

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

1 februari 2008

**Tweede rapport aan het Parlement over de
actie die België onderneemt met het oog op
de verwezenlijking van de
Millenniumontwikkelingsdoelstellingen**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE BUITENLANDSE BETREKKINGEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Christian BROTCORNE**

INHOUD

- I. Inleidende uiteenzetting van de heer Charles Michel,
minister van Ontwikkelingssamenwerking 3
- II. Vragen en opmerkingen van de leden 7
- III. Antwoorden van de minister 11

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

1^{er} février 2008

**Deuxième rapport au Parlement sur
l'action de la Belgique en vue de la
réalisation des Objectifs du Millénaire
pour le Développement**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES RELATIONS EXTÉRIEURES
PAR
M. **Christian BROTCORNE**

SOMMAIRE

- I. Exposé introductif de M. Charles Michel,
ministre de la Coopération au Développement 3
- II. Questions et observations des membres 7
- III. Réponses du ministre 11

**Samenstelling van de commissie op datum van indiening van het verslag /
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Hilde Vautmans

A. Vaste leden/Titulaires:

CD&V-NV-A	Bart De Wever, Roel Deseyn, Nathalie Muylle, Herman Van Rompuy
MR	Jean-Luc Crucke, François-Xavier de Donnea, Daniel Ducarme
PS	André Flahaut, Patrick Moriau
Open Vld	Herman De Croo, Hilde Vautmans
VB	Alexandra Colen, Francis Van den Eynde
sp.a-spirit	Bruno Tuybens, Dirk Van der Maelen
Ecolo-Groen!	Wouter De Vriendt
cdH	Christian Brotcorne

B. Plaatsvervangers/ Suppléants:

Luc Goutry, Jan Jambon, Stefaan Vercamer, Hilâl Yalçın, N.
François Bellot, Corinne De Permetier, Pierre-Yves Jeholet, Olivier Maingain
Guy Coëme, Jean Cornil, Jean-Marc Delizée
Katia dela Faille de Leverghem, Willem- Frederik Schiltz, Geert Versnick
Rita De Bont, Peter Logghe, Bruno Valkeniers
Hans Bonte, Maya Detiège, N.
Meyrem Almaci, Juliette Boulet
Véronique Salvi, Brigitte Wiaux

cdH	:	centre démocrate Humaniste	
CD&V–N–VA	:	Christen-Democratisch en Vlaams/Nieuw-Vlaamse Alliantie	
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen	
FN	:	Front National	
LDD	:	Lijst Dedecker	
MR	:	Mouvement Réformateur	
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten	
PS	:	Parti Socialiste	
sp.a - spirit	:	Socialistische partij anders - sociaal, progressief, internationaal, regionalistisch, integraal-democratisch, toekomstgericht.	
VB	:	Vlaams Belang	

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :	Abréviations dans la numérotation des publications :
DOC 52 0000/000 : Parlementair document van de 52 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 52 0000/000 : Document parlementaire de la 52 ^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA : Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA : Questions et Réponses écrites
CRIV : Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)	CRIV : Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)
CRABV : Beknopt Verslag (blauwe kaft)	CRABV : Compte Rendu Analytique (couverture bleue)
CRIV : Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)	CRIV : Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
(PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)	(PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)
PLEN : Plenum	PLEN : Séance plénière
COM : Commissievergadering	COM : Réunion de commission
MOT : moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT : Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen :

Natieplein 2

1008 Brussel

Tel. : 02/ 549 81 60

Fax : 02/549 82 74

www.deKamer.be

e-mail : publicaties@deKamer.be

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes :

Place de la Nation 2

1008 Bruxelles

Tél. : 02/ 549 81 60

Fax : 02/549 82 74

www.laChambre.be

e-mail : publications@laChambre.be

DAMES EN HEREN,

Bij brief van 9 november 2007 heeft de minister van Middenstand en Landbouw, belast met Ontwikkelings-samenwerking, overeenkomstig artikel 2 van de wet van 14 juni 2005 betreffende de *follow-up* van het optreden van de regering op het stuk van de Millenniumdoelstellingen inzake ontwikkeling, het parlement het tweede rapport van de regering bezorgd over het optreden van België met het oog op de verwezenlijking van de millenniumdoelstellingen inzake ontwikkeling.

(zie: <http://www.dgcd.be/nl/millenniumcampagne/index.html>)

Tijdens de commissievergadering van 16 januari 2008 heeft de nieuwe minister van Ontwikkelingssamenwerking, de heer Charles Michel, dat rapport toegelicht.

Met toepassing van artikel 32 van het Reglement van de Kamer werd beslist van deze bespreking een verslag uit te brengen in de vorm van een parlementair document.

