

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

24 juli 2008

GEDACHTEWISSELING
Resultaten van de Lente van het Leefmilieu

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE VOLKSGEZONDHEID, HET LEEFMILIEU EN DE
MAATSCHAPPELIJKE HERNIEUWING
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Jean CORNIL**

INHOUD

- I. Debriefing (vergadering van 2 juli 2008)
- I.1. Inleidende uiteenzetting door de minister van Klimaat en
Energie
- I.2. Vragen en opmerkingen van de leden
- I.3. Antwoorden van de minister
- I.4. Aanvullende opmerkingen van de leden
- II. Voorstelling van de uitvoeringsmaatregelen
(vergadering van 9 juli 2008)
- II.1. Uiteenzetting door de minister van Klimaat en Energie
- II.2. Vragen en opmerkingen van de leden
- II.3. Antwoorden van de minister
- II.4. Aanvullende opmerkingen van de leden

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

24 juillet 2008

ÉCHANGE DE VUES
Résultats du Printemps de l'Environnement

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA SANTÉ PUBLIQUE, DE L'ENVIRONNEMENT
ET DU RENOUVEAU DE LA SOCIÉTÉ
PAR
M. **Jean CORNIL**

SOMMAIRE

- I. Débriefing (réunion du 2 juillet 2008)
- I.1. Exposé introductif du ministre du Climat et
de l'Énergie
- I.2. Questions et observations des membres
- I.3. Réponses du ministre
- I.4. Observations complémentaires des membres
- II. Présentation des mesures d'exécution
(réunion du 9 juillet 2008)
- II.1. Exposé du ministre du Climat et de l'Énergie
- II.2. Questions et observations des membres
- II.3. Réponses du ministre
- II.4. Observations complémentaires des membres

**Samenstelling van de commissie op datum van indiening van het verslag /
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**
Voorzitter/Président: Muriel Gerkens

A. Vaste leden/ Titulaires:

CD&V-NV-A: Luc Goutry, Nathalie Muylle, Lieve Van Daele, Flor Van Noppen
MR: Daniel Bacquellaine, Jean-Jacques Flahaux, Jacques Otlet
PS: Marie-Claire Lambert, Yvan Mayeur
Open Vld: Yolande Avontroodt, Katia della Faille de Leverghem
VB: Koen Bultinck, Rita De Bont
sp.a+VI.Pro: Maya Detiège, Christine Van Broeckhoven
Ecolo-Groen!: Muriel Gerkens
cdH: Véronique Salvi

B. Plaatsvervangers/ Suppléants:

Sonja Becq, Ingrid Claes, Mia De Schamphelaere, Sarah Smeyers, Mark Verhaegen
Valérie De Bue, Olivier Destrebecq, Denis Ducarme, Florence Reuter
Colette Burgeon, Jean Cornil, Linda Musin
Maggie De Block, Sofie Staelraeve, Carina Van Cauter
Guy D'haeseleer, Barbara Pas, Bruno Valkeniers
Dalila Douifi, Meryame Kitir, Ludwig Vandenhove
Thérèse Snoy et d'Oppuers, Tinne Van der Straeten
Georges Dallemagne, Maxime Prévot

cdH	:	centre démocrate Humaniste		
CD&V – N-VA	:	Christen-Democratisch en Vlaams/Nieuw-Vlaamse Alliantie		
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen		
FN	:	Front National		
LDD	:	Lijst Dedecker		
MR	:	Mouvement Réformateur		
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten		
PS	:	Parti Socialiste		
sp.a+VI.Pro	:	Socialistische partij anders + VlaamsProgressieven		
VB	:	Vlaams Belang		

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :			Abréviations dans la numérotation des publications :	
DOC 52 0000/000 :	Parlementair document van de 52 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer		DOC 52 0000/000 :	Document parlementaire de la 52 ^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA :	Schriftelijke Vragen en Antwoorden		QRVA :	Questions et Réponses écrites
CRIV :	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)		CRIV :	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)
CRABV :	Beknopt Verslag (blauwe kaft)		CRABV :	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)
CRIV :	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)		CRIV :	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)
PLEN :	Plenum		PLEN :	Séance plénière
COM :	Commissievergadering		COM :	Réunion de commission
MOT :	moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)		MOT :	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen :
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be
e-mail : publicaties@deKamer.be

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes :
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.laChambre.be
e-mail : publications@laChambre.be

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft de resultaten van de Lente van het Leefmilieu besproken tijdens haar vergaderingen van 2 en 9 juli 2008. Er zij aan herinnerd dat uw commissie op 12 maart 2008 een vergadering heeft gewijd aan de voorstelling en de parlementaire *follow-up* ervan (DOC 52 1031/001).

I. — DEBRIEFING (VERGADERING VAN 2 JULI 2008)

I.1. Inleidende uiteenzetting door de minister van Klimaat en Energie

De heer Paul Magnette, minister van Klimaat en Energie, stelt drie concrete resultaten van de Lente van het Leefmilieu voor; ze vormen een representatief staal van wat verworven is. Hij verwijst voor het overige naar een cd-rom waarin alle aangegane beleidsverbintenissen zijn opgenomen en deelt die cd aan de leden uit.

A. De ontwikkeling van offshorewindparken waarborgen

België staat voor de belangrijke uitdaging dat het met spoed moet reageren op de klimaat- en energiecrisis.

De internationale oliekoers blijft maar stijgen en de bevolking heeft het almaar moeilijker om het hoofd te bieden aan de directe en indirecte weerslag op de prijzen van de consumptiegoederen. Sommige ondernemingen zitten als gevolg van de stijging van de aardolieproducten in moeilijkheden. De situatie is paradoxaal: enerzijds leidt het massale verbruik van olieproducten en de derivaten daarvan tot uiterst negatieve gevolgen, waaronder de klimaatopwarming of de vervuiling met fijnstof, en anderzijds ligt aardolie als grondstof aan de basis van al onze economische activiteiten.

Men staat dus voor een drievoudige uitdaging: de klimaatveranderingen doeltreffend bestrijden, de energiebevoorrading verzekeren en het concurrentievermogen opvoeren. De boodschap die tijdens de workshop Klimaat en Energie werd meegegeven, is bijgevolg heel duidelijk: men moet er nu mee beginnen België om te vormen, zodat het een maatschappij wordt die zich los maakt van het verbruik van fossiele brandstoffen, een «*low carbon*»-maatschappij.

In die optiek verbindt de federale regering zich er met name toe haar beleid ten voordele van de windparken te handhaven. Zij zal ook de doeltreffendheid van het

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a consacré deux réunions, le 2 juillet 2008 et le 9 juillet 2008, à l'examen des résultats du Printemps de l'Environnement. Pour rappel, votre commission avait consacré une réunion, le 12 mars 2008, à sa présentation et au suivi parlementaire (DOC 52-1031/001).

I. — DÉBRIEFING (RÉUNION DU 2 JUILLET 2008)

I.1. Exposé introductif du ministre du Climat et de l'Énergie

M. Paul Magnette, ministre du Climat et de l'Énergie, présente trois résultats concrets du Printemps de l'environnement, qui constituent un échantillon représentatif des acquis. Il renvoie pour le surplus à un CD-Rom reprenant la totalité des engagements politiques engrangés lors du processus, qu'il distribue.

A. Garantir le développement de l'éolien offshore

La Belgique est confrontée à l'urgence de répondre au défi majeur de la crise climatique et énergétique.

Le cours international du pétrole ne cesse de croître et la population éprouve de plus en plus de difficultés à répondre aux impacts directs et indirects sur les prix des biens de consommation. Certaines entreprises sont en difficulté face à la hausse des produits pétroliers. La situation est paradoxale: d'une part la consommation massive de produits pétroliers et de ses dérivés conduit à des impacts extrêmement négatifs, dont le réchauffement climatique ou la pollution par les particules fines et, d'autre part, cette ressource pétrolière est à la base de toute notre activité économique.

C'est donc un triple défi qu'il convient de relever: lutter efficacement contre les changements climatiques, assurer la sécurité d'approvisionnement énergétique et renforcer notre compétitivité. Le message délivré lors de l'atelier Climat et Énergie du Printemps de l'Environnement est par conséquent très clair: il faut entamer dès à présent la mutation de la Belgique pour en faire une société qui s'affranchit de l'utilisation des ressources fossiles, une société «*Low Carbon*».

Dans cette optique, le gouvernement fédéral s'engage notamment à maintenir sa politique de soutien en faveur de l'éolien *offshore*. Il améliorera aussi l'efficacité

regelgevend kader verbeteren en waarborgen dat de steun blijft bestaan.

In het kader van de goedkeuring van het investeringsplan van Elia zal de minister erop toezien dat de nodige investeringen voor de ontwikkeling van offshore-windparken worden gepland. Hij zal er ook op toezien dat die investeringen niet geschieden ten koste van investeringen die nuttig zijn voor de ontwikkeling van de gedecentraliseerde productie.

Concreet krijgt die federale strategie vorm via de politieke kortetermijnbelofte de ontwikkeling van offshorewindenergie te steunen tot 2.000 MW, via een stabiliteitsgarantie in het kader van de huidige reglementering — een duidelijke boodschap voor Elia om in haar investeringsplan te voorzien in de nodige middelen om 900 MW offshore te kunnen overstijgen —, de versoepeling van de voorwaarden en toekenningsprocedures voor overheidsconcessies en vergunningen, de organisatie van een workshop over het vraagstuk van de burgerluchtvaart, de militaire beperkingen en de invloed van het beleid inzake ruimtelijke ordening op de ontwikkeling van off- en onshorewindenergie, de organisatie door het DG Energie van de FOD Economie van een conferentie over offshore-energie in België, de betrokkenheid en opvolging van internationale ontwikkelingen (bv. TEN-E, Supergrid), de algemene evaluatie van de plaats van offshorewindparken voor projecten van meer dan 2.000 MW en de studie van andere aanvullende technologieën op en onder het water om de beschikbare ruimte tussen de pylonen van de windturbines rendabel te maken. Men denkt aan energie uit de golfslag, de stroming, de deining enzovoort.

Tot slot zal het erom gaan de huidige regeling inzake financiële steun te consolideren. Om de onontbeerlijke financiering voor de realisatie van de al toegestane en door de overheid gedekte projecten mogelijk te maken, is het fundamenteel op regelgevend vlak een stabiel kader te handhaven waarmee ten opzichte van de geldschietters voldoende waarborgen bestendig worden.

B. Voorbeeldfunctie van de overheid inzake mobiliteit

1. Bevordering van telewerk in de staatsdepartementen

Een van de denksporen betreft het bevorderen van telewerk in de staatsdepartementen. Daartoe zal zowel kwantitatief (aantal telewerkers) als kwalitatief (bestaan-de praktijken) een stand van zaken worden opgemaakt, stelt de overheid de criteria op en bepaalt zij de functies die voor telewerken in aanmerking komen. Voorts legt zij

du cadre réglementaire et garantira la pérennité des soutiens actuels.

Dans le cadre de l'approbation du plan d'investissement d'Elia, le ministre veillera à ce que les investissements nécessaires au développement de l'éolien off shore soient planifiés. Il veillera également à ce que ces investissements ne se fassent pas au détriment des investissements utiles pour le développement des productions décentralisées.

Concrètement, cette stratégie fédérale se matérialise via l'engagement politique à court terme de soutenir le développement de l'éolien offshore jusqu'à 2000 MW via une garantie de stabilité du cadre réglementaire actuel, un message clair à Elia pour prévoir dans son plan d'investissements les moyens nécessaires pour réaliser les investissements permettant de dépasser les 900 MW offshore, l'assouplissement des conditions et des procédures d'octroi des concessions domaniales et des permis, l'organisation d'un atelier de travail relatif à la problématique de l'aviation civile, des contraintes militaires et des politiques d'aménagement du territoire sur le développement de l'énergie éolienne off et on shore, l'organisation par la DG Energie du SPF Economie d'une conférence sur l'offshore en Belgique, l'implication et le suivi des développements internationaux (ex. TEN-E, Supergrid), l'évaluation globale sur la place de l'éolien offshore pour des projets au-delà des 2000 MW et l'étude des autres technologies complémentaires qui pourraient être appliquées sur ou sous l'eau pour rentabiliser les espaces disponibles entre les pylônes des éoliennes. On pense à l'énergie des vagues, des courants, de la houle, etc.

Enfin, il s'agira de consolider le système actuel de soutien financier. Pour permettre le financement indispensable à la réalisation des projets couverts par des autorisations déjà octroyées, il est fondamental de maintenir un cadre réglementaire stable pérennisant des garanties suffisantes vis-à-vis des bailleurs de fonds.

B. Rôle d'exemple des pouvoirs publics dans la mobilité

1. Promotion du télétravail dans les départements de l'État

L'une des pistes concerne la promotion du télétravail au sein des départements de l'État. Celle-ci se fera via l'inventaire de la situation, tant sur le plan quantitatif (nombre de télétravailleurs) que sur le plan qualitatif (pratiques existantes), la recherche des critères et des fonctions entrant en considération pour le télétravail

gemeenschappelijke afspraken vast naast de bestaande regelgeving (onder meer wat de betrokken functies en het maximum aantal telewerkdagen betreft).

Het initiatief wordt genomen door de federale ministers van Mobiliteit en Ambtenarenzaken, in samenwerking met verscheidene federale overheidsdiensten of instellingen van openbaar nut die al ervaring met telewerken hebben opgedaan, met inachtneming van de gangbare onderhandelingsstructuren met de erkende vakorganisaties en van de autonomie van de FOD's.

In 2008 is een gemeenschappelijke verbandenstructuur opgesteld, in overleg met de diensten «Personeel en Organisatie» en de *Human Resources*-directies, teneinde de voortgang van dit project beter te kunnen volgen. Daardoor wordt een betere afstelling op de behoeften mogelijk, zodat voor elke functie de vereiste criteria kunnen worden opgesteld en het nodige aantal dagen kan worden bepaald om die functies in het kader van het telewerk uit te voeren.

2. Het gebruik van andere vervoersmodi aanmoedigen

Voor deze maatregel zal, net als voor de eerste, een initiatief worden genomen door de federale ministers van Mobiliteit en Ambtenarenzaken, in samenwerking met de FOD Mobiliteit en Vervoer, en de instellingen van openbaar nut die al ervaring hebben opgedaan, met inachtneming van de gangbare onderhandelingsstructuren met de erkende vakorganisaties en de NMBS, en van de autonomie van de FOD's.

a) *Carpooling*

Verscheidene maatregelen maken het mogelijk *carpooling* in de FOD's te organiseren: de aanstelling van een mobiliteitscoördinator; het aanleggen van een *database*; het ter beschikking stellen van voorrangspaarplaatsen; het afsluiten van een adequate verzekering; het opstellen van een systeem dat de terugreis van de werknemer garandeert.

Ook het koninklijk besluit van 23 maart 1998 betreffende het rijbewijs is aan herziening toe. In het kader van de intermodaliteit moet worden voorzien in bewaakte parkings in de nabijheid van stations (NMBS). Tot slot moeten er bewaakte parkeerterreinen komen in de nabijheid van autosnelwegen (gewestbevoegdheid).

De beheersovereenkomst van de NMBS voorziet expliciet in een capaciteitsverhoging van de parkeerplaatsen, van 45.000 nu tot 54.000 in 2012. Er zal onderzoek

et l'établissement de règles communes, au-delà de la réglementation (notamment pour les fonctions entrant en considération, et pour le nombre maximum de jours télétravaillés).

Les ministres fédéraux de la mobilité et de la fonction publique prendront l'initiative en coopération avec plusieurs services publics fédéraux ou organismes d'intérêt public ayant déjà une expérience. Cette initiative sera prise dans le respect des structures de négociation avec les organisations représentatives des travailleurs et de l'autonomie des SPF.

En 2008, une structure de rapport commune a été élaborée, en concertation avec les services «personnel et organisation» et des directions de ressource humaine, afin de pouvoir mieux suivre l'avancement de ce projet. Cela permettra de mieux cibler les besoins, afin d'établir les critères requis pour chaque fonction ainsi que le nombre de jours nécessaires pour assumer ces fonctions dans le cadre du télétravail.

2. Encouragement du recours à d'autres modes de déplacement

Pour cette mesure, comme pour la première, une initiative sera prise par les ministres fédéraux de la mobilité et de la fonction publique, en coopération avec le SPF Mobilité et Transports, et les SPF ou organismes d'intérêt public ayant déjà une expérience, tout en respectant les structures de négociation avec les organisations représentatives des travailleurs et la SNCB et l'autonomie des SPF.

a) *Covoiturage*

Plusieurs mesures permettent d'organiser le covoiturage dans les SPF: la désignation d'un coordinateur mobilité; la mise en place d'une base de données; la mise à disposition d'emplacements prioritaires de parking; la conclusion d'une assurance adéquate; la mise en place d'un système garantissant le retour du travailleur.

