

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

14 oktober 2008

WETSONTWERP

**houdende maatregelen ter bevordering van
de financiële stabiliteit en inzonderheid
tot instelling van een staatsgarantie voor
verstrekte kredieten en andere verrichtingen
in het kader van de financiële stabiliteit**

AMENDEMENTEN

Nr. 1 VAN DE HEER **BACQUELAINE c.s.**

Art. 2.

**In de voorgestelde tekst, de volgende wijzigingen
aanbrengen:**

**1/ in het eerste lid, na de woorden «... de omvang of
de gevolgen ervan te beperken», «(i)» invoegen;**

**2/ op het einde van het eerste lid, na de woorden
«...op de financiële sector en de financiële diensten»,
het punt vervangen door een komma en de volgende
toevoegen: «(ii) alsook voorzien, door middel van een
in Ministerraad overlegd koninklijk besluit, in een sys-
teem van het verlenen van een Staatswaarborg voor
verbintenissen die zijn aangegaan door de krachtens
voornoemde wetten aan toezicht onderworpen instel-
lingen die Hij bepaalt.»**

Voorgaand document:

Doc 52 **1470/ (2008/2009):**
001: Wetsontwerp.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

14 octobre 2008

PROJET DE LOI

**portant des mesures visant à promouvoir la
stabilité financière et instituant en particulier
une garantie d'État relative aux crédits
octroyés et autres opérations effectuées dans
le cadre de la stabilité financière**

AMENDEMENTS

N° 1 DE M. **BACQUELAINE ET CONSORTS**

Art. 2.

**Dans le texte proposé, apporter les modifications
suivantes:**

**1/ dans le premier alinéa, après les mots «... l'am-
pleur ou les effets», ajouter: «(i)»;**

**2/ à la fin du premier alinéa, après les mots «... du
secteur financier et aux services financiers», remplacer
le point par une virgule et ajouter les mots suivants:
«(ii) ainsi que mettre en place, par arrêté royal délibéré
en Conseil des ministres, un système d'octroi de la
garantie de l'État pour des engagements souscrits
par celles des institutions contrôlées en vertu des lois
précitées qu'il détermine.»;**

Document précédent:

Doc 52 **1470/ (2008/2009):**
001: Projet de loi.

3/ in het tweede lid, na de woorden «De koninklijke besluiten genomen krachtens alinea 1», «,(i),» invoegen.

VERANTWOORDING

In de context van de huidige crisis op de financiële markten is het noodzakelijk het arsenaal van middelen waarover de autoriteiten beschikken om maatregelen te nemen ter vrijwaring van het vertrouwen in het financiële stelsel te versterken.

Daarom wordt voorgesteld om te voorzien in een wettelijke basis die de Koning machtigt, na advies van het Comité voor financiële stabiliteit, ter vrijwaring van het financiële stelsel in geval van plotse financiële crisis of ernstige dreiging van een systeemrisico, dit is het risico dat het hele financiële systeem bedreigt als één of een aantal kredietinstellingen hun verplichtingen ten overstaan van andere instellingen niet nakomen, een staatswaarborg te verstrekken voor verbintenissen die worden aangegaan door de door Hem aangeduide instellingen.

De huidige crisis op de financiële markten toont afdoende de noodzaak aan om te voorzien in dergelijke wettelijk basis.

Nr. 2 VAN DE HEER **BACQUELAINE c.s.**

Art. 12

In het eerste lid, na de woorden «De artikelen 1,», de woorden «2,» doen vervallen en een tweede lid invoegen, luidend als volgt: «Het artikel 2 van deze wet treedt in werking op 9 oktober 2008.»

VERANTWOORDING

Teneinde op adequate wijze het vertrouwen te vrijwaren in het financiële stelsel en de financiële instellingen met liquiditeitsproblemen de nodige herfinancieringsmogelijkheden te bieden is het onontbeerlijk om de Koning de mogelijkheid te bieden vanaf 9 oktober 2008 een staatsgarantie te verstrekken voor verbintenissen die worden aangegaan door de door Hem aangeduide instellingen.

3/ dans le deuxième alinéa, après les mots «Les arrêtés royaux pris en vertu de l'alinéa 1^{er}», ajouter: «,(i),».

JUSTIFICATION

Dans le contexte de la crise actuelle sur les marchés financiers, il est nécessaire de renforcer l'arsenal des moyens dont les autorités disposent pour prendre des mesures en vue de préserver la confiance dans le système financier.