I. — INLEIDING DOOR MINISTER VAN ONTWIKKELINGSSAMENWERKING CHARLES MICHEL

België was, samen met Nederland en enkele Scandinavische landen, één van de eerste donorlanden die het initiatief nam om het parlement jaarlijks een rapport te bezorgen over de inspanningen die het land neemt om bij te dragen tot de verwezenlijking van de millenniumontwikkelingsdoelstellingen. Een eerste rapport werd opgesteld in 2006; dat van 2007 komt er nu we halfweg de streefdatum van 2015 zijn die is vastgelegd om die millenniumdoelstellingen te halen. Dat biedt de gelegenheid een stand van zaken op te stellen.

De millenniumontwikkelingsdoelstellingen, die in september 2001 werden voorgesteld aan de Algemene Vergadering van de Verenigde Naties, hernemen het resultaat van de grote internationale conferenties van de jaren '90 (over vrouwen, voeding enzovoort). Zij zijn opgesteld als een actieplan dat bestaat uit 8 doelstellingen, onderverdeeld in 18 doelen, meetbaar aan de hand van 48 indicatoren.

De millenniumontwikkelingsdoelstellingen zijn eerst en vooral een middel om de ontwikkelingsinspanningen te coördineren van alle landen, rijk en arm, evenals die van de internationale organisaties. Zelf ziet de minister er ook een efficiënt middel in om te werken aan de bevordering van goed bestuur en democratie. Het is een feit dat de druk op de politieke leiders stijgt als de verwezenlijkte vooruitgang in de strijd tegen armoede kan worden vergeleken aan de hand van gemeenschappe-

MESDAMES, MESSIEURS,

Par lettre du 9 novembre 2007, la ministre des Classes moyennes et de l'Agriculture, chargée de la Coopération au Développement, a transmis, conformément à l'article 2 de la loi du 14 juin 2005 relative au suivi de l'action gouvernementale en ce qui concerne les objectifs du millénaire pour le développement, le deuxième rapport du gouvernement au parlement sur l'action de la Belgique en vue de la réalisation des objectifs du millénaire pour le développement.

(voir: http://www.dgcd.be/fr/campagne_omd/index.html)

Lors de la réunion de la commission du 16 janvier 2008, ce rapport a fait l'objet d'une présentation par le nouveau ministre de la Coopération au Développement, M. Charles Michel.

En application de l'article 32 du Règlement de la Chambre, il a été décidé de faire rapport de cette discussion sous la forme d'un document parlementaire.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DE M. CHARLES MICHEL, MINISTRE DE LA COOPÉRATION AU DÉVELOPPEMENT

La Belgique a été l'un des premiers pays donateurs à prendre l'initiative de présenter annuellement à son Parlement un rapport sur les actions qu'elle entreprend pour contribuer à la réalisation des Objectifs du Millénaire pour le Développement. Un premier rapport a été élaboré en 2006. Cette édition 2007 intervient alors que nous sommes à mi-chemin de la date limite de 2015 fixée pour la réalisation de ces Objectifs. C'est donc une bonne occasion de faire le point.

Les Objectifs du Millénaire pour le Développement, présentés à l'Assemblée générale des Nations unies en septembre 2001, reprennent le résultat des grandes conférences internationales (sur les femmes, sur l'alimentation etc...) des années nonante. Ils se présentent sous la forme d'un plan d'action comportant 8 objectifs, divisés en 18 cibles, mesurables à l'aide de 48 indicateurs.

Les Objectifs du Millénaire pour le Développement sont d'abord et avant tout un outil de coordination des efforts de développement consentis par tous les pays, riches et pauvres, ainsi que par les organisations internationales. Le ministre y voit personnellement aussi un instrument efficace de promotion de la bonne gouvernance et de la démocratie. En effet, le pouvoir de comparer, par des indicateurs communs, les progrès réalisés dans la lutte contre la pauvreté accroît considérablement

lijke indicatoren. Die leiders worden nu beoordeeld, net zo goed bij hen als in het buitenland, op hun vermogen om de armoede te verminderen – en dit op basis van onbetwiste criteria.

De minister wil daarom onderstrepen hoe belangrijk de bijdrage van de MOD en van de Ontwikkelingssamenwerking is voor wereldwijde vrede en veiligheid. Ontwikkeling is een belangrijke pijler van de wereldwijde vrede- en veiligheidsconstructie waarnaar het Systeem van de Verenigde Naties streeft.