Il faut aussi revoir l'arrêté royal du 23 mars 1998 relatif au permis de conduire. Dans le cadre de l'intermodalité, on doit prévoir des parkings sécurisés près des gares (SNCB). Enfin, il faut prévoir des parkings sécurisés près des autoroutes (compétence régionale).

Le contrat de gestion de la SNCB Holding prévoit explicitement une augmentation de la capacité de places de parking, de 45 000 à 54 000 places, d'ici 2012.

worden gedaan om na te gaan in welke mate de gereserveerde parkeerplaatsen alleen voor de carpoolers moeten worden bestemd. Deze capaciteitsverhoging van de parkeerterreinen in de buurt van stations is echter niet denkbaar zonder een aanmoediging tot het gebruik van het openbaar vervoer en het duurzaam mobiliteitsbeheer in de stedelijke centra.

b) Carsharing

De nivellering van de dienstvoertuigenvloot van de federale Staat, die zal ontstaan door voor de vervanging van de minst gebruikte voertuigen een beroep te doen op gedeelde auto's, zal dienen om het gebruik van de vloot te optimaliseren.

Inzake autodelen zal worden gestreefd naar een goede samenwerking tussen de NMBS en de bedrijven, met het oog op de oprichting van speciaal daartoe bestemde parkings in de nabijheid van stations en eventueel een uitgebreider partnership, zoals dat al bestaat bij De Lijn, MIVB-STIB en TEC.

c) Aanmoedigen van het fietsgebruik

Er kunnen verschillende maatregelen worden genomen:

- de fietsvergoeding in het woon-werkverkeer voor alle ambtenaren van de federale overheid optrekken van 0,15 naar 0,20 euro (FOD's Begroting en Financiën);

- administratieve vereenvoudiging van de procedure voor het verkrijgen van de fietsvergoeding: niet langer maandelijks, maar per kwartaal (FOD Mobiliteit en Vervoer);

- de toekenning van het recht op deze fietsvergoeding in het woon-werkverkeer aan de personeelsleden van de autonome overheidsbedrijven, zoals De Post en de NMBS, NMBS Holding en Infrabel via het eerstkomende beheerscontract (toezicht van de minister van Overheidsbedrijven);

- naar analogie van de fietsvergoeding wordt een kilometervergoeding ingevoerd voor gebruikers van elektrische scooters (mits bepaalde normen);

- opnemen van overdekte fietsparkeermogelijkheden in de bouw-, huur-, en aankoopcontracten van gebouwen bestemd voor de huisvesting van overheidsdiensten; dit heeft ook te maken met de voorbeeldfunctie van de overheid inzake duurzame mobiliteit (FOD Financiën als voogdijinstantie van Regie der Gebouwen).

Une enquête va être réalisée afin de voir dans quelle mesure des emplacements réservés doivent être prévus pour les covoitureurs. Cette augmentation de la capacité des parkings auprès des gares ne peut toutefois pas se concevoir sans un encouragement à l'utilisation des transports en commun et la gestion durable de la mobilité dans les centres urbains.

b) Car sharing

L'écrêtement des flottes de véhicules de service de l'État fédéral en remplaçant les véhicules les moins utilisés par un recours aux voitures partagées servira à optimiser l'utilisation de la flotte.

Une bonne collaboration entre la SNCB et les entreprises de voiture partagée sera privilégiée, en vue de la création de parkings dédiés près des gares et éventuellement un partenariat plus étendu tel que cela existe déjà avec les TEC, la STIB et De Lijn.

c) Promotion du vélo

Différentes mesures peuvent être prises:

- porter de 0,15 à 0,20 euro l'indemnité de bicyclette allouée pour les déplacements entre le domicile et le lieu de travail à tous les fonctionnaires du pouvoir fédéral (SPF Budget et Finances);

- simplifier, sur le plan administratif, la procédure d'obtention de l'indemnité de bicyclette : plus mensuelle, mais trimestrielle (SPF Mobilité et Transports);

- attribuer le droit à l'indemnité de bicyclette pour les déplacements entre le domicile et le lieu de travail aux membres du personnel des entreprises publiques autonomes, telles que La Poste et la SNCB, SNCB Holding et Infrabel, par le biais du prochain contrat de gestion (contrôle du ministre des Entreprises publiques);

- instaurer, par analogie avec l'indemnité de bicyclette, une indemnité kilométrique pour les utilisateurs d'un scooter électrique (dans le respect de certaines normes);

- intégrer les possibilités de parcage couvert de vélos dans les contrats de construction, de location et d'achat de bâtiments destinés à abriter des services publics; cela tient également à la fonction d'exemple de l'autorité en matière de mobilité durable (SPF Finances en tant qu'instance de tutelle de la Régie des bâtiments).

3. Rittenplannen

De Federale Staat zal voor al zijn instellingseenheden met meer dan 30 werknemers rittenplannen opstellen.

Eerst zal een inventarislijst worden opgesteld en vervolgens een *database* met de mobiliteitsbehoeften, die met name de volgende elementen zal bevatten: domicilie, werkplaats en vervoersmodus van de federale ambtenaren.

Tevens zal een mobiliteitscoördinator worden aangesteld, die belast wordt met dit plan en alle bijbehorende aspecten (bijvoorbeeld *carpooling*) en rechtstreeks samenwerkt met de preventieadviseur en de departementscel voor duurzame ontwikkeling.

Voor het plan zal men zich baseren op de ervaring van de gewesten.

Dit plan zal met name de volgende krachtlijnen omvatten: aanstelling van een mobiliteitscoördinator; financiële stimuli ten gunste van de duurzame vervoersmodi; terbeschikkingstelling van informatie voor de ambtenaren en de bezoekers over multimodale bereikbaarheid; aanmoediging van het gebruik van duurzame vervoersmodi voor dienstreizen; optimalisering van het parkeerbeheer binnen de eenheid van de instelling. Het plan zal de te behalen doelstellingen in verband met de terugdringing van het autosolisme bepalen.

C. Verbetering van de kwaliteit van de binnenlucht

De kwaliteit van de binnenlucht, waarin wij meer dan 80% van onze tijd doorbrengen, is de jongste jaren een belangrijk vraagstuk geworden, die zowel in de Wereldgezondheidsorganisatie als in het Europees actieplan voor milieu en gezondheid aandacht krijgt.

Uit de in het begin van de jaren '80 door het *Environmental Protection Agency* in de Verenigde Staten verrichte studies in verband met de menselijke blootstelling aan luchtverontreinigende stoffen, bleek al dat de concentraties van talrijke verontreinigende stoffen tweeënhalve maal — en soms zelfs meer dan 100 maal — hoger kunnen zijn in de gebouwen dan buiten de gebouwen.

In het kader van de bestrijding van de klimaatwijziging bestaan voorts op alle bevoegdheidsniveaus heel wat politieke stimuli ter verbetering van de energieprestaties van gebouwen. Sommige aanpassingen aan woningen (tochtvrij maken) zijn niet zonder gevolgen voor de kwaliteit van het milieu binnenshuis. De overheid moet ervoor zorgen dat die veranderingen gebeuren zonder de gezondheid van de bewoners te schaden.

3. Plans de déplacement

Pour l'ensemble de ses unités d'établissement de plus de trente travailleurs, des plans de déplacements seront établis par l'État. Il procèdera d'abord à un état des lieux et établira et gèrera une base de données de ses besoins de mobilité, avec notamment le domicile, le lieu de travail et le mode de transport de ses employés.

Il désignera également un coordinateur mobilité, en charge de ce plan et de tous les aspects y afférents (par exemple de covoiturage), en lien direct avec le conseiller prévention et la cellule de développement durable du département.

Pour le plan, il s'inspirera de l'expérience des régions.

Ce plan comprendra notamment les axes suivants: la désignation d'un coordinateur mobilité; les incitants financiers en faveur des modes de déplacements durables; la mise à disposition d'informations pour les fonctionnaires et les visiteurs sur l'accessibilité multimodale; l'encouragement de l'utilisation des moyens de transport durable pour les déplacements professionnels; l'optimisation de la gestion du stationnement au sein de l'unité de l'établissement. Le plan définira des objectifs à atteindre en matière de réduction de l'autosolisme.

C) Amélioration de la qualité de l'air intérieur

La qualité de l'air à l'intérieur, où nous passons plus de 80% de notre temps, est devenue ces dernières années une problématique majeure tant au niveau de l'OMS qu'au niveau du plan d'action européen environnement/santé.

Les études relatives à l'exposition humaine aux polluants atmosphériques effectuées par l'*Environmental Protection Agency* des États-Unis entamées au début des années 1980, indiquaient déjà que les niveaux de nombreux polluants peuvent être deux fois et demie voire, parfois, plus de 100 fois plus élevés à l'intérieur qu'à l'extérieur des bâtiments.

Par ailleurs, dans le cadre de la lutte contre les changements climatiques, il existe de nombreuses impulsions politiques, tous niveaux de pouvoirs confondus, qui visent à améliorer les performances énergétiques des bâtiments. Certaines transformations de l'habitat (calféutrement) ne sont pas sans conséquences sur la qualité de l'environnement intérieur. L'autorité publique doit veiller à ce que ces changements s'opèrent sans préjudice pour la santé des occupants.

De minister zal zich inspannen om verschillende besluiten voor te leggen die ertoe strekken te voorzien in een reglementering voor de productie van polluenten. Het gaat om de volgende producten:

■ wat de verwarmingstoestellen betreft:

– de uitwerking van twee koninklijke besluiten over verwarmingsketels en kachels. Die twee besluiten strekken ertoe voor verwarmingsketels emissienormen inzake polluenten vast te leggen (NOX, CO en PM), alsmede voor kachels emissienormen inzake CO en PM alsook rendementsnormen te bepalen;

– de redactie van een besluit ter bepaling van de kwaliteitsnormen voor houtpellets, houtsnippers en briquettes. Op grond ervan zullen normen worden bepaald inzake de maximumgehalten aan pesticiden of zware metalen; bedoeling daarvan is te voorkomen dat vervuild of behandeld hout wordt gebruikt voor de aanmaak van brandstoffen. Geïmporteerde brandstoffen met het PSC-label zullen op de markt mogen worden gebracht. Andere labels zullen kunnen worden erkend;

– de voorbereiding van een koninklijk besluit dat ertoe strekt voor de tuin bestemde verbrandingsvaten te verbieden;

■ wat de solventen bevattende producten betreft: de uittekening van een strategie die erop gericht is de commercialisering te bevorderen van producten (detergenten, lijm, onderhoudsproducten enzovoort) die minder vluchtige organische verbindingen bevatten die verantwoordelijk zijn voor de vorming van ozon in de troposfeer;

■ de bouwmaterialen

Er is een parallelle aanpak nodig voor zowel luchtverversing enerzijds, als preventie (bronaanpak) anderzijds. Bouwproducten vormen een grote groep van producten met een belangrijke impact, die ook geïmporteerd worden door de bouwproductenrichtlijn.

Gezien de uitgebreidheid van de verschillende bouwproducten, de variatie in personen, de verschillende toepassingen is een prioritisering noodzakelijk om zo snel mogelijk een eerste stap vooruit te zetten.

*
* *

De minister wijst erop dat hij de platgetreden paden heeft willen verlaten, wat allesbehalve voor de hand ligt.

Le ministre s'attellera à présenter différents arrêtés qui réglementeront la production de polluants. Les produits concernés seront:

■ Les appareils de chauffage, via:

– L'élaboration de deux arrêtés royaux sur les chaudières et les poêles. Les objectifs de ces arrêtés concernent la fixation de normes d'émissions de polluants (NOX, CO et PM) pour les chaudières et de CO, PM et de rendement pour les poêles.

– La rédaction d'un arrêté fixant des normes de qualité des granulés de bois, de plaquettes de bois, de bûches. Il fixera des normes relatives à des teneurs maximales en pesticides ou en métaux lourds avec pour objectif d'interdire l'utilisation de bois contaminés ou traités pour la production de combustibles. Les combustibles d'importation labellisés FSC seront autorisés à être mis sur le marché. D'autres labels pourront être reconnus.

– La préparation d'un arrêté royal qui vise à interdire la mise sur le marché des incinérateurs de jardins.

■ les produits avec solvants via la définition d'une stratégie visant à favoriser la mise sur le marché de produits (détergents, colles, produits d'entretien, etc.) contenant moins de composés organiques volatiles responsables de la formation de l'ozone troposphérique.

■ les matériaux de construction

Il convient de définir une stratégie parallèle concernant tant la ventilation que la prévention (approche à la source). Les produits de construction constituent un groupe important de produits à forte incidence, qui sont également visés par la directive «Produits de construction».

Compte tenu de la diversité des différents produits de construction, des variations entre personnes et des diverses applications, il convient de définir des priorités pour prendre les premières mesures le plus rapidement possible.

*
* *

Le ministre relève avoir voulu sortir des sentiers battus, ce qui est loin d'être évident. Le programme de

Het werkprogramma was zwaar. Het was lastig niet in de val van een mediashow te trappen, zoals dat in Frankrijk wel het geval was.

Niet alle knelpunten werden opgelost. De bevoegdheden van de gewesten moesten in acht worden genomen. De aanzet tot een hele resem maatregelen moest worden gegeven. Een onuitgegeven en afmattend proces kwam op gang. Dat proces hield grote risico's in. Soms waren de verwachtingen buitensporig hooggespannen.

Monitoring van de acties wordt van cruciaal belang. Er werd een scorebord van de maatregelen opge maakt, met opgaaf van de voortgang ervan. Sommige maatregelen reiken niet verder – en mogen, om ieders bevoegdheden in acht te nemen, ook niet verder reiken – dan een agendering. Alle maatregelen zullen moeten worden gestuurd.

I.2. Vragen en opmerkingen van de leden

Mevrouw Thérèse Snoy et d'Oppuers (Ecolo-Groen!) maakt gewag van de kritiek van de milieuminister van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, en geeft aan dat zij de indruk heeft dat het proces heel wat menselijke energie heeft gevegd.

De minister heeft erop gewezen dat sommige mensen elkaar dankzij de Lente van het Leefmilieu hebben kunnen ontmoeten, terwijl zij elkaar buiten die context nooit hadden getroffen. Nochtans bestaan er met name op het vlak van duurzame ontwikkeling voorzieningen, die institutioneel in een dergelijke ontmoeting voorzien. Meermaals overlappen de werkzaamheden van de Lente van het Leefmilieu die voorzieningen. De POD Duurzame Ontwikkeling werd soms met name aangewezen.

Voor alle vragen in verband met verbruik geeft de minister ten onrechte de voorkeur aan voorlichting en sensibilisering boven concretere maatregelen. De spreekster herinnert eraan dat zij talrijke mondelinge vragen heeft gesteld over de aanwezigheid in de voeding van stoffen die giftig dan wel schadelijk zijn. Het lid pleit voor een betere onderlinge afstemming van de controles en voor meer bestraffingsmaatregelen.

De Lente van het Leefmilieu heeft op reclamevlak maar povere resultaten opgeleverd. In deze tijd van afkalvende koopkracht had verspilling moeten worden voorkomen. De minister is ervan afgestapt de grote economische actoren aan te pakken. De spreekster uit haar teleurstelling; zij vraagt dat de reclamejury grondig wordt hervormd en dat een krachtdadige gedragscode wordt uitgewerkt.

travail a été dense. Il fut difficile de ne pas tomber dans le piège d'un show médiatique, comme ce fut le cas en France.

Tous les problèmes n'ont pas été résolus. Les compétences des régions devaient être respectées. De véritables trains de réglementations devaient être lancés. Un processus inédit et fatigant a été mis en route. Ce processus présentait un haut degré de risque. Les attentes ont parfois été excessives.

Le *monitoring* des actions sera essentiel. Un tableau des mesures, présentant leur avancement, a été constitué. Certaines actions se limitent — et doivent se limiter, pour respecter les compétences de chacun — à l'inscription à un agenda. Un pilotage de toutes les mesures sera nécessaire.

I.2. Questions et observations des membres

Mme Thérèse Snoy et d'Oppuers (Ecolo-Groen!) se fait l'écho des critiques de la ministre de l'Environnement en Région de Bruxelles-Capitale et fait part de son impression que le processus a consommé beaucoup d'énergie humaine.

Le ministre a indiqué que le Printemps de l'Environnement a permis à certaines personnes de se rencontrer, alors qu'elles ne se seraient jamais vues hors de ce contexte. Pourtant, il existe des structures, notamment dans le développement durable, qui organisent cette rencontre au niveau institutionnel. À plusieurs reprises, les travaux du Printemps de l'Environnement se sont chevauchés avec ces structures. Le SPF Développement durable a parfois été nommé désigné.

Pour toutes les questions de consommation, le ministre privilégie à tort l'information et la sensibilisation au préjudice des mesures plus concrètes. L'intervenante rappelle avoir posé de nombreuses questions orales concernant la présence de substances toxiques ou dangereuses dans l'alimentation et d'autres produits. L'oratrice plaide pour une meilleure concordance des contrôles et pour une répression accrue.

