

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

14 oktober 2008

WETSONTWERP

**houdende maatregelen ter bevordering van
de financiële stabiliteit en inzonderheid
tot instelling van een staatsgarantie voor
verstrekte kredieten en andere verrichtingen
in het kader van de financiële stabiliteit**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE FINANCIËN EN
DE BEGROTING
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Pierre-Yves JEHOLET**

INHOUD

- I. Inleidende uiteenzetting van de vice-eersteminister
en minister van Financiën en Institutionele
Hervormingen 3
- II. Algemene bespreking 4
- III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen 13

Voorgaande documenten:

Doc 52 **1470/ (2008/2009):**

001: Wetsontwerp.

002: Amendementen.

Zie ook:

004: Tekst aangenomen door de commissie.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

14 octobre 2008

PROJET DE LOI

**portant des mesures visant à promouvoir la
stabilité financière et instituant en particulier
une garantie d'État relative aux crédits
octroyés et autres opérations effectuées dans
le cadre de la stabilité financière**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DES FINANCES
ET DU BUDGET
PAR
M. **Pierre-Yves JEHOLET**

SOMMAIRE

- I. Exposé introductif du vice-premier ministre et
ministre des Finances et des Réformes
institutionnelles 3
- II. Discussion générale 4
- III. Discussion des articles et votes 13

Documents précédents:

Doc 52 **1470/ (2008/2009):**

001: Projet de loi.

002: Amendements.

Voir aussi:

004: Texte adopté par la commission.

**Samenstelling van de commissie op datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date du dépôt du rapport:**

Voorzitter/Président: François-Xavier de Donnea

A. — Vaste leden/Membres titulaires:

CD&V: Hendrik Bogaert, Ingrid Claes, Jenne De Potter,
MR: François-Xavier de Donnea, Jean-Jaques Flahaux,
Josée Lejeune
PS: Guy Coëme, Jean Cornil, Alain Mathot
Open Vld: Hendrik Daems, Luk Van Biesen
VB: Hagen Goyvaerts, Barbara Pas
sp.a+VI.Pro: Dirk Van der Maelen, Peter Vanvelthoven
Ecolo-Groen!: Meyrem Almaci
cdH: Christian Brotcorne

B. — Plaatsvervangers/Membres suppléants:

Mia De Schamphelaere, Jef Van den Bergh, Herman Van Rompuy,
Servais Verherstraeten
Jean-Luc Crucke, Kattrin Jadin, Pierre-Yves Jeholet,
Marie-Christine Marghem
Claude Eerdeken, Marie-Claire Lambert, Linda Musin, N.
Willem-Frederik Schiltz, Bruno Steegen, Ludo Van Campenhout
Peter Logghe, Bruno Valkeniers, Linda Vissers
Bruno Tuybens, Ludwig Vandenhove
Muriel Gerkens, Jean-Marc Nollet
Josy Arens, David Lavaux

Niet-stemgerechtigde leden:

N-VA: Jan Jambon

cdH	:	centre démocrate Humaniste	
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams	
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen	
FN	:	Front National	
LDD	:	Lijst Dedeker	
MR	:	Mouvement Réformateur	
N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie	
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten	
PS	:	Parti Socialiste	
sp.a+VI.Pro	:	Socialistische partij anders + VlaamsProgressieven	
VB	:	Vlaams Belang	

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>		<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>	
DOC 52 0000/000 :	Parlementair document van de 52 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 52 0000/000 :	Document parlementaire de la 52 ^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA :	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA :	Questions et Réponses écrites
CRIV :	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)	CRIV :	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)
CRABV :	Beknopt Verslag (blauwe kaft)	CRABV :	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)
CRIV :	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)	CRIV :	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)
PLEN :	Plenum	PLEN :	Séance plénière
COM :	Commissievergadering	COM :	Réunion de commission
MOT :	moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT :	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen :
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be
e-mail : publicaties@deKamer.be

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes :
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.laChambre.be
e-mail : publications@laChambre.be

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 14 oktober 2008.

I.— INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE VICE-EERSTEMINISTER EN MINISTER VAN FINANCIËN EN INSTITUTIONELE HERVORMINGEN

De heer Didier Reynders, vice-eersteminister en minister van Financiën en Institutionele Hervormingen, schetst eerst de wordingsgang en de belangrijke fasen van de bankencrisis in België. Vervolgens preciseert hij dat het ter bespreking voorliggende wetsontwerp ertoe strekt aan de Nationale Bank van België een staatsgarantie toe te kennen voor de kredieten die zij verleent in het kader van haar bijdrage tot de financiële stabiliteit. Zulks doet evenwel geen afbreuk aan de onafhankelijkheid van de Nationale Bank.

Voorts strekt het door de heer Bacquelaine c.s. ingediende *amendement nr. 1* (DOC 52 1470/002) ertoe die staatsgarantie uit te breiden tot de verbintenissen die andere financiële instellingen hebben aangegaan.

Bovendien bevat het wetsontwerp een aantal bepalingen tot uitlegging en vormelijke aanpassing van bestaande teksten.

Tot slot wordt in dit wetsontwerp voorgesteld de Koning te machtigen wetsbepalingen in tijden van crisis te wijzigen en aan te vullen. De aldus aan de Koning verleende bevoegdheden zijn van strikt reglementaire aard; de besluiten die op grond van die machtiging worden genomen, zullen overigens binnen twaalf maanden na hun inwerkingtreding door de wetgever moeten worden bekrachtigd.

Tevens kondigt de minister aan dat de regering de spaarders beter wil beschermen door de waarborg van de deposito's uit te breiden ingeval een kredietinstelling failliet gaat. Daartoe zal het gewaarborgde bedrag worden opgetrokken tot 100 000 euro, waardoor het ver boven het door de Europese autoriteiten vastgestelde minimumbedrag zal liggen.

Die waarborg zal overigens worden uitgebreid tot andere financiële producten dan gewone spaarrekeningen (Tak 21-producten bijvoorbeeld). De financiële instellingen kunnen van die waarborg genieten mits de betaling van een premie aan de Staat.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné le présent projet de loi au cours de sa réunion du 14 octobre 2008.

I.— EXPOSÉ INTRODUCTIF DU VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DES FINANCES ET DES RÉFORMES INSTITUTIONNELLES

Après avoir rappelé la chronologie et les grandes étapes de la crise bancaire en Belgique, *M. Didier Reynders, vice-premier ministre et ministre des Finances et des Réformes institutionnelles*, précise que le projet de loi à l'examen tend à octroyer une garantie d'État à la Banque nationale de Belgique pour les crédits octroyés dans le cadre de sa contribution à la stabilité financière. L'indépendance de la Banque nationale est toutefois maintenue.

Par ailleurs, l'*amendement n° 1* de M. Bacquelaine et consorts (DOC 52 1470/002) permet d'étendre cette garantie d'État aux engagements souscrits par d'autres institutions financières.

Le projet de loi contient en outre une série de dispositions interprétatives et de modifications formelles de textes existants.

Enfin, le texte du projet de loi habilite le Roi, en temps de crise, à modifier et compléter certaines dispositions légales. Les pouvoirs ainsi conférés au Roi sont de nature strictement réglementaire: les arrêtés pris sur la base de cette habilitation devront par ailleurs être confirmés par le législateur dans les douze mois de leur entrée en vigueur.

Le ministre annonce également que le gouvernement entend mieux protéger les épargnants en étendant la garantie des dépôts en cas de faillite d'un établissement de crédit. A cette fin, le montant garanti sera porté à 100 000 euros et donc, bien au-delà du montant minimum fixé par les autorités européennes.

Cette garantie sera par ailleurs étendue à d'autres produits financiers que les simples comptes d'épargne (par exemple, produits de la branche 21). Les institutions financières peuvent en bénéficier sur base volontaire moyennant le paiement d'une prime à l'État.

II.— ALGEMENE BESPREKING

De heer Hendrik Daems (Open Vld) juicht het snelle optreden van de regering toe.

Het wetsontwerp strekt ertoe een antwoord te bieden op de problemen die financiële instellingen, hoewel ze solvabel zijn, momenteel ondervinden om aan interbancair krediet te raken. Op advies van de CBFA treedt de regering dus op om een staatsgarantie te verstrekken voor de verbintenissen van de financiële instellingen die in moeilijkheden verkeren.

