

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

7 juli 2008

7 juillet 2008

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**betreffende een betere beschikbaarstelling
van consumenteninformatie bij de aankoop
van een gsm**

(ingediend door de heer Yvan Mayeur c.s.)

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

**visant à améliorer la disponibilité
d'informations à l'attention des
consommateurs lors de leurs achats de GSM**

(déposée par M. Yvan Mayeur et consorts)

cdH	:	centre démocrate Humaniste	
CD&V – N-VA	:	Christen-Democratisch en Vlaams/Nieuw-Vlaamse Alliantie	
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen	
FN	:	Front National	
LDD	:	Lijst Dedecker	
MR	:	Mouvement Réformateur	
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten	
PS	:	Parti Socialiste	
sp.a+VI.Pro	:	Socialistische partij anders + VlaamsProgressieven	
VB	:	Vlaams Belang	

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>		<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>	
DOC 52 0000/000 :	Parlementair document van de 52 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 52 0000/000 :	Document parlementaire de la 52 ^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA :	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA :	Questions et Réponses écrites
CRIV :	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)	CRIV :	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)
CRABV :	Beknopt Verslag (blauwe kaft)	CRABV :	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)
CRIV :	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)	CRIV :	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)
PLEN :	Plenum	PLEN :	Séance plénière
COM :	Commissievergadering	COM :	Réunion de commission
MOT :	moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT :	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>	<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>
Bestellingen :	Commandes :
Natieplein 2	Place de la Nation 2
1008 Brussel	1008 Bruxelles
Tel. : 02/ 549 81 60	Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74	Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be	www.laChambre.be
e-mail : publicaties@deKamer.be	e-mail : publications@laChambre.be

DAMES EN HEREN,

Het aantal wetenschappelijke én vulgariserende artikels waarin wordt gewaarschuwd voor het gebruik van mobiele telefoons, is niet langer bij te houden. Ondanks die overvloed aan adviezen heerst jammer genoeg nog steeds veel onduidelijkheid; de meningen van de wetenschappers lopen uiteen, en ze raken het niet eens over het verband tussen de blootstelling aan gepulseerde straling en de kwalijke gevolgen ervan voor de gezondheid.

In dat verband hanteert de WHO het algemene voorzorgsbeginsel dat gestoeld is op bekende en bewezen, maar niet noodzakelijk schadelijke, biologische effecten, met name de thermische invloed van de straling op het menselijk lichaam. Dat effect doet zich voor vanaf 4 watt/kg.

Om dat voorzorgsbeginsel in acht te nemen, moeten gsm's die in Europa op de markt worden gebracht, derhalve voldoen aan Richtlijn 1999/5/EG (Richtlijn R&TTE, *Radio and Telecommunications Terminal Equipment*)¹, waarin de blootstellingsmaat «SAR» (*Specific Absorption Rate*) is vastgesteld.

SAR geeft het debiet aan waarmee de door een toestel geproduceerde elektromagnetische energie per gewichtseenheid biologisch weefsel wordt opgenomen. Dat debiet wordt uitgedrukt in watt per kilogram. SAR meet dus het door de gsm uitgezonden radiofrequentieniveau waaraan de gebruiker is blootgesteld, op maximaal vermogen en in de slechtst mogelijke gebruiksomstandigheden van het toestel.

Die waarde is afhankelijk van

- het vermogen van het toestel;
- de frequentie van de uitgezonden golven;
- de samenstelling van de materialen waar de golven doorheen gaan;
- de wijze waarop het mobieltje werkt;
- de positie van de zendmast.

De Europese referentienorm EN 50360 bepaalt in dat verband dat de SAR-maximumwaarde opgenomen in 10 g weefsel in de nabijheid niet hoger mag liggen dan 2 watt/kg. Die norm wordt aangevuld met de norm EN 50361, die ertoe strekt de methodologie ter controle van het SAR-niveau voor gsm's nauwkeurig te omschrijven.

¹ Richtlijn 1999/5/EG van het Europees Parlement en de Raad van 9 maart 1999 betreffende radioapparatuur en telecommunicatie-eindapparatuur en de wederzijdse erkenning van hun conformiteit.

MESDAMES, MESSIEURS,

Les articles scientifiques et de vulgarisation en matière de mise en garde quant à l'usage de la téléphonie mobile ne sont plus à dénombrer tant ils sont nombreux. Malheureusement, malgré cette abondance d'avis, le flou demeure, les scientifiques sont partagés et ne parviennent pas à s'accorder quant au corollaire entre l'exposition à des ondes pulsées et des effets néfastes pour la santé.

En cette matière, le principe général de précaution qu'applique l'OMS se base sur des effets biologiques connus et attestés, mais pas nécessairement nocifs, à savoir l'impact thermique des ondes sur le corps humain. Ces effets se produisent à partir de 4 W/kg.