Les résultats du Printemps de l'Environnement concernant la publicité sont faibles. En ces temps d'érosion du pouvoir d'achat, il eut fallu éviter les gaspillages. Le ministre a renoncé à s'attaquer aux grands acteurs économiques. L'intervenante se dit déçue et demande une réforme fondamentale du jury publicitaire et la constitution d'un code de déontologie ferme.

Waarom heeft men de acties louter beperkt tot de grootkeukens van de federale overheidsdiensten? Er hebben reeds proefprojecten gelopen in de schoolkantines en de bedrijfsrestaurants. Men moet verder gaan dan proefprojecten en dwingende maatregelen treffen; dat zou bijvoorbeeld het aanbod aan lokale producten kunnen vergroten.

Geen enkele maatregel in verband met het milieu- en het gezondheidsvraagstuk heeft betrekking op de door elektromagnetische straling veroorzaakte vervuiling. De norm moet worden aangepast. De verschillende ministers hebben de neiging die aangelegenheid af te wentelen op hun ambtsgenoten, onder het voorwendsel dat zij niet bevoegd zijn. Dat voorwendsel ontslaat hen niet van de plicht op te treden. De informatie ten behoeve van de bevolking blijft ontoereikend.

Er werd nog geen enkele maatregel genomen om de als gevaarlijk erkende pesticide stoffen te verbieden. De spreekster herinnert eraan dat zij het wetsvoorstel betreffende de reclame voor de informatie over en de verkoop van pesticiden en biociden aan de niet-professionele gebruikers (DOC 52 1209/001) heeft ingediend, en vraagt meer uitleg over het door de minister aangekondigde koninklijk besluit.

Inzake mobiliteit had de minister zich moeten laten inspireren door de studie van de FOD Mobiliteit en Vervoer over het «Kyoto-transportplan». In die studie worden twintig concrete, gerichte en becijferde maatregelen voorgesteld waarmee de Kyotodoelstellingen kunnen worden gehaald. Voorts zijn bepaalde lovenswaardige doelstellingen reeds terug te vinden in het beheerscontract met de NMBS.

De maatregel die ertoe strekt een kilometerheffing op te leggen is aan geen enkel concreet tijdpad gekoppeld. Er is nog altijd geen enkele maatregel voorhanden in verband met de aan bedrijfsvoertuigen toegekende belastingvoordelen. Bepaalde mobiliteitsproblemen houden verband met een slechte ruimtelijke ordening. De terzake bevoegde ministers werden kennelijk niet geraadpleegd.

Er werd geen enkele becijferde verbintenis aangegaan. Alleen de maatregelen waarover eensgezindheid bestond, werden uitgevaardigd. Er werd geen enkele sociale maatregel gepland, terwijl de energieprijzen op een historisch hoog peil liggen. Ten slotte is geen sprake van enige maatregel met het oog op solidariteit tussen noord en zuid wat de ecologische en sociale crisissen betreft, noch van enige maatregel in verband met de hervorming van het gemeenschappelijk landbouwbeleid.

Pourquoi avoir limité les actions relatives aux restaurants collectifs aux seuls services publics fédéraux? Des expériences-pilote ont déjà été menées au sein des cantines scolaires et des restaurants d'entreprises. Il faut dépasser le stade des expériences et prendre des mesures contraignantes, ce qui permettrait par exemple d'augmenter l'offre de produits locaux.

Concernant les problématiques liées de l'environnement et de la santé, aucune mesure ne porte sur les pollutions dues au rayonnement électromagnétique. Un changement de norme est nécessaire. Les différents ministres ont tendance à renvoyer cette question à leurs homologues en prétextant qu'ils ne sont pas compétents. Ce prétexte ne dispense pas de l'action. L'information de la population reste insuffisante.

Encore aucun accord n'a été conclu pour interdire les substances pesticides reconnues comme dangereuses. L'intervenante rappelle avoir déposé une proposition de loi sur la publicité, l'information et la vente des pesticides et biocides aux particuliers (DOC 52-1209/001) et demande des précisions sur l'arrêté royal annoncé par le ministre.

Pour ce qui est de la mobilité, le ministre aurait dû se laisser inspirer par l'étude du SPF Mobilité et Transports sur le «Plan Kyoto-Transport». Cette étude propose vingt mesures concrètes, ciblées et chiffrées, permettant d'atteindre les objectifs de Kyoto. D'autre part, certains objectifs louables se retrouvent déjà dans le contrat de gestion de la SNCB.

La mesure de taxation au kilomètre parcouru n'est associée à aucun calendrier concret. Il n'existe encore toujours aucune mesure relative aux avantages fiscaux octroyés aux véhicules d'entreprise. Certains problèmes de mobilité sont liés à un mauvais aménagement du territoire. Les ministres compétents en la matière ne semblent pas avoir été consultés.

Aucun engagement chiffré n'a été pris. Les seules décisions prises sont celles qui recueillaient un consensus. Aucune mesure sociale n'a été projetée, alors que les prix de l'énergie sont historiquement élevés. Enfin, il n'existe aucune mesure de solidarité nord/sud par rapport aux crises écologiques et sociales, ni aucune mesure relative à la réforme de la politique agricole commune.

De heer Jean Cornil (PS) is opgetogen over de vastberadenheid en volharding die de minister aan de dag legt. Hij heeft een complexe materie op voorbeeldige wijze aangepakt, door de debatten en de maatregelen te concentreren in *workshops* die de verschillende openbare en private actoren samenbrachten. De beleidsnota van de minister (DOC 52 0995/011) en de werkzaamheden van de Lente van het Leefmilieu vertonen onderling duidelijk verbanden.

In verband met de offshorewindenergie vreest de spreker voor een mogelijke regionalisering van die aangelegenheid, die misschien in het verlengde lijkt te liggen van de bevoegdheid inzake de Noordzee. In het binnenland bestaan kleinschalige windmolenparken die op initiatief van de burger tot stand zijn gekomen. Heeft de minister bijzondere maatregelen overwogen op het vlak van ecofiscaliteit om die parken te bevorderen? Het lid wijst erop dat hij een soortgelijke vraag heeft gesteld aan de staatssecretaris toegevoegd aan de minister van Financiën (CRIV 52 COM 213, blz. 11). In essentie heeft de staatssecretaris daarop geantwoord dat die maatregelen weliswaar interessant zijn, maar nog niet werden genomen.

Heeft men voorts werk gemaakt van de vierdaagse werkweek, het recht van werknemers op telewerk, belastingverminderingen op de aanwending van het drieluik telewerk – *carpooling* – fiets, de risico's dat het verkeer op korte termijn dichtslibt ingevolge de aangroei van het Brusselse wagenpark, alsmede de reclamenormen (de constructeurs verplichten te vermelden wat het vervuilingpercentage van hun voertuigen is)? Is er ingegaan op het vraagstuk van de agrobrandstoffen?

De spreker herinnert eraan dat hij tijdens de vorige zittingsperiode samen met de heer Mahoux een colloquium heeft georganiseerd over de luchtkwaliteit, die tal van zogenaamde milieuziekten veroorzaakt. De moeilijkheid draait helemaal om de kwestie dat dient te worden bepaald welke soort maatregelen nodig zijn, met het hele scala tussen aanmoedigen en verbieden.

Er moeten verbruikspatronen worden ontwikkeld die de consument verantwoordelijk maken voor zijn keuzes.

Is voor elektromagnetische golven geen labelsysteem denkbaar? Zo zouden jongeren via de etiketten worden voorgelicht over de risico's die zij lopen. De beleidsmakers staat een waaier aan maatregelen ter beschikking: informeren, aanmoedigen, reglementeren en verbieden.

Mevrouw Marie-Martine Schyns (cdH) preciseert dat haar partij gewonnen is voor de werkwijze die erin

M. Jean Cornil (PS) salue la détermination et l'opiniâtreté du ministre. Il s'est attaqué à une matière complexe d'une manière exemplaire, en articulant les débats et les mesures autour d'ateliers regroupant les différents acteurs publics et privés. Il existe une articulation évidente entre la note de politique générale du ministre (DOC 52 995/011) et les travaux du Printemps de l'Environnement.

Concernant l'énergie éolienne offshore, l'intervenant fait part de ses craintes d'une éventuelle régionalisation de cette matière, qui peut paraître comme l'accessoire de la compétence relative à la Mer du Nord. Plus à l'intérieur des terres, il existe de petites exploitations éoliennes, d'initiative citoyenne. Le ministre a-t-il envisagé des mesures particulières en matière d'écofiscalité pour les stimuler? L'intervenant relève avoir posé une question analogue au secrétaire d'État, adjoint au Ministre des Finances (CRIV 52 COM 213, p. 11). Il a répondu, en substance, que ces mesures sont intéressantes mais n'avaient pas encore été prises.

A-t-on également abordé la problématique de la semaine de quatre jours, le droit des travailleurs au télétravail, les réductions fiscales sur l'utilisation du tryptique télétravail, covoiturage et vélo, les risques d'immobilisation à court terme liés à l'augmentation du parc automobile bruxellois ou encore les normes en matière de publicité (contraindre les constructeurs à mentionner le taux de pollution de leurs véhicules)? La question des agrocarburants a-t-elle été abordée?

L'orateur rappelle avoir organisé un colloque au cours de la précédente législature avec M. Mahoux sur la qualité de l'air, qui est à l'origine de nombreuses maladies dites environnementales. Toute la difficulté se situe dans la détermination de la nature des mesures à prendre, entre l'incitation et l'interdiction.

Il faut développer des modes de consommation rendant le consommateur responsable de ses choix.

Pour les ondes électromagnétiques, ne pourrait-on pas imaginer un système de labellisation? Les jeunes seraient ainsi informés des risques qu'ils encourent par les étiquettes. Un panel de mesures s'offre aux décideurs: l'information, l'incitation, la réglementation et l'interdiction.

Mme Marie-Martine Schyns (cdH) précise que son parti approuve la méthode consistant à mettre l'ensem-

bestaat alle betrokken partijen bijeen te brengen. In dit geval kon met die methode worden nagegaan waarover er eensgezindheid bestond. Een van de belangrijke maatregelen is met name de instelling van milieu- en gezondheidsindicatoren, aan de hand waarvan ademhalingsziekten en kanker beter kunnen worden aangepakt.

Niettemin vraagt de spreekster meer uitleg over bepaalde, nog niet in de slotconclusies opgenomen maatregelen waarover eensgezindheid bestaat, over de agenda van de werkgroep in verband met groene fiscaliteit, over de stuurgroep en over de *monitoring* (een essentieel element waaraan het inzake duurzame ontwikkeling ontbreekt), over de functie die moet worden toebedeeld aan de Bijzondere Kamercommissie Klimaat en Duurzame Ontwikkeling, alsmede over de noodzakelijke voortzetting en intensivering van het bestaande overleg.

Mevrouw Tinne Van der Straeten (Ecolo-Groen!) herinnert eraan dat zij zich reeds kritisch heeft uitgelaten bij de «Presentatie van de «Lente van het leefmilieu» en regeling van de parlementaire *follow-up*» (DOC 52 1031/001), met name over een soortgelijke oefening in het Vlaams Gewest. De Vlaamse regering had een catalogus met 365 maatregelen opgesteld, waarvan een jaar later kennelijk minder dan een derde is uitgevoerd.

De bemoedigende woorden van de minister hebben haar niet overtuigd. De voorgestelde resultaten staven die kritische analyse. Hoewel bepaalde specifieke maatregelen gunstig lijken, ontbreekt het over het algemeen aan een alomvattende en gestructureerde visie op het klimaatbeleid. De Belgische economie behoort nog steeds tot die welke in Europa het sterkst van aardolie afhankelijk zijn. De stijging van de aardolieprijzen verstikt de Belgische economie. Men moet ze van het aardolieverbruik durven loskoppelen.

De federale overheid en de deelgebieden werken niet langer samen. België heeft geen stem in het Europese kapittel, op het ogenblik dat de EU intern het pakket energie-klimaat bespreekt. België beperkt zich tot maatregelen die veeleer lijken op vage beloften. Wanneer gunstige maatregelen worden getroffen (zoals de maatregel die ertoe strekt de hoeveelheid broeikasgasen tegen 2050 terug te dringen), dan hebben die louter betrekking op langetermijndoelstellingen die nog niet op de betrokken fora worden besproken.

De spreekster herinnert aan haar vraag over de 2° Celsiusregel, die zij reeds meermaals heeft gesteld (zie onder meer DOC 52 1202/002). Noch de minister van Klimaat en Energie, noch de eerste minister bevestigt dat die regel het grondbeginsel is dat de regering in haar

ble des parties intervenantes autour de la table. En l'espèce, cette méthode a permis de tracer l'inventaire des consensus. Parmi les mesures importantes, on note la création d'indicateurs en matière d'environnement et de santé, permettant de mieux s'attaquer aux maladies respiratoires et aux cancers.

L'intervenante demande cependant des éclaircissements sur certaines mesures consensuelles qui ne sont pas encore reprises dans les conclusions finales, sur l'agenda du groupe de travail relatif à la fiscalité verte, sur le comité de pilotage et sur le monitoring (élément essentiel, qui manque en matière de développement durable), sur le rôle à réserver à la commission spéciale Climat et Développement durable de la Chambre et sur la poursuite et l'intensification nécessaires de la concertation existante.

Mme Tinne Van der Straeten (Ecolo-Groen!) rappelle avoir déjà tenu des propos critiques lors de la réunion de présentation du Printemps de l'Environnement (DOC 52-1031/001) et concernant un exercice similaire en Région flamande. Le gouvernement flamand avait constitué un catalogue de 365 mesures, dont on constate que moins du tiers ont été exécutées un an plus tard.

Les propos rassurants du ministre ne l'ont pas convaincue. Les résultats présentés confortent cette analyse critique. Si certaines mesures ponctuelles paraissent favorables, il manque cependant de l'ensemble une vision globale et structurée de la politique climatique. L'économie belge reste l'une des plus dépendantes du pétrole en Europe. L'augmentation des prix du pétrole étouffe l'économie belge. Il faut oser la dissocier de l'utilisation du pétrole.

Le pouvoir fédéral et les entités fédérées ne coopèrent plus. La Belgique est inaudible au niveau européen, au moment même où l'Union négocie en son sein le paquet énergie-climat. La Belgique se borne à des mesures qui apparaissent comme autant de vagues promesses. Lorsque des mesures favorables sont prises, comme celle qui vise une réduction des gaz à effet de serre à l'horizon 2050, elles ne concernent que des objectifs à long terme qui ne font pas encore l'objet de discussions dans les cercles concernés.

L'oratrice rappelle sa question concernant la règle des 2° celsius, qu'elle a déjà posée à plusieurs reprises (not. DOC 52-1202/002). Ni le ministre du Climat et de l'Énergie, ni le premier ministre ne confirment que cette règle constitue le principe de base que la politique cli-

klimaatbeleid in acht dient te nemen. Wel integendeel, de recentste maatregelen tonen aan dat van die regel eenvoudigweg wordt afgestapt.

In verband met de agrobrandstoffen leek zich duidelijk een consensus af te tekenen over een beperking tot 10%. In de eindresultaten van de Lente van het Leefmilieu blijft bij gebrek aan politieke wil niets van die consensus overeind. Zulks toont aan dat het fiasco van de Lente niet terug te voeren is op de besprekingen, maar wel op het gebrek aan bereidheid ze vorm te geven in concrete verbintenissen.

De spreekster herinnert eraan dat de Federale Staat binnen het overlegcomité verbintenissen voor de periode 2008-2012 was aangegaan over de emissierechten en over de uitstootbeperkende maatregelen. Van die verbintenissen schiet niets over. Wel integendeel: de Ministerraad heeft onlangs de aankoop van «hot air» bevestigd. Die aankoop is in strijd met de verbintenissen die de Lente van het Leefmilieu voorstaat.

Ecofiscaliteit komt in betogen vaak aan bod, maar kennelijk komt er concreet niets van in huis. Dat illustreert een transversaal knelpunt in het beleid van de regering, waarbij geen enkele verbintenis in concrete maatregelen wordt omgezet.

Voorzitster Muriel Gerken (Ecolo-Groen!) wijst erop dat alle verenigingen er bij de aanvang van de werkzaamheden voor hadden gewaarschuwd dat de Lente van het Leefmilieu geen «Grenelle bis» mocht worden. Er moesten concrete beslissingen worden genomen en resultaten worden behaald. Diezelfde bezorgdheid werd geuit tijdens de vergadering die de spreekster als commissievertegenwoordigster mocht volgen.

Hoewel veel spelers bij de zaak betrokken waren geraakt, betwistte de afgevaardigde van een andere federale minister de verbintenis die de regering was aangegaan om aan de werkzaamheden deel te nemen. Die interventie illustreert de conclusie die uit de resultaten van de Lente van het Leefmilieu kan worden getrokken: het ontbreekt aan politieke besluitvaardigheid. Uiteraard waren de verwachtingen hooggespannen – wellicht té hooggespannen. Dat mag echter niet beletten dat men knopen doorhakt zoals een echte besluitnemer, dat men zaken tegen elkaar afweegt en dat men de andere ministers poogt te overtuigen van de gegrondheid van zijn beslissingen.

