

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

17 november 2008

WETSONTWERP

**houdende eerste aanpassing van de
Algemene uitgavenbegroting van het
begrotingsjaar 2008**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE FINANCIËN EN DE BEGROTING
DOOR
DE HEER **Jenne DE POTTER**

INHOUD

I. Inleidende uiteenzetting van de heer Melchior Wathelet, Staatssecretaris voor Begroting	3
II. Algemene bespreking	9
III. Antwoorden van de heer Melchior Wathelet, Staatssecretaris voor Begroting, op het commentaar en de opmerkingen van het Rekenhof	21
IV. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen	32

Voorgaande documenten:

Doc 52 **1504/ (2008/2009):**

001 en 002 : Wetsontwerp.

003 : Commentaar en opmerkingen van het Rekenhof.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

17 novembre 2008

PROJET DE LOI

**contenant le premier ajustement du
Budget général des dépenses de l'année
budgétaire 2008**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES ET DU BUDGET
PAR
M. **Jenne DE POTTER**

SOMMAIRE

I. Exposé introductif de M. Melchior Wathelet, Secrétaire d'État au Budget	3
II. Discussion générale	9
III. Réponses de M. Melchior Wathelet, Secrétaire d'État au Budget, aux commentaires et observations de la Cour des comptes.	21
IV. Discussion des articles et votes	32

Documents précédents:

Doc 52 **1504/ (2008/2009):**

001 et 002 : Projet de loi.

003 : Commentaires et observations de la Cour des comptes.

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**
Voorzitter/Président: François-Xavier de Donnea

A. — Vaste leden / Titulaires:

CD&V	Hendrik Bogaert, Ingrid Claes, Jenne De Potter
MR	François-Xavier de Donnea, Jean-Jacques Flahaux, Josée Lejeune
PS	Guy Coëme, Jean Cornil, Alain Mathot
Open Vld	Hendrik Daems, Luk Van Biesen
VB	Hagen Goyvaerts, Barbara Pas
sp.a+Vl.Pro	Dirk Van der Maelen, Peter Vanvelthoven
Ecolo-Groen!	Meyrem Almaci
cdH	Christian Brotcorne

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Mia De Schamphelaere, Jef Van den Bergh, Herman Van Rompuy, Servais Verherstraeten
Jean-Luc Crucke, Katrin Jadin, Pierre-Yves Jeholet, Marie-Christine Marghem
Claude Eerdekens, Marie-Claire Lambert, Linda Musin, N. Willem-Frederik Schiltz, Bruno Steegen, Ludo Van Campenhout
Peter Logghe, Bruno Valkeniers, Linda Vissers
Bruno Tuybens, Ludwig Vandenhove
Muriel Gerken, Jean-Marc Nollet
Josy Arens, David Lavaux

C. — Niet-stemgerechtigd lid / Membre sans voix délibérative:

N-VA	Jan Jambon
------	------------

cdH	:	centre démocrate Humaniste
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
FN	:	Front National
LDD	:	Lijst Dedecker
MR	:	Mouvement Réformateur
N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
PS	:	Parti Socialiste
sp.a+Vl.Pro	:	Socialistische partij anders + VlaamsProgressieven
VB	:	Vlaams Belang

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :

DOC 52 0000/000 :	Parlementair document van de 52 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA :	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV :	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV :	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV :	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN :	Plenum
COM :	Commissievergadering
MOT :	moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications :

DOC 52 0000/000 :	Document parlementaire de la 52 ^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA :	Questions et Réponses écrites
CRIV :	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)
CRABV :	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)
CRIV :	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)
PLEN :	Séance plénière
COM :	Réunion de commission
MOT :	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen :
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be
e-mail : publicaties@deKamer.be

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes :
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.laChambre.be
e-mail : publications@laChambre.be

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergaderingen van 4 en 12 november 2008.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE HEER MELCHIOR WATHELET, STAATSSECRETARIS VOOR BEGROTING, TOEGEVOEGD AAN DE EERSTE MINISTER, EN STAATSSECRETARIS VOOR GEZINSBELEID, TOEGEVOEGD AAN DE MINISTER VAN WERK, EN WAT DE ASPECTEN INZAKE PERSONEN- EN FAMILIERECHT BETREFT, TOEGEVOEGD AAN DE MINISTER VAN JUSTITIE

De Staatssecretaris verklaart dat dit wetsontwerp de aanpassing van de algemene uitgavenbegroting van het begrotingsjaar 2008 betreft volgens de gecoördineerde wetten op de Rijkscomptabiliteit. De staatssecretaris benadrukt dat het enkel om de uitgaven gaat en niet om de inkomsten.

Het gaat om primaire uitgaven van de federale overheid, nl. de federale overheidsdiensten. Aangezien de initiële begroting voor 2008 slechts eind februari werd opgesteld, heeft de begrotingscontrole voor 2008 zich toegespitst op het effect van de inflatie en de onvoorzien uitgaven die een herziening van de kredieten nodig maakten.

De technische parameters die aan de grondslag lagen van de procedure van de begrotingscontrole voor 2008, werden vastgelegd in de omzendbrief van 25 april 2008, die de richtlijnen bevatte voor de begrotingscontrole 2008 en de aankondiging van de begroting voor 2009.

De uitvoering van de begrotingscontrole gebeurde aan de hand van de begrotingsberaadslaging nr. 3209 van 3 oktober 2008.

De begrotingsberaadslaging van de Ministerraad heeft ervoor gezorgd dat de begrotingskredieten toegekend door het aanpassingsblad van de begroting 2008, vroegd konden worden vrijgemaakt. Deze begrotingsberaadslaging is een toepassing van artikel 44 van de gecoördineerde wetten op de Rijkscomptabiliteit. Dat artikel bepaalt dat, in dringende gevallen, veroorzaakt door uitzonderlijke of onvoorzienbare omstandigheden, de Ministerraad, bij gemotiveerde beraadslaging, machtiging kan verlenen tot het vastleggen, het ordonnanceren en het betalen van uitgaven boven de limiet van de begrotingskredieten of, bij ontstentenis van kredieten, ten belope van het door de beraadslaging vastgesteld bedrag.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi au cours de ses réunions des 4 et 12 novembre 2008.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DE M. MELCHIOR WATHELET, SECRÉTAIRE D'ÉTAT AU BUDGET, ADJOINT AU PREMIER MINISTRE, ET SECRÉTAIRE D'ÉTAT À LA POLITIQUE DES FAMILLES, ADJOINT À LA MINISTRE DE L'EMPLOI, ET EN CE QUI CONCERNE LES ASPECTS DU DROIT DES PERSONNES ET DE LA FAMILLE, ADJOINT AU MINISTRE DE LA JUSTICE

Le Secrétaire d'État indique que le présent projet de loi concerne l'ajustement du budget général des dépenses de l'année budgétaire 2008, conformément aux lois coordonnées sur la comptabilité de l'État. Il souligne que l'ajustement porte uniquement sur les dépenses et non sur les recettes.

Il s'agit des dépenses primaires du pouvoir fédéral, c'est-à-dire les services publics fédéraux. Étant donné que le budget initial de 2008 n'a été établi que fin février, le contrôle budgétaire pour 2008 s'est concentré sur l'incidence de l'inflation et les dépenses imprévisibles qui ont nécessité une révision des crédits.

Les paramètres techniques à la base de la procédure du contrôle budgétaire pour 2008 ont été fixés dans la circulaire du 25 avril 2008, qui contenait les directives relatives au contrôle budgétaire 2008 et la préfiguration du budget de 2009.

L'exécution du contrôle budgétaire s'est effectuée sur la base de la délibération budgétaire n° 3209 du 3 octobre 2008.

La délibération budgétaire du Conseil des ministres a permis de libérer anticipativement les crédits budgétaires accordés par le feuillet d'ajustement du budget 2008. Cette délibération budgétaire est une application de l'article 44 des lois coordonnées sur la comptabilité de l'État. Cet article dispose que dans les cas d'urgence amenés par des circonstances exceptionnelles ou imprévisibles, le Conseil des ministres peut, par délibération motivée, autoriser l'engagement, l'ordonnement et le paiement des dépenses au-delà de la limite des crédits budgétaires ou, en l'absence de crédits, à concurrence du montant fixé par la délibération.

De regering achtte deze beraadslaging noodzakelijk gezien de absolute noodzaak voor de departementen om zo snel mogelijk over de kredieten te beschikken. Immers, gezien de begroting in juni 2008 werd aangenomen, kon de begrotingscontrole niet binnen de door de wet bepaalde termijn worden uitgevoerd (nl. eind april).

Conform artikel 44 van de gecoördineerde wetten op de Rijkscomptabiliteit maakt de indiening van dit wetsontwerp bij het parlement de uitvoering van de begrotingscontrole mogelijk (aangezien het bedrag van de vrijgemaakte kredieten hoger ligt dan de drempel waaronder het besluit wordt opgeschort tot de indiening van het wetsontwerp).

Het totaal aan uitgaven van de initiële begroting, de uitgaven voor de overheidsschuld niet meegerekend, bedroeg 34,496 miljard euro en stijgt tot 34,837 miljard euro.

De wijzigingen die worden doorgevoerd bij de begrotingscontrole van 2008 kunnen worden opgesplitst in enkele categorieën.

1. De eerste categorie betreft de aanpassing voor de versnelde overschrijding van de index. De initiële begroting ging uit van een overschrijding van de spilindex in december 2007 en mei 2008. Daarnaast was er in een bedrag van 25 miljoen euro voorzien in de provisie voor een eventuele versnelde inflatie. Dit bedrag wordt in de begrotingscontrole aangepast voor de overschrijdingen in december 2007, april 2008 en augustus 2008. Het verschil voor enkele grote posten zoals bijvoorbeeld de «Algemene toelage ten voordele van de sociale zekerheidsregelingen voor werknemers» en de «Betaling van de tegemoetkoming aan de gehandicapten» bij de FOD Sociale Zekerheid en de dotaties voor de pensioenen aan de PDOS wordt opgenomen in de kredieten zelf. De indexering van de personeelskredieten wordt opgenomen in de provisie. In totaal wordt er een bedrag van 158.422.000 euro toegevoegd aan de kredieten en een bedrag van 5.293.000 euro aan de provisie, samen 163.715.000 euro.

2. De tweede categorie betreft de juridische verplichtingen. Dit zijn uitgaven die de Staat nog verplicht moet doen. Het gaat in totaal om een bedrag van 137.767.000 euro bij de primaire uitgaven. Bij de Rijksschuld werd een bedrag van 55.398.000 euro afgetrokken na een herberekening.

Binnen de primaire uitgaven betreffen de grootste wijzigingen de ESA bij de POD Wetenschapsbeleid (128.381.000 euro voor de betaling van de achterstallen van de Belgische bijdrage aan ESA), de Regie der

Le gouvernement a considéré que cette délibération était nécessaire compte tenu de l'absolue nécessité, pour les départements, de disposer des crédits le plus rapidement possible. En effet, étant donné que le budget a été adopté en juin 2008, le contrôle budgétaire n'a pu être exécuté dans le délai prévu par la loi (à savoir fin avril).

Conformément à l'article 44 des lois coordonnées sur la comptabilité de l'État, le dépôt, au parlement, du projet de loi à l'examen permet de procéder à l'exécution du contrôle budgétaire (étant donné que le montant des crédits libérés est supérieur au seuil sous lequel la décision est suspendue jusqu'au dépôt du projet de loi).

Le total des dépenses du budget initial, les dépenses de la dette publique non comprises, s'élevait à 34,496 milliards d'euros et passe à 34,837 milliards d'euros.

Les modifications effectuées lors du contrôle budgétaire 2008 peuvent être divisées en quelques catégories.

1. La première catégorie concerne l'ajustement suite au dépassement accéléré de l'index. Le budget initial prévoyait un dépassement de l'indice-pivot en décembre 2007 et mai 2008. En plus, un montant de 25 millions d'euros était prévu dans la provision pour une éventuelle accélération de l'inflation. Ce montant est ajusté dans le contrôle budgétaire pour les dépassements en décembre 2007, avril 2008 et août 2008. La différence pour quelques grands postes comme par exemple la «Dotation générale en faveur des régimes de la sécurité sociale pour travailleurs» et le «Paiement de l'intervention pour les handicapés» auprès du SPF Sécurité Sociale ainsi que les dotations pour les pensions du SdPSP, est reprise dans les crédits-même. L'indexation des crédits pour le personnel est prise en compte dans la provision. Au total, un montant de 158.422.000 euros est ajouté aux crédits et un montant de 5.293.000 euros à la provision, soit 163.715.000 euros.

2. La deuxième catégorie concerne les obligations juridiques. Celles-ci concernent des dépenses obligatoires que l'État doit encore effectuer. Il s'agit d'un montant de 137.767.000 euros pour les dépenses primaires. Un montant de 55.398.000 euros a été déduit de la dette publique suite à un recalcul.

Les modifications principales au niveau des dépenses primaires sont afférentes à l'ASE auprès du SPP Politique Scientifique (128.381.000 euros pour le paiement des arriérés de la contribution belge à l'ASE), la

Gebouwen (4.153.000 euro) en Financiën (3.443.000 euro voor schadevergoedingen en advocaatkosten).

3. De derde categorie betreft een aantal specifieke beslissingen. Dit levert in totaal een besparing op van 51.274.000 euro. Het grootste deel hiervan komt door een vermindering van de provisie met 33 miljoen euro en de beslissing om een deel van het sectoraal akkoord (26.959.000 euro) te betalen op de provisie zonder hiervoor de provisie te verhogen (zie punt 4.) In totaal wordt er op de provisie 60.039.000 euro bespaard. De andere uitgaven stijgen met 8.685.000 euro.

4. De vierde categorie betreft de kostprijs van het sectoraal akkoord 2008-2009. Voor het gewone overheidspersoneel (comité B) bedraagt de kostprijs hiervan 26.959.000 euro en voor de bijzondere korpsen 22.516.000 euro. Samen geeft dit 49.475.000 euro. Dit bedrag zal worden betaald uit de provisie, maar de provisie wordt maar met 22.516.000 euro verhoogd (zie punt 3).

5. De vijfde categorie betreft de «Definitieve Arbitrage». Dit zijn de beslissingen van de regering over een aantal bijkomende uitgaven. Het gaat in totaal om 41.965.000 euro.

6. De stijging verklaart zich hoofdzakelijk als volgt:

Régie des Bâtiments (4.153.000 euros) et les Finances (3.443.000 euros pour dommages et intérêts ainsi que frais d'avocats).

3. La troisième catégorie concerne des décisions spécifiques permettant de réaliser des économies pour un montant total de 51.274.000 euros. L'essentiel de ces économies est lié à une réduction de la provision de 33 millions d'euros et à la décision de payer une partie de l'accord sectoriel (26.959.000 euros) à partir de la provision sans l'augmenter pour autant (cf. point 4). Au total, les économies réalisées sur la provision s'élèvent à 60.039.000 euros. Les autres dépenses augmentent de 8.685.000 euros.

4. La quatrième catégorie concerne le coût de l'accord sectoriel 2008-2009, qui s'élève à 26.959.000 euros pour le personnel ordinaire de la fonction publique (comité B) et à 22.516.000 euros pour les corps spéciaux. Son coût total s'élève dès lors à 49.475.000 euros. Ce montant sera prélevé sur la provision mais cette dernière ne sera majorée que de 22.516.000 euros (cf. point 3).

5. La cinquième catégorie concerne «l'arbitrage définitif». Il s'agit des décisions du gouvernement concernant plusieurs dépenses supplémentaires pour un montant total de 41.965.000 euros.