Aussi, pour répondre à ce principe de précaution, la mise sur le marché des GSM est soumise, en Europe, à la directive 1999/5/CE - la directive R&TTE (*Radio and Telecommunications Terminal Equipment*)¹ qui fixe un indice dit SAR pour *Specific Absorption Rate*, également connu sous sa dénomination française *Débit d'Absorption Spécifique* ou DAS.

On entend par SAR/DAS le débit avec lequel l'énergie électromagnétique produite par un équipement est absorbée par unité de masse du tissu biologique. Ce débit est exprimé en watt par kilo. Plus clairement, le SAR/DAS mesure le niveau de radiofréquences émis par le portable vers l'utilisateur lorsqu'il fonctionne à pleine puissance et dans les pires conditions d'utilisation.

Cette valeur dépend:

- de la puissance de l'appareil;
- de la fréquence des ondes émises;
- de la composition des matériaux que traversent les ondes;
- du mode de fonctionnement du téléphone;
- de la position de l'antenne relais.

La norme européenne de référence EN 50360 stipule ainsi que la valeur maximum du SAR/DAS intégré dans 10g de tissu contigu ne doit pas dépasser 2W/kg. Cette norme est complétée par la norme EN 50361, qui vise à définir précisément la méthodologie de vérification du niveau du SAR/DAS pour les GSM.

¹ Directive 1999/5/CE du Parlement européen et du Conseil, du 9 mars 1999, concernant les équipements hertziens et les équipements terminaux de télécommunications et la reconnaissance mutuelle de leur conformité

In België is het Belgisch Instituut voor Postdiensten en Telecommunicatie (BIPT) belast met de controle op de toepassing van dat voorschrift.

De SAR verschilt danig van het ene toestel tot het andere. Zo zijn er toestellen op de markt met een elektromagnetisch stralingsniveau van 0,124 watt/kg, terwijl dat van andere 1,480 watt/kg bedraagt².

Ter informatie van de consument/gebruiker moet de SAR-waarde van elke gsm momenteel worden aangegeven op het begeleidend document van het toestel. De consument kan dus, als hij dat wil, de SAR-waarde van de verschillende toestellen vergelijken vooraleer hij er één koopt, en kiezen voor een toestel met een lagere waarde.

Die informatie wordt echter nog te veel onder de korenmaat gezet. Om gevolg te geven aan één van de tien aanbevelingen in verband met gsm's die onlangs door twintig wetenschappers werden gedaan³, lijkt het thans aangewezen erop toe te zien dat de mate waarin de gsm-gebruiker individueel aan straling is blootgesteld, voortaan daadwerkelijk kan worden gehanteerd als een objectief criterium waarop de consument zich bij de aankoop van een gsm kan baseren.

Om dat knelpunt weg te werken, stellen de indieners van dit voorstel van resolutie voor dat op de verpakking van gsm's en op de infokaartjes bij de in de winkel uitgestalde toestellen de SAR-waarde van elk te koop aangeboden toestel duidelijk leesbaar wordt vermeld.

Tevens vragen zij de regering erop toe te zien dat die waarde duidelijk wordt aangegeven in elke vorm van reclame voor soortgelijke toestellen.

Tot slot moet de overheid de consumenten een jaarlijks geüpdate lijst van toestellen ter beschikking stellen, gerangschikt volgens hun stralingswaarde.

En Belgique, c'est l'Institut Belge des services Postaux et des Télécommunications (IBPT) qui contrôle l'application de cette règle.

La différence de SAR/DAS entre appareils est conséquente. Ainsi, l'on trouve sur le marché des appareils dont le niveau de rayonnement électromagnétique est de 0,124 W/kg contre d'autres dont le niveau est de 1,480 W/kg².

Concernant l'information donnée aujourd'hui au consommateur/utilisateur, la valeur SAR/DAS de chaque GSM doit obligatoirement être indiquée sur le document qui accompagne l'appareil. S'il le souhaite, le consommateur peut donc comparer la valeur SAR/DAS des différents appareils lors de l'achat et choisir celui qui offre une valeur inférieure.

Toutefois, cette information demeure trop confidentielle et il apparaît aujourd'hui nécessaire, pour répondre à une des dix recommandations dernièrement émises par vingt scientifiques³ concernant les téléphones portables, de faire en sorte que la mesure de cette exposition personnelle de l'utilisateur d'un GSM puisse réellement devenir un critère objectif susceptible d'orienter le choix du consommateur.

Afin de prendre en compte ce problème, les auteurs de la présente proposition envisagent, d'une part, que les emballages des GSM et, d'autre part, que l'affichage de ces produits en magasin, indiquent de façon lisible et visible le SAR/DAS de chaque appareil proposé à la vente.

Il est également demandé au gouvernement de veiller à ce que toute publicité relative à ce type d'appareil fasse clairement mention de cette valeur.

Enfin, les services publics doivent mettre à disposition des consommateurs un classement, annuellement actualisé, des modèles selon leur rayonnement.