C'est pourquoi il est proposé de prévoir une base légale habilitant le Roi, après avis du Comité de stabilité financière, en vue de préserver le système financier en cas de crise financière soudaine ou de menace grave de risque systémique, à savoir le risque qui menace l'ensemble du système financier si une ou plusieurs institutions de crédit ne respectent plus leurs obligations vis-à-vis des autres institutions, à octroyer une garantie de l'État pour des engagements souscrits par les institutions qu'il détermine.

La crise actuelle sur les marchés financiers démontre à suffisance la nécessité de prévoir une telle base légale.

N° 2 DE M. **BACQUELAINE ET CONSORTS**

Art. 12

Au premier alinéa, après les mots «Les articles 1^{er},», supprimer les mots «2,», et insérer un deuxième alinéa libellé comme suit: «L'article 2 de la présente loi entre en vigueur le 9 octobre 2008.»

JUSTIFICATION

Afin de préserver, de façon adéquate, la confiance dans le système financier et en vue d'offrir aux institutions financières qui connaissent des problèmes de liquidité des possibilités de refinancement suffisantes, il est indispensable de permettre au Roi d'octroyer, dès le 9 octobre 2008, une garantie de l'État à des engagements souscrits par les institutions qu'il détermine.

Daniel BACQUELAINE (MR)
Christian BROTCORNE (cdH)
Thierry GIET (PS)
Bart TOMMELEIN (Open Vld)
Servais VERHERSTRAETEN (CD&V)

Nr. 3 VAN DE HEER **VANVELTHOVEN** EN MEVROUW **VAN DEN BOSSCHE**

Art. 2

In het eerste lid van de voorgestelde tekst, tussen de woorden «de Koning kan» en de woorden «na advies» de woorden «na een in Ministerraad overlegd besluit» invoegen.

Nr. 4 VAN DE HEER **VANVELTHOVEN** EN MEVROUW **VAN DEN BOSSCHE**

Art. 2

In het eerste lid van de voorgestelde tekst, tussen de woorden «afwijkende maatregelen» en de woorden «treffen ten opzichte van de wet» de woorden «bepaald in een lijst die wordt beslist door de koning in een na in Ministerraad overlegd besluit» invoegen.

Nr. 5 VAN DE HEER **VANVELTHOVEN** EN MEVROUW **VAN DEN BOSSCHE**

Art. 2ter

Dit artikel aanvullen als volgt:

«De koning kan de bedoelde instellingen bepalen bij een in Ministerraad overlegd besluit».

Nr. 6 VAN DE HEER **VANVELTHOVEN** EN MEVROUW **VAN DEN BOSSCHE**

Art. 6

Dit artikel aanvullen als volgt:

«Elk van de individuele waarborgen worden door de Nationale Bank voorgelegd aan de Inspectie van Financiën die onverwijld hun analyse betreffende de impact van de staatswaarborg op de staatsfinanciën overmaakt aan de minister van Financiën.».

VERANTWOORDING (AMENDEMENT 3 TOT 6)

Het ontwerp van wet omvat een zeer ruime uitbreiding van de bevoegdheden van de Nationale Bank. Daarbij is het zo dat er wordt gewerkt via een ruime volmachtenwet die, zoals

N° 3 DE M. **VANVELTHOVEN** ET MME **VAN DEN BOSSCHE**

Art. 2

À l'alinéa 1^{er} du texte proposé, entre les mots «le Roi peut,» et les mots «sur avis», insérer les mots «par arrêté délibéré en Conseil des ministres et».

N° 4 DE M. **VANVELTHOVEN** ET MME **VAN DEN BOSSCHE**

Art. 2

À l'alinéa 1^{er} du texte proposé, entre les mots «règlements complémentaires ou dérogatoires» et les mots «à la loi», insérer les mots «prévus dans une liste établie par le Roi dans un arrêté délibéré en Conseil des ministres,».

N° 5 DE M. **VANVELTHOVEN** ET MME **VAN DEN BOSSCHE**

Art. 2ter

Compléter cet article par la phrase suivante:

«Le Roi peut déterminer les établissements visés par arrêté délibéré en Conseil des ministres.».

N° 6 DE M. **VANVELTHOVEN** ET MME **VAN DEN BOSSCHE**

Art. 6

Compléter le texte proposé comme suit:

«Chacune des garanties individuelles est présentée par la Banque nationale à l'Inspection des finances, qui transmet, sans délai, au ministre des Finances son analyse relative à l'impact de la garantie de l'État sur les finances publiques.».

