

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

26 juni 2008

26 juin 2008

VOORSTEL

**tot instelling van een parlementaire
onderzoekscommissie belast met het
onderzoek naar de toewijzing van mandaten
bij de diensten van de federale overheid, de
gewesten, de gemeenschappen en de lokale
besturen, en naar de daarbij optredende
politisering**

(ingediend door
de heer Pierre-Yves Jeholet c.s.)

PROPOSITION

**visant à instituer une commission
d'enquête parlementaire
chargée d'examiner l'attribution et
la politisation des mandats au sein
de la fonction publique fédérale,
régionale, communautaire et
locale**

(déposée par
M. Pierre-Yves Jeholet et consorts)

cdH	:	centre démocrate Humaniste	
CD&V – N-VA	:	Christen-Democratisch en Vlaams/Nieuw-Vlaamse Alliantie	
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen	
FN	:	Front National	
LDD	:	Lijst Dedecker	
MR	:	Mouvement Réformateur	
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten	
PS	:	Parti Socialiste	
sp.a+VI.Pro	:	Socialistische partij anders + VlaamsProgressieven	
VB	:	Vlaams Belang	

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>		<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>	
DOC 52 0000/000 :	Parlementair document van de 52 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 52 0000/000 :	Document parlementaire de la 52 ^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA :	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA :	Questions et Réponses écrites
CRIV :	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)	CRIV :	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)
CRABV :	Beknopt Verslag (blauwe kaft)	CRABV :	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)
CRIV :	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)	CRIV :	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)
PLEN :	Plenum	PLEN :	Séance plénière
COM :	Commissievergadering	COM :	Réunion de commission
MOT :	moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT :	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>	<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>
Bestellingen :	Commandes :
Natieplein 2	Place de la Nation 2
1008 Brussel	1008 Bruxelles
Tel. : 02/ 549 81 60	Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74	Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be	www.laChambre.be
e-mail : publicaties@deKamer.be	e-mail : publications@laChambre.be

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Een onpartijdig ambtenarenapparaat, dat uitgaat van de waarden van een dienstverlening van algemeen belang, is een gemeenschappelijk goed. De eigenheid en de samenhang van een overheid komen erin tot uiting. Voor de burgers is het belangrijk dat zij kunnen rekenen op een neutrale, moderne, onafhankelijke en efficiënte openbare dienstverlening. De herhaalde vereisten inzake performante besturen, alsook het feit dat de verwachtingen van samenleving en ambtenaren veranderd zijn, vormen een aanzet om inzonderheid de wijze waarop het overheidspersoneel in België wordt aangetrokken, onder de loep te nemen.

De indieners van dit voorstel constateren dat de transparantie van de selectiecriteria verre van optimaal is, en vinden dat geen twijfel mag bestaan over de onpartijdigheid, de transparantie en de onafhankelijkheid van Selor, het Selectiebureau van de federale overheid. Indienstredingen of bevorderingen mogen enkel en alleen zijn gestoeld op bekwaamheden en beroepsvaardigheden.

De indieners stellen echter vast dat na afloop van bepaalde door die overheidsdienst georganiseerde selectieprocedures, men met name in de Franse Gemeenschap en het Waals Gewest is gaan twijfelen over de objectiviteit van die selecties.

De pers heeft in dat verband gewag gemaakt van een aantal gebeurtenissen, die bij de indieners vragen oproepen over de gronden of de criteria voor de selectie van sommige kandidaten, zeker omdat de traceerbaarheid van bepaalde dossiers of procedures soms te wensen overlaat. De vraag rijst dan ook of in het bestaande selectiesysteem wel rekening wordt gehouden met de transparantie- en onafhankelijkheidscriteria die van een instelling van algemeen nut mogen worden verwacht.

