

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

27 januari 2009

GEDACHTEWISSELING

**Lente van het Leefmilieu:
eerste *follow-up*vergadering
(januari 2009)**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE VOLKSGEZONDHEID, HET LEEFMILIEU
EN DE MAATSCHAPPELIJKE HERNIEUWING
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Thérèse SNOY et d'OPPUERS**

INHOUD

- I. Inleidende uiteenzetting door de minister van
Klimaat en Energie 3
- II. Specifieke vragen 12

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

27 janvier 2009

ÉCHANGE DE VUES

**Printemps de l'Environnement:
première réunion de suivi
(janvier 2009)**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA SANTÉ PUBLIQUE, DE L'ENVIRONNEMENT
ET DU RENOUVEAU DE LA SOCIÉTÉ
PAR
MME **Thérèse SNOY et d'OPPUERS**

SOMMAIRE

- 1. Exposé introductif du ministre du Climat
et de l'Énergie 3
- 2. Questions particulières 12

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Muriel Gerkens

A. — Vaste leden / Titulaires:

CD&V Luc Gouty, Nathalie Muylle, Lieve Van Daele
MR Daniel Bacquellaine, Jean-Jacques Flahaux, Jacques Otlet
PS Marie-Claire Lambert, Sophie Pécriaux
Open Vld Yolande Avontroodt, Katia della Faille de Leverghem
VB Koen Bultinck, Rita De Bont
sp.a Maya Detiège, Christine Van Broeckhoven
Ecolo-Groen! Muriel Gerkens
cdH Véronique Salvi
N-VA Flor Van Noppen

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Sonja Becq, Ingrid Claes, Mia De Schamphelaere, Mark Verhaegen
Valérie De Bue, Olivier Destrebecq, Denis Ducarme, Florence Reuter
Jean Cornil, Linda Musin, Colette Burgeon
Maggie De Block, Sofie Staelraeve, Carina Van Cauter
Guy D'haeseleer, Barbara Pas, Bruno Valkeniers
Dalila Douifi, Meryame Kitir, Ludwig Vandenhove
Thérèse Snoy et d'Oppuers, Tinne Van der Straeten
Georges Dallemagne, Marie-Martine Schyns
Sarah Smeyers

cdH	:	centre démocrate Humaniste
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
FN	:	Front National
LDD	:	Lijst Dedecker
MR	:	Mouvement Réformateur
N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
PS	:	Parti Socialiste
sp.a	:	Socialistische partij anders
VB	:	Vlaams Belang

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 52 0000/000: Parlementair document van de 52^e zittingsperiode +
basisnummer en volgnummer
QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene
kaft)
CRABV: Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag
en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken
(met de bijlagen)
(PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN: Plenum
COM: Commissievergadering
MOT: moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig
papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 52 0000/000: Document parlementaire de la 52^{ème} législature, suivi
du n° de base et du n° consécutif
QRVA: Questions et Réponses écrites
CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral (cou-
verture verte)
CRABV: Compte Rendu Analytique (couverture bleue)
CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu analyt-
ique traduit des interventions (avec les annexes)
(PLEN: couverture blanche; COM: couverture sau-
mon)
PLEN: Séance plénière
COM: Réunion de commission
MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations
(papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers
Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel.: 02/ 549 81 60
Fax: 02/549 82 74
www.deKamer.be
e-mail: publications@deKamer.be

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants
Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.laChambre.be
e-mail: publications@laChambre.be

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft op 14 januari 2009 een eerste follow-upvergadering gehouden over de resultaten van de Lente van het Leefmilieu.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE MINISTER VAN KLIMAAT EN ENERGIE

A. Algemene benadering

De heer Paul Magnette, minister van Klimaat en Energie, herinnert eraan dat hij op 9 juli 2008 de verbintenissen van de Lente van het Leefmilieu voorstelde (DOC 52 1399/001). Toen heeft hij voornamelijk de nadruk gelegd op het belang om groene energie te ontwikkelen alsook op de ontwikkeling van een beleid van producten die eerbied hebben voor het leefmilieu en op biodiversiteit.

In heel wat dossiers zijn al belangrijke resultaten geboekt, met name inzake de ontwikkeling van groene energie, de toegang tot energie, het productbeleid en de biodiversiteit.

Er kwamen politieke akkoorden uit de bus. Over andere vraagstukken, zoals de regulering inzake reclame of de voorafgaande sociaaleconomische analyse bij ggo's, blijft er evenwel discussie bestaan, zodat er te weinig concrete vooruitgang werd geboekt om ze in de praktijk te brengen.

De Lente van het Leefmilieu was er niet op gericht het institutionele landschap drastisch te hertekenen, maar de hervatting van het overleg tussen de federale overheid en de gewesten te versnellen, alsook bepaalde milieudossiers in een stroomversnelling te brengen.

Voor de opvolging van elke specifieke maatregel, deelt de minister een *scoreboard* in een geactualiseerde versie rond. Het bevat drie nieuwe kolommen die de staat van operationalisering van de beslissing aangeven. Deze tabel dient als referentie voor de acties van de administratie en van zijn medewerkers.

B. Bestrijding van de klimaatverandering en hernieuwbare energiebronnen

1. Belangrijkste doelstellingen

Terzake waren de hoofddoelstellingen van de Lente van het Leefmilieu:

– de ontwikkeling van hernieuwbare energie in België geloofwaardig maken en steunen (vooral biomassa en *offshore* windmolenparken);

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a consacré sa réunion du 14 janvier 2009 à une première réunion de suivi des résultats du Printemps de l'Environnement.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DU MINISTRE DU CLIMAT ET DE L'ÉNERGIE

A. Appréciation générale

M. Paul Magnette, ministre du Climat et de l'Énergie, rappelle qu'il a présenté les engagements du Printemps de l'Environnement le 9 juillet 2008 (DOC 52 1399/001). Il a alors surtout mis l'accent sur l'importance du développement de l'énergie verte et sur le développement d'une politique de produits respectueux de l'environnement et de la biodiversité.

Les résultats engrangés sont appréciables dans un grand nombre de dossiers, et notamment le développement de l'énergie verte, l'accès à l'énergie, la politique de produits et la biodiversité.

Des accords politiques ont pu être dégagés. Toutefois, certains enjeux, comme la régulation de la publicité ou l'évaluation socio-économique préalable d'OGM, restent encore l'objet de discussions, ce qui n'a pas permis de les concrétiser par des avancées effectives.

Le Printemps de l'Environnement ne visait pas à bouleverser la paysage institutionnel mais à accélérer la reprise de la concertation entre le Fédéral et les régions et à accélérer certains dossiers en matière d'environnement.

Pour le suivi de chaque mesure spécifique, le ministre distribue un *scoreboard* actualisé, divisé en trois nouvelles colonnes et indiquant l'état d'opérationnalisation de chaque décision. Ce tableau sert de référence pour les actions de l'administration et de ses collaborateurs.

B. Lutte contre le changement climatique et énergies renouvelables

1. Principaux objectifs

En la matière, les objectifs majeurs du «Printemps de l'Environnement», étaient:

– de crédibiliser et de soutenir le développement d'énergie renouvelable en Belgique (essentiellement la biomasse et l'éolien *offshore*);

– steun verlenen aan de particulieren, de ondernemers en de Federale Staat in hun investeringsinspanningen gericht op de vermindering van hun energieverbruik;

– de ontwikkeling van een post 2012-visie op de energiemix, met inbegrip van de eerste twee punten.

Aangaande dit laatste punt zal de consensus van de Lente van het Leefmilieu in verband met de installatie van een «klimaatcomité 2050», dat zich zal beraden over de langetermijnovergang van België naar een «*low carbon*»-maatschappij, in 2009 effectief zijn. Dat zal een eerste stap vormen naar de opstelling van een klimaatwet. De contacten dienaangaande met de gewesten zullen vanaf september 2009 worden hervat.

2. Windenergie

De federale bijdrage inzake hernieuwbare energie zal in wezen gebeuren via de ontwikkeling van windenergie in de Noordzee, aanvankelijk door het bereiken van het maximumvermogen van de continentale plaat die op dit ogenblik in gebruik is. De eerste wats van de Noordzee zullen in 2009 worden verdeeld. Alles is nu klaar om op middellange termijn 2000 megawatt te halen:

– de juridische hinderpalen voor de ontwikkeling van *offshore*windenergie worden een na een weggewerkt:

- voor de kleine wijzigingen van al toegekende domeinconcessies werd een vereenvoudigde onderzoeksprocedure aangenomen (koninklijk besluit van 28 september 2008);

- het besluit aangaande de productiespreiding is bijna rond;

- om rekening te houden met de specifieke kenmerken van de *offshore*windenergie ten aanzien van de regeling inzake de doorvoer van elektriciteit via het hoogspanningsnet werd een bijzondere regeling aangenomen (koninklijk besluit van 31 oktober 2008);

- bovenop de beslissingen van de Lente van het Leefmilieu werd de procedure inzake de certificatie van de oorsprong van groene energie eind december 2008 met de wet houdende diverse bepalingen aangenomen;

– de CREG werkt aan de toekenning van de overblijvende concessies;

– over de mogelijke gebruikskonflikten wordt onderhandeld in de ENOVER-workshops.

De federale overheid verschaft zich aldus de middelen om de voorziene productiecapaciteit te halen; die middelen zullen ongeveer 6% van de groene-energieproductie

– de soutenir les particuliers, les entreprises et l'État fédéral dans leurs efforts d'investissements visant à diminuer leur consommation d'énergie;

– de développer une vision post 2012 du mix énergétique incluant les notamment les deux premiers points.

Sur ce dernier point, le consensus du Printemps de l'Environnement de mettre en place un «comité climat 2050» qui mènera une réflexion sur la transition long terme vers une société belge «*low carbon*» sera effectif en 2009. Ce sera une première étape pour la construction d'une loi Climat. Les contacts à ce sujet avec les régions seront repris dès septembre 2009.

2. Énergie éolienne

La contribution fédérale en matière d'énergie renouvelable se matérialisera principalement par la voie du développement de l'énergie éolienne en mer du Nord, initialement en atteignant la puissance maximale de la plaque continentale en usage actuellement. Les premiers wats produits en mer du Nord seront distribués en 2009. Tout est aujourd'hui prêt pour atteindre 2000 mégawatts à moyen terme:

– les obstacles juridiques au développement de l'éolien *offshore* sont levés les uns après les autres:

- une procédure d'instruction simplifiée pour les modifications mineures de concessions domaniales déjà octroyées a été adoptée (arrêté royal du 28 septembre 2008);

- l'arrêté relatif aux écarts de production est en voie de finalisation;

- un régime particulier a été adopté pour prendre en compte les spécificités de l'*offshore* par rapport au régime de transport de l'électricité sur le réseau haute tension (arrêté royal du 31 octobre 2008);

- en surplus des décisions du Printemps, la procédure de certification de garantie d'origine de l'électricité verte a été votée fin décembre 2008 dans la loi portant des dispositions diverses;

– la CREG travaille à attribuer les concessions restantes;

– les conflits potentiels d'utilisation sont en négociation via des ateliers CONCERT.

