

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

27 oktober 2009

WETSVOORSTEL

**tot opheffing van de wet van
9 februari 1999 tot oprichting van het
Belgisch Overlevingsfonds en tot oprichting
van een Belgisch Fonds voor
de voedselzekerheid**

AMENDEMENTEN

Nr. 1 VAN DE HEER **MORIAU c.s.**

Art. 8

Dit artikel vervangen als volgt:

“Art. 8. Een organiek fonds wordt opgericht binnen de afzonderlijke sectie van de begroting van de Federale overheidsdienst Buitenlandse Zaken, Buitenlandse handel en Ontwikkelingssamenwerking voor de financiering van het Belgisch fonds voor voedselzekerheid.

Het Belgisch fonds voor voedselzekerheid beschikt over:

1/ de reserves beschikbaar op 31 december 2009 en afkomstig van het organiek fonds dat door de wet van 9 februari 1999 tot oprichting van het Belgisch Overlevingsfonds werd opgericht met het oog op de verbetering van de voedselzekerheid van de meest kwetsbare bevolkingsgroepen in de armste partnerlanden;

Voorgaand document:

Doc 52 **2054/ (2008/2009):**

001: Wetsvoorstel van de heren Moriau en Deseyn, de dames Vautmans, Gerkens en Jadin en de heren Geerts, Dallemagne en Van de Velde.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

27 octobre 2009

PROPOSITION DE LOI

**abrogeant la loi du 9 février 1999
portant création du Fonds belge
de survie et créant un Fonds belge
pour la Sécurité alimentaire**

AMENDEMENTS

N° 1 DE M. **MORIAU ET CONSORTS**

Art. 8

Remplacer cet article par la disposition suivante:

“Art. 8. Il est créé un fonds organique dans la section particulière du budget du Service Public Fédéral Affaires, Commerce Extérieur et Coopération au Développement pour financer le FBSA.

Le FBSA dispose:

1° des réserves disponibles au 31 décembre 2009 provenant du fonds organique créé par la loi du 9 février 1999 portant création du “Fonds belge de survie” en vue d’améliorer la sécurité alimentaire des groupes de population les plus vulnérables dans les pays partenaire les plus pauvres;

Document précédent:

Doc 52 **2054/ (2008/2009):**

001: Proposition de loi de MM. Moriau et Deseyn, Mmes Vautmans, Gerkens et Jadin et MM. Geerts, Dallemagne et Van de Velde.

2/ een toelating tot vastlegging van 250 miljoen euro.

Om het voor het BFV mogelijk te maken gebruik te maken van de bij punten 1 en 2 vernoemde bedragen waarvoor de uitgave wordt toegestaan zal de Nationale Loterij vanaf het jaar 2010 jaarlijkse schijven van 17,50 miljoen euro overmaken aan het Belgisch fonds voor voedselzekerheid.

De middelen vrijgemaakt door de Nationale Loterij zijn effectief en kunnen dus enkel worden aangewend voor het uitvoeren van projecten en programma's in het kader van het Belgisch Fonds voor voedselzekerheid.

Binnen de beperking van de jaarlijks vrijgegeven schijf wordt de toelating gedekt door extrabudgettaire middelen verschillend van de begroting van Ontwikkelingssamenwerking en afkomstig uit de nettowinsten van de Nationale Loterij."

Nr. 2 VAN DE HEER MORIAU c.s.

Art. 12/1 (nieuw)

Een artikel 12/1 invoegen, luidend als volgt:

"Art. 12/1. In artikel 22 van de wet van 19 april 2002 tot rationalisering van de werking en het beheer van de Nationale Loterij worden de woorden "Belgisch Overlevingsfonds" bedoeld in de wet van 9 februari 1999 tot oprichting van het 'Belgisch overlevingsfonds' vervangen door de woorden "Belgisch fonds voor voedselzekerheid".

Nr. 3 VAN DE HEER MORIAU c.s.

Art. 13

Dit artikel vervangen als volgt:

"Art. 13. De huidige wet treedt in werking op 1 januari 2010."

2° d'une autorisation d'engagement de 250 millions d'euros.