De spreker meent dat de minister van Financiën bij zijn Europese collega's steun zou moeten zoeken om de Europese Centrale Bank ertoe aan te sporen een gedurfd signaal uit te sturen in de vorm van een sterkere verlaging van de rentevoeten.

De huidige crisis maakt duidelijk dat de reglementering, de werking van de controle-instanties en de geïnternationaliseerde marktstructuur, waarop almaar meer afgeleide financiële producten in omloop zijn, niet op elkaar zijn afgestemd. De spreker schaaft zich dan ook achter het voornemen van de regering om te pleiten voor de instelling van een internationaal toezicht.

De heer Daems merkt op dat er nog andere financiële instellingen zijn waarvoor het wetsontwerp geen staatswaarborg verleent, zoals de Gemeentelijke Holding. De Gemeentelijke Holding heeft als holdingmaatschappij van de gemeentelijke aandeelhouders van Dexia een lening van 500 miljoen euro aangegaan in het kader van de herkapitalisatieoperatie van Dexia. Deze lening brengt ook zware rentelasten met zich mee. Door deze herkapitalisatie is de participatie van de Gemeentelijke Holding in Dexia gedaald van 16,8% naar 14,8%. Gezien de grote betrokkenheid van de gemeenten en de steden kan de Gemeentelijke Holding gezien worden als een zaak van algemeen belang. Het lijkt voor de spreker dan ook aannemelijk dat er ook een garantieregeling zou worden uitgewerkt voor de Gemeentelijke Holding.

De heer Hagen Goyvaerts (VB) vindt dat het wetsontwerp eigenlijk redelijk laat komt. Snel handelen is in deze precaire economische omstandigheden absoluut noodzakelijk. Waarom geeft het wetsontwerp enkel bescherming aan banken en niet aan de gewone particuliere spaarders? De spreker vreest dat de Belgische belastingbetaler uiteindelijk weer de financiële kost van de hele staatsgarantieregeling zal mogen ophoesten.

Hoe is de controle geregeld op de koninklijke besluiten ter uitvoering van het wetsontwerp? Zal de Raad van State nog worden betrokken bij de uitwerking van deze koninklijke besluiten? Zullen de koninklijke besluiten

II.— DISCUSSION GÉNÉRALE

M. Hendrik Daems (Open Vld) salue l'intervention rapide du gouvernement.

Le projet de loi entend répondre aux problèmes actuels d'accès au crédit interbancaire d'institutions financières pourtant solvables. Le gouvernement intervient donc sur avis de la CBFA pour donner une garantie d'État aux engagements des institutions financières en difficulté.

L'intervenant est d'avis que le ministre des Finances devrait intervenir auprès de ses collègues européens afin d'encourager la Banque centrale européenne à intervenir de manière plus audacieuse par une baisse plus sensible des taux d'intérêt.

La crise actuelle démontre une inadéquation entre la réglementation, le fonctionnement des organismes de contrôle et la structure du marché qui s'est internationalisé et sur lequel l'on retrouve de plus en plus de produits financiers dérivés. L'intervenant se dit par conséquent favorable à la volonté du gouvernement de plaider pour la mise en place d'un contrôle lui aussi internationalisé.

M. Daems fait observer qu'il y a d'autres institutions financières pour lesquelles le projet de loi n'octroie pas la garantie d'État, par exemple la SA Holding Communal, qui a souscrit un emprunt de 500 millions d'euros dans le cadre de l'opération de recapitalisation de Dexia au titre de holding des actionnaires communaux de Dexia. Les charges d'intérêts de cet emprunt sont également lourdes. Suite à cette recapitalisation, la participation de la SA Holding Communal dans Dexia est passée de 16,8 à 14,8%. Compte tenu de la grande implication des communes et des villes dans ce holding, le sort de la SA Holding Communal peut être considéré comme une question d'intérêt général. L'intervenant estime qu'il serait dès lors acceptable que l'on élabore également une formule de garantie pour la SA Holding Communal.

M. Hagen Goyvaerts (VB) estime que le projet de loi à l'examen arrive assez tard et qu'il est absolument nécessaire d'agir vite dans des conditions économiques aussi précaires. Pourquoi le projet de loi ne protège-t-il que les banques et pas les petits épargnants? L'intervenant redoute que ce soient finalement de nouveau les contribuables belges qui doivent régler l'ardoise de ce régime de garantie d'État.

Comment le contrôle des arrêtés royaux exécutant le projet de loi est-il réglé? Le Conseil d'État sera-t-il encore associé à l'élaboration de ces arrêtés royaux? Les arrêtés royaux seront-ils soumis au contrôle du

aan de controle van de staatssecretaris van Begroting worden onderworpen? Zal hij nog betrokken worden bij deze operatie? De heer Goyvaerts heeft de indruk dat de Nationale Bank de beslissingen alleen zal nemen.

Naar verluidt zou de staatssecretaris van Begroting een brief hebben geschreven aan de minister van Financiën waarin hij vraagt om een aantal afspraken te maken over het meldings- en het beslissingsproces in het kader van de staatsgarantieregeling. Wanneer zullen deze afspraken worden gemaakt en wat zullen deze afspraken inhouden? In de voormelde brief wordt ook gevraagd wat het plafond is van de noodliquiditeiten die kunnen worden toegekend. Waarom is dergelijk plafond niet opgenomen in het wetsontwerp?

De heer Peter Vanvelthoven (sp.a+VI.Pro) is van mening dat er naast de staatsgarantieregeling voor banken ook een regeling moet komen om de particuliere spaarders te beschermen.

Zo dient er dringend een regeling te worden uitgewerkt om de houders van een spaarrekening van de IJslandse Kaupthing, die onder de Luxemburgse garantieregeling valt, te beschermen. Premier Leterme heeft tijdens de regeerverklaring enkel vermeld dat hij er bij zijn Luxemburgse collega heeft op aangedrongen dat de Luxemburgse beschermingsregeling voor spaarders zou opgetrokken worden van 20.000 euro tot 50.000 euro maar verder is er niets gebeurd om deze spaarders te beschermen.

Teneinde de houders van een Kaupthing-spaarrekening te beschermen dienen *de heer Peter Vanvelthoven (sp.a+VI.Pro)* en *mevrouw Freya Van den Bossche (sp.a+VI.Pro)* een amendement nr. 7 in (DOC 52 1470/002). Amendement nr. 7 strekt ertoe de spaarders van bijkantoren van buitenlandse banken ook een bijkomende bescherming te geven voor het bedrag dat niet wordt beschermd door de lidstaat waaronder de bank valt.

Ook de spaarders van de Belgische banken verdienen snel een betere bescherming. Daarom is het van het grootste belang om de reeds aangekondigde verruiming van de Belgische beschermingsregeling voor spaarders van 20.000 naar 100.000 euro, onmiddellijk uit te voeren. Daartoe dienen *de heer Peter Vanvelthoven (sp.a+VI.Pro)* en *mevrouw Freya Van den Bossche (sp.a+VI.Pro)* een amendement nr. 8 (DOC 52 1470/002) in.

De heer Jean-Marc Nollet (Ecolo-Groen!) wijst erop dat de regering weinig blijk geeft van vooruitzichtigheid. Het feit dat de meerderheid al een amendement op het wetsontwerp moet indienen nog voordat het wetsontwerp in de commissie wordt behandeld, getuigt

secrétaire d'État au Budget? Sera-t-il encore associé à cette opération? M. Goyvaerts a l'impression que la Banque nationale va prendre ces décisions seule.

On dit que le secrétaire d'État au Budget a adressé une lettre au ministre des Finances dans laquelle il demande que plusieurs accords soient pris sur les processus d'information et de décision dans le cadre du régime de garantie d'État. Pour quand ces accords sont-ils prévus et que contiendront-ils? La lettre précitée pose également la question du plafond des liquidités d'urgence pouvant être accordées. Pourquoi ce plafond n'est-il pas mentionné dans le projet de loi?

