 16 mai 2003 fixant
les dispositions générales applicables aux
budgets, au contrôle des subventions et à la
comptabilité des communautés et régions,
ainsi qu'à l'organisation du contrôle
de la Cour des comptes**

Pages

SOMMAIRE

1. Exposé des motifs	3
2. Avant-projet	8
3. Avis du Conseil d'État.....	11
4. Projet de loi.....	13

**LE GOUVERNEMENT DEMANDE L'URGENCE CONFORMÉMENT À
L'ARTICLE 51 DU RÈGLEMENT.**

4392

De regering heeft dit wetsontwerp op 28 oktober 2009 ingediend.

Le gouvernement a déposé ce projet de loi le 28 octobre 2009.

De «goedkeuring tot drukken» werd op 19 november 2009 door de Kamer ontvangen.

Le «bon à tirer» a été reçu à la Chambre le 19 novembre 2009.

cdH	:	centre démocrate Humaniste
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
FN	:	Front National
LDD	:	Lijst Dedecker
MR	:	Mouvement Réformateur
N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
PS	:	Parti Socialiste
sp.a	:	socialistische partij anders
VB	:	Vlaams Belang

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 52 0000/000:	Parlementair document van de 52 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 52 0000/000:	Document parlementaire de la 52 ^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be
e-mail : publicaties@deKamer.be

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.laChambre.be
e-mail : publications@laChambre.be

MEMORIE VAN TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

DEEL I**INLEIDING**

Dit wetsontwerp vormt een onderdeel van de hervorming van de overheidsboekhouding, die al gedeeltelijk in uitvoering is ingevolge titel 2 van de programmawet van 22 december 2008 (BS 29 december 2008).

De Commissie van de openbare comptabiliteit (hierna: de Commissie) zal dankzij haar permanent karakter en dankzij de inbreng van de verschillende overheden garant kunnen staan voor de vergelijkbaarheid van de rekeningen van de verschillende overheden, voor de consolidatie van de rekeningen en voor transparantie in de toepassing van het algemeen boekhoudplan.

Aanvankelijk maakten de bepalingen tot inrichting van de Commissie deel uit van het ontwerp van Koninklijk besluit tot vaststelling van het boekhoudplan van toepassing op de federale Staat en op de gemeenschappen, de gewesten en de gemeenschappelijke gemeenschapscommissie alsook tot inrichting van de Commissie voor de openbare comptabiliteit.

In haar advies over het bovenvermelde ontwerp van Koninklijk besluit de dato 16 maart 2009 met kenmerk 46.053/4 stelde de afdeling wetgeving van de Raad van State dat

a. een wetgevend ingrijpen noodzakelijk was om minstens de essentiële elementen op te nemen van de bepalingen betreffende de Commissie in de wet van 16 mei 2003 tot vaststelling van de algemene bepalingen die gelden voor de begrotingen, de controle op de subsidies en voor de boekhouding van de gemeenschappen en de gewesten alsook voor de organisatie van de controle door het Rekenhof;

b. in afwachting van wetgevende tussenkomst de bepalingen betreffende de Commissie uit het ontwerp van KB dienden gelicht te worden.

De bepalingen omtrent de Commissie werden opgenomen in de artikelen 54 tot 56 van het ontwerp van programmawet.

In haar advies *de dato* 14 april 2009 met kenmerk 46.403/4 over het ontwerp van programmawet merkte de afdeling wetgeving van de Raad van State op dat huidig ontwerp niet onderworpen is aan artikel 78 van

EXPOSÉ DES MOTIFS

MESDAMES, MESSIEURS,

PARTIE I**INTRODUCTION**

Le présent projet de loi constitue un volet de la réforme de la comptabilité publique, dont l'exécution est déjà partiellement en cours suite à titre 2 de la loi-programme du 22 décembre 2008 (MB du 29 décembre 2008).

La Commission de la comptabilité publique (ci-après: la Commission) pourra, grâce à son caractère permanent et à l'apport des différents pouvoirs publics, garantir la comparabilité des comptes des différents pouvoirs publics, la consolidation des comptes et la transparence de l'application du plan comptable général.

Initialement, les dispositions organisant la Commission faisaient partie du projet d'arrêté royal fixant le plan comptable applicable à l'État fédéral et aux communautés et régions, et à la commission communautaire commune, et organisant la Commission de la comptabilité publique.

Dans son avis du 16 mars 2009, référence 46.053/4, concernant le projet d'arrêté royal précité, la section législation du Conseil d'État a fait remarquer

a. qu'une intervention était nécessaire afin de reprendre dans une loi au moins les éléments essentiels des dispositions relatives à la Commission figurant dans la loi du 16 mai 2003 fixant les dispositions générales applicables aux budgets, au contrôle des subventions et à la comptabilité des communautés et des régions, ainsi qu'à l'organisation du contrôle de la Cour des comptes;

b. qu'en attendant une telle initiative législative, il fallait supprimer dans le projet d'AR les dispositions relatives à la Commission.

Les dispositions relatives à la Commission ont été reprises dans les articles 54 à 56 du projet de loi-programme.