6. L'augmentation s'explique principalement par ce qui suit :

(in miljoen euro - en millions d'euros)

- Beslissingen ingevolge specifieke noden van de departementen - Décisions résultant de besoins spécifiques des départements		40
De voornaamste stijgingen betreffen: Les principales augmentations concernent:		
- Kanselarij: lancering van een federale informatielijn - Chancellerie: lancement d'une ligne d'information fédérale	0,5	
- P & O: Europees project betreffende de kwaliteit van de diensten - P & O: projet européen relatif à la qualité des services	0,7	
- Binnenlandse Zaken: Hoofdbestuur, Civiele Veiligheid, provinciale regeringen, - Intérieur: Administration centrale, Sécurité civile, gouvernements provinciaux - Migratie en asiel - Migration et asile	0,691 2,365	
Federale Politie/Police fédérale	4,797	
- Defensie: supplement voor indexering - Défense: supplément pour l'indexation	2,8	
- Financiën: supplement ingevolge de toepassing van de wet van 21 april 2007 betreffende de verhaalbaarheid van de erelonen en de kosten verbonden aan de bijstand van de advocaat - Finances: supplément résultant de l'application de la loi du 21 avril 2007 relative à la répétibilité des honoraires et des frais d'avocat	1,2	
- Financiën: Ingevolge de rechtsvordering vanwege de NV Baillimo tegen de Belgische Staat - Finances: suites de l'action judiciaire intentée par la SA Baillimo contre l'État belge	2,7	
- Regie der Gebouwen: Stijgingen van diverse toelages, onderhoud, internationale investeringen, eerste installatiekosten, huren. - Régie des bâtiments: Augmentation de diverses allocations, entretien, investissements internationaux, frais de première installation, loyers	5	
- Economische Zaken:/Affaires économiques: Internationale tentoonstelling Shanghai/Exposition internationale de Shangai - Census-project/Projet Census - Energiemaatregelen/Mesures en matière d'énergie	1 0,5 14	
- Mobiliteit: financiële en functionele audit van Belgocontrol - Mobilité: audit financier et fonctionnel de Belgocontrol	0,3	
- Wetenschapsbeleid:/Politique scientifique: Digitalisering van films/Digitalisation de films - Bouw Polaire Basis/Construction de la base polaire - Onderzoek Polaire Basis/Recherche à la base polaire - Digitaal planetarium/Planétarium digital - Biermans-Lapôtre	2,0 1,5 0,5 0,3 0,08	
- Sociale Zekerheid: verhoging Grapa-kredieten - Sécurité sociale: augmentation des crédits Grapa	7	
Justitie: strafinrichtingen/Justice: établissements pénitentiaires	2	
- Maatschappelijke Integratie, armoedebestrijding en sociale economie - Definitieve arbitrage: Toelage aan Fedasil - Intégration sociale, lutte contre la pauvreté et économie sociale - Arbitrage définitif: dotation à Fedasil	7,5	

7. Ten slotte is er nog een restcategorie. Het gaat om een aantal technische aanpassingen na het conclaaf. Dit levert een besparing op van 164.000 euro.

In totaal stijgen de uitgaven met 286.086.000 euro door de begrotingscontrole (+341.484.000 euro binnen de primaire uitgaven en -55.398.000 euro in de uitgaven buiten de primaire uitgaven). Na de begrotingscontrole bedragen de primaire uitgaven 34.837.753.000 euro, de overige uitgaven 48.299.019.000 euro of in totaal 83.136.772.000 euro. De tabel hieronder geeft een overzicht van de wijzigingen in duizenden euro:

7. Enfin, il y a encore une catégorie résiduelle. Celle-ci concerne une série d'ajustements techniques qui ont été opérés après le conclave et qui génèrent une économie de 164.000 euros.

Au total, les dépenses augmentent de 286.086.000 euros à la suite du contrôle budgétaire (+341.484.000 euros pour les dépenses primaires et -55.398.000 euros pour les dépenses autres que primaires). Au terme du contrôle budgétaire, les dépenses primaires s'élèvent à 34.837.753.000 euros et les autres dépenses, à 48.299.019.000 euros, soit 83.136.772.000 euros au total. Le tableau ci-dessous donne un aperçu des modifications (en milliers d'euros):

	Primaire uitgaven/ Dépenses primaires	Uitgaven buiten primaire uitgaven/ Dépenses autres que primaires	Totaal Total
2007 ordonnancerings/ordonnancements	32.277.004	37.994.014	70.271.017
2008 initieel/initial	34.496.269	48.354.417	82.850.686
Wijzigingen begrotingscontrole/Modifications contrôle budgétaire 2008			
Index	163.715		163.715
Juridische verplichtingen/Obligations juridiques			
ESA	128.381		128.381
Regie der Gebouwen/Régie des bâtiments	4.153		
Financiën: schadevergoedingen en advocatenkosten Finances: dommages et intérêts, frais d'avocats	3.443		
Andere/Autres	1.790	-55.398	-53.608
Totaal juridische verplichtingen/Total obligations juridiques	137.767	-55.398	82.369
Specifieke beslissingen/Décisions spécifiques			
besparing provisie/économie provision	-59.959		-59.959
Andere/Autre	8.685	0	8.685
Totaal specifieke beslissingen/Total décisions spécifiques	-51.274	0	-51.274
Sectoraal akkoord/Accord sectoriel			
comité B (in provisie)/(dans la provision)	26.959		26.959
bijzondere korpsen (in provisie)/corps spéciaux (dans la provision)	22.516		22.516
Totaal sectoraal akkoord/Total accord sectoriel	49.475	0	49.475
Definitieve arbitrage/Arbitrage définitif	41.965	0	
Rest/Reste	-164	0	-164
Totaal wijzigingen/Total modifications 2008 begrotingscontrole/ contrôle budgétaire	341.484	-55.398	286.086
2008 begrotingscontrole/contrôle budgétaire	34.837.753	48.299.019	83.136.772

Volgens de Staatssecretaris zijn de uitgaven onder controle en worden de negatieve gevolgen van de toepassing van het ankerprincipe van de vorige jaren weggewerkt. Uit een nota van de Thesaurie blijkt dat de overgedragen kredieten naar het jaar 2008 1,7 miljard euro bedragen, tegenover 2 miljard euro in 2007. Dit betekent dus een vermindering van 313 miljoen euro t.o.v. vorig jaar. Zeker in vergelijking met de voorgaande jaren is dit een aanzienlijke daling. Deze daling is vooral te wijten aan de personeelskredieten en het departement Landsverdediging. De geïndonneerde bedragen ten laste van die overdrachten liggen procentueel iets hoger dan het niveau van 2007, maar nominaal aanzienlijk lager. De staatssecretaris besluit dat de overgedragen kredieten en de uitgaven volledig binnen de gemaakte afspraken zijn gebleven.

De Europese Commissie voorspelt voor 2009 een economische groei van 0,1% van het BBP voor de eurozone. Net zoals de eurozone, zal België in 2009 niet ontsnappen aan de wereldwijde economische crisis. De staatssecretaris wijst erop dat zowel het Federaal Planbureau als de internationale instellingen veel voorbehoud maken bij de prognoses voor de economische groei in 2009. De staatssecretaris geeft toe dat het groeicijfer van 1,2% van het BBP voor 2009 waarop de Belgische regering haar begroting voor 2009 heeft gebaseerd, te hoog is ingeschat. Anderzijds moeten de groeiprognozes van de internationale instellingen zoals de Europese Commissie, het IMF en de OESO ook met enige voorzichtigheid worden benaderd, gezien de volatiliteit van de financiële markten.

Tijdens de opmaak van de begroting 2009 is een belangrijke inspanning gedaan ten belope van 6,6 miljard euro, vooral op het vlak van de primaire uitgaven. Alle overheidsdepartementen gaan belangrijke besparingen doorvoeren. In tegenstelling tot vele Europese buurlanden zal de Belgische begroting voor 2009 in evenwicht zijn. Vele Europese landen zullen in 2009 echter te kampen hebben met een begrotingstekort, zoals bijvoorbeeld: Ierland: -6,8%, Spanje: -2,9%, Griekenland: -2,2%, Frankrijk: -3,5%, Italië: -2,6%, Portugal -2,8%, Groot-Brittannië: -5,6% en Litouwen: -5,6%.

De Staatssecretaris heeft bedenkingen bij de voorspelling van de Europese Commissie dat de begroting van de Belgische Staat in 2009 zal eindigen met een tekort van 1,4% van het BBP. De Europese Commissie heeft zelf verklaard dat zij geen rekening gehouden heeft met de besparingsmaatregelen die genomen zijn in het kader van de begrotingsopmaak voor 2009. De Europese commissie heeft daarentegen wel de verhoging van de intrestlasten naar aanleiding van de kapitaalinjecties in

Le Secrétaire d'État estime que les dépenses sont maîtrisées et que les effets négatifs de l'application du principe de l'ancre des exercices précédents sont résorbés. Une note de la Trésorerie indique que les crédits reportés à l'année 2008 s'élèvent à 1,7 milliard d'euros, contre 2 milliards en 2007, soit une réduction de 313 millions d'euros par rapport à l'année précédente. Il s'agit d'une forte baisse, surtout en comparaison avec les exercices précédents. Cette baisse est essentiellement liée aux crédits de personnel et au département de la Défense nationale. Exprimés en pour cent, les montants ordonnancés à la charge de ces reports sont légèrement plus élevés qu'en 2007. Toutefois, en termes nominaux, ils sont considérablement inférieurs. Le secrétaire d'État conclut en indiquant que les crédits reportés et les dépenses sont restés dans les limites des accords convenus.

La Commission européenne prévoit une croissance économique de 0,1% du PIB pour 2009 dans la zone euro. Comme la zone euro, la Belgique n'échappera pas, en 2009, à la crise économique mondiale. Le secrétaire d'État souligne que le Bureau fédéral du plan et les institutions internationales ont exprimé de nombreuses réserves à l'égard des prévisions de croissance économique pour 2009. Le secrétaire d'État admet que le taux de croissance de 1,2% du PIB en 2009, sur lequel le gouvernement a basé son budget, a été surestimé. D'autre part, les prévisions de croissance des institutions internationales telles que la Commission européenne, le FMI et l'OCDE doivent être analysées avec une certaine prudence en raison de la volatilité des marchés financiers.

Un effort important de 6,6 milliards d'euros a été consenti dans le cadre de l'élaboration du budget 2009, surtout au niveau des dépenses primaires. Tous les départements d'autorité vont réaliser d'importantes économies. Contrairement à de nombreux pays européens voisins, la Belgique présentera un budget 2009 en équilibre. De nombreux pays européens seront toutefois confrontés à un déficit budgétaire en 2009, comme par exemple: l'Irlande: -6,8%, l'Espagne: -2,9%, la Grèce: -2,2%, la France: -3,5%, l'Italie: -2,6%, le Portugal -2,8%, la Grande-Bretagne: -5,6% et la Lituanie: -5,6%.

Le Secrétaire d'État s'interroge sur les prévisions de la Commission européenne selon lesquelles le budget de l'État belge se soldera en 2009 par un déficit de 1,4% du PIB. La Commission européenne a elle-même déclaré qu'elle n'a pas tenu compte des mesures d'économie prises dans le cadre de la confection du budget 2009. La Commission européenne a par contre tenu compte de l'augmentation des charges d'intérêt à la suite des injections de capital dans les banques belges,

de Belgische banken meegerekend, terwijl de ECOFIN-raad toelaat om de intrestlasten uit de begroting te laten omdat deze mogelijks zullen worden gecompenseerd door dividenden in 2009.

De regering heeft er voor 2009 voor geopteerd om een anticyclisch beleid te voeren en zo het vertrouwen te wekken en de economische groei te stimuleren. Dit houdt in dat er voor 2009 geen zware budgettaire maatregelen zijn uitgewerkt maar dat de automatische stabilisatoren hun werk zullen doen. Zware besparingen zouden een nefaste invloed hebben op de Belgische economie. Zowel de heer Quaden, gouverneur van de Nationale Bank van België («Tekort op begroting is aanvaardbaar», *De Tijd*, 31 oktober 2008) als het Federaal Planbureau hebben er trouwens voor gepleit de automatische stabilisatoren hun werk te laten doen. Bovendien heeft de regering er in de opmaak van de begroting van 2009 naar gestreefd om het Stabiliteitspact te respecteren, vandaar het pakket maatregelen ten bedrage van 6,6 miljard euro. Er zijn in de begroting voor 2009 eveneens structurele maatregelen genomen om overschotten te realiseren eens de economische groei terug aanwakkert. Daarnaast heeft de regering ook een aantal kapitaalinjecties gedaan in een aantal Belgische banken om het vertrouwen in de financiële markten te versterken.

II. — ALGEMENE BESPREKING

De heer Hagen Goyvaerts (VB) wijst erop dat de VB-fractie tijdens de bespreking van de beleidsverklaring van premier Leterme er reeds op heeft gewezen dat de begroting voor 2009 eigenlijk een virtuele oefening is. Ondertussen blijkt uit cijfers van het IMF en de Europese Commissie dat de begroting voor 2009 gebaseerd is op te optimistische groeicijfers. Is de staatssecretaris bereid om de begroting aan te passen, zoals de Duitse minister van Economie gedaan heeft, indien zou blijken dat de economische groei in 2009 geen 1,2% van het BBP bedraagt, maar 0,2% van het BBP? De spreker merkt op dat de Open Vld-fractie er tijdens het debat over de beleidsverklaring voor heeft gepleit om de begroting voor 2009 onmiddellijk aan te passen aan meer realistische groeicijfers.

De meeste ons omringende landen hebben wel een begrotingstekort, maar deze landen hebben niet de zware schuldenlast die België moet torsen. De mate waarin een land een tekort kan hebben op de begroting is rechtstreeks gekoppeld aan de grootte van de overheids-schuld. Voor een land met een lage schuldgraad (+/- 60% van het BBP) is een begrotingstekort aanvaardbaar. Dat is niet het geval voor landen met een hoge schuldgraad, zoals België (+/- 85% van het BBP).

alors que le Conseil ECOFIN permet que ces charges d'intérêt ne soient pas reprises dans le budget parce qu'elles pourraient être compensées par des dividendes en 2009.

Pour 2009, le gouvernement a choisi de mener une politique anticyclique, et partant, d'accroître la confiance et de stimuler la croissance économique. Cette approche implique qu'aucune mesure budgétaire draconienne n'a été prévue pour 2009, mais que les stabilisateurs automatiques rempliront leur office. Des économies drastiques seraient néfastes à l'économie belge. M. Quaden, gouverneur de la Banque nationale de Belgique («*Tekort op begroting is aanvaardbaar*», *De Tijd*, 31 octobre 2008), comme le Bureau fédéral du Plan ont d'ailleurs préconisé de permettre aux stabilisateurs automatiques de fonctionner. En outre, le gouvernement s'est efforcé, dans la confection du budget 2009, de respecter le Pacte de Stabilité, d'où le paquet de mesures à hauteur de 6,6 milliards d'euros. Des mesures structurelles ont également été prises dans le cadre du budget de 2009 afin de réaliser des excédents lors de la reprise économique. Parallèlement à cela, le gouvernement a également procédé à plusieurs injections de capitaux dans une série de banques belges en vue de renforcer la confiance dans les marchés financiers.

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

M. Hagen Goyvaerts (VB) rappelle que le groupe VB a déjà relevé, lors de la discussion de la déclaration de politique du Premier ministre, que le budget de 2009 est en réalité un exercice virtuel. Dans l'intervalle, il ressort de chiffres du FMI et de la Commission européenne que le budget pour 2009 se fonde sur un taux de croissance trop optimiste. Le secrétaire d'État serait-il disposé à ajuster le budget, à l'instar de ce qu'a fait le ministre allemand de l'Économie, s'il apparaissait que la croissance économique en 2009 n'atteint que 0,2% du PIB au lieu de 1,2%? L'intervenant fait observer que durant le débat sur la déclaration de politique, le groupe Open Vld a suggéré d'ajuster immédiatement le budget pour 2009, en fonction de taux de croissance plus réalistes.

La plupart des pays voisins ont certes un déficit budgétaire, mais ne sont pas aussi lourdement endettés que la Belgique. La mesure dans laquelle un pays peut se permettre d'avoir un déficit budgétaire est directement liée au montant de la dette publique. Pour un pays ayant un taux d'endettement peu élevé (+/- 60% du PIB), un déficit budgétaire est acceptable. Ce n'est pas le cas des pays ayant un taux d'endettement élevé, comme la Belgique (+/- 85% du PIB).

De heer Goyvaerts heeft de indruk dat alles al door de regering wordt in gereedheid gebracht om een begrotingstekort te rechtvaardigen. Zo heeft de heer Quaden, gouverneur van de Nationale Bank van België in de pers («Tekort op begroting is aanvaardbaar», *De Tijd*, 31 oktober 2008) reeds verklaard dat een begrotingsevenwicht in 2008 allicht niet mogelijk en niet wenselijk is. Deze houding staat in schril contrast met het voornemen van de regering om een begrotingsevenwicht te creëren en reserves opzij te zetten om de kosten van de vergrijzing in de toekomst te kunnen betalen.

