

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

21 januari 2010

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**betreffende de toegang tot essentiële
geneesmiddelen in ontwikkelingslanden**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
BUITENLANDSE BETREKKINGEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Georges DALLEMAGNE**

Voorgaand document:

Doc 52 **1828/ (2008/2009):**

001: Voorstel van resolutie van mevrouw Hilde Vautmans c.s.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

21 janvier 2010

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

**concernant l'accès aux médicaments
essentiels dans les pays en développement**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DES
RELATIONS EXTÉRIEURES
PAR
M. **Georges DALLEMAGNE**

Document précédent:

Doc 52 **1828/ (2008/2009):**

001: Proposition de résolution de Mme Hilde Vautmans et consorts.

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Geert Versnick

A. — Vaste leden / Titulaires:

CD&V Roel Deseyn, Nathalie Muylle, Mark Verhaegen
MR Xavier Baeselen, François-Xavier de Donnea, Daniel Ducarme
PS André Flahaut, Patrick Moriau
Open Vld Herman De Croo, Geert Versnick

VB Alexandra Colen, Francis Van den Eynde
sp.a Bruno Tuybens, Dirk Van der Maelen
Ecolo-Groen! Wouter De Vriendt
cdH Georges Dallemagne
N-VA Peter Luykx

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Ingrid Claes, Gerald Kindermans, Stefaan Vercamer, Hilâl Yalçın
Daniel Bacquellaine, François Bellot, Corinne De Permentier, Olivier Maingain
Marie Arena, Jean Cornil, Yvan Mayeur
Katia della Faille de Leverghem, Willem-Frederik Schiltz, Hilde Vautmans
Rita De Bont, Peter Logghe, Bruno Valkeniers
Hans Bonte, Maya Detiège, N
Meyrem Almaci, Juliette Boulet
Josy Arens, Brigitte Wiaux
Jan Jambon, Flor Van Noppen

C. — Niet-stemgerechtigd lid / Membre sans voix délibérative:

LDD Martine De Maght

cdH	:	centre démocrate Humaniste	
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams	
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen	
FN	:	Front National	
LDD	:	Lijst Dedecker	
MR	:	Mouvement Réformateur	
N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie	
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten	
PS	:	Parti Socialiste	
sp.a	:	socialistische partij anders	
VB	:	Vlaams Belang	

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties:</i>		<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>	
DOC 52 0000/000:	Parlementair document van de 52 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 52 0000/000:	Document parlementaire de la 52 ^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)	CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)
CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)	CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)	CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)
PLEN:	Plenum	PLEN:	Séance plénière
COM:	Commissievergadering	COM:	Réunion de commission
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>	<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>
<i>Bestellingen:</i>	<i>Commandes:</i>
Natieplein 2	Place de la Nation 2
1008 Brussel	1008 Bruxelles
Tel. : 02/ 549 81 60	Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74	Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be	www.laChambre.be
e-mail : publicaties@deKamer.be	e-mail : publications@laChambre.be

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft het onderhavige voorstel van resolutie besproken tijdens haar vergadering van 12 januari 2010.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE HOOFDINDIENER, MEVROUW HILDE VAUTMANS

Mevrouw Hilde Vautmans (Open Vld) zet de grote lijnen van het voorstel van resolutie, zoals opgenomen in de toelichting (DOC 52 1828/001), uiteen.

II. — BESPREKING

De heer Francis Van den Eynde (VB) steunt de bedoelingen van de indieners van het voorstel van resolutie ten volle. Toch wenst hij het volgende op te merken.

Ten eerste denkt hij dat men op de fabricage van namaakgeneesmiddelen maar weinig grip kan krijgen, precies omdat zij meestal ter plaatse worden geproduceerd.

Daarnaast denkt hij dat de auteurs van het voorstel zich maar beter weinig illusies maken wanneer zij de regering vragen om "aandacht te hebben voor de uitbouw van de nationale controle- en inspectieorganismen op het vlak van kwaliteit van medicijnen in onze partnerlanden". Uit ervaring blijkt dat men in vele ontwikkelingslanden, zoals de Democratische Republiek Congo, er zelfs niet in slaagt om een doeltreffend fiscaal stelsel op poten te zetten.

De heer Xavier Baeselen (MR) betoont zich voorstander van toegankelijke kwaliteitsvolle geneesmiddelen. Hij verwijst naar een onderhoud met de voorzitter van de raad van bestuur van UNITAID en adjunct secretaris-generaal van de Verenigde Naties voor innovatieve ontwikkelingsfinanciering, Dr. Philippe Douste-Blazy, in de Senaat in december 2009, die ook op de omvang van het probleem van namaakgeneesmiddelen heeft gewezen.