Dans son avis en date du 14 avril 2009, référence 46.403/4, concernant le projet de loi-programme, la section législation du Conseil d'état a fait remarquer que le présent projet ne réglait pas une matière visée

de Grondwet, maar onderworpen is aan artikel 77 van de Grondwet.

Artikel 77, alinea 1, 4° van de Grondwet bepaalt dat Kamer en Senaat op voet van gelijkheid bevoegd zijn voor de wetten aangenomen met een bijzondere meerderheid en voor de wetten genomen in uitvoering van de bijzondere wetten.

Het huidig ontwerp wordt voorgelegd in uitvoering van artikel 50 § 2 van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten.

Bijgevolg dienen de indiening en de behandeling van het huidig ontwerp overeenkomstig een andere procedure te verlopen dan de indiening en de behandeling van het ontwerp van programmawet, waarvoor Kamer en Senaat niet gelijkelijk bevoegd zijn.

DEEL II

DE INRICHTING VAN DE COMMISSIE VOOR DE OPENBARE COMPTABILITEIT

De afdeling wetgeving van de Raad van State adviseerde in voormeld document met kenmerk 46.403/4 het ontwerp inhoudelijk aan te passen.

Vooreerst liet de afdeling wetgeving weten dat indien de zorg om maatregelen te nemen die de wijze van samenstelling van de Commissie bepalen, overgelaten werd aan de Koning, de Koning hiervoor de toestemming diende te verkrijgen van de regeringen van de Gemeenschappen en de Gewesten.

Omdat de inrichting en de werking van de Commissie integraal deel uitmaakt van de algemene bepalingen, die van toepassing zijn op de begrotingen en de boekhouding van de Gemeenschappen en de Gewesten, is het verkieselijk dat de wet, overeenkomstig artikel 50, § 2 van voormelde bijzondere wet, de samenstelling voorschrijft.

Vervolgens adviseerde de afdeling wetgeving de essentiële regels van de werking van de Commissie in het ontwerp zelf op te nemen.

Het ontwerp werd ingevolge deze aanbevelingen aangepast.

Het ontwerp behandelt achtereenvolgens:

- 1/ de taak van de Commissie (artikel 16/1);
- 2/ de samenstelling van de Commissie (artikel 16/2 en artikel 16/3);

à l'article 78 de la Constitution mais bien une matière visée à l'article 77 de la Constitution.

L'article 77, alinéa 1^{er}, 4° de la Constitution prévoit que la Chambre des représentants et le Sénat sont également compétents pour les lois à adopter à la majorité spéciale, ainsi que pour les lois prises en exécution de celles-ci.

Le présent projet est soumis en exécution de l'article 50, § 2 de la loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des Communautés et des Régions.

Dès lors, le dépôt et le traitement du présent projet doivent suivre une autre procédure que celle prévue pour le dépôt et le traitement du projet de loi-programme, pour lequel la Chambre des représentants et le Sénat ne sont pas également compétents.

PARTIE II

DE L'ORGANISATION DE LA COMMISSION DE LA COMPTABILITÉ PUBLIQUE

Dans le document précité, référence 46.403/4, la section législation du Conseil d'État a conseillé d'adapter le contenu du projet.

Tout d'abord, la section a fait remarquer que, si le soin de prendre des mesures déterminant le mode de composition de la Commission, était laissé au Roi, le Roi devait en recevoir l'autorisation des gouvernements des Communautés et des Régions.

L'organisation et le fonctionnement de la Commission faisant partie intégrante des dispositions générales applicables aux budget et à la comptabilité des Communautés et des Régions, il est préférable que, conformément à l'article 50, § 2 de la loi spéciale précitée, la loi prescrive la composition.

Ensuite, la section législation a conseillé de reprendre dans le projet lui-même les règles essentielles du fonctionnement de la Commission.

Le projet a été adapté en fonction de ces recommandations.

Le projet traite successivement:

- 1/ de la mission de la Commission (article 16/1);
- 2/ de la composition de la Commission (article 16/2 et article 16/3);

- 3/ het vereiste quorum voor een geldige beraadslaging (artikel 16/4);
- 4/ de wijze van beslissen (artikel 16/5);
- 5/ de mogelijkheid om extern advies in te winnen (artikel 16/6);
- 6/ de bevoegdheid van de Commissie om zijn huis-houdelijk reglement vast te stellen (artikel 16/7);
- 7/ de te nemen maatregelen door de Koning (artikel 16/8).

Deze bepalingen worden gegroepeerd onder een nieuw hoofdstuk, dat ingevoegd wordt als “HOOFDSTUK VI*bis*. De Commissie voor de openbare comptabiliteit”.

Hierna volgt een artikelsgewijze bespreking van de in te voegen artikelen.

ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING

Art. 16/1

Het eerste in te voegen artikel bepaalt de taken van de Commissie:

- de regeringen [en de Parlementen] van alle entiteiten van de Staat advies te geven, op hun verzoek of uit eigen beweging, op het vlak van de normen van de openbare comptabiliteit;
- advies te verstrekken in verband met de aanpassing van de normen met het oog op een eenvormig gebruik van het boekhoudplan en in functie van de internationale ontwikkelingen op het gebied van boekhoudkundige normen;
- de technische uitvoeringsmodaliteiten te formuleren;
- en tot slot, de gevallen aan te duiden waarbij de gefedereerde entiteiten aanvullende gegevens moeten boeken voor de consolidatie van hun verrichtingen of voor de eerbiediging van Europese normen die van toepassing zijn.

Art. 16/2

De nieuwe Commissie telt 17 leden en is samengesteld uit vertegenwoordigers van alle aan het genormaliseerd boekhoudplan onderworpen overheden, uit specialisten van het Rekenhof en van de Inspectie van Financiën en uit leden die wegens hun deskundigheid en ervaring op het vlak van de private en de openbare

- 3/ du quorum nécessaire en vue d'une délibération valable (article 16/4);
- 4/ du mode de décision (article 16/5);
- 5/ de la possibilité de demander un avis externe (article 16/6);
- 6/ de la compétence de la Commission d'arrêter son règlement d'ordre intérieur (article 16/7);
- 7/ des mesures à prendre par le Roi (article 16/8).

Ces dispositions sont regroupées dans un nouveau chapitre, inséré en tant que “CHAPITRE VI*bis*. De la Commission de la comptabilité publique”.

Voici un commentaire par article des articles à insérer.

COMMENTAIRE PAR ARTICLE

Art. 16/1

Le premier article à insérer définit les tâches de la Commission:

- conseiller les gouvernements [et les Parlements] de toutes les entités de l'État, à la demande de ceux-ci ou d'initiative, en matière de normes de comptabilité publique;
- émettre des avis sur l'adaptation des normes comptables en vue d'une utilisation uniforme du plan comptable et en fonction de l'évolution internationale en la matière;
- développer les modalités techniques d'application,
- enfin, déterminer les cas dans lesquels les entités fédérées doivent comptabiliser des données additionnelles pour la consolidation des opérations ou pour le respect des obligations européennes applicables.

Art. 16/2

La nouvelle Commission compte 17 membres et comprend des représentants de toutes les entités soumises au plan comptable normalisé, des spécialistes de la Cour des comptes, de l'Inspection des Finances et des membres désignés pour leurs connaissances et leur expérience dans le domaine de la comptabilité

comptabiliteit zijn aangezocht (en waarvan er twee afkomstig zijn van het Instituut voor de Nationale Rekeningen).

Het ontwerp van wet creëert bovendien, binnen de schoot van de Commissie, een bijzondere afdeling die in het bijzonder wordt belast met de problematiek van de inventaris en van de waarderingsregels, een materie die tot vandaag wordt behandeld door de Commissie voor de inventaris van het vermogen van de Staat. Er kan daartoe een beroep worden gedaan op deskundigen die door de entiteiten worden aangeduid.

Art. 16/3

Op voordracht van de minister die de financiën onder zijn bevoegdheid heeft, en van de minister die de begroting onder zijn bevoegdheid heeft, benoemt de Koning de voorzitter en de vice-voorzitter van de Commissie. De bevoegdheden en de duur van de mandaten van de voorzitter en van de vice-voorzitter zullen worden bepaald in een uitvoeringsbesluit.

Art. 16/4

Naast de samenstelling van de Commissie van de openbare comptabiliteit worden ook regels vastgesteld met betrekking tot de manier waarop de Commissie zal beraadslagen. Voor een geldige beraadslaging dient de meerderheid van haar leden aanwezig te zijn. Deze bepaling verhindert de blokkering van de werking van de Commissie.

Art. 16/5

Indien zij adviezen verstrekt, zullen die worden genomen bij meerderheid van de aanwezige leden terwijl de meningen van de minderheid afzonderlijk worden vermeld en als bijlage bij de verstrekte adviezen gevoegd. De adviezen met het oog op aanpassing van de normen en de beslissingen over de technische uitvoeringsmodaliteiten die de Commissie zal nemen, worden eveneens bij meerderheid van de aanwezige leden genomen, maar ze moeten nadien nog worden bekrachtigd door de Interministeriële Conferentie voor de Financiën en de Begroting.

Art. 16/6

De mogelijkheid om een beroep te doen op externe deskundigen zal een noodzaak blijken gelet op de complexiteit van de materie.

privée et publique (dont deux sont issus de l'Institut des comptes nationaux).

Le projet de loi prévoit, en outre, la constitution, au sein de la Commission, d'une section spéciale chargée, en particulier, de la problématique de l'inventaire et des règles d'évaluation, matière que traite actuellement la Commission de l'inventaire du patrimoine de l'État. Il sera fait appel, à cet effet, à des experts désignés par les entités.

Art. 16/3

Sur la proposition du ministre ayant les finances dans ses attributions et du ministre ayant le budget dans ses attributions, le Roi nomme le président et le vice-président de la Commission. Les compétences et la durée des mandats du président et du vice-président seront fixées dans un arrêté d'exécution.