Het is volgens de spreker ongehoord dat de eerste aanpassing van de begroting 2008 plaatsvindt in de maand november van dat jaar. De staatssecretaris heeft in de media verkondigd dat er begrotingscontroles zijn doorgevoerd in de maanden juli, september en oktober. Op welke cijfers is dit aanpassingsblad gebaseerd? Het betreft hier echter enkel de aanpassing van de algemene uitgavenbegroting. Hoe is het eigenlijk gesteld met de inkomsten, zowel de fiscale als de niet-fiscale inkomsten? Wat is de stand van zaken m.b.t. tot het dossier over de btw op gebouwen en bouwgronden, waarvoor de regering 20 miljoen euro inkomsten op de begroting heeft ingeschreven? Hoe evolueren de btw-inkomsten? Ten gevolge van de economische crisis en de dalende koopkracht en consumptie zullen de btw-inkomsten naar alle waarschijnlijkheid dalen. Om een geloofwaardig totaalbeeld te hebben van de toestand van de begroting moet men niet alleen de uitgaven kennen maar ook de inkomsten.

De begroting van 2008 is opgemaakt op basis van een aantal doelstellingen zoals een vermoede opbrengst van 200 miljoen euro door een betere controle van het stelsel van de notionele interestaftrek. Hoe is het daarmee gesteld?

Met betrekking tot de Regie der Gebouwen stelt de spreker een aantal vragen: zal de verwachte opbrengst van 100 miljoen euro van de verkoop van gedesaffekteerde of te desaffacteren onroerende goederen (DOC 52 1504/002, blz. 93) dit jaar nog worden gehaald?

Waarom wordt in een budgetverhoging voorzien van 4,439 miljoen euro voor werken in niet-Staatsgebouwen gehuurd van de nv. FEDIMMO (DOC 52 154/002, p. 86, BA 22 1407 Werken in niet-Staatsgebouwen)? Hoe valt het bedrag van 125.000 euro te verklaren voor het herschilderen van de kantoren waarin de beleidscel van minister Van Quickenborne is gehuisvest (DOC 52 1504/002, blz. 107)? Is dit bedrag niet aan de hoge kant voor enkel wat schilderwerken?

M. Goyvaerts a l'impression que le gouvernement est déjà en train de tout préparer pour justifier un déficit budgétaire. Ainsi, M. Quaden, gouverneur de la Banque nationale de Belgique, a déjà déclaré dans la presse («*Tekort op begroting is aanvaardbaar*», *De Tijd*, 31 octobre 2008) qu'un équilibre budgétaire n'est sans doute ni possible ni souhaitable en 2008. Cette attitude contraste fortement avec l'intention du gouvernement de réaliser un équilibre budgétaire et de constituer des réserves afin de pouvoir faire face au coût du vieillissement à l'avenir.

Selon l'intervenant, il est inadmissible que le premier ajustement du budget 2008 ait lieu au mois de novembre de cette année. Le secrétaire d'État a annoncé dans les médias que des contrôles budgétaires ont été effectués aux mois de juillet, de septembre et d'octobre. Sur quels chiffres se base le présent projet d'ajustement budgétaire? Il s'agit néanmoins uniquement, en l'occurrence, de l'ajustement du budget général des dépenses. Qu'en est-il des recettes, tant fiscales que non fiscales? Où en est le dossier relatif à la TVA sur les bâtiments et les terrains à bâtir, pour lequel le gouvernement a inscrit 20 millions d'euros de recettes au budget? Comment évoluent les recettes de la TVA? À la suite de la crise économique et de la baisse du pouvoir d'achat et de la consommation, les recettes de la TVA diminueront très probablement. Afin d'avoir une image globale crédible de la situation budgétaire, il ne faut pas seulement connaître les dépenses, mais aussi les recettes.

Le budget de 2008 a été établi sur la base d'une série d'objectifs, comme une recette présumée de 200 millions d'euros résultant d'un meilleur contrôle du système de déduction des intérêts notionnels. Qu'en est-il?

L'intervenant pose par ailleurs plusieurs questions concernant la Régie des bâtiments: la recette de 100 millions d'euros attendue de la vente d'immeubles désaffectés ou à désaffecter (DOC 52 1504/002, p. 93) sera-t-elle encore réalisée cette année?

Pourquoi prévoit-on une augmentation du budget de 4,439 millions d'euros pour des travaux dans des bâtiments n'appartenant pas à l'État, loués à la SA FEDIMMO (DOC 52 1504/002, p. 86, AB 22 1407 Travaux dans des bâtiments non-État)? Comment s'explique le montant de 125.000 euros pour les travaux de peinture dans les bureaux qui accueillent la cellule stratégique du ministre Van Quickenborne (DOC 52 1504/002, p. 107)? Ce montant n'est-il pas un peu élevé pour de simples travaux de peinture?

Waarom wordt de dotatie voor het Federaal Agentschap voor de Opvang van Asielzoekers verhoogd met 7,5 miljoen euro? Volgens de minister van Asiel en Migratie, mevrouw Turtelboom zitten er in de asielcentra veel mensen die daar niet thuishoren. Is het dan in die context niet paradoxaal om de dotatie voor de asielcentra nog te verhogen?

De heer Peter Vanvelthoven (sp.a+VI.Pro) merkt op dat de regering in juli 2008 reeds de begrotingscontrole heeft doorgevoerd. De regering heeft dus maar liefst drie maanden gewacht om de begrotingsdocumenten voor te leggen aan het Parlement. Bovendien heeft de regering bij begrotingsberaadslaging beslist om zonder onderscheid alle kredietaanpassingen uitvoerbaar te maken zonder voorafgaande toestemming van het parlement op basis van artikel 44 van de gecoördineerde wetten op de Rijkscomptabiliteit. Het Parlement wordt volgens de heer Vanvelthoven volledig buiten spel gezet. Dergelijke situatie is ongezien en heeft zich tijdens de paarse regeerperiode nooit voorgedaan. Bovendien is het betreffende artikel 44 alleen van toepassing in dringende gevallen. Als de regering drie maanden wacht om de begrotingsdocumenten in te dienen in het Parlement, kan bezwaarlijk gesproken worden van een dringend geval.

Hoe is het gesteld met de inkomsten van de Staat? In augustus 2008 heeft de Nationale Bank van België ervoor gewaarschuwd dat België in 2008 zou afstevenen op een begrotingstekort. De FOD Budget en Beheerscontrole heeft in september 2008 ook een overheidstekort van 0,4% van het BBP voor 2008 aangekondigd. De staatssecretaris heeft toen nog een begrotingscontrole aangekondigd. Zijn ondertussen aan de inkomstzijde aanpassingen aangebracht? Hoe zal de staatssecretaris de aangekondigde tekorten wegwerken?

Wat de begroting van 2009 betreft, vraagt de heer Vanvelthoven of de regering een begrotingsontwerp met een tekort zal indienen. Gaat de regering nog altijd uit van een groeicijfer van 1,2% van het BBP voor 2009 of zal de regering zijn begrotingsontwerp voor 2009 aanpassen aan recentere (lagere) groeicijfers zoals de andere Europese landen? De Open Vld-fractie heeft in het Parlement verklaard dat zij vóór het einde van het jaar 2008 de begroting 2009 wil aanpassen aan de lagere vooruitzichten van de economische groei voor 2009. Wat is nu het standpunt van de regering hieromtrent?

De heer Jean-Jacques Flahaux (MR) wijst op het pragmatisme van de regering, die zich ertoe heeft verbonden alle begrotingsaanpassingen door te voeren die de – bijzonder wisselende – evolutie van de economische situatie vereist. Het is thans bijzonder

Pourquoi la dotation à l'Agence fédérale pour l'accueil des demandeurs d'asile est-elle augmentée de 7,5 millions d'euros? Selon la ministre de la Politique de migration et d'asile, Mme Turtelboom, il y a dans les centres d'asile de nombreuses personnes qui ne devraient pas s'y trouver. N'est-il pas paradoxal, dans ce contexte, d'augmenter encore la dotation destinée aux centres d'asile?

M. Peter Vanvelthoven (sp.a+ VI.Pro) observe que le gouvernement a déjà effectué le contrôle budgétaire en juillet 2008. Il a donc attendu trois mois pour déposer les documents parlementaires au Parlement. En outre, le gouvernement a décidé, par délibération budgétaire, de rendre tous les ajustements de crédit sans distinction exécutable sans autorisation préalable du Parlement, sur la base de l'article 44 des lois coordonnées sur la comptabilité de l'État. Selon M. Vanvelthoven, le parlement est mis complètement hors-jeu. Une telle situation est sans précédent et la coalition violette n'a jamais procédé de la sorte. En outre, cet article 44 n'est d'application qu'en cas d'urgence. Si le gouvernement attend trois mois avant de déposer les documents budgétaires au Parlement, il peut difficilement être question d'urgence.

Qu'en est-il des recettes de l'État? En août 2008, la Banque nationale de Belgique a averti que la Belgique serait confrontée à un déficit budgétaire en 2008. Le SPF Budget et Contrôle de la Gestion a également annoncé, en septembre 2008, un déficit public de 0,4% du PIB pour 2008. Le secrétaire d'État a alors annoncé un contrôle budgétaire. Des adaptations ont-elles été apportées dans l'intervalle en ce qui concerne les recettes? Comment le secrétaire d'État va-t-il résorber les déficits annoncés?

En ce qui concerne le budget 2009, M. Vanvelthoven demande si le gouvernement va présenter un projet de budget en déficit. Le gouvernement se base-t-il toujours sur une croissance de 1,2 % du PIB pour 2009 ou va-t-il adapter son projet de budget 2009 à des chiffres de croissance (inférieurs) plus récents, comme l'ont fait les autres pays européens? Le groupe Open Vld a déclaré au parlement qu'il voulait, avant la fin de l'année 2008, adapter le budget 2009 aux prévisions moins optimistes de la croissance économique pour 2009. Quel est en fin de compte le point de vue du gouvernement en la matière ?

M. Jean-Jacques Flahaux (MR) souligne le pragmatisme du gouvernement, qui s'est engagé à procéder à tous les ajustements budgétaires nécessaires en fonction de l'évolution – particulièrement mouvante – de la situation économique. Il est actuellement

moeilijk om terzake prognoses te maken, zelfs op korte termijn: wie had nog maar enkele weken geleden kunnen voorspellen dat de prijs voor een vat ruwe olie in enkele dagen tijd zou dalen van 150 naar 65 US dollar?

Sinds de voorliggende begrotingsaanpassing werd opgesteld, hebben zich op financieel vlak tal van gebeurtenissen voorgedaan, zodat die documenten wat achterhaald zijn door de feiten. De situatie is niettemin genoegzaam bekend en de staatssecretaris voor Begroting heeft daarover voldoende gegevens verstrekt.

Het was volgens de spreker onontbeerlijk de nodige maatregelen te nemen om de fiscale barema's te indexeren ingevolge de indexering van de lonen en uitkeringen, zonder te wachten tot het parlement het licht op groen zet. Het is immers belangrijk het vertrouwen van de consumenten te herstellen en hun koopkracht te steunen.

Het lid verwijst naar de beslissing van de Franse regering, die haar begrotingstekort zal laten stijgen om het hoofd te bieden aan de uitzonderlijke economische situatie; daartoe zullen onder meer bijkomende investeringen worden gedaan.

De najaarsprognoses van de Europese Commissie voor 2009 zijn pessimistisch, maar zien er voor 2010 wat beter uit, al is het nog moeilijk om terzake precieze en definitieve voorspellingen te doen. Ons land bevindt zich op het gemiddelde van de eurozone (stijging van het BBP met 0,1% in 2009 en met 0,9% in 2010). Die vaststelling moet de regering ertoe aanzetten de tot dusver gevoerde actie voort te zetten.

De economische situatie is sinds september veranderd en ze zal nog meer veranderen. Ons land moet die toestand aangrijpen als een kans om zich opnieuw toe te spitsen op de eigen economie en om de consumenten ertoe aan te moedigen de voorkeur te geven aan Belgische producten. Ze moet ook op duurzame ontwikkeling gerichte activiteiten uitwerken, die onze economie meer ten goede komen dan de economieën van andere niet-Europese landen.

Voorts is de heer Flahaux verheugd dat de Vlaamse regering ermee ingestemd heeft bij te dragen tot de budgettaire inspanning in 2008, in hogere mate dan aanvankelijk was gepland. Hij hoopt dat Vlaanderen dat in 2009 ook zal doen, gelet op de stijging van het aantal faillissementen van ondernemingen en van de werkloosheid, ook in het noorden van het land.

In de begroting is een bijdrage van 250 miljoen euro opgenomen van de energiesector. Hoe staan de zaken

particulièrement difficile de faire des prévisions, même à court terme, en la matière. Qui aurait pu prévoir il y a quelques semaines encore que le prix du baril de pétrole passerait en quelques jours de près de 150 à 65 dollars US?

Depuis l'élaboration du présent feuillet d'ajustement, de nombreux événements ont eu lieu sur le plan financier si bien que ces documents sont quelque peu dépassés par la réalité. Néanmoins, la situation est suffisamment connue et les données y relatives ont déjà été communiquées en suffisance par le secrétaire d'État au Budget.

L'intervenant considère qu'il était indispensable de prendre les mesures nécessaires en termes d'indexation des salaires et des allocations sociales sans attendre le feu vert du parlement. Il est en effet important de rétablir la confiance des consommateurs et de soutenir leur pouvoir d'achat.

Le membre fait référence à la décision du gouvernement français de laisser augmenter son déficit budgétaire afin de faire face à la situation économique exceptionnelle, notamment en réalisant des investissements supplémentaires.

Les prévisions économiques d'automne de la Commission européenne sont sombres pour 2009 mais s'améliorent quelque peu pour 2010, même s'il est encore difficile de faire des prévisions précises et définitives en la matière. Notre pays se situe dans la moyenne de la zone euro (croissance du PIB de 0,1% en 2009 et de 0,9% en 2010). Cette constatation doit encourager le gouvernement à poursuivre l'action menée jusqu'ici.

Depuis le mois de septembre, la situation économique a changé et va encore changer. Notre pays doit saisir cette situation comme une opportunité pour se recentrer sur sa propre économie et encourager les consommateurs à donner la préférence aux produits belges. Il doit également développer des activités axées sur le développement durable, qui profitent davantage à notre économie qu'à l'économie d'autres pays non européens.

Par ailleurs, M. Flahaux se réjouit que le gouvernement flamand ait accepté de participer à l'effort budgétaire en 2008, et ce de manière plus importante que prévu initialement. Il espère que la Flandre fera de même en 2009, compte tenu de l'augmentation du nombre de faillites d'entreprises et de l'augmentation du chômage, également au Nord du pays.

Le budget prévoit une intervention de 250 millions d'euros de la part du secteur énergétique. Où en est-on

in dat verband? Zal de regering een wetsontwerp indienen om dat probleem op te lossen? Zo ja, wanneer? De spreker vindt dat, in het licht van de financiële en economische crisis, de energiesector moet bijdragen tot de inspanningen, eventueel zelfs voor een bedrag dat hoger ligt dan 250 miljoen euro.

Mevrouw Meyrem Almaci (Ecolo-Groen!) vindt dat dit ontwerp van begrotingsaanpassing te laat werd ingediend en dat het maatregelen bevat die echt ontoereikend zijn om op de huidige situatie in te werken. Volgens haar gaat het om een echte «klucht». Door gebruik te maken van een begrotingsberaadslaging ontnemt de regering het parlement alle macht. Parlementsleden die vroeger op de oppositiebanken zaten en die thans tot de meerderheid behoren, hebben in het verleden het parlement meermaals vergeleken met een «poppenkast». Hoe omschrijven zij de huidige situatie?

De spreekster stelt vast dat de Staatssecretaris voor Begroting in de commissie moederziel alleen de begrotingsaanpassing moet verdedigen. De Premier en de Vice-eersteminister en Minister van Financiën en Institutionele Hervormingen komen alleen naar het parlement als ze een (zogezegd) sluitende begroting kunnen voorstellen (zie de regeringsverklaring van 14 oktober 2008).

Dit wetsontwerp voorziet in een aanpassing van 286.086.000 euro aan ordonnanceringskredieten (DOC 52 1504/002, blz. 9), een verwaarloosbaar aandeel van de algemene uitgavenbegroting.

De aanpassingen zijn marginaal en onbeduidend ten aanzien van het bruto binnenlands product. Het ontwerp van aanpassing omvat omzeggens geen enkele besparingsmaatregel.

De spreekster attendeert erop dat de verslechtering van de economische conjunctuur het gevolg is van het «casinokapitalisme» dat zich wereldwijd heeft ontwikkeld, zonder nog enige band met de economische realiteit.