Le pouvoir fédéral se donne ainsi les moyens d'atteindre la capacité de production prévue qui représenteront quelque 6% de la production d'énergie verte sur les 13%

vertegenwoordigen, op de 13% die België tegen 2020 inzake verbruik heeft beloofd te halen.

De zee biedt zowel een betere energierendabiliteit (ongeveer 3.500 uur werking ten opzichte van ongeveer 2.000 uur voor een *onshore*windmolen) als minder hinder voor de burger. Buiten de huidige vestigingsbanken zal de oplossing vermoedelijk tot stand komen via transnationale projecten. Daarom zullen de bestelde studies in verband met wat er na 2020 zal geschieden, duidelijkheid verschaffen over een toekomstige beslissing aangaande de mogelijkheid om andere vormen van energie uit de zee te exploiteren en deel te nemen aan een transnationaal project.

Bovendien wordt ook naar de bevordering van *offshore*windenergie op Europees vlak gestreefd. Op 8 december jongstleden heeft de minister zijn Duitse, Franse, Luxemburgse en Nederlandse collega's ervan overtuigd dat het nodig is een transportnet te ontwikkelen waarbij alle *offshore*windenergieparken van de Noordzee met elkaar worden verbonden (*supergrid*). De Europese Commissie, die wordt vertegenwoordigd door de commissaris voor Energie, de heer Piebalgs, heeft eveneens haar steun aan dit initiatief toegezegd en voor dat project nauwe samenwerking gegarandeerd met de Europese coördinator voor de ontwikkeling van *offshore*-interconnecties, de heer Adamovitch. De ministers van Energie zijn het ook eens geworden om de samenwerking uit te breiden tot hun collega's van het Verenigd Koninkrijk, Ierland, Denemarken en Noorwegen.

De eerste resultaten van de aangevatte werkzaamheden worden al in de eerste helft van 2009 verwacht.

3. Biomassa

Hierbij worden twee voornaamste doelstellingen nagestreefd:

a) Een betere kennis van de marktspelers en hun potentieel en de weerslag hiervan beter beheersen

Op 14 november werd er in het kader van de Overleggroep Federale Overheid/Gewesten (ENOVER) een werkgroep gehouden waarin deskundigen van de sector van de productie van biobrandstoffen, deskundigen van de academische wereld en van de besturen werden verenigd. Het doel van deze vergadering is de voorstelling van het potentieel inzake biomassa in België. De resultaten van deze vergadering zullen het mogelijk maken de krijtlijnen uit te tekenen met betrekking tot het type informatie die nodig is ten behoeve van het Energie-observatorium.

que la Belgique s'est engagée à atteindre en 2020 en consommation.

La mer offre à la fois une meilleure rentabilité énergétique (quelque 3500 heures de fonctionnement contre quelque 2000 heures pour une éolienne terrestre) et une moindre gêne pour le citoyen. Au-delà des bancs d'implantation actuelle, la solution passera probablement par des projets transnationaux. C'est pourquoi les études commandées sur l'après 2020 éclaireront une future décision sur la possibilité d'exploiter d'autres énergies de la mer et de participer à un projet transnational.

En outre, la promotion de l'*offshore* est une préoccupation portée au plan européen. Le 8 décembre dernier, le ministre a convaincu ses collègues allemand, français, luxembourgeois et des Pays-Bas de la nécessité d'élaborer un réseau de transport connectant l'ensemble des parcs éoliens *offshore* de la mer du Nord (*super-grid*). La Commission européenne, représentée par le Commissaire à l'énergie, M. Piebalgs, a également apporté son soutien à cette initiative et a garanti la collaboration étroite à ce projet du coordinateur européen pour le développement des interconnexions *offshore*, M. Adamovitch. Les ministres de l'Énergie se sont également mis d'accord pour étendre la coopération à leurs collègues britannique, irlandais, danois et norvégien.

Les premiers résultats des travaux initiés sont attendus dès le premier semestre 2009.

3. Biomasse

Deux objectifs principaux sont poursuivis dans ce domaine:

a) Une meilleure connaissance des acteurs du marché et de leur potentiel et une meilleure maîtrise et de leur incidence.

Le 14 novembre, un groupe de travail constitué de spécialistes du secteur de la production de biocarburants, du monde académique et des administrations s'est réuni dans le cadre du groupe de concertation entre l'autorité fédérale et les régions (CONCERE). Cette réunion avait pour but de présenter le potentiel de la biomasse en Belgique. Les résultats de cette réunion permettront de définir les lignes directrices de la collecte du type d'informations nécessaires pour l'Observatoire de l'énergie.

b) Gelijktijdig daarmee wordt het huidige Belgische beleid inzake biobrandstoffen geëvalueerd.

Thans wordt gewerkt aan scenario's en aanbevelingen om het potentieel te maximaliseren, zonder de biodiversiteit en de bioveiligheid in het gedrang te brengen (BI-BI-BI-onderzoeken van de FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu). Dat onderzoek zal bepalen welke milieu- en sociaaleconomische weerslag het verbouwen van biomassa heeft en kan hebben. Het zal rond maart-april 2009 afgerond zijn. Ten slotte werkt de administratie een protocol van uitwisseling van informatie uit voor de acht trajecten die zijn opgenomen in de wet van 10 juni 2006 betreffende de biobrandstoffen.

4. De instellingen ten dienste van de energiebesparende investeringen

Werken rond energiebesparende investeringen biedt de mogelijkheid de strijd tegen de klimaatopwarming te verzoenen met het werken aan meer levenskwaliteit en koopkracht, bij voorrang voor de laagverdieners. Om dat te verwezenlijken, heeft de minister zich erop toegelegd de twee federale operatoren, met name het FRGE en FEDESCO, te versterken.

a) Het Fonds ter reductie van de globale energiekost (FRGE)

In België voldoet de helft van de huizen niet aan de huidige isolatienormen, wat neerkomt op ongeveer twee miljoen woningen. België moet die uitdaging aangaan. Tal van Belgische gezinnen zijn niet bij machte de duizenden euro die hun de mogelijkheid zouden bieden hun woning te isoleren uit te geven of te lenen. Het tijdens de vorige zittingsperiode opgerichte Fonds ter reductie van de globale energiekost is het federaal instrument voor derde-investeringen voor de particulieren. Het maakt het mogelijk om, steunend op de lokale besturen, prioritair de mensen met een laag inkomen, zelfs als ze huurder zijn, te helpen om te investeren in energiebesparende ingrepen.

Over de versterking van dat instrument worden belangrijke besprekingen gevoerd die zullen worden opgenomen in het vijfde deel van het herstelplan, te weten milieu-werk. Het investeringskapitaal werd al verhoogd van 50 naar 250 miljoen euro. Parallel daarmee zullen door een aanpassing van de statuten de gewesten nauwer bij een en ander worden betrokken, onder meer door hun vertegenwoordiging te verbeteren in de raad van bestuur dankzij de verhoging van het aantal van hun bestuurders.

b) Parallèlement, la politique belge actuelle en matière de biocarburants est évaluée

Des scénarios et des recommandations pour maximiser le potentiel sans impacter la biodiversité et la biosécurité sont en cours de développement (études «BI-BI-BI» du SPF Santé publique, Sécurité de la Chaîne alimentaire et Environnement). Cette étude identifiera dans notre pays les impacts environnementaux et socio-économiques des cultures de biomasse actuelles et potentielles. Elle sera finalisée vers mars-avril 2009. Enfin, l'administration élabore un protocole d'échange d'informations sur les huit filières visées dans le cadre de la loi du 10 juin 2006 sur les biocarburants.

4. Les institutions au service des investissements économeurs d'énergie

Travailler sur les investissements économeurs d'énergie permet de concilier la lutte contre le réchauffement climatique et l'amélioration de la qualité de vie et du pouvoir d'achat, et en priorité des personnes à plus bas revenus. Pour y parvenir, le ministre a travaillé à renforcer les deux opérateurs fédéraux que sont le FRCE et FEDESCO.

a) Fonds de réduction du coût de l'énergie (FRCE)

En Belgique, un logement sur deux ne répond pas aux normes actuelles d'isolation, soit quelques deux millions de logements. La Belgique doit relever ce défi. Bien des ménages belges ne peuvent déboursier ou emprunter les milliers d'euros qui leur permettraient d'isoler leur logement. Le Fonds de réduction du coût de l'énergie, créé sous la précédente législature fédérale, est l'outil fédéral de tiers-investissement pour les particuliers. Il permet en s'appuyant sur les pouvoirs locaux d'aider en priorité les personnes à petits revenus, mêmes locataires, à investir dans des travaux économeurs d'énergie.

Le renforcement de cet outil est l'objet de discussions importantes qui seront reprises dans le cinquième volet du plan de relance à savoir l'Alliance environnement-emploi. Le capital d'investissement a déjà été augmenté de 50 à 250 millions. Parallèlement, une adaptation des statuts associera plus étroitement les Régions en améliorant notamment leur représentation dans le conseil d'administration par l'augmentation du nombre de leurs administrateurs.

b) FEDESCO

De Ministerraad heeft op 23 oktober 2008 het voorstel van de minister goedgekeurd om het instrument te versterken door in te stemmen met het investeringsplan van 210 miljoen euro over vijf jaar. Het is de bedoeling het energieverbruik van de openbare gebouwen te verlagen via het systeem van de derde-investeerder. Dat zal de mogelijkheid bieden in 2014 te komen tot een verlaging met 22% van de CO₂-uitstoot van de openbare gebouwen.

Daartoe heeft de regering aanvaard dat FEDESCO meerjarenbegrotingen heeft en dat het inzake energiebesparing en verlaging van de CO₂-uitstoot het federaal referentiecentrum wordt. Het herstelplan heeft ook de mogelijkheid geboden de schuldpositie van de instelling te verhogen, door ze op te trekken van 10 naar 100 miljoen euro.

Die vooruitgang moet nog formeel gestalte krijgen in een beheersovereenkomst die in 2009 tot stand zal komen.

C. Milieu – gezondheid

Beter rekening houden met de weerslag van het milieu op de gezondheid is een van de prioriteiten van de minister, meer bepaald:

- de vermindering van de luchtvervuiling, met een nieuw federaal Luchtplan 2009/2012;
- de vermindering van de weerslag van de pesticiden en de biociden, met een programma om die weerslag tegen 2010 met 25 à 50% te verlagen;
- de toepassing van het nieuw Europees beleid inzake chemische producten (REACH).