Art. 16/4

Outre la composition de la Commission de la comptabilité publique, des règles relatives au mode de délibération de la Commission sont également fixées. Afin de délibérer valablement, la majorité de ses membres doit être présente. Cette disposition évite le blocage du fonctionnement de la Commission.

Art. 16/5

Si elle rend des avis, ceux-ci seront pris à la majorité des membres présents, tandis que les opinions minoritaires feront l'objet d'une mention spécifique et seront annexées aux avis rendus. Les avis en vue d'adapter les normes et les décisions sur les modalités d'application que la Commission prendra le seront également à la majorité des membres présents, mais elles devront ensuite encore être entérinées par la Conférence interministérielle des finances et du budget.

Art. 16/6

La possibilité de faire appel à des experts externes s'avérera nécessaire, vu la complexité de la matière à traiter.

Art. 16/7

Tot slot wordt bepaald dat de Commissie haar huis-houdelijk reglement uitwerkt, dat ter goedkeuring van de Interministeriële Conferentie voor de Financiën en de Begroting wordt voorgelegd. Dat reglement kan, onder de erin bepaalde voorwaarden, voorzien in de toekenning van zitpenningen en forfaitaire vergoedingen, of in de terugbetaling van werkelijk gedane kosten, aan de leden van de Commissie en aan de deskundigen die worden geconsulteerd.

Art. 16/8

De Koning neemt bovendien maatregelen om het secretariaat van de Commissie te organiseren.

Art. 16/7

Enfin, il est prévu que la Commission arrêtera son règlement d'ordre intérieur, qui sera soumis à l'approbation de la Conférence interministérielle des Finances et du Budget. Ce règlement pourra prévoir, aux conditions qu'il déterminera, l'attribution de jetons de présence, d'indemnités forfaitaires ou le remboursement des frais réels encourus aux membres de la Commission et aux experts qui seront consultés.

Art. 16/8

Le Roi prend en outre les mesures en vue d'organiser le secrétariat de la Commission.

VOORONTWERP VAN WET

onderworpen aan het advies van de Raad van State

voorontwerp van wet tot wijziging van de wet van 16 mei 2003 tot vaststelling van de algemene bepalingen die gelden voor de begrotingen, de controle op de subsidies en voor de boekhouding van de gemeenschappen en de gewesten, alsook voor de organisatie van de controle op het rekenhof

HOOFDSTUK I

Algemene bepaling

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid bedoeld in artikel 77 van de Grondwet.

HOOFDSTUK II

Begroting

Art. 2

In de wet van 16 mei 2003 tot vaststelling van de algemene bepalingen die gelden voor de begrotingen, de controle op de subsidies en voor de boekhouding van de gemeenschappen en de gewesten, alsook voor de organisatie van de controle door het Rekenhof, wordt een hoofdstuk VI bis toegevoegd. Dit luidt als volgt:

“HOOFDSTUK VI bis. De Commissie voor de openbare comptabiliteit

Art. 16/1. § 1. Een Commissie voor de openbare comptabiliteit (COC) wordt opgericht, hierna Commissie genoemd, die tot taak heeft:

1° de regeringen van de Federale Staat, van de gemeenschappen en de gewesten en van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, op hun verzoek of uit eigen beweging, van advies te dienen inzake de normen van openbare comptabiliteit;

2° advies te verlenen teneinde de normen van het boekhoudplan aan te passen en de technische toepassingsmodaliteiten van deze normen te formuleren, met het oog op zijn eenvormig en regelmatig gebruik en met het oog op zijn overeenstemming met de internationale normen die van toepassing zijn;

§ 2. Binnen de Commissie wordt een afdeling opgericht die is belast met het technisch onderzoek van de problematiek van de inventaris en van de waarderingsregels, en die is samengesteld uit deskundigen die worden aangeduid door de regeringen van de gemeenschappen en de gewesten en de

AVANT-PROJET DE LOI

soumis à l'avis du Conseil d'État

avant-projet de loi modifiant la loi du 16 mai 2003 fixant les dispositions générales applicables aux budgets, au contrôle des subventions et à la comptabilité des communautés et régions, ainsi qu'à l'organisation du contrôle des cour des comptes

CHAPITRE I^{er}

Disposition générale

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 77 de la Constitution.

CHAPITRE II

Budget

Art. 2

Dans la loi du 16 mai 2003 fixant les dispositions générales applicables aux budgets, au contrôle des subventions et à la comptabilité des communautés et des régions, ainsi qu'à l'organisation du contrôle de la Cour des comptes, il est inséré un Chapitre VI bis rédigé comme suit:

“CHAPITRE VI bis. La Commission de la Comptabilité publique

Art. 16/1. § 1^{er}. Il est créé une Commission de la comptabilité publique (CCP), ci-après dénommée la Commission, ayant pour mission:

1° de donner des avis aux gouvernements de l'État fédéral, des communautés et des régions et de la Commission communautaire commune, à la demande de ceux-ci ou d'initiative, en matière de normes de comptabilité publique;

2° de fournir des avis en vue d'adapter les normes du plan comptable et d'en développer les modalités d'application, en vue d'assurer son utilisation uniforme et régulière et sa conformité aux normes internationales applicables;

§ 2. Au sein de la Commission est créée une section chargée de l'examen technique des questions relatives à l'inventaire et aux règles d'évaluation et composée d'experts désignés par les gouvernements des communautés et des régions et de la Commission Communautaire Commune et

Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en voor de federale Staat, door de minister van Begroting en de minister van Financiën.