Noch de begroting 2008, noch de ontwerpbegroting 2009 hebben nog enig verband met de werkelijke economische situatie. De talrijke vergelijkingen die de diverse ministers met de begrotingen van andere Europese landen hebben gemaakt, zijn in dat opzicht geen valabel argument.

Het is dus meer dan tijd dat de regering ophoudt zich illusies te maken en een stijging van het BBP met 1,2% in 2009 te blijven hanteren (zie de regeringsverklaring van 14 oktober 2008), terwijl het Internationaal Monetair Fonds een groei van amper 0,2% vooropstelt. Het

en la matière? Le gouvernement va-t-il déposer un projet de loi en vue de régler ce problème? Et si oui, quand? Compte tenu de la crise financière et économique, M. Flahaux estime que le secteur énergétique doit participer à l'effort, éventuellement même pour un montant supérieur à 250 millions d'euros.

Mme Meyrem Almaci (Ecolo-Groen!) considère que le présent projet d'ajustement budgétaire est déposé trop tard et comprend des mesures totalement insuffisantes pour répondre à la situation actuelle. Il s'agit, selon elle, d'une véritable «farce». En agissant par le biais d'une délibération budgétaire, le gouvernement vide le parlement de tous ses pouvoirs. Par le passé, des parlementaires de l'opposition, aujourd'hui dans la majorité, ont, à plusieurs reprises, comparé le parlement à un «théâtre de marionnettes». Comment décriraient-ils la situation actuelle?

L'intervenante constate que le Secrétaire d'État au Budget se retrouve seul en commission pour défendre ce feuillet d'ajustement. Il semble que le Premier Ministre et le Vice-premier Ministre et Ministre des Finances et des Réformes institutionnelles ne se déplacent au parlement que lorsqu'ils peuvent présenter un budget (soi-disant) en équilibre (cf. la déclaration de politique générale du 14 octobre 2008).

Le présent projet prévoit un ajustement de l'ordre de 286.086.000 euros pour les crédits d'ordonnancement (DOC 52 1504/002, p. 9), soit une part négligeable du total du budget général des dépenses.

Les ajustements réalisés sont marginaux et infimes par rapport au produit intérieur brut. Le projet d'ajustement ne contient d'ailleurs pratiquement aucune mesure d'économie.

L'intervenante souligne que la dégradation de la conjoncture économique est la conséquence du «capitalisme-casino», qui s'est développé dans le monde sans plus présenter le moindre lien avec la réalité économique.

Tant le budget 2008 que le projet de budget pour l'année budgétaire 2009 n'ont plus aucun rapport avec la situation économique réelle. Les nombreuses comparaisons faites par différents ministres avec les budgets d'autres pays européens ne sont pas un argument valable à cet égard.

Il est donc plus que temps que le gouvernement ne prenne plus ses désirs pour des réalités et cesse de s'accrocher au chiffre de 1,2% de croissance du PIB pour l'an prochain (cf. la déclaration de politique générale du 14 octobre 2008), alors que le Fonds monétaire

ligt voor de hand dat de begroting 2009 een tekort zal vertonen.

Om het vertrouwen van de burgers te herstellen (slechts 27% van de bevolking steunt nog de federale regering), moet de regering absoluut volledige duidelijkheid scheppen over de economische en budgettaire situatie, en moet ze moeilijke en moedige, zelfs atypische beslissingen durven nemen.

Wanneer zal de regering eindelijk in duidelijke bewoordingen communiceren over de evolutie van de ontvangsten? De spreekster verwijst naar de opmerkingen van de Europese Commissie, de Hoge Raad van Financiën enzovoort.

In haar economische najaarsprognoses voorspelt de Europese Commissie voor België een begrotingstekort van 0,5% van het BBP in 2008 en van 1,4% in 2009.

In tegenstelling tot de door de Open Vld-fractie en de heer Bogaert geuite wens een sluitende begroting te hebben, heeft de Vice-eersteminister en Minister van Financiën en Institutionele Hervormingen reeds in september te kennen gegeven dat de begroting zowel in 2008 als in 2009 een tekort zou kunnen vertonen. Reeds in maart 2008 (dus nog vóór de financiële crisis) heeft hij in de media gesteld dat het bedrag van de ontvangsten overschat was.

De aanpassing van de algemene uitgavenbegroting is onlosmakelijk verbonden met de evolutie van de ontvangsten. Behalve als het niveau van de ontvangsten gelijk blijft of slechts in zeer geringe mate verschilt van de prognoses moeten, om met die evolutie rekening te houden, ook maatregelen worden genomen op het vlak van de uitgaven.

Volgens een aan het kernkabinet van 1 oktober 2008 voorgestelde nota van de Macrobudgettaire Dienst van de FOD Budget en Beheerscontrole zouden de ontvangsten van de Rijksmiddelenbegroting in 2008 42,6 miljard euro bedragen. Waarom blijft de regering het bedrag van 43,4 miljard euro voorstellen?

Diezelfde dienst heeft ook vragen over de budgettaire bijdrage van Vlaanderen (400 miljoen euro), want in hoeverre is die bijdrage reëel? Als Vlaanderen weigert die bijdrage te leveren, zullen de andere gemeenschappen en gewesten evenmin bereid zijn om bij te dragen tot de budgettaire inspanning. Alles samen gaat het om een bedrag van 530 miljoen euro.

international ne prévoit qu'une croissance de 0,2%. Il est évident que le budget 2009 se soldera par un déficit.

Pour rétablir la confiance des citoyens (seulement 27% de la population soutient encore le gouvernement fédéral), le gouvernement doit absolument faire toute la clarté sur la situation économique et budgétaire, et oser prendre des décisions difficiles et courageuses, voire même des décisions atypiques.

Quand le gouvernement va-t-il enfin communiquer clairement sur l'évolution des recettes? L'intervenante renvoie aux remarques formulées par la Commission européenne, le Conseil supérieur des Finances, etc.

Les prévisions économiques d'automne de la Commission européenne prévoient un déficit budgétaire de 0,5% du PIB en 2008 et de 1,4% en 2009 pour la Belgique.

Contrairement au souhait exprimé par le groupe Open Vld, ainsi que par M. Bogaert, de tendre à l'équilibre budgétaire, le Vice-premier Ministre et Ministre des Finances et des Réformes institutionnelles a laissé entendre dès le mois de septembre que le budget risquait de présenter un déficit tant en 2008 qu'en 2009. Dès le mois de mars 2008, il a indiqué aux médias que le montant des recettes était surévalué, et ce, avant même l'éclatement de la crise financière.

L'ajustement du budget général des dépenses est indissociable de l'évolution des recettes. Sauf si le niveau des recettes reste stable ou n'évolue que de manière marginale par rapport aux prévisions, des mesures doivent aussi être prises sur le plan des dépenses pour tenir compte de cette évolution.

Une note du service macrobudgétaire du SPF Budget et Contrôle de la gestion, présentée au Conseil des ministres restreint du 1^{er} octobre 2008, prévoit que les recettes des Voies et Moyens s'élèveront à 42,6 milliards d'euros en 2008. Pourquoi le gouvernement continue-t-il dès lors à avancer le montant de 43,4 milliards d'euros?

Ce même service s'interroge également quant à la réalité de la contribution budgétaire de la Flandre (400 millions d'euros). Si la Flandre refuse cette contribution, les autres régions et communautés ne seront pas non plus disposées à participer à l'effort budgétaire, soit un montant total de 530 millions d'euros.

Ook de bijdrage van de energiesector van 250 miljoen euro is onzeker.

Quid met het bedrag van 200 miljoen euro waarop men had gehoopt als gevolg van de toepassing van de circulaire en van de controle inzake de notionele interest?

Volgens de spreekster komt men op grond van die diverse elementen en van de voorliggende begrotingsaanpassing tot een begrotingstekort van ongeveer 1,7 miljard euro in 2008.

De ontwerpbegroting 2009 is evenmin geloofwaardig, zoals trouwens blijkt uit de prognoses van de Europese Commissie en van de Hoge Raad van Financiën. Het ligt voor de hand dat de begroting in 2009 een tekort zal vertonen.

De regering had haar inkomsten- en uitgavenverwachtingen voor 2008 en 2009 allang moeten bijstellen in plaats van de kop in het zand te steken.

Houdt de ontwerpbegroting voor 2009 rekening met de kosten die het gevolg zijn van de financiële crisis? Hoe zit het met de bijdragen van de bankinstellingen aan het garantiefonds voor bankdeposito's?

De spreekster betreurt tot slot het chronisch gebrek aan informatie en voorspelt dat de begroting 2009 even rampzalig zal uitvallen als de begroting 2008. Het optreden van de regering zal opnieuw *too little, too late* zijn.

De heer Luk Van Biesen (Open Vld) betreurt dat de regering de Kamer van volksvertegenwoordigers geen volledige en nauwkeurige gegevens ter beschikking stelt. Waarom heeft zij geen aangepaste algemene toelichting ingediend? Waarom heeft zij geen ontwerp houdende aanpassing van de Rijksmiddelenbegroting voor het lopende begrotingsjaar ingediend? Door het ontbreken van informatie over de belangrijkste budgettaire en economische indicatoren kunnen de volksvertegenwoordigers de begrotingsevolutie niet correct inschatten. Wat is het precieze verloop van de economische conjunctuur? Welke impact heeft deze begrotingsaanpassing op de overheidsschuld ratio? Zal de begroting 2008 in evenwicht zijn?

De spreker wijst nogmaals op het belang dat zijn fractie aan budgettaire orthodoxie hecht. De Open Vld-fractie is niet bereid een begrotingstekort te aanvaarden.

In haar economische najaarsvooruitzichten gaat de Europese Commissie voor België uit van een

La contribution du secteur énergétique de 250 millions euros est également incertaine.

Qu'en est-il du montant de 200 millions d'euros espéré suite à l'application de la circulaire et au contrôle en matière d'intérêts notionnels?

Sur la base de ces divers éléments et du présent ajustement, on arrive, selon l'intervenante, à un déficit budgétaire de quelque 1,7 milliard d'euros en 2008.

Le projet de budget pour 2009 est tout aussi peu crédible, comme l'ont d'ailleurs démontré les prévisions de la Commission européenne et du Conseil supérieur des Finances. Il est évident que le budget présentera un déficit en 2009.

Le gouvernement aurait depuis longtemps dû adapter ses prévisions tant en matière de recettes que de dépenses pour 2008 et 2009, plutôt que de pratiquer la politique de l'autruche.

Le projet de budget pour 2009 tient-il compte des coûts liés à la crise financière? Qu'en est-il des contributions des institutions bancaires dans le fonds de garantie des dépôts bancaires?

L'intervenante déplore le manque chronique d'informations et prédit que le budget 2009 évoluera de manière tout aussi catastrophique que le budget 2008. Le gouvernement agira à nouveau trop peu, trop tard.

M. Luk Van Biesen (Open Vld) regrette que le gouvernement ne mette pas une information complète et précise à disposition de la Chambre des représentants. Pourquoi ne pas avoir déposé d'exposé général ajusté? Pourquoi ne pas avoir présenté un projet d'ajustement du budget des Voies et Moyens pour l'année budgétaire en cours? L'absence d'informations concernant les principaux indicateurs budgétaires et économiques empêche les députés d'évaluer correctement l'évolution du budget. Comment évolue réellement la conjoncture économique? Quel est l'impact du présent ajustement budgétaire sur le ratio de la dette publique? Le budget 2008 sera-t-il en équilibre?

L'intervenant rappelle l'importance qu'accorde son groupe à l'orthodoxie budgétaire. Le groupe Open Vld n'est pas prêt à accepter un déficit budgétaire.

Dans ses prévisions économiques d'automne, la Commission européenne prévoit un déficit budgétaire

begrotingstekort van 1,4% van het BBP in 2009. Vandaag telt echter vooral de evolutie van de begroting 2008.

De ter bespreking voorliggende documenten zijn gebaseerd op beslissingen die de regering eind juli heeft genomen. Er resten evenwel minder dan twee maanden voor het einde van het jaar. De regering beschikt momenteel over de cijfers van de ontvangsten van de eerste negen maanden van 2008, alsook over alle gegevens over de evolutie van de uitgaven. Waarom bezorgt zij die informatie niet aan de Kamer? Die gegevens zijn immers essentieel om te bepalen hoe, in uitzonderlijke economische omstandigheden, onze economie het best kan worden beschermd en hoe de nodige reserves kunnen worden aangelegd om de gevolgen van de vergrijzing op te vangen.

De Open Vld-fractie zal dit wetsontwerp houdende aanpassing van de algemene uitgavenbegroting goedkeuren omdat het noodzakelijke maatregelen bevat, maar tegelijk vraagt zij de regering het parlement in te lichten over de werkelijke evolutie van de begroting 2008. Zal die begroting een tekort vertonen? Zo ja, wat is dan voor de regering een aanvaardbaar tekort? Welke maatregelen overweegt de regering nog te nemen om te voorkomen dat de begroting eventueel zou ontsporen?

Antwoorden van de heer Melchior Wathelet, Staatssecretaris voor Begroting, toegevoegd aan de Eerste Minister

De Staatssecretaris herhaalt dat de regering besloten heeft over te gaan tot een begrotingsberaadslaging (artikel 44 van de gecoördineerde wetten op de Rijkscomptabiliteit) teneinde een antwoord te bieden op een hoogdringende situatie (meer bepaald de verhoging van de sociale uitkeringen en de wedden van de ambtenaren ingevolge de vervroegde overschrijding van de spilindex). De recordinflatie dit jaar rechtvaardigde het de bevolking zo snel mogelijk te helpen door de fiscale barema's te indexeren. De regering heeft derhalve voor een pragmatische visie gekozen.

Aangaande de evolutie van de begroting 2008 hoopt de staatssecretaris dat elk eventueel tekort in elk geval niet zo groot zal zijn als in 2005.

De heer Luk Van Biesen (Open Vld) merkt op dat het begrotingstekort van 2005 alleen te wijten was aan de beslissing van de Europese Commissie dat de overdracht van het grootste deel van de NMBS-schuld naar het Fonds voor spoorweginfrastructuur moest worden beschouwd als een schuldovername door de overheid, wat inhield dat de overheid een uitgave moest boeken ten bedrage van de overgenomen schuld.

de 1,4% du PIB pour 2009. Mais ce qui importe surtout aujourd'hui, c'est l'évolution du budget 2008.

Les présents documents sont basés sur des décisions prises par le gouvernement à fin juillet. Or, nous sommes actuellement à moins de deux mois de la fin de l'année. Le gouvernement dispose aujourd'hui des chiffres en matière de recettes pour les neuf premiers mois de l'année et dispose également de toutes les informations relatives à l'évolution des dépenses. Pourquoi ne transmet-il pas l'ensemble de ces données à la Chambre? Ces informations sont essentielles pour déterminer la meilleure manière de sauvegarder notre économie et de constituer les réserves nécessaires pour faire face au vieillissement de la population, et ce dans des conditions économiques exceptionnelles.

Le groupe Open Vld approuvera le présent projet d'ajustement budgétaire parce qu'il contient des mesures nécessaires mais il demande au gouvernement d'informer le parlement sur l'évolution réelle du budget 2008. Ce budget présentera-t-il un déficit? Et si oui, quel est un déficit acceptable pour le gouvernement? Quelles mesures le gouvernement a-t-il encore l'intention de prendre pour tenter d'éviter un éventuel dérapage budgétaire?

Réponses de M. Melchior Wathelet, Secrétaire d'État au Budget, adjoint au Premier Ministre

Le Secrétaire d'État répète que le gouvernement a décidé de recourir à une délibération budgétaire (article 44 des lois coordonnées sur la comptabilité de l'État) afin de faire face à une situation d'urgence (notamment l'augmentation des allocations sociales et des traitements des fonctionnaires suite au dépassement anticipé de l'indice-pivot). Vu le niveau record de l'inflation cette année, il était légitime de vouloir venir en aide le plus rapidement possible à la population par le biais de l'indexation. C'est pourquoi le gouvernement a privilégié une vision pragmatique.

Concernant l'évolution du budget de 2008, le secrétaire d'État espère que tout déficit éventuel sera en tout cas moins important qu'en 2005.

M. Luk Van Biesen (Open Vld) fait remarquer qu'en 2005, le déficit budgétaire était uniquement dû à la décision de la Commission européenne selon laquelle le transfert vers le Fonds de l'infrastructure ferroviaire de la majeure partie de la dette de la SNCB devait être considéré comme une reprise de dette par les administrations publiques, et à ce titre impliquait en contrepartie l'enregistrement d'une dépense publique d'un montant égal à celui de la dette reprise.

