

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

9 december 2008

WETSVOORSTEL

**tot invoering van een duurzame
ontwikkelingseffectbeoordeling in de wet
van 5 mei 1997 betreffende de coördinatie
van het federale beleid inzake duurzame
ontwikkeling**

(ingediend door mevrouw Nathalie Muylle
en de heer Jef Van den Bergh)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

9 décembre 2008

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi du 5 mai 1997 relative à
la coordination de la politique fédérale de
développement durable en ce qui concerne
l'évaluation d'incidence des décisions sur le
développement durable**

(déposée par Mme Nathalie Muylle
et M. Jef Van den Bergh)

SAMENVATTING

Volgens de indieners heeft duurzame ontwikkeling slechts kans op slagen als dit integraal beleidsvoornemen in rekening wordt gebracht bij de beleidsvoorbereiding. Daarom stellen zij voor het voorgenomen beleid te onderwerpen aan een voorafgaand onderzoek. Dit voorafgaand onderzoek dient om uit te maken of de beslissing aan een duurzame ontwikkelingseffectbeoordeling moet onderworpen worden.

RÉSUMÉ

Les auteurs estiment que le projet politique global du développement durable ne pourra réussir que s'il est pris en compte lors de la préparation des politiques. C'est pourquoi ils proposent de soumettre les politiques en projet à un examen préalable devant permettre de déterminer si les décisions envisagées doivent faire l'objet d'une évaluation d'incidence sur le développement durable.

cdH	:	centre démocrate Humaniste		
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams		
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen		
FN	:	Front National		
LDD	:	Lijst Dedecker		
MR	:	Mouvement Réformateur		
N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie		
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten		
PS	:	Parti Socialiste		
sp.a+VI.Pro	:	Socialistische partij anders + VlaamsProgressieven		
VB	:	Vlaams Belang		

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>		<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>	
DOC 52 0000/000 :	Parlementair document van de 52 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 52 0000/000 :	Document parlementaire de la 52 ^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA :	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA :	Questions et Réponses écrites
CRIV :	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)	CRIV :	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)
CRABV :	Beknopt Verslag (blauwe kaft)	CRABV :	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)
CRIV :	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)	CRIV :	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)
PLEN :	Plenum	PLEN :	Séance plénière
COM :	Commissievergadering	COM :	Réunion de commission
MOT :	moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT :	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>	<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>
Bestellingen :	Commandes :
Natieplein 2	Place de la Nation 2
1008 Brussel	1008 Bruxelles
Tel. : 02/ 549 81 60	Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74	Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be	www.laChambre.be
e-mail : publicaties@deKamer.be	e-mail : publications@laChambre.be

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit wetsvoorstel neemt, in aangepaste vorm, de tekst over van het wetsontwerp DOC 51 3088/001 overgezonden door de Senaat.

Het federale beleid inzake duurzame ontwikkeling vindt hoofdzakelijk zijn grondslag in artikel 7*bis* van de Grondwet en in de wet van 5 mei 1997 betreffende de coördinatie van het federale beleid inzake duurzame ontwikkeling. De invoering van een nieuw hoofdstuk met betrekking tot duurzame-ontwikkelingseffectbeoordeling (DOEB) in deze wet van 5 mei 1997 beoogt de vervolmaking van de integratie van duurzame ontwikkeling in de besluitvormingsprocedure. In het federaal plan inzake duurzame ontwikkeling 2000-2004 wordt die DOEB in de besluitvorming omschreven als «een methode voor het bestuderen door de administratie van mogelijke effecten (sociaal, economisch en ecologisch) van een voorgesteld beleid vooraleer de uiteindelijke beslissing genomen wordt en bevat eventueel voorstellen van alternatieven. Deze toetsing moet gebeuren om na te gaan of het beleidsvoornemen een beleid van duurzame ontwikkeling bevordert.»

Het huidige federaal regeerakkoord stelt onder hoofdstuk 7 met als titel «een werkelijk milieuengagement ten dienste van de komende generaties» dat, «Met het oog op het versterken van de coherentie van haar handelingen, (...) zal [de regering] er op toezien dat de gevolgen van de regeringsbeslissingen ten aanzien van duurzame ontwikkeling beter ingeschat worden.»