JUSTIFICATION DES AMENDEMENTS 3 À 6

Le projet de loi prévoit une extension considérable des compétences de la Banque nationale. La voie utilisée est celle d'une loi octroyant de larges pouvoirs spéciaux qui, ainsi que l'ont fait

opgemerkt door de minister van Begroting, de Inspectie van Financiën en de Raad van State, niet wordt onderworpen aan de gebruikelijke controles. Een voorbeeld daarvan is het feit dat er geen officiële controle gebeurt voor het verlenen van de staatsgaranties. Onderhavige amendementen streven er daarom naar om de officiële controles, gezien het belang van de wet in twee richtingen, toch te laten gebeuren zonder dat daarbij tijdverlies optreedt bij een ingrijpen dat urgentie vereist.

De amendementen viseren de beraadslaging op de Ministerraad, het definiëren van de maatregelen, en het geven van een volmacht aan de Koning om ook bij beraadslaging in Ministerraad de groep van geviseerde ondernemingen uit te breiden. Ten slotte dient gezegd dat daarmee de wel zeer ruime toegenomen bevoegdheid van de Nationale Bank zoals in het ontwerp omschreven, wordt teruggebracht naar een normaal gebruik, zonder dat de efficiëntie van haar ingrijpen wordt beperkt.

Artikel 2ter wordt aangepast omdat het artikel een onwerkbaar negatie bevat die inhoudelijk geen enkele informatie bevat.

Verder voor artikel 6: het lijkt ons niet de bedoeling van de wetgever om de staatswaarborg op zeer ruime waaier van middelen wordt gegeven zonder ook maar enige vorm van inzage laat staan controle voor de regering. Financiële crisissen zijn, zoals deze, heel moeilijk te voorspellen in snelheid en amplitude. Er kan ook niemand voorspellen wat de impact van dit artikel is zoals beschreven door het huidige artikel 6 (en 6bis).

Nr. 7 VAN DE HEER VANVELTHOVEN EN MEVROUW VAN DEN BOSSCHE

Art. 11bis (nieuw)

Een artikel 11bis invoegen, luidend als volgt:

«Art. 11bis. — Artikel 110ter van de wet van 22 maart 1993 op het statuut van en het toezicht op de kredietinstellingen, gewijzigd bij de wet van 23 december 1994 en de wet van 17 december 1998, wordt aangevuld met een § 3, luidend als volgt:

«§ 3. Zonder afbreuk te doen aan de bepalingen van §1 en § 2 voorziet het Fonds in een depositobescherming overeenkomstig de bepalingen van artikel 110bis, § 2, voor de deposito's van de bijkantoren van kredietinstellingen die ressorteren onder het recht van een andere lidstaat van de Europese Gemeenschap voor het bedrag dat niet wordt gewaarborgd door de depositobeschermingsregeling ingesteld door deze lidstaat.

Deze bepaling treedt in werking op 1 september 2008.».

observer le ministre du Budget, l'Inspection des Finances et le Conseil d'État, ne répond pas aux contrôles usuels. À titre d'exemple, il n'y a pas de contrôle officiel en vue de l'octroi des garanties d'État. Les présents amendements tendent dès lors à faire en sorte que les contrôles officiels puissent avoir lieu dans les deux sens, eu égard à l'importance de la loi, sans perte de temps en cas d'intervention requérant l'urgence.

Les amendements visent la délibération en Conseil des ministres, la définition des mesures et l'octroi au Roi du pouvoir d'étendre le groupe des entreprises visées même lors d'une délibération en Conseil des ministres. Il est à noter que, par ce biais, la compétence très largement accrue de la Banque nationale telle que la définit le projet, est ramenée à une ampleur normale sans que l'efficacité de ses interventions s'en trouve limitée.

L'article 2ter est modifié parce qu'il contient une négation ne présentant aucune information utile.

Pour ce qui est de l'article 6, il nous paraît que l'intention du législateur n'est pas d'accorder la garantie d'État à un très large éventail de moyens sans la moindre forme de regard et a fortiori de contrôle du gouvernement. La rapidité et l'amplitude de crises financières telles que celle que nous connaissons actuellement étant très difficiles à prévoir, personne ne peut prévoir l'impact de l'article proposé à l'article 6 (et l'article 6bis) du projet à l'examen.

N° 7 DE M. VANVELTHOVEN ET MME VAN DEN BOSSCHE

Art. 11bis (nouveau)

Insérer un article 11bis, libellé comme suit:

«Art. 11bis. — L'article 110ter de la loi du 22 mars 1993 relative au statut et au contrôle des établissements de crédit, modifié par la loi du 23 décembre 1994 et la loi du 17 décembre 1998, est complété par un § 3, libellé comme suit:

«§ 3. Sans préjudice des dispositions du § 1^{er} et du § 2, le Fonds prévoit une protection des dépôts conformément aux dispositions de l'article 110bis, § 2, pour les dépôts des succursales des établissements de crédit qui relèvent du droit d'un autre État membre de la Communauté européenne, à concurrence du montant qui n'est pas garanti par les règles de protection des dépôts instaurées par cet État membre. ...