Pour permettre au FBSA d'utiliser les montants sous les points 1 et 2 ci-dessus dont la dépense est autorisée, la Loterie Nationale transfèrera au Fonds belge pour la Sécurité alimentaire des tranches annuelles d'au moins 17,50 millions d'euros à partir de l'année 2010.

La ressource libérée par la Loterie Nationale est effective en ne peut dès lors être affectée qu'à la réalisation de projets et programmes dans le cadre du Fonds belge pour la Sécurité alimentaire.

Dans la limite de la tranche libérée annuellement, l'autorisation est couverte par des moyens extrabudgétaires distincts du budget de la Coopération au Développement et provenant des bénéfices nets de la Loterie Nationale."

N° 2 DE M. MORIAU ET CONSORTS

Art 12/1 (nouveau)

Insérer un article 12/1, rédigé comme suit:

"Art. 12/1. Dans l'article 22, alinéa 1^{er}, de la loi du 19 avril 2002 relative à la rationalisation du fonctionnement et de la gestion de la Loterie Nationale, les mots "Fonds belge de survie visé par la loi du 9 février 1999 créant le Fonds belge de survie" sont remplacés par les mots "Fonds belge pour la sécurité alimentaire".

N° 3 DE M. MORIAU ET CONSORTS

Art. 13

Remplacer cet article par la disposition suivante:

"La présente loi entre en vigueur le 1^{er} janvier 2010."

Patrick MORIAU (PS)
Xavier BAESELEN (MR)
Georges DALLEMAGNE (cdH)
Roel DESEYN (CD&V)
Hilde VAUTMANS (Open Vld)

Nr. 4 VAN DE HEER DESEYN c.s.

Art. 6

Paragraaf 1 vervangen als volgt:

“§ 1. De programma's van het BFVZ worden uitgevoerd:

1/ in landen van sub-Saharaans Afrika die worden gekenmerkt door lage ontwikkelingsindicatoren in het verslag van het “United Nations Development Program”;

2/ binnen deze landen prioritair in de partnerlanden van de Belgische ontwikkelingssamenwerking;

3/ prioritair in zones met grote voedselonzeekerheid.

Uitzonderlijk, in degelijke gemotiveerde gevallen, kunnen acties ook plaatsvinden in andere zones en/of op nationaal of subregionaal niveau voor zover ze een aantoonbaar effect hebben op de gekozen zones.”

VERANTWOORDING

Alle betrokkenen zijn het eens over een aantal beginselen inzake de geografische afbakening.

— programma's vinden bij voorkeur plaats in de partnerlanden van Belgische ontwikkelingssamenwerking;

— in beperkte mate moeten programma's ook in andere landen mogelijk zijn;

— in elk geval — partnerland of niet — moet het gaan over een land van Subsahara-Afrika met een lage ontwikkelingsindicator;

— binnen deze landen is een concentratie in zones met een groot risico op voedselonzeekerheid wenselijk;

— naast deze gekozen zones moet het ook mogelijk zijn om te werken buiten deze zones, op nationaal of subregionaal niveau voor zover dit effect heeft op de gekozen zones.

De voorgestelde tekst is evenwel niet helemaal duidelijk en bovendien stemmen de Franse en de Nederlandse tekst niet overeen. Zo staan de woorden “bij voorkeur” in de Nederlandse tekst en “*prioritair*” in de Franse tekst niet op dezelfde plaats. Op die manier wordt in de Franse versie uitgesloten dat ook in niet-partnerlanden van de Belgische bilaterale samenwerking programma's mogelijk zijn. Dit is overigens strijdig met artikel 2, § 1. Om verwarring te vermijden stellen we een andere tekst voor die duidelijker is maar verder geen enkel nieuw element aanbrengt en volledig in de lijn ligt met de consensus.

N° 4 DE M. DESEYN ET CONSORTS

Art. 6

Le § 1^{er} est remplacé par ce qui suit:

“§ 1. L'exécution des programmes que le FBSA met en oeuvre dans le cadre de son mandat a lieu:

1/ dans les pays d'Afrique subsaharienne qui présentent des indicateurs de développement peu élevés dans le rapport du Programme des Nations Unies pour le Développement;

2/ au sein de ces pays, en priorité dans les pays partenaires de la coopération belge au développement;

3/ prioritairement dans les zones de grande insécurité alimentaire.

