

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

8 april 2008

**ONTWERP VAN
PROGRAMMAWET**

AMENDEMENTEN

ingediend in de commissie voor de Financiën en
de Begroting

Nr. 1 VAN DE HEER **GOYVAERTS** EN MEVROUW
PAS

Art. 73

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

De indieners stellen vast dat de nieuwe maatregel een onverkapte belastingverhoging betreft op huizen met bouwgrond waarvan vooral Vlamingen die een nieuw huis wensen te kopen de dupe zijn. De prijsstijging zal ook worden doorgerekend aan de huurders van woningen en burelen. Zij die dachten dat de nieuwe regering met CD&V – N-VA en Open Vld de nieuwbouw zou aanmoedigen door middel van een aantal fiscale steunmaatregelen zijn eraan voor de moeite.

Voorgaand document:

Doc 52 **1011/ (2007/2008):**
001: Ontwerp van Programmawet.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

8 avril 2008

**PROJET DE
LOI-PROGRAMME**

AMENDEMENTS

déposés en commission des Finances et
du Budget

N° 1 DE M. **GOYVAERTS** ET MME **PAS**

Art. 73

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION

Nous constatons que la mesure proposée entraîne un alourdissement manifeste de la fiscalité frappant les maisons avec terrain à bâtir, mesure dont les dupes sont surtout les flamands qui souhaitent acquérir une nouvelle maison. La hausse de prix sera également imputée aux locataires de logements et de bureaux. Les personnes qui pensaient que le nouveau gouvernement, composé notamment du CD&V – N-VA et de l'Open Vld, encouragerait la construction de nouveaux logements par le biais d'un certain nombre d'aides fiscales, en sont pour leurs frais.

Document précédent:

Doc 52 **1011/ (2007/2008):**
001: Projet de loi-programme.

Deze nieuwe maatregel werd bovendien genomen zonder voorafgaand overleg met de deelstaten en de beroepsorganisatie van de bouwsector. Uit het antwoord van de Vlaamse minister van Financiën, Dirk Van Mechelen (Open Vld), blijkt dat er momenteel geen duidelijkheid is over de toepassing en de wettelijke regeling met betrekking tot de mogelijke dubbele heffing van zowel btw als registratierechten.

Gelet op de budgettaire gevolgen van deze maatregel voor de gewesten dienen er eerst voorafgaande afspraken te worden gemaakt over de invoering van deze maatregel. Een eerste raming geeft aan dat de Vlaamse overheid zowat 30 miljoen euro verliest aan registratierechten en dat een gemiddelde woning in Vlaanderen zo'n 5% duurder wordt. Bovendien zijn een aantal zaken nog niet uitgeklaard zoals de problematiek van de meeneembaarheid van de registratierechten en de verkoop van een gebouw na renovatie.

Er zit bovendien een communautair addertje onder het gras.

In Vlaanderen is over het afgelopen decennium fors geïnvesteerd in de sanering van vervuilde industrieterreinen (zogenoemde *brown fields*) om deze opnieuw bouwrijp te maken voor onder andere nieuwe kmo-zones en woonwijken (decreet bodemsanering 1995). In Wallonië is daar geen prioriteit van gemaakt en liggen vele industrieterreinen er nog vervuild en dus ongesaneerd bij (Waals decreet 2004).

Door het invoeren van deze btw-maatregel bestaat de mogelijkheid dat in Wallonië de btw kan worden doorgerekend door de verkoop van de gesaneerde gronden met huizen en/of kantoorruimten erop. Zo ontstaat een nieuwe transfer van btw-gelden van Vlaanderen naar Wallonië. De Vlamingen die voortaan een huis kopen financieren in feite de sanering van de Waalse vervuilde gronden. Dit pervers effect van de maatregel is voor de indianen onaanvaardbaar.

Nr. 2 VAN DE HEER GOYVAERTS EN MEVROUW PAS

Art. 74

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

Zie verantwoording van amendement Nr. 1.

Cette nouvelle mesure a en outre été prise sans concertation préalable avec les entités fédérées et l'organisation professionnelle du secteur de la construction. Il ressort de la réponse donnée par le ministre des finances flamand, m. Dirk van Mechelen (Open Vld), que la clarté n'est actuellement pas encore faite quant à l'application et à la réglementation légale relative à l'éventuel double prélèvement de la tva et des droits d'enregistrement.

Compte tenu de son incidence budgétaire pour les régions, cette mesure doit faire l'objet d'accords préalablement à son introduction. Une première estimation montre que les autorités flamandes perdront quelque 30 millions d'euros en droits d'enregistrement et que le coût d'une habitation moyenne en Flandre augmentera d'environ 5%. En outre, un certain nombre de points doivent encore être éclaircis, notamment la problématique de la reportabilité des droits d'enregistrement et la vente d'un bâtiment après rénovation.

Ce dossier comporte en outre un aspect communautaire.

En Flandre, on a, au cours des dix dernières années, beaucoup investi dans l'assainissement des terrains industriels pollués (les *brown fields*) afin de les rendre à nouveau constructibles dans l'optique notamment de l'implantation de nouvelles zones de PME et de quartiers d'habitations (décret de 1995 sur l'assainissement des sols). En Wallonie, on n'en a pas fait une priorité et beaucoup de terrains industriels y sont encore pollués et donc non assainis (décret wallon de 2004).

L'introduction de cette mesure de tva permettra d'imputer la tva en Wallonie par le biais de la vente des terrains assainis sur lesquels des maisons et/ou des surfaces de bureaux ont été construites. Cela provoquera un nouveau transfert de recettes de tva de la Flandre vers la Wallonie. Les flamands qui achèteront désormais une maison financeront en fait l'assainissement des sols wallons pollués. Cet effet pervers de la mesure proposée est pour nous inacceptable.