Onder meer het feit dat het aantal inschrijvingen voor de selectieprocedures in 2007 fors lager lag dan de jaren voordien, duidt erop dat het rekruteringsysteem voor de overheid niet optimaal werkt. Alleen al dat gegeven kan het beeld oproepen van aanslepende, bureaucratische en misschien zelfs partijdige procedures die kandidaten kunnen ontmoedigen nog vóór ze zich inschrijven.

De indieners van dit voorstel achten het dan ook opportuun de verschillende rekruteringswijzen voor de Belgische overheidsdiensten onder de loep te nemen en

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Une fonction publique impartiale, structurée autour des valeurs de l'intérêt général, est un bien collectif ainsi qu'un élément de l'identité et de la cohésion d'une autorité publique. Pour les citoyens, il est essentiel de pouvoir bénéficier d'un service public neutre, moderne, indépendant et efficace. L'exigence renouvelée de performance des administrations et l'évolution des attentes de la société et des agents publics nous invitent en particulier à revisiter les modes de recrutement de la fonction publique en Belgique.

Les auteurs de la proposition constatent que la transparence des critères de sélection est loin d'être optimale. Pour les auteurs, le SELOR, bureau de sélection de l'administration, doit être un organe dont l'impartialité, la transparence et l'indépendance ne peuvent être mises en doute. Les personnes promues ou engagées doivent impérativement être désignées en fonction des seuls critères de compétences et d'aptitudes professionnelles.

Les auteurs constatent pourtant que, au terme de certaines procédures de sélection organisées par l'organe public précité, des doutes sont apparus quant à leur objectivité particulièrement en Communauté française et en Région wallonne.

Certains éléments, parus notamment dans la presse, amènent les auteurs à s'interroger sur les bases ou les critères de sélection d'un certain nombre de candidats. Ces interrogations sont d'autant plus grandes que la traçabilité de certains dossiers et de certaines procédures laisse parfois à désirer. On peut, dès lors, se demander si le système de sélection actuel respecte les critères de transparence et d'indépendance que l'on est en droit d'attendre de la part d'un organisme d'intérêt général.

Plusieurs indicateurs, parmi lesquels la diminution drastique du nombre d'inscriptions aux sélections en 2007 par rapport aux années précédentes, laissent supposer que notre système de recrutement dans la fonction publique ne fonctionne pas de manière optimale. Cette seule statistique peut en effet être perçue comme le signal de procédures longues, bureaucratiques, et peut-être partisans, qui découragent le candidat avant même de postuler.

Il paraît, dès lors, opportun aux auteurs de la présente proposition de se pencher sur les différents modes de recrutement existants pour la fonction publique belge

te vergelijken met die in andere landen. De systemen in Canada en Zweden gelden daarbij doorgaans als voorbeelden van best practices terzake.

Dit voorstel beoogt de instelling van een bijzondere parlementaire onderzoekscommissie, die wordt belast met:

1. het oplijsten van de pijnpunten die voortvloeien uit gebrekkige transparantie en de vermoedens van partijdigheid bij de selectie van de titularissen voor managementfuncties bij de diensten van de federale overheid, de gewesten, de gemeenschappen en de lokale besturen;

2. het formuleren van voorstellen om die pijnpunten weg te werken.

Die bijzondere onderzoekscommissie zou ermee worden belast oplossingen aan te dragen die de werking van Selor kunnen verbeteren en kunnen zorgen voor een volkomen transparantie en onpartijdigheid van de procedures voor de selectie van degenen die een managementfunctie bekleden bij de diensten van de federale overheid, de gewesten, de gemeenschappen en de lokale besturen.

et de les comparer avec des systèmes existants dans d'autres pays. À cet égard, le Canada et la Suède sont généralement cités comme des modèles en termes de bonnes pratiques.

La présente proposition vise à créer une commission d'enquête parlementaire spéciale chargée:

1. d'inventorier les problèmes liés au manque de transparence et aux suspicions de manque d'impartialité lors des sélections de titulaires de fonctions de management au sein des administrations fédérales, régionales, communautaires et locales;

2. de faire des propositions en vue d'y remédier.

