

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

22 september 2008

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet van 20 juli 2001
tot bevordering van buurtdiensten en –banen
wat de dienstencheques voor kinderopvang
betreft**

(ingediend door de dames Sofie Staelraeve,
Yolande Avontroodt en Maggie De Block)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

22 septembre 2008

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi du 20 juillet 2001 visant
à favoriser le développement de services
et d'emplois de proximité en ce qui concerne
les titres-services pour la garde d'enfants**

(déposée par Mmes Sofie Staelraeve,
Yolande Avontroodt et Maggie De Block)

SAMENVATTING

*Momenteel kunnen dienstencheques enkel worden
aangewend voor thuishulp.*

*Dit wetsvoorstel strekt ertoe het systeem van dien-
stencheques uit te breiden tot kinderopvang al dan niet
gecombineerd met thuishulp.*

RÉSUMÉ

*Actuellement, les titres-services ne peuvent être uti-
lisés que pour l'aide à domicile.*

*Cette proposition de loi vise à étendre le système des
titres-services à la garde d'enfants combinée ou non à
l'aide à domicile.*

cdH	:	centre démocrate Humaniste	
CD&V – N-VA	:	Christen-Democratisch en Vlaams/Nieuw-Vlaamse Alliantie	
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen	
FN	:	Front National	
LDD	:	Lijst Dedecker	
MR	:	Mouvement Réformateur	
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten	
PS	:	Parti Socialiste	
sp.a+VI.Pro	:	Socialistische partij anders + VlaamsProgressieven	
VB	:	Vlaams Belang	

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :		Abréviations dans la numérotation des publications :	
DOC 52 0000/000 :	Parlementair document van de 52 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 52 0000/000 :	Document parlementaire de la 52 ^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA :	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA :	Questions et Réponses écrites
CRIV :	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)	CRIV :	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)
CRABV :	Beknopt Verslag (blauwe kaft)	CRABV :	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)
CRIV :	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)	CRIV :	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)
PLEN :	Plenum	PLEN :	Séance plénière
COM :	Commissievergadering	COM :	Réunion de commission
MOT :	moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT :	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers	Publications officielles éditées par la Chambre des représentants
Bestellingen :	Commandes :
Natieplein 2	Place de la Nation 2
1008 Brussel	1008 Bruxelles
Tel. : 02/ 549 81 60	Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74	Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be	www.laChambre.be
e-mail : publicaties@deKamer.be	e-mail : publications@laChambre.be

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Het gezinsbeleid mag dan wel een gemeenschaps-bevoegdheid zijn, de welvaart van de gezinnen is een thema dat alle niveaus overstijgt. In het federaal regeer-akkoord wordt er dan ook meermaals op gewezen dat dit welzijn van de gezinnen verzekerd moet worden. De invoering van een dienstenchequeregeling voor kinderoppas aan huis zou alvast aan dit voornemen kunnen voldoen doordat het een antwoord zou bieden op de vraag van nogal wat ouders naar kinderopvang buiten de reguliere uren. Dit voorstel pleit dan ook voor een uitbreiding van het huidige dienstenchequesysteem tot kinderopvang aan huis en het ophalen en brengen van de kinderen aan en naar school en dit in combinatie met licht huishoudelijk werk zoals boodschappen doen, strijken, opruimen en koken.

Op Vlaams niveau bestaat er nu reeds een «Vlaams actieplan voor flexibele en occasionele kinderopvang». Deze regeling voorziet in een beperkte uitbreiding van de reguliere opvang vóór en ná de normale openingsuren van kinderdagverblijven én de mogelijkheid voor eenoudergezinnen met kinderen jonger dan vier jaar, om met dienstencheques kinderopvang aan huis te regelen. Dit systeem is echter te complex en dermate beperkt dat het jammerlijk zijn doel voorbij schiet en zoals gevreesd een lege doos is geworden. Het biedt immers geen oplossing voor het gebrek aan naschoolse kinderopvang en geen oplossing voor ouders die bijvoorbeeld aan ploegenarbeid doen en daardoor uitzonderlijke (zeer vroege of zeer late) werkuren hebben. En laat net dat het probleem zijn.

