

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

17 maart 2008

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**betreffende de uitbreiding van de Belgische
deelname aan de NAVO-missie International
Security Assistance Force (ISAF)
in Afghanistan, zoals door de regering
is beslist op 1 februari 2008**

(ingediend door de heren André Flahaut en
Daniel Ducarme)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

17 mars 2008

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

**relative à l'engagement des militaires belges
en Afghanistan au sein de la Force
internationale d'Assistance à la sécurité
(ISAF) de l'OTAN, suite à la décision
du gouvernement du 1^{er} février 2008**

(déposée par MM. André Flahaut et
Daniel Ducarme)

<i>cdH</i>	:	<i>centre démocrate Humaniste</i>	
<i>CD&V–N–VA</i>	:	<i>Christen-Democratisch en Vlaams/Nieuw-Vlaamse Alliantie</i>	
<i>Ecolo-Groen!</i>	:	<i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen</i>	
<i>FN</i>	:	<i>Front National</i>	
<i>LDD</i>	:	<i>Lijst Dedecker</i>	
<i>MR</i>	:	<i>Mouvement Réformateur</i>	
<i>Open Vld</i>	:	<i>Open Vlaamse liberalen en democraten</i>	
<i>PS</i>	:	<i>Parti Socialiste</i>	
<i>sp.a - spirit</i>	:	<i>Socialistische partij anders - sociaal, progressief, internationaal, regionalistisch, integraal-democratisch, toekomstgericht.</i>	
<i>VB</i>	:	<i>Vlaams Belang</i>	

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>		<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>	
<i>DOC 52 0000/000 :</i>	<i>Parlementair document van de 52^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>	<i>DOC 52 0000/000 :</i>	<i>Document parlementaire de la 52^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i>
<i>QRVA :</i>	<i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>	<i>QRVA :</i>	<i>Questions et Réponses écrites</i>
<i>CRIV :</i>	<i>Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)</i>	<i>CRIV :</i>	<i>Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)</i>
<i>CRABV :</i>	<i>Beknopt Verslag (blauwe kaft)</i>	<i>CRABV :</i>	<i>Compte Rendu Analytique (couverture bleue)</i>
<i>CRIV :</i>	<i>Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)</i>	<i>CRIV :</i>	<i>Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)</i>
<i>PLEN :</i>	<i>Plenum</i>	<i>PLEN :</i>	<i>Séance plénière</i>
<i>COM :</i>	<i>Commissievergadering</i>	<i>COM :</i>	<i>Réunion de commission</i>
<i>MOT :</i>	<i>moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)</i>	<i>MOT :</i>	<i>Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)</i>

<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>	<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>
<i>Bestellingen :</i>	<i>Commandes :</i>
<i>Natieplein 2</i>	<i>Place de la Nation 2</i>
<i>1008 Brussel</i>	<i>1008 Bruxelles</i>
<i>Tel. : 02/ 549 81 60</i>	<i>Tél. : 02/ 549 81 60</i>
<i>Fax : 02/549 82 74</i>	<i>Fax : 02/549 82 74</i>
<i>www.deKamer.be</i>	<i>www.laChambre.be</i>
<i>e-mail : publicaties@deKamer.be</i>	<i>e-mail : publications@laChambre.be</i>

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Op 1 februari jl. heeft de Ministerraad verscheidene beslissingen goedgekeurd omtrent de verlenging en de uitbreiding van de deelname van de Belgische soldaten in Afghanistan aan de International Security Assistance Force-missie (ISAF) onder leiding van de NAVO en in opdracht van de Verenigde Naties. In het kader daarvan staan gemiddeld 43.000 soldaten uit 40 landen de Afghaanse autoriteiten in het hele land bij om de veiligheid en de stabiliteit te waarborgen. Deze missie is de eerste en de grootste die de NAVO over land uitvoert buiten Europa.