Daarmee kiest de regering verder voor duurzame ontwikkelingseffectbeoordeling. Een eerste beperkte juridische verankering voor DOEB gebeurde via het koninklijk besluit van 22 september 2004 houdende oprichting van cellen duurzame ontwikkeling in de federale overheidsdiensten, de programmatorische federale overheidsdiensten en het ministerie van Landsverdediging. Er is eveneens in een procedure voor DOEB voorzien door de omzendbrief betreffende de werking van de Ministerraad.

Duurzame ontwikkeling heeft slechts kansen op succes als dit integraal beleidsvoornemen in rekening wordt gebracht bij de beleidsvoorbereiding. Daarom regelt dit wetsvoorstel dat voorgenomen beleid onderworpen kan worden aan een voorafgaand onderzoek. Dit voorafgaand onderzoek dient om uit te maken of de beslissing aan een DOEB moet onderworpen worden. Indien dit noodzakelijk blijkt te zijn, dient zo een DOEB vervolgens te worden uitgevoerd.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition de loi reprend, en l'adaptant, le texte du projet de loi DOC 51 3088/001, transmis par le Sénat.

La politique fédérale de développement durable trouve son fondement légal principal à l'article 7*bis* de la Constitution et dans la loi du 5 mai 1997 relative à la coordination de la politique fédérale de développement durable. L'instauration d'une évaluation d'incidence des décisions sur le développement durable dans un nouveau chapitre de cette loi du 5 mai 1997 vise à parfaire l'intégration du développement durable dans le processus décisionnel. Le plan fédéral de développement durable 2000-2004 définit l'évaluation de l'incidence des décisions sur le développement durable (EIDDD) comme une méthode consistant à faire étudier par l'administration les effets éventuels (sociaux, économiques et écologiques) d'une politique proposée, avant la prise de décision finale, et à prévoir éventuellement des propositions d'alternatives. Il y a lieu de procéder à cette évaluation afin de déterminer si un projet de politique favorise la politique de développement durable.

L'actuel accord de gouvernement fédéral dispose, en son chapitre 7, intitulé «Un réel engagement environnemental au service des générations futures», que «En vue de renforcer la cohérence de son action, le gouvernement [...] veillera notamment à mieux mesurer l'incidence des décisions gouvernementales par rapport au développement durable.»

Le gouvernement opte ainsi pour une évaluation d'incidence des décisions sur le développement durable (EIDDD) dont on trouve un premier ancrage juridique limité dans l'arrêté royal du 22 septembre 2004 portant création des cellules de développement durable au sein des services publics fédéraux, des services publics fédéraux de programmation et du ministère de la Défense. La circulaire relative au fonctionnement du Conseil des ministres prévoit également une procédure en matière d'EIDDD.

Le développement durable n'a de chance d'être réalisé que si cette intention politique intégrale est prise en compte lors de l'élaboration de la politique. C'est pourquoi la présente proposition de loi prévoit de soumettre la politique envisagée à une étude préalable, qui doit permettre d'établir s'il y a lieu de soumettre la décision à une EIDDD. Dans l'affirmative, il sera procédé à une EIDDD.

Dit wetsvoorstel behelst grotendeels hetzelfde voorstel dat in de vorige legislatuur door de Senaat werd aangenomen op 19 april 2007, maar op 2 mei 2007 verviel door de ontbinding van de Wetgevende Kamer. Gelet op de beleidsintegrale karakteristiek van duurzame ontwikkeling kent dit voorstel bij het vaststellen van de uitvoeringsbesluiten een rol toe aan de Ministerraad en aan de Eerste Minister.

ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

Artikel 2 vult artikel 2 van voormelde wet van 5 mei 1997 aan met een 7°. Via deze aanvulling wordt het bij deze wet ingevoerde begrip «effectbeoordeling» gedefinieerd als duurzame-ontwikkelingseffectbeoordeling ofwel de methode voor het bestuderen van mogelijke sociale, economische en leefmilieueffecten van een voorgesteld beleid op korte, middellange en lange termijn in en buiten België vooraleer de uiteindelijke beslissing genomen wordt.