Art. 16/2. § 1. De Commissie is samengesteld uit:

- 1° twee leden gezamenlijk aangeduid door de minister van Financiën en door de minister van Begroting;
- 2° twee leden aangeduid door de Vlaamse Regering;
- 3° één lid aangeduid door de Franse Gemeenschapsregering;
- 4° één lid aangeduid door de Waalse Regering;
- 5° één lid aangeduid door de Duitstalige Gemeenschapsregering;
- 6° één lid aangeduid door de Brusselse Hoofdstedelijke Regering;
- 7° één lid aangeduid door het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie;
- 8° twee leden aangeduid door het Rekenhof
- 9° twee leden met de hoedanigheid van Inspecteur van Financiën, aangeduid door de minister van Begroting;
- 10° vier leden gezamenlijk aangeduid door de minister van Financiën en de minister van Begroting wegens hun deskundigheid en ervaring op het vlak van de private en de openbare comptabiliteit, waarvan er twee het Instituut voor de Nationale Rekeningen vertegenwoordigen.

§ 2. Voor elk lid wordt tevens een plaatsvervanger aangeduid door de overheden of instellingen bedoeld in § 1.

Art. 16/3. Onder de bij het vorige artikel bedoelde leden van de Commissie worden op voordracht van de minister van Financiën en van de minister van Begroting door de Koning benoemd:

- 1° de voorzitter van de Commissie;
- 2° de twee vice-voorzitters van de Commissie.

Art. 16/4. De Commissie beraadslaagt alleen dan geldig wanneer minstens negen leden aanwezig zijn.

Art. 16/5. De adviezen bedoeld in artikel 16/1, § 1, 1° worden door de Commissie gegeven bij meerderheid van de aanwezige leden. De meningen van de minderheid worden afzonderlijk vermeld en als bijlage bij de verstrekte adviezen opgenomen.

De adviezen en beslissingen bedoeld in artikel 16/1, § 1, 2° worden door de Commissie genomen bij meerderheid van de aanwezige leden. Zij worden aan de Interministeriële Conferentie voor de Financiën en de Begroting ter goedkeuring voorgelegd.

Art. 16/6. Voor het vervullen van haar opdracht kan de Commissie beroep doen op externe deskundigen.

Art. 16/7. De Commissie stelt haar huishoudelijk reglement vast. Dat reglement wordt goedgekeurd door de Interministeriële Conferentie voor de Financiën en de Begroting.

Dat reglement kan, onder de erin bepaalde voorwaarden, voorzien in de toekenning van zitpenningen, in de toekenning

pour l'État fédéral, par le ministre du Budget et le ministre des Finances.

Art. 16/2. § 1^{er}. La Commission comprend:

- 1° deux membres désignés conjointement par le ministre des Finances et par le ministre du Budget;
- 2° deux membres désignés par le Gouvernement flamand;
- 3° un membre désigné par le Gouvernement de la Communauté française;
- 4° un membre désigné par le Gouvernement wallon;
- 5° un membre désigné par le Gouvernement de la Communauté germanophone;
- 6° un membre désigné par le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale;
- 7° un membre désigné par le Collège réuni de la Commission communautaire commune;
- 8° deux membres désignés par la Cour des comptes;
- 9° deux membres ayant la qualité d'Inspecteur des Finances, désignés par le ministre du Budget;
- 10° quatre membres désignés conjointement par le ministre des Finances et le ministre du Budget pour leur connaissance et leur expérience dans le domaine de la comptabilité privée et publique, dont deux représentent l'Institut des Comptes nationaux.

§ 2. Pour chaque membre, les autorités et institutions visées au § 1^{er} désignent également un suppléant.

Art. 16/3. Parmi les membres de la Commission visés à l'article précédent, sont nommés par le Roi, sur proposition du ministre des Finances et du ministre du Budget:

- 1° le président de la Commission;
- 2° les deux vice-présidents de la Commission;

Art. 16/4. La Commission ne délibère valablement que si neuf de ses membres au moins sont présents.

Art. 16/5. Les avis visés à l'article 16, § 1^{er}, 1° sont rendus par la Commission à la majorité de ses membres présents. Les opinions minoritaires font l'objet d'une mention spécifique et sont annexées aux avis rendus.

Les avis et décisions visées à l'article 16/1, § 1^{er}, 2° sont prises par la Commission à la majorité de ses membres présents. Elles sont soumises à l'approbation de la Conférence interministérielle des Finances et du Budget.

Art. 16/6. Pour l'accomplissement de sa mission, la Commission peut faire appel à des experts externes.

Art. 16/7. La Commission arrête son règlement d'ordre intérieur. Ce règlement est approuvé par la Conférence interministérielle des Finances et du Budget.