De Staatssecretaris onderstreept dat de huidige economische situatie wel heel uitzonderlijk is. Zowel het Federaal Planbureau als de internationale instanties wijzen er nadrukkelijk op dat elke voorspelling over het verloop van de economische conjunctuur de komende maanden uitermate onzeker is. Daarom raden het Federaal Planbureau en de Nationale Bank van België de regering aan de automatische stabilisatoren te laten spelen, veeleer dan bijkomende besparingsmaatregelen te nemen, die de economische conjunctuur nog meer zouden onderuithalen.

Het Stabiliteits- en groeipact gaat immers uit van een toekomstige economische groei van ongeveer 2% van het BBP. Uiteraard kunnen de regels niet op dezelfde manier worden toegepast als de economische groei nihil of nagenoeg nihil is.

Door het erg open, exportgerichte karakter van de Belgische economie slaat de Europese en wereldwijde crisis hier bijzonder hard toe.

Wat is het alternatief voor het beleid van de regering? Moet de belastingdruk worden opgevoerd, of zijn bijkomende besparingsmaatregelen noodzakelijk? Dergelijke beleidskeuzes zouden onzinnig zijn en grote gevolgen hebben voor de burgers, de bedrijven en onze economie in het algemeen. De regering heeft dan ook gekozen voor het tegenovergestelde, met andere woorden een anticyclische aanpak. Maar gelet op de nog altijd hoge overheidsschuld heeft de regering ook besloten voor een bedrag van 6,6 miljard euro besparingen op te nemen in de begroting 2009, om te voorkomen dat de begroting ontspoot, zoals dat voor andere landen wordt verwacht. Het gaat om allesbehalve virtuele maatregelen!

Aangezien de economische groei onder het inflatiepeil blijft, zullen alle federale departementen inspanningen moeten doen op het stuk van de primaire uitgaven.

De leden hebben de Staatssecretaris ook meer specifieke vragen gesteld. In verband met de Regie der Gebouwen geeft hij aan dat de investeringen zullen worden uitgevoerd afhankelijk van de beschikbare inkomsten.

De dotatie aan het Federaal agentschap voor de opvang van asielzoekers (FEDASIL) werd inderdaad verhoogd met 7,5 miljoen euro (BA 55 35 4144) (DOC 52 1504/001, blz. 244-245). Die verhoging is noodzakelijk doordat meer mensen in de opvangcentra van FEDASIL verblijven.

Le Secrétaire d'État souligne que nous connaissons actuellement une situation économique tout à fait exceptionnelle. Tant le Bureau fédéral du Plan que les institutions internationales insistent sur l'incertitude exceptionnelle qui entourera toute prévision en matière d'évolution de la conjoncture économique au cours des prochains mois. C'est pourquoi le Bureau fédéral du Plan et la Banque nationale de Belgique conseillent au gouvernement de laisser jouer les stabilisateurs automatiques plutôt que de rajouter des mesures d'austérité complémentaires qui ne feraient qu'affecter davantage encore la conjoncture économique.

Il ne faut pas oublier que le Pacte de stabilité et de croissance est basé sur une perspective de croissance économique de l'ordre de 2% du PIB. Il est évident que les règles ne peuvent s'appliquer de la même manière lorsque l'on connaît une croissance économique (quasi) nulle.

La Belgique a une économie particulièrement ouverte, basée sur l'exportation si bien qu'elle subit de plein fouet les conséquences de la crise économique au niveau européen et mondial.

Quelle est l'alternative à la politique menée par le gouvernement? Faut-il augmenter la pression fiscale ou prendre des mesures d'économie supplémentaires? Une telle politique serait insensée et aurait des conséquences importantes pour les citoyens, les entreprises et notre économie en général. C'est pourquoi le gouvernement a pris l'option inverse, c'est-à-dire une approche anticyclique. Toutefois, compte tenu du niveau encore élevé de la dette publique, le gouvernement a décidé de prendre des mesures d'économie pour un montant de 6,6 milliards d'euros dans le cadre de l'élaboration du budget de 2009 afin d'éviter des dérapages budgétaires comparables à ceux prévus dans d'autres pays. Ces mesures sont tout sauf des dispositions virtuelles!

Vu que la croissance économique est inférieure à l'inflation, l'ensemble des départements fédéraux devra réaliser un effort sur le plan des dépenses primaires.

Quant aux questions plus spécifiques posées par les membres, le Secrétaire d'État indique que, pour ce qui concerne la Régie des bâtiments, les investissements seront réalisés en fonction des recettes disponibles.

La dotation à l'Agence fédérale d'accueil des demandeurs d'asile (FEDASIL) a effectivement été augmentée de 7,5 millions d'euros (AB 55 35 4144) (DOC 52 1504/001, pp. 244-245). Cette augmentation est nécessaire vu l'augmentation du nombre de personnes séjournant dans les centres d'accueil de FEDASIL.

De Belgische Staat moet zijn verbintenissen nakomen en bepaalde juridische verplichtingen in acht nemen. De staatssecretaris verwijst bijvoorbeeld naar de betaling van de achterstallige bedragen die België de Europese Ruimtevaartorganisatie (ESA) verschuldigd is. Uiteraard moet België zijn rekeningen betalen als het internationaal geloofwaardig wil blijven.

De uitzonderlijke economische toestand zal nauwgezet en continu worden gevolgd; indien nodig zal de begroting 2009 een of meerdere keren worden aangepast.

Het vraagstuk van de duurzame ontwikkeling zal aan bod komen op de volgende vergaderingen van de federale regering met de gewesten en gemeenschappen. Energie- en milieuzaken ressorteren immers ook onder de bevoegdheid van de deelstaten.

De gewesten en gemeenschappen zullen hun verbintenis om aan bepaalde uitgaven in het raam van de begroting 2008 te verzaken, nakomen. De Vlaamse regering kondigt zelfs een hoger begrotingsoverschot aan (414 miljoen euro) dan het oorspronkelijk toegezegde bedrag (361 miljoen euro).

Aangaande de vragen in verband met de evolutie van de ontvangsten verwijst de Staatssecretaris naar de Vice-eersteminister en Minister van Financiën en Institutionele Hervormingen.

De Staatssecretaris merkt op dat de nota van de Macrobudgettaire Dienst van de FOD Budget en Beheerscontrole waarnaar mevrouw Almaci heeft verwezen, dateert van vóór het begrotingsconclaf. Het spreekt voor zich dat alle elementen (ontvangsten, uitgaven, sociale zekerheid, overdrachten naar de gemeenschappen en gewesten en naar de Europese Unie) tijdens dat conclaf zijn onderzocht.

Een algemene toelichting over alle gegevens met betrekking tot de economische en budgettaire evolutie zal in het kader van de begroting 2009 worden ingediend.

Tijdens de vergadering van 14 oktober 2008 heeft de ECOFIN-Raad de lidstaten toegestaan budgettair alle elementen af te zonderen in verband met investeringen in het kader van de bancaire en financiële crisis. De lidstaten worden als tegenprestatie ook verzocht de eventuele budgettaire inkomsten (dus dividenden en eventuele meerwaarden in het kader van die investeringen) af te zonderen.

Tot slot geeft de Staatssecretaris aan dat in de regering een akkoord tot stand is gekomen over de bijdrage

L'État belge doit honorer ses engagements et se conformer à un certain nombre d'obligations juridiques. Le secrétaire d'État cite notamment l'exemple du paiement des arriérés de la contribution belge à l'Agence spatiale européenne (ASE). Il va de soi que l'État doit continuer à honorer ses factures pour pouvoir garantir sa crédibilité au niveau international.

La situation économique exceptionnelle fera l'objet d'un suivi précis et constant, et donnera lieu, si nécessaire, à un ou plusieurs ajustements du budget de 2009.

Le dossier du développement durable sera à l'ordre du jour des prochaines réunions entre le gouvernement fédéral et les régions et communautés. Les questions énergétiques et d'environnement relèvent en effet également de la compétence des entités fédérées.

Les régions et communautés respecteront leurs engagements en termes de non-dépenses dans le cadre du budget de 2008. Le gouvernement flamand annonce même la réalisation d'un surplus budgétaire (414 millions d'euros) supérieur aux engagements qui avaient été pris à l'origine (361 millions d'euros).

Pour ce qui est des questions relatives à l'évolution des recettes, le Secrétaire d'État renvoie au Vice-premier Ministre et Ministre des Finances et des Réformes institutionnelles.

Le Secrétaire d'État fait remarquer que la note du service macrobudgétaire du SPF Budget et Contrôle de la gestion dont Mme Almaci a fait état, est antérieure au conclave budgétaire. Il va de soi que tous les éléments (recettes, dépenses, sécurité sociale, transferts aux régions et communautés, et à l'Union européenne, etc.) ont été examinés au cours de ce conclave.

Un exposé général reprenant l'ensemble des données relatives à l'évolution économique et budgétaire sera déposé dans le cadre du projet de budget de 2009.

Au cours de sa réunion du 14 octobre 2008, le Conseil ECOFIN a autorisé les États à isoler l'ensemble des éléments relatifs aux investissements réalisés dans le cadre de la crise bancaire et financière. En contrepartie, les États sont également invités à isoler les éventuelles rentrées budgétaires, c'est-à-dire les dividendes et éventuelles plus-values réalisées dans le cadre de ces investissements.

Enfin, le Secrétaire d'État indique qu'un accord est intervenu au sein du gouvernement concernant la

van 250 miljoen euro van de energiesector. Het wetsontwerp ligt thans ter advies voor bij de Raad van State.

Replieken

De heer Hagen Goyvaerts (VB) benadrukt dat het parlement zijn controlefunctie in het kader van de budgettaire aanpassing ten volle moet kunnen uitoefenen en daartoe over alle nodige elementen moet kunnen beschikken.

Hij betreurt dat de Staatssecretaris zich verschuilt achter het argument dat de ontvangsten behoren tot de bevoegdheid van de Vice-eersteminister en Minister van Financiën en Institutionele Hervormingen.

De spreker wenst voorts kennis te kunnen nemen van de commentaar en opmerkingen van het Rekenhof, alsook van de erop betrekking hebbende antwoorden van de regering.

De heer Peter Vanvelthoven (sp.a+VI.Pro) wenst een gedetailleerd overzicht van de evolutie van de ontvangsten tijdens de jongste maanden.

Zal het ontwerp van begroting voor 2009 een tekort vertonen? Is de regering in het kader van het ontwerp van begroting 2009 van plan vóór het einde van het jaar een budgettaire controle uit te voeren?

Mevrouw Meyrem Almaci (Ecolo-Groen!) vindt dat de regering inzake haar budgettair beheer zo duidelijk mogelijk moet zijn. Als er voor 2008 en/of 2009 een tekort wordt verwacht, moet de regering het parlement nu al aangeven wat de omvang van dat tekort zal zijn en welke maatregelen zij van plan is te nemen om dat te verhelpen.

Als de regering daarentegen denkt dat die begroting géén tekort zal vertonen, moet zij de leden in ieder geval inlichten over de evolutie van de fiscale ontvangsten.

De Staatssecretaris voor Begroting ontwijkt het debat en weigert op die twee vragen te antwoorden.

De spreekster verwijst naar de besprekingen van de jongste weken over de strijd tegen de fiscale fraude. Klopt het dat het daarvan verwachte bedrag nog lager zal uitvallen dan de opbrengsten van de vorige jaren?

Mevrouw Almaci vindt ook dat de regering qua begrotingsbeheer niet handelt als een «goede huisvader». De Staatssecretaris voor Begroting blijkt thans niet door de regering gedekt te zijn en verwijst in verband met

contributie van 250 miljoen euro van de energiesector. Le projet de loi est actuellement soumis à l'avis du Conseil d'État.

Répliques

M. Hagen Goyvaerts (VB) insiste sur le fait que le parlement doit pouvoir exercer pleinement sa fonction de contrôle dans le cadre de l'ajustement budgétaire et disposer de tous les éléments nécessaires à cet effet.

Il déplore que le Secrétaire d'État se réfugie derrière l'argument selon lequel les recettes relèvent de la compétence du Vice-premier Ministre et Ministre des Finances et des Réformes institutionnelles.

Le membre souhaite par ailleurs pouvoir prendre connaissance des commentaires et observations de la Cour des comptes, ainsi que des réponses y afférentes du gouvernement.

M. Peter Vanvelthoven (sp.a+VI.Pro) souhaite obtenir un relevé détaillé de l'évolution des recettes au cours des derniers mois.

Le projet de budget pour 2009 présentera-t-il un déficit? Le gouvernement a-t-il l'intention de procéder à un contrôle budgétaire avant la fin de l'année dans le cadre du projet de budget 2009?

Mme Meyrem Almaci (Ecolo-Groen!) estime que le gouvernement doit faire toute la clarté sur sa gestion budgétaire. En cas de déficit budgétaire attendu pour 2008 et/ou 2009, le gouvernement doit indiquer dès à présent au parlement quelle sera l'ampleur de ce déficit et quelles sont les mesures qu'il entend prendre pour y remédier.

Si le gouvernement estime par contre que ces budgets ne présenteront pas de déficit, il doit en tout cas informer les membres sur l'évolution des recettes fiscales.

Le Secrétaire d'État au Budget évite le débat et refuse de répondre à ces deux questions.

L'intervenante fait référence aux discussions des dernières semaines concernant la lutte contre la fraude fiscale. Est-il exact que le montant attendu de la lutte contre la fraude fiscale serait encore inférieur aux réalisations antérieures?

Mme Almaci estime que, dans sa gestion du budget, le gouvernement ne se comporte pas en bon père de famille. Le Secrétaire d'État au Budget semble aujourd'hui ne pas être couvert par le gouvernement et renvoie au

de vragen over de evolutie van de fiscale ontvangsten naar de Vice-eersteminister en Minister van Financiën en Institutionele Hervormingen.

De spreekster herhaalt ook haar vraag over de nota van de Macrobudgettaire Dienst van de FOD Budget en Beheerscontrole, luidens welke de ontvangsten in de Rijksmiddelenbegroting 2008 bijna één miljard minder zouden zijn dan geraamd.

Zij vreest dat de regering, die aan struisvogelpolitiek blijft doen, te maken zal krijgen met een bijzonder moeilijk begrotingsjaar 2009, aangezien bepaalde partijen van de meerderheid een budgettair evenwicht blijven eisen. Het debat is zeker niet beslecht.

De Staatssecretaris bevestigt dat er budgettaire aanpassingen zullen plaatshebben, misschien zelfs vaker dan bij een klassieke begrotingscontrole.

Zelfs het Planbureau erkent dat er voorheen op economisch vlak nooit zo'n onzekere tijden zijn geweest, zodat het bijzonder moeilijk is vooruitzichten op te stellen en met precisie het vorderingssaldo voor 2008 en 2009 te bepalen.

Om op de economische crisis een antwoord te bieden, moet men de automatische stabilisatoren laten werken, zonder de ondernemingen en de burgers bijkomende lasten op te leggen; voorts moeten budgettaire ontsporingen worden voorkomen en in de nodige bepalingen worden voorzien om opnieuw budgettaire overschotten te kunnen vrijmaken zodra de economische conjunctuur aan de beterhand is.

De heer Luk Van Biesen (Open Vld) begrijpt volkomen aan welke moeilijkheden de regering in het kader van de opstelling van de begroting 2009 het hoofd moet bieden.

Voor de uitvoering van de begroting 2008 en de aanpassing ervan is het daarentegen absoluut noodzakelijk zich op de jongst beschikbare gegevens te baseren. De vraag is in welke mate de aanpassing waartoe in juli jongstleden is besloten, volstaat om op de economische evolutie van de jongste maanden een antwoord te bieden. Denkt de regering het begrotingsjaar 2008 te kunnen afsluiten met een evenwicht dan wel met een tekort? En in dit laatste geval, met welk tekort?

Niemand kan de huidige economische moeilijkheden ontkennen, in die mate dat de groeiverwachtingen neerwaarts moeten worden herzien. Er is evenwel niet altijd een directe band tussen de evolutie van de

Vice-premier Ministre et Ministre des Finances et des Réformes institutionnelles en ce qui concerne les questions posées à propos de l'évolution des recettes fiscales.

L'intervenante répète aussi sa question concernant la note du service macrobudgétaire du SPF Budget et Contrôle de la gestion selon laquelle les recettes des Voies et Moyens s'élèveraient à près d'un milliard de moins que prévu en 2008.

