

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

26 juni 2009

WETSVOORSTEL

**tot toekenning aan alle betrokkenen
met de Belgische nationaliteit van een
herstelpensioen voor de burgerlijke
slachtoffers van de oorlog 1940-1945 en
hun rechthebbenden**

ADVIES VAN HET REKENHOF

Voorgaande documenten:

Doc 52 1626/ (2008/2009):

001: Wetsvoorstel van mevrouw Salvi en de heren Dallemagne en Prévot.
002: Advies.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

26 juin 2009

PROPOSITION DE LOI

**visant à accorder une pension de
dédommagement des victimes civiles de
la guerre 1940-1945 et de leurs
ayants droit à toutes les personnes ayant la
nationalité belge**

AVIS DE LA COUR DES COMPTES

Documents précédents:

Doc 52 1626/ (2008/2009):

001: Proposition de loi de Mme Salvi et MM. Dallemagne et Prévot.
002: Avis

cdH	:	centre démocrate Humaniste			
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams			
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen			
FN	:	Front National			
LDD	:	Lijst Dedecker			
MR	:	Mouvement Réformateur			
N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie			
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten			
PS	:	Parti Socialiste			
sp.a	:	Socialistische partij anders			
VB	:	Vlaams Belang			

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties:</i>			<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>		
DOC 52 0000/000:	Parlementair document van de 52 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer		DOC 52 0000/000:	Document parlementaire de la 52 ^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden		QRVA:	Questions et Réponses écrites	
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)		CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)	
CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)		CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)		CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	
PLEN:	Plenum		PLEN:	Séance plénière	
COM:	Commissievergadering		COM:	Réunion de commission	
MOT:	moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)		MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	

<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>			<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>		
<i>Bestellingen:</i>			<i>Commandes:</i>		
Natieplein 2			Place de la Nation 2		
1008 Brussel			1008 Bruxelles		
Tel.: 02/ 549 81 60			Tél. : 02/ 549 81 60		
Fax: 02/549 82 74			Fax : 02/549 82 74		
www.deKamer.be			www.laChambre.be		
e-mail: publicaties@deKamer.be			e-mail: publications@laChambre.be		

ADVIES VAN HET REKENHOF

Uw vraag om advies, in toepassing van artikel 79 van het reglement van de Kamer van Volksvertegenwoordigers, betreffende de budgettaire impact van het wetsvoorstel tot wijziging van de wet van 15 maart 1954 betreffende de herstellpensioenen voor de burgerlijke slachtoffers van de oorlog 1940-1945 en hun rechthebbenden, ingediend door mevrouw Zoé Genot c.s. (DOC 52 0301/001) en van het wetsvoorstel tot toekenning aan alle betrokkenen met de Belgische nationaliteit van een herstellpensioen voor de burgerlijke slachtoffers van de oorlog 1940-1945 en hun rechthebbenden, ingediend door mevrouw Véronique Salvi en de heren Georges Dallemagne en Maxime Prevot (DOC 52 1626/001)

Mijnheer de voorzitter,

De Commissie voor de Volksgezondheid, het Leefmilieu en de Maatschappelijke Hernieuwing van de Kamer van volksvertegenwoordigers wenst dat het Rekenhof een nota zou verstrekken met een raming van de nieuwe uitgaven of van de minderontvangsten tengevolge de in referentie vermelde wetsvoorstellen.

De wetsvoorstellen hebben betrekking op twee aspecten: enerzijds een versoepeling van de toekenningsvoorwaarden waarbij het voordeel van de wet wordt uitgebreid tot slachtoffers van psychische schade (voorstel Genot), anderzijds een versoepeling van de toekenningsvoorwaarden inzake nationaliteit en woonplaats (voorstellen Genot en Salvi).

De gegevens in verband met herstellpensioenen voor burgerlijke oorlogsslachtoffers die thans beschikbaar zijn bij de bevoegde overheidsinstanties (de Dienst van de Oorlogsslachtoffers van de FOD Sociale Zekerheid, de Nationale Kas voor Oorlogspensioenen en het Instituut voor Veteranen) betreffen in essentie het huidige aantal begunstigden. Die diensten kennen niet het aantal personen die, wetende dat ze bijvoorbeeld niet voldeden aan de nationaliteitsvoorwaarden, geen aanvraag indienden en dus niet het voorwerp van een beslissing waren, maar die bij wijziging van de wet wel een aanvraag zouden kunnen indienen.

Bovendien kan de factor «onderbescherming» onmogelijk worden geschat. Een onbekend aantal personen voldoet nu reeds aan de geldende voorwaarden, maar is blijkbaar ofwel niet op de hoogte van hun recht, of wenst er geen beroep op te doen. Een versoepeling van de wettelijke toekenningsvoorwaarden zou voor sommigen een reden kunnen zijn om hun recht thans wel te doen gelden.

