

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

28 april 2008

**ONTWERP
VAN PROGRAMMAWET**

(art. 4 tot 11 en 23 tot 30)

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
HET BEDRIJFSLEVEN, HET WETENSCHAPSBELEID, HET
ONDERWIJS, DE NATIONALE WETENSCHAPPELIJKE
EN CULTURELE INSTELLINGEN, DE MIDDENSTAND
EN DE LANDBOUW
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Olivier HAMAL**

INHOUD

I. Procedure	3
II. Energie: art. 4 tot 11.	3
III. Zelfstandigen: art. 23 tot 30	10

Voorgaande documenten:

Doc 52 1011/ (2007/2008):

001: Wetsontwerp.
002 tot 009: Amendementen.
010: Verslag.
011 en 012: Amendementen.
013 en 014: Verslagen.
015: Amendement.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

28 avril 2008

**PROJET
DE LOI-PROGRAMME**

(art. 4 à 11 et 23 à 30)

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'ÉCONOMIE, DE LA POLITIQUE SCIENTIFIQUE,
DE L'ÉDUCATION, DES INSTITUTIONS
SCIENTIFIQUES ET CULTURELLES NATIONALES,
DES CLASSES MOYENNES ET DE L'AGRICULTURE
PAR
M. **Olivier HAMAL**

SOMMAIRE

I. Procédure	3
II. Energie: art. 4 à 11.	3
III. Indépendants: art. 23 à 30	10

Documents précédents:

Doc 52 1011/ (2007/2008):

001: Projet de loi.
002 à 009: Amendements.
010: Rapport.
011 et 012: Amendements.
013 et 014: Rapports.
015: Amendement.

**Samenstelling van de commissie op datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date du dépôt du rapport:**

Voorzitter/Président: Bart Laeremans

A. — Vaste leden/Membres titulaires:

CD&V - N-VA: Gerald Kindermans, Katrien Partyka, Ilse Uyttersprot, Liesbeth Van der Auwera
MR: David Clarinval, Olivier Hamal, Kattrin Jadin
PS: Colette Burgeon, Karine Lalieux
Open Vld: Willem-Frederik Schiltz, Sofie Staelraeve
VB: Bart Laeremans, Bruno Valkeniers
sp.a+VI.Pro: Dalila Douifi, Freya Van den Bossche
Ecolo-Groen!: Philippe Henry
cdH: Joseph George

B. — Plaatsvervangers/Membres suppléants:

Leen Dierick, Jan Jambon, Nathalie Muylle, Stefaan Vercamer, Mark Verhaegen
François-Xavier de Donnea, Olivier Destrebecq, Jacqueline Galant, Carine Lecomte
Alain Mathot, Sophie Pécraux, André Perpète
Mathias De Clercq, Luk Van Biesen, Ludo Van Campenhout
Peter Logghe, Barbara Pas, Bruno Stevenheydens
Renaat Landuyt, Bruno Tobback, Christine Van Broeckhoven
Meyrem Almaci, Tinne Van der Straeten
Christian Brotcorne, maxime Prévot

cdH	:	centre démocrate Humaniste		
CD&V-N-VA	:	Christen-Democratisch en Vlaams/Nieuw-Vlaamse Alliantie		
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen		
FN	:	Front National		
LDD	:	Lijst Dedecker		
MR	:	Mouvement Réformateur		
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten		
PS	:	Parti Socialiste		
sp.a+VI.Pro	:	Socialistische partij anders - VlaamsProgressieven		
VB	:	Vlaams Belang		

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>		<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>	
DOC 52 0000/000 :	Parlementair document van de 52 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 52 0000/000 :	Document parlementaire de la 52 ^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA :	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA :	Questions et Réponses écrites
CRIV :	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)	CRIV :	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)
CRABV :	Beknopt Verslag (blauwe kaft)	CRABV :	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)
CRIV :	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toezpraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)	CRIV :	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)
PLEN :	Plenum	PLEN :	Séance plénière
COM :	Commissievergadering	COM :	Réunion de commission
MOT :	moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT :	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen :
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be
e-mail : publicaties@deKamer.be

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes :
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.laChambre.be
e-mail : publications@laChambre.be

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft de artikelen 4 tot 11 en 23 tot 30 van dit ontwerp van programmawet besproken tijdens haar vergaderingen van 8, 15, 16 en 22 april 2008.

I. — PROCEDURE

Bij de bespreking van de artikelen 4 tot 11 heeft de minister van Klimaat en Energie, tijdens een vergadering met gesloten deuren, de commissieleden informatie verstrekt over de niet-gebruikte sites voor de productie van elektriciteit.

II. — ENERGIE (ART. 4 TOT 11)

A. Inleidende uiteenzetting van de heer Paul Magette, minister van Klimaat en Energie

Art. 4 tot 8

Het niet benutten door een producent van een site voor de productie van elektriciteit

De minister geeft aan dat in het ontwerp van programmawet een hoofdstuk is opgenomen om de regeling voor het niet gebruiken van sites een wettelijke grondslag te geven. Die maatregel heeft een budgettaire kostprijs van 70 miljoen euro.

De toepassing van de wet van 8 december 2006 tot vaststelling van een heffing ter bestrijding van het niet benutten van een site voor de productie van elektriciteit door een producent toont aan dat die wet een aantal onvolkomenheden bevat, met name betreffende de criteria die in aanmerking moeten worden genomen om het bedrag van de heffing vast te stellen.

De voorliggende wetswijziging werkt dat euvel weg: het bedrag van de heffing zou voortaan worden berekend op basis van het aantal m² van de productiesite waarvoor de wettelijk vastgestelde voorwaarden gelden. De in uitzicht gestelde heffing bedraagt 125 euro per m².

Deze bepaling heeft een politiek oogmerk: tegengaan dat sites ongebruikt worden gelaten, want een dergelijke «bevrozing» werkt als een rem op nieuwe investeringen. Zorgen voor nieuwe investeringen in elektriciteitsproductie zal er op termijn ook toe bijdragen dat de markt concurrentiëler wordt.

Art. 9 tot 11

Forfaitaire verminderingen voor leveringen van gas en elektriciteit

De minister verklaart dat een bedrag van 9,5 miljoen euro werd opgenomen in afdeling 32 van de Algemene

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné les articles 4 à 11 et 23 à 30 de ce projet de loi-programme au cours de ses réunions des 8 et 15, 16 et 22 avril 2008.

I. — PROCEDURE

Dans le cadre de la discussion des articles 4 à 11, le ministre du Climat et de l'Energie a fourni aux membres de la commission, à huis clos, des informations sur les sites de production d'électricité non utilisés.

II. — ENERGIE: ART. 4 À 11

A. Exposé introductif de M. Paul Magette, ministre du Climat et de l'Energie

Art. 4 à 8

Non-utilisation d'un site de production d'électricité par un producteur

Le ministre explique qu'un chapitre est repris dans la loi-programme afin de donner une base légale à la disposition de non-utilisation de sites. L'impact budgétaire de la mesure est de 70 millions d'euros.

