

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

4 juni 2009

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet van 7 mei 1999 op
de kansspelen, de kansspelinrichtingen en
de bescherming van de spelers**

(ingediend door de dames Hilâl Yalçin en
Mia De Schamphelaere en
de heren Raf Terwingen en
Servais Verherstraeten)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

4 juin 2009

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi du 7 mai 1999 sur les jeux de
hasard, les établissements de jeux de hasard
et la protection des joueurs**

(déposée par Mmes Hilâl Yalçin et
Mia De Schamphelaere et
MM. Raf Terwingen
et Servais Verherstraeten)

SAMENVATTING

De indieners van dit wetsvoorstel zijn van oordeel dat alle weddenschappen onder de kansspelwet moeten vallen en derhalve onder de controle en het toezicht van de kansspelcommissie. Daarom stellen zij voor om de weddenschappen die naar aanleiding van sportbeoefening worden aangegaan, niet langer uit te sluiten uit het toepassingsgebied van de kansspelwet.

RÉSUMÉ

Les auteurs de cette proposition de loi estiment que tous les paris doivent relever du champ d'application de la loi sur les jeux de hasard et, partant, du contrôle et de la tutelle de la commission des jeux de hasard. Ils proposent dès lors de ne plus exclure du champ d'application de la loi sur les jeux de hasard les paris engagés à l'occasion de l'exercice des sports.

cdH	:	centre démocrate Humaniste
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
FN	:	Front National
LDD	:	Lijst Dedecker
MR	:	Mouvement Réformateur
N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
PS	:	Parti Socialiste
sp.a	:	socialistische partij anders
VB	:	Vlaams Belang

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 52 0000/000:	Parlementair document van de 52 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 52 0000/000:	Document parlementaire de la 52 ^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be
e-mail : publicaties@deKamer.be

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.laChambre.be
e-mail : publications@laChambre.be

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Op 30 mei 1999 werd door de Senaat, na de Kamer al eerder, de wet op de kansspelen, de kansspelinrichtingen en de bescherming van de spelers aangenomen. Uit de titel valt duidelijk af te leiden dat niet enkel de exploitatie van de kansspelen wordt gereguleerd, maar ook de bescherming van de spelers een belangrijke plaats krijgt. Door het aannemen van deze wet verviel de wet van 24 oktober 1902 betreffende het spel, gewijzigd bij de wetten van 19 april 1963 en 22 november 1974, alsook de uitleggingswet van 14 augustus 1978¹. Daarnaast is ook de wetgeving op de loterijen², de wet van 26 juni 1963 betreffende de aanmoediging van de lichamelijke opvoeding, de sport en het openluchtlevens en het toezicht op de ondernemingen die wedstrijden van weddenschappen op sportuitslagen inrichten en de fiscale wetgeving niet onbelangrijk³.

Een opsomming van de bestaande kansspelwetgeving toont aan dat op het terrein een enorme versnippering heerst. Ondanks de veelheid aan vergunningsgevers rijst het probleem dat sommige kansspelen alsnog in een grijze zone circuleren en aan elk toezicht lijken te ontsnappen. Dit omdat bepaalde uitzonderingen in de Kansspelwet zeer ruim geformuleerd worden⁴.

Luidens artikel 2, 1° is een kansspel elk spel of weddenschap, waarbij een ingebrachte inzet van om het even welke aard, hetzij het verlies van deze inzet door minstens één der spelers of wedders, hetzij een winst van om het even welke aard voor minstens één der spelers, wedders of inrichters van het spel of de weddenschap tot gevolg heeft en waarbij het toeval een zelfs bijkomstig element is in het spelverloop, de aanwijzing van de winnaar of de bepaling van de winstgrootte.

Een uitzondering hierop zijn volgens artikel 3, 1°, van de kansspelwet de spelen betreffende sportbeoefening en weddenschappen die naar aanleiding ervan worden aangegaan.

¹ Zie artikel 72 wet van de kansspelwet.

² Art. 301-304 Sw. en artikel 557, 3° Sw; wet van 31 december 1851 op de loterijen en de wet van 19 april 2002 tot rationalisering van de werking en het beheer van de Nationale Loterij.

³ Art. 43-93 W.I.G.B. en het koninklijk besluit van 23 november 1965 houdende coördinatie van het Wetboek van de met inkomstenbelasting gelijkgestelde belastingen, uitgevoerd door het koninklijk besluit van 8 juli 1970 en ministerieel besluit van 17 juli 1970.

⁴ I.e. de wet op de kansspelen, de kansspelinrichtingen en de bescherming van de spelers van 7 mei 1999.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Le 30 avril 1999, le Sénat a adopté la loi sur les jeux de hasard, les établissements de jeux de hasard et la protection des joueurs, que la Chambre avait adoptée précédemment. Il ressort clairement de l'intitulé de la loi que celle-ci ne régit pas uniquement les jeux de hasard, mais porte également un intérêt particulier à la protection des joueurs. L'adoption de cette loi a entraîné l'abrogation de la loi du 24 octobre 1902 concernant le jeu, modifiée par les lois des 19 avril 1963 et 22 novembre 1974, de même que de la loi interprétative du 14 août 1978¹. En outre, la loi sur les loteries², la loi du 26 juin 1963 relative à l'encouragement de l'éducation physique, de la pratique des sports et de la vie en plein air ainsi qu'au contrôle des entreprises qui organisent des concours de paris sur les résultats d'épreuves sportives de même que la législation fiscale ont, elles aussi, leur importance³.