Artikel 3 voert een nieuw hoofdstuk V/1 in voormelde wet van 5 mei 1997. Dit hoofdstuk regelt de invoering van de duurzame-ontwikkelingseffectbeoordeling (DOEB).

Door de invoering van een artikel 19/1 wordt bepaald dat grotendeels alle voorgenomen regelgeving aan een voorafgaand onderzoek over de noodzakelijkheid tot de uitvoering van een DOEB wordt onderworpen. Het heeft immers weinig zin om alle voorgenomen regelgeving systematisch aan een DOEB te onderwerpen. Bij een in Ministerraad overlegd besluit zal de Koning de regels bepalen over hoe dit voorafgaand onderzoek wordt uitgevoerd en welke voorgenomen regelgeving ervan is vrijgesteld. Zo kan bijvoorbeeld regelgeving rond het statuut van overheidspersoneel worden vrijgesteld, omdat dit weinig impact heeft op duurzame ontwikkeling.

Via de invoering van een artikel 19/2 en 19/3 wordt er geregeld dat, indien uit het voorafgaand onderzoek blijkt dat de uitvoering van een effectbeoordeling noodzakelijk is, er een DOEB moet worden uitgevoerd met betrekking tot de voorgenomen regelgeving. De regels over de wijze waarop de DOEB geschiedt, worden vastgesteld door de Koning bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad.

La présente proposition de loi reprend en grande partie la proposition similaire qui, sous la précédente législature, avait été adoptée par le Sénat le 19 avril 2007, mais qui était devenue caduque le 2 mai 2007 à la suite de la dissolution des chambres législatives. Le développement durable s'inscrivant dans l'intention politique intégrale, la présente proposition attribue un rôle au Conseil des ministres et au Premier Ministre lors de l'établissement des arrêtés d'exécution.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

L'article 2 complète l'article 2 de la loi précitée du 5 mai 1997 en y ajoutant un 7°. Celui-ci définit la notion d'«évaluation d'incidence» instaurée par cette loi comme l'évaluation d'incidence des décisions sur le développement durable ou la méthode permettant d'étudier les éventuels effets sociaux, économiques et environnementaux, à court, à moyen et à long terme, en Belgique et à l'étranger, d'une politique proposée avant que la décision finale ne soit prise.

L'article 3 insère dans la loi du 5 mai 1997 précitée un nouveau chapitre V/1 organisant l'introduction de l'évaluation d'incidence des décisions sur le développement durable (EIDDD).

Il est inséré un article 19/1 disposant que la quasi-totalité des projets de réglementation sont soumis à un examen préalable portant sur la nécessité de réaliser une EIDDD. En effet, cela n'a guère de sens de soumettre tout projet de réglementation à une EIDDD. Le Roi fixe, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, les modalités d'exécution de cet examen préalable et précise quels projets de réglementation en sont dispensés. Ainsi, par exemple, une réglementation portant sur le statut du personnel des services publics pourra être dispensée, vu qu'elle a peu d'incidence sur le développement durable.

Il est inséré un article 19/2 et un article 19/3 disposant que si l'examen préalable met en évidence la nécessité de réaliser une évaluation d'incidence, le projet de réglementation devra être soumis à une EIDDD à peine de nullité. Le Roi fixera, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, les modalités de réalisation de l'EIDDD.

Ten slotte bepaalt artikel 4 dat deze wet in werking treedt op de eerste dag van de twaalfde maand na die waarin ze is bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad*.

Nathalie MUYLLE (CD&V)
Jef VAN DEN BERGH (CD&V)

Enfin, l'article 4 dispose que la présente loi entrera en vigueur le premier jour du douzième mois qui suit celui de sa publication au *Moniteur belge*.

WETSVOORSTEL**Artikel 1.**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2.