De samenwerking met de gewesten en de gemeenschappen wordt geoperationaliseerd via het NEHAP (Nationaal Plan Leefmilieu/Gezondheid), opgericht bij samenwerkingsakkoord van 10 december 2003. De tweede fase van het plan 2008-2013, goedgekeurd door het CIMES op 25 november 2008 zal voorgelegd worden aan een openbare raadpleging in januari 2009. Voor een totaalbedrag van bijna één miljoen euro, zal het ondersteuning geven aan een tiental projecten waarvan er vier reeds in 2009 zullen worden gelanceerd of versterkt en die alle voortvloeien uit de Lente van het Leefmilieu:

- de verbetering van de luchtkwaliteit in de opvangcentra voor de prille jeugd;
- de impact van de klimaatverandering op de gezondheid en de gevergdde aanpassing die er terzake uit voortvloeit;

b) FEDESCO

Le 23 octobre 2008, le Conseil des ministres a adopté la proposition du ministre de renforcer l'outil en approuvant le plan d'investissement de 210 millions d'euros sur cinq ans destiné à réduire la consommation énergétique des bâtiments publics via le système du tiers investisseur. Ce qui permettra d'atteindre une réduction des émissions de CO₂ des bâtiments publics de 22% en 2014.

Pour ce faire, le gouvernement a accepté que FEDESCO ait des budgets pluriannuels et devienne le centre de référence fédéral en matière d'économie d'énergie et de diminution de CO₂. Le plan de relance a aussi permis d'augmenter la position de dette de l'institution en la portant de 10 à 100 millions.

Il reste à formaliser ces avancées dans un contrat de gestion qui verra le jour en 2009.

C. Environnement-santé

L'amélioration de la prise en compte des incidences de l'environnement sur la santé est une des priorités du ministre, notamment:

- la réduction de la pollution atmosphérique avec un nouveau plan fédéral Air 2009/2012;
- la diminution des impacts des pesticides et les biocides avec un programme de réduction de 25% et 50% des impacts des pesticides et des biocides d'ici 2010;
- l'application de la nouvelle politique européenne des produits chimiques (REACH).

La collaboration avec les Régions et les Communautés est opérationnalisée par le biais du NEHAP (Plan National d'Action Environnement /Santé) créé par l'accord de coopération du 10 décembre 2003. La deuxième phase du plan 2008-2013, approuvée par la CIMES le 25 novembre 2008, sera soumise à une consultation publique en janvier 2009. Avec un montant total de près d'un million d'euros, le plan soutiendra une dizaine de projets dont quatre seront lancés ou renforcés dès 2009 et qui découlent tous du Printemps de l'Environnement.

- l'amélioration de la qualité de l'air dans les centres d'accueil de la petite enfance;
- l'incidence des changements climatiques sur la santé et le besoin d'adaptation qui en découle;

- de betrokkenheid van de gezondheidszorgbeoefenaars en de sociale sector bij milieugebonden gezondheidsvraagstukken;
- de ontwikkeling en de goedkeuring van een reeks van betrouwbare indicatoren, onder meer inzake ademhalingsziekten.

D. Duurzame productie en consumptie

Hoe kunnen die doelstellingen worden gehaald? Dat kan door zowel de producenten/distributeurs als de consumenten en de overheden te betrekken. Om de gemeenschappelijke doelstellingen te bepalen zijn er raadplegingen geweest over de plannen inzake duurzame aankopen door de overheid, producten, luchtkwaliteit en biodiversiteit. Tegelijk is de minister te rade gegaan bij de federale adviesinstanties: de FRDO, de NAR, de Raad voor het Verbruik, de Hoge Gezondheidsraad en de Hoge Raad voor de Zelfstandigen en de KMO. De diensten buigen zich over de ingeleverde adviezen opdat de Ministerraad die plannen de komende maanden kan aannemen.

Die ontwerpplannen voorzien in een scenario dat het mogelijk maakt de vraag niet alleen op deelstaatsniveau maar ook federaal te beheren, en tegelijk zowel het Europese als het wereldwijde aanbod te beheren. De meeste van die voorstellen spruiten voort uit de Lente van het Leefmilieu.

Gelijklopend aan het aannemen van de plannen zal een reeks van wetgevende acties het mogelijk maken de sector te reguleren. De besluiten die zullen worden aangenomen zullen geen verbod inhouden om producten op de markt te brengen maar wel de uistoot ervan reglementeren, alsook het gebruik van de grondstoffen, enz. Bijgevolg zullen de nieuwe producten evolueren en dus ook de gewoonten inzake verbruik.

Als voorbeeld citeert de minister het besluit van oktober 2008, dat precieze normen uitvaardigt over composteerbare producten en bio-afbreekbare producten (verpakking, flessen, luiers, textiel). De norm maakt het mogelijk voor de overheid om de verbruiker gerust te stellen inzake de kwaliteit van het product. Het maakt het eveneens mogelijk aan de Staat om aan de aanneemer het bestek te geven dat hem in staat zal stellen zijn investeringen en zijn bedrijvigheid te stabiliseren.

Op dit model zullen er andere besluiten worden aangenomen. Het wetgevend proces is evenwel van lange aard aangezien, na overleg met de Gewesten, de zaak nog bij de FRDO moet passeren die over drie maand beschikt om haar advies op te stellen. En dan keurt de

– l'implication des praticiens de la santé et du social dans les questions de santé environnementales;

– le développement et l'adoption d'un set d'indicateurs fiables notamment en matière de maladies respiratoires.

D. Mode de productions et de consommation durables

Comment atteindre ces objectifs? Par l'implication des acteurs que sont les producteurs/distributeurs, les consommateurs et les pouvoirs publics. Pour fixer les objectifs communs se sont déroulées les consultations sur les plans achats publics durables, produits, air, biodiversité. Parallèlement, le ministre a saisi les instances fédérales d'avis: le CFDD, le CNT, le Conseil de la consommation, le Conseil supérieur de la santé et le Conseil supérieur des Indépendants et des PME. L'administration dépouille aujourd'hui les avis remis pour que le Conseil des ministres puisse adopter ces plans dans les prochains mois.

Ces avant-projets de plan proposent à la fois de travailler sur un scénario fédéral voire national de gestion de la demande parallèlement à une gestion de l'offre au niveau européen voire mondial. La majorité de ces propositions émanent du Printemps de l'environnement.

Parallèlement à l'adoption de ces plans, une série d'initiatives législatives permettront de réguler le secteur. Les arrêtés qui seront adoptés ne comporteront pas d'interdiction de commercialiser des produits mais ils en réguleront les émissions, ainsi que l'utilisation des matières premières, etc. Les nouveaux produits seront donc appelés à évoluer, de même dès lors que nos habitudes de consommation.

Le ministre cite l'exemple de l'arrêté d'octobre 2008 qui édicte des normes précises en matière de produits compostables et biodégradables (emballages, bouteilles, couches-culottes, textiles). La norme permet à l'autorité de rassurer le consommateur sur la qualité du produit. Elle permet également à l'État de donner à l'entrepreneur le canevas qui lui permettra de stabiliser ses investissements et son activité.

D'autres arrêtés seront adoptés sur ce modèle. Le processus législatif est cependant long, étant donné qu'après concertation avec les Régions, le dossier doit encore passer par le CFDD, qui dispose de trois mois pour rédiger son avis. Ensuite, le Conseil des ministres

ministerraad de tekst goed. Dit verklaart de waarschijnlijke datum van inwerkingtreding van 1 januari 2010 van de volgende regelgevingen:

1° vijf besluiten inzake «verwarmingsketels» en «brandstoffen» die de uitstoot regelen en verlagen en die het rendement van de houtkachels, de centraleverwarmingsketels, de steenkookkachels, de pellets en steenkool verhogen;

2° een besluit in verband met de beperking van de uitstoot van benzeen en formaldehyde van luchtverversers. Het gaat om zeer giftige dampen die onder meer kankerverwekkend en mutageen zijn en die hormonale stoornissen veroorzaken;

3° een besluit in verband met de aangiften van de uitstoot van vervuilende stoffen van bouwmaterialen. Alvorens wetgevend te kunnen optreden, moet men weten welke uitstoot moet worden aangegeven. Men zal zich baseren op de goede praktijken van de meest geavanceerde buurlanden, met name Nederland en Duitsland;

4° Vanuit dit besluit zullen er andere kunnen worden genomen zodra er een lijst zal worden opgesteld met de meest vervuilende stoffen en een methodologie inzake evaluatie. Het eerste besluit van deze lijst zal het besluit zijn ter beperking van de formaldehyde-uitstoot en andere stoffen in de vloerbekleding van het type vasttapijt. Een nieuwe vereiste betreffende deze producten zal in de Europese regelgeving verschijnen, namelijk het in rekenschap brengen van het gebruik van grondstoffen in de fabricage van bouwmaterialen, wat leidt tot aanmoediging van het gebruik van recyclagemateriaal en recycleerbaar materiaal;

5° een koninklijk besluit betreffende de beperking van de VOS (vluchtige organische stoffen die kankerverwekkend, mutageen en hormoonverstorend zijn) in de spuiters- en autolakbedrijven en in de bouwsector;

6° een koninklijk besluit betreffende het verbod op tuinafvalverbrandingstoestellen. Wanneer evenwel niet bij wet kan worden opgetreden, zullen in het raam van de wet op de productnormen sectorovereenkomsten worden ingesteld, dat is een vorm van coregulering;

7° een sectorovereenkomst over het VOS-gehalte in detergents en aanverwante producten die niet opgenomen zijn in Richtlijn 2004/42/EG;

8° een sectorovereenkomst voor de begeleide verkoop van pesticiden aan particulieren;

approuvera le texte. La longueur de ce processus explique l'entrée en vigueur probable le 1^{er} janvier 2010 des réglementations suivantes:

1° Cinq arrêtés «chaudières» et «combustibles» qui régulent et diminuent les émissions et augmentent le rendement des poêles à bois, des chaudières de chauffage central, des poêles à charbon, des pellets et du charbon;

2° Un arrêté relatif à la limitation des émissions de benzène et de formaldéhyde des désodorisants. Ce sont des vapeurs très toxiques notamment cancérigènes et mutagènes et engendrent des perturbations hormonales;

3° Un arrêté relatif aux déclarations des émissions de polluants des matériaux de construction. Il faut d'abord connaître quelles émissions doivent être déclarées pour pouvoir légiférer. On se basera sur les bonnes pratiques des pays voisins les plus en pointe à savoir les Pays-Bas et l'Allemagne;

4° D'autres arrêtés pourront être pris sur la base de cet arrêté, dès que seront établies une liste des substances les plus polluantes et une méthodologie d'évaluation. Le premier arrêté de cette liste sera l'arrêté limitant les émissions de formaldéhyde et les autres substances utilisées dans les revêtements de sol de type moquette. Un nouveau critère relatif à ces substances sera intégré dans la réglementation européenne, à savoir la prise en compte de l'utilisation de matières premières dans la fabrication de matériaux de construction, ce qui permettra d'encourager l'utilisation de matériaux recyclés et de matériaux recyclables;

5° Un arrêté royal relatif à la limitation des COV (composés organiques volatiles aussi cancérigènes, mutagènes et perturbateurs hormonaux) dans les peintures de carrosserie et du secteur de la construction;

6° Un arrêté royal sur l'interdiction des incinérateurs de jardin. Parallèlement, quand il ne sera pas possible d'établir un acte législatif, on établira dans le cadre de la loi normes de produits des accords sectoriels qui relèvent d'un politique de corégulation;

7° Un accord sectoriel relatif aux contenus en COV des détergents et produits connexes non visés par la directive 2004/42/CE;

8° Un accord sectoriel pour l'accompagnement de la vente de pesticides aux particuliers;

9° een sectorovereenkomst voor de begeleide verkoop van biociden aan particulieren;

10° een uitbreiding van het aanbod van ecologische producten door de distributeurs.