Il est ressorti de l'application de la loi du 8 décembre 2006 établissant un prélèvement visant à lutter contre la non-utilisation d'un site de production d'électricité par un producteur, que cette loi contient un certain nombre d'imperfections notamment en ce qui concerne le critère à prendre en considération pour déterminer le montant du prélèvement. La présente modification de loi y remédie en fixant dorénavant le montant du prélèvement sur la base du nombre de m² que comporte le site de production répondant aux conditions légalement définies.

Le montant du prélèvement s'établit à 125 euros par m².

La finalité politique de la disposition est de décourager le gel de sites qui constitue une forme d'entrave à l'installation de nouveaux investissements. L'installation de nouveaux investissements en matière de production d'électricité contribuera à terme à rendre le marché plus concurrentiel.

Art. 9 à 11

Réductions forfaitaires pour les fournitures de gaz et d'électricité

Le ministre explique qu'un montant de 9,5 millions d'euros a été inscrit à l'allocation de base 42.40.4102 de

Uitgavenbegroting, als basisallocatie 42 40 4102 - «Sociale kortingen gas en elektriciteit». De vierde categorie wordt aan de sociale tarieven toegevoegd, maar net als voor het Sociaal Stookoliefonds krijgt die categorie een beperktere korting, met name 50 euro voor elektriciteit en 75 euro voor aardgas.

Die kortingen zullen worden aangerekend op de eindfactuur. De maatregel zou per 1 juli 2008 in werking treden. Die maatregel heeft een jaarlijkse kostprijs van 19 miljoen euro.

De regeling geldt voor:

- de gezinnen (ongeacht de samenstelling ervan) met een belastbaar netto jaarinkomen dat lager ligt dan 23.281 euro (berekend op grond van een basisbedrag van 20.600 euro x het huidige indexcijfer);
- de gezinnen die thans nog geen sociale tarieven genieten.

Die korting zal worden toegepast op de gedagtekende regularisatiefacturen, met ingang van 1 juli 2008. De regeling geldt alleen voor het gas en de elektriciteit die als verwarmingsbron worden gebruikt.

De regeling geldt ook voor wie een appartement huurt in een gebouw met een collectieve verwarmingsinstallatie.

Momenteel wordt de laatste hand gelegd aan de uitwerking van de nadere regels. De CREG zal een voorstel doen.

B. Algemene bespreking

Art. 4 tot 8

De heer Philippe Henry (Ecolo-Groen!) vindt het principe van een heffing wegens het onbenut laten van productiesites een stap in de goede richting. Toch zijn het in aanmerking genomen criterium en de reden voor het bedrag van 125 euro per m² hem onduidelijk.

De spreker geeft aan dat er onderbenutte sites zijn waarvoor de heffing niet van toepassing is, ofschoon daar mogelijkheden zijn om de elektriciteitsproductie op te voeren. Moeten die sites niet in de regeling worden opgenomen?

Mevrouw Tinne Van der Straeten (Ecolo-Groen!) vraagt zich af of de heffing wel kan worden toegepast. Hoeveel staat het met de tenuitvoerlegging van de vorige regeling?

Voorzitter Bart Laeremans (VB) stipt aan dat de Raad van State niet heeft kunnen oordelen over de inachtneming van de proportionaliteitsvereiste in het licht van het recht op eigendom, gelet op het criterium van de

la section 32 du budget général des dépenses - «Réductions sociales gaz et électricité». La quatrième catégorie est ajoutée aux tarifs sociaux mais elle recevra, comme dans le cadre du fonds social pour le mazout, une plus petite réduction, à savoir 50 euros pour l'électricité et 75 euros pour le gaz naturel.

Ces réductions seront accordées sur la facture finale. Cette mesure est mise en œuvre à partir du 1^{er} juillet 2008. Le coût sur une base annuelle s'élève à 19 millions euros.

Cette réduction sera octroyée:

- aux ménages (quelle que soit la composition de celui-ci) dont le revenu annuel net imposable est inférieur à 23.281 euros (base de 20.600 euros x index actuel);
- aux ménages ne bénéficiant encore d'aucun tarif social.

Elle sera appliquée sur les factures de régularisation datées à partir du 1^{er} juillet 2008.

Ces énergies doivent être utilisées comme moyen de chauffage.

La réduction sera également applicable aux clients qui sont locataires d'un immeuble à appartements avec une installation collective. L'élaboration des modalités pratiques est en cours de finalisation. La CREG doit faire une proposition.

B. Discussion générale

Art 4 à 8

M. Philippe Henry (Ecolo-Groen!) estime que le principe du prélèvement va dans le bon sens mais s'interroge sur le critère retenu et l'origine du montant de 125 euros.

L'intervenant évoque les sites sous-utilisés qui ne sont pas concernés par le prélèvement et qui recèlent pourtant des réserves de production d'électricité. N'y aurait-il pas lieu de les intégrer dans le dispositif?

Mme Tinne Van der Straeten (Ecolo-Groen!) se demande si le prélèvement peut vraiment être mis en œuvre. Qu'en est-il de la mise en œuvre du dispositif précédent?

M. Bart Laeremans (VB) relève que le Conseil d'Etat n'a pu se prononcer sur le respect, par le critère de prélèvement choisi, du principe de proportionnalité au regard du droit à la propriété. Or, les prix des terrains

heffing waarvoor werd gekozen. De prijzen van terreinen verschillen echter van streek tot streek. Komt de proportionaliteitsvereiste in dit geval niet in het gedrang?

De heer Peter Logghe (VB) vraagt hoe men tot de 125 euro per m² is gekomen. Wordt voor elke site dezelfde heffing toegepast?

De heer Olivier Hamal (MR) wijst erop dat in het ontwerp van Rijksmiddelenbegroting voor 2008 een bedrag van 70 miljoen euro is opgenomen. Mag daaruit worden afgeleid dat is geweten over hoeveel ondernemingen het gaat?

De minister herinnert aan het doel van de regeling: met een aansporende heffing de elektriciteitsproducenten die over onbenutte productiesites beschikken, ertoe aanzetten die sites ter beschikking van investeerders te stellen. De regeling strekt er dus in de eerste plaats niet toe 125 euro per m² te heffen, maar veeleer die producenten tot handelen aan te zetten.

Voorts is het criterium van de heffing een proportionaliteitscriterium, dat in verhouding staat tot de oppervlakte van de desbetreffende sites.

Het bedrag van 125 euro werd bepaald door de diensten, op grond van technische parameters.

Voorzitter Bart Laeremans (VB) wil nadere toelichting bij het begrip «niet benutten van een site voor de productie van elektriciteit».

De heer Bruno Tobback (sp.a+VI.Pro) vraagt meer uitleg over de nadere uitvoering van die heffing. In de begroting 2008 is een bedrag van 70 miljoen euro opgenomen. Hoe zal de heffing worden toegepast? Komt er een automatische heffing op de desbetreffende productiesites? De spreker vraagt de lijst van de sites waarop die heffing zal worden toegepast, alsook van de wijze waarop dat bedrag van 70 miljoen euro werd berekend.