Artikel 2 van de wet van 5 mei 1997 betreffende de coördinatie van het federale beleid inzake duurzame ontwikkeling wordt aangevuld met de bepaling onder 7°, luidende:

«7° effectbeoordeling: duurzame ontwikkelingseffectbeoordeling, zijnde de methode voor het bestuderen van mogelijke sociale, economische en leefmilieueffecten van een voorgesteld beleid op korte, middellange en lange termijn in en buiten België vooraleer de uiteindelijke beslissing genomen wordt.»

Art. 3.

In dezelfde wet wordt een hoofdstuk V/1 ingevoegd, dat de artikelen 19/1 tot 19/3 bevat, luidende:

«Hoofdstuk V/1. Duurzame ontwikkelingseffectbeoordeling.

Art. 19/1. § 1. Zijn onderworpen aan een voorafgaand onderzoek met betrekking tot de noodzakelijkheid van de uitvoering van een effectbeoordeling:

- 1° voorontwerpen van wet;
- 2° ontwerpen van koninklijk besluit;
- 3° voorstellen van beslissing onderworpen aan de goedkeuring van de Ministerraad.

Bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad bepaalt de Koning in welke gevallen vrijstelling kan worden verleend van het bepaalde in het eerste lid.

§ 2. Bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad regelt de Koning het voorafgaand onderzoek bedoeld in paragraaf 1.

Art. 19/2. Een effectbeoordeling vindt plaats indien het voorafgaand onderzoek bedoeld in artikel 19/1 hierom verzoekt.

Bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad regelt de Koning de effectbeoordeling.

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}.**

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2.

L'article 2 de la loi du 5 mai 1997 relative à la coordination de la politique fédérale de développement durable est complété par un 7°, rédigé comme suit:

«7° évaluation d'incidence: l'évaluation d'incidence des décisions sur le développement durable, c'est-à-dire la méthode permettant d'étudier les éventuels effets sociaux, économiques et environnementaux, à court, à moyen et à long terme, en Belgique et à l'étranger, d'une politique proposée avant que la décision finale ne soit prise.»

Art. 3.

Il est inséré dans la même loi un chapitre V/1, comprenant les articles 19/1 à 19/3, rédigés comme suit:

«Chapitre V/1. Évaluation d'incidence des décisions sur le développement durable.

Art. 19/1. § 1^{er}. Sont soumis à un examen préalable de la nécessité de réaliser une évaluation d'incidence:

- 1° les avant-projets de loi;
- 2° les projets d'arrêté royal;
- 3° les propositions de décisions soumises à l'approbation du Conseil des ministres.

Le Roi fixe, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, les cas dans lesquels une dispense peut être accordée pour l'obligation visée à l'alinéa 1^{er}.

§ 2. Le Roi fixe, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, les modalités de l'examen préalable visé au § 1^{er}.

Art. 19/2. Il est procédé à une évaluation d'incidence lorsque l'examen préalable, visé à l'article 19/1, le requiert.

Le Roi fixe, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, les modalités de l'évaluation d'incidence.

Art. 19/3. Indien niet voldaan is aan het bepaalde in de artikelen 19/1 en 19/2 kan:

1° een ontwerp van wet niet worden ingediend bij de Wetgevende Kamers;

2° een ontwerp van koninklijk besluit niet worden afgekondigd door de Koning;

3° een voorstel van beslissing niet worden goedgekeurd door de Ministerraad.».

Art. 4.

Deze wet treedt in werking op de eerste dag van de twaalfde maand na die waarin ze is bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad*.

13 november 2008

Nathalie MUYLLE (CD&V)
Jef VAN DEN BERGH (CD&V)

Art. 19/3. Le non-respect des dispositions des articles 19/1 et 19/2 entraîne:

1° pour un projet de loi, qu'il ne peut être déposé devant les Chambres législatives;

2° pour un projet d'arrêté royal, qu'il ne peut être promulgué par le Roi;

3° pour un projet de décision, qu'il ne peut être approuvé par le Conseil des ministres.».

Art. 4.

La présente loi entre en vigueur le premier jour du douzième mois qui suit celui de sa publication au *Moniteur belge*.

13 novembre 2008