Het handvol maatregelen dat als een groot resultaat wordt afgeschilderd, komt in feite neer op een hereniging van zaken die al lang verworven waren of die onontbeerlijk zijn. Zo doet België met de toepassing van REACH en van het plan voor de terugdringing van het

matiek du gouvernement doit respecter. Les récentes décisions démontrent toutes au contraire que cette règle est purement et simplement abandonnée.

S'agissant des agrocarburants, un consensus semblait clairement se dégager concernant une limitation à 10%. Dans les résultats finaux du Printemps de l'Environnement, il ne reste rien de ce consensus, par manque de volonté politique. Ceci démontre que la faillite du Printemps ne réside pas dans les discussions, mais dans l'absence de volonté de les traduire par des engagements concrets.

L'oratrice rappelle que l'État fédéral avait pris des engagements pour la période 2008-2012 au sein du comité de concertation, concernant les droits d'émission et les mesures pour réduire ces émissions. De ces engagements, il ne reste rien. Bien au contraire, le conseil des ministres a confirmé récemment l'achat de «hot air». Cet achat est contradictoire avec les objectifs affichés du Printemps de l'Environnement.

L'écofiscalité revient souvent dans les discours, mais on ne constate aucune concrétisation dans les faits. Ceci illustre un problème transversal dans la politique du gouvernement, qui ne traduit aucun engagement par des mesures concrètes.

Mme Muriel Gerken (Ecolo-Groen!), présidente, relève que l'ensemble des associations avaient averti, au début des travaux, que le Printemps de l'Environnement ne devait pas devenir un «Grenelle bis». Des décisions concrètes devaient être prises, des résultats devaient être atteints. Cette même préoccupation avait été soulignée au cours de la réunion que l'oratrice a pu suivre en qualité de représentante de la commission.

Alors que beaucoup d'intervenants s'étaient impliqués, on a cependant vu le délégué d'un autre ministre fédéral contester l'engagement du gouvernement dans les travaux. Cette intervention illustre ce que les résultats du Printemps de l'Environnement démontrent: l'absence de décision politique. Certes les attentes étaient-elles fortes, peut-être étaient-elles démesurées. Mais il faut alors assumer le rôle de décideur, procéder à des arbitrages et tenter de convaincre les autres ministres du bien-fondé de ses décisions.

Les quelques mesures que l'on présente comme des acquis sont en réalité déjà acquises depuis longtemps ou sont indispensables. L'application de REACH ainsi que le plan de réduction des pesticides ne constitue que l'exécution par la Belgique de ses obligations par rapport

pesticidengebruik niet méér dan zijn verplichtingen ten aanzien van de Europese Unie ten uitvoer leggen. Van de Lente van het Leefmilieu mocht iedereen wel een echte meerwaarde verwachten.

In verband met de offshoresector, spreekt het voor zich dat windenergie noodzakelijk is. Wel zijn daarnaast andere en stabiele productiewijzen vereist. In dat verband is 4.000 Megawatt geen onrealistische doelstelling.

Algemeen overheerst de indruk dat de andere ministers zich nergens toe hebben willen engageren. Teleurstelling troef dus. De echte beslissingen zullen op zijn best ten vroegste in de herfst worden genomen. Het was de taak van de minister in zijn benadering ruimte te laten voor een politieke strategie om de instemming van de andere ministers te verwerven.

I.3. Antwoorden van de minister

A. De procedure

1. Overleg

De minister bevestigt dat de Lente van het Leefmilieu mensen bij elkaar heeft gebracht die niet of te weinig overleg met elkaar plegen. Er waren twee ontbrekende schakels: enerzijds overleg tussen de niet-gouvernementele organisaties en de politieke en administratieve overheid; anderzijds overleg tussen het federale en het gewestelijke beleidsniveau.

Wat de agenda betreft, had het feit dat dit overleg op hoog niveau werd gevoerd, twee gevolgen. Het eerste effect was «inflatoir», in die zin dat iedereen zijn eigen prioriteiten op de agenda wou plaatsen. Sommige van die prioriteiten waren maatregelen waaraan reeds uitvoering wordt gegeven, terwijl andere detailkwes- ties betroffen. Het tweede effect was «déflatoir», want bepaalde instanties (waaronder de gewesten) hebben geweigerd bepaalde thema's aan te snijden, in naam van een strikte bevoegdheidsverdeling. Daardoor was het onmogelijk die vraagstukken te bespreken, wat tot frustraties heeft geleid.

Het ware wellicht eenvoudiger geweest, mocht de agenda minder zwaar zijn geladen.

2. Engagements

De spreker heeft vragen bij het concept «politieke strategie», dat vaag en onduidelijk is. Concreet beklem- toont de minister dat hij geen moeite heeft gespaard om resultaten te boeken. Die inspanningen moeten realistisch worden ingeschat.

à l'Union européenne. Chacun était en droit d'attendre du Printemps de l'Environnement une réelle plus-value.

Concernant l'offshore, il est incontestable que l'énergie éolienne est nécessaire. Mais elle nécessite à ses côtés d'autres modes de production stables. Atteindre 4000 Mégawatts n'est pas un objectif irréaliste.

L'impression d'ensemble reste que les autres minis- tres ne se sont engagés à rien. La déception prédomine donc. Les vraies décisions ne seront pas prises avant l'automne, au mieux. Il était de la responsabilité du minis- tre d'intégrer une stratégie politique dans sa démarche afin d'obtenir l'adhésion des autres ministres.

I.3. Réponses du ministre

A. Quant à la procédure

1. Concertation

Le ministre confirme que le Printemps de l'Environ- nement a permis la rencontre de personnes qui ne se concertaient pas ou pas assez. Deux chaînons man- quaient, entre les organisations non gouvernementales et le pouvoir politique et administratif, d'une part, et entre le pouvoir fédéral et les régions, d'autre part.

Au niveau de l'agenda, le haut niveau de concertation a eu deux conséquences. La première fut inflatoire, car tous les participants ont voulu inscrire leurs propres priorités à l'agenda. Certaines de ces priorités étaient déjà en voie d'implémentation, d'autres relevaient du détail. La seconde fut déflatoire, car certaines autorités (au premier rang desquelles les Régions) ont refusé de parler de diverses problématiques, en raison d'une vision stricte de la répartition des compétences. Il fut ainsi impossible de discuter de ces questions, ce qui a généré des frustrations.

Il aurait sans doute été plus simple de travailler avec un nombre moins élevé de points de discussion.

2. Engagements

L'orateur s'interroge sur le concept de «stratégie politique», vague et imprécis. Concrètement, le minis- tre insiste sur ses efforts constants pour atteindre des résultats. Ces efforts doivent être évalués de manière réaliste.

Wat de intensiteit van het engagement betreft, wijkt de Lente van het Leefmilieu sterk af van de methode die in Frankrijk werd gevolgd, naar aanleiding van de *Grenelle de l'Environnement*. Elke maatregel wordt gekoppeld aan de bevoegdheid van een minister, rekening houdend met andere instanties en met de huidige kennis aangaande de aangelegenheid in kwestie. De bevoegdheidsverdeling werd gerespecteerd.

Voor elke maatregel wordt er echter op toegezien de doeltreffendste middelen in te zetten, rekening houdend met de bevoegdheidsverdeling en de huidige stand van de kennis.

Als een maatregel onder de bevoegdheid van de minister valt en niet op de Agenda van de Lente van het Leefmilieu voorkomt, dan betekent dat geenszins dat hij in het vergeetboek is beland. Zo zal bijvoorbeeld de ecologische reclame opnieuw onder de loep worden genomen. Daartoe is overleg nodig met de drie bevoegde ministers.

B. De grond van de zaak

In samenwerking met de staatssecretaris toegevoegd aan de minister van Financiën werd een werkgroep «groene fiscaliteit» opgericht. Binnen die werkgroep kunnen de *stakeholders* hun visie geven en zal een draaiboek worden opgesteld.

De nadere voorwaarden voor de monitoring liggen nog niet vast. Het basisbeginsel daarbij zal de collegialiteit zijn.

De bijzondere commissie Klimaat en Duurzame Ontwikkeling is een parlamentscommissie. De minister eerbiedigt de scheiding der machten en mengt zich niet in de organisatie van de wetgevende macht.

De organen en instanties die zich met milieu bezighouden, worden heus niet opzijgeschoven ten behoeve van iets anders. Overigens: tal van maatregelen houden in dat die organen en instanties bepaalde vraagstukken en voorstellen zullen moeten aanpakken c.q. concreet gestalte geven. Zij zullen dus méér werk krijgen.

De productkwaliteit vereist een aantal maatregelen: dwingende normen, raadplegingen, overleg met de betrokken actoren. De minister pleit ervoor naar een *modus vivendi* toe te werken. Verschillende initiatieven van zijn voorganger zijn een dode letter gebleven.

De middelen voor inspecties zullen in de ogen van sommigen altijd te krap lijken. Weliswaar is het van belang

Au niveau de l'intensité de l'engagement, le Printemps de l'Environnement fait usage d'un *modus operandi* bien différent du Grenelle de l'Environnement. Chaque mesure est classée selon une taxinomie adaptée à la compétence du ministre par rapport à d'autres autorités et à l'état des connaissances. La répartition des compétences est respectée.

Pour chaque mesure, il est toutefois veillé d'utiliser les moyens les plus efficaces parmi ceux qui sont permis par la répartition des compétences et par l'état des connaissances.

Si une mesure relève de la compétence du ministre et si cette mesure ne figure pas dans le catalogue du Printemps de l'Environnement, ce n'est nullement qu'elle est abandonnée. La publicité écologique, par exemple, sera réétudiée. Une concertation doit être lancée entre les trois ministres compétents.

B. Quant au fond

Un groupe de travail a été constitué en collaboration avec le secrétaire d'État adjoint au ministre des Finances en ce qui concerne la fiscalité verte. Dans le cadre de ce groupe, les *stakeholders* pourront intervenir et une feuille de route sera tracée.

Les modalités du monitoring n'ont pas encore été fixées. Le principe de base de ce monitoring reposera sur la collégialité.

Pour ce qui est de la commission spéciale Climat et Développement durable, il s'agit d'une commission du Parlement. Le ministre respecte la séparation des pouvoirs et ne s'immisce pas dans l'organisation du pouvoir législatif.

Les organes et les institutions qui existent en matière d'environnement ne sont nullement abandonnés au profit d'autre chose. D'ailleurs, de nombreuses mesures visent à saisir ces organes et ces institutions de problématiques déterminées et de propositions. Leurs agendas s'en trouvent densifiés.

La qualité des produits appelle une série de mesures qui vont de la norme contraignante à la consultation et à la négociation avec les intervenants. Le ministre plaide pour l'organisation d'un *modus vivendi*. Plusieurs initiatives de son prédécesseur sont restées dans le domaine de la proposition.

Les moyens pour procéder à des inspections paraîtront toujours insuffisants à certains. Il est certes

veel inspecties uit te voeren, maar ze moeten wel degelijk zijn. Daarbij mag evenmin uit het oog worden verloren dat België een importgevoelige markt heeft.

De minister belooft dat hij meer in detail zal terugkomen op het vraagstuk van de reclame en de etikettering. Momenteel werd nog geen akkoord gesloten tussen de betrokkenen. Om de regering in staat te stellen de knoop door te hakken, zullen in een eerste fase een methode en een tijdspad moeten worden uitgewerkt.

De minister wijst op de bevoegdheidsverdeling. Zo is de collectieve maaltijdverstrekking een gemeenschapsbevoegdheid. Het zou dus nuttig zijn geweest de gemeenschappen bij de besprekingen daarover te betrekken. De minister respecteert de rol van het sociaal overleg in aangelegenheden zoals de bedrijfskantines, de bedrijfswagens, de concrete invulling van het recht op telewerk enzovoort.

In verband met eventuele fiscale voordelen voor windmolens verwijst de minister naar de staatssecretaris toegevoegd aan de minister van Financiën.

Er bestaat inderdaad een koninklijk besluit betreffende de reclame voor voertuigen en de schadelijk uitstoot ervan, maar het klopt dat moeilijkheden zijn gerezen in verband met de tenuitvoerlegging van dat KB. Veeleer dan een nieuwe regelgeving in de steigers te zetten, verdient het de voorkeur de bestaande regels aan te passen.

De belastingheffing op *windfall profits* is reeds in uitzicht gesteld. De minister herinnert eraan dat hij aan het onderhandelen is om een vrijwillige bijdrage van 250 miljoen euro te verkrijgen.

Het vraagstuk van de agrobrandstoffen is veel te belangrijk om het snel te behandelen. Het vergt een specifiek debat. De minister is voorstander van duidelijke en strenge normen. De kwestie van de emissierechten overstijgt het debat over de resultaten van de Lente van het Leefmilieu. De standpunten dienaangaande van bepaalde sprekers zijn soms te eng.

Wat de kilometerheffing betreft, lijkt een akkoord mogelijk tegen 2011. Dat akkoord zou ook de personenwagens behelzen, via met name een elektronisch wegenvignet. Wel moet de persoonlijke levenssfeer worden gerespecteerd. De vooruitgang in deze aangelegenheden is des te opvallender daar het in feite loutere gewestbevoegdheden betreft.

nécessaire de procéder à de nombreuses inspections, et que celles-ci soient de qualité. Il ne faut toutefois pas oublier que la Belgique se situe dans un marché ouvert aux importations.

Le ministre promet de revenir plus en détails sur la publicité et l'étiquetage. Pour l'instant, aucun accord n'a été conclu entre les parties intéressées. Pour permettre au gouvernement de trancher, il conviendra dans un premier temps d'organiser une méthodologie et de constituer un calendrier.

Le ministre insiste sur la répartition des compétences. L'alimentation collective est ainsi une compétence des communautés. Celles-ci auraient utilement pu être associées au processus. Le ministre respecte le rôle de la concertation sociale dans les cantines des entreprises, dans les voitures de société, dans la détermination du droit au télétravail, etc.

S'agissant d'éventuels avantages fiscaux pour les éoliennes, le ministre renvoie au secrétaire d'État adjoint au ministre des Finances.

Il existe un arrêté royal concernant la publicité des véhicules et leurs émissions de particules néfastes. Il est vrai cependant que des difficultés de mise en œuvre sont apparues. Plutôt que de remettre en chantier une nouvelle réglementation, il faut adapter celle qui existe.

La taxation des *windfall profits* est déjà projetée. Le ministre rappelle être en pourparlers pour obtenir une contribution volontaire de l'ordre de 250 millions d'euros.

La problématique des agrocarburants est bien trop importante pour être examinée trop rapidement. Un débat à ce sujet est nécessaire. Le ministre se dit partisan de normes claires et fermes. La question des droits d'émission excède les limites du débat relatif aux résultats du Printemps de l'Environnement. Les points de vues de certains orateurs en la matière sont parfois trop restrictifs.

Pour ce qui est de la taxation au kilomètre, un accord est possible d'ici 2011, accord comprenant les voitures, par le biais notamment de vignettes électroniques. Il faudra cependant veiller à respecter la vie privée. Les avancées en la matière sont d'autant plus éclatantes qu'il s'agit de matières purement régionales.

De gewesten hebben doorgaans geweigerd dat lou-tere gewestbevoegdheden tijdens de Lente van het Leefmilieu aan bod kwamen. Daarom werd niet gesproken over een aantal aspecten, zoals de ruimtelijke ordening en het landbouwbeleid.

I.4. Bijkomende opmerkingen van de leden

Mevrouw Tinne Van der Straeten (Ecolo-Groen!) herhaalt haar vraag over de 2° Celcius-regel: schept die een raamwerk waarbinnen de door de minister vooropgezette maatregelen hun beslag krijgen?

Mevrouw Thérèse Snoy et d'Oppuers (Ecolo-Groen!) vindt dat de minister zijn verantwoordelijkheid ontloopt, als hij het vraagstuk van de bedrijfswagens doorschuift naar het sociaal overleg. Het komt de federale regering toe beslissingen te nemen inzake de fiscale aftrekmogelijkheden. Als de minister verder wil gaan dan de Franse *Grenelle de l'Environnement*, dan moeten de eerste wetsontwerpen binnen dit en één maand worden ingediend. De planning is echter nog hypothetisch.

Mevrouw Marie-Martine Schyns (cdH) vergelijkt de rol van de minister met die van een filter. Eerst heeft hij een selectie gemaakt, waarna de beslissingen in maatregelen moeten worden omgezet. Daarbij kan inspiratie worden geput uit het «Plan Air-Climat» dat in het Waals Gewest werd aangenomen. De nodige middelen werden vrijgemaakt en er is een permanente follow-up.