Elle craint que le gouvernement, qui continue à pratiquer la politique de l'autruche, devra faire face à un exercice budgétaire particulièrement difficile en 2009, compte tenu du fait que certains partis de la majorité continuent à exiger la réalisation d'un équilibre budgétaire. Le débat est loin d'être clos.

Le Secrétaire d'État confirme que des ajustements budgétaires auront lieu, peut-être même plus souvent que lors d'une gestion budgétaire classique.

Même le Bureau fédéral du Plan concède que nous n'avons jamais auparavant connu de périodes aussi incertaines sur le plan économique, si bien qu'il est particulièrement difficile de faire des prévisions et de chiffrer avec précision le solde de financement pour 2008 et 2009.

Pour répondre à la crise économique, il faut laisser jouer les stabilisateurs automatiques sans imposer de charges supplémentaires aux entreprises et aux citoyens, tout en évitant les dérapages budgétaires et en prévoyant les dispositions nécessaires pour que l'on puisse à nouveau dégager des surplus budgétaires dès que la conjoncture économique s'améliorera.

M. Luk Van Biesen (Open Vld) comprend parfaitement les difficultés auxquelles doit faire face le gouvernement dans le cadre de l'élaboration du budget de 2009.

Par contre, pour ce qui est de la réalisation du budget de 2008 et son ajustement, il est impératif de se baser sur les dernières données disponibles. La question est de savoir dans quelle mesure l'ajustement décidé en juillet dernier est suffisant pour répondre à l'évolution économique des derniers mois. Le gouvernement pense-t-il clôturer l'année budgétaire 2008 avec un budget en équilibre ou un déficit? Si oui, un déficit de quel ordre?

Personne ne peut nier les difficultés économiques actuelles si bien que les prévisions de croissance doivent être revues à la baisse. Il n'existe toutefois pas toujours un lien direct entre l'évolution de la croissance

economisch groei en de evolutie van de begroting. Zo was in 2001 de economische groei in België de laagste in de jongste tien jaar (0,8% van het BBP); toch heeft de regering toen het hoogste vorderingssaldo gerealiseerd (0,6% van het BBP).

De economische groei zal in 2008 niet lager zijn dan in 2001. Het is dus nog mogelijk de toestand zo nodig recht te zetten. Willen is kunnen!

De heer Hagen Goyvaerts (VB) vindt dat de regering perfect in staat is om het huidige vorderingssaldo aan te geven, uitgaande van de ontvangstresultaten en het bedrag van de uitgaven voor de eerste negen of tien maanden van het jaar. Op grond van die cijfers moet zij ook kunnen aangeven of de begroting 2008 al dan niet met een tekort zal worden afgesloten, ongeacht de (eenmalige) maatregelen die men op het einde van het jaar nog zou kunnen nemen.

Ook *de heer Peter Vanvelthoven (sp.a+VI.Pro)* erkent dat de economische situatie moeilijk is. De enige vraag die vandaag rijst, is wat de gevolgen van die moeilijke situatie zullen zijn voor de begroting 2008. De staatssecretaris weigert te antwoorden.

De spreker begrijpt niet dat de regering geen actuele stand van zaken van de budgettaire situatie (uitgaven en ontvangsten) kan geven.

De Staatssecretaris vindt dat hij alle door het parlement gevraagde informatie heeft gegeven.

Hij bevestigt bijvoorbeeld dat de btw-ontvangsten lager zijn dan verwacht, als gevolg van de daling van de consumptie, die zelf het resultaat is van de economische crisis.

De regering zal de evolutie van alle cijfers in het kader van de uitvoering van de begroting 2008 blijven opvolgen.

III. — ANTWOORDEN VAN DE HEER MELCHIOR WATHELET, STAATSSECRETARIS VOOR BEGROTING, OP HET COMMENTAAR EN OPMERKINGEN VAN HET REKENHOF (DOC 52 1504/003)

Besluit nr. 3209 aangenomen in de Ministerraad van 3 oktober 2008 (artikel 44)

De FOD Begroting en Beheerscontrole neemt akte van de opmerkingen van het Rekenhof over het naleven van de voorwaarden van artikel 44 van de gecoördineerde wetten op de Rijkscomptabiliteit.

économique et l'évolution du budget. Ainsi, en 2001, notre pays a connu la croissance économique la moins importante au cours de ces dix dernières années (0,8% du PIB). Pourtant, le gouvernement a réalisé le solde de financement le plus élevé (0,6% du PIB).

La croissance économique ne sera pas inférieure en 2008 qu'en 2001. Il est donc encore possible de redresser la situation si nécessaire. Vouloir c'est pouvoir!

M. Hagen Goyvaerts (VB) estime que le gouvernement est parfaitement en mesure d'indiquer le solde de financement actuel compte tenu des résultats en matière de recettes et le montant des dépenses effectuées au cours des neuf ou dix premiers mois de l'année. Sur la base de ces chiffres, il doit aussi pouvoir indiquer si le budget de 2008 se soldera ou non par un déficit, quelles que soient les mesures (uniques) qui pourraient encore être prises en fin d'année.

M. Peter Vanvelthoven (sp.a+VI.Pro) reconnaît, lui aussi, que la situation économique est difficile. La seule question posée aujourd'hui est de savoir quelles sont les conséquences de cette situation difficile sur le budget de 2008. Le secrétaire d'État refuse de répondre.

L'intervenant ne comprend pas que le gouvernement ne puisse pas donner un état actuel de la situation budgétaire en termes de dépenses et de recettes.

Le Secrétaire d'État estime avoir donné toutes les informations demandées par le parlement.

Il confirme qu'en ce qui concerne la TVA, par exemple, les recettes sont moins élevées que prévu suite à la baisse de la consommation résultant de la crise économique.

Dans le cadre de l'exécution du budget 2008, le gouvernement continuera à surveiller l'évolution de l'ensemble des chiffres.

III. — RÉPONSES DE M. MELCHIOR WATHELET, SECRÉTAIRE D'ÉTAT AU BUDGET, AUX COMMENTAIRES ET OBSERVATIONS DE LA COUR DES COMPTES (DOC 52 1504/003)

Délibération n° 3209 adoptée en Conseil des ministres du 3 octobre 2008 (article 44)

Le SPF Budget et Contrôle de la Gestion prend acte des remarques de la Cour des comptes sur le respect des conditions de l'article 44 des lois coordonnées sur la comptabilité de l'État.

Hoewel het Rekenhof van oordeel is dat het uitzonderlijke of onvoorspelbare karakter van de door het besluit gedekte uitgaven onvoldoende is aangetoond, betekent dit niet dat dit karakter onaantoonbaar is. Zowel de late stemming over de begroting van 2008 als de uitzonderlijke economische omstandigheden waarin het land zich sinds begin dit jaar bevindt (versnelde prijsstijging, verhoging van de inflatie) maakten het immers noodzakelijk om dringend geachte uitgaven snel uit te voeren. Daarom, door de ministers onmiddellijk te laten beschikken over de nodige kredieten voor de goede werking van hun diensten, beoogt dit besluit de belangen van de Staat veilig te stellen. Wat dit betreft gaat het om een maatregel in overeenstemming met het beoogde doel.

Men mag niet vergeten dat de regering reeds haar toevlucht heeft moeten nemen tot een algemeen besluit om de vaststelling, ordonnancering en betaling ten laste van de algemene uitgavenbegroting mogelijk te maken in het jaar 1995, voor uitgaven die betrekking hadden op voorgaande jaren, na het neerleggen bij de Kamer van het tweede aanpassingsblad van de algemene uitgavenbegroting van 1995 (Besluit nr. 3144 van 14 juli 1995).

Sectie 3: FOD Budget en Begrotingscontrole

Programma 03.41.1 – Provisionele kredieten

Het Rekenhof wijst op het volgende :

«De verantwoording bevat echter geen informatie betreffende de kostprijs of de precieze aard van de verschillende beoogde uitgaven. Het is derhalve niet mogelijk de toereikendheid van het hiervoor ingeschreven bedrag te beoordelen. De provisie voor personeelskredieten zou worden verdeeld op basis van een nog uit te voeren bevraging bij de verschillende diensten en de bewezen behoeften aan bijkomende kredieten.» (DOC 52 1504/003, blz. 3)

Het is een specifieke eigenschap van de uitgaven die in de provisie worden opgenomen dat ze zeer moeilijk te ramen zijn. (Indien dit niet het geval zou zijn, zouden ze onmiddellijk in de kredieten van de departementen kunnen worden opgenomen.) Door deze uitgaven globaal te ramen wordt de kans op ontoereikendheid minimaal. De controle van de Staatssecretaris voor Begroting over deze middelen zorgt voor een correcte verdeling van de nodige kredieten.

De provisie na de begrotingscontrole bestaat uit:

De recurrente kosten en de achterstallen van de competentietoelagen (81.000.000 euro): dit bedrag werd bij

Si la Cour considère que le caractère exceptionnel ou imprévisible des dépenses couvertes par la délibération est insuffisamment justifié, il n'en est pas pour autant injustifiable. En effet, tant le vote tardif du budget 2008 que les circonstances économiques exceptionnelles que connaît le pays depuis le début de l'année (accélération de la hausse des prix, augmentation de l'inflation) ont entraîné la nécessité de devoir effectuer sans tarder des dépenses jugées urgentes. C'est pourquoi, en mettant immédiatement à disposition des ministres les crédits nécessaires pour permettre le bon fonctionnement de leurs services, la présente délibération vise à préserver les intérêts de l'État. En cela, il s'agit d'une mesure en rapport avec le but poursuivi.

Rappelons également que le gouvernement a déjà été amené à recourir à une délibération générale pour permettre l'engagement, l'ordonnancement et le paiement à charge du budget général des dépenses de l'année 1995 des dépenses afférentes à des années antérieures, après le dépôt à la Chambre du second feuillet d'ajustement du budget général des dépenses de 1995 (Délibération n° 3144 du 14 juillet 1995).

Section 3: SPF Budget et Contrôle de la Gestion

Programme 03.41.1 – Crédits provisionnels

La Cour des comptes indique ce qui suit:

«Cependant, la justification ne contient aucune information sur le montant ou la nature précise des différentes dépenses visées. Il n'est, par conséquent, pas possible d'évaluer le caractère suffisant du montant inscrit à cet effet. La provision pour les crédits de personnel serait répartie sur la base d'une enquête à réaliser auprès des différents services et des besoins prouvés de crédits supplémentaires.» (DOC 52 1504/003, p. 3)

Les dépenses reprises dans la provision ont ceci de particulier qu'il est très difficile de les estimer. (Si ce n'était pas le cas, elles pourraient être intégrées directement dans les crédits des départements). En estimant des dépenses globalement, le risque d'insuffisance devient minime. Le contrôle de ces moyens par le Secrétaire d'État au Budget permet une répartition correcte des crédits nécessaires.

Après le contrôle budgétaire, la provision se compose comme suit:

Le coût récurrent et les arriérés des allocations de compétences (81.000.000 d'euros): ce montant a été

de opmaak van de initiële begroting 2008 geraamd via een berekening van de FOD Personeel en Organisatie en een rondvraag bij de departementen;

Interne en externe mobiliteit (25.630.000 euro): deze kredieten werden bij de opmaak van de initiële begroting 2007 getransfereerd van de personeelskredieten van de departementen naar de provisie en zullen worden verdeeld volgens de aanwervingen in het kader van interne en externe mobiliteit van elk departement;

Beleidscellen (1.000.000 euro): deze provisie dient om eventuele tekorten, doordat er nog ontslagvergoedingen van de oude beleidscellen moeten worden betaald, op te vangen;

Personeel Calog (15.698.000 euro): deze provisie dient voor het burgerpersoneel van de Federale politie. Het bedrag werd geraamd door de Federale politie zelf;

Index (33.096.000 euro): dit bedrag dekt de bijkomende kosten van de indexering van de personeelskredieten volgens de verwachtingen bij de initiële begroting 2008 (overschrijding in december 2007 en mei 2008) en die bij de begrotingscontrole 2008 (overschrijding in december 2007, april 2008 en augustus 2008);

Sectoraal akkoord (49.475.000 euro): deze provisie dekt de kosten van het sectoraal akkoord 2008-2009 voor het overheidspersoneel (Comité B) (26.959.000 euro) en de bijzondere korpsen (FOD Justitie: 3.960.000 euro; Defensie: 12.540.000 euro; Federale politie: 5.016.000 euro; PDOS: 1.000.000 euro);

Verhuis (29.954.000 euro): dit is het resterende bedrag van de oorspronkelijke 45.000.000 euro die in de provisie van de Financiewet van 12 december 2007 voor het begrotingsjaar 2008, werd voorzien voor de verhuis. Dit zal nog gedeeltelijk verdeeld worden in 2008;

Diverse (-50.677.000 euro): door een besparing van 33.000.000 euro op de provisie, de niet-verhoging van de provisie voor de meerkosten van het sectoraal akkoord voor het overheidspersoneel (Comité B) (26.959.000 euro) en andere kleinere verschuivingen zal er op de voorgaande posten een onderbenutting zijn van minstens 50.677.000 euro.

De provisie voor personeelskredieten wordt inderdaad verdeeld op basis van een bevraging bij de verschillende diensten en de bewezen behoeften aan bijkomende kredieten. Aangezien deze verdeling kijkt naar de behoeften en niet de onderverdeling in de voorgaande rubrieken volgt, en om de onderbenutting te kunnen opvangen, werden de algemene personeelsrubrieken

estimé lors de l'élaboration du budget initial 2008 moyennant un calcul du SPF Personnel et Organisation et un tour de table avec les départements;

Mobilité interne et externe (25.630.000 euros): lors de l'élaboration du budget initial 2007, ces crédits ont été transférés des crédits de personnel des départements à la provision et seront répartis en fonction des engagements dans le cadre de la mobilité interne et externe de chaque département;

Cellules stratégiques (1.000.000 d'euros): cette provision sert à combler les éventuels découverts suite aux indemnités de licenciement des anciennes cellules stratégiques qui sont encore à effectuer;

Personnel Calog (15.698.000 euros): cette provision est destinée au personnel civil de la Police fédérale. Le montant a été estimé par la Police fédérale même;

Indice (33.096.000 euros): ce montant couvre le coût supplémentaire de l'indexation de crédits de personnel selon les prévisions pour le budget initial 2008 (dépassement en décembre 2007 et mai 2008) et le contrôle budgétaire 2008 (dépassement en décembre 2007, avril 2008 et août 2008);

Accord sectoriel (49.475.000 euros): cette provision couvre les frais de l'accord sectoriel 2008-2009 pour les fonctionnaires (Comité B) (26.959.000 euros) et les corps spéciaux (SPF Justice: 3.960.000 euros; Défense: 12.540.000 euros; Police fédérale: 5.016.000 euros; SdPSP: 1.000.000 d'euros);

Déménagement (29.954.000 euros): ceci est le reste du montant initial de 45.000.000 d'euros prévu pour le déménagement dans la provision de la loi du 12 décembre 2007 de finances pour l'année budgétaire 2008. Ce montant sera encore réparti partiellement en 2008;

Divers (-50.677.000 euros): suite à une économie de 33.000.000 d'euros sur la provision, le fait qu'il n'y a pas eu d'augmentation de la provision pour le surcoût de l'accord sectoriel pour les fonctionnaires (Comité B) (26.959.000 euros) et d'autres glissements plus petits, il y aura sur les postes précédents une sous-exploitation d'au moins 50.677.000 euros.

La provision pour les crédits de personnel est effectivement répartie sur la base d'un tour de table auprès des différents services et les besoins justifiés de crédits supplémentaires. Vu que cette répartition vise les besoins et qu'elle ne suit pas la subdivision en les rubriques précédentes, et afin de pouvoir compenser la sous-exploitation, les rubriques générales de personnel

(competentietoelagen, beleidscellen, index, diverse, sectoraal akkoord) samen gevoegd. Dit geeft een totale enveloppe van 114.048.000 euro. Volgens de rondvraag is er ongeveer 99 miljoen euro nodig aan bijkomende personeelskredieten vanuit de provisie. De bedragen in de provisie zijn dus toereikend om de noden van de departementen voor 2008 op te vangen.

Sectie 13 – FOD Binnenlandse Zaken

Programma 13.56.7 – Europese topontmoetingen in Brussel

– De betalingsachterstand die zich heeft opgestapeld sinds 2003 is vooral te wijten aan de behandelingsduur van de dossiers, doordat de voorgelegde schuldvorderingen niet altijd goed verantwoord zijn of doordat er verantwoordingsdocumenten ontbreken. Voor een aantal dossiers loopt er bovendien nog een beroepsprocedure.