L'inventaire de la législation existante sur les jeux de hasard montre son très grand morcellement dans la pratique. Malgré le nombre important de pourvoyeurs de licences, le problème qui se pose est que certains jeux de hasard circulent encore dans une zone grise et semblent échapper à tout contrôle, et ce, parce que certaines exceptions sont formulées de manière très large dans la loi sur les jeux de hasard⁴.

En vertu de l'article 2, 1°, il faut entendre par jeu de hasard tout jeu ou pari pour lequel un enjeu de nature quelconque est engagé, ayant pour conséquence soit la perte de l'enjeu par au moins un des joueurs ou des parieurs, soit le gain de quelque nature qu'il soit, au profit d'au moins un des joueurs, parieurs ou organisateurs du jeu ou du pari et pour lequel le hasard est un élément, même accessoire, pour le déroulement du jeu, la détermination du vainqueur ou la fixation du gain.

Font exception à cette définition, selon l'article 3, 1°, de la loi sur les jeux de hasard, les jeux relatifs à l'exercice des sports, ainsi que les paris engagés à l'occasion de ces jeux.

¹ Voir l'article 72 de la loi sur les jeux de hasard.

² Art. 301-304 du Code pénal et l'article 557, 3° du Code pénal, la loi du 31 décembre 1851 sur les loteries et la loi du 19 avril 2002 relative à la rationalisation du fonctionnement et de la gestion de la Loterie Nationale.

³ Art. 43-49 du Code des taxes assimilées aux impôts sur les revenus et l'arrêté royal du 23 novembre 1965 portant codification des dispositions légales relatives aux taxes assimilées aux impôts sur les revenus, exécuté par l'arrêté royal du 8 juillet 1970 et par l'arrêté ministériel du 17 juillet 1970.

⁴ I.e. la loi sur les jeux de hasard, les établissements de jeux de hasard et la protection des joueurs du 7 mai 1999.

Volgens ons is het noodzakelijk dat sportbeoefening als uitzondering gehandhaafd blijft, want als deze uitzondering niet in de wet zou opgenomen zijn, zouden sportwedstrijden waar een prijs kan worden gewonnen, gesteld dat er toeval aanwezig is, onder de kansspelwet vallen. Dit kan uiteraard niet de bedoeling zijn.

Wij zijn van oordeel dat weddenschappen volledig onder de Kansspelwet moeten vallen en derhalve onder de controle en het toezicht van de kansspelcommissie, daarom wordt voorgesteld om de weddenschappen die naar aanleiding van sportbeoefening worden aangegaan, weg te laten.

Hilâl YALÇIN (CD&V)
Mia DE SCHAMPHELAERE (CD&V)
Raf TERWINGEN (CD&V)
Servais VERHERSTRAETEN (CD&V)

Selon nous, il est nécessaire que l'exercice des sports reste une exception, car si cette exception ne figurait pas dans la loi, les compétitions sportives où un prix peut être gagné relèveraient de la loi sur les jeux de hasard dès qu'un élément de hasard serait présent. Cela ne peut bien sûr être l'objectif.

Nous estimons cependant que les paris doivent relever entièrement de la loi sur les jeux de hasard, et doivent dès lors être totalement soumis au contrôle et à la surveillance de la commission des jeux de hasard. C'est pourquoi il est proposé de supprimer l'exception des paris engagés à l'occasion de l'exercice des sports.

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 3 van de wet van 7 mei 1999 op de kansspelen, de kansspelinrichtingen en de bescherming van de spelers wordt het punt 1 vervangen als volgt:

«1. De sportbeoefening».

20 mei 2009

Hilâl YALÇIN (CD&V)
Mia DE SCHAMPHELAERE (CD&V)
Raf TERWINGEN (CD&V)
Servais VERHERSTRAETEN (CD&V)

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

Dans l'article 3 de la loi du 7 mai 1999 sur les jeux de hasard, les établissements de jeux de hasard et la protection des joueurs, le point 1 est remplacé par ce qui suit:

«1. L'exercice des sports».