M. Peter Vanvelthoven (sp.a+VI.Pro) estime que, parallèlement au système de garantie d'État pour les banques, il faut également édicter un règlement destiné à protéger les petits épargnants.

Ainsi, il convient d'élaborer d'urgence un système visant à protéger les titulaires d'un compte d'épargne de la banque islandaise Kaupthing qui relève du système de garantie luxembourgeois. Dans sa déclaration de gouvernement, le Premier ministre Y. Leterme a simplement indiqué qu'il avait insisté auprès de son homologue luxembourgeois pour porter le système de protection luxembourgeois de l'épargnant de 20.000 à 50.000 euros, mais, ceci mis à part, aucune mesure n'a été prise pour protéger ces épargnants.

Afin de protéger les titulaires d'un compte d'épargne Kaupthing, *M. Peter Vanvelthoven (sp.a+VI.Pro)* et *Mme Freya Van den Bossche (sp.a+VI.Pro)* présentent un amendement n° 7 (DOC 52 1470/002). L'amendement vise à octroyer aux épargnants de succursales de banques étrangères une protection supplémentaire pour le montant qui n'est pas couvert par l'État membre dont relève la banque.

Les épargnants de banques belges méritent, eux aussi, de bénéficier rapidement d'une meilleure protection. C'est pourquoi il est capital de porter immédiatement de 20.000 à 100.000 euros le système de garantie belge déjà annoncé pour les épargnants. À cet effet, *M. Peter Vanvelthoven (sp.a+VI.Pro)* et *Mme Freya Van den Bossche (sp.a+VI.Pro)* présentent un amendement n° 8 (DOC 52 1470/002).

M. Jean-Marc Nollet (Ecolo-Groen!) relève que le gouvernement n'a guère fait montre de prévoyance. Le fait que la majorité doive déjà présenter un amendement au projet de loi avant même que celui-ci ne soit examiné en commission témoigne d'un travail bâclé. Le projet

van haastwerk. Het wetsontwerp is weinig solide en biedt weinig rechtszekerheid: het wetsontwerp legt een enorme hypotheek op de openbare financiën en maakt gebruik van bijzondere machten.

De spreker stelt een aantal vragen aan de minister:

Wat zullen de financiële gevolgen zijn van de staatswaarborg aan de Nationale Bank?

Blijkbaar geldt de garantieregeling alleen voor systemische banken. Wat wordt precies bedoeld met de systemische banken? Waar zal de grens worden getrokken?

Voor welke bedragen geldt de staatsgarantie? De regering had aangekondigd dat de staatsgarantie tot een bepaald bedrag zou worden gelimiteerd. Daar is in het wetsontwerp niets over terug te vinden.

Voor welke periode geldt de staatswaarborg? Gaat het over een onbeperkte periode?

Tegen welke voorwaarden wordt de staatsgarantie verleend? Volgens de heer Nollet ontbreekt het in het wetsontwerp aan duidelijke en objectieve criteria.

De Raad van State merkt in haar advies (DOC 52 1470/001, p. 16) op dat de staatswaarborg zoals bepaald in het wetsontwerp, zou kunnen worden bestempeld als staatssteun in de zin van de artikelen 87 en volgende van het EG-verdrag. Heeft de minister hierover al overleg gepleegd met de Europese Commissie?

Het risico van de staatswaarborg die aan de Nationale Bank wordt verleend, ligt volledig bij de Belgische Staat. Nochtans heeft de Nationale Bank een aantal private aandeelhouders die zullen delen in de winst indien de leningen die de Nationale Bank verleent, een positief rendement opleveren. Het is voor de heer Nollet onaanvaardbaar dat de private aandeelhouders in de winst zouden delen, terwijl ze geen enkel risico dragen voor de staatswaarborg.

Waarom kiest de regering ervoor om alleen een staatsgarantie uit te werken voor de banken? Waarom wordt het probleem niet bij de wortel aangepakt? Waarom wordt van dit wetsontwerp geen gebruik gemaakt om de hele wetgeving m.b.t. het financieel systeem te vernieuwen? De financiële crisis heeft volgens de spreker aangetoond dat een nieuwe regelgeving absoluut noodzakelijk is. Er zijn zoveel problemen die dienen te worden aangepakt: de boekhoudnormen, het fenomeen van de *short-selling*, de gouden parachutes

de loi est peu solide et offre peu de sécurité juridique: il hypothèque lourdement les finances publiques et recourt à des pouvoirs spéciaux.

L'intervenant pose une série de questions au ministre:

Quelles seront les conséquences financières de la garantie d'État accordée à la Banque Nationale?

Apparemment, le régime de garanties ne s'applique qu'aux banques systémiques. Qu'entend-on précisément par banques systémiques? Où marquera-t-on la limite?

Quels sont les montants qui sont couverts par la garantie d'État? Le gouvernement avait annoncé que la garantie d'État serait limitée à un certain montant. Le projet de loi est muet à ce sujet.

Pour quelle période s'applique la garantie d'État? S'agit-il d'une période illimitée?

À quelles conditions la garantie d'État est-elle accordée? D'après M. Nollet, il n'y a pas de critères clairs et objectifs dans le projet de loi.

Le Conseil d'État fait observer dans son avis (DOC 52 1470/001, p. 16) que la garantie d'État, telle qu'elle est prévue par le projet de loi, pourrait recevoir la qualification d'aides d'État au sens des articles 87 et suivants du Traité CE, Le ministre en a-t-il déjà discuté avec la Commission européenne?

Le risque afférent à la garantie de l'État qui est accordée à la Banque nationale est entièrement supporté par l'État belge. Pourtant, la Banque nationale possède une série d'actionnaires privés qui participeront aux bénéfices, si les prêts consentis par la Banque nationale génèrent un rendement positif. Il est inacceptable pour M. Nollet que les actionnaires privés participent aux bénéfices, alors qu'ils ne supportent aucun risque relatif à la garantie de l'État.

Pourquoi le gouvernement choisit-il de prévoir une garantie de l'État pour les seules banques? Pourquoi le problème n'est-il pas pris à la racine? Pourquoi ne profite-t-on pas de ce projet de loi pour rénover l'ensemble de la législation relative au système financier? L'intervenant estime que la crise financière a montré qu'une nouvelle réglementation est absolument nécessaire. Il y a tellement de problèmes qui doivent être traités: les normes comptables, le phénomène de la vente à découvert (*short-selling*), les parachutes dorés et la rémunération

en de verloning van de bankiers, de *stock options*, de solvabiliteitsvereisten van de banken, een belasting op speculatieve beurstransacties,...

De heer Robert Van de Velde (LDD) erkent dat de toekenning van een staatsgarantie momenteel een noodzakelijke maatregel is om het vertrouwen te herstellen. Verdere reflectie is daarnaast nodig over de vraag hoe er een financiële luchtbel is kunnen ontstaan. Hoe groot is die luchtbel nu nog in België en in de eurozone? Welke impact zal hij nog hebben, meer bepaald op het algemeen economisch klimaat?

De spreker stelt vast dat de voorzitter van de CBFA, de heer Jean-Paul Servais, reeds een jaar geleden kon weten dat er moeilijke financiële tijden op komst waren, maar de verkoop van ABN Amro aan Fortis niettemin heeft toegestaan. Heeft de CBFA zich voldoende van haar taak gekwetend of heeft de instelling fouten gemaakt?

Wat is de precieze inhoud van de afspraken die de landen van de eurozone op 12 oktober hebben gemaakt over de bescherming van spaartegoeden? Vandaag zijn de Belgische klanten van de bank Kaupthing Luxemburg de speelbal van Staten die de verantwoordelijkheid naar elkaar doorschuiven. Hebben de afspraken betrekking op klanten van banken die functioneren onder een buitenslands rechtstelsel?

De heer Luk Van Biesen (Open Vld) bevestigt de noodzaak van de toekenning van een staatsgarantie aan interbancaire leningen. Hij betreurt echter dat de aangekondigde verhoging van de bescherming van spaartegoeden tot 100.000 euro niet in het wetsontwerp werd opgenomen. Welke waarborgen zijn er dat die verhoogde bescherming er snel komt? Waarom werd de maatregel niet in het wetsontwerp opgenomen?