Op dit ogenblik nemen 370 Belgische soldaten deel aan de ISAF-missie. Zij zijn in de eerste plaats belast met de beveiliging en de goede werking van de internationale luchthaven van Kaboel, die een centrale rol speelt en een belangrijke draaischijf is voor alle betrokkenen bij de wederopbouw. Daarnaast helpt de deelname van België aan het Provincial Reconstruction Team (PRT) in Kunduz de voorwaarden te scheppen voor de wederopbouw en de ontwikkeling van het land.

Ingevolge de jongste beslissing van de Ministerraad zou België er zich vanaf 1 september 2008 toe verbinden het aantal Belgische soldaten in Afghanistan te verhogen tot 480. De beslissingen van de Ministerraad betroffen onder meer de versterking, met ingang van 1 april 2008, van de Belgische beschermingscompagnie die belast is met de beveiliging van de luchthaven van Kaboel, de zending, met ingang van 1 oktober 2008, van een team van een twintigtal instructeurs die het Afghaanse leger zullen begeleiden, en ten slotte de inzet, met ingang van 1 september 2008, van 4 F16-vliegtuigen in het zuidelijke Kandahar, waarvoor zal worden samengewerkt met Nederland.

Als stichtend lid van de NAVO eerbiedigt België nog altijd het beginsel van de collectieve verdediging dat ten grondslag ligt aan het optreden van de alliantie. Die «trans-Atlantische solidariteit» moet worden gehandhaafd, waarbij voortdurend moet worden gestreefd naar consensus tussen de bondgenoten en wederzijdse eerbiediging van soevereine beslissingen. De herhaalde oproepen van de secretaris-generaal van de NAVO voor een sterker engagement van de bondgenoten in Afghanistan moeten met die grondbeginselen rekening houden. Daarom kan België, wanneer het die oproep positief beantwoordt, zijn operationele engagementen aan voorwaarden koppelen zodra het gevaar op het veld voor de Belgische soldaten groter wordt.

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Le Conseil des ministres du 1^{er} février dernier a entériné plusieurs décisions concernant la prolongation de la participation des militaires belges en Afghanistan dans le cadre de la force dirigée par l'OTAN, la Force internationale d'Assistance à la Sécurité (ISAF), et agissant sous mandat des Nations Unies. Ce sont en moyenne 43.000 soldats, originaires de 40 pays, qui apportent leur soutien aux autorités afghanes dans l'ensemble du pays, afin d'assurer la sécurité et la stabilité. Il s'agit de la première et de la plus grande opération terrestre de l'OTAN hors d'Europe.

Actuellement, 370 militaires belges sont déployés au sein de l'ISAF. Leurs tâches sont principalement dévolues à la sécurisation et au fonctionnement de l'aéroport international de Kaboul, élément central et point de passage important pour tous les acteurs de la reconstruction. De plus, la participation de la Belgique à la Provincial Reconstruction Team (PRT) de Kunduz permet également de créer les conditions de reconstruction et de développement du pays.

La récente décision du Conseil des ministres porterait l'engagement de la Belgique à partir du 1^{er} septembre 2008 à 480 militaires. On note parmi ces décisions le renforcement de la compagnie belge de protection qui assure la sécurité de l'aéroport de Kaboul, à partir du 1^{er} avril 2008, l'envoi d'une équipe d'une vingtaine d'instructeurs chargés d'encadrer l'armée nationale afghane à partir du 1^{er} octobre et, enfin, le déploiement, en collaboration avec les Pays-Bas, de quatre avions de type F-16 à Kandahar dans le Sud, à partir du 1^{er} septembre.

