

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

15 oktober 2009

WETSVOORSTEL

**tot toekenning aan alle betrokkenen
met de Belgische nationaliteit van een
herstelpensioen voor de burgerlijke
slachtoffers van de oorlog 1940-1945
en hun rechthebbenden**

**ADVIES VAN DE HOGE RAAD
VOOR OORLOGSINVALIDEN,
OUD-STRIJDERS EN
OORLOGSSLACHTOFFERS**

Voorgaande documenten:

Doc 52 1626/ (2008/2009):

- 001: Wetsvoorstel van mevrouw *Salvi* en de heren Dallemagne en *Prévo*t.
- 002: Advies.
- 003: Advies van de Rekenhof.
- 004: Amendementen.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

15 octobre 2009

PROPOSITION DE LOI

**visant à accorder une pension de
dédommagement des victimes civiles de
la guerre 1940-1945 et de leurs
ayants droit à toutes les personnes
ayant la nationalité belge**

**AVIS DU CONSEIL SUPÉRIEUR
DES INVALIDES DE GUERRE,
ANCIENS COMBATTANTS ET
VICTIMES DE GUERRE**

Documents précédents:

Doc 52 1626/ (2008/2009):

- 001: Proposition de loi de Mme *Salvi* et MM. Dallemagne et *Prévo*t.
- 002: Avis.
- 003: Avis de la Cour des Comptes.
- 004: Amendements.

<i>cdH</i>	:	<i>centre démocrate Humaniste</i>
<i>CD&V</i>	:	<i>Christen-Democratisch en Vlaams</i>
<i>Ecolo-Groen!</i>	:	<i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen</i>
<i>FN</i>	:	<i>Front National</i>
<i>LDD</i>	:	<i>Lijst Dedecker</i>
<i>MR</i>	:	<i>Mouvement Réformateur</i>
<i>N-VA</i>	:	<i>Nieuw-Vlaamse Alliantie</i>
<i>Open Vld</i>	:	<i>Open Vlaamse liberalen en democraten</i>
<i>PS</i>	:	<i>Parti Socialiste</i>
<i>sp.a</i>	:	<i>socialistische partij anders</i>
<i>VB</i>	:	<i>Vlaams Belang</i>

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

<i>DOC 52 0000/000:</i>	<i>Parlementair document van de 52^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>
<i>QRVA:</i>	<i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>
<i>CRIV:</i>	<i>Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)</i>
<i>CRABV:</i>	<i>Beknopt Verslag (blauwe kaft)</i>
<i>CRIV:</i>	<i>Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)</i> <i>(PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)</i>
<i>PLEN:</i>	<i>Plenum</i>
<i>COM:</i>	<i>Commissievergadering</i>
<i>MOT:</i>	<i>Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)</i>

Abréviations dans la numérotation des publications:

<i>DOC 52 0000/000:</i>	<i>Document parlementaire de la 52^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i>
<i>QRVA:</i>	<i>Questions et Réponses écrites</i>
<i>CRIV:</i>	<i>Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)</i>
<i>CRABV:</i>	<i>Compte Rendu Analytique (couverture bleue)</i>
<i>CRIV:</i>	<i>Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)</i> <i>(PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)</i>
<i>PLEN:</i>	<i>Séance plénière</i>
<i>COM:</i>	<i>Réunion de commission</i>
<i>MOT:</i>	<i>Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)</i>

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be
e-mail : publicaties@deKamer.be

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.laChambre.be
e-mail : publications@laChambre.be

MIJNHEER DE VOORZITTER,

In uw brief nr. 09/08/3881 van 18 augustus 2009 hebt U, overeenkomstig artikel 29 van de wet van 8 augustus 1981, het advies gevraagd van de Hoge Raad voor Oorlogsinvaliden, Oud-strijders en Oorlogsslachtoffers over de amendementen neergelegd door de H. DALLEMAGNE c.s. (DOC 52 1626/004) aan het wetsvoorstel tot toekenning aan alle betrokkenen met de Belgische nationaliteit van een herstellpensioen voor de burgerlijke slachtoffers van de oorlog 1940-1945 en hun rechthebbenden (DOC 52 1626/001).

De Raad kwam bijeen op 24 september, onderzocht de amendementen en formuleerde volgende opmerkingen:

— *de schade geleden door de burgerlijke slachtoffers, zoals bedoeld in de amendementen, werd niet door België veroorzaakt, maar wel door de bezettende macht; het Belgisch grondgebied was onderworpen aan een militaire bezetting door de strijdkrachten van een andere Staat, wat maakte dat het zijn gezag over de personen die normaal gesproken onder zijn rechtsgebied vallen, niet kon uitoefenen;*

— *de keuze met betrekking tot de te vergoeden categorieën personen moet absoluut gebeuren in het kader van het nationaal solidariteitsprincipe, wat noodzakelijkerwijs een solidariteit tussen onderdanen impliceert. De personen bedoeld in deze amendementen waren voor het merendeel van Duitse nationaliteit of staatloos op 10 mei 1940;*