De heer Hans Bonte (sp.a+VI.Pro) beklemtoont dat er na een tumultueuze periode nu snel zekerheid moet komen voor de interbancaire kredieten, maar ook voor de spaartegoeden van burgers, die dachten dat ze een veilige spaarrekening hadden, maar in werkelijkheid ongewild belegger zijn geworden. De beslissing van de ministers van de Eurozone van 8 oktober, op grond waarvan de depositobescherming naar ten minste 50.000 euro en liefst 100.000 euro wordt opgetrokken, moet zo snel mogelijk in nationale wetgeving worden omgezet.

De gebeurtenissen van de afgelopen weken hebben de noodzaak van een grondig onderzoek van de praktijken van Citibank aangetoond. De minister voor Ondernemen en Vereenvoudigen, de heer Vincent Van Quickenborne, heeft zich daar ook mondeling toe geëngageerd, maar de spreker heeft vastgesteld dat

des banquiers, les options sur actions (*stock options*), les critères de solvabilité des banques, un impôt sur les opérations boursières spéculatives, etc.

M. Robert Van de Velde (LDD) reconnaît qu'actuellement, l'octroi d'une garantie d'État est une mesure nécessaire pour rétablir la confiance. Mais il faut aussi réfléchir à la question de savoir comment une bulle financière a pu se développer. Quelle est encore l'ampleur de cette bulle financière en Belgique et dans la zone euro? Quel impact aura-t-elle, plus particulièrement sur le climat économique général?

L'intervenant constate qu'il y a un an déjà, le président de la CBFA, M. Jean-Paul Servais, pouvait prévoir l'arrivée de périodes difficiles sur le plan financier, mais a néanmoins autorisé la vente d'ABN Amro à Fortis. La CBFA s'est-elle correctement acquittée de sa tâche ou l'institution a-t-elle commis des erreurs?

Quel est le contenu précis des accords que les pays de la zone euro ont conclus le 12 octobre concernant la protection de l'épargne? Aujourd'hui, les clients belges de la Banque Kaupthing Luxembourg sont le jouet d'États qui se renvoient mutuellement la balle. Les accords concernent-ils les clients des banques qui relèvent du droit étranger?

M. Luk Van Biesen (Open Vld) confirme la nécessité d'octroyer une garantie d'État pour les prêts interbancaires. Il regrette toutefois que l'augmentation annoncée de la protection de l'épargne à 100 000 euros n'ait pas été reprise dans le projet de loi. Quelles garanties a-t-on que cette protection accrue sera rapidement accordée? Pourquoi la mesure n'a-t-elle pas été reprise dans le projet de loi?

M. Hans Bonte (sp.a+VI.Pro) souligne qu'après une période tumultueuse, il faut rapidement des certitudes pour les crédits interbancaires, mais également pour l'épargne des citoyens, qui pensaient avoir un compte d'épargne sûr, mais qui, sans le vouloir, sont en réalité devenus des investisseurs. La décision des ministres de la Zone euro ce 8 octobre, qui a porté la protection des dépôts à au moins 50 000 euros et de préférence à 100 000 euros, doit être transposée le plus rapidement possible dans la législation nationale.

Les événements des dernières semaines ont démontré la nécessité d'une enquête approfondie sur les pratiques de Citibank. Le ministre pour l'Entreprise et la Simplification, M. Vincent Van Quickenborne, s'y est également engagé verbalement, mais l'intervenant a constaté que les autres membres du gouvernement

de andere leden van de regering van zijn initiatief niet op de hoogte waren. Wat is de inhoud van de opdracht van de minister? Welke instantie zal voor het onderzoek instaan (de FOD Financiën, de FOD Economie, KMO, Middenstand en Energie, de CBFA, een externe instantie)? Welke stappen werden reeds gezet? Zijn er reeds gedeeltelijke conclusies beschikbaar?

De heer Christian Brotcorne (cdH) zou enerzijds de voorkeur hebben gegeven aan een totaalplan met alle noodzakelijke maatregelen, maar erkent anderzijds de absolute urgentie van de bepalingen in het wetsontwerp, in het bijzonder de toekenning van een staatsgarantie voor interbancaire leningen. De andere problemen, onder meer een betere bescherming van spaardepósitos en de beperking van de omvang van de «gouden parachutes» van ontslagen managers, moeten daarna zo snel mogelijk worden aangepakt om het vertrouwen van de burgers in de financiële wereld te herstellen. De concrete voorstellen die door Ecolo werden geformuleerd op het ogenblik van de Fortiscrisis zijn overigens nu al voorbijgestreefd.

Kan de minister aantonen dat de maatregelen die uit voorliggend wetsontwerp zullen voortvloeien niet tegen het beleid van de Europese Centrale Bank zullen ingaan? Hoe zal dat risico in de praktijk worden vermeden? Is er een beperking van de omvang van de staatsgarantie?

Mevrouw Meyrem Almaci (Ecolo-Groen!) geeft haar goedkeuring aan dringende maatregelen in financieel turbulente tijden: de staatsgarantie voor interbancaire leningen kan de liquiditeitspositie van banken effectief herstellen.

De spreekster formuleert de volgende vragen:

– Wat is de omvang van de financiële crisis vandaag? Verlaten we stilaan de gevarezone?

– Kan de minister aantonen dat alle in het wetsontwerp gekozen maatregelen geschikt zijn om de problemen op te lossen?

– Hoe lang zal de staatswaarborg worden toegekend?

– Artikel 6 van het ontwerp bepaalt dat de Staat het volledige risico draagt van leningen die door de Nationale Bank worden toegekend. Acht de minister de omvang van die garantie wel redelijk, meer bepaald in het licht van de vaststelling dat private aandeelhouders een groot gedeelte van het kapitaal van de Nationale Bank bezitten?

n'étaient pas au courant de son initiative. Quel est le contenu de la mission du ministre? Quelle est l'instance qui sera chargée de l'enquête (le SPF Finances, le SPF Economie, PME, Classes moyennes et Énergie, la CBFA une instance externe)? Quelles sont les étapes qui ont déjà été franchies? Des conclusions partielles sont-elles déjà disponibles?

D'une part, M. Christian Brotcorne (cdH) aurait préféré un plan global contenant toutes les mesures requises, mais, d'autre part, il reconnaît l'urgence absolue des dispositions du projet de loi, en particulier l'octroi d'une garantie d'État pour les prêts interbancaires. Il s'agira ensuite d'aborder le plus rapidement possible les autres problèmes, notamment une meilleure protection des carnets d'épargne et la limitation du montant des «parachutes dorés» accordés aux managers licenciés, si l'on veut rétablir la confiance des citoyens dans le monde financier. Les propositions concrètes formulées par Ecolo au moment de la crise frappant Fortis sont du reste déjà dépassées.

Le ministre peut-il démontrer que les mesures découlant du projet de loi à l'examen n'iront pas à l'encontre de la politique de la Banque centrale européenne? Comment ce risque sera-t-il évité dans la pratique? La hauteur de la garantie d'État est-elle limitée?

Mme Meyrem Almaci (Ecolo-Groen!) approuve les mesures urgentes prises en ces temps de turbulences financières: la garantie d'État offerte pour les prêts interbancaires peut effectivement rétablir les liquidités des banques.

L'intervenante pose les questions suivantes:

– Quelle est l'ampleur de la crise financière aujourd'hui? Quittons-nous progressivement la zone dangereuse?

– Le ministre peut-il démontrer que toutes les mesures retenues dans le projet de loi permettent de résoudre les problèmes?

– Quelle sera la durée de la garantie d'État?

– L'article 6 du projet prévoit que l'État couvre entièrement le risque des prêts accordés par la Banque nationale. Le ministre considère-t-il que l'ampleur de cette garantie est raisonnable, en particulier lorsqu'on constate qu'une large part du capital de la Banque nationale est détenue par des actionnaires privés?

– De praktijk heeft aangetoond dat ons financiële systeem te veel constructiefouten bevat. Wat doet de regering om de structurele problemen in de sector op te lossen? Op welke wijze zal ze werk maken van een grondige hervorming van de financiële sector? De spreekster pleit voor een betere regulering, die ertoe moet leiden dat in de toekomst een crisis van dergelijke omvang niet meer mogelijk is. Wanneer en op welke manier zal de CBFA worden versterkt? Welke voorstellen zal de regering formuleren voor meer *corporate governance*? De fractie van de groenen in het Europees Parlement heeft reeds concrete voorstellen geformuleerd, maar die werden door de andere fracties afgewezen.