De minister preciseert dat een niet-gebruikte productiesite een site is die in het verleden werd gebruikt om elektriciteit te produceren, maar waar dat nu niet meer gebeurt. De minister verklaart bereid te zijn de commissie in kennis te stellen van de gegevens aangaande de niet-gebruikte productiesites; dat moet dan wel met gesloten deuren gebeuren.

Voorzitter Bart Laeremans (VB) vreest dat die heffingen de gebruiker in zijn eindafrekening aangerekend zullen worden.

Mevrouw Dalila Douifi (sp.a+VI.Pro) memoreert dat in de begroting 2008 een ontvangst van 250 miljoen euro is opgenomen, als een heffing ten laste van sommige

sont divergents d'une région à l'autre. N'y a-t-il dès lors pas un problème avec ce principe de proportionnalité?

M. Peter Logghe (VB) souhaite savoir quels sont les calculs à l'origine du montant de 125 euros par m². Chaque site sera-t-il soumis au même prélèvement?

M. Olivier Hamal (MR) fait remarquer qu'un montant de 70 millions euros figure au budget des voies et moyens de 2008. Peut-on dès lors en déduire que le nombre de sociétés concernées est connue?

Le ministre rappelle que le but du dispositif est d'inciter les producteurs d'électricité possédant des sites de production non utilisés à les mettre à disposition d'investisseurs par une taxe incitative. Le but premier du dispositif n'est donc pas de prélever le montant de 125 euros par m² mais est d'ordre incitatif. Le critère du prélèvement est par ailleurs un critère de proportionnalité par rapport à la superficie des sites concernés. Le montant de 125 euros est un montant qui a été déterminé par l'administration sur base de paramètres d'ordre technique.

M. Bart Laeremans (VB) souhaite un complément d'informations sur la notion de «non-utilisation d'un site de production d'électricité».

M. Bruno Tobback (sp.a+VI.Pro) souhaite un complément d'informations sur les modalités de ce prélèvement. Un montant de 70 millions euros figure au budget 2008. Comment dès lors va s'opérer le prélèvement? Y aura-t-il taxation automatique des sites de production concernés? L'intervenant souhaite disposer de la liste des sites concernés par ce prélèvement et du mode de calcul utilisé pour obtenir ce montant de 70 millions euros.

Le ministre précise qu'un site de production non utilisé est un site qui a servi à produire de l'électricité et qui ne sert plus à cela. Le ministre se déclare disposé à fournir à la commission les données sur les sites de production non utilisés.

M. Bart Laeremans (VB) s'interroge sur les risques de voir ces prélèvements répercutés sur le prix final au consommateur.

Mme Dalila Douifi (sp.a+VI.Pro) rappelle qu'une recette de 250 millions d'euros représentant un prélèvement sur certains producteurs d'électricité figure au budget

elektriciteitsproducenten, maar zonder garantie dat dit bedrag zal worden geïnd. Volgens de spreekster moet veeleer worden voorzien in een heffing op de abnormale winstmarges, wil men voorkomen dat de producenten de heffing doorrekenen. Mevrouw Douifi stelt dat er inzake elektriciteitsprijs meer dan ooit transparantie moet komen, om er zeker van te zijn dat de heffingen niet worden doorgerekend in de eindprijs die de consument moet betalen.

Art. 9 tot 11

Mevrouw Katrien Partyka (CD&V – N-VA) vraagt meer uitleg over de wijze waarop de forfaitaire kortingen zullen worden toegekend.

De heer Philippe Henry (Ecolo-Groen!) betreurt dat die kortingen door een korte-termijnlogica zijn ingegeven. Hij is voorstander van structurele maatregelen.

De minister wijst erop dat de CREG meer bevoegdheden krijgt, in het raam van een strengere regulering; zo wordt de CREG belast met het uitwerken van tariefvoorstellen voor gas en elektriciteit.

De heer David Clarinval (MR) vraagt waarom de regeling niet geldt voor de mensen die zich met hout verwarmen.

De minister antwoordt dat niet in een korting wordt voorzien voor wie hout gebruikt voor verwarming omdat er op hout geen accijnzen worden geheven.

C. Artikelsgewijze bespreking

Art. 3bis (nieuw)

De heer Philippe Henry (Ecolo-Groen!) c.s. dient amendement nr. 5 (DOC 52 1011/007) in, dat ertoe strekt een artikel 3bis in te voegen. Met dit amendement zou de vereiste duur van niet-gebruik van de site om een heffing op te leggen, 12 maanden bedragen in plaats van 24 maanden. Met die kortere termijn kan de regeling op meer sites worden toegepast.

Art. 4

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

2008, sans garantie de perception. Pour éviter que les producteurs ne répercutent le prélèvement, l'intervenante estime qu'il est plus pertinent d'imposer un prélèvement sur les marges bénéficiaires anormales. Mme Douifi estime que la transparence est plus nécessaire que jamais en matière de prix de l'électricité afin de s'assurer que les prélèvements ne soient pas répercutés dans le prix final au consommateur.

Art. 9 à 11

Mme Katrien Partyka (CD&V – N-VA) souhaite un complément d'information sur les modalités d'octroi de ces réductions forfaitaires.

M. Philippe Henry (Ecolo-Groen!) regrette que la logique de ces réductions soit une logique de court terme et il préconise le recours à des mesures structurelles.

Le ministre met en évidence le renforcement des pouvoirs de la CREG dans le cadre d'une régulation accrue. La CREG se verra ainsi chargée de formuler des propositions en matière de tarification du gaz et de l'électricité.

M. David Clarinval (MR) se demande pourquoi les personnes se chauffant au bois ne sont pas reprises dans le dispositif.

Le ministre estime que l'absence d'accises sur le bois compense l'absence de réduction en faveur des utilisateurs de ce combustible.

C. Discussion des articles

Art 3bis (nouveau)

M. Philippe Henry (Ecolo-Groen!) introduit un amendement n°5 (DOC 52 1011/007) visant à insérer un article 3bis. Cet amendement vise à réduire de 24 à 12 mois la période de non-utilisation requise pour être soumis au prélèvement. Cette réduction du délai permet d'augmenter le nombre de sites concernés.

Art 4

Cet article ne suscite pas de commentaire.

Art. 4bis (nieuw)

De heer Philippe Henry (Ecolo-Groen!) dient amendement nr. 6 (DOC 52 1011/007) in, dat ertoe strekt een artikel 4bis in te voegen. Met dit amendement wordt voorkomen dat de aan de heffing onderworpen elektriciteitsproducenten die heffing aan de eindconsument aanrekenen; tevens wordt voorzien in sancties mocht dit principe met voeten worden getreden.

Art. 5 tot 7

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

Art. 8 (nieuw)

Mevrouw Freya Van den Bosche (sp.a+VI.Pro) c.s. dient amendement nr. 7 (DOC 52 1011/007) in, dat ertoe strekt het opschrift van hoofdstuk 1 van titel III te wijzigen als volgt: «Wijziging van de heffingen op de productie van elektriciteit». Zulks is ingegeven door de heffing die bij het amendement wordt ingesteld.