Dr. Philippe Douste-Blazy heeft ook meer uitleg gegeven over de Franse vliegtaks, die er in bestaat dat per uitgegeven vliegticket een bedrag wordt gestort in een fonds ter bestrijding van HIV/aids. De spreker is van oordeel dat de Belgische regering voor de oprichting van een vergelijkbaar systeem op EU-vlak moet pleiten, of hierover minstens een discussie op Europees vlak moet vragen. Het heeft geen zin om alleen in België een dergelijke taks in te voeren, want dan zal de reizigersstroom zich enkel verplaatsen.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné cette proposition de résolution au cours de sa réunion du 12 janvier 2010.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DE L'AUTEUR PRINCIPALE, MME HILDE VAUTMANS

Mme Hilde Vautmans (Open Vld) expose les grandes lignes de la proposition de résolution, telles qu'elles figurent dans les développements (DOC 52 1828/001).

II. — DISCUSSION

M. Francis Van den Eynde (VB) soutient pleinement les objectifs des auteurs de la proposition de résolution. Il souhaite cependant formuler les observations suivantes.

Tout d'abord, il pense que l'on ne peut guère avoir de prise sur la fabrication de médicaments contrefaits, précisément parce qu'ils sont généralement produits sur place.

Il estime ensuite que les auteurs de la proposition à l'examen n'ont guère d'illusions à se faire lorsqu'ils demandent au gouvernement "d'être attentif au développement d'organismes nationaux de contrôle et d'inspection dans le domaine de la qualité des médicaments chez nos pays partenaires". L'expérience montre que dans beaucoup de pays en développement, dont la République démocratique du Congo, on ne parvient même pas à mettre sur pied un système fiscal efficace.

M. Xavier Baeselen (MR) se dit favorable à l'accès à des médicaments de qualité. Il renvoie à un entretien qu'il a eu avec le président du conseil d'administration d'UNITAID et le secrétaire général adjoint des Nations unies chargé des financements innovants pour le développement, le Dr. Philippe Douste-Blazy, au Sénat en décembre 2009, qui attirait également l'attention sur l'ampleur du problème des médicaments contrefaits.

Dr. Philippe Douste-Blazy a aussi fourni des précisions au sujet de la taxe française sur les billets d'avions. Une taxe est perçue sur chaque billet acheté et versée à un fonds de lutte contre le VIH/sida. L'intervenant estime que le gouvernement belge devrait plaider pour la mise en place d'un système similaire au niveau européen, ou du moins demander l'ouverture d'une discussion à ce sujet au niveau européen. L'instauration d'une telle taxe en Belgique uniquement n'aurait aucun sens, la seule conséquence serait un déplacement du flux de voyageurs.

De heer Baeselen wenst ook te vernemen of het voorstel van resolutie ook betrekking heeft op het probleem van de toegang tot geneesmiddelen die nog door een patent zijn beschermd, of tot geavanceerde geneesmiddelen, evenals de kwestie van geneesmiddelen die in sommige delen van de wereld wel en andere niet beschikbaar zijn.

De heer Geert Versnick, voorzitter, apprecieert het dat de vorige spreker voorstellen voor de financiering van de strijd tegen HIV/aids doet. Tegelijk meent hij echter dat het principieel geen goed idee is om voor de meest diverse doelstellingen — hoe lovenswaardig deze ook moge zijn — de meest diverse activiteiten individueel supplementair te gaan belasten en de inkomsten daarvan aan de financiering van die doelstellingen te affecteren. De heer Versnick vindt dat de financiering van die doelstellingen door algemene overheidsmiddelen moet gebeuren.

De heer Georges Dallemagne, uw rapporteur, feliciteert de indieners van het voorstel van resolutie. Het behandelt een zeer belangrijke kwestie. Vele gezinnen in ontwikkelingslanden hebben het extreem moeilijk om de financiële last van de aankoop van geneesmiddelen te dragen en raken daardoor in sommige gevallen geruïneerd.

Als antwoord op de opmerkingen van de eerste spreker, vestigt hij er de aandacht op dat heel wat namaakgeneesmiddelen in België transiteren en dat het bijgevolg niet helemaal onmogelijk is om in het kader van de strijd tegen deze geneesmiddelen doorgedreven toezicht uit te oefenen.

Bovendien pleit hij ervoor dat er in het kader van alle ontwikkelingssamenwerkingsprojecten in de gezondheidssector systematisch controles op de gebruikte geneesmiddelen worden uitgevoerd.

De heer Mark Verhaegen (CD&V) ondersteunt de doelstellingen, beoogd door het voorstel van resolutie. Hij merkt echter op dat de tekst hier en daar voor verfijning vatbaar is en dat het beter geweest ware om hem eerst grondig in een werkgroep te bespreken.

Zo pleiten de auteurs voor regelgeving in “Europees verband”, terwijl vele medicijnen buiten dit werelddeel worden geproduceerd. Daarnaast vraagt men dat het beleid van de regering “van de bestuurlijke capaciteit van ontwikkelingslanden moet uitgaan” en aandacht moet hebben “voor de uitbouw van nationale controle- en inspectiemechanismen”. De heer Verhaegen vreest dat men deze inspanning lichtelijk overschat. Bij wijze van voorbeeld stipt hij aan dat sommige aidsremmers slechts in enkele laboratoria in de wereld kunnen worden

M. Baeselen demande par ailleurs si la proposition de résolution porte également sur la problématique de l'accès à des médicaments encore protégés par un brevet, à des médicaments de pointe, ou encore sur la question des médicaments disponibles uniquement dans certaines parties du monde.