La Belgique, en tant que membre fondateur de l'OTAN, reste attachée au principe de défense collective qui forme le socle des actions de l'Alliance. Cette «solidarité transatlantique» doit continuer à s'effectuer en privilégiant le consensus entre les alliés et le respect des décisions souveraines de chacun. Les appels récurrents du Secrétaire général de l'OTAN en faveur d'un engagement accru des alliés en Afghanistan doivent tenir compte de ces principes fondamentaux. C'est pourquoi, la Belgique, en répondant positivement à ces demandes, peut conditionner ses engagements opérationnels lorsque ses militaires déployés sur le terrain courent de plus grands risques d'insécurité.

In zijn laatste verslag over de situatie in Afghanistan en de gevolgen ervan voor de internationale vrede en veiligheid van 21 september 2007 beaamt de secretaris-generaal van de VN dat er op bepaalde vlakken vooruitgang is geboekt, maar stelt hij niettemin een toename vast van het geweld en de terreuraanslagen, van de corruptie – wat de Afghaanse overheid belet efficiënte instellingen uit te bouwen – en van de papaver- en opiumteelt, alsmede schendingen van de grondrechten en -vrijheden, problemen om humanitaire hulp ter bestemming te krijgen en volksverhuizingen als gevolg van de onveiligheid in bepaalde gebieden.

Die vaststellingen nopen tot een omvattender en niet zuiver militair geïnspireerd debat over de vraag hoe de internationale gemeenschap Afghanistan op weg moet helpen naar duurzame vrede. Veiligheid is ongetwijfeld een belangrijk element, maar niet meer dan de uitbouw van efficiënte instellingen. De internationale organisaties die in Afghanistan aanwezig zijn, moeten pleiten voor coherentie, samenwerking en complementariteit. Daarbij dient men voor ogen te houden dat de Afghanen zelf nog altijd de belangrijkste drijfkracht zouden moeten zijn achter de economische en sociale wederopbouw van het land.

Binnen dat vereiste omvattende debat past ook de eis dat de NAVO voor Afghanistan een uitstapstrategie uitstippelt. Een permanente militaire aanwezigheid dreigt niet alleen uiteindelijk het vertrouwen van de Afghaanse bevolking te schenden, maar ook in slechte aarde te vallen bij de publieke opinie.

Gelet op de plaats die het parlement in het politieke, openbare en institutionele leven van ons land bekleedt, moet het zich kunnen uitspreken over de in het kader van de NAVO genomen beslissingen, in zoverre die eenparig zijn goedgekeurd door de regeringen van de NAVO-landen. Voorafgaande raadpleging van het parlement versterkt de positie van de regering, aangezien haar vertegenwoordigers zich dan aan de NAVO-onderhandelingstafel gesterkt zullen weten door een mandaat van de volksvertegenwoordigers. Bovendien moet het parlement kunnen nagaan in hoeverre de NAVO-beslissingen in de praktijk worden gebracht en hoe de toestand ter plaatse evolueert. Over zulke belangrijke aangelegenheden als militaire missies in het buitenland moet geregeld in het parlement duidelijke informatie worden verstrekt, die ook de publieke opinie moet bereiken.

Le dernier rapport du Secrétaire général de l'ONU, en date du 21 septembre 2007, sur «la situation en Afghanistan et ses conséquences pour la paix et la sécurité internationales» fait état, tout en saluant certains progrès accomplis, de la recrudescence de la violence et des attentats terroristes, de la corruption qui mine les efforts du gouvernement afghan dans la mise en place d'institutions efficaces, de l'augmentation de la production de la culture du pavot et de l'opium, d'atteintes aux droits et libertés fondamentaux, de problèmes d'acheminement de secours humanitaire et de déplacements de population suite à l'insécurité qui règne dans certaines régions.

Ces constatations doivent amener à une réflexion plus globale, qui va bien au-delà de considérations militaires, sur la manière dont la communauté internationale doit aider l'Afghanistan à retrouver une paix durable. La sécurité est, certes, un élément important à prendre en compte mais au même titre que le développement et la création d'institutions efficaces. Les organisations internationales présentes en Afghanistan doivent prôner la cohérence, la coopération et la complémentarité. Sans oublier que ce sont les Afghans, eux-mêmes, qui restent les acteurs indispensables de la reconstruction économique et sociale du pays.