N° 2 DE M. GOYVAERTS ET MME PAS

Art. 74

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION

Voir la justification de l'amendement n° 1.

Nr. 3 VAN DE HEER GOYVAERTS EN MEVROUW PAS

Art. 75

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

Zie verantwoording van amendement Nr. 1.

Nr. 4 VAN DE HEER GOYVAERTS EN MEVROUW PAS

Art. 76

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

Zie verantwoording van amendement Nr. 1.

Nr. 5 VAN DE HEER GOYVAERTS EN MEVROUW PAS

Art. 77

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

Zie verantwoording van amendement Nr. 1.

Nr. 6 VAN DE HEER GOYVAERTS EN MEVROUW PAS

Art. 78

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

Zie verantwoording van amendement Nr. 1.

N° 3 DE M. GOYVAERTS ET MME PAS

Art. 75

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION

Voir la justification de l'amendement n° 1.

N° 4 DE M. GOYVAERTS ET MME PAS

Art. 76

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION

Voir la justification de l'amendement n° 1.

N° 5 DE M. GOYVAERTS ET MME PAS

Art. 77

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION

Voir la justification de l'amendement n° 1.

N° 6 DE M. GOYVAERTS ET MME PAS

Art. 78

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION

Voir la justification de l'amendement n° 1.

Nr. 7 VAN DE HEER **GOYVAERTS** EN MEVROUW **PAS**

Art. 79

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

Zie verantwoording van amendement Nr. 1.

Nr. 8 VAN DE HEER **GOYVAERTS** EN MEVROUW **PAS**

Art. 80

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

Zie verantwoording van amendement Nr. 1.

Hagen GOYVAERTS (VB)
Barbara PAS (VB)

Nr. 9 VAN DE HEER **FLAHAUX C.S.**

Art. 61

In het voorgestelde artikel 67ter, de volgende wijzigingen aanbrengen:

1° in § 1, de woorden «Winst van ondernemingen die op 31 december 1997 of op het einde van het jaar waarin de exploitatie is aangevangen, als die aanvang op een latere datum valt, minder dan elf werknemers, in de zin van artikel 30, 1°, tewerkstellen, en baten» **vervangen door de woorden** «Winst en baten van belastingplichtigen, die op 31 december 1997 of aan het einde van het jaar waarin de uitoefening van hun beroep is aangevangen als die op een latere datum is begonnen, minder dan elf werknemers in de zin van artikel 30, 1°, tewerkstellen,»;

2° § 2, eerste lid, aanvullen als volgt:

«of, voor natuurlijke personen die niet per kalenderjaar boekhouden en hun boekjaar vóór 31 december

N° 7 DE M. **GOYVAERTS** ET MME **PAS**

Art. 79

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION

Voir la justification de l'amendement n° 1.

N° 8 DE M. **GOYVAERTS** ET MME **PAS**

Art. 80

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION

Voir la justification de l'amendement n° 1.

N° 9 DE M. **FLAHAUX ET CONSORTS**

Art. 61

A l'article 67ter, apporter les modifications suivantes:

1° Au § 1^{er}, remplacer les mots «les bénéfices des entreprises qui, au 31 décembre 1997 ou à la fin de l'année au cours de laquelle a commencé l'exploitation lorsque celle-ci a débuté à une date ultérieure, occupent moins de onze travailleurs au sens de l'article 30, 1°, et les profits» **par les mots** «les bénéfices et les profits des contribuables qui, au 31 décembre 1997 ou à la fin de l'année à laquelle a commencé l'exercice de leur profession si celle-ci a débuté à une date ultérieure, occupent moins de onze travailleurs au sens de l'article 30, 1°,»;

2° Compléter le § 2, alinéa 1^{er}, comme suit:

«Ou, pour les personnes physiques qui tiennent une comptabilité autrement que par année civile et qui

afsluiten, door het gemiddeld personeelsbestand van de belastingplichtige van het voorlaatste kalenderjaar dat voorafgaat aan het jaar waarnaar het aanslagjaar wordt genoemd, te vergelijken met dat van het voorgaande kalenderjaar.»;

3° de woorden «van hetzelfde Wetboek», doen vervallen.».

VERANTWOORDING

1° Het advies van de Raad van State werd gevolgd wat betreft zijn eerste opmerking met betrekking tot artikel 67ter, § 1, in het ontwerp, met uitzondering van de verwijzingen naar de artikelen 24 en 27 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 welke overbodig werden geoordeeld.

2° Het tweede deel van het amendement beoogt een verbetering bij de invoeging in het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 van de bepaling in ontwerp, te verbeteren met betrekking tot de natuurlijke personen die niet per kalenderjaar boekhouden en die hun boekjaar vóór 31 december afsluiten, te herstellen.

Inzake personenbelasting is het inderdaad zo dat de winsten of baten die uit een boekhouding blijken, bij toepassing van artikel 205, 1°, KB/WIB 92, worden geacht te zijn verkregen op de datum van afsluiting van het boekjaar waarop ze betrekking hebben.

Voor een boekjaar dat bijvoorbeeld op 30 juni 2008 wordt afgesloten – in de personenbelasting betreft het inkomsten verbonden aan het aanslagjaar 2009 – zou men, indien men artikel 61 van het ontwerp toepast, het gemiddelde personeelsbestand van het kalenderjaar 2008 moeten vergelijken met dat van het kalenderjaar 2007 om het aantal bijkomende personeelseenheden te bepalen.