Art. 8bis (nieuw)

De heer Philippe Henry (Ecolo-Groen!) c.s. dient amendement nr. 3 (DOC 52 1011/007) in, dat ertoe strekt een hoofdstuk 1bis in te voegen, dat de artikelen 8bis tot 8quater omvat. Het voorgestelde artikel 8bis voorziet in een heffing op de opbrengsten van de afgeschreven steenkool- en kerncentrales.

*Mevrouw Freya Van den Bosche (sp.a+VI.Pro) c.s. dient amendement nr. 7 (DOC 52 1011/007) in, dat ertoe strekt een artikel 8bis in te voegen. Het is de bedoeling te voorzien in een heffing op de elektriciteit die wordt geproduceerd door op de beschermde markt afgeschreven steenkool- en kerncentrales. De opbrengst van die heffing kan dan gaan naar bepaalde verplichtingen van openbare dienst, dienen als compensatie voor de minderontvangsten die de gemeenten hebben geleden ingevolge de liberalisering van de gas- en elektriciteitsmarkt, alsook worden gebruikt ter dekking van de kosten die gepaard gaan met de regulering en de controle van de gas- en elektriciteitsmarkt. Die heffing op de *windfall profits* zou 23% bedragen.*

Art. 8ter (nieuw)

De heer Philippe Henry (Ecolo-Groen!) dient amendement nr. 3 (DOC 52 1011/007) in, dat ertoe strekt een

Art 4bis (nouveau)

M. Philippe Henry (Ecolo-Groen!) introduit un amendement n°6 (DOC 52 1011/007) visant à insérer un article 4bis. Cet amendement vise à empêcher que les producteurs d'électricité soumis au prélèvement ne le répercutent au consommateur final et à prévoir des sanctions en cas de non-respect de ce principe.

Art. 5 à 7

Ces articles ne suscitent pas de commentaire.

Art. 8

L'amendement n° 7 (DOC 52 1011/007) est introduit par Mme Freya Van den Bossche (sp.a+VI.Pro) et consorts. Il vise à modifier le titre du Chapitre 1 du Titre III comme suit: «Modification de taxes sur la production de l'électricité.», ce qui se justifie par la taxe que l'amendement se propose d'instaurer.

Art. 8bis (nouveau)

M. Philippe Henry (Ecolo-Groen!) et consorts introduisent l'amendement n°3 (DOC 52 1011/007) qui vise à insérer un chapitre 1^{er}bis contenant les articles 8bis à 8quater. L'article 8bis proposé prévoit l'instauration d'un prélèvement sur les profits des centrales, au charbon ou nucléaires, amorties

L'amendement n° 7 (DOC 52 1011/007) de Mme Van den Bossche et consorts vise l'insertion d'un article 8bis en vue de l'imposition d'une taxe sur l'électricité produite au moyen de centrales au charbon et de centrales nucléaires qui ont été amorties sur le marché protégé. Le produit de cette taxe serait affecté à certaines obligations de service public, une compensation de la perte de revenus des communes à la suite de la libéralisation du marché de l'électricité et les coûts liés à la régulation et au contrôle du marché de l'électricité et du gaz. Cette taxe sur les «windfall profits» serait de 23%.

Art. 8ter (nouveau)

M. Philippe Henry (Ecolo-Groen!) et consorts introduisent l'amendement n°3 (DOC 52 1011/007) qui vise

artikel 8ter in te voegen. Met dit amendement krijgt de CREG de bevoegdheid na te gaan of de heffing op de afgeschreven centrales niet aan de eindconsument wordt aangerekend.

Mevrouw Freya Van den Bosche (sp.a+VI.Pro) c.s. dient amendement nr. 7 (DOC 52 1011/007) in, dat ertoe strekt een artikel 8ter in te voegen. Het is de bedoeling dat de in uitzicht gestelde heffing in de plaats komt van de bestaande federale bijdrage op gas en elektriciteit.

Als de opbrengst van die heffing de bestaande heffingen op gas en elektriciteit vervangt, kan de consument een deel terugkrijgen van de te hoge energieprijzen die hij in het verleden heeft betaald.

Art. 8quater (nieuw)

De heer Philippe Henry (Ecolo-Groen!) c.s. dient amendement nr. 3 (DOC 52 1011/007) in, dat ertoe strekt een artikel 8quater in te voegen.

Met dit amendement wordt de opbrengst van de heffing op de afgeschreven centrales aangewend ten behoeve van fondsen die steun verlenen aan de diversificatie van de productiemiddelen en aan energie-efficiëntie, alsook de burgers ertoe aanzetten hun energieverbruik terug te schreeven.

De hoofdindieners onderstreept het belang van de toewijzing van een deel van die heffing aan de verbetering van energie-efficiëntie. Ook de mensen ertoe aanzetten hernieuwbare energie te gebruiken is heel belangrijk.

Art. 9

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Art. 10

Mevrouw Sofie Staelraeve (Open Vld) c.s. dient amendement nr. 2 (DOC 52 1011/007) in. De regeling waarbij die forfaitaire verminderingen worden toegekend zou ook moeten gelden voor de bewoners van een appartement in een serviceflat.

De minister preciseert dat die woonvorm al in de regeling is opgenomen.

Mevrouw Staelraeve trekt derhalve haar amendement nr. 2 in.

Mevrouw Freya Van den Bosche (sp.a+VI.Pro) c.s. dient amendement nr. 4 (DOC 52 1011/007) in, dat ertoe strekt artikel 10, § 1, aan te vullen. Het is de bedoeling

l'insertion d'un article 8ter. Cet article prévoit de confier à la CREG la compétence de vérifier que le prélèvement opéré sur les centrales amorties n'est pas répercuté dans le prix payé par le consommateur

L'amendement n° 7 (DOC 52 1011/007) de Freya Mme Van den Bossche (sp.a+VI.Pro) et consorts vise l'insertion d'un article 8ter en vue de l'utilisation de la taxe proposée pour remplacer la cotisation fédérale actuelle sur le gaz et l'électricité. Par l'affectation du produit de cette taxe à la suppression des taxes actuelles sur le gaz et l'électricité, le consommateur récupérera une partie des prix excessifs payés dans le passé sur l'énergie.

Art. 8quater (nouveau)

M. Philippe Henry (Ecolo-Groen!) et consorts introduisent l'amendement n°3 (DOC 52 1011/007) qui vise à insérer un article 8quater. Cet article vise à affecter le produit du prélèvement sur les centrales amorties à des fonds qui soutiennent la diversification des moyens de production, l'efficacité énergétique et incitent les citoyens à réduire leur consommation d'énergie. *M. Henry* souligne l'affectation d'une partie de ce prélèvement à l'amélioration de l'efficacité énergétique et à l'incitation à l'utilisation d'énergies renouvelables.

Art. 9

Cet article ne suscite pas de commentaire.