Ter aanvulling zullen sensibiliserings- en informatie-campagnes worden gevoerd die ingaan op de concrete bekommernissen van de burger, alsook op zijn consumptie- of transportgewoonten.

De grootscheepse campagnes die in 2009 zullen worden gevoerd, hebben niet alleen betrekking op de duurzame producten en de energievreters, maar ook op de biodiversiteit (invasieve soorten, gecertificeerd hout).

Tot slot zal de overheid zelf als consument optreden door een plan voor een aankoopbeleid van duurzame producten goed te keuren, omzendbrieven aan te nemen en *best practices* uit te werken. Een paar voorbeelden:

11° de omzendbrief «duurzaam hout»;

12° de toegang tot «productsteekkaarten» met vergelijkingscriteria en een standaardbestek.

E. Biodiversiteit

Deze term dekt evenzeer het natuurbehoud (het federaal niveau staat borg voor de bescherming van het zeemilieu en van de Noordzee) als het duurzaam gebruik hiervan alsook de billijke verdeling van de winsten die hieruit voortvloeien.

Net zoals voor de thematiek «producten» heeft de Lente van het Leefmilieu het mogelijk gemaakt de werkzaamheden van horizontale integratie van biodiversiteit in de economie, de ontwikkelingssamenwerking, mobiliteit en wetenschapbeleid te verrijken en te versnellen. Bijna 40 concrete voorstellen die tegen 2012 in werking dienen te worden gesteld werden voor openbare raadpleging opengesteld, en wel in het kader van het Eerste Federaal Plan inzake biodiversiteit.

Tegelijk werd al begonnen met de concrete invulling van de plannen. De minister geeft twee voorbeelden.

1. Tegengaan van invasieve exotische soorten

De verbintenis die met de Lente van het Leefmilieu is aangegaan om een samenhangend en gecoördineerd preventiebeleid uit te bouwen, teneinde het opduiken van die soorten te voorkomen, krijgt operationeel vorm dankzij de volgende maatregelen.

9° Un accord sectoriel pour l'accompagnement de la vente de biocides aux particuliers;

10° L'augmentation de l'offre de produits écologiques chez les distributeurs.

Ce dispositif sera complété par de la sensibilisation et de l'information qui est axée sur les préoccupations concrètes du citoyen comme ses habitudes de consommation ou ses modes de déplacement.

Les grandes campagnes de 2009 concerneront les produits durables, les produits énergivores mais aussi la biodiversité (espèces invasives, bois certifiés).

Enfin, les pouvoirs publics, eux-mêmes, se positionneront comme consommateur au travers de l'adoption du plan d'achats publics durables, de l'adoption de circulaires et le développement de bonnes pratiques. A titre d'exemple:

11° la circulaire «bois durable»;

12° l'accès à des «fiches» produits reprenant des critères de comparaisons et un cahier de charges type.

E. Biodiversité

Ce terme recouvre aussi bien la conservation de la nature (le niveau fédéral est garant de la protection du milieu marin et de la Mer du Nord) que son utilisation durable ainsi que la répartition équitable des profits qui en découlent.

Tout comme pour la thématique «produits», le Printemps de l'Environnement a permis d'enrichir et d'accélérer les travaux d'intégration horizontale de la biodiversité dans l'économie, la coopération au développement, la mobilité et la politique scientifique. Près de 40 propositions concrètes qui doivent être mises en œuvre d'ici 2012 ont été ouvertes à la consultation publique dans le cadre du premier plan fédéral en matière de biodiversité.

Parallèlement, le travail concret a déjà commencé et en voici deux exemples:

1. La lutte contre les espèces invasives exotiques

L'engagement du Printemps de développer une politique cohérente et coordonnée de prévention afin d'éviter l'apparition de ces espèces est opérationnalisé par:

– Er vindt regelgevend werk plaats:

- er wordt werk gemaakt van een ontwerp voor een koninklijk besluit dat ertoe strekt, in de vorm van een lijst van niet-toegestane soorten, de risico's te evalueren en te beheren, teneinde in begeleiding te voorzien bij de import en de commercialisering van soorten die bij ons nog niet of maar zeer weinig voorkomen;

- in 2009 worden op grond van die werkzaamheden ter identificatie van de soorten een waarschuwingssysteem en controleplannen uitgetekend.

– Er wordt onderhandeld over overeenkomsten met de sectoren die verantwoordelijk zijn voor de verkoop van die soorten aan de consument (tuinbouw, visteelt enzovoort), teneinde de verkoop te begeleiden van de niet-verboden soorten waarvoor het risico op invasief gedrag niet zo hoog, doch wel reëel is (etiketteringsplicht, richtlijnen voor gebruik enzovoort).

– Er wordt ten behoeve van het publiek een bewustmakingscampagne opgezet.

2. Stijging van vraag en aanbod van producten die afkomstig zijn van duurzaam beheerd hout

Het is de bedoeling concreet vorm te geven aan de bij de Lente van het Leefmilieu aangegeven verbintenissen, met name door 4 hefboomen te hanteren.

– de circulaire van 2005 betreffende overheidsaankopen van duurzame houtproducten wordt bijgewerkt.

– r wordt onderhandeld over een sectorovereenkomst, om ervoor te zorgen dat die sector het aanbod en de beschikbaarheid van duurzaam hout verruimt.

– ten behoeve van de consumenten worden groot-schalige bewustmakingscampagnes opgezet. Tegelijkertijd blijft de minister Europa vragen bijkomende maatregelen aan te nemen die ertoe strekken de invoer in de EU van illegaal gewonnen hout te verbieden.

– België zal in het kader van post-Kyoto een wereldwijde regeling steunen ter bestrijding van CO₂-uitstoot ingevolge ontbossing en teloorgang van de wouden (wat *Reducing emissions from deforestation and forest degradation*, afgekort REDD wordt genoemd). Met name 20% van de wereldwijde CO₂-uitstoot is daaraan te wijten.

Een beleidsimpuls is een continu proces aan verschillende snelheden: de Lente van het Leefmilieu heeft het mogelijk gemaakt naar een hogere versnelling te schakelen bij het begin van de legislatuur. De minister

– Un travail réglementaire:

- un projet d'arrêté royal d'évaluation et de gestion des risques pour encadrer l'importation et la commercialisation d'espèces non encore ou très peu présentes sous forme d'une liste d'espèces non autorisées;

- à partir de ce travail d'identification des espèces, un système d'alerte et des plans de surveillance seront définis en 2009.

– La négociation d'accords avec les secteurs responsables de la vente de ces espèces auprès du consommateur (horticulture, aquaculture, etc) afin d'encadrer la vente des espèces non interdites dont le risque invasif est modéré mais réel (obligation d'étiquetage, de conseils d'usage, etc.);

– Une campagne de sensibilisation du public.

2. L'accroissement de l'offre et de la demande de produits à base de bois géré durablement

Il s'agit de concrétiser les engagements du printemps en agissant sur 4 leviers:

– réviser la circulaire de 2005 sur les achats publics de bois durable;

– négocier un accord de branche visant à accroître l'offre et la disponibilité de bois durable par le secteur;

– lancer des campagnes à grande échelle de sensibilisation des consommateurs. Parallèlement, le ministre continue à demander à l'Europe d'adopter des mesures additionnelles visant à interdire l'importation de bois illégal dans l'UE;

– La Belgique soutiendra, dans le cadre du post Kyoto, un mécanisme mondial de lutte contre les émissions de CO₂ dues à la déforestation et la dégradation des forêts (appelé «REDD»), à savoir près de 20% du total mondial des émissions de CO₂.

Une impulsion politique est un processus continu à différentes vitesses: le Printemps de l'Environnement a permis de passer à une vitesse supérieure en début de législature. Je veillerai à maintenir la pression pour

zal erover waken de druk op de ketel te houden opdat de beleidsverbintenissen die zijn aangegaan concreet worden ondanks de moeilijkheden die eigen zijn aan dit land om twee wezenlijke elementen voor de goede werking van de staat te behouden: de band federale overheid/gewesten met het oog op een nationaal beleid en de integratie van het federaal beleid inzake leefmilieu met het beleid inzake mobiliteit en fiscaliteit.

II. — SPECIFIEKE VRAGEN

A. Transversale vraagstukken

1. Algemene beoordeling

De heer Jean Cornil (PS) is verheugd dat de minister vastberaden is en dat werk wordt gemaakt van een echt milieubeleid, ondanks de vele onzekere factoren op alle niveaus.

De heer Philippe Henry (Ecolo-Groen!) voert aan dat de Lente van het Leefmilieu en het uitgedeelde «scoreboard» niet echt een ommekeer van het Belgische milieubeleid inluiden. De spreker stelt vast dat van de dertig maatregelen inzake klimaat en energie, er achttien al aangenomen en volledig uitgevoerd hadden moeten zijn. Van die achttien zijn er veertien slechts gerealiseerd voor 75% of minder. De planning wordt dus niet nageleefd. Zal het tijdpad worden aangepast?

De heer Jean-Jacques Flahaux (MR) verklaart onder de indruk te zijn van de voortgang van de zaken. De haalbaarheid van het initiatief werd sterk in twijfel getrokken. De minister verdient lof voor zijn strijdlust.

Het succes van een project als de Lente van het Leefmilieu hangt ook af van het beeld dat ervan wordt opgehangen. Helaas wordt er niet altijd goed gecommuniceerd. Een beslissing als die om de vliegbelasting in te trekken onder druk van de gewesten, komt de zaak van de minister niet ten goede. De minister moet nu eenmaal omgaan met een verregaande versnippering van de bevoegdheden in België. Een grotere bewustmaking van de bevolking en de deelgebieden is dan ook noodzakelijk.

2. Methode

Mevrouw Tinne Van der Straeten (Ecolo-Groen!) gaat in op de methode die werd gevolgd voor de Lente van het Leefmilieu: mensen met uiteenlopende achtergronden werden samengebracht om een coherent geheel van maatregelen uit te werken. Licht dat proces nu stil? De minister had aangegeven dat de betrokken partijen, als

que les engagements politiques pris soient concrétisés malgré les difficultés qui sont propres à ce pays, et ce, afin de préserver deux éléments essentiels au bon fonctionnement de l'État: le lien autorité fédérale / régions en vue d'une politique nationale et l'intégration de la politique environnementale fédérale dans la politique de mobilité et fiscalité.