De heer Jean Cornil (PS) is blij dat er binnenkort een debat over de agrobrandstoffen komt en onderstreept dat het belangrijk is de verschillende maatregelen uit te diepen via een aangepaste procedure.

Mevrouw Muriel Gerkens (Ecolo-Groen!) onderstreept het belang, op nationaal vlak, van het Nationaal Voedings- en Gezondheidsplan (NVGP) en van het Nationaal Actieplan Milieu en Gezondheid (NEHAP). Die beide instrumenten hebben aangetoond dat het mogelijk is concrete resultaten te boeken door de maatregelen rond een coherent plan te structureren. Men had zich daarop kunnen inspireren wat de Lente van het Leefmilieu betreft.

De minister erkent dat het belangrijk is via een coherente methode tot een eindfase te komen en belooft dat hij rekenschap zal afleggen in verband met de maatregelen die dankzij een strikt tijdpad werden aangenomen. Voorts kondigt hij de eerste teksten aan voor eind 2008.

Les régions ont en règle refusé que les matières purement régionales soient discutées au cours du Printemps de l'Environnement. C'est pourquoi certains points, comme l'aménagement du territoire et la politique agricole, n'ont pas été traités.

I.4. Observations complémentaires des membres

Mme Tinne Van der Straeten (Ecolo-Groen!) réitère sa question sur la règle des 2° celsius: est-elle un cadre définissant les mesures envisagées par le ministre?

Mme Thérèse Snoy et d'Oppuers (Ecolo-Groen!) estime que le ministre évite ses responsabilité en renvoyant la question des voitures de société à la concertation sociale. Les déductions fiscales sont décidées par le gouvernement fédéral. Si le ministre veut aller plus loin que le Grenelle de l'Environnement, les premiers projets de loi devront être déposés dans le mois. Or, le planning est encore hypothétique.

Mme Marie-Martine Schyns (cdH) compare le ministre à une gare de triage. Après avoir procédé au tri, il faudra traduire les décisions par des mesures. On peut s'inspirer du plan «air-climat» adopté en Région wallonne. Des moyens budgétaires ont été débloqués. Un suivi permanent est organisé.

M. Jean Cornil (PS) se réjouit de l'annonce d'un débat prochain sur les agrocarburants et souligne l'importance d'approfondir les différentes mesures grâce à une procédure adaptée.

Mme Muriel Gerkens (Ecolo-Groen!) souligne l'importance du Plan national Nutrition-Santé (PNNS) et du Plan d'action national Environnement-Santé (NEHAP). Ces deux structures ont démontré qu'il était possible d'avoir des résultats concrets en les structurant autour d'un plan cohérent. Le Printemps de l'Environnement aurait pu s'en inspirer.

Le ministre reconnaît l'importance de la phase de finalisation autour d'une méthode cohérente, promet de rendre des comptes quant à l'implémentation des mesures adoptées grâce à un calendrier strict et annonce les premiers textes pour la fin 2008.

II. — PRESENTATIE VAN DE UITVOERINGSMAAT- REGELEN (VERGADERING VAN 9 JULI 2008)

II.1. Toelichting van de minister van Klimaat en Energie

De minister deelt onder de leden een synoptische tabel uit waarin, voor elke werkgroep en subwerkgroep, de titel wordt vermeld van de genomen maatregel, alsook de te ondernemen actie, het niveau waarop een en ander zal geschieden, de persoon die de maatregel moet nemen en de vooropgezette datum.

De Lente van het Leefmilieu stopt niet vandaag. Na de fase van raadpleging en van politieke verbintenissen zal de spreker beginnen aan het lange werk van de implementatie.

Voor een efficiënt beleid, moet de actie op verschillende machtsniveaus gecoördineerd worden. Dat is meer dan een compilatie van de plannen op elk machtsniveau, zoals gebeurt voor het Nationaal Klimaatplan, en zelfs meer dan de coördinatie-inspanningen die op interministeriële conferenties plaatsvinden. Dit was de voornaamste doelstelling van de Lente. Als de politieke verbintenissen streng worden nageleefd heeft de Lente een ware dynamiek tot stand gebracht.

De tabel is opgebouwd rond de politieke beslissingen en geeft aan in welk beslissingsstadium het dossier moet worden ingediend (studiefase, werkgroep, raadpleging, overleg met de sector, voortstel, indiening van een besluit of een wetsontwerp, administratieve schikkingen, controle, evaluatie). Aldus kunnen de parlementsleden en het maatschappelijk middenveld de voorgang in elk dossier van nabij volgen.

Aangezien de politieke engagementen zijn bepaald, is het kabinet van de minister begonnen met de uitwerking van een tabel voor de follow-up ervan. Aldus kan worden nagegaan of ze naar behoren en zo spoedig mogelijk ten uitvoer worden gelegd. Voor elke maatregel waarvoor een politiek engagement werd aangegaan, vermeldt de tabel:

- het opschrift van het engagement;
- de bevoegde minister(s);
- de institutionele context waarbinnen de beslissing concreet vorm moet krijgen (federale, gewestelijke of Europese raad van ministers; interministeriële conferentie); overheidsbestuur; collectief overleg; sectorakkoord enzovoort;
- de voornaamste voorzienbare termijnen voor de tenuitvoerlegging van de beslissingen.

II. — PRÉSENTATION DES MESURES D'EXÉCU- TION (RÉUNION DU 9 JUILLET 2008)

II.1. Exposé du ministre du Climat et de l'Énergie

Le ministre distribue aux membres un tableau synoptique reprenant, pour chaque groupe de travail et sous-groupe de travail, le libellé de la mesure prise, l'action à entreprendre, le lieu où elle sera prise, la personne qui doit l'exécuter et la date prévue.

Le Printemps de l'Environnement ne s'arrête pas aujourd'hui. Après la phase de consultations et d'engagements politiques, l'intervenant entamera le long travail de mise en œuvre.

Pour assurer l'efficacité d'une politique, l'action doit être coordonnée entre les différents niveaux de pouvoir. Cela ne se résume pas à une compilation des plans élaborés à chacun des niveaux de pouvoir, comme c'est le cas pour le Plan national climat, et encore moins aux efforts de coordination fournis dans les conférences interministérielles. C'était l'objectif principal du Printemps ; si les engagements politiques sont suivis d'effets concrets, cette manifestation aura créé une véritable dynamique.

Le tableau s'articule autour de décisions politiques. Il indique à quel stade du cycle de décision le dossier doit être introduit (étude, groupe de travail, consultation, négociation avec le secteur, proposition, dépôt d'un arrêté ou d'un projet de loi, dispositif administratif, contrôle, évaluation). Ceci permet aux parlementaires et à la société civile de suivre étroitement l'avancement des dossiers.

Les engagements politiques étant définis, le cabinet du ministre a entrepris d'élaborer un tableau de suivi des engagements, pour assurer qu'ils soient bien mis en œuvre, et dans les meilleurs délais. Il reprend pour chaque mesure qui a fait l'objet d'un engagement politique:

- L'énoncé de l'engagement;
- Le ministre ou les ministres en charge;
- Le lieu institutionnel dans lequel la décision doit être formalisée (conseil des ministres fédéral, régional ou européen; conférence interministérielle; administration; négociation collective; accord de branche, etc.);
- Les principales échéances prévisibles pour la mise en œuvre de ces décisions.

Aldus zal de verwezenlijking van de engagementen permanent kunnen worden gevolgd.

II.2. Vragen en opmerkingen van de leden

Alle leden onderstrepen het grote nut van de door de minister uitgedeelde synoptische tabel.

Mevrouw Tinne Van der Straeten (Ecolo-Groen!) gaat dieper in op maatregel 40, zoals die staat vermeld op bladzijde 95 van de Nederlandse versie van de volledige tekst, onder de titel «Mobiliteit en Transport». Concreet gaat het erom de meest vervuulende wagens tijdens de piekuren of permanent de toegang tot stadscentra te verbieden.

De onder die maatregel uiteengezette visie is dat het hier een bevoegdheid van de gewesten en zelfs van de gemeenten betreft, wat impliceert dat elk gewest terzake een eigen beleid moet uitstippelen. In de commissie voor de Infrastructuur worden thans evenwel twee voorstellen van resolutie behandeld, één over de invoering van een ecoscorevignet voor voertuigen (DOC 52 0764/001) en één over een dergelijk vignet voor vrachtwagens, alsmede een wetsvoorstel dat de spreekster mee heeft ingediend over de instelling van milieuzones in steden en gemeenten (DOC 52 1108/001).

Laatstgenoemd voorstel is de tenuitvoerlegging van maatregel 40. Er rijst een bevoegdheidsprobleem. Het advies dat daarover aan de Raad van State werd gevraagd, werd op 7 juli jl. overgezonden aan de parlementsleden. In dat advies stelt de Raad van State dat deze aangelegenheid een federale bevoegdheid is. Bijgevolg is de federale overheid bevoegd om de steden en gemeenten bevoegd te maken voor de instelling van milieuzones.

Voortaan pakken daarom ook andere commissies die thema's aan, concreet en zonder ze uit de weg te gaan door studies te bestellen, zoals af en toe is gebeurd voor meer onderwerpen die op de Lente van het Leefmilieu aan bod zijn gekomen.

De heer Jean Cornil (PS) onderstreept de hoge kwaliteit van het rapport van de Lente van het Leefmilieu en wil ingaan op drie thema's in het bijzonder: de agrobrandstoffen, de sensibilisering en het overheidsfonds ter reductie van het energieverbruik.

In verband met de agrobrandstoffen vermeldt de spreker een in een Britse krant aangehaalde studie van de Wereldbank, die stelt dat de stijging van de voedselprijzen voor 75% te wijten is aan de toename van de teelt van agrobrandstoffen. Ook verwijst hij naar de verklarin-

Ceci permettra d'assurer un suivi constant de la réalisation des engagements.

II.2. Questions et observations des membres

L'ensemble des membres soulignent le grand intérêt du tableau synoptique distribué par le ministre.

Mme Tinne Van der Straeten (Ecolo-Groen!) évoque la mesure 40 reprise à la page 95 de la version néerlandaise du texte complet, dans la partie «Mobilité», et qui prévoit l'interdiction d'accès aux centres-ville pour les véhicules les plus polluants pendant les heures de pointe ou de façon permanente.

Le point de vue qui y est défendu est que cette compétence relève des régions, et même des communes, et qu'il appartient dès lors à chaque région d'avoir sa propre réflexion sur cette matière. Sont toutefois actuellement discutées en commission de l'Infrastructure deux propositions de résolution, l'une relative à la création d'une vignette «Ecoscore» pour les véhicules (DOC 52 0764/001) et l'autre relative aux camions, ainsi qu'une proposition de loi déposée entre autres par l'oratrice concernant l'instauration de zones écologiques dans les villes et communes (DOC 52 1108/001).

Cette dernière proposition constitue la mise en œuvre de la mesure 40. Un problème de compétences se pose. L'avis du Conseil d'État a été demandé sur cette question. L'avis a été transmis le 7 juillet dernier aux membres du Parlement. Il précise que cette matière ressortit aux compétences fédérales. Le niveau de pouvoir fédéral est donc compétent pour rendre les villes et communes compétentes en matière d'instauration de zones environnementales.

D'autres commissions se penchent donc dès à présent sur ces thèmes, de façon concrète et sans les éluder par des études, comme ce fut parfois le cas pour certains sujets évoqués lors du Printemps de l'Environnement.

M. Jean Cornil (PS) souligne la grande qualité du rapport du Printemps de l'Environnement et souhaite revenir sur trois thèmes en particulier: les agrocarburants, la sensibilisation et le fonds de réduction de la consommation énergétique.

Sur les agrocarburants, l'intervenant se réfère à une étude de la Banque Mondiale divulguée par un journal britannique et selon laquelle 75% de la hausse des prix des denrées alimentaires serait due à l'extension de la culture des agrocarburants. Il fait aussi référence à des

gen van de Franse minister voor Leefmilieu, Jean-Louis Borloo, in *Le Monde* dat de doelstelling om tegen 2020 20% van de energie uit hernieuwbare energiebronnen te halen net zo goed kan worden bereikt zonder biobrandstoffen. Volgens het artikel in *Le Monde* zouden de 27 lidstaten van de Europese Unie het politiek eens zijn om elk engagement inzake biobrandstoffen te laten varen en ervoor op de Commissie te rekenen. Hoe kijkt de minister tegen die ontwikkelingen aan?

Aangaande de bewustmaking van de bevolking moet, naast de voorbeeldfunctie die de overheid moet vervullen, ook worden voorzien in een permanente pedagogische actie om de consumptiegewoonten van de bevolking te wijzigen. Het onderwijs speelt een essentiële rol om de jonge generaties te vormen en hen bewust te maken van de noodzaak van een andere levensstijl. Bevat de monitoringtabel dienaangaande een tijdspad? Ook wordt bepaald dat de media in hun programma's meer aandacht moeten besteden aan leefmilieu en biodiversiteit. Ons land kan beter. In Frankrijk bijvoorbeeld geeft het weerbericht van een grote omroep altijd een milieutip mee. Het is een eenvoudig en goedkoop initiatief dat de geesten mettertijd doet rijpen.

Het geplande overheidsfonds ter reductie van het energieverbruik ligt niet voor de hand, gelet op de complexiteit van de mechanismen en de zwakke kredietwaardigheid van de lage inkomens. Maatregel 26 van het plan bepleit eenvoudige systemen, zoals ekokredieten tegen verlaagde rentevoet of renteloze leningen, met vaste jaarlijkse dan wel maandelijks aflossingen, alsmede rechtstreekse premies tegen 100% in samenwerking met de banksector. Een en ander houdt verband met bevoegdheden van de gewesten, maar ook met de groene fiscaliteit, waarvoor dan weer de staatssecretaris toegevoegd aan de minister van Financiën bevoegd is.

Er zijn niet veel mensen met een laag inkomen die van de fiscale stimuli gebruikmaken. De staatssecretaris toegevoegd aan de minister van Financiën heeft geantwoord op een vraag van de spreker over de structuur van de aftrekmogelijkheden inzake energiefiscaliteit in de personenbelasting. Daaruit valt af te leiden dat de lage inkomens slechts zelden van die aftrekmogelijkheden gebruikmaken. Dat geldt trouwens ook voor de hoge inkomens, voor wie dergelijke belastingvoordelen wellicht niet interessant genoeg zijn. Door de wijze waarop de groene fiscaliteit thans is georganiseerd, lijkt het voordeel vooral te zijn weggelegd voor de hoge en de middeninkomens. Wat is de reactie van de minister daarop?

déclarations de M. Jean-Louis Borloo, ministre français de l'Environnement, reprises dans le journal *Le Monde*, selon lesquelles le recours aux biocarburants ne serait pas indispensable pour atteindre l'objectif de 20% d'énergie renouvelable à l'horizon 2020. Selon l'article du journal *Le Monde*, les 27 états membres de l'Union européenne se seraient mis politiquement d'accord pour se délier, sur le dos de la Commission, de tout engagement en matière de biocarburants. Quel est le point de vue du ministre sur ces développements?

Sur la sensibilisation de la population, outre le rôle d'exemple que doivent remplir les pouvoirs publics, il est essentiel de prévoir un travail pédagogique permanent pour arriver à modifier les habitudes de consommation de la population. La question de l'enseignement est essentielle pour former les jeunes générations et susciter une prise de conscience quant à la nécessité de changer de style de vie. Y a-t-il sur ce point un calendrier prévu dans le tableau de monitoring? Il est aussi prévu que les médias axent davantage leurs programmes sur l'environnement et la biodiversité. Il y a moyen de faire mieux. Les prévisions météorologiques d'une chaîne française généraliste comprennent ainsi systématiquement un conseil en matière environnemental. Il s'agit d'une initiative simple et non onéreuse qui peut, sur la durée, contribuer à faire évoluer les mentalités.

Le fonds de réduction de la consommation énergétique se heurte à la complexité des mécanismes et à la faible solvabilité des personnes à faible revenu. Le paragraphe 28 du plan prévoit qu'il convient de privilégier des systèmes simplifiés, comme les micro-crédits à taux réduit ou à taux zéro, avec des annuités ou mensualités fixes, ou des aides «Prime directe» 100% en partenariat avec le secteur bancaire. Il s'agit de matières liées aux compétences régionales mais aussi à l'écofiscalité dont le secrétaire d'État, adjoint au ministre des Finances, a la charge.

Peu de particuliers à bas revenu font appel à ces incitants fiscaux. Le secrétaire d'État adjoint au ministre des Finances a répondu à une question de l'intervenant sur la structure des déductions en matière de fiscalité énergétique dans l'impôt des personnes physiques. Il s'en déduit que les contribuables à bas revenu ont peu recours à ces mécanismes de déduction. Il en est de même avec les contribuables à haut revenu pour qui il est sans doute peu intéressant de solliciter de tels allègements. Les mécanismes de l'écofiscalité tels qu'organisés aujourd'hui tendent à privilégier les moyens ou hauts revenus. Quelle est la réaction du ministre par rapport à ce constat?