La nécessité pour l'OTAN de définir une stratégie de sortie pour l'Afghanistan fait partie de cette réflexion globale à mener. La présence militaire ne peut rester intemporelle, au risque d'ébranler la confiance de la population afghane mais également de crispier nos opinions publiques.

Le Parlement, de par sa place dans la vie politique, publique et institutionnelle de notre pays, ne doit pas être tenu éloigné des décisions prises dans le cadre de l'OTAN, dans la mesure où elles sont adoptées à l'unanimité par les gouvernements des États-membres. Une consultation préalable du Parlement ne peut que renforcer la position du gouvernement, puisque les représentants de celui-ci arrivent autour de la table de l'OTAN confortés par un mandat des représentants du peuple. De plus, le respect de la mise en œuvre des décisions de l'OTAN et l'évolution de la situation sur le terrain doivent pouvoir être appréciés par le Parlement. Une information transparente, relayée vers l'opinion publique, sur des sujets aussi importants que ceux de déployer nos militaires dans différentes régions du monde doit être présentée régulièrement au Parlement.

André FLAHAUT (PS)
Daniel DUCARME (MR)

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A) herbevestigt het belang van de voorheen door de Veiligheidsraad van de Verenigde Naties aangenomen resoluties betreffende Afghanistan;

B) is ingenomen met de volgehouden inspanningen van de Afghaanse regering en de internationale gemeenschap om de vrede en de stabiliteit in Afghanistan te vrijwaren, met name in het raam van het «Pact voor Afghanistan» dat op 31 december 2006 tijdens de Conferentie van Londen is aangenomen;

C) wijst op de noodzaak te pleiten voor een algemene aanpak van het Afghaanse vraagstuk, vermits de aan te gane uitdagingen heel wat met elkaar vervlochten facetten hebben;

D) wijst op de centrale rol die terzake is weggelegd voor de internationale gemeenschap - met name voor de NAVO, de Verenigde Naties en de Europese Unie - in de initiatieven die worden genomen om de vrede en de stabiliteit in Afghanistan te bevorderen;

E) beklemtoont dat het belangrijk is de inspanningen inzake samenwerking, coördinatie en wederzijdse steun voort te zetten en te intensiveren;

F) juicht het initiatief toe van de Internationale NAVO-strijdmacht voor bijstand aan de veiligheid in Afghanistan (ISAF), met als doel de veiligheidscondities aldaar te verbeteren;

G) is bezorgd over het veiligheidsprobleem in Afghanistan en in de regio, met name in het naburige Pakistan, vooral als gevolg van het toenemende geweld en terrorisme die niet alleen een gevaar betekenen voor de plaatselijke bevolking, maar ook voor het internationaal militair en civiel personeel en voor de nationale veiligheidsmachten;

H) is tevens bezorgd over de negatieve evolutie in verschillende domeinen, zoals de illegale drugsindustrie, de corruptie, de economische en sociale moeilijkheden, de humanitaire noden, de volksverhuizingen, de terugkeer van de vluchtelingen, het interetnisch geweld en de opnieuw veld winnende invloed van het extremistisch islamisme;

I) herbevestigt het belang van de Conventie van Genève van 12 augustus 1949 betreffende de bescherming van de burgers in oorlogstijd;

PROPOSITION DE RESOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A) réaffirmant l'importance des résolutions antérieures du Conseil de sécurité des Nations unies concernant l'Afghanistan;

B) se félicitant des efforts soutenus déployés par le gouvernement afghan et la Communauté internationale pour assurer la paix et la stabilité en Afghanistan, notamment dans le cadre du «Pacte pour l'Afghanistan» adopté lors de la Conférence de Londres le 31 décembre 2006;