II. — QUESTIONS PARTICULIÈRES

A. Questions transversales

1. Appréciation générale

M. Jean Cornil (PS) salue la détermination du ministre et la mise sur pied d'une vraie politique environnementale, malgré toutes les vicissitudes rencontrées à tous les niveaux.

M. Philippe Henry (Ecolo-Groen!) oppose que le Printemps de l'Environnement et le «scoreboard» distribué ne révolutionnent guère la politique environnementale belge. L'orateur constate que, sur les trente mesures liées au climat et à l'énergie, dix-huit auraient dû déjà être adoptées et finalisées. Sur ces dix-huit, quatorze sont réalisées à moins de 75%. La planification n'est donc pas respectée. L'échéancier sera-t-il réformé?

M. Jean-Jacques Flahaux (MR) se dit favorablement impressionné par l'évolution des choses. La faisabilité du processus appelait de sérieuses réserves. Le ministre peut être félicité pour sa pugnacité.

Toutefois, la réussite d'un processus tel que le Printemps de l'Environnement dépend aussi de l'image qui en est donnée. Une faiblesse de communication peut être déplorée. Le ministre souffre d'une décision telle que celle qui, suite au lobby des régions, a consisté à ne pas taxer les voyages en avion. Il est vrai que le ministre doit composer avec un découpage en dentelle des compétences en Belgique. Il faudra donc mieux convaincre la population et les entités fédérées.

2. Processus

Mme Tinne Van der Straeten (Ecolo-Groen!) revient sur le processus du Printemps de l'Environnement, qui a vu des personnes d'horizons différents être réunies pour la constitution d'un ensemble de mesure à vocation cohérente. Ce processus est-il interrompu? Le ministre avait indiqué que, sur les points où un consensus se

zij over deze of gene punten overeenstemming bereikten, opnieuw zouden worden samengebracht om de voor elk punt bereikte consensus verder uit te werken.

Mevrouw Thérèse Snoy et d'Oppuers (Ecolo-Groen!) betreurt dat de tabel die de voortgang van de maatregelen in het raam van de Lente van het Leefmilieu aangeeft, pas tijdens de vergadering is uitgedeeld, en niet eerder. Komt het «scoreboard» op de website?

De minister wijst erop dat hij het politiek onnodige risico heeft genomen zich absoluut aan het tijdpad te houden dat hij zichzelf had opgelegd. Dat risico is des te opvallender daar de minister sterk afhankelijk is van andere instanties waarover hij geen enkele zeggenschap heeft. Voor milieuvraagstukken is er evenwel geen andere werkwijze mogelijk.

De minister deelt mee dat het proces wordt voortgezet en waarschuwt dat in de toekomst vertragingen zullen worden geregistreerd. Bij de organisatie van de Lente van het Leefmilieu lag de politieke situatie ingewikkeld. Nu het einde van de regionale regeerperioden in zicht is, is dat nog altijd zo. In de serene sfeer na de regionale verkiezingen zal opnieuw een overlegd en structureel proces op gang kunnen komen.

De genoemde percentages zijn schattingen. De minister beweert niet dat ze op wetenschappelijke maatstaven gegrond zouden zijn.

*Voorzitster Muriel Gerken*s wijst erop dat een materiële beoordeling, die de nodige stappen en de al genomen maatregelen aangeeft, interessanter is dan een weergave met cijfers.

De minister voert aan dat een dergelijke materiële beoordeling de tabel minder overzichtelijk maakt.

3. Groene fiscaliteit

Mevrouw Rita De Bont (VB) wijst erop dat er amper vooruitgang wordt geboekt inzake groene fiscaliteit, met name wat maatregelen betreft om schone mobiliteit aan te moedigen. De belasting op de inverkeerstelling zou aldus kunnen worden opgenomen in de jaarlijkse verkeersbelasting zodat de aankoop van nieuwe schone wagens wordt aangemoedigd. Daarnaast worden voertuigen met een lpg-motor te zwaar belast, terwijl de gunstige belasting van dieselveertuigen niet gerechtvaardigd is, gelet op de uitstoot van fijne stofdeeltjes door die voertuigen.

De minister merkt op dat hij in verband met groene fiscaliteit besluiten heeft voorgesteld, maar dat hij reke-

dégageait entre parties intéressées, celles-ci seraient à nouveau réunies afin de préciser les modalités desdits consensus.

Mme Thérèse Snoy et d'Oppuers (Ecolo-Groen!) regrette que le «scoreboard» du suivi du Printemps de l'Environnement ne soit disponible qu'à l'occasion de la réunion et non avant celle-ci. Sera-t-il publié sur internet?

Le ministre rappelle avoir pris le risque politique inutile de se contraindre à respecter un échéancier qu'il s'est librement imposé. Ce risque est d'autant plus caractérisé que le ministre dépend en large part d'autres instances sur lesquelles il n'exerce aucun pouvoir. En matière environnementale, toutefois, toute autre procédure est vaine.

Le ministre annonce la poursuite du processus et avertit que des retards futurs seront enregistrés. La situation politique était compliquée au moment de l'organisation du Printemps de l'Environnement; elle le reste avec la fin de la législature régionale. Après les élections régionales, la pacification permettra de relancer un processus coordonné et structurel.

Les évaluations en pourcentage sont approximatives. Le ministre ne prétend pas qu'elles seraient fondées sur des critères scientifiques.

*Mme Muriel Gerken*s, présidente, soutient qu'une appréciation matérielle, qui précise quelles sont les étapes nécessaires et les mesures déjà prises, est plus intéressante qu'une appréciation chiffrée.

Le ministre oppose qu'une telle appréciation matérielle nuit à la vision d'ensemble du tableau.

3. Fiscalité verte

Mme Rita De Bont (VB) relève la pauvreté des avancées en matière de fiscalité verte, spécialement en vue de promouvoir une mobilité propre. La taxe de mise en circulation des véhicules, par exemple, gagnerait à être intégrée à la taxe annuelle, afin de stimuler l'acquisition de nouveaux véhicules propres. D'autre part, la fiscalité des véhicules roulant au LPG est excessive, alors que la fiscalité favorable aux véhicules diesel ne se justifie guère au regard des émissions de particules fines.

Le ministre relève avoir proposé des conclusions relatives à la fiscalité verte mais respecter les compétences

ning houdt met de bevoegdheden van de minister van Financiën en de aan deze laatste toegewezen staatssecretaris. Naar aanleiding van de begrotingsopmaak 2009 en het relanceplan heeft de minister van Klimaat en Energie nieuwe voorstellen aangereikt.

Zo werd een stimulerende belastingmaatregel aangenomen met het oog op de invoering van een nieuw soort hybride lening (tussen een lening op afbetaling en een hypothecair krediet in) om energiebesparende investeringen aan te moedigen; deze maatregel komt naast de bestaande interventies van het FRGE. De wetgeving moet op dat stuk nog worden gewijzigd.

Over fiscale maatregelen ten behoeve van de bouwsector werd evenwel nog geen enkel politiek akkoord bereikt. De minister wijst erop dat er bij de totstandkoming van de Lente van het Leefmilieu geen overeenstemming was over de bedrijfsvoertuigen of over de accijnzen op diesel.

4. Bevoegdheidsverdeling

Voorzitster Muriel Gerkens noteert dat diverse maatregelen niet noodzakelijk alleen van de minister van Klimaat en Energie afhangen. Hoe zullen de maatregelen in de praktijk worden gebracht waarvoor ook andere overheden of andere federale ministers bevoegd zijn?

De minister wijst erop dat hij ieders bevoegdheden in acht wil nemen. Het is niet aan hem om zich in de plaats te stellen van een parlamentslid dat vindt dat ook een of meer andere regeringsleden politiek verantwoordelijk zijn. De minister zal zijn verantwoordelijkheid nemen, binnen het raam van zijn bevoegdheden.

B. Bestrijding van de klimaatverandering en beleid inzake hernieuwbare energie

1. Hernieuwbare energie op de Noordzee

De heer Peter Logghe (VB) verwijst naar de verklaring van de minister dat hij verschillende landen heeft samengebracht om na te gaan welke bronnen van hernieuwbare energie op de Noordzee zouden kunnen worden ingezet. Om welke landen gaat het?

Mevrouw Rita De Bont (VB) licht in dat verband toe dat er conflicten kunnen rijzen tussen de hernieuwbare energiebronnen en de zeevaart: zij verwijst naar de preciseringen die toenmalig eerste minister Yves Leterme heeft verstrekt tijdens de bespreking van zijn beleidsnota inzake marien milieu (DOC 52 1527/009, blz. 609 e.v.) voor het begrotingsjaar 2009.

du ministre des Finances et du secrétaire d'État qui lui est adjoint. A l'occasion du budget 2009 et du plan de relance, le ministre du Climat et de l'Énergie est revenu avec des propositions.

Une mesure d'incitant fiscal a ainsi été adoptée en vue d'instituer un nouveau type de prêt, hybride (à mi-chemin entre le prêt à tempérament et le prêt hypothécaire) en vue de favoriser les investissements économeurs d'énergie au delà de l'intervention du FRCE. La législation doit encore modifiée à ce sujet.

Par contre, aucun accord politique n'a encore pu être dégagé autour de mesures fiscales favorisant le secteur de la construction. L'orateur rappelle qu'il n'y avait au moment de la confection du Printemps aucun accord sur les voitures de société ou sur les accises sur le diesel.

4. Répartition des compétences

Mme Muriel Gerkens, présidente, note que plusieurs mesures ne dépendent pas nécessairement du seul ministre du Climat et de l'Énergie. Comment se concrétiseront celles qui appartiennent aux compétences d'autres niveaux de pouvoir ou d'autres ministres du gouvernement?

Le ministre précise qu'il entend respecter les compétences de chacun. Il ne lui appartient pas de se substituer à un parlementaire qui estimerait engagée la responsabilité politique d'un ou de plusieurs membres de gouvernement. Dans la mesure de ses compétences, le ministre prendra ses responsabilités.

B. Lutte contre le changement climatique et énergies renouvelables

1. Énergies renouvelables en mer du Nord

M. Peter Logghe (VB) relève que le ministre informe avoir regroupé plusieurs pays en vue d'étudier quelles énergies renouvelables pourraient être utilisées en Mer du Nord. Lesquelles sont-elles?

Mme Rita De Bont (VB) précise à ce sujet qu'il peut y avoir des conflits entre les énergies renouvelables et la navigation maritime: elle renvoie aux précisions apportées par M. Yves Leterme, alors Premier ministre, au cours de la discussion de sa note de politique générale afférente à l'exercice 2009 concernant le milieu marin (DOC 52 1527/009, pp. 609 et s.).