Een hoogdringende aanpak van het gebrek aan naschoolse kinderopvang dringt zich dan ook op. Kinderen voelen het gemis aan een eigen, geborgen, veilige «thuis» feilloos aan en dragen nu vaak al de gevolgen van het jachtig leven van hun (soms alleenstaande) ouders. Een individuele «thuisopvang»-dienst – waarbij het de taak zou zijn van een thuisoppas om de kinderen naar school te brengen of ze op school te gaan afhalen, ze naar huis te brengen en daar te blijven oppassen tot één van de ouders thuiskomt – zou een oplossing kunnen bieden voor dit probleem. Kinderen kunnen dan thuis tot rust komen, om er te ravotten of te bekomen van de dagelijkse drukte. Bovendien schept het ook gemoedsrust bij de ouders die weten dat hun kind in goede handen is.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La politique familiale a beau être une compétence communautaire, le bien-être des familles est un thème qui dépasse tous les niveaux. Aussi l'accord fédéral de gouvernement souligne-t-il à plusieurs reprises la nécessité d'assurer ce bien-être des familles. L'instauration d'un système de titres-services pour la garde d'enfants à domicile pourrait satisfaire à cet objectif, étant donné qu'il apporterait une réponse à la demande, formulée par d'assez nombreux parents, d'accueil des enfants en dehors des heures régulières. La présente proposition plaide dès lors en faveur d'une extension du système actuel des titres-services à la garde d'enfants à domicile et à la conduite et à la reprise des enfants à l'école et ce, en combinaison avec des tâches ménagères légères, telles que les courses, le repassage, le rangement et la cuisine.

La Flandre dispose d'ores et déjà d'un «Vlaams actieplan voor flexibele en occasionele kinderopvang» (plan d'action flamand d'accueil flexible et occasionnel des enfants). Ce système prévoit un élargissement limité de l'accueil régulier avant et après les heures normales d'ouverture des crèches et la possibilité, pour les familles monoparentales comportant des enfants de moins de quatre ans, de régler la garde des enfants à domicile au moyen de titres-services. Ce système est toutefois trop complexe et tellement limité qu'il manque malheureusement son objectif et qu'il est devenu, comme on le craignait, une coquille vide. En effet, il n'offre aucune solution au manque d'accueil post-scolaire des enfants ni aux parents qui, par exemple, travaillent en équipe et, de ce fait, ont des horaires de travail exceptionnels (très matinaux ou très tardifs). Et c'est précisément là le problème.

Il s'impose dès lors de remédier de toute urgence à l'insuffisance des capacités d'accueil post-scolaire des enfants. Les enfants ressentent infailliblement l'absence d'un lieu sûr où ils se sentent chez eux, en sécurité, et ils subissent déjà souvent les conséquences de la vie trépidante de leurs parents (parfois isolés). Un service individuel de garde à domicile – dans le cadre duquel une gardienne à domicile aurait pour tâche de conduire ou d'aller chercher les enfants à l'école, de les ramener à la maison et d'assurer la garde jusqu'au retour d'un des parents – pourrait apporter une solution à ce problème. Les enfants peuvent alors retrouver leur calme à la maison, pour jouer ou récupérer de l'agitation quotidienne. En outre, ce système tranquillise les parents qui savent que leur enfant est en de bonnes mains.

Dienstencheques worden voor particulieren ten volle interessant wanneer hen de nodige flexibiliteit wordt geboden in het cumuleren van taken waarvoor ze mensen kunnen engageren. Wanneer iemand die de kinderen komt opvangen bijvoorbeeld kan worden ingeschakeld om een dweiltje te slaan, de tafel te dekken of het eten klaar te maken, zullen particulieren nog sneller geneigd zijn om huishoudelijke taken uit te besteden. Vandaar dat we in dit wetsvoorstel ook voorzien dat dienstencheques voor kinderopvang kunnen worden gecombineerd met kleine huishoudelijke taken. Om de voorspelbare kritiek te pareren dat deze combinatie ten koste zou gaan van de kwaliteit van de kinderopvang, kan erop worden gewezen dat ook ouders niet stilzitten wanneer hun kinderen bij hen in de buurt zijn. Ook zij moeten ervoor zorgen dat die kinderen op tijd en stond hun eten hebben en dat ze in een propere omgeving kunnen leven. Bovendien hoeven de beide niet steeds gelijktijdig te gebeuren. Ouders die bijvoorbeeld in het kader van ploegenarbeid vroeg de deur uitmoeten om te gaan werken of – omgekeerd – later thuis komen, zouden perfect iemand kunnen inhuren om aan huis te komen terwijl het kind nog slaapt. Intussen kunnen de dienstenchequewerknemers een aantal kleine huishoudelijke taken voor hun rekening nemen.