Halfweg de streefdatum van 2015 om de doelstellingen te realiseren, zijn de resultaten niet eenduidig. De situatie hangt in aanzienlijke mate af van het land en van de doelstelling. Het aan de commissieleden voorgelegde rapport gaat in het bijzonder in op de geboekte vooruitgang in de partnerlanden van onze ontwikkelingsamenwerking. De vooruitgang is onbetwistbaar, maar voor veel landen en voor de meeste doelstellingen is de weg nog lang om de gewilde resultaten te halen in 2015 (zie terzake de verduidelijkende tabel op pagina 39 van het rapport).

De prioritaire sectoren en de transversale thema's van onze ontwikkelingssamenwerking, zoals vastgelegd in de wet van 25 mei 1999, zijn nauw verbonden met de millenniumontwikkelingsdoelstellingen. Als prioritaire sectoren gelden: landbouw en voedselzekerheid (MOD 1), onderwijs (MOD 2), basisgezondheidszorg, met inbegrip van de reproductieve gezondheid (MOD 4, 5, 6), basisinfrastructuur (MOD 7), conflictpreventie en maatschappijopbouw. Transversale sectoren zijn gender (MOD 3), inachtneming van kinderrechten (MOD 4), milieu (MOD 7) en sociale economie.

De millenniumontwikkelingsdoelstellingen zijn dus een belangrijke referentie voor ons beleid inzake ontwikkelingssamenwerking.

België heeft van in het begin de millenniumontwikkelingsdoelstellingen gesteund, en ons land wil bijdragen aan de verwezenlijking ervan, in nauwe samenwerking met de internationale organisaties, de andere donorlanden en de partnerlanden.

- België werkt mee aan de doelstelling om de extreme armoede en de honger te verminderen (MOD 1); zulks gebeurt via onze inspanningen binnen organisaties als de FAO (*Food and Agriculture Organisation*), het IFAD (Internationaal Fonds voor Landbouwonwikkeling) of nog de Internationale Arbeidsorganisatie (IAO), waar België het programma «Strategieën tegen de Sociale Uitsluiting en Armoede» steunt. België is eveneens actief via het Belgisch Overlevingsfonds, dat opgericht is door

la pression sur les dirigeants politiques. Ceux-ci sont désormais jugés, chez eux comme à l'étranger, sur leur capacité à réduire la pauvreté et cela sur base de critères incontestés.

Ceci amène le ministre à souligner la contribution des OMD et de la Coopération au Développement à la paix et à la sécurité mondiales. Le développement est un pilier important de l'architecture globale de paix et de sécurité vers laquelle tend le Système des Nations Unies.

A mi-parcours de la date limite de 2015 pour la réalisation des objectifs, les résultats sont mitigés. La situation varie considérablement entre pays et entre objectifs. Le présent rapport se penche plus particulièrement sur les progrès réalisés dans les pays partenaires de notre coopération au développement. Les progrès sont indéniables, mais pour beaucoup de pays et pour la plupart des objectifs, le chemin est encore long pour atteindre les résultats voulus en 2015 (voir le tableau explicite figurant à la page 39 du rapport).

Les secteurs prioritaires et les thèmes transversaux de notre Coopération au Développement, identifiés dans la loi du 25 mai 1999, sont étroitement liés aux Objectifs du Millénaire pour le Développement. Sont en effet considérés comme secteurs prioritaires: l'agriculture et la sécurité alimentaire (OMD 1), l'éducation (OMD 2), la santé de base, en ce compris la santé reproductive (OMD 4,5,6), l'infrastructure de base (OMD 7), la prévention des conflits et la construction de la société. Comme secteurs transversaux: le genre (OMD 3), le respect des droits de l'enfant (OMD 4), l'environnement (OMD 7) et l'économie sociale.

Les Objectifs du Millénaire pour le Développement constituent donc une référence importante pour notre politique de Coopération au Développement.

La Belgique, qui a dès le départ souscrit aux Objectifs du Millénaire pour le Développement, entend contribuer à leur réalisation en étroite coordination avec les organisations internationales, les autres pays donateurs et les pays partenaires.

- La Belgique contribue à l'objectif de réduction de l'extrême pauvreté et de la faim (OMD 1) par son action au sein d'organisations comme la FAO (*Food and Agriculture Organisation*) et le FIDA (Fonds International de Développement Agricole) ou encore l'Organisation Internationale du Travail (OIT) où nous soutenons le programme «Stratégies contre l'Exclusion Sociale et la Pauvreté». La Belgique agit également par le biais du Fonds belge de Survie, qui a été créé par le Parlement

het parlement om in Afrikaanse landen de voedselzekerheid te verbeteren van door honger en ondervoeding bedreigde bevolkingsgroepen. Voorts zijn er ook de omvangrijke Belgische bijdragen aan voedselhulp, voornamelijk via het Wereldvoedselprogramma.