Yvan MAYEUR (PS)
Marie-Claire LAMBERT (PS)
Valérie DÉOM (PS)
Eric THIÉBAUT (PS)

² Zie Top DAS (Débit d'Absorption Spécifique) van het *Centre de Recherche et d'Information Indépendantes sur les Rayonnements ElectroMagnétiques*.

³ Oproep van twintig internationale deskundigen die werden bijeengebracht door David Servan-Schreiber, over het gebruik van gsm's, gepubliceerd op 15 juni 2008 in *Journal du dimanche*.

² Top DAS du *Centre de Recherche et d'Information Indépendantes sur les Rayonnements ElectroMagnétiques*.

³ Appel de vingt experts internationaux, rassemblés par David Servan-Schreiber, concernant l'utilisation des téléphones portables, publié le 15 juin 2008 dans le *Journal du Dimanche*.

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. weet dat, hoewel er geen wetenschappelijke zekerheid is, voorzorgsmaatregelen inzake stralingwaarden werden bepaald, en dat de burgers derhalve in staat moeten worden gesteld gegronde keuzes te maken;

B. is zich bewust van de aanbevelingen en de *best practices* die geregeld in verband met het gsm-gebruik worden gepubliceerd, waarvan de recentste werden gecoördineerd door Dr. Servan-Schreiber, die aldus het gebruik van toestellen met de laagste SAR-waarden aanbeveelt;

C. wijst op de aanbevelingen in verband met mobiele telefonie die de *Agence française de sécurité sanitaire de l'environnement et du travail (AFSSET)* sinds 2005 heeft gedaan;

D. verwijst naar Richtlijn 1999/5/EG van het Europees Parlement en de Raad van 9 maart 1999 betreffende radioapparatuur en telecommunicatie-eindapparatuur en de wederzijdse erkenning van hun conformiteit, die de SAR-waarde van dat soort van toestellen beperkt tot 2 watt/kg;

E. gelet op de wet van 21 december 1998 betreffende productnormen ter bevordering van duurzame productie- en consumptiepatronen en ter bescherming van het leefmilieu en de volksgezondheid, en meer bepaald op artikel 5, § 1, 6;

VRAAGT DE REGERING:

1. de SAR-waarde duidelijk leesbaar te doen vermelden op de verpakking van gsm-toestellen;

2. erop toe te zien dat eenieder die nieuwe gsm's te koop aanbiedt, bij elk model een etiket plaatst waarop de SAR-waarde duidelijk leesbaar is;

3. ervoor te zorgen dat de reclameteksten gegevens bevatten over de SAR-waarde van het gsm-model waarop ze betrekking hebben;

4. erop toe te zien dat de makers van de website www.infogsm.be van de federale regering ten minste een maal per jaar, in overleg met de producenten, een rangschikking van de gsm-toestellen op grond van hun SAR-waarde opstellen, dat die rangschikking op de

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRESENTANTS,

A. considérant que, en l'absence de certitude scientifique, des mesures de précaution en la matière ont été définies et qu'il convient dès lors de permettre aux citoyens de faire des choix éclairés;

B. vu les recommandations et bonnes pratiques régulièrement publiées en matière d'utilisation de GSM, dont les plus récentes ont été coordonnées par le Dr Servan-Schreiber qui, ainsi, préconise l'utilisation d'appareils aux SAR/DAS les plus bas;

C. vu les recommandations de l'Agence française de sécurité sanitaire de l'environnement et du travail (AFSSET) émises depuis 2005 en matière de téléphonie mobile;

D. vu la directive 1999/5/CE du Parlement européen et du Conseil, du 9 mars 1999, concernant les équipements hertziens et les équipements terminaux de télécommunications et la reconnaissance mutuelle de leur conformité qui limite les SAR/DAS de ce type d'appareil à 2W/kg;

E. vu la loi du 21 décembre 1998 relative aux normes de produits ayant pour but la promotion de modes (de production) et de consommation durables et la protection de l'environnement et de la santé, et notamment l'article 5, § 1^{er}, 6°;

DEMANDE AU GOUVERNEMENT:

1. que sur le conditionnement des GSM, la mention du SAR/DAS soit indiquée lisiblement et visiblement;

2. de veiller à ce que toute personne qui propose à la vente des GSM neufs appose auprès de chaque modèle une étiquette indiquant de manière clairement visible le SAR/DAS;

3. que la documentation promotionnelle contienne les données relatives au SAR/DAS du modèle de GSM auquel elle se rapporte;

4. que le site Internet www.infogsm.be du gouvernement fédéral veille à ce que, au moins une fois par an, en consultation avec les fabricants, un classement des GSM soit effectué sur base du SAR/DAS et que ce classement soit mis en ligne sur le site susmentionné,

voormelde site wordt opgenomen, en dat ze kosteloos ter beschikking wordt gesteld van de consumenten die er om verzoeken.

26 juni 2008

et gratuitement mis à disposition des consommateurs qui en font la demande.

26 juin 2008

Yvan MAYEUR (PS)
Marie-Claire LAMBERT (PS)
Valérie DÉOM (PS)
Eric THIÉBAUT (PS)