Ce règlement peut prévoir, aux conditions qu'il détermine, l'attribution de jetons de présence, l'attribution d'indemnités

van forfaitaire vergoedingen of in de terugbetaling van de werkelijk gedane kosten, aan de leden van de Commissie en aan de in de artikelen 16/1, § 2 en 16/6 bedoelde deskundigen.

Art. 16/8. De Koning bepaalt de duur van de mandaten van de leden van de Commissie, de wijze van bijeenroeping van de Commissie en neemt de andere noodzakelijke maatregelen ter uitvoering van deze wet.

HOOFDSTUK III

Slotbepaling

Art. 3

Deze wet treedt in werking de dag waarop zij in het *Belgisch Staatsblad* wordt bekendgemaakt.

forfaitaires ou le remboursement des frais réels encourus aux membres de la Commission et aux experts visés aux articles 16/1, § 2 et 16/6.

Art. 16/8. Le Roi détermine la durée des mandats des membres de la Commission, le mode de convocation de la Commission et prend les autres mesures nécessaires pour l'exécution de cette loi.

CHAPITRE III

Disposition finale

Art. 3

La présente loi entre en vigueur le jour de la publication de la présente loi au *Moniteur belge*.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE
NR. 46.682/4
VAN 10 JUNI 2009

De Raad van State, afdeling wetgeving, vierde kamer, op 14 mei 2009 door de Staatssecretaris voor Begroting, toegevoegd aan de Eerste Minister verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een voorontwerp van wet “tot wijziging van de wet van 16 mei 2003 tot vaststelling van de algemene bepalingen die gelden voor de begrotingen, de controle op de subsidies en voor de boekhouding van de gemeenschappen en de gewesten, alsook voor de organisatie van de controle op het Rekenhof”, heeft het volgende advies gegeven:

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 1°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, zoals het is vervangen bij de wet van 2 april 2003, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het voorontwerp aanleiding tot de volgende opmerking.

Een vorige versie van het onderhavige voorontwerp van wet is reeds voorgelegd aan de afdeling Wetgeving van de Raad van State en heeft aanleiding gegeven tot advies 46.403/4, uitgebracht op 14 april 2009¹.

Wanneer de afdeling Wetgeving een advies heeft gegeven, heeft ze de bevoegdheid opgebruikt die ze krachtens de wet heeft en het komt haar derhalve niet toe om zich opnieuw uit te spreken over reeds onderzochte bepalingen, ongeacht of ze herzien zijn teneinde rekening te houden met de opmerkingen die in het eerste advies gemaakt zijn, dan wel ongewijzigd blijven.

AVIS DU CONSEIL D'ÉTAT
N° 46.682/4
DU 10 JUIN 2009

Le Conseil d'État, section de législation, quatrième chambre, saisi par le Secrétaire d'État au Budget, adjoint au Premier Ministre, le 14 mai 2009, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un avant-projet de loi “modifiant la loi du 16 mai 2003 fixant les dispositions générales applicables aux budgets, au contrôle des subventions et à la comptabilité des communautés et régions, ainsi qu'à l'organisation du contrôle [de la] Cour des comptes”, a donné l'avis suivant:

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1°, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, tel qu'il est remplacé par la loi du 2 avril 2003, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, l'avant-projet appelle l'observation ci-après.

Une précédente version du présent avant-projet de loi a déjà été soumise à la section de législation du Conseil d'État et a donné lieu le 14 avril 2009, à l'avis 46.403/4¹.

Lorsque la section de législation a donné un avis, elle a épuisé la compétence que lui confère la loi, et il ne lui appartient dès lors pas de se prononcer à nouveau sur les dispositions déjà examinées, qu'elles aient été revues pour tenir compte des observations faites dans le premier avis ou qu'elles demeurent inchangées.

¹ Parl. St., Kamer, 2008-2009, nr. 52-1967/1, blz. 56 en 57.

¹ Doc. parl., Chambre, 2008-2009, n° 52-1967/1, pp. 56 et 57.

Bijgevolg zijn alleen de bepalingen onderzocht die verband houden met de werkwijze van de Commissie voor de Openbare Comptabiliteit.

Wat dit punt betreft, geeft het voorontwerp geen aanleiding tot opmerkingen.

De kamer was samengesteld uit

de Heren

Ph. Hanse, kamervoorzitter,

P. Liénardy,

J. Jaumotte, staatsraden,

Mevrouw

C. Gigot, griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H.R. Wimmer, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. P. Liénardy.

De griffier,

De voorzitter,

C. GIGOT

PH. HANSE

Ont donc uniquement été examinées les dispositions relatives au fonctionnement de la Commission de la comptabilité publique.

Sur ce point, l'avant-projet n'appelle pas d'observation.

La chambre était composée de

Messieurs

Ph. Hanse, président de chambre,

P. Liénardy,

J. Jaumotte, conseillers d'État,

Madame

C. Gigot, greffier.

Le rapport a été présenté par M. R. Wimmer, auditeur.