Cette commission serait chargée de proposer des solutions susceptibles d'améliorer le fonctionnement de cet organisme et d'assurer la transparence et l'impartialité totale des procédures de sélection des titulaires de fonctions de management au sein des administrations fédérales, régionales, communautaires et locales.

Pierre-Yves JEHOLET (MR)
Corinne DE PERMENTIER (MR)
Daniel BACQUELAINE (MR)
Jean-Luc CRUCKE (MR)
Jacqueline GALANT (MR)
Philippe COLLARD (MR)
Olivier HAMAL (MR)

VOORSTEL

Artikel 1.

§ 1. Er wordt een parlementaire onderzoekscommissie opgericht die wordt belast met het onderzoek naar alle mechanismen en nadere regels voor de toewijzing van de mandaten bij de diensten van de federale overheid, de gewesten, de gemeenschappen en de lokale besturen, alsook met het onderzoek naar de daarbij optredende politisering, en met het bepalen van de verantwoordelijkheden voor een en ander.

De parlementaire onderzoekscommissie wordt er daartoe mee belast:

1. de administrateur-generaal van Selor te horen, alsook de verschillende met ambtenarenzaken ambt belaste ministers en de betrokken departementen en/of ambtenaren van de administratieve diensten die belast zijn met:

- de organisatie van de werkzaamheden en de procedures;
- de bepaling van de opdrachtbrieven;
- de bepaling van de gevalstudie en van het mondeling gedeelte;
- de uitwerking van de geïnformatiseerde testen;
- de bepaling van de volgorde waarin de kandidaten verschijnen;

2. de vakbondsorganisaties te horen teneinde hun werkwijze uit te klaren, alsmede vertegenwoordigers van de *Groupe d'étude et de réforme de la fonction administrative* (GERFA);

3. na te gaan of de kandidaten op gelijke voet worden behandeld, door onder meer de volgende elementen te onderzoeken:

- de samenstelling van de selectiecommissies;
- de wijze waarop ze georganiseerd zijn;
- hun werkwijze;
- het soort van assessment waarvoor werd gekozen;
- de inlichtingen waarover elk van de kandidaten beschikte;

PROPOSITIONArticle 1^{er}.

§1^{er}. Il est institué une commission d'enquête parlementaire chargée d'examiner l'ensemble des mécanismes et modalités d'attribution, ainsi que la politisation, des mandats au sein de la fonction publique fédérale, régionale, communautaire et locale et d'en déterminer les responsabilités.

À cet effet, la commission parlementaire est chargée:

1. d'auditionner l'administrateur général du SELOR, les différents ministres en charge de la fonction publique, les départements et/ou agents concernés des administrations chargés de:

- l'organisation des travaux et procédures;
- la définition des lettres de mission;
- la définition du cas pratique et de l'épreuve orale;
- l'élaboration des tests informatisés;
- la détermination de l'ordre de passage des candidats;

2. d'auditionner les organisations syndicales, en vue de déterminer leur méthodologie de travail, ainsi que des représentants du *Groupe d'étude et de réforme de la fonction administrative* (GERFA);

3. d'étudier l'égalité de traitement entre les candidats, en analysant notamment:

- la composition des commissions de sélection;
- leur organisation;
- leur méthodologie;
- le type d'assessment retenu;
- les informations dont disposait chacun des candidats;

4. de weerslag en de gevolgen te analyseren van de door sommige van de regeringen in ons land aangebrachte wijzigingen, zoals:

- de afschaffing van de rangschikking door SELOR;
- de beperking van de toegangsvoorwaarden inzake anciënniteit tot de diensten van de uitvoerende macht en inzake de uitsluiting van de kandidaten uit de privé-sector.

§ 2. De parlementaire onderzoekscommissie spreekt zich eveneens uit over de bevoegdheden.