20 mai 2009

BASISTEKST

Wet van 7 mei 1999 op de kansspelen, de kansspelinrichtingen en de bescherming van de spelers

Art. 3

Geen kansspelen in de zin van deze wet zijn:

1. spelen betreffende sportbeoefening en weddenschappen die naar aanleiding ervan worden aangegaan;

2. spelen die aan de speler of gokker geen ander voordeel opleveren dan het recht om maximaal vijf keer gratis verder te spelen;

3. kaart- of gezelschapsspelen, uitgeoefend buiten de kansspelinrichtingen klasse I en II, alsook spelen uitgebaat door pretparken of door kermisexploitanten naar aanleiding van kermissen, handelsbeurzen of andere beurzen onder soortgelijke omstandigheden, die slechts een zeer beperkte inzet vereisen en aan de speler of gokker slechts een materieel voordeel van geringe waarde kunnen opleveren;

4. De Koning bepaalt de voorwaarden waaraan de spelen moeten voldoen die worden aangeboden in het kader van televisieprogramma's via nummerreeksen van het Belgische nummerplan, waarvoor het is toegestaan om van de oproeper naast de prijs van de communicatie ook een betaling voor de inhoud te vragen, doch beperkt tot deze reeksen waarop het eindgebruikertarief geen functie is van de tijdsduur van de oproep, en die een totaal spelprogramma inhouden.

BASISTEKST AANGEPAST AAN HET VOORSTEL

Wet van 7 mei 1999 op de kansspelen, de kansspelinrichtingen en de bescherming van de spelers

Art. 3

Geen kansspelen in de zin van deze wet zijn:

1. de sportbeoefening;¹

2. spelen die aan de speler of gokker geen ander voordeel opleveren dan het recht om maximaal vijf keer gratis verder te spelen;

3. kaart- of gezelschapsspelen, uitgeoefend buiten de kansspelinrichtingen klasse I en II, alsook spelen uitgebaat door pretparken of door kermisexploitanten naar aanleiding van kermissen, handelsbeurzen of andere beurzen onder soortgelijke omstandigheden, die slechts een zeer beperkte inzet vereisen en aan de speler of gokker slechts een materieel voordeel van geringe waarde kunnen opleveren;

4. De Koning bepaalt de voorwaarden waaraan de spelen moeten voldoen die worden aangeboden in het kader van televisieprogramma's via nummerreeksen van het Belgische nummerplan, waarvoor het is toegestaan om van de oproeper naast de prijs van de communicatie ook een betaling voor de inhoud te vragen, doch beperkt tot deze reeksen waarop het eindgebruikertarief geen functie is van de tijdsduur van de oproep, en die een totaal spelprogramma inhouden.

¹ Art. 2: vervanging

TEXTE DE BASE

Loi du 7 mai 1999 sur les jeux de hasard, les établissements de jeux de hasard et la protection des joueurs

Art. 3

Ne sont pas des jeux de hasard au sens de la présente loi:

1. les jeux relatifs à l'exercice des sports, ainsi que les paris engagés à l'occasion de ces jeux;

2. les jeux offrant au joueur ou au parieur comme seul enjeu le droit de poursuivre le jeu gratuitement et ce, cinq fois au maximum;

3. les jeux de cartes ou de société pratiqués en dehors des établissements de jeux de hasard de classe I et II, ainsi que les jeux exploités dans des parcs d'attractions ou par des industriels forains à l'occasion de kermesses, de foires commerciales ou autres et en des occasions analogues, ne nécessitant qu'un enjeu très limité et qui ne peuvent procurer, au joueur ou au parieur, qu'un avantage matériel de faible valeur;

4. [Le Roi fixe les conditions auxquelles doivent satisfaire les jeux proposés dans le cadre de programmes télévisés au moyen de séries de numéros du plan belge de numérotation pour lesquels il est autorisé de facturer à l'appelant, en plus du prix de la communication, également le prix du contenu, étant entendu que ce prix est limité aux séries pour lesquelles le tarif de l'utilisateur final ne dépend pas de la durée de l'appel, et qui forment un programme complet de jeu.]

TEXTE DE BASE ADAPTÉ À LA PROPOSITION

Loi du 7 mai 1999 sur les jeux de hasard, les établissements de jeux de hasard et la protection des joueurs

Art. 3

Ne sont pas des jeux de hasard au sens de la présente loi:

1. l'exercice des sports;¹

2. les jeux offrant au joueur ou au parieur comme seul enjeu le droit de poursuivre le jeu gratuitement et ce, cinq fois au maximum;

3. les jeux de cartes ou de société pratiqués en dehors des établissements de jeux de hasard de classe I et II, ainsi que les jeux exploités dans des parcs d'attractions ou par des industriels forains à l'occasion de kermesses, de foires commerciales ou autres et en des occasions analogues, ne nécessitant qu'un enjeu très limité et qui ne peuvent procurer, au joueur ou au parieur, qu'un avantage matériel de faible valeur;

4. [Le Roi fixe les conditions auxquelles doivent satisfaire les jeux proposés dans le cadre de programmes télévisés au moyen de séries de numéros du plan belge de numérotation pour lesquels il est autorisé de facturer à l'appelant, en plus du prix de la communication, également le prix du contenu, étant entendu que ce prix est limité aux séries pour lesquelles le tarif de l'utilisateur final ne dépend pas de la durée de l'appel, et qui forment un programme complet de jeu.]

¹ Art. 2: remplacement