La présente disposition entre en vigueur le 1^{er} septembre 2008.».

VERANTWOORDING

Dit amendement wenst de spaarders van bijkantoren van buitenlandse banken ook een bijkomende bescherming te geven voor het bedrag dat niet wordt beschermd door de lidstaat waaronder de bank valt.

Deze Belgische spaarders mogen niet het slachtoffer worden van de huidige financiële crisis.

Nr. 8 VAN DE HEER VANVELTHOVEN EN MEVROUW VAN DEN BOSSCHE

Art. 11ter (nieuw)

Een artikel 11ter invoegen, luidend als volgt:

«Art. 11ter. — *In artikel 110bis, § 2, eerste zin, van de wet van 22 maart 1993 op het statuut van en het toezicht op de kredietinstellingen, gewijzigd bij de wet van 23 december 1994 en de wet van 17 december 1998, wordt het bedrag «20.000 EUR» vervangen door het bedrag «100.000 EUR».*

Deze bepaling treedt in werking op 1 september 2008.».

VERANTWOORDING

Op een moment dat duidelijk is geworden dat de financiële sector om het even welke risico's heeft genomen zonder in te zitten over de gevolgen, lijkt het ons niet meer dan eerlijk om een betere bescherming van de spaarder te vragen. De huidige crisis is immers een crisis van de financiële sector en niet een crisis van de spaarders.

Het meest logische is dat de garantie van de spaargelden die worden terugbetaald bij een faillissement, wordt verhoogd. België heeft de Europese richtlijn inzake depositogarantiestelsels minimaal omgezet, en daardoor worden de gewone rekeningen, deposito's en kasbons beschermd tot 20.000 euro. Effecten nog eens tot 20.000 euro, en dat per persoon.

Maar heel wat mensen hebben in hun leven meer dan 20.000 euro bijeen gespaard, en dus moet gelet op de huidige context de bescherming op de rekeningen, deposito's en kasbons drastisch worden verhoogd naar 100.000 euro, zoals in Ierland gebeurde.

Peter VANVELTHOVEN (sp.a+VI. Pro)
Freya VAN DEN BOSSCHE (sp.a+VI. Pro)

JUSTIFICATION

Le présent amendement est destiné à offrir également une protection supplémentaire aux épargnants des succursales de banques étrangères, pour le montant qui n'est pas protégé par l'État membre dont relève la banque.

Ces épargnants belges ne peuvent pas être les victimes de la crise financière actuelle.

N° 8 DE M. VANVELTHOVEN ET MME VAN DEN BOSSCHE

Art. 11ter (nouveau)

Insérer un article 11ter, libellé comme suit:

«Art. 11ter. — *Dans l'article 110bis, § 2, première phrase, de la loi du 22 mars 1993 relative au statut et au contrôle des établissements de crédit, modifiée par la loi du 23 décembre 1994 et par la loi du 17 décembre 1998, les mots «20.000 EUR» sont remplacés par les mots «100 000 euros».*

La présente disposition entre en vigueur le 1^{er} septembre 2008.».

JUSTIFICATION

Au moment où il est apparu clairement que le secteur financier a pris tous les risques sans s'inquiéter des conséquences, il nous semble parfaitement honnête de demander une meilleure protection de l'épargnant. En effet, la crise actuelle est une crise du secteur financier et non une crise des épargnants.

Le plus logique est d'augmenter la garantie des montants d'épargne remboursés en cas de faillite. La Belgique a transposé la directive européenne relative aux systèmes de garantie des dépôts de manière minimale et de ce fait, les comptes ordinaires, les dépôts et les bons de caisse sont protégés jusqu'à concurrence de 20 000 euros. Les titres sont également protégés jusqu'à concurrence de 20 000 euros, et ce, par personne.

Mais nombreux sont ceux qui ont épargné plus de 20 000 euros au cours de leur vie et il faut donc, compte tenu du contexte actuel, augmenter radicalement la protection des comptes, des dépôts et des bons de caisse pour la porter à 100 000 euros, comme cela a été le cas en Irlande.

Nr. 9 VAN DE HEER **NOLLET** EN MEVROUW **ALMACI**

Art. 2

Het ontworpen artikel 117bis aanvullen met het volgende lid:

«De bij dit artikel aan de Koning verleende machtiging geldt tot 30 juni 2009. Na die termijn is een nieuwe wet vereist.».