In het stelsel als bedoeld in artikel 29 van de voormelde programmawet van 10 februari 1998 daarentegen, moet men het gemiddelde personeelsbestand van het kalenderjaar 2007 (van 1 januari tot en met 31 december 2007) vergelijken met het gemiddelde personeelsbestand van het kalenderjaar 2006 (van 1 januari 2006 tot en met 31 december 2006) om zo het aantal bijkomende personeelseenheden dat betrekking heeft op twee volledige vorige kalenderjaren te kunnen vergelijken. Dit wordt nu ook door het amendement bepaald.

3° Het derde deel van het amendement verbetert slechts een fout op het vlak van de wetgevingstechniek welke in de Nederlandse tekst van artikel 67ter, § 5, van het ontwerp, is geslopen

clôturent leur exercice comptable avant le 31 décembre, par la comparaison entre la moyenne des travailleurs occupés par le contribuable au cours de la pénultième année civile précédant celle dont le millésime désigne l'exercice d'imposition et celle de l'année civile précédente.»;

3° Dans le texte néerlandais du § 5, supprimer les mots «van hetzelfde wetboek».

JUSTIFICATION

1° L'avis du conseil d'état a été suivi en ce qui concerne sa première remarque relative à l'article 67ter, § 1^{er}, en projet, à l'exception des renvois aux articles 24 et 27 du code des impôts sur les revenus 1992 jugés superflus.

2° La deuxième partie de l'amendement tend réparer un oubli, lors de l'insertion dans le code des impôts sur les revenus 1992 de la disposition en projet, en ce qui concerne les personnes physiques qui tiennent leur comptabilité autrement que par année civile et qui clôturent leur exercice comptable avant le 31 décembre.

En effet, en matière d'impôt des personnes physiques, les bénéfices ou profits qui ressortent d'une comptabilité sont, en vertu de l'article 205, 1°, de l'AR/CIR 92, censés avoir été recueillis à la date de clôture de l'exercice comptable auquel ils se rapportent.

Ainsi, pour un exercice comptable clôturé par exemple le 30 juin 2008 – à l'impôt des personnes physiques, il s'agit de revenus afférents à l'exercice d'imposition 2009 –, si on fait application de l'article 61 du projet, il y a lieu, pour déterminer le nombre d'unité de personnel supplémentaire, de comparer la moyenne des travailleurs occupés au cours de l'année civile 2008 à celle de l'année civile 2007.

Dans le régime visé par l'article 29 de la loi-programme du 10 février 1998 précitée, il y avait lieu de comparer la moyenne des travailleurs occupés au cours de l'année 2007 (du 1^{er} janvier au 31 décembre 2007) à celle de l'année civile 2006 (du 1^{er} janvier au 31 décembre 2006) et ce, afin de pouvoir comparer le nombre d'unité de personnel supplémentaire afférent à deux années civiles antérieures complètes. C'est ce que prévoit également le présent amendement.

3° La troisième partie de l'amendement ne fait que corriger une erreur de légistique qui s'était glissée dans le texte néerlandais de l'article 67ter, § 5, en projet.

Nr. 10 VAN DE HEER **FLAHAUX** c.s.

Art. 62

De woorden «In afwijking van § 2, eerste lid,» **vervangen door de woorden** «In afwijking van § 1».

VERANTWOORDING

Het betreft hier een verbetering van een interne verwijzing in artikel 178 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992. De eerste paragraaf legt het principe van de indexering vast, terwijl de tweede paragraaf eerder de berekeningswijze bepaalt.

Nr. 11 VAN DE HEER **VAN DE VELDE**

Art. 73 tot 80

Deze artikelen weglaten.

VERANTWOORDING

Dergelijke aangelegenheden dienen voorafgaandelijk in overleg beslist te worden met de deelgebieden. In afwachting van dit overleg en de eventuele resultaten hiervan dienen voorliggende artikelen 73 tot en met 80 geschrapt te worden.

Nr. 12 VAN DE HEER **VAN DE VELDE**

Art. 56

In het voorgestelde artikel 185quater, de woorden «de kosten van beveiliging» **vervangen door de woorden** «het eerste lid, 2°».

VERANTWOORDING

Het lijkt de indiener aangewezen abstract te verwijzen naar de plaats in het relevante artikel, gezien mogelijke toekomstige wijziging of schrapping van de bepalingen inzake de kosten van beveiliging.

N° 10 DE M. **FLAHAUX ET CONSORTS**

Art. 62

Remplacer les mots «par dérogation au § 2, alinéa 1^{er},» **par les mots** «par dérogation au § 1^{er},».

JUSTIFICATION

Il s'agit ici d'une correction d'une référence interne à l'article 178 du code des impôts sur les revenus 1992. Le paragraphe 1^{er} établit le principe de l'indexation, tandis que le paragraphe 2 en fixe les modalités de calcul.

Jean-Jacques FLAHAUX (MR)
Hendrik BOGAERT (CD&V – N-VA)
Luk VAN BIESEN (Open Vld)
Christian BROTCORNE (cdH)
Thierry GIET (PS)

N° 11 DE M. **VAN DE VELDE**

Art. 73 à 80

Supprimer ces articles.

JUSTIFICATION

les décisions relatives à de telles matières doivent être prises préalablement en concertation avec les entités fédérées. Dans l'attente de cette concertation et de ses éventuels résultats, les articles 73 à 80 doivent être supprimés.

N° 12 DE M. **VAN DE VELDE**

Art. 56

Dans l'article 185quater proposé, remplacer les mots «les frais de sécurisation» **par les mots** «l'alinéa 1^{er}, 2°».