– De Ministerraad van 29 februari 2008 (begrotingsconclaf) n.a.v. de begrotingsopmaak 2008 heeft beslist dat er een evaluatie van het fonds moet gebeuren tegen de begrotingscontrole 2008:

«Met betrekking tot de Europese toppen zal voor de begrotingscontrole 2008 een evaluatie doorgevoerd worden van de toestand van het fonds. Daarbij zal het gebruik van de voorziene middelen worden nagekeken. In dat kader zullen de noodzakelijke maatregelen bekeken worden om te komen tot een correcte aanzuivering van de schuldvorderingen. Desgevallend zal een voorstel tot optimalisering van de aanwending van de middelen voorgelegd worden aan de Ministerraad. Er zal een onderzoek uitgevoerd worden van het uitstaand bedrag van de vastleggingen voor de begrotingscontrole. Dit zal desgevallend aanleiding geven tot een verhoging van het ordonnanceringsplafond in het kader van deze begrotingscontrole.

– De Ministerraad van 23 oktober 2008 (begrotingsconclaf) met betrekking tot de opmaak van de initiële begroting 2009 stelt dat «de resultaten van de audit en de stand van het resterend encours dat aan te zuiveren is, zouden in rekening worden genomen bij de begrotingscontrole 2009.»

In de initiële begroting 2009 worden er voorlopig 25.494.000 euro aan vastleggingskredieten en 16.921.000 euro aan ordonnanceringskredieten ingeschreven (vereffeningskredieten).

(allocations de compétences, cellules stratégiques, indice, divers, accord sectoriel) ont été groupées. Ceci donne une enveloppe totale de 114.048.000 euros. Suite au tour de table, le montant nécessaire en crédits de personnel supplémentaires de la provision est estimé à quelque 99 millions d'euros. Les montants dans la provision sont dès lors suffisants pour satisfaire aux besoins des départements pour 2008.

Section 13 – SPF Intérieur

Programme 13.56.7 – Sommets européens à Bruxelles

– L'accumulation des arriérés de paiement depuis 2003 est principalement due à la durée de traitement des dossiers, du fait que les créances ne sont pas toujours bien justifiées ou qu'il manque des documents justificatifs. En outre, pour un certain nombre de dossiers, une procédure de recours est actuellement toujours en cours.

– Le Conseil des ministres du 29 février 2008 (conclave budgétaire), à l'occasion de l'élaboration du budget 2008, a décidé de faire évaluer le fonds pour le contrôle budgétaire 2008:

«Pour le contrôle budgétaire 2008, une évaluation de la situation du fonds concernant les sommets européens, sera effectuée. A cette occasion, l'utilisation des moyens prévus sera contrôlée. Dans ce cadre, les mesures nécessaires à prendre afin d'apurer les créances correctement, seront examinées. Le cas échéant, une proposition d'optimisation de la mise en oeuvre des moyens sera soumise au Conseil des ministres. Un examen de l'encours des engagements sera effectué pour le contrôle budgétaire. Il donnera lieu, le cas échéant, à une augmentation du plafond d'ordonnancements dans le cadre de ce contrôle budgétaire.»

– Le Conseil des ministres du 23 octobre 2008 (conclave budgétaire) relatif à l'élaboration du budget initial 2009 indique que les résultats de l'audit et la situation de l'encours restant à apurer seraient pris en compte lors du contrôle budgétaire 2009.

Dans le budget initial 2009, 25.494.000 euros de crédits d'engagement et 16.921.000 euros de crédits d'ordonnancements (crédits de liquidation) sont inscrits à titre provisoire.

Sectie 16 – Ministerie van Landsverdediging

Het antwoord van het ministerie van Landsverdediging op de bemerkingen van het Rekenhof betreffende het ontwerp van aanpassing van de begroting 2008 van Defensie is het volgende:

Het volume van de kredieten ingeschreven in het programma 16.50.5 (toepassing) verhoogt effectief met 8,985 miljoen euro. Deze verhoging hangt samen met de verhoogde inzet van onze troepen op de verschillende actieterrains. Deze verhoging wordt gecompenseerd door een verlaging van de kredieten voor verschillende programma's.

Een analyse van de tabel hieronder zal duidelijk maken dat deze verhoging bijna volledig gecompenseerd wordt in de personeelskredieten, vanwaar waarschijnlijk de ongerustheid van het Hof. Dat houdt de veronderstelling in dat een deel van de personeelsuitgaven gedekt wordt door de interdepartementale provisie. De middelen die hiermee overeenstemmen zijn niet ingeschreven in het ontwerp van begrotingsaanpassing. Ter herinnering, Defensie heeft gevraagd te kunnen beschikken over een volume van 33,234 miljoen euro in de provisie.

De hypothesen die in aanmerking komen voor het bepalen van de behoeftes betreffende de personeelsbekostiging zijn, volgens de door het Hof aangehaalde aspecten, de volgende:

Externe mobiliteit: 60 personen worden overgeplaatst naar de FOD Justitie in september 2008, plus 30 personen in oktober, plus 20 personen in november 2008. Geschatte winst: 0,7 miljoen euro;

Beschikbaarheidsmaatregelen: 150 personen vanaf november 2008. Geschatte winst: 0,6 miljoen euro.

Section 16 – Ministère de la Défense Nationale

Les éléments de réponse du ministère de la Défense aux observations de la Cour des comptes à propos du projet d'ajustement du budget 2008 de la Défense sont les suivants:

Le volume des crédits inscrits au programme 16.50.5 (mise en œuvre) augmente effectivement de 8,985 millions d'euros. Cette augmentation est liée à celle de l'engagement de nos troupes sur les différents théâtres d'opérations. Cette augmentation est compensée par une diminution des crédits sous différents programmes.

On notera, à l'examen du tableau ci-après, que cette augmentation est presque totalement compensée au sein des crédits de personnel, d'où probablement les inquiétudes de la Cour. Cela traduit le fait qu'une partie des dépenses de personnel est supposée couverte par la provision interdépartementale. Les moyens qui y correspondent n'ont pas été inscrits dans le projet d'ajustement du budget. Pour rappel, la Défense a demandé à pouvoir bénéficier d'un volume de 33,234 millions d'euros dans la provision.

Les hypothèses prises en compte pour la détermination des besoins de financement du personnel sont, pour les aspects relevés par la Cour des comptes, les suivants:

Mobilité externe: 60 personnes transférées vers le SPF Justice en septembre 2008, plus 30 personnes en octobre, plus 20 personnes en novembre 2008. Gain estimé: 0,7 millions d'euros;

Mesures de disponibilité: 150 personnes à partir de novembre 2008. Gain estimé: 0,6 millions d'euros.

					2008	
Domein Begroting/Domaine Budget	do	p	a	arti_Old	INI 08	AJU 08*
PERS	01	0	1	1101	215	215
				1102	1.653	1.350
				1119	247	247
	50	0	1	1103	1.591.071	1.586.375
			3	1103	3.802	3.963
		5	1	1103	24.596	33.581
				1221	15.000	15.000
	60	0	1	1103	74.817	73.220
				1104	12.902	12.266
	70	4	1	1103	42.936	43.644
				1104	492	496
		5	1	1104	1.289	260
PERS Totaal/Total					1.769.020	1.770.617

Sectie 18 – FOD Financiën

Programma 18.40.0 – Vergoeding aan derden

Opmerking 1

De notificatie van de Ministerraad betreffende de begrotingscontrole 2008 maakt duidelijk een onderscheid tussen de kredieten die worden toegekend voor het tegemoetkomen aan de betalingen van rechtsplegingsvergoedingen ten gevolge van de wet van 21 april 2007 inzake de verhaalbaarheid van de erelonen en de kosten verbonden aan de bijstand van een advocaat (1,2 miljoen euro) en schadevergoedingen aan derden, in casu ten gevolge van de zaak Belgische Staat tegen Baillimo NV (2,7 miljoen euro).

Opmerking 2

Op 15 september 2008 werd inderdaad een herverdelingsbesluit opgemaakt. De FOD Financiën kon niet wachten op de goedkeuring van de algemene uitgavenbegroting door het parlement want was intussen veroordeeld tot betaling van een schadevergoeding van ongeveer 2,7 miljoen euro aan de NV Baillimo. Het herverdelingsbesluit 2008/06 kende 2,7 miljoen euro uit de werkingskredieten toe aan de BA bestemd voor schadevergoedingen aan derden. Het ontwerp van aanpassing doet dit een tweede maal wat inderdaad fout is, reden waarom

Section 18 – SPF Finances

Programma 18.40.0 – Indemnités à des tiers

Remarque 1

La notification du Conseil des ministres concernant le contrôle budgétaire 2008 fait une distinction entre les crédits attribués aux paiements des indemnités procédurales suite à la loi du 21 avril 2007 relative à la répétibilité des honoraires et des frais d'avocat (1,2 millions d'euros) et les indemnités à des tiers, in casu suite à l'affaire de l'État Belge contre la SA Baillimo (2,7 millions d'euros).

Remarque 2

Le 15 septembre 2008, un arrêté de redistribution a effectivement été établi. Le SPF Finances ne pouvait pas attendre l'adoption du budget général des dépenses par le parlement vu qu'entre-temps, il avait été condamné à payer une indemnité d'environ 2,7 millions d'euros à la SA Baillimo. L'arrêté de redistribution 2008/06 a attribué 2,7 millions d'euros des crédits de fonctionnement à l'AB destinée aux indemnités à des tiers, le projet d'ajustement le fait une deuxième fois, ce qui est effectivement une erreur, raison pour laquelle le gouvernement dépo-

de regering een amendement zal indienen dat de 2,7 miljoen euro aan de werkingskosten toekent in plaats van aan de schadevergoedingen aan derden.

Opmerking 3

Het amendement waarvan hierboven sprake kent de 2,7 miljoen euro toe aan de werkingskosten in plaats van aan de BA die betrekking heeft op de schadevergoedingen aan derden.

Opmerking 4

De 1,2 miljoen euro die werd toegekend voor de toepassing van de wet van 21 april 2007 inzake de verhaalbaarheid van de erelonen en de kosten verbonden aan de bijstand van een advocaat heeft inderdaad niets te maken met de mogelijkheid voor de FOD Financiën om uit de interdepartementale provisie te putten voor verhuiskosten.

Sectie 19 – Regie der Gebouwen

1. Wetsbepalingen 2.19.2 en 2.19.4 (WTC2 en 3)

Aard van de uitgaven:

WTC 2

In het raam van de functionele hergroepering van de federale overheidsdiensten te Brussel zullen een aantal diensten verhuizen naar het gebouw WTC 2, gelegen Koning Albert II-laan 30.

Eind 2005 heeft de regering de Regie der Gebouwen verplicht om de huurcontracten over te nemen die De Post had afgesloten met de NV Befimmo voor de huur van de WTC 2. Om deze bijkomende ruimte rendabel te maken werd beslist om de FOD Sociale Integratie, het CGVS en de Dienst Vreemdelingenzaken in dit gebouw te huisvesten. Hiervoor moeten eerst nog installatiewerken gebeuren, waarvan de uitvoering krachtens een driepartijenovereenkomst (Regie – Befimmo – De Post) werd toevertrouwd aan Befimmo, maar gedeeltelijk ten laste van de Regie der Gebouwen (eventueel door een verrekening in de huurprijs).

Gelet op de hoge tarieven gehanteerd door Befimmo (7,78%), heeft de Ministerraad van 12 oktober 2007 de Regie gemachtigd om de kosten van de inrichtingswerken na hun oplevering (voorzien begin 2009) rechtstreeks te betalen aan de eigenaar en om dit bedrag te financieren via een lening op de financiële markt. Op 21 december 2007 heeft de Ministerraad beslist dat ook

sera un amendement, attribuant les 2,7 millions d'euros aux frais de fonctionnement au lieu d'aux indemnités à des tiers.

Remarque 3

L'amendement mentionné ci-dessus attribue les 2,7 millions d'euros aux frais de fonctionnement et non à l'AB relative aux indemnités à des tiers.

Remarque 4

Le montant de 1,2 millions d'euros attribué en application de la loi du 21 avril 2007 relative à la répétibilité des honoraires et frais d'avocat, n'a effectivement rien à voir avec la possibilité pour le SPF Finances de puiser dans la provision interdépartementale pour des frais de déménagement.

Section 19 – Régie des Bâtiments

1. Dispositions légales 2.19.2 et 2.19.4 (WTC2 et 3)

Nature des dépenses:

WTC 2

Dans le cadre du regroupement fonctionnel des services publics fédéraux à Bruxelles, un certain nombre de services déménageront au bâtiment WTC2, situé avenue du Roi Albert II 30.

Fin 2005, le gouvernement a obligé la Régie des Bâtiments à reprendre les contrats de location que La Poste avait conclus avec la SA Befimmo pour la location du WTC 2. Afin de rendre cet espace supplémentaire rentable, il a été décidé d'abriter le SPF Intégration Sociale, le CGRA et l'Office des Étrangers dans ce bâtiment. Pour ceci, des travaux d'installation devaient d'abord être effectués, dont l'exécution a été confiée à Befimmo moyennant un accord entre les trois parties (Régie – Befimmo – La Poste), mais partiellement à charge de la Régie des Bâtiments (éventuellement par une prise en compte dans le loyer).

Étant donnés les tarifs élevés de Befimmo (7,78%), le Conseil des ministres du 12 octobre 2007 a mandaté la Régie pour le paiement direct à l'entrepreneur des frais des travaux d'aménagement après la réception (prévue début 2009) et pour le financement de ce montant moyennant un prêt sur le marché financier. Le 21 décembre 2007, le Conseil des ministres a décidé

het gedeelte ten laste van de bezetters gefinancierd moet worden met deze lening.

De totale kostprijs van deze werken wordt geraamd op 24.063.493,27 euro in plaats van 18.696.086,39 euro, zoals voorzien in de initiële begroting. Daarvan zou 18.000.000 euro betaald worden in 2008 en 6.063.493,27 euro in 2009 (art. 442.08 en 537.15).

Uit te voeren werken:

- Ruwbouwwerken sokkel, infrastructuur, keuken, restaurant en vaste kern
- Verplaatsbare binnenwanden
- Speciale technieken:
 - elektriciteit
 - laagspanningsdistributie
 - noodstroomgeneratoren
 - UPS-systeem
 - databekabeling
 - energiezoulen
 - toegangscontrole
 - inbraakbeveiliging
 - camerabewaking
 - conferentiecentrum
 - kabeldistributie
 - nevelblusinstallatie
 - sprinklerinstallatie
 - sanitaire installaties
 - hvac-installaties

WTC 3

In het raam van de functionele hergroepering van de federale overheidsdiensten te Brussel zullen een aantal diensten verhuizen naar het gebouw WTC 3, gelegen Simon Bolivarlaan 30: de FOD Economie, de Raad voor Vreemdelingengeschillen en de Brusselse diensten van de Federale politie (Dirco-Dirju). Hiervoor moeten uiteraard eerst installatiewerken gebeuren.

Eind 2006 werd het WTC 3-gebouw echter verkocht aan de n.v. Fedimmo en door de Regie der Gebouwen opnieuw ingehuurd, voor een periode van 21 jaar. Krachtens de bepalingen van art. 12.2 van de algemene voorwaarden van het huurcontract, moeten de vermelde installatiewerken uitgevoerd worden door de verhuurder. De NV Fedimmo is daartoe bereid indien de Regie der Gebouwen deze werken terugbetaalt onder de vorm van een huurtoeslag.

Gelet op de buitenproportionele voorwaarden opgelegd door Fedimmo, heeft de Ministerraad van 12 oktober 2007 de Regie gemachtigd om de kosten van de inrichtingswerken na hun oplevering rechtstreeks te betalen aan de eigenaar en om dit bedrag te

que la partie à charge des occupants doit également être financée avec ce prêt.

Le prix total de ces travaux est estimé à 24.063.493,27 euros au lieu de 18.696.086,39 euros, comme prévu dans le budget initial. Le montant de 18.000.000 d'euros serait payé en 2008 et 6.063.493,27 euros en 2009 (art. 442.08 en 537.15).