De Antwerpse havenautoriteiten bevestigen dat installaties kunnen interfereren met de radars. Bestaan er naast de windmolenparken plannen om op de zandbanken fotovoltaïsche zonnepanelen te installeren? Die panelen houden minder risico's in voor de radars.

Volgens de spreekster evolueert het windenergie dossier gunstig, en kan het België de gelegenheid bieden zijn doelstelling te halen om in 20% hernieuwbare energiebronnen te voorzien. Seapower heeft evenwel melding gemaakt van financiële moeilijkheden wegens de bankencrisis en de financiële crisis. Zal het Synatomfonds worden bijgestuurd om een oplossing aan te reiken?

De heer Jean Cornil (PS) herinnert eraan dat hij het windmolenpark van Seapower heeft bezocht, en hij is opgetogen over de initiatieven die werden genomen in samenwerking met de zeven landen die aan de Noordzee grenzen.

De minister preciseert dat het Intergridnetwerk dat door de zeven Noordzeelanden is opgezet, verband houdt met de interconnecties en niet met de andere technologieën die langs de Belgische kust mogelijk zijn.

Alle mogelijkheden om in de Noordzee te werken met andere technologieën die hernieuwbare energie produceren, worden onderzocht. De snelle technologische evolutie moet worden gevolgd. Er wordt onderzoek verricht naar golfslagturbinen, getijdenenergie dan wel eventueel zonnepanelenparken.

Seapower had laten weten dat het financiële moeilijkheden ondervond, en heeft gevraagd te overwegen de provisies uit het Synatomfonds aan te spreken. Bij de regering is evenwel geen enkele officiële aanvraag ingediend. Daaruit moet dan ook worden geconcludeerd dat de moeilijkheden zijn overwonnen.

De minister heeft geen weet van interferenties met de radars.

2. Aanpassing van het regelgevend kader (maatregel nr. 1)

Mevrouw Tinne Van der Straeten (Ecolo-Groen!) vraagt of onder de vermelding «100%» bij maatregel nr. 1 moet worden verstaan dat volgens de minister de bekendmaking van een koninklijk besluit volstaat om er vanuit te gaan dat inzake de *offshore* windmolenparken de aanpassing van het regelgevend kader helemaal rond is.

Les autorités du port d'Anvers confirment que des installations peuvent interférer avec les radars. Outre les parcs éoliens, existe-t-il des plans pour installer sur les bancs de sable des panneaux photovoltaïques? Ces panneaux présentent un risque moins important pour les radars.

L'oratrice estime que le dossier de l'éolien est un dossier qui évolue bien et qui permettrait à la Belgique d'atteindre son objectif de 20% d'énergies renouvelables. Toutefois, Seapower a fait état de difficultés financières en raison de la crise bancaire et financière. Le Fonds Synatom sera-t-il modifié en vue d'apporter une solution?

M. Jean Cornil (PS) rappelle avoir été visiter le parc d'éoliennes de Seapower et se réjouit des initiatives prises avec les sept pays riverains de la mer du Nord.

Le ministre précise que le réseau Intergrid, mis en place avec les sept pays de la mer du Nord, porte sur les interconnexions et non sur les autres technologies possibles au large de la côte belge.

Toutes les pistes possibles sont étudiées concernant les autres technologies d'énergies renouvelables en mer du Nord. Les progrès technologiques rapides doivent être suivis. Sont étudiées les hydroliennes, les énergies maréomotrices ou encore les implantations solaires éventuelles.

Seapower avait fait part de ses difficultés financières et demandé qu'il soit envisagé de faire appel aux provisions figurant dans le Fonds Synatom. Toutefois, aucune demande officielle n'a été introduite auprès du gouvernement. Il faut donc en conclure que les difficultés ont été surmontées.

Le ministre n'a pas connaissance d'interférences au niveau des radars.

2. Adaptation du cadre réglementaire (mesure n° 1)

Mme Tinne Van der Straeten (Ecolo-Groen!) demande s'il faut comprendre la mention «100%» à la mesure n° 1 comme signifiant que le ministre se satisfait de la publication d'un arrêté royal pour considérer que l'adaptation du cadre réglementaire dans l'éolien *offshore* est entièrement finalisée.

Het vraagstuk van de concrete toepassing van dat kader is immers nog geen uitgemaakte zaak. In verband met de «Elia-retributie» kon worden vastgesteld dat een regelgevend kader niet noodzakelijkerwijs toereikend is, met name om de onderlinge gelijkheid van de verbruikers te waarborgen.

3. Stabilisatie van de situatie wat de groene certificaten betreft (maatregel nr. 9)

Mevrouw Tinne Van der Straeten (Ecolo-Groen!) constateert dat de maatregel ter stabilisering op korte termijn van de regeling inzake groene certificaten zeker niet afgerond is. Welke premissen gelden voor de over de groene certificaten aangevraagde studie? De vigerende Belgische regeling, meer bepaald in het Vlaams Gewest, is gemengd en ingewikkeld. Is het de bedoeling die regeling volledig bij te sturen?

Mevrouw Marie-Martine Schyns (cdH) is opgezet met de aangekondigde vooruitgang. In zijn beleidsnota voor het begrotingsjaar 2009 (DOC 52 1529/022) had de minister ook een procedure aangekondigd ter financiering van de toeslag betreffende de *offshore*-groene certificaten. Die toeslag zou de consument kunnen benadelen. Welke mogelijke benaderingen ter financiering van de toeslag komen aan bod?

De minister herinnert eraan dat die aangelegenheid in essentie een gewestelijke bevoegdheid is. Op de Lente van het Leefmilieu hebben de sprekers aangegeven dat zij geen vragende partij waren om tegen 2012 te zorgen voor een harmoniseringsregeling, ja zelfs niet eens voor een regeling om in een wederzijdse erkenning te voorzien. De CREG neemt de periode na 2012 onder de loep, in overleg met de industriële spelers. Na september 2009 zou een geconsolideerd advies beschikbaar moeten zijn.

4. Voorbeeldfunctie van de overheid (maatregel nr. 25)

Mevrouw Tinne Van der Straeten (Ecolo-Groen!) constateert dat de minister een eerste sneuveltekst («*draft text*») heeft opgesteld over de compensaties voor de CO₂-uitstoot. Ook de minister van Ontwikkelings-samenwerking heeft daarover een tekst aangekondigd. Is over die initiatieven overleg gepleegd? Worden ze opgenomen in de tekst die de minister van Klimaat en Energie heeft aangekondigd?

De minister erkent dat er enkele politieke wrijvingen zijn. De minister pleit voor een oplossing waarbij niet tot 2012 zou moeten worden gewacht. De luchtvaartsector

La question de l'application concrète de ce cadre est en effet encore ouverte. Avec la rétribution «Elia», on a pu constater qu'un cadre réglementaire ne suffisait pas nécessairement, notamment en vue de garantir l'égalité entre les consommateurs.

3. Stabilisation des certificats verts (mesure n° 9)

Mme Tinne Van der Straeten (Ecolo-Groen!) constate que la mesure de stabilisation à court terme du système des certificats verts n'est guère finalisée. Quelles sont les prémisses de l'étude sollicitée à propos des certificats verts? Le système belge actuel, spécialement en Région flamande, est mixte et complexe. S'agit-il de revoir entièrement ce système?

Mme Marie-Martine Schyns (cdH) se réjouit des avancées annoncées. Dans la note de politique générale du ministre, afférente à l'exercice 2009 (DOC 52 1529/022), le ministre avait aussi annoncé une procédure de financement de la surcharge relative aux certificats verts, qui pourrait défavoriser le consommateur. Quelles sont les pistes évoquées pour le financement de la surcharge?

Le ministre rappelle que la matière est une compétence essentiellement régionale. Les intervenants ont indiqué au moment du Printemps de l'Environnement qu'ils n'étaient pas demandeurs d'un système d'harmonisation ni même de reconnaissance mutuelle d'ici 2012. La période postérieure à 2012 est étudiée par la CREG, en concertation avec les industriels. Un avis consolidé devrait être disponible après septembre 2009.

4. Rôle d'exemple des pouvoirs publics (mesure n° 25)

Mme Tinne Van der Straeten (Ecolo-Groen!) constate que le ministre a rédigé un premier brouillon («*draft text*») sur les compensations des émissions de CO₂. Le ministre de la Coopération au développement a annoncé lui aussi un texte à ce sujet. Ces initiatives sont-elles concertées? Sont-elles intégrées au texte annoncé par le ministre du Climat et de l'Energie?

Le ministre reconnaît quelques frictions politiques. Le ministre plaide pour une solution qui n'obligerait pas à attendre 2012. Le secteur de l'aviation devrait être

zou in de emissierechtenregeling moeten worden opgenomen. Voorts verwijst de minister naar de antwoorden die hij heeft verstrekt op een mondelinge vraag van de vorige spreker (CRIV 52 COM 410).

5. Klimaatwet

Mevrouw Marie-Martine Schyns (cdH) herinnert eraan dat het vraagstuk van een «klimaatwet» al aan bod is gekomen, met name op initiatief van de «Vrienden van de Aarde». De spreker acht het van cruciaal belang dat over die wet overleg en een grondige studie plaatsvindt. Hoe zal dat noodzakelijke overleg worden georganiseerd?

De heer Philippe Henry (Ecolo-Groen!) wenst meer bijzonderheden te vernemen over het bij de redactie van de wet gehanteerde tijdpad en over de terzake vooropgestelde doelstellingen.

De minister preciseert dat het de bedoeling is dat de «klimaatwet» tegen het einde van de regeerperiode een feit is.

Als definitieve structurering van de procedure die samen met de Lente van het Leefmilieu is aangevat, zal die wet langetermijndoelstellingen omvatten (zoals de vermindering van de uitstoot), toegepast per sector en per bestuursniveau, op grond van algemeen erkende indicatoren en een algemeen erkende methodologie. Die doelstellingen zal men moeten afstemmen op de «deadlines» op internationaal vlak.

De volgende fase zal de hervorming zijn van de wet van 1997 op de duurzame ontwikkeling. Die hervorming heeft vertraging opgelopen, want er moest eerst een voorafgaande evaluatie plaatshebben. Het debat over die hervorming zal de eerste bakens voor een klimaatwet aangeven. Tegelijk wordt dit een bevestiging van de ambitie om zichzelf langetermijndoelstellingen op te leggen, met een bepaalde methodologie.

Het is evenwel illusoir te denken dat men de eerste stappen voor die twee hervormingen zal kunnen zetten vooraleer de nieuwe gewestelijke parlementen zijn geïnstalleerd.

C. Leefmilieu en gezondheid

1. Minder pesticiden en gebruik ervan in een perspectief van duurzame ontwikkeling

Mevrouw Thérèse Snoy et d'Oppuers (Ecolo-Groen!) betreurt dat de voor midden 2008 geplande maatregel

intégré au régime des droits d'émission. Le ministre renvoie aussi aux réponses qu'il a données à une question orale de la précédente oratrice (CRIV 52 COM 410).