JUSTIFICATION

Nous estimons qu'il s'indique de renvoyer de manière abstraite à l'emplacement dans l'article concerné, étant donné la possibilité d'une future modification ou suppression des dispositions relatives aux frais de sécurisation.

Nr. 13 VAN DE HEER VAN DE VELDE

Art. 54bis(nieuw)

Een artikel 54bis invoegen, luidend als volgt:

«Art. 54bis. — Artikel 66, § 4, van hetzelfde wetboek wordt aangevuld met een tweede lid, luidend als volgt:

«Het in het voorgaande lid bedoeld bedrag wordt jaarlijks op 1 januari aangepast door het te vermenigvuldigen met 1 verhoogd met het resultaat van de breuk met in de teller de maximumprijs voor ongelode benzine met GN-code bepaald door de koning, zoals vastgesteld door de programmaovereenkomst betreffende de verkoopprijzen van de aardolieproducten afgesloten tussen de Belgische Staat en de petroleumsector, dat van toepassing is op 1 januari van elk jaar en in de noemer de bedoelde maximumprijs zoals van toepassing zoals van toepassing op 1 januari 1992.».

VERANTWOORDING

In 1992 werd de forfaitaire aftrek vastgesteld op basis van de NMBS-tarieven (3 frank per kilometer, nu het dubbele). Verhoogd met afschrijvingskosten kwam men tot 6 frank en is sindsdien 6 frank gebleven. De toenmalige eerste minister, Jean-Luc Dehaene, stelde dat het forfait moest worden aangerekend, «zelfs indien dit bedrag hoger ligt dan de reële kostprijs.» Vandaag is dat al lang niet meer het geval. Dit bedrag moet gekoppeld worden aan een brandstoffenindex. De prijs van loodvrije benzine (octaangehalte 95) verdubbelde tussen juli 1992 en januari 2008. Die van diesel steeg met 84,25%. De forfaitaire aftrek moet bijgevolg verhoogd worden tot 0,30 eurocent.

Nr. 14 VAN DE HEER VAN DE VELDE

Art. 61

In het voorgestelde artikel 67ter, de volgende wijzigingen aanbrengen:

1° het getal «3.720» vervangen door het getal «5.000»;

2° in § 1, de woorden «niet hoger is dan 90,32 of 11,88 EUR. De Koning kan, bij een in Ministerraad overlegd besluit, dit bedrag van het bruto dag- of uurloon verhogen tot 100 of 13 EUR.» vervangen door de woorden «wordt vastgesteld op 103,77 euro, voor het bruto dagloon en 13,67 euro, voor het bruto uurloon.»;

N° 13 DE M. VAN DE VELDE

Art. 54bis (nouveau)

Insérer une article 54bis, rédigé comme suit:

«Art. 54bis. — L'article 66, § 4, du même code est complété par un alinéa 2, libellé comme suit:

«le montant visé à l'alinéa précédent est adapté au 1^{er} janvier de chaque année en le multipliant par 1 augmenté du résultat de la fraction ayant pour numérateur le prix maximum de l'essence sans plomb relevant du code nc défini par le roi, fixé par le contrat de programme relatif à un régime des prix de vente des produits pétroliers conclu entre l'État belge et le secteur pétrolier, applicable au 1^{er} janvier de chaque année, et pour dénominateur le prix maximum visé, tel qu'il était applicable au 1^{er} janvier 1992.».

JUSTIFICATION

En 1992, la déduction forfaitaire a été fixée sur la base des tarifs de la snbc (3 francs par kilomètre, le double aujourd'hui). En y ajoutant les charges d'amortissement, on l'a fixée à 6 francs, et elle est restée à 6 francs jusqu'à ce jour. Le premier ministre de l'époque, Jean-Luc Dehaene, a affirmé que le forfait devait être porté en compte, «même si ce montant est supérieur au coût réel». Aujourd'hui, il y a longtemps que ce n'est plus le cas. Ce montant doit être lié à un indice des prix des carburants. Le prix de l'essence sans plomb (indice d'octane de 95) a doublé entre juillet 1992 et janvier 2008. Celui du diesel a augmenté de 84,25%. Il convient par conséquent de porter la déduction forfaitaire à 0,30 euro.

N° 14 DE M. VAN DE VELDE

Art. 61

À l'article 67ter proposé, apporter les modifications suivantes:

1° remplacer le chiffre «3 720» par le chiffre «5 000»;

2° au § 1^{er}, remplacer les mots «n'excède pas 90,32 ou 11,88 EUR. Le Roi peut, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, porter le montant du salaire journalier ou horaire brut à 100 ou 13 EUR.» par les mots «est fixé à 103,77 euros pour le salaire journalier brut, et à 13,67 euros pour le salaire horaire brut.»;

3° in § 1, een tweede lid invoegen, luidend als volgt:

«De vrijstelling wordt overgedragen naar het volgende boekjaar, voor het gedeelte dat als gevolg van de hoogte van het boekhoudkundig resultaat niet kan worden toegepast tijdens het boekjaar waarin het recht werd geopend.»

4° in § 1, een derde lid invoegen, luidende als volgt:

«De in het voorgaande lid en in paragraaf 3 vastgestelde bedragen worden in afwijking van artikel 178, § 2, geïndexeerd op basis van artikel 4 van de wet van 2 augustus 1971 houdende inrichting van een stelsel waarbij de wedden, lonen, pensioenen, toelagen en tegemoetkomingen ten laste van de openbare schatkist, sommige sociale uitkeringen, de bezoldigingsgrenzen waarmee rekening dient gehouden bij de berekening van sommige bijdragen van de sociale zekerheid der arbeiders, alsmede de verplichtingen op sociaal gebied opgelegd aan de zelfstandigen, aan het indexcijfer van de consumptieprijzen worden gekoppeld.»