- In verband met de doelstelling om basisonderwijs voor iedereen te verzekeren (MOD 2), draagt DGOS, naast de bilaterale samenwerkingsprogramma's, al sinds 2003 bij aan de financiering van het initiatief *Fast Track Education for All*, een wereldwijd partnerschap om de akkoorden van Monterrey uit te voeren zodat de MOD gehaald kunnen worden.

- Voor de doelstelling om de gendergelijkheid te bevorderen en vrouwen te ontvoogden (MOD 3) is er in het bijzonder de steun van de Belgische ontwikkelings-samenwerking aan het gezamenlijke programma van de UNFPA (het VN-bevolkingsfonds), UNICEF en het OHCHR (*Office of the High Commissioner for Human Rights*) rond «preventie en antwoord op seksueel geweld tegen vrouwen, jongeren en kinderen in de Democratische Republiek Congo».

- De inspanningen van de Belgische ontwikkelings-samenwerking in de strijd tegen kindersterfte en moedersterfte (MOD 4 en 5) zijn toegespitst op de versterking van de gezondheidssystemen in het algemeen en de verbetering van de toegang tot gezondheidszorg. In maart 2007 heeft België een beleidsnota aangenomen over gezondheid alsmede seksuele en reproductieve rechten, die inzake seksuele en reproductieve gezondheid een multidimensionele aanpak aanbeveelt, die het strikte kader van de volksgezondheid overstijgt.

- Ook de doelstelling om aids, malaria en andere ziekten tegen te gaan (MOD 6) krijgt al onze aandacht. In 2006 heeft de Ministerraad een aids-beleidsnota goedgekeurd; die was opgesteld in nauw overleg tussen de federale regering, de gewesten en de civiele maatschappij. De krachtlijn van die nota is de noodzaak om aandacht voor aids op te nemen in alle aspecten van onze ontwikkelingssamenwerking.

- Milieu (MOD 7) is een transversale prioriteit van de Belgische ontwikkelingssamenwerking, en moet dus in elk project van de gouvernementele samenwerking naar voren komen. Daarnaast draagt België ook actief bij, via de multilaterale samenwerking, aan internationale onderhandelingen die betrekking hebben op het behoud van het milieu in de wereld. België financiert eveneens het Wereldmilieufonds en het VN-Milieuprogramma. Voorts heeft België in 2007 een internationale conferentie geor-

gane in het but d'améliorer la sécurité alimentaire dans les pays africains dont la population est menacée par la faim et la malnutrition. Il faut aussi citer les contributions importantes de la Belgique au titre de l'aide alimentaire, principalement via le Programme Alimentaire Mondial.

- Concernant l'objectif d'assurer l'éducation primaire pour tous (OMD 2), la DGCD, en plus de ses programmes de coopération bilatérale, participe depuis 2003 au financement de l'initiative «*Fast Track Education for All*», un partenariat mondial visant à mettre en oeuvre les accords de Monterrey en vue d'atteindre les OMD.

- Pour l'objectif de promotion de l'égalité des sexes et de l'autonomisation des femmes (OMD 3) il convient de citer particulièrement le soutien de la Coopération belge au Développement au programme conjoint du FNUAP (Fonds des Nations Unies pour la Population), de l'UNICEF et de l'OHCHR (*Office of the High Commissioner for Human Rights*) sur «la prévention et la réponse aux violences sexuelles faites aux femmes, aux jeunes et aux enfants en République démocratique du Congo».

- L'action de la Coopération belge pour combattre la mortalité infantile et la précarité de la santé maternelle (OMD 4 et 5) se situe dans le renforcement des systèmes de santé dans leur globalité et dans l'amélioration de l'accès aux soins. En mars 2007, la Belgique a adopté une note politique sur la santé et les droits sexuels et reproductifs qui préconise une approche multidimensionnelle de la santé sexuelle et reproductive dépassant le cadre strictu sensu de la santé publique.

- L'objectif de la lutte contre le SIDA, le paludisme et d'autres maladies (OMD 6) retient également toute notre attention. En 2006, le Conseil des ministres a approuvé une note politique SIDA rédigée en étroite collaboration entre le gouvernement fédéral, les régions et la société civile. Le fil conducteur de cette note est le besoin de se préoccuper du SIDA dans tous les aspects de notre coopération au développement.