Een uitbreiding van het dienstenchequesysteem – dat reeds eerder op het domein van de thuishulp haar doeltreffendheid heeft bewezen – zou bijgevolg niet alleen tegemoetkomen aan de prangende vraag van families om te beschikken over flexibele buitenschoolse kinderopvang, de dienstenchequeregeling zou nog andere gebreken kunnen opvullen: een groter aanbod van dienstverlening aan personen, extra banen en dus meer mensen aan het werk en het wit maken van zwartwerk. Kortom, het betreft een maatregel waar de hele samenleving mee gediend wordt.

Sofie STAELRAEVE (Open Vld)
Yolande AVONTROODT (Open Vld)
Maggie DE BLOCK (Open Vld)

Les titres-services deviennent pleinement intéressants pour les particuliers si on leur offre la flexibilité nécessaire dans le cumul des tâches pour lesquelles ils peuvent engager quelqu'un. Si la personne qui vient garder les enfants peut être sollicitée, par exemple, pour passer un torchon, dresser la table ou préparer le repas, les particuliers auront encore plus vite tendance à sous-traiter les tâches ménagères. C'est la raison pour laquelle nous prévoyons également, dans la présente proposition de loi, que les titres-services pour la garde des enfants peuvent être utilisés aussi pour de petites tâches ménagères. Pour parer à l'objection prévisible que cette combinaison se ferait au détriment de la qualité de la garde des enfants, on soulignera que les parents ne restent pas non plus les bras croisés lorsque leurs enfants sont près d'eux. Ils doivent, eux aussi, veiller à ce que les enfants puissent manger à heure et à temps et vivre dans un environnement propre. Qui plus est, les deux tâches ne doivent pas toujours être exécutées de façon simultanée. Les parents qui, dans le cadre d'un travail en équipes, doivent quitter la maison de bonne heure ou, à l'inverse, rentrent tard le soir, pourraient très bien engager une personne qui viendrait à la maison pendant que l'enfant dort. Pendant ce temps, les travailleurs titres-services peuvent se charger d'un certain nombre de petites tâches ménagères.

Une extension du système des chèques-services – qui a déjà prouvé son efficacité dans le domaine de l'aide à domicile – répondrait dès lors non seulement à la demande pressante des familles de disposer de systèmes flexibles d'accueil extra-scolaire des enfants, mais permettrait également de rencontrer d'autres besoins: élargir l'offre de services aux personnes, créer des emplois et dès lors permettre à davantage de personnes de travailler et blanchir le travail au noir. Bref, la mesure proposée profiterait à l'ensemble de la société.

WETSVOORSTEL**Artikel 1.**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2.

In artikel 2, § 1, 3^o), van de wet van 20 juli 2001 tot bevordering van buurtdiensten en –banen, gewijzigd bij de wetten van 22 december 2003 en 9 juli 2004, wordt het eerste lid aangevuld met de woorden:

«, op hulp bij thuisopvang van de kinderen, het ophalen en brengen van de kinderen aan en naar school of een combinatie van thuishulp van huishoudelijke aard, thuisopvang van kinderen en het ophalen en brengen van kinderen aan en naar school.»

Art. 3.

Deze wet treedt in werking op 1 januari 2009.

De Koning kan een datum van inwerkingtreding bepalen voorafgaand aan de datum vermeld in het eerste lid van deze wet.

24 juni 2008

Sofie STAELRAEVE (Open Vld)
Yolande AVONTROODT (Open Vld)
Maggie DE BLOCK (Open Vld)

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}.**

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2.

À l'article 2, § 1^{er}, 3^o), de la loi du 20 juillet 2001 visant à favoriser le développement de services et d'emplois de proximité, modifié par les lois du 22 décembre 2003 et du 9 juillet 2004, l'alinéa 1^{er} est complété par le texte suivant:

«, l'aide à la garde des enfants à domicile, la conduite et la reprise des enfants à l'école ou une combinaison d'aide à domicile de nature ménagère, de garde d'enfants à domicile et de conduite et de reprise d'enfants à l'école.»

Art. 3.

La présente loi entre en vigueur le 1^{er} janvier 2009.

Le Roi peut fixer une date d'entrée en vigueur antérieure à la date mentionnée à l'alinéa 1^{er} du présent article.

24 juin 2008