5° in § 3, het getal «3.720» vervangen door het getal «5.000».

VERANTWOORDING

1° en 4° 3.720 euro staat gelijk aan 150.000 Belgische frank, precies het bedrag dat in de programmawet van 1998 stond. In de herstellwet van 10 februari 1981 was al 100.000 Belgische frank bepaald. Dat is 27 jaar geleden. Het BBP ligt inmiddels 370% hoger dan in 1981. Het indexcijfer van de consumptieprijzen verdubbelde in deze periode. Ten opzichte van 1998 is er een stijging van 20,33%, dus in dat jaar was 150.000 frank al te laag. Minstens zou dit bedrag moeten opgetrokken worden tot 5.000 euro.

Het bruto dag- of uurloon van het bijkomend tewerkgestelde personeelseenheid mag niet hoger zijn dan 90,32 of 11,88 euro, dat weliswaar door de Koning kan opgetrokken worden tot het bruto dag- of uurloon van 100 of 13 euro. 90,32 of 11,88 euro staat gelijk aan 3.643,50 en 479,25 Belgische frank. In het eerste uitvoeringsbesluit, namelijk het koninklijk besluit van 19 maart 1998 tot uitvoering van artikel 29 van de programmawet van 10 februari 1998 tot bevordering van het zelfstandig ondernemerschap stelde de bedragen vast op maximum 3.220 frank, voor het bruto dagloon en 424 frank, voor het bruto uurloon. Er moet op gewezen worden dat er in de herstellwet van 1981 geen sprake was van maxima inzake dag- of uurlonen. Het regelingsloon van een arbeider in de verwerkende industrie, dat is het uurloon vastgesteld overeenkomstig de beslissingen in de nationale arbeidsraad, ligt 30% hoger dan tien jaar terug. De bedragen van 1998 verhoogd met 30% zouden respectievelijk 4.186 frank of 103,77 euro en 551,25 frank of 13,67 euro bedragen.

3° au § 1^{er}, insérer un alinéa 2, libellé comme suit:

«L'exonération est reportée à l'exercice comptable suivant, pour la fraction qui, en raison du niveau du résultat comptable, ne peut être appliquée pendant l'exercice comptable au cours duquel le droit a été ouvert.»

4° au § 1^{er}, insérer un alinéa 3, libellé comme suit:

«Les montants fixés à l'alinéa précédent et au § 3 sont, par dérogation à l'article 178, § 2, indexés sur la base de l'article 4 de la loi du 2 août 1971 organisant un régime de liaison à l'indice des prix à la consommation des traitements, salaires, pensions, allocations et subventions à charge du trésor public, de certaines prestations sociales, des limites de rémunération à prendre en considération pour le calcul de certaines cotisations de sécurité sociale des travailleurs, ainsi que des obligations imposées en matière sociale aux travailleurs indépendants.»

5° au § 3, remplacer le chiffre «3 720» par le chiffre «5 000».

JUSTIFICATION

Points 1° et 4°: Le montant de 3 720 euros correspond à 150 000 francs belges, soit exactement au montant prévu par la loi-programme de 1998. La loi de redressement du 10 février 1981 prévoyait déjà un montant de 100 000 francs belges. C'était il y a 27 ans. Or, le PIB est aujourd'hui de 370% plus élevé qu'en 1981. Au cours de cette période, l'indice des prix à la consommation a doublé. Par rapport à 1998, l'augmentation observée s'établissait à 20,33%. En d'autres termes, le montant de 150 000 francs était déjà trop bas cette année-là. Il faudrait que ce montant soit au moins porté à 5 000 euros.

Le salaire journalier ou horaire brut par unité de personnel supplémentaire occupé ne peut pas excéder respectivement 90,32 ou 11,88 euros, ces montants pouvant toutefois être portés par le Roi respectivement à 100 ou à 13 euros. Les montants de 90,32 ou 11,88 euros correspondent à 3 643,50 et 479,25 francs belges. Le premier arrêté d'exécution (arrêté royal du 19 mars 1998 portant exécution de l'article 29 de la loi-programme du 10 février 1998 pour la promotion de l'entreprise indépendante) fixait ces montants à 3 220 francs au maximum pour le salaire journalier brut et à 424 francs pour le salaire horaire brut. On observera que la loi de redressement de 1981 ne prévoyait pas de maxima en matière de salaire journalier ou horaire. Le salaire barémique des ouvriers de l'industrie de transformation (salaire horaire fixé conformément aux décisions du Conseil national du travail) est de 30% plus élevé qu'il y a dix ans. Augmentés de 30%, les montants de 1998 s'établiraient respectivement à 4 186 francs ou 103,77 euros et à 551,25 francs ou 13,67 euros.

2° Het kan voorkomen dat bij aanwerving van een personeelslid tijdens een boekjaar, de winsten of baten tijdens die periode verminderen en dat de vrijstelling bij een bijkomende indienstneming in de praktijk dan niet wordt toegepast. Dit amendement heeft tot doel de overdracht mogelijk te maken van de vrijstelling of van het gedeelte van de vrijstelling die eventueel niet zou kunnen toegekend worden tijdens het boekjaar waarvoor de bijkomende personeelseenheid recht opent op de vrijstelling.

3° Het is logisch dat deze bedragen worden geïndexeerd volgens het stelsel dat van toepassing is op de lonen.

Nr. 15 VAN DE HEER VAN DE VELDE

Art. 62

Dit artikel doen vervallen.