M. Geert Versnick, le président, apprécie que l'intervenant précédent formule des propositions pour le financement de la lutte contre le VIH/sida. Cependant il estime que l'instauration d'une taxe supplémentaire sur diverses activités et l'affectation de son produit à des objectifs spécifiques, aussi louables soient-ils, n'est en principe pas une bonne idée. M. Versnick pense que ces objectifs doivent être financés par des moyens généraux des pouvoirs publics.

M. Georges Dallemagne, votre rapporteur, félicite les auteurs de la proposition de résolution. Elle traite d'une question fondamentale. Dans les pays en développement, beaucoup de familles éprouvent d'énormes difficultés à supporter la charge financière que représente l'achat de médicaments, certaines en sortent ruinées.

Répondant au premier intervenant, il attire l'attention sur le nombre élevé de médicaments contrefaits qui transitent en Belgique et estime qu'il n'est par conséquent pas tout à fait impossible d'exercer des contrôles sérieux dans le cadre de la lutte contre ces médicaments.

En outre, il plaide en faveur de contrôles systématiques des médicaments utilisés dans le cadre de tous les projets de coopération au développement afférents au secteur de la santé.

M. Mark Verhaegen (CD&V) souscrit aux objectifs visés par la proposition de résolution. Il fait toutefois observer que le texte peut encore être amélioré à certains égards et qu'il aurait été préférable de le soumettre préalablement à l'examen approfondi d'un groupe de travail.

Ainsi, les auteurs préconisent une réglementation “au niveau européen”, alors que nombre de médicaments sont produits en dehors de l'Europe. Par ailleurs, ils demandent que la politique du gouvernement “tende vers le renforcement de la capacité administrative des pays en développement” et soit “attentive au développement d'organismes nationaux de contrôle et d'inspection”. M. Verhaegen craint que cet effort soit légèrement surestimé. Il relève, à titre d'exemple, que seuls quelques laboratoires dans le monde sont en mesure de tester

getest. Ten slotte waarschuwt hij voor dubbel werk: ook de WGO houdt zich al bezig met een aantal aspecten van het voorstel van resolutie.

Mevrouw Hilde Vautmans (Open Vld) antwoordt ontkennend op de vraag of het voorstel van resolutie ook op andere dan namaakgeneesmiddelen betrekking heeft. De auteurs hebben de reikwijdte van het voorstel bewust beperkt gehouden en hebben zich daarvoor gebaseerd op een gelijkaardige resolutie die in het Europees Parlement is goedgekeurd (Resolutie van 7 september 2006 van het Europees Parlement over de namaak van medicijnen).

De spreekster is er zich wel van bewust dat de resolutie het probleem niet van vandaag op morgen uit de wereld zal helpen.

Zij sluit ook niet uit dat er binnen afzienbare tijd een breder debat wordt geopend, zoals over het probleem van de gepatenteerde geneesmiddelen of het feit dat sommige geneesmiddelen uitsluitend op personen met een blanke huidskleur worden getest en niet even doeltreffend werken bij personen met een andere huidskleur.

III. — STEMMING

De leden hebben geen opmerkingen bij de verschillende onderdelen van de tekst.

*

Het geheel van het voorstel van resolutie wordt met eenparigheid van stemmen aangenomen.

De rapporteur,

De voorzitter,

Georges DALLEMAGNE

Geert VERSNICK

certain inhibiteurs du sida. L'intervenant met enfin en garde contre le double emploi: un certain nombre d'aspects abordés dans la proposition de résolution sont déjà pris en charge par l'OMS.

Mme Hilde Vautmans (Open Vld) répond par la négative à la question de savoir si la proposition de résolution concerne également d'autres médicaments que les médicaments contrefaits. Les auteurs ont limité sciemment la portée de la proposition. Ils se sont fondés en la matière sur une résolution similaire approuvée par le Parlement européen (Résolution du 7 septembre 2006 du Parlement européen sur la contrefaçon de médicaments).

L'intervenante est consciente du fait que la résolution ne permettra pas de résoudre ce problème du jour au lendemain.

Elle n'exclut pas non plus l'ouverture, dans un futur proche, d'un débat plus large relatif au problème des médicaments brevetés ou au fait que certains médicaments soient testés exclusivement sur des personnes de race blanche et se révèlent d'une efficacité moindre pour les personnes ayant une autre couleur de peau.

III. — VOTE

Les membres ne formulent aucune observation au sujet des différentes parties du texte.

*

L'ensemble de la proposition de résolution est adopté à l'unanimité.

Le rapporteur,

Le président,

Georges DALLEMAGNE

Geert VERSNICK