De vice-eersteminister en minister van Financiën en Institutionele Hervormingen benadrukt de efficiëntie van de reactie van de Europese Centrale Bank tijdens de crisis.

Hij herinnert eraan dat hij reeds een paar jaar geleden op een Ecofin-top in Finland had voorgesteld een Europees netwerk van toezichthoudende autoriteiten op te richten, teneinde te zorgen voor een betere coördinatie van hun interventies. Dat verzoek werd toentertijd afgewezen door niemand minder dan de heer Jean-Claude Trichet, de toenmalige voorzitter van de Banque de France en de huidige voorzitter van de ECB. In die tijd heerste daarover geen eensgezindheid; er was zelfs geen meerderheid die het over een dergelijk project eens raakte.

Volgens de minister ware het overigens interessant noteringsagentschappen veeleer op Europees in plaats van op Belgisch vlak op te richten.

Hij verklaart bereid te zijn een specifieke oplossing te zoeken voor de Gemeentelijke Holding als aandeelhouder van Dexia Holding, maar ook voor de andere aandeelhouders die te lijden hebben onder de daling van het aandeel van Dexia Holding. De gewesten zouden bij een dergelijke operatie moeten worden betrokken.

In verband met de verdediging van de spaarders onderstreept de minister dat de wet van 22 maart 1993 ook via een koninklijk besluit kan worden gewijzigd. Het bedrag van het gewaarborgde spaargeld zal tot 100.000 euro worden opgetrokken.

Met betrekking tot de Kaupthingbank werd contact opgenomen met de Luxemburgse autoriteiten, met name de heren Jean-Claude Juncker en Luc Frieden (respectievelijk eerste minister en minister van de Schatkist en van Begroting) om dat dossier op te lossen.

De minister herinnert eraan dat de Kaupthing bank in België een bijkantoor is van de Luxemburgse

– La pratique a montré que notre système financier présente trop de défauts de construction. Que fait le gouvernement pour résoudre les problèmes structurels dans le secteur? Comment procédera-t-il à une réforme approfondie du secteur financier? L'intervenante plaide en faveur d'une meilleure régulation, devant faire en sorte qu'une crise d'une telle ampleur ne soit plus possible à l'avenir. Quand et comment la CBFA sera-t-elle renforcée? Quelles propositions le gouvernement formulera-t-il en vue d'accroître la *corporate governance*? Le groupe des Verts au Parlement européen a déjà formulé des propositions concrètes, qui ont toutefois été rejetées par les autres groupes.

Le vice-premier ministre et ministre des Finances et des Réformes institutionnelles met en évidence la rapidité et l'efficacité de la réaction de la Banque centrale européenne lors de la crise.

Il rappelle qu'il y a quelques d'années, lors d'un sommet Ecofin qui s'était tenu en Finlande, il avait déjà proposé qu'un réseau européen des autorités de surveillance soit mis en place afin d'assurer une meilleure coordination de leurs interventions. Cette demande avait été repoussée par le gouverneur de la Banque de France de l'époque qui n'était autre que M Jean-Claude Trichet, actuel président de la BCE. Il n'y avait à l'époque pas d'unanimité ni même de majorité pour s'accorder sur un tel projet.

Le ministre estime par ailleurs qu'il serait intéressant d'avoir des agences de notation au niveau européen plutôt qu'au niveau belge.

Il indique être disposé à rechercher une solution spécifique pour le Holding communal en tant qu'actionnaire de Dexia Holding mais aussi pour les autres actionnaires affectés par la baisse de l'action de Dexia Holding. Les régions devraient être associées à une telle opération.

En ce qui concerne la défense des épargnants, le ministre souligne que la loi du 22 mars 1993 peut être modifiée également via un arrêté royal. Le montant d'épargne garanti sera porté à 100 000 euros.

Dans le cas de la banque Kaupthing, des contacts ont été pris avec les autorités luxembourgeoises, notamment MM Jean-Claude Juncker et Luc Frieden, respectivement premier ministre et ministre du Trésor et du Budget, pour solutionner ce dossier.

Le ministre rappelle que la banque Kaupthing en Belgique est une succursale de la filiale luxembourgeoise de

dochteronderneming van die van oorsprong IJslandse bank. Omdat het om een bijkantoor van de Luxemburgse dochteronderneming gaat, ressorteren de in België aangelegde deposito's onder de Luxemburgse depositobeschermingsregeling. Momenteel staat de Luxemburgse regering garant tot 20.000 euro, maar de minister heeft er bij de Luxemburgse autoriteiten op aangedrongen dat het gegarandeerde bedrag wordt verhoogd tot 50.000 euro, gelet op de beslissing die op de recentste, te Luxemburg gehouden Ecofin-Raad werd genomen. De bij Kaupthing geopende rekeningen zijn momenteel bevroren overeenkomstig een met het gerechtelijk akkoord vergelijkbare procedure.

De ter bespreking voorliggende tekst werd opgesteld in samenwerking met de juridische diensten van de Nationale Bank en van de strategische cel van de minister van Financiën, zulks op grond van adviezen van externe deskundigen en na raadpleging van de Raad van State. Gezien de omstandigheden was het van vitaal belang dringend op te treden. Met de geamendeerde tekst gaat België verder dan de andere Europese landen. De minister onderstreept dan ook dat de bepalingen waarvoor is geopteerd op de dit weekend te Parijs gehouden vergadering van de landen van de Eurozone, waren ingegeven door de Belgische oplossing. Aangezien België vroeger dan andere landen met de crisis werd geconfronteerd, heeft ons land op een eerder tijdstip een strategie ontwikkeld om de crisis het hoofd te bieden.

De minister beklemtoont dat het hier om een crisis van het hele financiële systeem gaat. Het belangrijkste is de spaarders buiten schot te houden en alle mogelijke negatieve gevolgen van de crisis te voorkomen. Daartoe moet bijzondere aandacht uitgaan naar een consolidatie van de «*relevant financial institutions*», dat wil zeggen de bankinstellingen met een impact op de economie.

De geldigheid van de ontworpen tekst is niet in de tijd beperkt. De tekst heeft tot doel de Belgische wetgeving aan te vullen, want die bevatte tot dusver nog geen dergelijke regeling. De uitstaande bedragen zullen tot 31 december 2009 worden gewaarborgd. Voor Dexia geldt de staatsgarantie tot 31 oktober 2009. Een bank die om een dergelijke garantie verzoekt, zal wel de daaraan gekoppelde premie moeten storten aan de Staat.

De in uitzicht gestelde garantieregeling voor de Nationale Bank brengt op zich geen nieuw geld in omloop, maar laat toe de terugbetaling van de liquiditeiten die ter beschikking van de banken worden gesteld, te waarborgen. De liquiditeitsbehoeften van de banken zijn soms dermate groot dat de centrale banken geen liquiditeiten kunnen verstrekken als ze op hun beurt geen staatsgarantie genieten.

cette banque d'origine islandaise. En tant que succursale de la filiale luxembourgeoise, les dépôts en Belgique relèvent du système de protection des dépôts luxembourgeois. Actuellement, les pouvoirs publics luxembourgeois garantissent les dépôts jusqu'à 20 000 euros mais le ministre a insisté auprès des autorités luxembourgeoises pour que le montant garanti soit porté à 50 000 euros, compte tenu de la décision prise lors du dernier Conseil Ecofin qui s'est tenu à Luxembourg. Les comptes ouverts auprès de Kaupthing sont actuellement gelés dans le cadre d'une procédure comparable au concordat.

Le texte en discussion a été rédigé avec la collaboration des services juridiques de la Banque nationale et de la cellule stratégique du ministre des Finances, en s'appuyant sur des avis d'experts externes, et après consultation du Conseil d'État. Il était capital d'agir dans l'urgence compte tenu des circonstances. Avec le texte amendé, la Belgique va plus loin que les autres pays européens. Le ministre souligne que lors de la réunion des pays de la zone euro qui s'est tenue ce week-end à Paris, la solution belge a inspiré les dispositifs qui ont été retenus. La Belgique ayant été confrontée plus tôt à la crise que les autres pays européens, elle a développé plus tôt une stratégie de réponse à la crise.