Art. 10

L'amendement n° 2 (DOC 52 1011/007) est introduit par Mme Sofie Staelraeve (Open Vld) et consorts. Il vise à inclure les personnes habitant un appartement dans une résidence-services dans le dispositif d'octroi de ces réductions forfaitaires.

Le ministre précise que cette formule d'habitation est déjà incluse dans le dispositif.

Mme Staelraeve retire dès lors l'amendement n°2.

L'amendement n°4 (DOC 52 1011/007) est introduit par Mme Freya Van den Bossche (sp.a+VI.Pro) et consorts. Il vise à compléter l'article 10, §1 afin que les montants

dat de bedragen die in aanmerking worden genomen om te bepalen of iemand recht heeft op die forfaitaire verminderingen voor de levering van gas en elektriciteit, gelijk zijn aan de bedragen die in de ziekteverzekering worden gehanteerd. Die bedragen worden aldus welvaartsvast gemaakt.

Mevrouw Karine Lalieux (PS) attendeert erop dat het besluit waarbij de nadere regels inzake die forfaitaire verminderingen zullen worden vastgelegd, heel duidelijk moeten zijn in verband met de maatschappijen voor sociale huisvesting, want zulks heeft betrekking op heel veel mensen.

Art. 11

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

D. Stemmingen

Art. 3bis (nieuw)

Amendement nr. 5 van de heer Henry wordt verworpen met 11 tegen 4 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 4

Artikel 4 wordt aangenomen met 11 stemmen en 5 onthoudingen.

Art. 4bis (nieuw)

Amendement nr. 6 van de heer Henry cs wordt verworpen met 11 tegen 3 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 5

Artikel 5 wordt aangenomen met 11 stemmen en 5 onthoudingen.

Art. 6

Artikel 6 wordt aangenomen met 11 stemmen en 5 onthoudingen.

Art. 7

Artikel 7 wordt aangenomen met 11 stemmen en 5 onthoudingen.

utilisés pour décider de l'octroi de ces réductions forfaitaires pour les fournitures de gaz et d'électricité soient identiques aux montants utilisés en assurance Santé et par conséquent adaptés à l'augmentation du bien-être.

Mme Karine Lalieux (PS) attire l'attention sur la nécessité que l'arrêté déterminant les modalités de ces réductions forfaitaires soit précis par rapport aux sociétés de logement social, eu égard au nombre important de personnes qui sont concernées par ce dispositif.

Art. 11

Cet article ne suscite pas de commentaire.

D. Votes

Art. 3bis (nouveau)

L'amendement n° 5 de M. Henry et consorts est rejeté par 11 voix contre 4 et 2 abstentions

Art. 4

L'article 4 est adopté par 11 voix et 5 abstentions.

Art. 4bis (nouveau)

L'amendement n° 6 de M. Henry et consorts est rejeté par 11 voix contre 3 et 2 abstentions.

Art. 5

L'article 5 est adopté par 11 voix et 5 abstentions.

Art. 6

L'article 6 est adopté par 11 voix et 5 abstentions.

Art. 7

L'article 7 est adopté par 11 voix et 5 abstentions.

Art. 8

Artikel 8 wordt aangenomen met 11 stemmen en 5 onthoudingen.

Art. 8bis tot 8ter (*nieuw*)

Amendement nr. 7 van mevrouw Van den Bossche c.s. wordt verworpen met 11 tegen 3 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 8bis tot 8quater (*nieuw*)

Amendement nr. 3 van mevr. Van den Bossche c.s. wordt verworpen met 11 tegen 3 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 9

Artikel 9 wordt eenparig aangenomen.

Art. 10

Amendement nr. 2 van de heer de Padt cs wordt ingetrokken.

Amendement nr. 4 van mevrouw Van den Bossche c.s. wordt verworpen met 11 stemmen en 5 onthoudingen.

Artikel 10 wordt aangenomen met 11 stemmen en 5 onthoudingen.

Art. 11

Artikel 11 wordt aangenomen met 11 stemmen en 5 onthoudingen.

III. — ZELFSTANDIGEN (ART. 23 TOT 30)

A. Inleidende uiteenzetting door mevrouw Sabine Laruelle, minister van KMO, Zelfstandigen, Landbouw en Wetenschapsbeleid

De minister legt uit dat de maatregelen er in de eerste plaats toe strekken de koopkracht van de zelfstandigen te verbeteren, maar ook de sociale fraude te bestrijden en het stelsel te financieren.

Sommige maatregelen zijn niet opgenomen in een afdeling van de programmawet, maar moeten bij koninklijk besluit ten uitvoer worden gelegd.

Art. 8

L'article 8 est adopté par 11 voix et 5 abstentions.

Art. 8bis à 8ter (*nouveaux*)

L'amendement n° 7 de Mme Van den Bossche et consorts est rejeté par 11 voix contre 3 et 2 abstentions.

Art. 8bis à 8quater (*nouveaux*)

L'amendement n°3 de M. Henry et consorts est rejeté par 11 voix contre 3 et 2 abstentions.

Art. 9

L'article 9 est adopté à l'unanimité.

Art. 10

L'amendement n°2 de M. De Padt et consorts est retiré.

L'amendement n°4 de Mme Van den Bossche et consorts est rejeté par 11 voix contre 5.

L'article 10 est adopté par 11 voix contre 5.

Art. 11

L'article 11 est adopté par 11 voix et 5 abstentions.

III. — INDÉPENDANTS (ART. 23 À 30)

A. Exposé introductif de Mme Sabine Laruelle, ministre des PME, des Indépendants, de l'Agriculture et de la Politique scientifique

La ministre explique que les mesures visent principalement l'amélioration du pouvoir d'achat des indépendants mais aussi la lutte contre la fraude sociale et le financement du régime.

Certaines ne font pas l'objet d'une section de la loi-programme mais doivent être mises en œuvre par arrêté royal.

Het gaat om:

- de verhoging met 10 euro van de kinderbijslag voor het eerste kind van een zelfstandige, vanaf april 2008;
- de betaling in augustus 2008 van een jaarlijkse leeftijdstoeslag;
- in verband met het loopbaaneinde, de verhoging met 25% van de grensbedragen voor toegestane activiteiten na de pensioenleeftijd;
- de verhoging met 2% van de grensbedragen voor toegestane activiteiten voor wie een overlevingspensioen geniet;
- de integratie van de welvaartsbonus in het pensioenbedrag.

HOOFDSTUK 1

Verbetering van de koopkracht

In hoofdstuk 1 hebben twee maatregelen in verband met de verbetering van de koopkracht betrekking op de pensioenen van de zelfstandigen:

- ten eerste, de verhoging van het minimumpensioen.

Door deze maatregel worden op 1 juli 2008 de bedragen van het minimumpensioen voor de zelfstandigen met 2% verhoogd. Voor een volledige loopbaan wordt het minimumbedrag verhoogd tot 8.503,43 euro voor alleenstaanden en tot 11.301,99 euro voor gezinnen (niet-geïndexeerde bedragen).