Mevrouw Nathalie Muylle (CD&V – N-VA) merkt op dat verschillende punten van de overzichtstabel al in het voorontwerp van wet betreffende de duurzame ontwikkeling stonden en ook op het programma staan van de werkgroep die zich binnen de regering buigt over de sociaaleconomische aangelegenheden.

Het is een goede zaak dat de Lente van het Leefmilieu die verschillende vraagstukken heeft kunnen bespreken; één van de doelstellingen was overigens de diverse bevoegdheden terzake te coördineren. CD&V heeft initiatieven die de bevoegdheden willen coördineren, altijd gesteund en zal dat blijven doen.

De spreekster ziet positieve punten in de hoofdstukken over offshorewindparken. De ontwikkeling van windenergie is een sleutelement van het Belgische energiebeleid wil ons land de tegen 2022 geplande doelstellingen en verbintenissen inzake hernieuwbare energie halen. De spreekster geeft toe in het verleden kritiek te hebben geuit op het Fonds ter Reductie van de Globale Energiekost (FRGE): dat Fonds werkte niet. In het rapport staat dat dit Fonds nieuw leven wordt ingeblazen, wat positief is.

Het onderscheid tussen biobrandstoffen van de eerste en de tweede generatie, alsmede de voorbeeldfunctie van de overheid, zijn allemaal elementen die in de goede richting wijzen. De follow-up en de monitoring van de maatregelen zijn evenwel een zwak punt, al beantwoorden de maatregelen in de tabel alvast bepaalde vragen in dat verband.

Over heel wat acties (financiële steun, te bestellen studies, nieuwe werkgroepen, communicatieprogramma's) is er nog altijd te weinig informatie. Bij wie zullen de studies of de enquêtes worden besteld en wat gebeurt er met de resultaten?

In verband met de budgettaire aspecten merkt de spreekster op dat de fiscale aangelegenheden worden behandeld in de werkgroep van de staatssecretaris toegevoegd aan de minister van Financiën. Conferenties en websites vergen evenwel financiële middelen: zullen die middelen ten laste komen van de voor die aangelegenheden bevoegde toezichthoudende ministers? Is voorzien in een bijkomend budget?

Niet alle thema's blijken op dezelfde manier te zijn aangepakt. Gezondheid en leefmilieu bijvoorbeeld, worden concreet en precies behandeld, met een aanduiding van het tijdspad, informatie over de vereiste enquêtes enzovoort. Over andere onderwerpen dan weer, zoals klimaat of biodiversiteit, blijft het rapport uiterst vaag, met name wat de verbintenissen terzake betreft.

Mme Nathalie Muylle (CD&V – N-VA) relève que plusieurs points du tableau synoptique figuraient déjà dans l'avant-projet de loi «Développement durable» et qui sont également présents dans le programme du groupe de travail sur les matières socio-économiques au sein du gouvernement.

Le fait que le Printemps de l'Environnement a pu aborder ces différentes problématiques constitue une évolution positive, un des objectifs recherchés étant d'ailleurs de coordonner les différentes compétences en la matière. Le CD&V soutient et continuera à soutenir de telles initiatives de coordination des compétences.

L'intervenante relève des éléments positifs dans les chapitres consacrés à l'éolien offshore. Le développement de l'éolien constitue un élément clé de la politique énergétique belge en vue de respecter les objectifs et engagements en matière d'énergie renouvelable à l'horizon 2020. L'intervenante reconnaît avoir été critique par le passé à l'égard du Fonds de Réduction du Coût global de l'Energie (FRCE): ce Fonds ne fonctionnait pas. La note prévoit de relancer ce dispositif, ce qui est positif.

La distinction entre biocarburants de première et deuxième génération, ainsi que la fonction d'exemple des pouvoirs publics constituent autant d'éléments qui vont dans la bonne direction. Le suivi et le monitoring des mesures constituent cependant un point faible, même si les mesures reprises dans le tableau répondent à un certain nombre de questions à ce sujet.

Pour une série d'actions (le soutien financier, les études à commander, les groupes de travail à constituer, les programmes de communication), l'information reste insuffisante. À qui les études ou les enquêtes vont-elles être demandées et que sera-t-il fait des résultats?

En ce qui concerne les aspects budgétaires, l'oratrice fait remarquer que les matières fiscales relèvent du groupe de travail du secrétaire d'État, adjoint au ministre des Finances. Néanmoins, l'organisation de conférences ou la réalisation de sites internet requièrent des moyens budgétaires: seront-ils mis à charge des ministres de tutelle en charge de ces compétences? Un budget complémentaire est-il prévu?

Des différences dans le traitement des thèmes sont apparues. Ainsi, les thèmes de la santé et de l'environnement sont traités de façon concrète et précise, avec des informations sur leur *timing*, sur les enquêtes qui seront demandées, etc. D'autres sujets par contre, comme le climat ou la bio-diversité restent dans le flou, notamment quant aux engagements y relatifs.

De overzichtstabel blijft niettemin een goed basisdocument, dat de respectievelijke federale en gewestelijke bevoegdheden in acht neemt en duidelijk aangeeft waar bevoegdheden elkaar dreigen te overlappen. Nu komt het erop aan die maatregelen in de praktijk te brengen.

Mevrouw Marie-Martine Schyns (cdH) is bijzonder positief over de maatregelen in verband met offshore-windparken. Ze vraagt toelichting bij de maatregel in punt 5 van het document op de cd-rom: «Implicatie en follow-up van de internationale ontwikkelingen». De prioriteit ligt bij de betrokkenheid bij internationale projecten en de koppeling en ontwikkeling van het netwerk. Worden daarover al gesprekken gevoerd? De spreekster meent dat België, dankzij de ontwikkeling van windenergie, knowhow zal verwerven die een gunstige economische impact zal hebben.

In verband met de biobrandstoffen stipt de spreekster twee essentiële maatregelen aan. De eerste bestaat erin het huidige beleid te toetsen aan de doelstellingen voor 2010 inzake biobrandstoffen van de eerste generatie. De spreekster benadrukt dat de duurzaamheidscriteria strikt in acht moeten worden genomen. De tweede betreft maatregel 7, met name het analyseren en identificeren van de beste biobrandstoffen van de tweede generatie. De vooropgestelde 10% tegen 2020 in de vervoersector behelst alle hernieuwbare energiebronnen, en niet alleen de biobrandstoffen. Kan de minister daar meer informatie over geven?

Aangaande de sensibilisering van het publiek stelt maatregel 15 voor om voor energieverslindende producten twee prijzen te vermelden. Hoe zullen de fabrikanten ertoe worden aangespoord twee soorten prijzen te vermelden? Moet die dubbele prijsindicatie niet verplicht worden gemaakt? De impact die de diverse producten op het milieu hebben, is ook belangrijk. Er is sprake van een tegen eind 2008 op te stellen charter dat de methodologische principes vermeldt, alsmede van proefprojecten. Kan die maatregel niet worden veralgemeend teneinde de impact ervan te vergroten?

Voor de aspecten inzake duurzaam bouwen en renoveren (waarbij de overheden een voorbeeldfunctie vervullen) vermeldt maatregel 26 geen enkel tijdspad. Waarom niet?

In maatregel 43 van het basisdocument staat dat de Regie der Gebouwen de aanbestedingen zal aanpassen. Wanneer zal ze dat doen? In verband met de in Frankrijk ontwikkelde koolstofbalansmethode wordt gesteld dat die methode zal worden aangepast aan de Belgische situatie. De G8 heeft aangekondigd de CO₂-

Le tableau synoptique n'en demeure pas moins un bon document de départ, où la répartition des compétences entre les niveaux fédéral et régional a été respectée et où les zones de contact de ces compétences ont été bien signalées. À présent, l'ensemble de ces mesures devra être concrétisé.

Mme Marie-Martine Schyns (cdH) se montre très positive par rapport à l'ensemble des mesures prises en matière d'éolien *offshore*. Elle souhaite quelques éclaircissements sur la mesure reprise au point 5 du document sur le CD-Rom: «Implication et suivi des développements internationaux». La priorité a été placée sur l'implication des projets internationaux et sur les interconnexions et le développement du réseau. Des discussions sont-elles déjà en cours à ce sujet? L'intervenante estime que le développement de l'éolien va permettre à la Belgique d'acquérir une expertise qui aura des retombées économiques positives.

Sur les biocarburants, l'oratrice met en avant deux mesures essentielles. La première consiste à évaluer la politique actuelle avec les objectifs de 2010 pour les bio-carburants de première génération. L'oratrice insiste sur le respect des critères de durabilité stricts. La deuxième concerne la mesure 7, qui consiste à analyser et identifier les meilleurs biocarburants de la deuxième génération. Par rapport à l'objectif de 10% à atteindre à l'horizon 2020 dans les transports, il s'agit de la part des énergies renouvelables dans les transports et pas de la part des seuls biocarburants. Le ministre a-t-il des informations à ce sujet?

S'agissant de la sensibilisation du public, la mesure 15 propose le double affichage des prix des produits qui sont grands consommateurs d'énergie. Comment inciter les producteurs à pratiquer ce double affichage? Ne faudrait-il pas recourir à l'obligation de ce double affichage? L'impact environnemental des différents produits est également important. Il est question d'une charte reprenant les principes méthodologiques à mettre en œuvre d'ici à fin 2008, et de projets-pilote. La mesure ne pourrait-elle être d'emblée généralisée pour avoir plus d'impact?

Concernant les aspects de construction et de rénovation durables (pour lesquelles les pouvoirs publics ont un rôle d'exemple), la mesure 26 du tableau ne mentionne aucun timing. Quelles en sont les raisons?

Dans la mesure 43 du document de base, il est question de l'adaptation du cahier des charges par la Régie des Bâtiments. Quand cette adaptation va-t-elle avoir lieu? Sur la méthodologie bilan-carbone développée en France, il est prévu de rendre cette méthodologie applicable en Belgique. Le G8 a annoncé un objectif de

uitstoot tegen 2050 met 50% te willen beperken, terwijl Europa de lat op 20% legt. Welk standpunt zal België dienaangaande verdedigen?

De spreekster gaat in op het vraagstuk van de veruiling door verwarming van gebouwen en door de transportsector. Tegen wanneer moeten de koninklijke besluiten terzake klaar zijn? Het Waals Gewest en de Franse Gemeenschap hebben nadrukkelijk gewezen op de gevaren van radon, met name op het aangetoonde gezondheidsrisico. Er wordt gedacht aan een solidariteitsfonds. Wordt in dat opzicht concreet voorzien in kwaliteitsvolle opleidingen, erkenningen en verzekeringsmechanismen? Hoe zal met het gewest worden samengewerkt?

Mevrouw Rita De Bont (VB) herinnert eraan dat de Lente van het Leefmilieu werd opgezet naar Frans voorbeeld. Het komt erop aan dat de diverse overheidsniveaus, de ngo's en de sociale partners een consensus bereiken over de vereiste maatregelen als antwoord op de uitdagingen inzake leefmilieu.

Tijdens de voorstelling van het project in februari jl. had de minister aangekondigd dat hij het parlement en meer bepaald de Kamercommissie voor de Volksgezondheid erbij zou betrekken. Volgens de spreekster is dat onvoldoende gebeurd. Voorts getuigt het in haar ogen van weinig respect voor de parlementsleden dat de leden van de commissie pas te elfder ure werden verwittigd dat de rondetafel van 9 juni in Gent werd uitgesteld.

De engagementen reiken doorgaans niet verder dan studies, conferenties en enquêtes, en bevatten amper concrete elementen. Niettemin zijn er enkele interessante beslissingen genomen, die nu nog moeten worden uitgevoerd.

De spreekster zal in de gaten houden of de minister, zoals beloofd, de koninklijke besluiten zal uitvaardigen om de CO₂-uitstoot van verwarmingsinstallaties te beperken of om de aangifte van de CO₂-uitstoot van landbouwgrondstoffen verplicht te maken. De spreekster vindt ook het proefproject binnen de FOD Volksgezondheid om duurzame voeding te promoten, een positieve beslissing en hoopt dat het, mocht het succesvol zijn, tot andere diensten zal worden uitgebreid. Een dubbele prijsvermelding op energieverblindende producten, waarbij ook de prijs van de zuinigste producten wordt vermeld, moet de consument ertoe aanzetten zijn gedrag bij te sturen.

Voorts zijn de voorbeeldfunctie voor de overheid inzake het energierendement van gebouwen, alsmede de aanmoediging van telewerken en carpoolen interessante verbeteringen.

réduction de 50% des émissions de CO₂ à l'horizon 2050 alors qu'au niveau européen, l'objectif se situe à 20%. Quelle sera la position défendue par la Belgique sur ce sujet?

L'intervenante aborde la question de la pollution due au chauffage des bâtiments et au secteur des transports. Qu'en est-il des délais de rédaction des arrêtés royaux en la matière? La Région wallonne et la Communauté française insistaient plus spécifiquement sur les risques liés au radon pour lequel le risque sanitaire est avéré. Un fonds de solidarité est envisagé. Concrètement, est-il prévu de mettre en place des formations, des agréments, des systèmes d'assurance qualité en la matière? Quelle forme prendra la collaboration avec la région?

Mme Rita De Bont (VB) rappelle que le Printemps de l'Environnement a été mis sur pied suivant l'exemple français. Il s'agit de trouver un consensus entre les différents niveaux de pouvoir public, les ONG et les partenaires sociaux sur des mesures à adopter pour relever les défis environnementaux.

Lors de la présentation du projet en février dernier, le ministre avait annoncé qu'il impliquerait le Parlement et plus précisément, la commission de la Santé publique. L'intervenante estime que cette implication de la commission n'a pas été optimale. Elle déplore le peu de respect à l'égard des parlementaires concernés dont a fait preuve le cabinet du ministre en ne les avertissant que tardivement d'un changement d'agenda d'une table ronde prévue le 9 juin 2008 à Gand.

Les engagements pris se limitent souvent en études, conférences, enquêtes et comportent très peu d'éléments concrets. Certaines décisions intéressantes ont néanmoins été prises, encore faudra-t-il qu'elles soient mises en œuvre.

L'oratrice suivra l'évolution des arrêtés royaux que le ministre a pris l'engagement de finaliser afin de limiter les émissions de CO₂ des installations de chauffage ou de rendre obligatoire la déclaration d'émission de CO₂ des matières agricoles. Une autre décision positive consiste en le projet pilote au sein du SFP Santé publique afin d'y promouvoir la nourriture durable et espère que, si le projet s'avère concluant, il sera étendu à d'autres services. Le double affichage du prix sur les produits gros consommateurs d'énergie avec mention du prix des produits les moins consommateurs d'énergie devrait inciter le consommateur à modifier ses comportements.

Le rôle d'exemple dévolu aux pouvoirs publics en matière de rendement énergétique dans les bâtiments ainsi que la promotion du télétravail et du covoiturage constituent d'autres avancées intéressantes.

Aangaande de voorbeeldfunctie van de overheid betreurt de spreekster dat in dat verband het nationaal actieplan «Duurzame aanbestedingen» geen nieuw leven wordt ingeblazen, en dat, nu de voedselcrisis zich wereldwijd doet gevoelen, geen akkoord werd bereikt om de doelstelling 10% van de energie te halen uit biobrandstoffen, met name die van de eerste generatie, neerwaarts bij te stellen. Dat punt zou opnieuw moeten worden bekeken.

Er is helemaal niet gesproken over het fiscale cadeau dat bedrijfswagens en tankkaarten vormen. Aangaande schone vervoersystemen via pijpleidingen stonden budgettaire beperkingen de concrete uitvoering ervan in de weg. Een heffing op de afschreven elektriciteitscentrales, waarvan de opbrengst in de eerste plaats zou worden geïnvesteerd in hernieuwbare energiebronnen, werd algemeen aanvaard. Maar dit werd na de politieke fase niet gehandhaafd net zomin als andere positieve maatregelen, zoals een intelligente kilometerheffing voor vrachtwagens en auto's, de gelijkschakeling van de accijnzen op diesel en benzine, of het promoten van spoilers bij vrachtwagens.

De spreekster vraagt zich af of de minister over de middelen denkt te beschikken om die waslijst van maatregelen uit te voeren. Niemand twijfelt aan de noodzaak van een groene fiscaliteit, maar het plan bevat niets concreets. Mevrouw De Bont zal aandachtig luisteren naar wat daarover op 15 juli 2008 zal worden verklaard.

De spreekster betreurt dat de reclamesector niet positief heeft gereageerd op een vraag naar minimale onafhankelijke controle op milieureclame. Die aangelegenheid is evenwel meer een gemeenschapsbevoegdheid, zoals alles wat in het algemeen met sensibilisering en responsabilisering te maken heeft. Voor gewestmateries moet worden voorzien in overleg en samenwerking tussen de bevoegdheidsniveaus. Overigens wijst de spreekster op een gebrek aan knowhow terzake.