C) considérant la nécessité de promouvoir une approche globale en Afghanistan en vertu du caractère pluridimensionnel et interdépendant des défis à relever;

D) considérant le rôle central que doit jouer la communauté internationale, notamment l'OTAN, les Nations unies, et l'Union européenne dans l'action menée pour promouvoir la paix et la stabilité en Afghanistan;

E) soulignant l'importance de poursuivre et d'intensifier ces efforts en matière de coopération, de coordination et d'appuis mutuels;

F) saluant l'action de la Force internationale d'Assistance à la sécurité (ISAF) de l'OTAN afin d'œuvrer à améliorer les conditions de sécurité en Afghanistan;

G) se déclarant préoccupée par le manque de sécurité en Afghanistan et dans la région, notamment au Pakistan voisin, en particulier par la multiplication des actes de violence et de terrorisme, qui font peser des menaces sur la population locale mais également sur le personnel militaire et civil international et les forces nationales de sécurité;

H) se déclarant également préoccupée par l'évolution négative dans plusieurs secteurs comme: l'industrie illégale de la drogue, la corruption, les difficultés économiques et sociales, les besoins humanitaires, les déplacements de population et le retour des réfugiés, les tensions interethniques, le regain d'influence des éléments islamistes extrémistes;

I) réaffirmant l'importance de la Convention de Genève du 12 août 1949 relative à la protection des personnes civiles en temps de guerre;

J) veroordeelt scherp alle aanslagen tegen burgers, alsook tegen de internationale en Afghaanse strijdkrachten, omdat zij de inspanningen om het land weer op te bouwen en weer stabiel te maken ondermijnen;

K) onderstreept de noodzaak om de burgerbevolking te beschermen, alsmede het internationaal humanitair recht en de mensenrechten te eerbiedigen;

L) onderstreept de noodzaak dat de internationale troepenmachten het risico van slachtoffers onder de burgerbevolking beperken;

M) herinnert aan de vroegere beslissingen van de Belgische regering over de inzet van Belgische militairen in de Internationale NAVO-strijdmacht voor bijstand aan de veiligheid in Afghanistan, met de bedoeling bij te dragen tot de inspanningen om het land weer op te bouwen en weer stabiel te maken;

N) wijst op de herhaalde verzoeken binnen de NAVO om een grotere bijdrage van de geallieerden in Afghanistan en op de noodzaak voor België om keuzen te maken inzake zijn buitenlandse operaties, rekening houdend met het defensiebeleid van de Europese Unie;

O) wijst op de principebeslissing die de Belgische regering op 1 februari 2008 heeft genomen betreffende bijkomende middelen die ons land zou inzetten ten behoeve van de Internationale NAVO-strijdmacht voor bijstand aan de veiligheid in Afghanistan.

VRAAGT DE REGERING:

1. het Parlement geregeld te informeren over de implicaties en de evoluties van de beslissingen die worden genomen inzake bijkomende middelen ten behoeve van de Internationale NAVO-strijdmacht voor bijstand aan de veiligheid in Afghanistan;

2. om de vijftien dagen de veiligheidstoestand te evalueren, door, alvorens welke definitieve beslissing ook te nemen, het advies in te winnen van de Algemene Dienst Inlichtingen en Veiligheid (ADIV);

3. met het oog op een perfecte coherentie in te stemmen met de oprichting van een gemengde commissie (Kamer en Senaat) voor de opvolging van de operaties;

4. duidelijk te preciseren welke types van interventie worden bedoeld met de genomen beslissingen en welke inzetregels gelden, met name met betrekking tot het sturen, per 1 september 2008, van vier F16-vliegtuigen naar Kandahar in Zuid-Afghanistan, een zeer onveilige zone;

J) condamnant avec fermeté tous les attentats visant des civils et les forces internationales et afghanes qui nuisent à l'effort de reconstruction et de stabilisation;