Le ministre met en évidence le caractère systémique de la crise actuelle. L'essentiel est de sauver les épargnants et d'éviter toutes les conséquences négatives de la crise en s'attachant à renforcer les «*relevant financial institutions*», les institutions financières qui ont un impact sur l'économie.

Le texte n'a pas de durée limitative et il vient compléter la législation belge qui ne comprenait pas jusqu'ici un tel dispositif. Les encours seront garantis jusqu'au 31 décembre 2009; pour Dexia, la garantie d'État est octroyée jusqu'au 31 octobre 2009. Lorsqu'une banque sollicite la garantie, la prime y relative sera versée à l'État.

Le dispositif de garantie en faveur de la BNB ne crée pas en soi de monnaie mais permet de garantir le remboursement des liquidités mises à disposition des banques. L'expérience a montré que les besoins en liquidités des banques sont parfois tels que les banques centrales ne peuvent accorder des liquidités que si elles bénéficient à leur tour de la garantie de l'État.

Zeer binnenkort zullen de boekhoudkundige normen door het Europees Parlement, de Europese Raad en de Europese Commissie worden besproken. De in die normen aan te brengen wijzigingen zullen onder andere betrekking hebben op de regels ter evaluatie van de activa. Bedoeling is dat men zich niet langer enkel baseert op een evaluatie van het type «*Mark to market*». Het Belgische mechanisme zal de terzake vigerende Europese bepalingen in acht nemen.

Voorts herinnert de minister eraan dat de Belgische overheid in enkele uren tijd maatregelen heeft moeten treffen om de liquiditeitsproblemen van twee grote Belgische banken op te lossen. Er werden aanzienlijke bedragen vrijgemaakt om Dexia en Fortis te herkapitaliseren (12,9 miljard euro) en een staatsgarantie te verlenen. Op Europees vlak werd een bedrag van 1.500 miljard euro vrijgemaakt, gespreid over kapitalisaties en staatsgaranties. Kennelijk heeft de Belgische aanpak van de crisis als inspiratiebron gediend voor de oplossing die werd gekozen binnen de Eurozone en misschien zelfs binnen de Europese Unie. In dat verband kan men zelfs gewagen van een Belgisch model, dat bestaat uit twee onderdelen: een herkapitalisatie en een staatsgarantie. Een staatsgarantie wordt slechts verleend als de betrokken bank zich ertoe verbindt alles in het werk te stellen om de eigen solvabiliteit in stand te houden.

De heer Robert Van de Velde (LDD) wenst te vernemen hoe lang het zal duren eer de geblokkeerde rekeningen bij de Kaupthing Bank opnieuw beschikbaar zullen zijn voor de rekeninghouders.

De minister wijst erop dat er morgen met de Luxemburgse eerste minister een vergadering wordt georganiseerd om te beslissen welke procedure voor de spaarders van de Kaupthing bank zal worden opgestart en welke handelingen de toezichthoudende overheid in Luxemburg zal stellen.

Het is mogelijk om de garantie voor de spaarders tot 100 000 euro op te trekken door de wet van 22 maart 1993 aan te passen via koninklijk besluit.

Met betrekking tot Citibank wijst de minister erop dat zowel de FOD Economie, KMO, Middenstand en Energie op vraag van minister Van Quickenborne als het CFBA een actie hebben ondernomen. Hij zal deze onderzoeken verder opvolgen.

De garantie zal worden verleend aan de financiële holdings en de banken. Er zal een staatsgarantie worden verleend voor verbintenissen die door de financiële instellingen worden aangegaan. Op Europees niveau is beslist deze garantie tot 31 december 2009 te verlenen.

Les normes comptables seront discutées très prochainement au sein du Parlement européen, du Conseil européen et de la Commission européenne. Les modifications à apporter aux normes comptables porteront entre autres sur les règles d'évaluation des actifs. Il s'agit de ne plus se baser uniquement sur une évaluation du type «*Mark to market*». Le mécanisme belge suivra les dispositions européennes en la matière.

Le ministre rappelle que les autorités belges ont été amenées à prendre en quelques heures des mesures afin d'enrayer les problèmes de liquidités qui se posaient à deux grandes banques belges. Des montants considérables ont été mobilisés pour recapitaliser Dexia et Fortis (12,9 milliards euros) et leur apporter la garantie de l'État. Au niveau européen, un montant de 1 500 milliards euros, se répartissant en capitalisations et en garanties d'État, a été mobilisé. Il apparaît que la réponse apportée par la Belgique à la crise a inspiré la solution retenue au niveau de la zone euro et peut-être aussi de l'Union européenne. On peut parler à cet égard de modèle belge consistant en une double action: recapitalisation et garantie d'État. L'octroi de la garantie d'État n'est accordée que pour autant que la banque concernée s'engage à faire tous les efforts pour maintenir sa solvabilité.

M. Robert Van de Velde (LDD) souhaite avoir plus d'informations sur les délais dans lesquels les avoirs sur les comptes bloqués de la Kaupthing Bank seront à nouveau disponibles pour leur détenteur.

Le ministre souligne que demain, une réunion sera organisée avec le premier ministre luxembourgeois pour déterminer quelle est la procédure qui sera engagée pour les épargnants de la Banque Kaupthing et quels sont les actes qui seront posés par l'autorité de contrôle luxembourgeoise.

Il est possible de relever la garantie jusqu'à 100 000 euros pour les épargnants en adaptant la loi du 22 mars 1993 par un arrêté royal.

En ce qui concerne Citibank, le ministre indique que tant le SPF Économie, PME, Classes moyennes et Énergie à la demande du ministre Van Quickenborne que la CFBA ont entrepris une action. Il continuera à suivre ces enquêtes.

La garantie de l'État sera accordée aux compagnies financières et aux banques. Une garantie d'État sera accordée pour les engagements contractés par les établissements financiers. Au niveau européen, il a été décidé d'accorder cette garantie jusqu'au 31 décembre 2009.

Samen met Frankrijk en Luxemburg werd beslist om de garantie aan Dexia tot 31 december 2009 te verlenen. Dit leek de beste oplossing in de gegeven omstandigheden omdat men niet weet hoe de situatie verder zal evolueren.

De minister is ongerust over het gevaar van de geruchten. De koers van het Dexia-aandeel moest vandaag weer inleveren ten gevolge van een fout gerucht. Er is momenteel geen sprake van een mogelijke nationalisering van Dexia. Een garantie verlenen voor het interbancair krediet is niet hetzelfde als een bank nationaliseren. De Belgische staat heeft slechts 1 miljard euro verleend van de 6,376 miljard euro kapitaalsverhoging van Dexia.

Het belangrijkste element van amendement nr. 2 van de heer Bacquellaine c.s. (DOC 52 1470/002) is dat het in een terugwerkende kracht voorziet tot 9 oktober, zijnde de datum van het akkoord tussen België, Frankrijk en Luxemburg met betrekking tot Dexia.

De minister zal de regering en het parlement over de staat van de waarborgen inlichten zodra de koninklijke besluiten zijn genomen en de te nemen maatregelen werden beslist.

De maatregelen die in uitvoering van deze wet worden genomen kunnen een risico voor de Staat inhouden. De mechanismes voor het verlenen van staatswaarborgen die hier worden voorgesteld, mogen echter niet in de tijd beperkt worden omdat het mechanismes zijn die de Staat moeten toelaten het hoofd te bieden aan eventuele toekomstige crisissen.

De heer Hendrik Daems (Open Vld) merkt op dat de situatie van de spaarders bij koninklijk besluit kan worden geregeld. Hij vertrouwt erop dat dit op korte termijn kan gebeuren.

Hij wenst echter te vernemen of het mogelijk is in het kader van het momenteel besproken wetsontwerp bij een koninklijk besluit de Gemeentelijke Holding ook als een financiële instelling te beschouwen en dus ook onder de vooropgestelde voorwaarden een staatswaarborg te verlenen. Indien dit mogelijk is, zou het niet nodig zijn om de wet van 16 april 1963 betreffende de controle op de nv Gemeentelijke Holding ook in artikel 2 op te nemen.