De heer Jacques Otlet (MR) stipt het belang aan van maatregelen die erop gericht zijn woningen energiezuiniger te maken. Groene fiscaliteit mag niet alleen bedoeld zijn voor de hoge of de middeninkomens, maar moet vooral ook de lage inkomens bereiken. Het is echter moeilijk om de boodschap bij de laatste groep te laten doordringen. Naast méér informatie moeten er ook specifieke financiële maatregelen komen, zoals regelingen waarbij derden kunnen investeren.

Sur le rôle d'exemple que doivent jouer les pouvoirs publics, l'intervenante regrette qu'il ne soit pas accompagné d'une réactivation du Plan national d'action «Marchés publics durables» et déplore que, dans le contexte mondial ambiant de crise alimentaire, il n'y ait pas eu accord sur la révision à la baisse de l'objectif de 10% de biocarburants, et en particulier de ceux de la première génération. Ce point devrait être reconsidéré.

Aucun dialogue n'a été entamé sur la problématique des cadeaux fiscaux que constituent les voitures de société et les cartes «essence». En ce qui concerne le transport propre via des conduites, des contraintes budgétaires en ont empêché la concrétisation. Un prélèvement sur les centrales électriques amorties, dont le produit serait prioritairement investi dans les énergies renouvelables, a fait l'objet d'un consensus. Toutefois, ceci n'a pas été retenu après la phase politique, de même que d'autres mesures positives telles qu'un prélèvement intelligent au kilomètre sur les camions et voitures, l'alignement des accises du diesel et de l'essence ou la stimulation des spoilers dans les camions.

L'intervenante se demande si, à la lecture de toutes ces mesures, le ministre pense disposer de suffisamment de moyens pour toutes les concrétiser. Personne ne met en doute la nécessité d'une fiscalité verte mais rien de concret n'est prévu dans le plan à ce sujet. Une annonce à ce sujet est prévue le 15 juillet 2008. Mme De Bont y sera attentive.

L'oratrice aurait souhaité que le secteur de la publicité réponde positivement à une demande de contrôle indépendant minimum en matière de publicité sur l'environnement. Cette matière relève cependant plus des communautés, comme tout ce qui relève de la sensibilisation et de la responsabilisation en général. Pour les matières relevant des régions, une concertation et une collaboration entre les niveaux de pouvoir devront être organisées. Par ailleurs, l'intervenante relève un manque d'expertise.

M. Jacques Otlet (MR) relève l'importance de mesures visant à économiser l'énergie dans les logements. L'écofiscalité ne doit pas seulement s'adresser aux ménages à moyens ou à hauts revenus, mais aussi et surtout aux ménages aux faibles revenus. Ceux-ci sont difficilement atteignables car leur sensibilisation est malaisée. À côté d'une information accrue, des mesures financières spécifiques, notamment le mécanisme du tiers investisseur, doivent être prises.

De huisvestingsmaatregelen missen soms hun doel, omdat sommige eigenaars weinig belang hechten aan de goederen die zij verhuren. Men moet zich beraden over de mogelijkheid om de eigenaars te doen inzien dat ze investeringen moeten doen die hen slechts indirect aanbelangen.

Die mogelijkheid bestaat in elk geval voor de verhuurders van sociale woningen, die optreden als medecontractanten van sociale-huisvestingsmaatschappijen, onder het toezicht van de gewestelijke autoriteiten. De nodige middelen moeten worden vrijgemaakt om alle vereiste investeringen uit te voeren. Hoewel de recente investeringsplannen onontbeerlijk zijn, voldoen ze in dat opzicht niet.

De spreker steunt het plan van de minister om de federale overheid het goede voorbeeld te doen geven. Wat het telewerk betreft, merkt men soms dat de tijdsgeest er nog niet rijp voor is. In de instellingen van openbaar nut moet het mogelijk zijn een en ander op de rails te zetten. Carpooling blijft een persoonlijke keuze. Voor tal van pendelaars zijn de activiteiten buiten de arbeidstijd (ophalen van de kinderen aan de schoolpoort enzovoort) een voorwendsel om er niet in te stappen. Misschien kan een premie hen daar wel toe aanzetten.

Het openbaar vervoer zal pas echt een ruggensteun krijgen als het prijskaartje aantrekkelijk wordt, en zowel de veiligheid als de regelmaat zijn gewaarborgd. Een treinticket kost veel; er zijn te weinig parkeerplaatsen rond de stations, en bovendien zijn ze te duur. Het spoor in België heeft last van endemische vertragingen. Er wordt te vaak gestaakt bij het openbaar vervoer. De gewaarborgde minimumdienstverlening zal het gebruik ervan aanmoedigen. Tevens kan men zich beraden over een geïntegreerd ticket voor het openbaar vervoer. Tot slot moet men de praktische problemen wegwerken die zich voordoen wanneer pendelaars met een abonnement op het openbaar vervoer – in geval van dienstonderbrekingen of –storingen – moeten worden vergoed.

De spreker pleit voor een betere coördinatie van de overheidsinitiatieven, alsook voor de verwezenlijking van de maatregelen die in het kader van de Lente van het Leefmilieu zijn aangenomen.

De heer Philippe Henry (Ecolo-Groen!) is bijzonder teleurgesteld dat de minister, geconfronteerd met fundamentele uitdagingen, zich beperkt tot het op gang trekken van een bewustwordingsproces. Klimaat en energie staan tevens voor biodiversiteit – bijna één diersoort op drie in ons land is met uitsterven bedreigd –, alsook voor de noodzakelijke terugdringing van de

Les mesures relatives au logement manquent parfois leur objectif en raison du peu d'intérêt de certains propriétaires pour des biens qu'ils mettent en location. Une réflexion doit être entamée sur la possibilité de convaincre les propriétaires d'accepter de procéder à des investissements qui ne les concernent qu'indirectement.

Cette possibilité existe en tout cas pour les locataires sociaux, cocontractants de sociétés de logement social sous le contrôle des autorités régionales. Les moyens nécessaires doivent être débloqués pour réaliser l'ensemble des investissements nécessaires. À cet égard, si les plans d'investissement récents étaient indispensables, ils ne sont pas suffisants.

L'orateur appuie le ministre lorsqu'il entend assigner à l'autorité fédérale un rôle d'exemple. Concernant le télétravail, on note parfois des réticences dues aux mentalités. Dans les organismes d'intérêt public, il doit être possible de lancer des initiatives. Le covoiturage reste un choix personnel. Nombre de navetteurs prétextent des activités hors du travail (aller chercher les enfants à l'école, etc.) pour l'éviter. Leur octroyer une prime est-elle une possibilité?

Les transports en commun seront réellement encouragés lorsque le prix sera attractif, la sécurité garantie et la régularité assurée. Ainsi, le prix d'un billet de train est élevé et les parkings de desserte sont insuffisants et trop chers. Le rail souffre en Belgique de retards endémiques. Les transports en communs sont trop souvent en grève. Le service minimum garanti favorisera leur utilisation. On peut aussi penser à un billet unique pour les transports. Enfin, il faut lever les difficultés pratiques liées à l'indemnisation nécessaire des navetteurs abonnés aux transports en commun, en cas de cessation ou d'ennuis de service.

L'intervenant plaide pour une meilleure coordination des initiatives publiques et pour la concrétisation des mesures adoptées au cours du Printemps de l'Environnement.

M. Philippe Henry (Ecolo-Groen!) ne cache pas sa déception que, face à des enjeux fondamentaux, le ministre se borne à un travail de conscientisation. Le climat et l'énergie, c'est aussi la biodiversité — près d'une espèce sur trois est menacée en Belgique — et la nécessaire réduction des émissions de gaz à effet de serre. L'absence de mesure relative aux voitures de so-

broeikasgasuitstoot. Dat geen maatregelen worden getroffen tegen firmawagens is onbegrijpelijk, aangezien niet langer ter discussie staat dat zij de uitstoot van die gassen bevorderen.

De behaalde resultaten vallen te licht uit ten aanzien van de Europese en de internationale verbintenissen die ons land is aangegaan. Het is weliswaar makkelijker een vergadering voor de deelnemers te organiseren en hen te verzoeken tot een akkoord te komen, maar dat volstaat geenszins. Zo is de minister slechts uitgekomen op de kleinste gemene deler waarover een consensus mogelijk was. Erger nog is het feit dat sommige maatregelen waarover de deelnemers een consensus hadden bereikt, werden ingetrokken, omdat ze bij de andere regeringsleden niet in de smaak vielen.

De Lente van het Leefmilieu is moeilijk te omschrijven: gaat het om een nationaal of om een federaal plan? De gewesten hebben er zich sterk tegen verzet. Sommige beslissingen, die als resultaten werden voorgesteld, werden reeds door de bevoegde overheid genomen. De andere moeten nog worden geïmplementeerd.

De spreker wenst nadere inlichtingen over de status van de tabel, en vraagt of ze indicatief dan wel bindend is. Voor wie (de minister, de regering en de andere deelnemende partijen) houdt ze verplichtingen in? Zijn de data bindend? Staan die gegevens voor het eindresultaat van de maatregelen, of louter voor de eerste stappen van het implementatieproces? De maatregelen zijn soms erg vaag verwoord. Is in andere tabellen voorzien? Zal een meer algemene evaluatie worden voorgesteld?

Wat de groene fiscaliteit betreft, kan de spreker zich niet van de indruk ontdoen dat de minister van Klimaat en Energie en de staatssecretaris, toegevoegd aan de minister van Financiën, voortdurend naar elkaar verwijzen. Die neiging om te ontkomen aan hun verantwoordelijkheid zaait twijfel over de politieke wil, en dat terwijl het fiscale aspect essentieel is. Met betrekking tot de lage inkomens is de spreker het eens met de vaststellingen van de vorige spreker; voorts verwijst hij naar het wetsvoorstel tot omvorming van de belastingvermindering voor energiebesparende uitgaven in een belastingkrediet (DOC 52 1071/001).

Het moet mogelijk zijn die middelen beter te besteden. In Oostende werd een aantal milieuprojecten met succes te water gelaten. Het Fonds ter Reductie van de Globale Energiekost heeft momenteel een positief saldo, en moet beter worden benut. Er is een schrijnend gebrek aan investeringen, en dat terwijl de winter met rasse schreden nadert.

De spreker pleit ervoor aandacht te besteden aan de beroepsopleiding. In het academisch lessenpakket van de universitaire opleidingen (meer bepaald voor architec-

tiété est inexplicable, celles-ci ayant un impact qui n'est plus contesté en matière d'émission de ces gaz.

Les résultats sont trop faibles par rapport aux engagements de la Belgique aux niveaux européen et international. Il est certes plus confortable d'organiser la rencontre des intervenants et de leur demander de tomber d'accord, mais ce n'est nullement suffisant. Le ministre n'est ainsi parvenu qu'au plus petit commun dénominateur. Pire, certaines mesures consensuelles au niveau des intervenants ont été retirées car elles ne recueillaient pas l'agrément des autres membres du gouvernement.

Le Printemps de l'Environnement est difficile à qualifier: est-ce un plan national ou un plan fédéral? L'opposition des régions a été forte. Certaines décisions présentées comme des résultats ont déjà été prises par l'autorité compétente. Les autres doivent encore être implémentées.

L'intervenant demande des précisions sur le statut du tableau. Est-il indicatif ou obligatoire? Qui est engagé: le ministre, le gouvernement et les autres parties intervenantes? Les dates sont-elles contraignantes? Ces dates représentent-elles l'aboutissement de la mesure ou seulement les premières étapes de l'implémentation? Les mesures sont parfois énoncées en des termes très vagues. D'autres tableaux sont-ils prévus? Une évaluation plus globale sera-t-elle proposée?

Dans le domaine de la fiscalité verte, l'impression prédomine que le ministre du Climat et de l'Énergie et le secrétaire d'État, adjoint au ministre des Finances, se renvoient sans cesse l'un à l'autre. Cette tendance à échapper à ses responsabilités génère des doutes sur la volonté politique, alors que le volet fiscal est indispensable. S'agissant des ménages à bas revenus, l'orateur appuie les constats du précédent orateur et renvoie par ailleurs à la proposition de loi transformant la réduction d'impôt pour les dépenses faites en vue d'économiser l'énergie en crédit d'impôt (DOC 52 1071/001).

Ces moyens doivent être mieux utilisés. A Ostende, un certain nombre de projets écologiques ont été lancés avec succès. Il faut mieux utiliser le Fonds de réduction du coût global de l'énergie, actuellement en excédent. Le manque d'investissement est criant, alors que l'hiver prochain approche à grand pas.

L'orateur plaide pour prendre en considération la formation professionnelle. Le cursus académique des études universitaires (notamment en architecture), supé-

tuur), de opleidingen in de hogescholen en de technische opleidingen ontbreken lessen over de manier waarop het energieverbruik of de milieu-impact ervan kan worden teruggedrongen. Aangezien het om een bevoegdheid van de gemeenschappen gaat, had men die gemeenschappen moeten betrekken bij de uitwerking van het lessenpakket. Om de efficiëntie van de energieaudits te waarborgen, zijn geschoolde vaklui vereist.

De «koolstofbalans» moet worden aangemoedigd. Daardoor kan men de efficiëntie van de geplande maatregelen nagaan, rekening houdend met de reële investeringen van de gezinnen. Het Waals Gewest heeft de plaatsing van zonnepanelen fiscaal overdreven aangemoedigd, zonder enig onderscheid te maken. Het is zinloos die panelen te plaatsen als niet eerst het dak werd geïsoleerd. De premies en de fiscale aftrek zijn evenwel zeer hoog.

Hoewel bepaalde maatregelen positief zijn, lijken ze in hun geheel ondermaats. De lijst van de geplande maatregelen mag geen aanspraak maken op volledigheid. De minister moet andere acties op het getouw zetten. Slechts een handvol dergelijke plannen wordt tot in de details verwezenlijkt. Als de tabel de enige maatregelen bevat die voor de volgende jaren gepland zijn, dan is dat volgens de spreker een bedroevende zaak.

Voorzitster Muriel Gerkens (Ecolo-Groen!) stelt voor dat de commissie in oktober vergadert om een eerste stand van zaken over de verbintenissen op te maken. Zij wenst meer te weten over de punten waarvoor in de tabel geen datum is vermeld.

II.3. Antwoorden van de minister

A. Wat de procedure betreft

De minister betwijfelt bij nader inzien of hij de Lente van het Leefmilieu zou overdoen, tenminste in die vorm. De resultaten zijn er. Hij zag zich verplicht een en ander op gang te trekken en logge structuren in beweging te brengen. Er is nooit beloofd dat er een omwenteling zou komen; nooit werd gezegd dat de Lente van het Leefmilieu een doorslag zou zijn van het «initiatief-Grenelle». Desondanks waren de verwachtingen bovenmatig gespannen.

Men mocht zich niet beperken tot de compilatie van de bestaande maatregelen dan wel van de maatregelen waarvan de uitvoering aan de gang was, noch tot de coördinatie van structuren of maatregelen. Er moest naar worden gestreefd dynamiek te creëren op grond van coherentie.

rieures et techniques ne comprend pas d'enseignement pour réduire la consommation d'énergie ou l'impact écologique de celle-ci. S'agissant d'une compétence communautaire, les communautés auraient dû être associées. Pour garantir l'efficacité des audits énergétiques, un corps de métier qualifié est nécessaire.

Le «bilan carbone» doit être promu. Il permet de déterminer l'efficacité des mesures envisagées, en tenant compte des investissements réels des ménages. En Région wallonne, l'apposition de panneaux photovoltaïques a été encouragée fiscalement jusqu'à l'excès, sans discernement. Il ne sert à rien de les apposer si son toit n'est pas d'abord isolé. Or, les primes et les déductions fiscales sont très élevées.

Si certaines mesures sont positives, l'ensemble paraît insuffisant. La liste des mesures envisagées ne saurait être exhaustive. Le ministre doit initier d'autres actions. Rares sont les plans de cette nature concrétisés à la virgule près. Si le tableau comprend les seules mesures prévues dans les prochaines années, l'orateur se dit déprimé.

Mme Muriel Gerkens, présidente, propose de tenir une réunion de la commission en octobre pour faire un premier état des lieux des engagements et demande des informations sur les points pour lesquels aucune date n'a été inscrite dans le tableau.

II.3. Réponses du ministre

A. Quant à la procédure

Le ministre doute à l'analyse qu'il referait le Printemps de l'Environnement, du moins sous cette forme. Les résultats sont là. Il était indispensable de faire bouger les choses et de mettre en branle des structures lourdes. Il n'a jamais été promis de révolution. Il n'a jamais été dit que le Printemps de l'Environnement serait un «Grenelle bis». Malgré ces réserves, les attentes ont été excessivement élevées.

Il ne fallait s'arrêter ni à la compilation de mesures existantes ou en voie d'exécution, ni à la coordination de structures ou de mesures. Il fallait viser la création de dynamiques de cohérence.