Een versoepeling van de toekenningsvoorwaarden zou ook onrechtstreekse meerkosten tot gevolg hebben. Zo komt het Instituut voor Veteranen tussen in de kosten voor gezondheidszorgen van de betrokkenen om de volledige kosteloosheid van medische, paramedische, farmaceutische en ziekenhuiskosten, evenals prothesekosten voor alle verwondingen en

AVIS DE LA COUR DES COMPTES

Votre demande d'avis, en application de l'article 79 du règlement de la Chambre des représentants, concernant l'impact budgétaire de la proposition de loi modifiant la loi du 15 mars 1954 relative aux pensions de dédommagement des victimes civiles de la guerre 1940-1945 et de leurs ayants droit, déposée par Mme Zoé Genot et consorts (DOC 52 0301/001), et de la proposition de loi visant à accorder une pension de dédommagement des victimes civiles de la guerre 1940-1945 et de leurs ayants droit à toutes les personnes ayant la nationalité belge, déposée par Mme Véronique Salvi et MM. Georges Dallemagne et Maxime Prévot (DOC 52 1626/001)

Monsieur le président,

La commission de la Santé publique, de l'Environnement et du Renouveau de la société de la Chambre des représentants souhaite que la Cour des comptes lui communique une note d'évaluation des dépenses nouvelles ou des diminutions de recettes qu'occasionneraient les propositions de lois visées sous rubrique.

Ces propositions visent deux aspects: d'une part, l'assouplissement des conditions d'attribution, avec l'intention d'étendre le bénéfice de la législation aux victimes de dommages psychiques (proposition Genot), et, d'autre part, l'assouplissement des conditions d'octroi relatives à la nationalité et à la résidence (propositions Genot et Salvi).

Pour l'instant, les données disponibles auprès des autorités publiques compétentes (le Service des victimes de la guerre du SPF Sécurité sociale, la Caisse nationale des pensions de la guerre et l'Institut des vétérans) concernant les pensions de dédommagement des victimes civiles de la guerre portent, pour l'essentiel, sur le nombre actuel de bénéficiaires. Ces services ignorent le nombre de personnes qui, sachant par exemple qu'elles ne remplissaient pas les conditions de nationalité, n'ont pas introduit de demande et n'ont donc pas fait l'objet d'une décision, mais qui, en cas de modification de la loi, seraient susceptibles d'introduire une telle demande.

En outre, le facteur de «sous-protection» est impossible à évaluer. Actuellement, un nombre indéterminé de personnes remplissent déjà effectivement les conditions en vigueur, mais elles ne sont manifestement pas au courant de leur droit ou ne souhaitent pas en faire usage. Un assouplissement des conditions d'attribution légales pourrait inciter certaines d'entre elles à faire, à présent, valoir leur droit.

Un assouplissement des conditions d'attribution entraînerait également des surcoûts indirects. Ainsi, l'Institut des vétérans intervient dans les frais de soins de santé des personnes concernées en leur garantissant la gratuité totale des frais médicaux, paramédicaux, pharmaceutiques et hospitaliers, ainsi que dans les frais de prothèse exposés pour toute blessure

aandoeningen of deze nu wel of niet een gevolg zijn van de oorlog, te waarborgen. De potentiële onrechtstreekse meerkost van de wetsvoorstellen zal ondermeer ook afhangen van de gezondheidstoestand van de nieuwe rechthebbenden. Er zijn onvoldoende parameters beschikbaar om deze meerkost te berekenen.

Het Rekenhof beschikt derhalve niet over de vereiste inhoudelijke, organisatorische, historische en medische elementen om de budgettaire kostprijs van de voorliggende wetsvoorstellen te berekenen of op een verantwoorde wijze te schatten.

Op last:

Het
Rekenhof:

Hoofdgriffier,

Eerste voorzitter,

Jozef VAN INGELGEM

Franki VANSTAPEL

ou affection causée ou non par la guerre. Le surcoût indirect potentiel généré par les propositions de lois dépendra aussi, entre autres, de l'état de santé des nouveaux ayants droit. Les paramètres disponibles sont toutefois insuffisants pour calculer ce surcoût.

En conséquence, la Cour des comptes ne dispose pas des éléments fonctionnels, organisationnels, historiques et médicaux requis qui lui permettraient de calculer l'impact budgétaire des propositions de lois en question ou d'en réaliser une estimation de manière justifiée.

Par ordonnance:

La Cour des comptes:

Greffier en chef,

Premier Président,

Jozef VAN INGELGEM

Franki VANSTAPEL