De minister is van oordeel dat het mogelijk is om bij koninklijk besluit een regeling voor de Gemeentelijke holding te treffen.

De heer Jean-Marc Nollet (Ecolo-Groen!) vraagt uitleg over de verdeling van de winsten voor de aandeelhouders van de Nationale Bank. Indien de opbrengst hoger

Avec la France et le Luxembourg, il a été décidé d'accorder la garantie à Dexia jusqu'au 31 décembre 2009. Cette solution a semblé être la meilleure vu les circonstances, car on ne sait pas comment la situation va évoluer.

Le ministre est préoccupé par le danger que représentent les rumeurs. Aujourd'hui, le cours du titre Dexia a de nouveau été mis à mal à la suite d'une fausse rumeur. À ce stade, il n'est absolument pas question de nationaliser Dexia. L'octroi d'une garantie pour le crédit interbancaire n'a rien à voir avec la nationalisation d'une banque. L'État belge n'a fourni qu'un milliard d'euros sur les 6,376 milliards d'euros d'augmentation de capital de Dexia.

Le principal élément de l'amendement 2 de M. Bacquellaine et consorts (DOC 52 1470/002) est l'effet rétroactif au 9 octobre, soit la date de l'accord conclu entre la Belgique, la France et le Luxembourg concernant Dexia.

Le ministre informera le gouvernement et le parlement sur la nature des garanties dès que les arrêtés royaux auront été pris et que l'on aura décidé des mesures à prendre.

Les mesures qui seront prises en exécution de la loi en projet peuvent comporter un risque pour l'État. Les mécanismes d'octroi de garanties d'État proposés ici ne peuvent toutefois pas être limités dans le temps, car ce sont des mécanismes qui doivent permettre à l'État de faire face à d'éventuelles crises futures.

M. Hendrik Daems (Open Vld) fait observer que la situation des épargnants peut se régler par arrêté royal. Il se dit confiant de voir les choses aboutir à court terme.

Il souhaite toutefois savoir si, dans le cadre du projet de loi actuellement à l'examen, la SA Holding Communal pourrait également être considérée par voie d'arrêté royal comme un établissement financier, et si une garantie d'État pourrait dès lors également lui être accordée dans les conditions prévues. Dans l'affirmative, il ne serait pas nécessaire d'également inscrire la loi du 16 avril 1963 relative au contrôle de la SA Holding communal à l'article 2.

Le ministre estime que la situation de la SA Holding Communal peut être réglée par arrêté royal.

M. Jean-Marc Nollet (Ecolo-Groen!) demande des explications sur la répartition des bénéfices pour les actionnaires de la Banque nationale. La partie du produit

is dan 3% komt het deel dat hoger is dan 3 % dan volledig toe aan de Staat?

De minister wijst erop dat de regel die de verdeling van de winst van de Nationale Bank betreft stelt dat de eerste 3% van het rendement dat de Nationale Bank op zijn activa verwerft voor de Nationale Bank blijft. Hetgeen daarboven ligt gaat naar de Staat. Deze eerste 3% wordt gebruikt voor de algemene uitgaven, het verlenen van dividenden aan de privé en publieke aandeelhouders en het opstellen van reserves. Het rendement is momenteel boven 3%.

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Artikel 1

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Het artikel wordt eenparig aangenomen.

Art. 2

Amendement nr. 1 van de heer Daniel Bacquelaine c.s. (DOC 52 1470/002) strekt ertoe een wettelijke basis te verschaffen voor het verlenen van dringende maatregelen in gevallen van serieuze financiële crisissen. Hij verwijst naar de algemene bespreking.

Amendementen nrs. 3 en 4 van de heer Peter Vanvelthoven en mevrouw Freya Van den Bossche (sp.a+VI.Pro) (DOC 52 1470/002) strekt ertoe het artikel aan te vullen en te stellen dat het gaat om koninklijke besluiten vastgelegd na overleg in de Ministerraad.

Amendement nr. 9 van de heer Jean-Marc Nollet en mevrouw Meyrem Almaci (Ecolo-Groen!) (DOC 52 1470/002) heeft tot doel de aan de Koning verleende machtiging te beperken in de tijd. Deze machtiging zou slechts mogen gelden tot 30 juni 2009. Er is voldoende tijd om in deze periode een solide en goed bedachte oplossing uit te werken.

Amendement nr. 10 van de heer Jean-Marc Nollet en mevrouw Meyrem Almaci (Ecolo-Groen!) (DOC 52 1470/002) strekt ertoe te bepalen dat de staatswaarborg voor de verbintenissen die in de voormelde wetten bedoelde instellingen hebben aangegaan geldig is tot 31 oktober 2009. Over deze datum is een akkoord bereikt op Europees niveau. De indiener stelt voor om deze datum in de tekst van de wet op te nemen. Er is nadien de mogelijkheid om buiten de urgentie, indien nodig, de tekst nog te wijzigen.

supérieure, le cas échéant, à 3% revient-elle entièrement à l'État?

Le ministre souligne que la règle qui régit la répartition des bénéfices de la Banque nationale prévoit que les premiers 3% du rendement obtenu par la banque sur ses actifs lui restent acquis et que la partie supérieure à ce montant va à l'État. Ces premiers 3% sont utilisés pour les dépenses générales, l'octroi de dividendes aux actionnaires privés et publics et la constitution de réserves. Son rendement est aujourd'hui supérieur à 3%.

III. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Article 1^{er}

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

L'article est adopté à l'unanimité.

Art. 2

L'amendement n° 1 de M. Daniel Bacquelaine et consorts (DOC 52 1470/002) tend à fournir la base légale pour l'octroi de mesures urgentes en cas de crise financière sérieuse. L'auteur renvoie à la discussion générale.

Les amendements n°s 3 et 4 de M. Peter Vanvelthoven et Mme Freya Van den Bossche (sp.a+VI.Pro) (DOC 52 1470/002) tendent à compléter l'article et à préciser qu'il s'agit d'arrêtés royaux délibérés en Conseil des ministres.

L'amendement n° 9 de M. Jean-Marc Nollet et Mme Meyrem Almaci (Ecolo-Groen!) (DOC 52 1470/002) tend à limiter dans le temps la délégation accordée au Roi. Ce pouvoir ne serait valable que jusqu'au 30 juin 2009. Ce délai est suffisant pour élaborer une solution solide et réfléchie.

L'amendement n° 10 de M. Jean-Marc Nollet et Mme Meyrem Almaci (Ecolo-Groen!) (DOC 52 1470/002) tend à préciser que la garantie de l'État pour les engagements pris par les établissements visés dans les lois précitées est valable jusqu'au 31 octobre 2009. Un accord concernant cette date ayant été atteint au niveau européen, l'auteur propose d'inscrire celle-ci dans le texte de la loi. Par la suite, une fois sorti de l'urgence, il restera possible de modifier le texte si nécessaire.

Amendement nr. 1 wordt eenparig aangenomen.

Amendementen nrs. 3 en 4 worden verworpen met 15 tegen 2 stemmen.

Amendementen nrs. 9 en 10 worden verworpen met 14 tegen 3 stemmen.

Het aldus geamendeerde artikel wordt eenparig aangenomen.

Art. 2bis

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 2bis wordt eenparig aangenomen.

Art. 2ter

Mevrouw Freya Van den Bossche en de heer Peter Vanvelthoven (sp.a+VI.Pro) dienen amendement nr. 5 (DOC 52 1470/002) in, teneinde de Koning te machtigen, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, te bepalen welke financiële instellingen in aanmerking komen.

Amendement nr. 5 wordt verworpen met 12 tegen 3 stemmen en 2 onthoudingen.

Artikel 2ter wordt eenparig aangenomen.

Art. 3 tot 5

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

De artikelen 3 tot 5 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Art. 6

Mevrouw Freya Van den Bossche en de heer Peter Vanvelthoven (sp.a+VI.Pro) dienen amendement nr. 6 (DOC 52 1470/002) in, om op te leggen dat de Inspectie van Financiën een studie uitvoert naar de impact van de door de Nationale Bank van België voorgelegde waarborgen tot terugbetaling. Die studie wordt aan de minister van Financiën overgezonden.