VERANTWOORDING

De maxima die werden bepaald in het Koninklijk besluit van 19 maart 1998 tot uitvoering van artikel 29 van de programmawet van 10 februari 1998 tot bevordering van het zelfstandig ondernemerschap werden overgenomen werden onvoldoende verhoogd, rekening houdend met de inflatie. In een vorig amendement wordt een hoger maximum dag- en uurloon vastgesteld. Teneinde een correct referentiemaximum te waarborgen moet dit meeëvolueren met de index.

Robert VAN DE VELDE (LDD)

Nr. 16 VAN DE HEER VAN DER MAELEN EN VANVELTHOVEN

Art. 73 tot 80

Deze artikelen weglaten.

VERANTWOORDING

Er is geen enkele reden om de huidige situatie met hoogdringendheid te wijzigen. Het bijhorend terrein bij de levering van gebouwen aan de btw onderwerpen is van dien aard dat het verwerven van een dergelijke nieuwbouwwoning gemiddeld 5% duurder wordt. Het is dan ook onbegrijpelijk dat deze maatregel nu wordt ingevoerd op een ogenblik dat er koopkrachtproblemen zijn. Daarenboven is er met de deelstaten nog geen enkele formele overeenstemming, noch over de invoering, noch over de compensatie voor het verlies aan inkomsten van de registratierechten.

Point 2°: Il peut arriver qu'en cas de recrutement d'un membre du personnel au cours d'un exercice, les bénéfices ou les profits diminuent au cours de cette période, et qu'en cas de recrutement supplémentaire, la dispense ne soit pas appliquée en pratique. Le présent amendement tend à permettre le transfert de la dispense ou de la partie de la dispense qui pourrait éventuellement ne pas être accordée au cours de l'exercice pour lequel l'unité de personnel supplémentaire ouvre le droit à la dispense.

3° Il est logique que ces montants soient indexés selon le régime applicable aux salaires.

N° 15 DE M. VAN DE VELDE

Art. 62

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION

Les maxima fixés dans l'arrêté royal du 19 mars 1998 portant exécution de l'article 29 de la loi-programme du 10 février 1998 pour la promotion de l'entreprise indépendante, ont été repris sans avoir été suffisamment augmentés eu égard à l'inflation. Dans un amendement précédent, un plafond est fixé pour le salaire journalier et le salaire horaire. Pour garantir un plafond de référence correct, il faut que celui-ci soit indexé.

N° 16 DE MM. VAN DER MAELEN ET VANVELTHOVEN

Art. 73 à 80

Supprimer ces articles.

JUSTIFICATION

Il n'y a aucune raison de modifier en toute hâte la situation actuelle. L'application, lors de la livraison de bâtiments, de la TVA au terrain attenant est de nature à entraîner une augmentation de 5% en moyenne du prix d'acquisition des nouvelles constructions. Il est dès lors incompréhensible qu'une telle mesure soit instaurée à un moment où la population est confrontée à des problèmes de pouvoir d'achat. En outre, aucun accord formel n'a encore été conclu avec les entités fédérées, ni quant à l'instauration de cette mesure, ni quant à la compensation de la perte des revenus issus des droits d'enregistrement.

Nr. 17 VAN DE HEER **VAN DER MAELEN** EN **VANVELTHOVEN**

Art. 67

De woorden «de artikelen 64 tot 68 treden in werking vanaf aanslagjaar 2009» **vervangen door de woorden** «de artikelen 64 tot 68 treden in werking vanaf 1 juli 2008 en hebben betrekking op aanslagjaar 2009.».

VERANTWOORDING

Het amendement op artikel 67 corrigeert de bepaling in die zin dat de maatregel wordt doorgererekend in de bedrijfsvoorheffing vanaf juli 2008 zoals aangekondigd bij de opmaak van de begroting door de toenmalige regering. Deze correctie is in die zin essentieel omdat het koopkrachtprobleem zich nu stelt en dus ook nu moet worden geremedieerd.

Nr. 18 VAN DE HEER **VAN DER MAELEN** EN **VANVELTHOVEN**

Art. 65

De woorden «... wanneer het belastbaar inkomen van de belastingplichtige uitsluitend bestaat uit:

- ofwel pensioenen of andere vervangingsinkomens;
 - ofwel werkloosheidsuitkeringen;
 - ofwel wettelijke ziekte- en invaliditeitsvergoedingen.».
- vervangen door de woorden** «wanneer het belastbaar inkomen van de belastingplichtige uitsluitend bestaat uit werkloosheidsuitkeringen.».

VERANTWOORDING

De verhoging van de belastingvrije som is bedoeld als koopkrachtmateel, en is gericht op bepaalde bevolkingsgroepen, meer bepaald op het inkomen. Dit amendement zorgt ervoor dat gepensioneerden, zieken en invaliden, die evenzeer worden getroffen door de energiefactuur, de voedselprijzen, en de veel hogere premies voor hospitalisatieverzekering ook kunnen profiteren van deze maatregel.

Dirk VAN DER MAELEN (sp.a-spirit)
Peter VANVELTHOVEN (sp.a-spirit)

N° 17 DE MM. **VAN DER MAELEN** ET **VANVELTHOVEN**

Art. 67

Remplacer les mots «Les articles 64 à 66 entrent en vigueur à partir de l'exercice d'imposition 2009» **par les mots** «les articles 64 à 66 entrent en vigueur à partir du 1^{er} juillet 2008 et portent sur l'exercice d'imposition 2009».

JUSTIFICATION

Le présent amendement corrige l'article 67, en ce sens que la mesure est répercutée dans le précompte professionnel à partir de juillet 2008, ainsi que l'avait annoncé le gouvernement de l'époque lors de la confection du budget. Cette correction est essentielle, étant donné que nous sommes aujourd'hui confrontés à un problème de pouvoir d'achat et que c'est donc maintenant que ce problème doit être résolu.