K) soulignant la nécessité d'assurer la protection de la population civile et le respect du droit international humanitaire et des droits de l'homme;

L) soulignant la nécessité pour les forces internationales de réduire les risques de pertes civiles;

M) rappelant les décisions antérieures du gouvernement belge relatives à l'engagement des militaires belges dans la Force internationale d'Assistance à la sécurité en Afghanistan, dans le souci de contribuer à l'effort de stabilisation et de reconstruction du pays;

N) vu les demandes répétées au sein de l'OTAN d'augmenter les contributions des alliés en Afghanistan et la nécessité pour la Belgique de déterminer des choix pour ses opérations à l'étranger, en tenant compte de la politique de défense de l'Union européenne;

O) vu la décision de principe du gouvernement du 1^{er} février 2008 concernant les efforts belges supplémentaires à fournir dans le cadre de la Force internationale d'Assistance à la sécurité en Afghanistan.

DEMANDE AU GOUVERNEMENT:

1.d'informer le Parlement régulièrement sur les implications et les évolutions de la décision relative aux efforts supplémentaires à fournir dans le cadre de la Force internationale d'Assistance à la sécurité en Afghanistan;

2. d'évaluer, tous les quinze jours, l'état de sécurité, en requérant un avis émanant du Service de renseignement de la Défense (SGR) et ce, avant de prendre toute décision définitive;

3. en vue d'assurer une parfaite cohérence, de marquer son accord, sur la mise en place d'une commission mixte Chambre et Sénat de suivi des opérations;

4. de préciser clairement les types d'interventions et les règles d'engagement concernant les décisions prises, notamment celle concernant l'envoi des quatre avions de type F16 à partir du 1^{er} septembre 2008 à Kandahar dans le sud de l'Afghanistan, zone sujette à une plus grande insécurité;

5. ten aanzien van de NAVO de beslissing van de Belgische regering te bevestigen om schikkingen te treffen die ertoe strekken de inzet van Belgisch personeel en militair materieel («caveats») in te perken, teneinde de militairen te beschermen en hun veiligheid te vrijwaren;

6. binnen de Alliantie, inzonderheid tijdens de voor april aanstaande geplande Top van staats- en regeringsleiders in Boekarest, te pleiten voor de uistippeling van een duidelijke en precieze strategie die de terugtrekking van de NAVO uit Afghanistan beoogt en die met name de volgende aspecten moet inhouden: de nagestreefde doelstellingen, een stappenplan met daarin de rol van elke interveniënt (NAVO, EU, Afghaanse regering, internationale ngo's,...), het werkschema, alsook de actie- en de aanwezigheidsperiode;

7. nauwlettend te blijven toezien op de politieke en budgettaire keuzen die voortvloeien uit de beslissing die zal worden genomen in de aanstaande oriëntatienota met betrekking tot de operationele engagementen voor 2008;

8. een parlementaire missie ter plaatse te sturen.

13 februari 2008

5. de confirmer auprès de l'OTAN la décision du gouvernement belge de mettre en place des dispositions limitant l'utilisation du personnel et du matériel militaire belge déployés («caveats») dans un souci de protection et de sécurité des militaires;

6. de réclamer au sein de l'Alliance, notamment lors du prochain Sommet des Chefs d'Etats et de Gouvernements à Boekarest en avril prochain, la définition d'une stratégie de sortie claire et précise que doit entreprendre l'OTAN en Afghanistan, à savoir: les objectifs poursuivis, une feuille de route reprenant le rôle de chaque intervenant (OTAN, UE, gouvernement Afghan, ONG internationales,...), l'agenda de travail et la période d'action et de présence;

7. de rester attentif aux choix politiques et budgétaires qui découleront de cette décision dans le cadre de la prochaine note d'orientation «Engagements opérationnels 2008»;

8. d'organiser une mission parlementaire sur place.

13 février 2008

André FLAHAUT (PS)
Daniel DUCARME (MR)