Exceptionnellement, dans des cas dûment motivés, des actions peuvent également être entreprises dans d'autres zones, et/ou au niveau national ou sous-régional, pour autant qu'elles aient un effet démontrable dans les zones choisies.”

JUSTIFICATION

Tous les intéressés s'accordent sur un certain nombre de principes en matière de délimitation géographique.

— les programmes sont exécutés de préférence dans les pays partenaires de la coopération belge au développement;

— dans une mesure limitée, des programmes doivent également être possibles dans d'autres pays;

— en tout cas, — pays partenaire ou non —, il doit s'agir d'un pays d'Afrique subsaharienne présentant un indicateur de développement peu élevé;

— au sein de ces pays, une concentration dans les zones présentant un grand risque d'insécurité alimentaire est souhaitable;

— en plus de ces zones choisies, il doit également être possible de travailler en dehors de ces zones, au niveau national ou sous-régional, pour autant que ces actions aient un effet sur les zones choisies.

Toutefois, le texte proposé n'est pas tout à fait clair et de plus, les versions française et néerlandaise ne concordent pas. C'est ainsi que le mot “prioritairement” dans le texte français et les mots “*bij voorkeur*” dans le texte néerlandais ne figurent pas au même endroit. De cette manière, la version française exclut que des programmes soient également possibles dans les pays non partenaires de la coopération bilatérale belge, ce qui est d'ailleurs contraire à l'article 2, § 1^{er}. Pour éviter toute confusion, nous proposons un autre texte, plus clair, mais qui n'ajoute aucun nouvel élément et qui s'inscrit dans la ligne du consensus.

Het begrip “direct” zal zorgen voor veel discussie omdat acties zelden een direct effect hebben, zeker als ze geschieden op nationaal niveau (bijvoorbeeld overleg over het beleid met nationale overheden). Beter is hier het woord ‘aantoonbaar’ te gebruiken.

Roel DESEYN (CD&V)
Hilde VAUTMANS (Open Vld)
Georges DALLEMAGNE (cdH)
Xavier BAESELEN (MR)
Patrick MORIAU (PS)

Nr. 5 VAN DE HEER **DALLEMAGNE c.s.**
(subamendement op amendement nr. 1)

Art. 8

Het voorgestelde artikel 8 aanvullen met de volgende leden:

“Naast de middelen die door de Nationale Loterij worden vrijgemaakt, zullen bijkomende middelen worden gebruikt voor de uitvoering van projecten en programma’s. Zulks moet het met name mogelijk maken nieuwe initiatieven te ontwikkelen zodra het BFVZ van start gaat.

Die bijkomende middelen zijn afkomstig van de begroting van Ontwikkelingssamenwerking. Voor de eerste twee jaren zijn die middelen vastgelegd op 18,5 miljoen euro per jaar.”.

La notion de “direct” entraînera de nombreuses discussions, étant donné que les actions ont rarement un effet direct, *a fortiori* lorsqu’elles ont lieu au niveau national (par exemple, concertation sur la politique avec les autorités nationales). Il est préférable, en l’occurrence, d’utiliser le terme “démontrable”.

N° 5 DE M. **DALLEMAGNE ET CONSORTS**
(sous-amendement à l’amendement n° 1)

Art. 8

Compléter l’article 8 proposé par les alinéas suivants:

“Des ressources complémentaires aux ressources libérées par la Loterie nationale seront affectées à la réalisation des projets et programmes afin notamment de permettre le démarrage de nouvelles initiatives dès le début du démarrage du FBSA.

Ces ressources proviendront du budget de la Coopération au Développement. Les deux premières années, ces ressources sont fixées à 18,5 millions euro par an.”.

Georges DALLEMAGNE (cdH)
Xavier BAESELEN (MR)
Patrick MORIAU (PS)
Hilde VAUTMANS (Open Vld)
Roel DESEYN (CD&V)