Mevrouw Meyrem Almaci en de heer Jean-Marc Nollet (Ecolo-Groen!) dienen amendement nr. 11 (DOC 52 1470/002) in, teneinde de geldigheidsduur van de staatsgarantie te beperken tot 30 juni 2009.

L'amendement n°1 est adopté à l'unanimité.

Les amendements n°s 3 et 4 sont rejetés par 15 voix contre 2.

Les amendements n°s 9 et 10 sont rejetés par 14 voix contre 3.

L'article, ainsi modifié, est adopté à l'unanimité.

Art. 2bis

Cette disposition n'appelle aucun commentaire.

Cet article est adopté à l'unanimité.

Art. 2ter

Mme Freya Van den Bossche et M. Peter Vanvelthoven (sp.a+VI.Pro) introduisent un amendement n° 5 (DOC 52 1470/002) en vue de permettre au Roi, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, de déterminer les établissements financiers considérés.

L'amendement n° 5 est rejeté par 12 voix contre 3 et 2 abstentions.

L'article 2ter est adopté à l'unanimité.

Art. 3 à 5

Ces dispositions n'appellent aucun commentaire.

Ces articles sont successivement adoptés à l'unanimité.

Art. 6

Mme Freya Van den Bossche et M. Peter Vanvelthoven (sp.a+VI.Pro) introduisent un amendement n° 6 (DOC 52 1470/002) en vue d'imposer une étude d'impact sur les garanties de remboursement par l'Inspection des Finances, sur présentation de la Banque Nationale de Belgique et transmise au ministre des Finances.

Mme Meyrem Almaci et M. Jean-Marc Nollet (Ecolo-Groen!) introduisent un amendement n° 11 (DOC 52 1470/002) en vue de limiter dans le temps, jusqu'au 30 juin 2009, la garantie accordée par l'État.

De heer Jean-Marc Nollet (Ecolo-Groen!) geeft aan dat amendement nr. 11 moet worden gelezen in het verlengde van de amendementen nrs. 9 en 10, alsook samen met amendement nr. 12.

Amendement nr. 12, dat wordt ingediend door dezelfde auteurs (DOC 52 1470/002), wordt verantwoord door het feit dat de minister van Financiën niet garandeert dat de regeling niet *in fine* ten goede zal komen aan de privé-aandeelhouders van de NBB, terwijl het toch om aanzienlijke bedragen gaat. Die aandeelhouders lopen dankzij de door de Belgische Staat opgezette reddingsoperatie niet het minste risico. Als de Staat alle risico's op zich neemt, is het maar normaal dat alle eventuele winsten uit die operatie hem ten goede komen.

Amendement nr. 6 wordt verworpen met 12 tegen 5 stemmen.

De amendementen nrs. 11 en 12 worden achtereenvolgens verworpen met 14 tegen 3 stemmen.

Artikel 6 wordt eenparig aangenomen.

Art. 6bis tot 11

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

Deze artikelen worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Art. 11bis

Mevrouw Freya Van den Bossche en de heer Peter Vanvelthoven (sp.a+VI.Pro) dienen amendement nr. 7 (DOC 52 1470/002) in, teneinde in het wetsontwerp een nieuw artikel 11bis in te voegen, dat moet tegemoetkomen aan de gewettigde ongerustheid bij de clientèle van de bank Kaupthing en meer algemeen van de buitenlandse banken die in een lidstaat van de Europese Unie over kantoren beschikken. Andere lidstaten hebben al efficiëntere maatregelen genomen om het vertrouwen te herstellen.

Amendement nr. 7 wordt verworpen met 12 tegen 5 stemmen.

Art. 11ter

Mevrouw Freya Van den Bossche en de heer Peter Vanvelthoven (sp.a+VI.Pro) dienen amendement nr. 8 (DOC 52 1470/002) in, teneinde de minimumgarantie voor de deposito's op te trekken van 20.000 tot 100.000

M. Jean-Marc Nollet (Ecolo-Groen!) déclare que cet amendement n° 11 doit se lire dans la continuité des amendements n°s 9 et 10, ainsi qu'en corrélation avec l'amendement n° 12 (DOC 52 1470/002).

Ce dernier, déposé par les mêmes auteurs (DOC 52 1470/002), se justifie par le fait que le ministre des Finances ne peut garantir que les actionnaires privés de la BNB ne bénéficieront pas *in fine* du système, alors que les montants en jeu sont considérables. Ces actionnaires ne prennent pas le moindre risque dans l'opération de sauvetage lancée par l'État belge. Si l'État prend la totalité des risques, il se justifie qu'il retire la totalité des bénéfices éventuels de cette opération.

L'amendement n° 6 est rejeté par 12 voix contre 5.

Les amendements n°s 11 et 12 sont successivement rejetés par 14 voix contre 3.

L'article 6 est adopté à l'unanimité.

Art. 6bis à 11

Ces dispositions n'appellent aucun commentaire.

Ces articles sont successivement adoptés à l'unanimité.

Art. 11bis

Mme Freya Van den Bossche et M. Peter Vanvelthoven (sp.a+VI.Pro) introduisent un amendement n° 7 (DOC 52 1470/002) en vue d'insérer un nouvel article 11bis dans le projet, en vue de répondre à l'inquiétude légitime des clients de la banque Kaupthing, et plus généralement des banques étrangères disposant dans un État de l'Union européenne de bureaux. D'autres États sont déjà intervenus de manière plus efficace, en vue de rétablir la confiance.

L'amendement n° 7 est rejeté par 12 voix contre 5.

Art. 11ter

Mme Freya Van den Bossche et M. Peter Vanvelthoven (sp.a+VI.Pro) introduisent un amendement n° 8 (DOC 52 1470/002) en vue de porter la limite minimale des dépôts garantis de 20 000 à 100 000 euros.

euro. Die beslissing werd al genomen op Europees vlak, maar werd tot dusver in België nog niet omgezet. De wetgevende macht dient de nalatigheid van de uitvoerende macht dienaangaande te compenseren.

Amendement nr. 8 wordt verworpen met 12 tegen 5 stemmen.

Art. 12

De heer Daniel Bacquelaine (MR) c.s. dient amendement nr. 2 (DOC 52 1470/002) in, teneinde de Koning met ingang van 9 oktober 2008 ertoe te machtigen een staatsgarantie te verlenen ter dekking van de verbintenissen van de door Hem bepaalde financiële instellingen.

Amendement nr. 2 en het aldus geamendeerde artikel 12 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

*
* *

De minister van Financiën betwist ten stelligste de recente geruchten als zou de Belgische Staat aanstalten maken om de bank Dexia over te nemen. Hij verwijst naar een mededeling die hij in de media heeft verspreid.

*
* *

Het gehele aldus geamendeerde wetsontwerp wordt aangenomen met 14 stemmen en 3 onthoudingen.

De rapporteur,

Pierre-Yves JEHOLET

De voorzitter a.i.,

Hendrik BOGAERT

Cette décision a déjà été prise au niveau européen, mais n'a pas encore été implémentée en Belgique jusqu'à présent. Il appartient au pouvoir législatif de pallier à la carence du pouvoir réglementaire sur ce point.

L'amendement n° 8 est rejeté par 12 voix contre 5.

Art. 12

M. Daniel Bacquelaine (MR) et consorts introduisent un amendement n° 2 (DOC 52 1470/002) en vue de permettre au Roi d'octroyer, dès le 9 octobre 2008, une garantie de l'État aux engagements souscrits par les institutions qu'il détermine.

L'amendement n° 2 et l'article 12, ainsi amendé, sont successivement adoptés à l'unanimité.

*
* *

Le ministre des Finances conteste formellement les rumeurs récentes selon lesquelles l'État belge s'apprêterait à reprendre la banque Dexia. Il renvoie à un communiqué qu'il a diffusé dans les médias.

*
* *

L'ensemble de la loi, ainsi amendée, est adopté par 14 voix et 3 abstentions.

Le rapporteur,

Pierre-Yves JEHOLET

Le président a.i.,

Hendrik BOGAERT