VERANTWOORDING

Dit amendement strekt ertoe de aan de Koning verleende bevoegdheden in de tijd te beperken.

Nr. 10 VAN DE HEER **NOLLET** EN MEVROUW **ALMACI**

Art. 2.

Het ontworpen artikel 117bis aanvullen met het volgende lid:

«De staatswaarborg voor de verbintenissen die de in de voormelde wetten bedoelde instellingen hebben aangegaan, is geldig tot 31 oktober 2009.».

VERANTWOORDING

Dit amendement strekt ertoe de op Europees niveau aangegane politieke verbintenissen in de wet te verankeren.

Nr. 11 VAN DE HEER **NOLLET** EN MEVROUW **ALMACI**

Art. 6.

Het ontworpen artikel 117bis aanvullen met wat volgt:

«De aan de Nationale Bank van België verleende staatswaarborg geldt tot 30 juli 2009.».

VERANTWOORDING

Dit amendement strekt ertoe de staatswaarborg in de tijd te beperken.

N° 9 DE M. **NOLLET** ET MME **ALMACI**

Art. 2

Compléter l'article 117bis proposé par l'alinéa suivant:

«L'habilitation donnée au Roi dans le présent article est valable jusqu'au 30 juin 2009. Au-delà de ce délai, une nouvelle loi sera nécessaire.».

JUSTIFICATION

Cet amendement vise à limiter dans le temps les pouvoirs conférés au Roi.

N° 10 DE M. **NOLLET** ET MME **ALMACI**

Art. 2.

Compléter l'article 117bis proposé par l'alinéa suivant:

«La garantie de l'état pour les engagements souscrits par les institutions visées par les lois précitées est valable jusqu'au 31 octobre 2009.».

JUSTIFICATION

Cet amendement vise à confirmer dans la loi les engagements politiques pris au niveau européen.

N° 11 DE M. **NOLLET** ET MME **ALMACI**

Art. 6.

Compléter l'article 117bis proposé comme suit:

«La garantie de l'état accordée à la Banque nationale de Belgique est valable jusqu'au 30 juin 2009.».

JUSTIFICATION

Cet amendement vise à limiter dans le temps la garantie accordée par l'État.

Nr. 12 VAN DE HEER **NOLLET** EN MEVROUW **ALMACI**

Art. 6.

De voorgestelde tekst aanvullen als volgt:

«Elke eventuele winst op de verrichtingen die de bank uitvoert in het kader van haar bijdrage tot de stabiliteit van het financieel systeem zal volledig ten gunste van de Staat worden teruggestort.».

VERANTWOORDING

Artikel 6 van het wetsontwerp voorziet in een staatsgarantie die erin bestaat alle door de NBB toegekende kredieten terug te betalen teneinde de stabiliteit van het financieel systeem te waarborgen. Die waarborg beschermt de NBB tegen alle door haar geboekte verliezen ingevolge die verrichtingen welke erop gericht zijn de stabiliteit te waarborgen. Aangezien een deel van de aandeelhouders private aandeelhouders zijn, is het normaal dat een dergelijke bepaling wordt ingevoegd die beoogt de Staat financieel te compenseren voor het risico dat hij loopt wegens de toekenning van de waarborg. Aangezien de private aandeelhouders van de NBB geen enkel risico lopen, is het normaal dat zij geen enkel voordeel puren uit de door de NBB doorgevoerde verrichtingen.

N° 12 DE M. **NOLLET** ET MME **ALMACI**

Art. 6

Compléter le texte proposé comme suit:

«Tout bénéfice réalisé sur les opérations menées par la banque dans le cadre de sa contribution à la stabilité du système financier sera intégralement reversé à l'État.».

JUSTIFICATION

L'article 6 du projet de loi prévoit une garantie d'État qui consiste à garantir le remboursement de tout crédit octroyé par la BNB pour garantir la stabilité du système financier et protège la BNB de toute perte encourue à la suite de ces opérations visant à garantir la stabilité. Compte tenu de l'actionnariat partiellement privé, il est normal d'insérer une telle disposition visant à compenser financièrement l'État pour le risque encouru en raison de l'octroi de la garantie. Les actionnaires privés de la BNP n'assumant aucun risque, il est normal qu'ils ne tirent aucun bénéfice des opérations d'urgence menées par la BNB.

Jean-Marc **NOLLET** (Ecolo-Groen!)
Meyrem **ALMACI** (Ecolo-Groen!)