N° 18 DE MM. **VAN DER MAELEN** ET **VANVELTHOVEN**

Art. 65

Remplacer les mots «lorsque le revenu imposable du contribuable se compose exclusivement:

- soit de pensions ou d'autres revenus de remplacement;
- soit d'allocations de chômage;
- soit d'indemnités légales d'assurance en cas de maladie ou d'invalidité. **«par les mots** «lorsque le revenu imposable du contribuable se compose exclusivement d'allocations de chômage. ».

JUSTIFICATION

L'augmentation de la quotité de revenu exemptée est une mesure destinée à renforcer le pouvoir d'achat et est axée sur des groupes de population déterminés, notamment sur le revenu. Grâce au présent amendement, les pensionnés, les malades et les invalides, qui sont tout autant touchés par la facture énergétique, les prix des denrées alimentaires et les primes d'assurance hospitalisation beaucoup élevées peuvent également bénéficier de cette mesure.

Nr. 19 VAN MEVROUW **ALMACI** EN DE HEER **NOLLET**

Art. 80bis (nieuw)

Een artikel 80bis invoegen, luidend als volgt:

«Art. 80bis. — «Artikel «XXXVI. Sociale huisvesting », van tabel A van het Koninklijk Besluit nr. 20 van 20 juli 1970 tot vaststelling van de tarieven van de belasting over de toegevoegde waarde en tot indeling van de goederen en de diensten bij die tarieven, wordt door volgende tekst vervangen als volgt:

« XXXVI. Sociale huisvesting

§ 1. Het verlaagd tarief van 6 pct. is van toepassing op:

A) de leveringen van nagenoemde gebouwen, gedeelten van gebouwen en het bijhorend terrein evenals de vestigingen, overdrachten en wederoverdrachten van zakelijke rechten op dergelijke gebouwen, gedeelten van gebouwen en het bijhorend terrein die niet zijn vrijgesteld door artikel 44, § 3, 1°, van het Wetboek, wanneer die onroerende goederen bestemd zijn voor sociale huisvesting :

a) privéwoningen die worden geleverd en gefactureerd aan de gewestelijke huisvestingsmaatschappijen en aan de door hen erkende maatschappijen voor sociale huisvesting en die door deze maatschappijen worden bestemd om als sociale woningen te worden verhuurd;

b) privéwoningen die worden geleverd en gefactureerd aan de gewestelijke huisvestingsmaatschappijen en aan de door hen erkende maatschappijen voor sociale huisvesting en die door deze maatschappijen worden bestemd om als sociale woningen te worden verkocht;

c) privéwoningen die als sociale woning worden geleverd en gefactureerd door de gewestelijke huisvestingsmaatschappijen en door de door hen erkende maatschappijen voor sociale huisvesting;

B) werk in onroerende staat in de zin van artikel 19, § 2, tweede lid, van het Wetboek, met uitsluiting van het reinigen, en de andere handelingen opgesomd in rubriek XXXI, § 3, 3° tot 6°, van tabel A met betrekking tot de onder A genoemde privéwoningen mits die worden verstrekt en gefactureerd door een persoon die op het tijdstip van het sluiten van het aannemingscontract geregistreerd is als zelfstandig aannemer overeenkomstig de artikelen 400 en 401 van het Wetboek van

N° 19 DE MME **ALMACI** ET M. **NOLLET**

Art. 80bis (nouveau)

Insérer un article 80bis, rédigé comme suit:

«Art. 80bis. — «L'article «XXXVI. Logement social », du tableau A de l'Arrêté royal n° 20 du 20 juillet 1970 fixant le taux de la taxe sur la valeur ajoutée et déterminant la répartition des biens et services selon ces taux, est remplacé par le texte suivant:

«XXXVI. Logement social:

§ 1^{er}. Le taux réduit de 6 p.c. s'applique:

A) aux livraisons de bâtiments, fractions de bâtiments et au sol y attenant, ci-après et aux constitutions, cessions et rétrocessions de droits réels portant sur de tels bâtiments, fractions de bâtiments et du sol y attenant, qui ne sont pas exemptées par l'article 44, § 3, 1°, du Code, lorsque ces immeubles sont destinés au logement social:

a) les logements privés qui sont livrés et facturés aux sociétés régionales de logement et aux sociétés de logement social agréées par celles-ci et qui sont destinés à être donnés en location par ces sociétés comme habitations sociales;

b) les logements privés qui sont livrés et facturés aux sociétés régionales de logement et aux sociétés de logement social agréées par celles-ci et qui sont destinés à être vendus par ces sociétés comme habitations sociales;

c) les logements privés qui sont livrés et facturés comme logement social par les sociétés régionales de logement et par les sociétés de logement social agréées par celles-ci;

B) aux travaux immobiliers au sens de l'article 19, § 2, alinéa 2, du Code, à l'exclusion du nettoyage, et aux autres opérations énumérées à la rubrique XXXI, § 3, 3° à 6°, du tableau A, effectués aux logements privés visés sous A et fournis et facturés aux sociétés régionales de logement et aux sociétés de logement social agréées par celles-ci, par une personne qui, au moment de la conclusion du contrat d'entreprise, est enregistrée comme entrepreneur indépendant

de inkomstenbelastingen 1992 aan de gewestelijke huisvestingsmaatschappijen en aan de door hen erkende maatschappijen voor sociale huisvesting;

C) de in artikel 44, § 3, 2°, b), van het Wetboek, bedoelde onroerende financieringshuur of onroerende leasing die betrekking heeft op de onder A bedoelde privé-woningen wanneer de leasingnemer een gewestelijke huisvestingsmaatschappij of een door die maatschappij erkende maatschappij voor sociale huisvesting is.