De in de wet vermelde bedragen zijn immers aan het indexcijfer gekoppeld. Derhalve bedraagt het werkelijke bedrag dat dankzij die verhoging vanaf 1 juli 2008 maandelijks aan de zelfstandige met een volledige loopbaan wordt uitgekeerd, 1.125 euro (gezin) dan wel 850 euro (alleenstaande), waarbij in die bedragen de indexering is verrekend die nog zal plaatshebben in de loop van het eerste semester van 2008. Vijf jaar geleden ging het in plaats van 1.125 euro en 850 euro respectievelijk om 823 euro (zo'n 300 euro minder) en 617 euro (zo'n 230 euro minder).

Ook op 1 juli 2008 gaat een zelfde maatregel in met betrekking tot het pensioenstelsel van de werknemers. De tenuitvoerlegging gebeurt bij koninklijk besluit.

Daarnaast leidt de verhoging van de minimumpensioenen er ook toe dat zowel de arbeidsongeschiktheids- en de invaliditeitsuitkeringen voor zelfstandigen (zowel de bedragen voor gezinnen als die voor alleenstaanden) als de uitkeringen in het raam van de sociale verzekering bij faillissement ook met 2 % toenemen;

Il s'agit:

- de l'augmentation de 10 euros de l'allocation familiale du premier enfant de travailleur indépendant dès avril 2008;
- du paiement au mois d'août 2008 d'un supplément d'âge annuel;
- en matière de fin de carrière, de l'augmentation de 25% des montants des limites à l'activité autorisée après l'âge de la pension;
- de l'augmentation de 2% des montants des limites à l'activité autorisée pour les bénéficiaires d'une pension de survie;
- de l'intégration du bonus de bien-être dans le montant de la pension.

CHAPITRE 1^{ER}

Amélioration du pouvoir d'achat

Dans le Chapitre 1^{er}, deux mesures liées à l'amélioration du pouvoir d'achat visent les pensions des travailleurs indépendants:

- Il s'agit, premièrement, d'une augmentation de la pension minimale.

Par cette mesure, les montants de la pension minimale des indépendants sont augmentés de 2% au 1^{er} juillet 2008. Pour une carrière complète, le montant minimal passe à 8.503,43 euros au taux isolé, et à 11.301,99 euros au taux ménage, hors index.

Ces montants repris dans la loi suivent, en effet, l'index. Dès lors, suite à cette augmentation, au 1^{er} juillet 2008, le montant mensuel réellement payé à l'indépendant qui dispose d'une carrière complète sera d'environ 1.125 euros au taux ménage et 850 euros au taux isolé, sachant que ces montants intègrent l'indexation qui va également avoir lieu dans le courant du 1^{er} semestre 2008. Ces montants de 1.125 euros et 850 euros s'établissaient il y a 5 ans à 823 euros (différence: 300 euros) et 617 euros (différence: 230 euros).

Une même mesure est programmée à la même date pour le régime des pensions des salariés. La mise en œuvre se fait par arrêté royal.

Ces mesures d'augmentation des pensions minimales ont aussi pour effet d'augmenter également de 2%, d'une part, les indemnités d'incapacité et d'invalidité des travailleurs indépendants (aux taux ménage et au taux isolé) et, d'autre part, les indemnités octroyées dans le cadre de l'assurance sociale en cas de faillite.

– ten tweede, de verbetering van de voorwaarden voor vervroegd pensioen.

Elke zelfstandige van minstens 60 jaar oud die vervroegd met pensioen wil gaan, wordt thans financieel gestraft. Het bedrag van zijn rustpensioen wordt immers definitief verminderd met een percentage tussen 25 en 3%, afhankelijk van het aantal jaren vervroeging. Die vermindering wordt thans niet toegepast als de zelfstandige een loopbaan van ten minste 44 jaren heeft, over alle stelsels heen.

De ontworpen maatregel moet ervoor zorgen dat het pensioen van de zelfstandigen met een loopbaan van 43 jaren, over alle stelsels heen, niet langer wordt verminderd.

Zo kan een 63-jarige zelfstandige die op zijn twintigste is beginnen te werken, desgewenst vervroegd met pensioen gaan zonder dat zijn pensioen met 7% wordt verminderd, zoals in de bestaande wetgeving het geval is.

In dit hoofdstuk staat voorts een maatregel die door de minister van Pensioenen zal worden voorgesteld, maar die ook op de zelfstandigen van toepassing is: de geleidelijke afschaffing van de solidariteitsbijdrage die op het pensioen wordt ingehouden. Aangezien deze maatregel in de eerste plaats de laagste pensioenen beoogt, zal hij ook ten goede komen aan wie een zelfstandigenpensioen geniet.

Ten slotte zal naar analogie van de in de eerste afdeling ontworpen invoering van een jaarlijkse leeftijdsbijslag in het raam van de kinderbijslag voor de werknemers, bij koninklijk besluit een soortgelijke bepaling gelden voor de kinderbijslag voor de zelfstandigen.

HOOFDSTUK 2

Samenstelling van de Sociale inlichtingen- en opsporingsdienst (SIOD)

Wat de strijd tegen sociale fraude betreft, moet rekening worden gehouden met de eigenheid van het sociaal statuut van de zelfstandige en de problemen dienaangaande op het stuk van sociale fraude.

De SIOD is een instelling die reflecteert over de strijd tegen sociale fraude en illegale arbeid en terzake advies uitbrengt. Een van de taken van de SIOD is de sociale inspectiediensten coördineren.

De ontworpen maatregel strekt ertoe een afvaardiging van de directie-generaal Zelfstandigen en van het RSVZ in die dienst op te nemen. Aldus wordt de kennis en de

– Il s'agit, deuxièmement, d'une amélioration des conditions d'anticipation de la pension.

Tout indépendant qui souhaite, à partir de 60 ans, anticiper sa prise de pension, se voit appliquer des pénalisations. Son montant est définitivement réduit d'un certain pourcentage, de 25 à 3% selon le nombre d'années d'anticipation. Néanmoins, cette pénalisation n'est actuellement pas appliquée si l'indépendant totalise au moins 44 années de carrière, tous régimes confondus.

La présente mesure vise à permettre, à partir du 1^{er} janvier 2008, à ces indépendants de ne plus se voir pénalisés lorsqu'ils totalisent 43 années de carrière, tous régimes confondus.

Ainsi par exemple, l'indépendant de 63 ans qui souhaite anticiper sa pension après une carrière débutée à l'âge de 20 ans pourra désormais anticiper sa pension sans voir celle-ci rabotée de 7% comme c'est le cas selon la législation actuelle.

Dans ce chapitre, une mesure qui sera présentée par la ministre des Pensions mais qui vise également les travailleurs indépendants, concerne la suppression progressive de la cotisation de solidarité qui est retenue sur les pensions. Étant donné que cette mesure concerne en premier lieu les pensions les plus basses, elle profitera aussi aux bénéficiaires de pensions dans le régime des indépendants.

Enfin, la première section qui met en œuvre un supplément d'âge annuel dans le secteur des allocations familiales des travailleurs salariés fera l'objet d'une disposition analogue, par arrêté royal, en ce qui concerne les allocations familiales des travailleurs indépendants.