— *Duitsland heeft overigens zijn verantwoordelijkheid opgenomen jegens de raciale slachtoffers door hen herstelbetalingen toe te kennen;*

— *men zou de nationale solidariteit immers niet geldig kunnen inroepen om de toekenning van een schadeloosstelling te rechtvaardigen voor slachtoffers die geen Belg waren op het ogenblik van het schadelijk feit en geen enkele bereidwilligheid toonden om de Belgische nationaliteit te verwerven of die geen blijk gaven van een sterke band met België terwijl zij op het grondgebied verbleven;*

— *alle verwijzingen die eerder werden gedaan naar de wet van 11 april 2003 zijn ongegrond. De wet van 11 april 2003 werd opgericht voor een specifiek publiek, een bijzondere categorie van oorlogsslachtoffers, de slachtoffers van de rassens vervolgingen. De wetgever heeft dus rekening kunnen houden met de kenmerken eigen aan de Joodse gemeenschap bij het bepalen van de voorwaarden van deze wet;*

— *amendement nr. 5 stelt voor een onderscheid te maken betreffende het oorzakelijk verband dat, van “noodzakelijk” voor de fysieke schade nog maar “voldoende” zou moeten zijn voor de psychische schade, het lijkt onrechtvaardig een categorie invaliden gunstiger te behandelen dan een andere, volgens het type invaliditeit dat zij vertoont;*

— *het lijkt immers gevaarlijk om terug te komen op de hele economie van de wet van 15 maart 1954 die de aanvrager met het bewijs belast, maar het aan de commissies overlaat*

MONSIEUR LE PRÉSIDENT,

Par lettre n° 09/08/3881 du 18 août 2009, vous avez demandé, conformément à l'article 29 de la loi du 8 août 1981, l'avis du Conseil Supérieur des Invalides de Guerre, Anciens Combattants et Victimes de Guerre sur les amendements déposés par M. DALLEMAGNE et consorts (DOC 52 1626/004) à la proposition de loi visant à accorder une pension de dédommagement des victimes civiles de la guerre 1940-1945 et de leurs ayants droit à toutes les personnes ayant la nationalité belge (DOC 52 1626/001).

Le Conseil s'est réuni le 24 septembre, a procédé à l'examen des amendements et a émis les remarques suivantes:

— *les préjudices subis par les victimes civiles visées par les amendements ont été causés non par la Belgique mais bien par le pouvoir occupant; le territoire belge se trouvait soumis à une occupation militaire par les forces armées d'un autre État, le rendant incapable d'exercer son autorité sur les personnes relevant théoriquement de sa juridiction;*

— *le choix sur les catégories de personnes à indemniser doit nécessairement s'opérer dans le cadre du principe de la solidarité nationale ce qui implique nécessairement une solidarité entre nationaux. Les personnes visées par les amendements étaient pour la plupart de nationalité allemande ou apatride au 10 mai 1940;*

— *l'Allemagne a assumé par ailleurs sa responsabilité envers les victimes raciales en leur accordant des réparations;*

— *l'on ne pourrait, en effet, invoquer valablement la solidarité nationale pour justifier l'octroi d'un dédommagement à des victimes qui n'étaient pas belges au moment du fait dommageable et n'ont manifesté aucun empressement à acquérir la nationalité belge ou n'ont pas manifesté un lien fort de rattachement avec la Belgique en résidant sur son territoire;*

— *toutes les références qui ont été faites précédemment à la loi du 11 avril 2003 sont sans fondement. La loi du 11 avril 2003 a été créée pour un public spécifique, une catégorie bien particulière de victimes de guerre, les victimes de persécutions raciales. Le législateur a donc pu tenir compte de caractéristiques propres à la communauté juive en édictant les conditions de cette loi;*

— *l'amendement n° 5 propose de faire une distinction pour le lien de causalité qui, de “nécessaire” pour les dommages physiques ne devrait plus être que “suffisant” pour les dommages psychiques, il semble inéquitable de traiter plus favorablement une catégorie d'invalides plutôt qu'une autre, selon le type d'invalidité qu'elle présente;*

— *il paraît, en effet, dangereux de remettre en cause toute l'économie de la loi du 15 mars 1954 qui met la preuve à la charge du demandeur mais laisse aux commissions le soin*

soeverein te beoordelen of aan de wettelijke voorwaarden werd voldaan, dit om de behoeften van één enkele categorie slachtoffers te beantwoorden.

De aanwezige leden van de Raad brengen, unaniem, een ongunstig advies uit over alle neergelegde amendementen.

Met voorname hoogachting.

Gustave RENS,

Voorzitter

d'apprécier souverainement si les conditions légales sont remplies, pour répondre aux besoins d'une seule catégorie de victimes.

Le Conseil, à l'unanimité des membres présents, rend un avis défavorable sur tous les amendements déposés.

Je vous prie d'agréer, Monsieur le Président, l'assurance de ma considération la plus distinguée.

Gustave RENS,

Président