§ 2. Het verlaagd tarief van 6 pct. is in geen geval van toepassing op :

1° werk in onroerende staat en andere onroerende handelingen die geen betrekking hebben op de eigenlijke woning, zoals bebouwingswerkzaamheden, tuinaanleg en oprichten van afsluitingen;

2° werk in onroerende staat en andere onroerende handelingen die tot voorwerp hebben de bestanddelen of een gedeelte van de bestanddelen van zwembaden, sauna's, midget-golfbanen, tennisterreinen en dergelijke installaties.

§ 3. Het verlaagd tarief van 6 pct. is eveneens van toepassing op het terrein horend bij gebouwen of gedeelten van gebouwen bedoeld in artikel X van Tabel B van dit besluit.».

VERANTWOORDING

Artikelen 73 tot 80 van het ontwerp van programmawet hebben als doen de Belgische wetgeving in overeenstemming te brengen met de Europese btw-richtlijn 2006/112/CE. In het arrest van 8 juni 2000 (zaak C-400/98) heeft het Hof van Justitie van de Europese Gemeenschappen verduidelijkt dat «de keuze voor belastingheffing bij levering van gebouwen en het erbij behorend terrein betrekking moet hebben op de gebouwen of gedeelten van gebouwen en, onlosmakelijk daarmee verbonden, het erbij behorend terrein. «Met andere woorden, de gronden die gebouwen aangrenzen die onderworpen zijn aan btw moeten ook onderworpen zijn aan btw. Artikel 12 van de btw-richtlijn voorziet echter dat de Lidstaten de toepassingsvoorwaarden zelf kunnen bepalen.

De wijzigingen aangebracht door artikelen 73 tot 80 van het ontwerp van programmawet hebben schadelijke gevolgen voor de sociale huisvesting. Thans worden de gronden aangekocht door sociale huisvestingmaatschappijen onderworpen aan het regime van de registratierechten. Krachtens artikel 51 van het wetboek registratierechten is het registratierecht beperkt tot 6% in de drie gewesten, op voorwaarde dat de koper een erkende sociale huisvestingmaatschappij is.

conformément aux articles 400 et 401 du Code des impôts sur les revenus 1992;

C) à la location-financement d'immeubles ou leasing immobilier visé à l'article 44, § 3, 2°, b), du Code, portant sur les logements privés visés sous A lorsque le preneur en location-financement ou leasing immobilier du bâtiment est une société régionale de logement ou une société de logement social agréée par celle-ci.

§ 2. Le taux réduit de 6 p.c. n'est en aucune façon applicable:

1° aux travaux et autres opérations de nature immobilière qui ne sont pas affectés au logement proprement dit, tels que les travaux de culture ou de jardinage et les travaux de clôture;

2° aux travaux et autres opérations de nature immobilière, qui ont pour objet tout ou partie des éléments constitutifs de piscines, saunas, mini-golfs, courts de tennis et installations similaires.

§ 3. Le taux réduit de 6 p.c. s'applique également au sol attenant aux bâtiments ou fractions de bâtiments visés à l'article X du Tableau B du présent arrêté.».

JUSTIFICATION

Les articles 73 est suivants de la loi programme visent à mettre la législation belge en conformité avec la directive européenne 2006/112/CE sur la taxe sur la valeur ajoutée. Dans son arrêt du 8 juin 2000 (affaire C-400/98), la Cour de Justice des Communautés européennes interprète l'article 12, § 1^{er}, a) de la directive en précisant que «l'option en faveur de la taxation exercée lors de la livraison de bâtiments ou de fractions de bâtiments et du sol y attenant doit porter, de manière indiscutable, sur les bâtiments ou fractions de bâtiments et le sol y attenant. «En d'autres termes, les terrains attenants aux bâtiments soumis à la TVA doivent également être soumis à la TVA. L'État belge devait donc adapter son code TVA en ce sens. Toutefois, l'article 12 de la directive donne une certaine latitude aux États membres en ce qui concerne les modalités et conditions d'application.

Les modifications apportées par les articles 73 et suivants de la loi programme ont des conséquences néfastes dans le domaine du logement social. Actuellement les terrains achetés par des sociétés de logement sociaux sont soumis au régime des droits d'enregistrement. En vertu de l'article 51 du Code des droits d'enregistrement le droit d'enregistrement est limité à 6% dans les trois Régions du pays pour autant que la société acquéreuse bénéficie d'un agrément en tant que société de logement social.

De wijziging die de regering voorstelt zal de gronden onderwerpen aan de btw wanneer deze grenzen aan een nieuw gebouw. Om te vermijden dat deze gronden belast zouden zijn aan het tarief van 21% – wat een stijging van 15% van de aankoopprijs zou inhouden – dringt een wijziging van het KB nr. 20 van 20 juli 1970 tot vaststelling van de tarieven van de belasting over de toegevoegde waarde en tot indeling van de goederen en de diensten bij die tarieven zich op.

Meyrem ALMACI (Ecolo-Groen!)
Jean-Marc NOLLET (Ecolo-Groen!)

Concrètement, la modification du Code de TVA proposée par le gouvernement soumettra l'acquisition de terrains au régime TVA lorsque ceux-ci seront attenants à des constructions neuves. Afin d'éviter que ces terrains soient soumis à un taux de 21% – ce qui impliquerait une augmentation de 15% du prix d'acquisition – une modification de l'arrêté royal n° 20 du 20 juillet 1970 fixant le taux de la taxe sur la valeur ajoutée et déterminant la répartition des biens et services selon ces taux est nécessaire.