Daartoe wordt zij ermee belast:

- bij de toewijzing van de mandaten bij de diensten van de federale overheid, de gemeenschappen, gewesten en lokale besturen een precieze beschrijving te geven van de disfuncties die de strikte gelijkwaardigheid van de kandidaten verhinderen of belemmeren;
- de lijst op te stellen van alle diensten, van de regering of op bestuursvlak, die op enigerlei wijze in die disfuncties de hand konden hebben;
- de verschillende bevoegdheden te bepalen;
- de politieke verantwoordelijkheden vast te stellen.

Art. 2.

De parlementaire onderzoekscommissie beschikt over alle bevoegdheden als bedoeld in de wet van 3 mei 1880 op het parlementair onderzoek.

Art. 3.

De commissie bestaat uit vijftien leden die de Kamer van volksvertegenwoordigers onder haar leden benoemt, overeenkomstig de regel van de evenredige vertegenwoordiging van de fracties.

Art. 4.

De commissie kan, binnen de door het Bureau van de Kamer van volksvertegenwoordigers vastgestelde budgettaire krijtlijnen, alle nodige maatregelen treffen om haar onderzoek met de vereiste nauwkeurigheid uit te voeren.

4. d'analyser l'impact et les effets induits des modifications apportées par certains gouvernements de notre pays tels que:

- la suppression du classement par le SELOR;
- la restriction des conditions d'accès quant à l'ancienneté aux seuls services relevant du pouvoir exécutif et quant à l'exclusion des candidats issus du privé;

§ 2. La commission d'enquête parlementaire devra également se prononcer sur les responsabilités.

À cet effet, elle est chargée:

- de donner une description précise des dysfonctionnements dans le cadre de l'attribution des mandats au sein de la fonction publique fédérale, communautaire, régionale et locale, empêchant ou entravant la stricte égalité entre les candidats;
- d'établir la liste de tous les services du gouvernement et de l'administration qui, de quelque manière que ce soit, ont pu intervenir dans les dysfonctionnements;
- d'identifier les différentes responsabilités;
- d'établir les responsabilités politiques.

Art. 2.

La commission d'enquête parlementaire est investie de tous les pouvoirs prévus par la loi du 3 mai 1880 sur les enquêtes parlementaires.

Art. 3.

La commission est composée de quinze membres, que la Chambre des représentants désigne parmi ses membres, conformément à la règle de la représentation proportionnelle des groupes politiques.

Art. 4.

La commission peut, dans les limites budgétaires fixées par le Bureau de la Chambre des représentants, prendre toutes les mesures utiles afin de mener son enquête avec la rigueur voulue.

Daartoe kan zij, in voorkomend geval in het kader van een arbeids- of ondernemingsovereenkomst, een beroep doen op deskundigen. De duur van die overeenkomsten mag die van de werkzaamheden van de commissie niet overschrijden.

Art. 5.

De commissie brengt, binnen twee maanden na haar installatie, aan de Kamer van volksvertegenwoordigers tussentijds verslag uit en maakt binnen zes maanden een algemeen rapport op, tenzij de Kamer van volksvertegenwoordigers een verlenging toestaat.

Art. 6.

De commissie neemt alle dienstige voorstellen en aanbevelingen aan.

11 juni 2008

À cet effet, elle peut faire appel à des spécialistes, le cas échéant dans le cadre d'un contrat de travail ou d'entreprise. La durée de ces contrats ne peut excéder celle des travaux de la commission.

Art. 5.

La commission fera un rapport intermédiaire à la Chambre des représentants dans les deux mois, à dater de son installation, et établira un rapport global dans les six mois de celle-ci, sauf prolongation accordée par la Chambre des représentants.

Art. 6.

La commission adoptera toutes les propositions ou recommandations utiles.

11 juin 2008

Pierre-Yves JEHOLET (MR)
Corinne DE PERMENTIER (MR)
Daniel BACQUELAINE (MR)
Jean-Luc CRUCKE (MR)
Jacqueline GALANT (MR)
Philippe COLLARD (MR)
Olivier HAMAL (MR)