CHAPITRE II

Composition du Service d'information et de recherche sociale (SIRS)

Dans la lutte contre la fraude sociale, il convient de tenir compte de la spécificité du statut social des travailleurs indépendants et de ses problèmes dans le domaine de la fraude sociale.

Le SIRS est un organe de réflexion et d'avis, institué dans le cadre de la lutte contre la fraude sociale et le travail illégal, dont une des missions est de veiller à la coordination des services d'inspection sociale.

La présente mesure prévoit d'inclure dans ce service une délégation de la DG Indépendants et de l'INASTI. De cette manière, l'expertise et l'expérience déjà

ervaring van de SIOD gekoppeld aan de beschikbare kennis en ervaring inzake het sociaal statuut van de zelfstandigen. Dat moet leiden tot meer efficiëntie en een betere samenwerking tussen de administraties.

De acties van de DG Zelfstandigen en van het RSVZ moeten worden geïntegreerd in de strategische en de operationele planning van de SIOD.

HOOFDSTUK 3

Alternatieve financiering

De alternatieve financiering van het RSVZ wordt met 64,5 miljoen euro verhoogd, zodat het instituut vanaf 2008 de bijkomende kosten kan betalen die voortvloeien uit de verhoging van de minimumpensioenen voor zelfstandigen die op 1 december 2007 is ingegaan.

B. Algemene bespreking

Mevrouw Freya Van den Bossche (sp.a+VI.Pro) vindt het logisch dat de administratie- en de inspectiediensten voor de zelfstandigen bij het beleid inzake de bestrijding van sociale fraude en illegale arbeid worden betrokken. De spreekster is er echter niet helemaal gerust op dat het geheel goed zal functioneren. De commissie voor reglementering van de arbeidsrelaties, die op grond van de programmawet van 2006 al opgericht had moeten zijn, bestaat nog altijd niet. Die commissie moet de criteria vaststellen om de aard van de arbeidsrelatie vast te stellen. *Mevrouw Van den Bossche* vraagt zich af hoe, en volgens welk tijdpad, de diverse betrokken diensten van de administratie voor de zelfstandigen concreet zullen worden geïntegreerd in de Sociale inlichtingen- en opsporingsdienst (SIOD), en hoe de commissie voor reglementering van de arbeidsrelaties concreet met de SIOD zal samenwerken.

De spreekster betreurt dat de betrokken diensten niet op het terrein (in de arrondissementen zelf) aanwezig zijn, wat voor praktische problemen zorgt. Als de minister niet zelf voor een aanpassing zorgt, zal mevrouw Van den Bossche een amendement indienen om dat te verhelpen.

De minister wijst erop dat de integratie van diverse diensten van de administratie in de SIOD en het vraagstuk van de arbeidsrelaties twee verschillende onderwerpen zijn. De integratie van de diensten in de SIOD vindt de minister een uitstekend initiatief in het licht van de algemene aanpak van sociale fraude. Die integra-

présente au sein du SIRS s'élargit à l'expérience et à l'expertise en matière de statut social des travailleurs indépendants, et ce, en vue d'une plus grande efficacité et d'une meilleure collaboration entre les différentes administrations.

Les actions menées par la DG «Indépendants» et par l'INASTI devront être intégrées dans les plans stratégiques et opérationnels du SIRS.

CHAPITRE III

Financement alternatif

Le financement alternatif accordé à l'INASTI est majoré de 64,5 millions d'euros pour permettre à l'INASTI de financer à partir de 2008 le surcoût lié à l'augmentation des pensions minimales des travailleurs indépendants qui est intervenue le 1^{er} décembre 2007.

B. Discussion générale

Mme Freya Van den Bossche (sp.a+VI.Pro) estime qu'il est logique que les services de l'administration et de l'inspection «Indépendants» soient impliqués dans la politique de lutte contre la fraude sociale et le travail illégal. L'intervenante exprime cependant une crainte quant au bon fonctionnement de l'ensemble. La commission pour la réglementation des relations de travail qui aurait déjà dû être créée sur base de la loi-programme de 2006 n'existe pas encore. Cette commission aura pour mission de fixer les critères pour déterminer la nature de la relation de travail. *Mme Van den Bossche* se demande comment l'intégration des différents services de l'administration «Indépendants» concernés au sein du Service d'Information et de Recherche Sociale (SIRS) va se dérouler concrètement et selon quel timing et comment la collaboration de la commission pour la réglementation des relations de travail avec le SIRS se concrétisera.

L'intervenante déplore que les services concernés ne soient pas présents sur le terrain, dans les arrondissements mêmes, ce qui pose des problèmes pratiques. *Mme Van den Bossche* déposera un amendement en vue de corriger cette situation si l'adaptation n'est pas apportée par la ministre elle-même.

La ministre rappelle que l'intégration de différents services de l'administration au SIRS, d'une part, et la question des relations de travail d'autre part constituent deux sujets différents. Par rapport à l'intégration des services au SIRS, la ministre estime qu'il s'agit d'une excellente initiative dans le cadre de la lutte globale

tie moet stapsgewijs verlopen en zal ook de diensten in de arrondissementen betreffen. In verband met de commissie voor onderzoek van de arbeidsrelatie dan weer, zal de minister samen met haar collega van Sociale Zaken tegen eind juni 2008 een koninklijk besluit voorbereiden.

Mevrouw Freya Van den Bossche (sp.a+VI.Pro) betreurt de wijze waarop de integratie van de diensten in de SIOD verloopt, meer bepaald het feit dat de uitvoering van die integratie op het terrein geen voorrang krijgt. Uiteraard vergt die integratie tijd, maar niets belette om die integratie sneller stapsgewijs uit te voeren. De spreker vreest dat er in de praktijk niets zal veranderen, en zal het dossier hoe dan ook op de voet volgen; er zijn immers veel loontrekkenden die node worden verplicht hun statuut in te ruilen voor dat van zelfstandige.

C. Artikelsgewijze bespreking

Art. 23

De heer Willem-Frederik Schiltz (Open Vld) is verheugd over de in artikel 23 aangekondigde verhoging met 2% van de zelfstandigenpensioenen, maar vraagt zich af waarom die niet onmiddellijk aan de inkomensgarantie wordt gekoppeld.

Voorts vindt de spreker het onaanvaardbaar dat mensen die voor hun pensioen hebben gewerkt, mogelijk een lager pensioen krijgen dan mensen die niet hebben gewerkt.

De spreker stipt nog aan dat hij er voorstander van is het werknemers- en het zelfstandigenstatuut gelijk te schakelen.

De heer Bart Laeremans (VB) neemt akte van de verhoging waarvan sprake is in artikel 23, maar stelt vast dat die aanpassing pas ingaat op een door de Koning bepaalde datum. Welk tijdspad is er vastgelegd? Zal de aanpassing er met andere woorden nog voor het einde van de regeerperiode komen? Welke budgettaire impact heeft die aanpassing? Is die aanpassing al verrekend in de begroting van dit jaar? Bestaat er binnen de meerderheid een politiek akkoord om de maatregel vóór het eind van de regeerperiode ten uitvoer te leggen?