Travaux à effectuer:

- Travaux de gros oeuvre socle, infrastructure, cuisine, restaurant et partie fixe
- Cloisons mobiles
- Techniques spéciales:
 - électricité
 - distribution de basse tension
 - Générateurs de relais
 - Système-UPS
 - Câblage données
 - Colonnes d'énergie
 - Contrôle d'accès
 - Dispositif antivol
 - Surveillance caméra
 - Centre de conférence
 - Câblodistribution
 - Lance à brouillard
 - Réseau d'extinction sprinkler
 - Installations sanitaires
 - Installations-hvac

WTC 3

Dans le cadre du regroupement fonctionnel des services publics fédéraux à Bruxelles, un certain nombre de services déménageront au bâtiment WTC 3, situé Avenue Simon Bolivar 30: le SPF Économie, le Conseil du Contentieux des Étrangers, et les services bruxellois de la Police fédérale (Dirco-Dirju). Dans ce but, des travaux d'installation sont évidemment à effectuer.

Cependant, fin 2006, le bâtiment WTC 3 a été vendu à la SA Fedimmo et pris de nouveau à bail par la Régie des Bâtiments, pour une période de 21 ans. En vertu des dispositions de l'art.12.2 des conditions générales du contrat, les travaux d'installations mentionnés doivent être effectués par le loueur. La SA Fedimmo s'y déclare disposée à condition que la Régie des Bâtiments rembourse ces travaux sous forme d'un surloyer.

Compte tenu des conditions hors de proportion imposées par Fedimmo, le Conseil des ministres du 12 octobre 2007 a mandaté la Régie afin qu'elle paie les frais des travaux d'aménagement directement au propriétaire après réception et, financer ce montant au

financieren via een lening op de financiële markt. Op 21 december 2007 heeft de Ministerraad beslist dat ook het gedeelte ten laste van de bezetters gefinancierd moet worden met deze lening.

Wegens de complexiteit van de uit te voeren werken en het ontbreken van een gedetailleerd behoeftenprogramma van de verschillende toekomstige bezetters, kan de kostprijs van de inrichtingswerken momenteel nog niet exact worden geraamd. De totale kosten worden thans geschat op 46.326.555,20 euro in plaats van 20.000.000 euro, zoals voorzien in de initiële begroting 2008.

Indien de oplevering in 2009 wordt verwacht, dan moet dit bedrag in 2009 geboekt worden op de artikels 442.08 en 537.15 van de begroting van de Regie; (in 2008 hoeft dan nog geen krediet te worden ingeschreven).

Uit te voeren werken:

- eerste inrichtingswerken (tussenwanden, bekabeling e.d.)
- brandbeveiliging
- asbestverwijdering.

2. Wetsbepaling 2.19.4 (nieuwe gevangenen met alternatieve financiering)

Er is nog niets met zekerheid geweten over de aard van de financiering, de juiste kostprijs of de spreiding ervan in de tijd. Precies om die zaken te onderzoeken heeft de Ministerraad pas onlangs (3 oktober 2008) aan de Regie der Gebouwen de toelating gegeven om een overheidsopdracht uit te schrijven voor de aanstelling van financiële, juridische en technische experts.

3. Lijst van gedesaffekteerde of te desaffecteren gebouwen

De lijst van de te desaffecteren gebouwen wordt momenteel opgesteld door de Regie der Gebouwen.

Tijdens het conclaaf van 25 februari 2008 is besloten dat de Staat in 2008 voor 100 miljoen euro aan gebouwen zou verkopen. Dit werd bevestigd in het conclaaf van 22 juli 2008. Deze verkopen zouden moeten gebeuren op basis van een lijst met de te desaffecteren gebouwen, opgesteld door de Regie der Gebouwen. De opbrengsten zullen gestort worden in het Financieringsfonds teneinde opnieuw in het fysieke programma te worden geïnvesteerd.

moyen d'un prêt sur le marché financier. Le 21 décembre 2007, le Conseil des ministres a décidé que la partie à charge des occupants doit également être financée par ce prêt.

En raison de la complexité des travaux à effectuer et à défaut d'un programme détaillé des besoins des différents futurs occupants, le coût des travaux d'aménagement ne peut être estimé exactement pour le moment. A l'heure actuelle, le coût total est estimé à 46.326.555,20 euros au lieu de 20.000.000 d'euros, comme prévu dans le budget initial 2008.

Si la réception est prévue en 2009, ce montant doit alors être enregistré en 2009 sur les articles 442.08 et 537.15 du budget de la Régie; (Il n'est dès lors pas encore nécessaire d'inscrire un crédit en 2008).

Travaux à effectuer:

- premiers travaux d'aménagement (cloisons, câblage e.a.)
- protection anti-incendie
- désamiantage.

2. Disposition légale 2.19.4 (nouvelles prisons avec financement alternatif)

A l'heure actuelle, il n'existe aucune certitude quant à la forme du financement, le coût exact ou son étalement dans le temps. Afin d'examiner ces aspects, le Conseil des ministres a récemment (le 3 octobre 2008) donné la permission à la Régie des bâtiments de lancer un marché public pour la nomination d'experts financiers, juridiques et techniques.

3. Liste des bâtiments désaffectés ou désaffectables

La liste des biens désaffectables est en cours d'établissement à la Régie des bâtiments.

Il a été décidé lors du conclave du 25 février 2008 que l'État réaliserait des ventes de biens en 2008 à concurrence de 100 millions d'euros. Ceci a été confirmé lors du conclave du 22 juillet 2008. Ces ventes devraient être réalisées sur la base d'une liste de biens désaffectables établie par la Régie des bâtiments. Le produit de ces ventes sera octroyé au Fonds de Financement afin d'être réinvesti dans le programme physique.

Sectie 24 – FOD Sociale Zekerheid

Programma 24.55.2 Gehandicapten

Impact van het koninklijk besluit van 20 mei 2008 (prijs van de liefde).

Aangezien het koninklijk besluit op 1 juli 2008 in werking is getreden en aangezien de wettelijke behandelingstermijn 8 maanden bedraagt, werd de financiële weerslag voor 2008 als onbestaande of beperkt beschouwd. De mogelijke, weliswaar beperkte, meerkosten zouden binnen het globale krediet kunnen worden gecompenseerd.

Afschaffing van de nationaliteitsvoorwaarde.

Met betrekking tot de impact van deze afschaffing werd niet in bijkomende kredieten voorzien. Alvorens aan het arrest van het Hof gevolg kan worden gegeven, dient een uitvoeringsbesluit te worden genomen zodat ook aan deze doelgroep een tegemoetkoming kan worden toegerekend. Een initiatief van de betrokken Staatssecretaris werd ondertussen voor akkoord aan de Staatssecretaris voor Begroting voorgelegd. Voor 2009 is in de afschaffing wel degelijk in de begroting voorzien. De financiële weerslag wordt geraamd op 3,204 miljoen euro.

Verhoging behandelingstermijnen

Inzake de behandelingstermijn van de dossiers kan men een lichte stijging vaststellen, hetgeen zich niet vertaalt in een daling van de uitgaven. Uit de evolutie van de maandelijkse uitgaven blijkt dat de uitgaven tijdens de laatste maanden zijn toegenomen door onder andere een stijging van het aantal begunstigden. Het is momenteel te vroeg om een definitief oordeel te vellen over wat de juiste impact hiervan zal zijn op de totale uitgaven van deze tegemoetkomingen in 2008.

Sectie 33 – FOD Economie, KMO, Middenstand en Energie

Programma 32.42.3 – Financiering van het nucleair passief van het SCK (Studiecentrum voor Kernenergie)

Het Rekenhof merkt op dat de kredieten ingeschreven in de initiële begroting 2008 en bestemd voor de financiering van het technisch passief van het SCK (Studiecentrum voor Kernenergie) zijn weggelaten in het ontwerp van aanpassingsblad. Bovendien bevatten de verantwoordingen in dit blad geen enkel becijferd detail wat betreft de financiële toestand van dit technisch passief.

Section 24 – SPF Sécurité Sociale

Programme 24.55.2 Handicapés

Impact de l'arrêté royal du 20 mai 2008 (prix de l'amour).

Étant donné que l'arrêté royal est entré en vigueur le 1^{er} juillet 2008 et que le délai légal de traitement est de 8 mois, la répercussion financière pour 2008 a été considérée comme inexistante ou limitée. Le surcoût éventuel, certes limité, pourrait être compensé dans le crédit global.

Suppression de la condition de nationalité.

Concernant l'impact de cette suppression, aucun crédit complémentaire n'a été prévu. Avant de pouvoir donner suite à l'arrêt de la Cour, un arrêt d'exécution doit être rendu afin de pouvoir offrir une intervention à ce groupe-cible également. Une initiative du Secrétaire d'État concerné a entre-temps été soumise au Secrétaire d'État au Budget pour accord. Pour 2009, la suppression est bien prévue au niveau du budget. L'impact financier est estimé à 3,204 millions d'euros.

Augmentation des délais de traitement

Au niveau du délai de traitement des dossiers, on constate une légère augmentation, ce qui n'entraîne pas une diminution des dépenses. L'évolution des dépenses mensuelles montre que les dépenses ont augmenté au cours des derniers mois suite à e.a. une augmentation du nombre de bénéficiaires. Il est aujourd'hui trop tôt pour se prononcer définitivement sur l'impact précis de cette évolution sur la totalité des dépenses de ces interventions en 2008.

Section 33 – FOD Économie, PME, Classes moyennes et Énergie

Programme 32.42.3 – Financement du passif nucléaire du CEN (Centre d'étude de l'énergie nucléaire)

La Cour des comptes fait observer que les crédits inscrits dans le budget initial de 2008 et destinés à financer le passif technique du C.E.N. (Centre d'étude de l'énergie nucléaire) ont été supprimés dans le projet de feuillet d'ajustement. De plus, les justifications de ce feuillet ne fournissent aucun détail chiffré quant à la situation financière de ce passif technique.

De FOD Budget en Beheerscontrole heeft contact genomen met de FOD Economie, KMO, Middenstand en Energie om een antwoord te bekomen maar heeft dit niet tijdig ontvangen. De begrotingsverantwoordelijke in de beleidscel van de minister van Energie die het initiatief nam tot deze beslissing, is er immers niet in geslaagd tijdig een antwoord te formuleren.

De regering heeft geoordeeld dat de toelage aan de NIRAS voor het technisch passief van het SCK aangepast kon worden aan de geactualiseerde financiële behoeftes van het organisme. De beschikbare middelen in de kas van de NIRAS in 2008 volstaan om aan de eerstvolgende behoeftes te voldoen.

Sectie 46 – FOD Wetenschapsbeleid

1. Programma 46.60.2 – Onderzoek en ontwikkeling op internationaal vlak

Er is effectief een bijkomende inspanning geleverd op BA 60.22.3512 (Belgische bijdrage aan het Europees Ruimtevaartorganisatie) in dit ontwerp van begrotingsaanpassing. Er is immers een bijkomend krediet van 128,3 miljoen euro ingeschreven.

Dit bedrag is voldoende om de verplichtingen van België ten aanzien van de ESA na te komen voor 2008 en de voorgaande jaren en behoedt België op die manier voor elke verwijlvergoeding.

De bijdrage van België aan de ESA is immers een verplichte bijdrage en de transfers moeten geregistreerd worden op het moment dat zij plaatsgrijpen.

Op het vlak van begroting is het technisch niet meer mogelijk deze achterstallen in te schrijven op de betrokken jaren, behalve eventueel middels een aanpassingsblad met betrekking tot de betrokken jaren, op voorwaarde dat de rekeningen voor deze jaren niet zijn afgesloten. De Thesaurie is bezig met het afsluiten van 2007.

2. Programma 46.61.6. – Toelages aan de Vlaamse en Franstalige Gemeenschap

De parameters voor de berekening van de toelagen aan de gemeenschappen voor de financiering van buitenlandse studenten zullen worden herzien bij de initiële begroting 2009. Het exacte bedrag van de toelagen zal op dat moment worden aangepast.

Le SPF Budget et Contrôle de la gestion a contacté le SPF Economie, PME, Classes moyennes et Énergie pour obtenir des éléments de réponse mais n'a pas reçu de réponse en temps utile. En effet, le responsable budgétaire au sein de la cellule stratégique du ministre de l'Énergie qui a initié cette décision n'a pas été en mesure de valider un projet de réponse en temps utile.

Le gouvernement a estimé que la dotation à l'ONDRAF pour le passif technique du CEN pouvait être adaptée aux besoins financiers actualisés de l'organisme. Les moyens disponibles en caisse de l'ONDRAF en 2008 sont suffisants pour faire face aux besoins immédiats.

Section 46 – SPP Politique scientifique

1. Programme 46.60.2 – Recherche et développement dans le cadre international

Un effort supplémentaire a été effectivement consenti sur l'AB 60.22.3512 (Contribution belge à l'Agence Spatiale Européenne) dans le présent projet d'ajustement budgétaire. Un crédit supplémentaire de 128,3 millions d'euros y est en effet inscrit.

Ce montant est suffisant pour couvrir les obligations de la Belgique vis-à-vis de l'ESA pour 2008 et les années antérieures et met ainsi la Belgique à l'abri de toute indemnité de retard.

La contribution de la Belgique à l'ESA est en effet une contribution obligatoire et les transfers doivent être enregistrés au moment auquel ils ont eu lieu.

Techniquement, sur le plan budgétaire, il n'est plus possible de faire supporter ces arriérés sur les années concernées, sauf éventuellement par un feuillet budgétaire se rapportant aux années concernées, à condition que les comptes de ces années ne soient pas clôturés. La Trésorerie est en train de clôturer 2007.

2. Programme 46.61.6. – Dotations aux Communautés flamande et française

Les paramètres de calcul des dotations aux communautés pour le financement des étudiants étrangers seront revus lors du budget initial 2009. Le montant exact des dotations sera alors adapté.

Sectie 51 – Overheidsschuld

Het Rekenhof merkt op dat de reïntegratie van het FSI (Fonds voor Spoorweginfrastructuur) in de sector van de overheidsadministraties desalniettemin tot gevolg zal hebben dat de schuld van het FSI opnieuw door de Staat zal worden overgenomen. Het stelt vast dat de interestlasten van deze schuld nog niet zijn opgenomen in de begroting van de overheidsschuld in dit aanpassingsblad.

De begrotingscontrole die heeft geleid tot de indiening van dit aanpassingsblad, is door de Ministerraad van 23 juli 2008 afgewerkt. Op die datum was het niet mogelijk de interestlasten van de FSI-schuld in te brengen in dit blad, aangezien nog niet alle parameters die de berekening van deze lasten mogelijk maken, bekend waren.

Immers, hoewel de beslissing om het FSI terug onder te brengen in de sector van de overheidsadministraties geformaliseerd werd door artikel 12 van de programmawet van 8 juni 2008, dateert het koninklijk besluit met betrekking tot de herstructurering van het Fonds voor Spoorweginfrastructuur, dat de uitvoeringsmodaliteiten van dit artikel van de programmawet vastlegt, van 28 september 2008.

IV. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

De artikelen 1-01-1 tot 7-01-1 geven geen aanleiding tot opmerkingen.

Deze artikelen, alsook het gehele wetsontwerp worden achtereenvolgens aangenomen met 9 tegen 3 stemmen.

De rapporteur,

De voorzitters a.i.,

Jenne DE POTTER

Hendrik BOGAERT
Luk VAN BIESEN

Section 51 – Dette publique

La Cour des comptes fait observer que la réintégration du FIF (Fonds d'infrastructure ferroviaire) dans le secteur des administrations publiques aura toutefois pour conséquence que la dette du FIF sera à nouveau reprise par l'État. Elle constate que les charges d'intérêt de cette dette ne sont pas encore intégrées au sein du budget de la dette publique dans le présent feuillet.

Le contrôle budgétaire qui a amené au dépôt de ce feuillet d'ajustement, a été finalisé par le Conseil des ministres du 23 juillet 2008. A cette date, il n'était pas possible d'intégrer les charges d'intérêt de la dette du FIF dans ce feuillet, car tous les paramètres permettant de calculer ces charges n'étaient pas encore connus.

En effet, si la décision de réintégration du FIF dans le secteur des administrations publiques a été formalisée par l'article 12 de la loi-programme du 8 juin 2008, l'arrêté royal relatif à la restructuration du Fonds de l'infrastructure ferroviaire, fixant les modalités d'exécution de cet article de la loi-programme, date lui du 28 septembre 2008.

IV. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Les articles 1-01-1 à 7-01-1 ne donnent lieu à aucune remarque.

Ces articles, ainsi que l'ensemble du projet de loi sont successivement adoptés par 9 voix contre 3.

Le rapporteur,

Les présidents a.i.

Jenne DE POTTER

Hendrik BOGAERT
Luk VAN BIESEN