Uit dat oogpunt staat het zonder meer vast dat vooruitgang werd geboekt. Die vooruitgang moet worden afgemeten aan de verworvenheden van het verleden. Mevrouw Muylle heeft benadrukt dat de workshop «Milieu en Gezondheid» zeer goede resultaten heeft geboekt, omdat die heeft kunnen voortbouwen op de gevorderde bestaande toestand. Dat de resultaten inzake mobiliteit of fiscaliteit mager zijn uitgevallen, zoals door sommige sprekers wordt betreurd, ligt evenwel aan het feit dat men van nul is begonnen.

De raadpleging, gevolgd door arbitrage, heeft vruchten afgeworpen. Zo werd met betrekking tot het «Productenplan», dat geruime tijd geblokkeerd was, aanzienlijke vooruitgang geboekt. De gewesten hebben over dat plan hun mening mogen geven, hoewel ze terzake niet bevoegd zijn. Ook de deelnemende partijen, de sector en de ngo's werden erbij betrokken.

De inbreng van de ngo's was uitstekend. De minister betreurt evenwel de handelswijze van de koepels, die te veel druk hebben uitgeoefend. Ze hebben persconferenties georganiseerd die het besluitvormingsproces ondergraven hebben. Op geen enkel ogenblik heeft de minister de intentie gehad een deelnemer klem te zetten of te voorkomen dat men in de workshops zijn mening kon geven.

Dat de ministers naar elkaar doorverwijzen, klopt niet. Hoewel de beide betrokken leden van de regering al hun bevoegdheden willen uitoefenen, wordt er voortdurend op toegezien dat de beslissingen met zorg worden genomen, en dat de voorstellen van de parlementsleden zorgvuldig worden bestudeerd.

De minister geeft toe dat in het tijdpad een fout is geslopen, en biedt de parlementsleden daarvoor zijn excuses aan.

De tabel geeft een beknopt overzicht en een samenvatting van alle verbintenissen. Elk van die verbintenissen wordt in hoofdpunten samengevat. Als men bij sommige maatregelen de indruk krijgt dat ze niet volledig zijn uitgewerkt, ligt dat aan de gebruikte methode. Men heeft de voorkeur gegeven aan realiteitszin en concrete doelstellingen, in tegenstelling tot wat in het initiatief-«*Grenelle de l'Environnement*» het geval is (daar moesten alle beslissingen immers nog na de conferentie worden genomen).

De minister stelt voor de commissie in oktober 2008 op de hoogte te brengen van de voorlopige stand van de uitvoering van de verbintenissen. Aan de hand van de tabel kan het parlement zijn permanente controletaak uitoefenen.

Dans cette optique, les progrès ne peuvent être contestés. Ceux-ci doivent être évalués à l'aune de l'état antérieur des acquis. Mme Muylle a mis en lumière que les résultats de l'atelier «Environnement – Santé» ont été importants: c'est parce que l'état antérieur était déjà avancé. Par contre, si certains orateurs regrettent les résultats en matière de mobilité ou de fiscalité, c'est parce que l'on part de rien.

La consultation, suivie d'un arbitrage, a porté ses fruits. Ainsi, le «Plan Produit», bloqué depuis longtemps, a connu des avancées majeures. Les régions ont pu se prononcer sur ce plan, alors qu'elles n'étaient pas compétentes en la matière. Les parties intervenantes, le secteur, les ONG ont été associés.

S'agissant des ONG, leur apport a été excellent. Le ministre regrette cependant le comportement des coupoles. Leurs pressions ont été excessives. Elles ont tenu des conférences de presse parasitant le processus de décision. À aucun moment le ministre n'a voulu piéger un intervenant ou empêcher l'expression d'un point de vue au cours des ateliers.

Il n'est pas exact que les membres du gouvernement se renvoient l'un à l'autre. Si chacun est soucieux d'exercer l'ensemble de ses compétences, il est cependant veillé en permanence à ce que les décisions soient prises et à ce que toutes les propositions des parlementaires soient étudiées avec soin.

Le ministre reconnaît une erreur de calendrier et s'en excuse auprès des membres du Parlement.

Le tableau reprend l'ensemble des engagements pris de manière synthétique et synoptique. Chacun de ces engagements est résumé en points principaux. Si certaines mesures ne paraissent pas abouties, c'est en raison de la méthodologie employée. Le réalisme et des objectifs concrets ont été privilégiés, contrairement au Grenelle de l'Environnement (où tout devait encore être décidé après la conférence).

Le ministre propose d'offrir en commission un premier état des lieux des engagements en octobre 2008. Le tableau peut être utilisé dans le cadre d'un processus de contrôle parlementaire permanent.

B. De grond van de zaak

1. Agrobrandstoffen

De minister bevestigt dat hij op 5 juli 2008 de informele EU-Ministerraad Milieu heeft bijgewoond. De ministers van Energie van de lidstaten zijn erachter gekomen dat het ontwerp van de Europese Commissie geen nauwkeurige verplichting inhield over het gebruik van agrobrandstoffen.

België bepleit nog steeds het instellen van duurzaamheidscriteria (op sociaal gebied en inzake de biodiversiteit). De wet van 11 juni 2006 betreffende biobrandstoffen heeft duidelijk sociale criteria gepreciseerd, maar gaat minder ver inzake de biodiversiteit. Ook het Europees Parlement dringt erop aan dat criterium in aanmerking te nemen.

Op de informele Ministerraad kregen de ministers inzage in een rapport waarin het verband werd gelegd tussen de levensduurte en de biobrandstoffen. De bepaling van het percentage van dat soort van brandstof (momenteel 10%) zal dus een essentiële uitdaging vormen.

2. Afficheren en etiketteren

Het afficheren en het etiketteren met betrekking tot de gevolgen van de goederenproductie voor de CO₂-uitstoot is één van de dossiers waarover de actoren van de verschillende sectoren geen overeenkomst hebben bereikt; een politiek akkoord daarover heeft de normen naar boven herzien.

Men zal gefaseerd moeten werken, aangezien het onmogelijk is alle etiketten van de producten in de supermarktrekken in een tijdspanne van enkele maanden te wijzigen. Eerst en vooral moet men een methodologie bedenken waarmee de impact van de productie op de uitstoot nauwkeurig kan worden berekend. Vervolgens zullen proefprojecten worden opgestart. De analyse van het instrument is essentieel. In een volgende fase zal men de keuze hebben tussen een vrijwillige overeenkomst en regelgevende bepalingen.

3. Fedesco

Fedesco bevordert en financiert projecten inzake de energie-efficiëntie in federale overheidsgebouwen. De maatregelen in dat verband moeten door elke toezicht houdende minister worden genomen.

B. Quant au fond

1. Agrocarburants

Le ministre confirme avoir été présent au Conseil européen informel du 5 juillet 2008 relatif à l'Énergie. Les ministres de l'Énergie des États membres, ont découvert que le projet de la Commission européenne ne comportait pas d'obligation précise sur le recours aux agrocarburants.

La Belgique continue à attirer l'attention sur la formulation de critères de durabilité (sociaux et de biodiversité). La loi du 11 juin 2006 concernant les biocarburants a clairement précisé des critères sociaux, mais elle ne va pas assez loin dans la biodiversité. Le Parlement européen insiste également pour prendre en compte ce critère.

Lors du Conseil informel, les ministres ont pu lire un rapport mettant en évidence le lien entre les prix élevés et les biocarburants. La détermination du pourcentage de ce type de carburant (10% dans l'état actuel) sera donc un enjeu essentiel.

2. Affichage et étiquetage

L'affichage et l'étiquetage concernant les conséquences de la production des biens en terme d'émissions de CO₂ est un des dossiers sur lesquels aucun accord n'a été conclu entre les intervenants des différents secteurs et sur lequel un accord politique a été conclu à la hausse.

Plusieurs étapes sont nécessaires, car changer l'ensemble des étiquettes des produits présents dans les rayons des supermarchés ne peut se faire en quelques mois. Dans un premier temps, il faut créer une méthodologie permettant le calcul précis des conséquences de la production sur les émissions. Dans un deuxième temps, des projets-pilote seront lancés. L'analyse du dispositif est essentielle. Dans un troisième temps, on disposera du choix entre un accord volontaire et des mesures réglementaires.

3. Fedesco

Fedesco facilite et finance des projets d'efficacité énergétique dans des bâtiments publics fédéraux. Les mesures en relation avec cet outil doivent être prises par chaque ministre de tutelle.

4. Koolstofbalans

Met betrekking tot de koolstofbalans zal de erkende methodologie moeten worden verspreid. Die balans werd reeds in Charleroi gebruikt. Aan de hand van de resultaten van die test zal men het procédé kunnen evalueren.

5. Energiebesparingen in woningen

In verband met energiebesparing in woningen werden diverse maatregelen goedgekeurd. Het Fonds ter Reductie van de Globale Energiekost moet beter worden afgestemd op de fiscale maatregelen van de regering. Voorts is sprake van onbedoelde voordelen op grond van maatregelen die niet de juiste doelgroep bereiken. Zonnepanelen ressorteren evenwel uitsluitend onder de bevoegdheid van de gewesten.

Voor de sociale woningen zal actie moeten worden ondernomen. Tevens zal men moeten nagaan of de eigenaars kunnen worden gesteund. De energie-efficiëntiecertificaten zijn een relevant hulpmiddel, aangezien de regulering gebaseerd is op vraag en aanbod. De PS is overigens voorstander van de beheersing van de huurprijzen, meer bepaald op grond van het energie-efficiëntie criterium.

De heer Jacques Otlet (MR) geeft aan dat hij zich evenwel over andere mogelijkheden beraadt.

6. Mobiliteit

Er werden reeds tests gedaan om de deugdelijkheid van telewerkregelingen na te gaan. Aangezien die efficiënt zijn gebleken, moet men zich beraden over stimuli op sociaal en fiscaal gebied, alsook over de nadere arbeidsregels.

Soortgelijke stimuli moeten tevens voor carpooling worden uitgedacht; meer bepaald moet worden voorzien in voor carpoolers gereserveerde parkeerplaatsen.

Met betrekking tot gratis openbaar vervoer op dagen waarop de luchtvervuiling een bepaalde norm overschrijdt – voor de gewesten een prioritair aandachtspunt –, herhaalt de minister dat vooraf haalbaarheidsstudies moeten worden uitgevoerd. De NMBS heeft duidelijk aangegeven dat zij de haalbaarheid van dat kosteloos vervoer zal evalueren in het kader van haar beheerscontract.

4. Bilan carbone

Concernant le bilan carbone, la méthodologie reconnue devra être diffusée. Ce bilan carbone est déjà utilisé à Charleroi. Sur la base des résultats de cette utilisation, on pourra évaluer le procédé.

5. Économies d'énergie dans le logement

Diverses mesures ont été adoptées concernant les économies d'énergie dans les logements. Le Fonds de réduction du coût global de l'énergie doit être mieux coordonné avec les mesures fiscales décidées par le gouvernement. Il existe par ailleurs des effets d'aubaine liés à des mesures qui ne visent pas correctement leurs destinataires. Les panneaux photovoltaïques relèvent toutefois d'une compétence purement régionale.

Des actions seront nécessaires concernant les logements sociaux. Des aides aux propriétaires doivent également être étudiées. Les certificats d'efficacité énergétique constituent un moyen pertinent, car la régulation est opérée sur la base de l'offre et de la demande. Le PS est par ailleurs favorable au contrôle des loyers, notamment sur la base du critère de l'efficacité énergétique.

M. Jacques Otlet (MR) précise toutefois penser à d'autres pistes.

6. Mobilité

Des tests ont déjà été organisés pour vérifier la pertinence des mécanismes de télétravail. Ceux-ci ayant démontré leur efficacité, des incitants doivent être imaginés au niveau social, au niveau fiscal et en termes de modalités de travail.

Des incitants de ces types doivent également être pensés pour le covoiturage. Notamment, des places de parking réservées sont à prévoir.

Pour ce qui est de la gratuité des transports en commun lors de pics de pollution, qui est une priorité des régions, le ministre réitère que des études de faisabilité constituent un préalable indispensable. La SNCB a clairement fait savoir qu'elle entend évaluer la faisabilité de cette gratuité dans le cadre de son contrat de gestion.

7. Beroepsopleiding

De minister geeft toe dat ook aan het vraagstuk van de beroepsopleiding aandacht moet worden besteed. Men had er beter aan gedaan ook de gemeenschappen bij de besprekingen te betrekken.

Maatregelen met betrekking tot energie ressorteren onder de «Alliantie Werk-Milieu»; dat is een project dat de minister samen met de minister van Werk in september op de rails zal zetten.

II. 4. Aanvullende opmerkingen van de leden

De heer Philippe Henry (Ecolo-Groen!) is ingenomen met de oprechte en heldere toelichtingen van de minister. Hij volgt hem evenwel niet in zijn stelling dat hij niet hoog mikt: zijn partijvoorzitter en de vice-eersteminister en minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid hebben door hun uitspraken zeer hoge verwachtingen gecreëerd. De overeenkomst met het initiatief-«*Grenelle de l'Environnement*» werd immers pas nadien verworpen, nadat was vastgesteld dat in Frankrijk de resultaten uitbleven, en dat het resultaat ook in België maar mager was.

Het is merkwaardig dat de gemeenschappen niet bij de besprekingen werden betrokken. Opvoeding en cultuur maken deel uit van eender welk coherent en gestructureerd plan. Opleiding is een essentieel aspect van elk beleid.

Hoewel het klopt dat bepaalde bevoegdheden onder de gewesten ressorteren (meer bepaald de «koolstofbalans»), mag daaruit evenwel niet worden afgeleid dat voor de federale overheid geen enkele taak is weggelegd. De beraadslaging over de wetenschappelijke studies gaat immers de grenzen van de gewesten te buiten. Het onderzoeks- en het wetenschapsbeleid zijn in België te zeer versnipperd. Ingeval van een staatshervorming zal men werk moeten maken van meer samenhangende beleidslijnen.

De heer Jean Cornil (PS) kan zich vinden in het bewustwordingsproces dat de minister nastreeft. De samenleving in haar geheel moet in beweging worden gebracht. De belangrijkste uitdaging zal bestaan in het aanzwengelen van het bewustwordingsproces. De spreker geeft twee voorbeelden:

1° een Amerikaanse film uit 2007 werd in België niet verdeeld, hoewel hij handelde over een aantal milieu-gerelateerde thema's. Men moet zich beraden over middelen om dat filmgenre efficiënter te verdelen, in het bijzonder ten behoeve van de jeugd;

7. Formation professionnelle

Le ministre reconnaît la pertinence d'aborder aussi la problématique de la formation professionnelle. Les communautés auraient pu utilement être associées aux discussions.

Pour ce qui est de l'énergie, de telles mesures appartiennent au domaine de l'«alliance environnement-emploi», qui est un projet que le ministre lancera avec la ministre de l'Emploi en septembre.

II.4. Observations complémentaires des membres

M. Philippe Henry (Ecolo-Groen!) approuve la sincérité et la lucidité du ministre. Toutefois, il ne peut le suivre dans l'affirmation de la modestie des ambitions affichées: le président de son parti et la vice-première ministre et ministre des Affaires sociales et de la Santé publique ont tenu des propos générant des attentes très importantes. Si le parallélisme avec le Grenelle de l'Environnement est rejeté, ce n'est qu'après coup, une fois constatés le manque de résultats en France et la modestie des acquis en Belgique.

Il est étonnant que les communautés n'aient pas été associées. L'éducation et la culture font partie de n'importe quel plan cohérent et structuré. La formation est un chapitre essentiel de toute politique.

S'il est vrai que des compétences appartiennent aux régions (notamment le «bilan carbone»), il ne faut cependant pas en déduire que le rôle du fédéral est inexistant. En effet, la réflexion par des études scientifiques transcende les frontières régionales. La politique de recherche et la politique scientifique sont bien trop éparpillées en Belgique. En cas de réforme de l'État, des avancées sont indispensables pour rendre ces politiques plus cohérentes.

M. Jean Cornil (PS) accueille favorablement la prise de conscience voulue par le ministre. L'ensemble du corps social doit être mis en mouvement. Les outils communautaires, notamment les médias, sont essentiels. L'enjeu majeur consistera à augmenter la conscientisation. L'orateur donne deux exemples:

1° Un film américain de 2007 n'a pas été distribué en Belgique, alors qu'il traitait d'une série de thèmes autour de l'environnement. Il faut réfléchir à la création de moyens de mieux distribuer ce genre de films, spécialement à l'égard des jeunes.

2° de spreker zal een vereniging bezoeken die met scholen werkt, en die een aantal gemeenschapsinitiatieven organiseert in verband met het milieu. Soortgelijke initiatieven moeten worden bevorderd.

De rapporteur,

Jean CORNIL

De voorzitter,

Muriel GERKENS

2° L'orateur visitera une association qui travaille avec les écoles et organise une série d'initiatives communautaires en matière d'environnement. Ce genre d'initiative doit être promu.

Le rapporteur,

Jean CORNIL

La présidente,

Muriel GERKENS