5. Loi climat

Mme Marie-Martine Schyns (cdH) rappelle que la problématique d'une «loi climat» a déjà été abordée, notamment à l'initiative des «Amis de la Terre». L'oratrice estime essentiel que cette loi soit concertée et étudiée en profondeur. Comment cette nécessaire concertation sera-t-elle organisée?

M. Philippe Henry (Ecolo-Groen!) voudrait plus de détails sur l'échéancier de rédaction de la loi et sur les objectifs qui y seront consignés.

Le ministre précise que la «loi climat» est l'objectif de fin de législature.

Structuration définitive de la procédure initiée avec le Printemps de l'Environnement, elle sera constituée d'objectifs à long terme (tels que la réduction des émissions), déclinés par secteur et par niveau de pouvoir, sur la base d'indicateurs et d'une méthodologie généralement reconnus. Ces objectifs devront être coordonnés avec les échéances au niveau international.

La prochaine étape sera la réforme de la législation de 1997 concernant le développement durable. Cette réforme a pris du retard car une évaluation préalable était nécessaire. Le débat relatif à cette réforme posera les premiers jalons vers la «loi climat». L'ambition sera confirmée de s'imposer des objectifs de long terme, avec une méthodologie déterminée.

Il est toutefois illusoire de croire qu'il serait possible de poser les premiers actes vers ces deux réformes avant que les nouveaux parlements régionaux ne soient installés.

C. Environnement et santé

1. Réduire et utiliser les pesticides dans une perspective durable

Mme Thérèse Snoy et d'Oppuers (Ecolo-Groen!) déplore que la mesure visant à informer le grand public,

gericht op de voorlichting van het grote publiek helemaal niet is gerealiseerd.

Op Europees vlak worden er maatregelen genomen, maar België talmt in verband met de vermindering van het gebruik van pesticiden en de opname ervan in een duurzaam perspectief. De informatiecampagnes volstaan niet. Op Waals vlak wordt benadrukt dat België behoort tot de landen waar het gebruik van pesticiden het intensiefst is.

De minister gaat gebukt onder een tekort aan middelen, zowel met betrekking tot de procedure inzake de erkenning van de producten als tot de evaluatie – de spreekster herinnert eraan daarover verscheidene vragen te hebben gesteld – en de controle ervan. De spreekster vindt vrijwillige akkoorden vanwege de industrie niet genoeg: om haar verplichtingen stelselmatig te verminderen doet die daarentegen aan intensieve *lobbying*.

De heer Jean Cornil (PS) vraagt nadere inlichtingen over de voorlichting van het publiek via reclame (maatregel 57).

De minister herinnert eraan dat het gaat om een bevoegdheid van de minister van KMO's, Zelfstandigen, Landbouw en Wetenschapsbeleid. Er zijn contacten met de gewesten. Die zouden eind juli 2009 tot resultaat moeten leiden. Vervolgens zal alvorens maatregelen worden getroffen, een publieksenquête worden gehouden. Er vallen blokkeringen te betreuren op het vlak van de reclameregels.

2. Opvoering van de betrokkenheid van gezondheids- en maatschappelijk werkers (maatregel nr. 31)

Mevrouw Thérèse Snoy et d'Oppuers (Ecolo-Groen!) herinnert eraan dat in de herfst van 2008 een publieksenquête had moeten van start gaan over de opvoering van de betrokkenheid van gezondheids- en maatschappelijk werkers op het vlak van de milieugezondheid. Het idee is heel interessant: het gaat echter om een van de maatregelen die maar voor 20% zijn uitgevoerd.

De minister erkent dat er een zekere vertraging is. Het onderzoek zou op 15 maart 2009 moeten rond zijn.

3. Elektromagnetische golven (maatregel nr. 71)

Mevrouw Thérèse Snoy et d'Oppuers (Ecolo-Groen!) stelt vast dat het onderzoek van de normen waarbij voor de elektromagnetische straling het voorzorgsprincipe in acht wordt genomen, lopende is. De spreekster herinnert

qui aurait dû être effective à la mi-2008, ne soit pas réalisée du tout.

Si des mesures sont adoptées au niveau européen, l'État belge reste à la traîne concernant la réduction de l'utilisation des pesticides et leur intégration dans une perspective durable. Les campagnes d'informations ne sont pas suffisantes. Au niveau wallon, il est souligné que la Belgique se trouve parmi les pays où l'utilisation des pesticides est la plus intense.

Le ministre souffre d'un manque de moyens, à la fois dans la procédure d'agrément des produits, dans leur évaluation (l'oratrice rappelle avoir posé nombre de questions orales à ce sujet) et dans le contrôle. L'intervenante ne se satisfait pas d'accords volontaires de l'industrie: celle-ci pratique au contraire un lobbying intense en vue de réduire systématiquement ses obligations.

M. Jean Cornil (PS) demande des précisions sur l'information de la population par le biais de la publicité (mesure n° 57).

Le ministre rappelle qu'il s'agit d'une compétence de la ministre des PME, des Indépendants, de l'Agriculture et de la Politique scientifique. Des contacts sont en cours avec les régions. Ils devraient aboutir en juillet 2009. Ensuite, il sera procédé à une enquête publique avant que des mesures soient prises. Des blocages sont à déplorer en ce qui concerne le code publicitaire.

2. Renforcement de l'implication des professionnels de la santé et du social (mesure n° 31)

Mme Thérèse Snoy et d'Oppuers (Ecolo-Groen!) rappelle qu'une enquête publique devait avoir été lancée à l'automne 2008 concernant le renforcement de l'implication des professionnels de la santé et du social dans le domaine de la santé environnementale. L'idée est très intéressante; il s'agit cependant de l'une des mesures qui n'est réalisée qu'à 20%.

Le ministre reconnaît un certain retard. L'enquête devrait être bouclée le 15 mars 2009.

3. Ondes électromagnétiques (mesure n° 71)

Mme Thérèse Snoy et d'Oppuers (Ecolo-Groen!) constate que l'examen des normes intégrant le principe de précaution pour les ondes électromagnétiques est en cours. L'oratrice rappelle avoir déposé une proposition de

eraan dat zij een voorstel van resolutie heeft ingediend betreffende de bescherming van de gezondheid van de burgers tegen de risico's van elektromagnetische vervuiling (DOC 52 0405/001); dat voorstel is momenteel in bespreking in commissie.

De minister voor Ondernemen en Vereenvoudigen staat op het punt aan een nieuwe WiMax-operator voor mobiele telefonie een licentie te verlenen: is die beslissing verenigbaar met de maatregelen en de politieke wil van de minister van Klimaat en Energie en de minister belast met de Volksgezondheid?

Ook de heer Jean-Jacques Flahaux (MR) stelt zich vragen in verband met die nieuwe licentie, temeer daar de verplichtingen voor de nieuwe operator wellicht minder dwingend zullen zijn.

De minister merkt op dat hij met de minister van Volksgezondheid daarover verscheidene vergaderingen heeft gehouden. Gelet op de ingewikkelde wetenschappelijke aspecten gaat het om een complex vraagstuk. De toekenning van licenties zal zorgvuldig worden onderzocht.

D. Duurzame productie- en consumptiewijzen

1. Operationele maatregelen

Mevrouw Rita De Bont (VB) vindt dat de inspanningen van de overheid om op het vlak van energiezuinige gebouwen en aankopen een voorbeeldrol te spelen, te traag vorderen. De meeste overheidsgebouwen werden nog niet doorgelicht, terwijl het om een eerste noodzakelijke fase gaat. In het Federaal Plan voor Duurzame Ontwikkeling is geen enkel spoor te vinden van een beleid inzake energiezuinige overheidsaankopen. De overheid moet sneller werk maken van de voorbeeldrol die zij zich heeft opgelegd.

Mevrouw Marie-Martine Schyns (cdH) merkt op dat maatregel nr. 83 inzake het federaal actieplan voor duurzame overheidsopdrachten volgens de minister voor 100% is uitgevoerd. De Centrale Raad voor het Bedrijfsleven moest evenwel advies uitbrengen vóór 10 januari 2009. Is dat advies voorhanden? Wat is de inhoud ervan?

Volgens *de heer Jean Cornil (PS)* is het vanzelfsprekend dat de overheid zich inspannt om het goede voorbeeld te geven. De maatregel om het duurzaam aankoopbeleid van de overheidsdiensten te steunen, zou voor 40% zijn verwezenlijkt. Wat houdt zulks in?

résolution relative à la protection de la santé des citoyens contre les risques liés à la pollution électromagnétique (DOC 52 0405/001), en discussion en commission.

Le ministre de l'Économie et de la Simplification administrative s'apprête à octroyer une licence à un nouvel opérateur de téléphonie mobile WiMax: cette décision est-elle compatible avec les mesures et les volontés politiques du ministre du Climat et de l'Énergie et de la ministre en charge de la Santé publique?

M. Jean-Jacques Flahaux (MR) s'interroge lui aussi sur cette nouvelle licence, d'autant plus que les obligations qui seront imposées au nouvel opérateur s'annoncent moins contraignantes.

Le ministre révèle avoir eu plusieurs réunions sur le sujet avec la ministre en charge de la Santé publique. Il s'agit d'une problématique compliquée en raison de questions scientifiques complexes. L'attribution de licences sera soigneusement étudiée.

D. Mode de productions et de consommation durables

1. Mesures opérationnelles

Mme Rita De Bont (VB) considère que les efforts de l'autorité en vue de jouer le rôle d'exemple dans le domaine des bâtiments et des achats publics économes d'énergie sont trop lents. Dans la plupart des bâtiments publics, aucun audit n'a encore été réalisé, alors qu'il s'agit d'une première étape nécessaire. Dans le Plan fédéral de développement durable, on ne retrouve nulle trace d'une politique d'achats publics économes d'énergie. L'autorité doit accélérer le rôle d'exemple auquel elle s'est astreinte.

Mme Marie-Martine Schyns (cdH) relève que le ministre annonce un taux de réalisation de 100% concernant le plan fédéral des marchés publics durable (mesure n° 83). Or, le Conseil central de l'économie devait rendre un avis pour le 10 janvier 2009. Cet avis est-il disponible? Quelle en est la teneur?

M. Jean Cornil (PS) estime qu'il va de soi que les pouvoirs publics s'astreignent à un rôle d'exemple. À quoi correspond le taux de 40% annoncé pour la mesure visant à soutenir les administrations dans leur politique d'achat durable (n° 81)?

De heer Jean-Jacques Flahaux (MR) neemt ter kennis dat in 210 miljoen euro is voorzien om de uitstoot van de overheidsgebouwen te verminderen. Hij betwijfelt dat dit bedrag en de andere maatregelen zullen volstaan om de overheidsgebouwen als «passiehuizen» te kunnen bestempelen. Om geloofwaardig te zijn, moet de overheid evenwel het goede voorbeeld geven.