Le greffier,

Le président,

C. GIGOT

PH. HANSE

WETSONTWERP

ALBERT II, KONING DER BELGEN,

Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen,

ONZE GROET.

Op de voordracht van Onze minister van Financiën, van Onze minister van Begroting en van Onze staatssecretaris van Begroting,

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ:

De minister van Financiën en de staatssecretaris van Begroting zijn ermee belast het ontwerp van wet, waarvan de tekst volgt, in Onze naam aan de Wetgevende Kamers voor te leggen en bij de Kamer van volksvertegenwoordigers in te dienen:

HOOFDSTUK 1**Algemene bepaling****Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid bedoeld in artikel 77 van de Grondwet.

HOOFDSTUK 2**Begroting****Art. 2**

In de wet van 16 mei 2003 tot vaststelling van de algemene bepalingen die gelden voor de begrotingen, de controle op de subsidies en voor de boekhouding van de gemeenschappen en de gewesten, alsook voor de organisatie van de controle door het Rekenhof, wordt een hoofdstuk VI bis toegevoegd. Dit luidt als volgt:

“HOOFDSTUK VIbis. De Commissie voor de openbare comptabiliteit

Art. 16/1. § 1. Een Commissie voor de openbare comptabiliteit (COC) wordt opgericht, hierna Commissie genoemd, die tot taak heeft:

1° de regeringen van de Federale Staat, van de gemeenschappen en de gewesten en van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, op

PROJET DE LOI

ALBERT II, ROI DES BELGES,

A tous, présents et à venir,

SALUT.

Sur la proposition de Notre ministre des Finances, de Notre ministre du Budget et de Notre secrétaire d'État au Budget,

NOUS AVONS ARRETE ET ARRETONS:

Le ministre des Finances et le secrétaire d'État au Budget sont chargés de présenter, en Notre nom, aux Chambres législatives et de déposer à la Chambre des représentants, le projet de loi dont la teneur suit:

CHAPITRE 1^{ER}**Disposition générale****Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 77 de la Constitution.

CHAPITRE 2**Budget****Art. 2**

Dans la loi du 16 mai 2003 fixant les dispositions générales applicables aux budgets, au contrôle des subventions et à la comptabilité des communautés et des régions, ainsi qu'à l'organisation du contrôle de la Cour des comptes, il est inséré un Chapitre VIbis rédigé comme suit:

“CHAPITRE VI bis. La Commission de la Comptabilité publique

Art. 16/1. § 1^{er}. Il est créé une Commission de la comptabilité publique (CCP), ci-après dénommée la Commission, ayant pour mission:

1° de donner des avis aux gouvernements de l'État fédéral, des communautés et des régions et de la Commission communautaire commune, à la demande

hun verzoek of uit eigen beweging, van advies te dienen inzake de normen van openbare comptabiliteit;

2° advies te verlenen teneinde de normen van het boekhoudplan aan te passen en de technische toepassingsmodaliteiten van deze normen te formuleren, met het oog op zijn eenvormig en regelmatig gebruik en met het oog op zijn overeenstemming met de internationale normen die van toepassing zijn;

§ 2. Binnen de Commissie wordt een afdeling opgericht die is belast met het technisch onderzoek van de problematiek van de inventaris en van de waarderingsregels, en die is samengesteld uit deskundigen die worden aangeduid door de regeringen van de gemeenschappen en de gewesten en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en voor de federale Staat, door de minister van Begroting en de minister van Financiën.

Art. 16/2. § 1. De Commissie is samengesteld uit:

1° twee leden gezamenlijk aangeduid door de minister van Financiën en door de minister van Begroting;

2° twee leden aangeduid door de Vlaamse Regering;

3° één lid aangeduid door de Franse Gemeenschapsregering;

4° één lid aangeduid door de Waalse Regering;

5° één lid aangeduid door de Duitstalige Gemeenschapsregering;

6° één lid aangeduid door de Brusselse Hoofdstedelijke Regering;

7° één lid aangeduid door het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie;

8° twee leden aangeduid door het Rekenhof

9° twee leden met de hoedanigheid van Inspecteur van Financiën, aangeduid door de minister van Begroting;

10° vier leden gezamenlijk aangeduid door de minister van Financiën en de minister van Begroting wegens hun deskundigheid en ervaring op het vlak van de private en de openbare comptabiliteit, waarvan er twee het Instituut voor de Nationale Rekeningen vertegenwoordigen.

§ 2. Voor elk lid wordt tevens een plaatsvervanger aangeduid door de overheden of instellingen bedoeld in § 1.

Art. 16/3. Onder de bij het vorige artikel bedoelde leden van de Commissie worden op voordracht van de minister van Financiën en van de minister van Begroting door de Koning benoemd:

1° de voorzitter van de Commissie;

2° de twee vicevoorzitters van de Commissie.

de ceux-ci ou d'initiative, en matière de normes de comptabilité publique;

2° de fournir des avis en vue d'adapter les normes du plan comptable et d'en développer les modalités d'application, en vue d'assurer son utilisation uniforme et régulière et sa conformité aux normes internationales applicables;

§ 2. Au sein de la Commission est créée une section chargée de l'examen technique des questions relatives à l'inventaire et aux règles d'évaluation et composée d'experts désignés par les gouvernements des communautés et des régions et de la Commission Communautaire Commune et pour l'État fédéral, par le ministre du Budget et le ministre des Finances.