De minister stelt vast dat tijdens de voorbije regeerperiode veel gedaan is voor het zelfstandigenstatuut. Het gezinspensioen werd al fors verhoogd, maar bijkomende inspanningen blijven nodig. De minister onderstreept dat het de bedoeling is de pensioenen en kinderbijslagen voor respectievelijk werknemers en zelfstandigen voor het eind van de regeerperiode gelijk te schakelen. Zij

contre la fraude sociale. Cette intégration doit se faire étape par étape et elle comprendra aussi les services présents dans les arrondissements. En ce qui concerne la commission pour l'analyse de la relation de travail, un arrêté royal sera préparé d'ici juin 2008 par la ministre en collaboration avec sa collègue en charge des affaires sociales.

Mme Freya Van den Bossche (sp.a+VI.Pro) regrette la façon dont l'intégration des services au SIRS se déroule, en particulier le fait que la traduction concrète sur le terrain de cette intégration ne soit pas prioritaire. Certes, l'intégration demande du temps mais rien n'empêchait de mettre en œuvre pas à pas cette intégration sur le terrain plus rapidement. L'intervenante craint que rien ne change en pratique et elle suivra en tout cas l'évolution du dossier de très près car il concerne de nombreux salariés qui sont contraints de se retrouver sous statut d'indépendant, ce dont ils ne veulent pas.

C. Discussion des articles

Art. 23

M. Willem-Frederik Schiltz (Open Vld) se réjouit de l'augmentation de 2% des pensions des indépendants proposée à l'article 23 mais se demande pourquoi le couplage avec la garantie de revenus n'est pas immédiat. L'intervenant estime par ailleurs inacceptable que des personnes ayant travaillé pour leur pension puissent avoir une pension plus basse que des personnes qui n'ont pas travaillé. L'intervenant rappelle qu'il est en faveur d'une mise à niveau des statuts des salariés et des indépendants.

M. Bart Laeremans (VB) prend acte de l'augmentation dont il est question à l'article 23 mais constate que l'adaptation en question n'interviendra qu'à partir d'une date déterminée par le Roi. Qu'en est-il du timing, l'adaptation interviendra-t-elle avant la fin de la législature? Quel est l'impact budgétaire de cette adaptation? Le budget de cette année prend-il déjà en compte cette adaptation? Y-a-t-il un accord politique au sein de la majorité pour mettre en œuvre la mesure avant la fin de la législature?

La ministre constate qu'il a été fait beaucoup pour le statut des indépendants lors de la dernière législature. La pension de ménage a déjà été considérablement rehaussée mais des efforts complémentaires sont nécessaires. La ministre souligne que l'objectif est d'arriver à un niveau identique de pension et d'allocations familiales pour les salariés et les indépendants pour la fin de la législature. Elle rappelle que l'intégration des

wijst erop dat zelfstandigen sinds 1 januari ook tegen kleine risico's gedekt zijn.

De heer Bart Laeremans (VB) dient amendement nr. 1 (DOC 52 1011/004) in, dat ertoe strekt artikel 23, derde lid te vervangen, teneinde een uiterste datum vast te leggen voor de aanpassing van het minimumpensioen voor zelfstandigen.

Art. 24

De heer Bart Laeremans (VB) stelt in artikel 24 vast dat er minder kalenderjaren vereist zijn om voor vervroegd pensioen in aanmerking te komen. Hij wilt weten of de begrotingsimpact van die verlaging werd nagegaan. Dreigt er geen situatie te ontstaan waarbij veel zelfstandigen tegelijkertijd sneller dan gepland met vervroegd pensioen willen gaan om van die aanpassing gebruik te maken?

De minister stipt aan dat die aanpassing slechts 500 à 600 zelfstandigen betreft in 2008, zodat de budgettaire impact ervan heel klein is. Een volledige afschaffing van de pensioenmalus zal de daarop volgende jaren 172 miljoen euro kosten. De minister preciseert dat de verbeteringen geleidelijk moeten worden ingevoerd en dat één regeerperiode niet volstaat om alles te regelen.

Art. 25 tot 30

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

D. Stemmingen

Art. 23

Amendement nr. 1 (DOC 52 1011/004) van de heer Laeremans c.s. wordt verworpen met 11 tegen 2 stemmen en 1 onthouding.

Artikel 23 wordt ongewijzigd aangenomen met 12 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 24 en 25

Deze artikelen worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

petits risques pour les indépendants a pris cours au 1^{er} janvier 2008.

M. Bart Laeremans (VB) introduit l'amendement n°1 (DOC 52 1011/004) visant à remplacer l'article 23, alinéa 3, afin d'imposer une date butoir à l'adaptation de la pension minimale des indépendants.

Art. 24

M. Bart Laeremans (VB) relève à l'article 24 l'abaissement du nombre d'années civiles requis pour une pension anticipée. Il souhaite savoir si l'impact budgétaire de cet abaissement a été estimé. Ne risque-t-on pas de voir de nombreux travailleurs indépendants demander en même temps de façon accélérée leur admission à la pension pour profiter de cette adaptation?

La ministre signale que seuls 500 à 600 indépendants sont concernés par cette adaptation en 2008, ce qui aura un impact budgétaire très limité. Une suppression complète du malus représentera un coût de 172 millions euros pour les années ultérieures. La ministre précise que les améliorations doivent se faire progressivement et que tout ne peut être réglé au cours d'une seule législature.

Art. 25 à 30

Ces articles ne suscitent pas de commentaire.

D. Votes

Art. 23

L'amendement n° 1 (DOC 52 1011/004) de M. Laeremans et consorts est rejeté par 11 voix contre 2 et 1 abstention.

L'article 23 est adopté, sans modification, par 12 voix et 2 abstentions.

Art. 24 et 25

Ces articles sont successivement adoptés à l'unanimité.

Art. 26 tot 30

Deze artikelen worden achtereenvolgens aangenomen met 11 stemmen en 4 onthoudingen.

*
* *

Alle aan de commissie voor het Bedrijfsleven, het Wetenschapsbeleid, het Onderwijs, de Nationale Wetenschappelijke en Culturele Instellingen, de Middenstand en de Landbouw overgezonden artikelen, worden zoals ze wetgevingstechnisch werden verbeterd, aangenomen met 11 stemmen en 5 onthoudingen.

De rapporteur,

Olivier HAMAL

De voorzitter,

Bart LAEREMANS

Art. 26 à 30

Ces articles sont successivement adoptés par 11 voix et 4 abstentions.

*
* *

L'ensemble des articles renvoyés la commission de l'Economie, de la Politique scientifique, de l'Education, des Institutions scientifiques et culturelles nationales, des Classes moyennes et de l'Agriculture, et moyennant des corrections légistiques, est adopté par 11 voix et 5 abstentions.

Le rapporteur,

Olivier HAMAL

Le président,

Bart LAEREMANS