De minister deelt mee dat het advies van de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven in januari 2009 zal worden ingediend.

Het percentage van 40% verwijst naar de overheidsdiensten die de doelstellingen al hebben gehaald.

Met betrekking tot de federale gebouwen wordt iedere nieuwe studie (onder meer het masterplan «gevangenissen») aan de duurzame-ontwikkelingstest onderworpen.

2. Federaal plan over het geïntegreerde productbeleid (maatregel nr. 75)

Mevrouw Thérèse Snoy et d'Oppuers (Ecolo-Groen!) heeft er geen weet van dat een zogenaamd openbaar onderzoek is gevoerd naar een federaal plan over het geïntegreerde productbeleid, dat in januari 2009 zou zijn afgerond. Het lid had graag gezien dat dit punt specifiek in de commissie wordt besproken. Zij herinnert eraan dat tal van mondelinge vragen worden gesteld over de kwaliteit en de veiligheid van de producten.

De minister preciseert dat het openbaar onderzoek afgesloten is. In dat verband werd de Aarhus-procedure gevolgd (met verwijzing naar het Verdrag van Aarhus, die betrekking heeft op de toegang tot milieu-informatie, inspraak bij het milieubesluitvormingsproces en de toegang tot de rechter in milieu-aangelegenheden). De minister geeft aan open te staan voor een bespreking terzake in commissie.

E. Mobiliteit

1. Algemeen

De heer Jean-Jacques Flahaux (MR) had graag gezien dat men meer werk maakt van een beleid om de federale overheid ertoe te verplichten alleen groene voertuigen te gebruiken. Aan de gemeenten had men financiële stimuli kunnen verlenen.

De minister deelt mee dat momenteel een omzendbrief voor de federale overheid wordt opgesteld. Het

M. Jean-Jacques Flahaux (MR) note le montant de 210 millions d'euros prévu pour la diminution des émissions pour les bâtiments, mais doute que ce montant et les autres mesures permettront aux bâtiments publics de se voir accorder le label de maisons passives. Or, pour être crédible, le pouvoir public doit montrer l'exemple.

Le ministre informe que l'avis du Conseil central de l'économie parviendra en janvier 2009.

Le pourcentage de 40% renvoie aux administrations au sein desquelles le travail a déjà été fait.

Pour les bâtiments fédéraux, toute nouvelle étude comme le «*Master plan prison*» tient compte du test de développement durable.

2. Plan fédéral sur la politique intégrée des produits (mesure n° 75)

Mme Thérèse Snoy et d'Oppuers (Ecolo-Groen!) n'a aucune connaissance d'une prétendue enquête publique organisée autour d'un plan fédéral sur la politique intégrée des produits, annoncée comme finalisée depuis janvier 2009. L'oratrice demande un débat spécifique organisé sur ce point en commission et rappelle que nombre de questions orales sont posées sur la qualité et la sécurité des produits.

Le ministre précise que l'enquête publique est clôturée. La procédure «Aarhus» (par référence à la Convention sur l'accès à l'information, la participation du public au processus décisionnel et l'accès à la justice en matière d'environnement) a été suivie. Le ministre se dit ouvert à une discussion dédiée en commission.

E. Mobilité

1. En général

M. Jean-Jacques Flahaux (MR) aurait désiré qu'une politique bien plus active soit développée en vue d'imposer des véhicules verts pour tous les véhicules utilisés par les pouvoirs publics fédéraux. Des incitants financiers auraient pu être donnés aux communes.

Le ministre informe qu'une circulaire est en cours de rédaction pour le niveau fédéral. Pour les communes,

wagenparkbeleid van de gemeenten – weliswaar met uitzondering van de politievoertuigen – valt onder de bevoegdheid van de gewesten.

2. Taks op de uitstoot van vliegtuigen (maatregel nr. 105)

Mevrouw Tinne Van der Straeten (Ecolo-Groen!) vraagt zich af welk lid van de federale regering bevoegd is inzake heffingen op de uitstoot van broeikasgasen van vliegtuigen en inzake de belastingheffing op kerosine. Wie is op federaal gebied bevoegd voor de maatregelen om de luchtvaartsector op te nemen in de emissierechtenregeling?

Volgens *mevrouw Thérèse Snoy et d'Oppuers (Ecolo-Groen!)* ontbreekt de politieke wil om de luchtvaartsector in de regeling op te nemen.

De minister merkt op dat de bevoegdheid voor die aangelegenheid gedeeld wordt, onder meer binnen de Europese Raad (Leefmilieu, Vervoer, Energie). Die opsplitsing is ook terug te vinden in de vertegenwoordiging aldaar van België, waar de bevoegdheid gespreid is over verschillende ministers van diverse beleidsniveaus. België blijft binnen de Raad evenwel nog steeds bij zijn standpunt, met name dat de luchtvaartsector in de ETS-regeling moet worden opgenomen.

De federale Belgische overheid heeft afgezien van een kerosinetaks omdat een soortgelijke belasting tot gevolg zou hebben dat de luchtvaartmaatschappijen België in dat geval links zouden laten liggen en zich veeleer in onze buurlanden – waar de kerosinetaks niet bestaat – zouden bevoorraden.

Mevrouw Tinne Van der Straeten (Ecolo-Groen!) vraagt tevens welke overheid bevoegd is om een richtlijn betreffende de opname van de luchtvaartsector in de ETS-regeling in Belgisch recht om te zetten.

De minister antwoordt dat de bevoegdheden in dat verband zijn verdeeld, net als voor het industriebeleid; de gewesten zullen op grond van hun bevoegdheid voor economie bevoegd zijn om de richtlijn om te zetten, maar de Federale Staat is bevoegd om een nationaal toewijzingsplan uit te werken.

3. Verlaagde tarieven voor het openbaar vervoer bij vervuilingsspieken (maatregel nr. 108)

Mevrouw Thérèse Snoy et d'Oppuers (Ecolo-Groen!) is ingenomen met de maatregel om die tarieven te verlagen wanneer zich vervuilingsspieken voordoen. Zij betreurt evenwel dat daarvan nog niets in huis is gekomen, hoewel het om een dringende aangelegenheid gaat.

les régions sont compétentes, à l'exception il est vrai des véhicules des zones de police.

2. Taxe sur les émissions aériennes (mesure n° 105)

Mme Tinne Van der Straeten (Ecolo-Groen!) se demande qui est compétent au sein du gouvernement fédéral concernant les taxes sur les émissions de gaz à effet de serre par l'aviation et l'imposition du kérosène. Qui est compétent dans l'État fédéral belge pour les mesures visant à intégrer l'aviation dans le système des quotas d'émission?

Mme Thérèse Snoy et d'Oppuers (Ecolo-Groen!) estime que la volonté politique d'intégrer l'aviation dans le système est absente.

Le ministre relève que la compétence est partagée, y compris au sein des différentes formations du Conseil européen: Environnement et Transport et Énergie. Ce partage se reflète dans la représentation de la Belgique, où plusieurs ministres de différents niveaux de pouvoir sont concernés. La Belgique défend cependant toujours la même position, à savoir qu'il faut intégrer le secteur de l'aviation dans l'ETS.

Si le pouvoir fédéral belge a renoncé à une taxe sur le kérosène, c'est en raison du fait qu'une telle imposition aurait pour conséquence que plus aucune société aéronautique ne se ravitaillerait en Belgique, mais plutôt dans ceux des pays limitrophes où il n'est pas imposée.

Mme Tinne Van der Straeten (Ecolo-Groen!) demande aussi quel sera le pouvoir compétent pour transposer une directive visant à inclure l'aviation dans le système ETS.

Le ministre répond que la répartition des compétences est ici similaire à celle de la politique industrielle. Il appartiendra aux régions de transposer en raison de leurs compétences en matière d'économie mais à l'État fédéral de valider un plan d'allocation national.

3. Prix réduits en cas de pics de pollution (mesure n° 108)

Mme Thérèse Snoy et d'Oppuers (Ecolo-Groen!) se réjouit de la mesure qui consiste à offrir des prix réduits en cas de pics de pollution mais déplore que, face à cette urgence, le taux de réalisation soit encore égal à 0.

De minister preciseert dat daarover momenteel wordt overlegd met de NMBS en de gewesten. Het Waals Gewest overweegt soortgelijke maatregelen in te stellen voor zijn eigen openbaar vervoer.

F. Biodiversiteit

1. Invasieve soorten

Mevrouw Tinne Van der Straeten (Ecolo-Groen!) vraagt welke soorten worden bedoeld met de benaming «invasieve soorten». Ze herinnert eraan dat ze de minister een mondelinge vraag heeft gesteld over «de verkoop van exotische waterplanten in tuincentra» (CRIV 52 COM 274, blz. 1 tot 3).

2. Overleg

De heer Jean Cornil (PS) vraagt wat de resultaten zijn van het overleg over de verschillende maatregelen in verband met de biodiversiteit.

De minister geeft aan dat de resultaten pas sinds 5 januari beschikbaar zijn en dat zijn diensten ze thans analyseren.

3. Bescherming door het aankoopbeleid van de koolstofkredieten (maatregel nr. 120)

Mevrouw Tinne Van der Straeten (Ecolo-Groen!) stipt aan dat de minister ervan uitgaat dat de maatregel die tot doel heeft de biodiversiteit te beschermen via het aankoopbeleid van de koolstofkredieten, voor 50% uitgevoerd is. Houdt de minister rekening met de in dit verband geuite kritiek, onder meer over de bosbouw?

De rapporteur,

De voorzitter,

Thérèse SNOY et d'OPPUERS Muriel GERKENS

Le ministre précise que les discussions sont en cours au sein de la SNCB et au niveau régional. La Région wallonne envisage de prendre de telles mesures pour ses propres transports publics.

F. Biodiversité

1. Espèces invasives

Mme Tinne Van der Straeten (Ecolo-Groen!) se demande quelles sont les espèces visées par la qualification d'espèces invasives. L'oratrice rappelle avoir posé une question orale au ministre sur «la vente de plantes aquatiques exotiques dans les centres horticoles» (CRIV 52 COM 274, pp. 1 à 3).

2. Concertations

M. Jean Cornil (PS) demande quels sont les résultats des concertations réalisées autour des différentes mesures liées à la biodiversité.

Le ministre précise que les résultats ne sont disponibles que depuis le 5 janvier. L'administration est occupée à les examiner.

3. Protection par la politique d'achat des crédits carbone (mesure n° 120)

Mme Tinne Van der Straeten (Ecolo-Groen!) relève que le ministre estime à 50% la réalisation de la mesure visant à protéger la biodiversité par la politique d'achat des crédits carbone. Le ministre tient-il compte des critiques émises à ce sujet, notamment sur l'exploitation des forêts?

Le rapporteur,

La présidente,

Thérèse SNOY et d'OPPUERS Muriel GERKENS