Art. 16/2. § 1^{er}. La Commission comprend:

1° deux membres désignés conjointement par le ministre des Finances et par le ministre du Budget;

2° deux membres désignés par le Gouvernement flamand;

3° un membre désigné par le Gouvernement de la Communauté française;

4° un membre désigné par le Gouvernement wallon;

5° un membre désigné par le Gouvernement de la Communauté germanophone;

6° un membre désigné par le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale;

7° un membre désigné par le Collège réuni de la Commission communautaire commune;

8° deux membres désignés par la Cour des comptes;

9° deux membres ayant la qualité d'inspecteur des finances, désignés par le ministre du Budget;

10° quatre membres désignés conjointement par le ministre des Finances et le ministre du Budget pour leur connaissance et leur expérience dans le domaine de la comptabilité privée et publique, dont deux représentent l'Institut des Comptes nationaux.

§ 2. Pour chaque membre, les autorités et institutions visées au § 1^{er} désignent également un suppléant.

Art. 16/3. Parmi les membres de la Commission visés à l'article précédent, sont nommés par le Roi, sur proposition de Notre ministre des Finances et de Notre ministre du Budget:

1° le président de la Commission;

2° les deux vice-présidents de la Commission;

Art. 16/4. De Commissie beraadslaagt alleen dan geldig wanneer minstens negen leden aanwezig zijn.

Art. 16/5. De adviezen bedoeld in artikel 16/1, § 1, 1° worden door de Commissie gegeven bij meerderheid van de aanwezige leden. De meningen van de minderheid worden afzonderlijk vermeld en als bijlage bij de verstrekte adviezen opgenomen.

De adviezen en beslissingen bedoeld in artikel 16/1, § 1, 2° worden door de Commissie genomen bij meerderheid van de aanwezige leden. Zij worden aan de Interministeriële Conferentie voor de Financiën en de Begroting ter goedkeuring voorgelegd.

Art. 16/6. Voor het vervullen van haar opdracht kan de Commissie beroep doen op externe deskundigen.

Art. 16/7. De Commissie stelt haar huishoudelijk reglement vast. Dat reglement wordt goedgekeurd door de Interministeriële Conferentie voor de Financiën en de Begroting.

Dat reglement kan, onder de erin bepaalde voorwaarden, voorzien in de toekenning van zitpenningen, in de toekenning van forfaitaire vergoedingen of in de terugbetaling van de werkelijk gedane kosten, aan de leden van de Commissie en aan de in de artikelen 16/1, § 2 en 16/6 bedoelde deskundigen.

Art. 16/8. De Koning bepaalt de duur van de mandaten van de leden van de Commissie, de wijze van bijeenroeping van de Commissie en neemt de andere noodzakelijke maatregelen ter uitvoering van deze wet.

Art. 16/4. La Commission ne délibère valablement que si neuf de ses membres au moins sont présents.

Art. 16/5. Les avis visés à l'article 16, § 1^{er}, 1° sont rendus par la Commission à la majorité de ses membres présents. Les opinions minoritaires font l'objet d'une mention spécifique et sont annexées aux avis rendus.

Les avis et décisions visées à l'article 16/1, § 1, 2° sont prises par la Commission à la majorité de ses membres présents. Elles sont soumises à l'approbation de la Conférence interministérielle des Finances et du Budget.

Art. 16/6. Pour l'accomplissement de sa mission, la Commission peut faire appel à des experts externes.

Art. 16/7. La Commission arrête son règlement d'ordre intérieur. Ce règlement est approuvé par la Conférence interministérielle des Finances et du Budget.

Ce règlement peut prévoir, aux conditions qu'il détermine, l'attribution de jetons de présence, l'attribution d'indemnités forfaitaires ou le remboursement des frais réels encourus aux membres de la Commission et aux experts visés aux articles 16/1, § 2 et 16/6.

Art. 16/8. Le Roi détermine la durée des mandats des membres de la Commission, le mode de convocation de la Commission et prend les autres mesures nécessaires pour l'exécution de cette loi.

HOOFDSTUK III

Slotbepaling

Art. 3

Deze wet treedt in werking de dag waarop zij in het *Belgisch Staatsblad* wordt bekendgemaakt

Gegeven te Brussel, 31 augustus 2009

ALBERT

VAN KONINGSWEGE:

De minister van Financiën,

Didier REYNDERS

De minister van Begroting,

Guy VANHENGEL

De staatsecretaris voor Begroting,

Melchior WATHELET

CHAPITRE III

Disposition finale

Art. 3

La présente loi entre en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur belge*.

Donné à Bruxelles, le 31 août 2009

ALBERT

PAR LE ROI:

Le ministre des Finances,

Didier REYNDERS

Le ministre du Budget,

Guy VANHENGEL

Le secrétaire d'État au Budget,

Melchior WATHELET