- L'environnement (OMD 7) étant une priorité transversale de la Coopération belge au Développement, ce thème doit transparaître dans chacun des projets de notre coopération gouvernementale. A côté de cela, la Belgique participe activement, via la coopération multilatérale, aux négociations internationales qui ont trait à la préservation de l'environnement mondial. La Belgique finance également le Fonds global pour l'Environnement, ainsi que le Programme des Nations Unies pour l'Envi-

ganiseerd over het «duurzaam beheer van de wouden in de Democratische Republiek Congo», met als hoofddoel de Belgische, Congolese en internationale partners te sensibiliseren en te mobiliseren voor een duurzaam bosbeheer in Congo.

In een zelfde proactieve aanpak organiseert België op 7 maart 2008 een internationale conferentie over klimaat en ontwikkelingssamenwerking.

- De laatste millenniumontwikkelingsdoelstelling, maar zeker niet de minst belangrijke, gaat over de oprichting van een wereldwijde samenwerking voor ontwikkeling (MOD 8). België draagt bij aan die doelstelling door het volume van onze hulp te verhogen en de efficiëntie ervan te verbeteren. Wat de uitgaven betreft, steeg de Belgische ontwikkelingshulp sinds 2000 met van ongeveer 50 %. Vorig jaar bedroegen de uitgaven 1,576 miljard euro, tegenover 0,865 miljard in 2000. De evolutie van het percentage van de officiële ontwikkelingshulp in het bruto nationaal inkomen vertoont evenwel een vrij onregelmatige tendens: dat percentage steeg constant tot in 2003, maar is daarna gezakt en bereikte in 2006 0,50 %, en waarschijnlijk wat minder in 2007. De minister geeft aan dat hij bij de onderhandelingen over het budget 2008 voor Ontwikkelingssamenwerking er werk wil van maken om vanaf 2008 te streven naar de ambitieuze doelstelling om tegen 2010 te komen tot 0,7 % van het bruto binnenlands product. De verwezenlijking van de millenniumontwikkelingsdoelstellingen hangt niet alleen af van de omvang van de hulp, maar ook van de wereldwijde coherentie van de beleidslijnen. Dit is een prioriteit voor België, en daarom heeft DGOS echt aandacht voor de aspecten van ontwikkelingssamenwerking die verband houden met handel, in het bijzonder binnen de Europese Unie en de Wereldhandelsorganisatie. Twee belangrijke thema's staan momenteel voorop: de multilaterale handelsgesprekken van de Doha-Cyclus binnen de WTO en de gevolgen ervan op de ontwikkelingslanden, en voorts het vraagstuk van de handelshulp (*Aid for Trade*), met inbegrip van de Partnerakkoorden die onderhandeld worden tussen de Europese Unie en de ACS-landen. België werkt overigens actief mee aan het debat bij de Verenigde Naties over de hervorming van de organisaties op het vlak van ontwikkeling; ons land sluit zich aan bij de Verklaring van Parijs over de harmonisatie van de ontwikkelingshulp.

- De situatie is het meest zorgwekkend in Afrika. Ondanks de schuldenkrijtischelding en veel speciale initiatieven, lijkt in Afrika het niveau van hulp aan de meeste subsaharaanse landen een bovengrens bereikt te hebben. Het Afrikaanse continent, in het bijzonder Centraal Afrika, blijft een prioriteit van onze ontwikkelingssamenwerking. Eind deze week gaat de minister

ronnement. En 2007, la Belgique a par ailleurs organisé une conférence internationale sur la «gestion durable des forêts en République démocratique du Congo». La conférence avait comme objectif principal de sensibiliser et de mobiliser les partenaires belges, congolais et internationaux à la gestion durable de la forêt au Congo.

Dans le même esprit proactif, la Belgique organisera le 7 mars prochain une conférence internationale sur le climat et la coopération au développement.

- Enfin, le dernier des Objectifs du Millénaire pour le Développement – mais non le moindre – porte sur la mise en place d'un partenariat mondial pour le développement (OMD 8). La Belgique contribue à cet objectif par un accroissement du volume et une amélioration de l'efficacité de son aide. En termes de montants dépensés, l'Aide publique au développement belge a connu depuis 2000 une croissance d'environ 50%. En effet, elle s'est élevée l'an passé à près de 1 milliard 576 millions d'euros, contre 865 millions en 2000. L'évolution de la part de l'aide publique au développement dans le Revenu national brut montre toutefois une tendance plutôt irrégulière: en constante augmentation jusqu'en 2003, elle a chuté par la suite pour s'établir à 0,50% en 2006 et probablement un peu moins en 2007. Le ministre entend négocier le budget 2008 de la Coopération dans la perspective de tendre en 2008 vers l'objectif ambitieux qui vise à atteindre les 0,7% du PIB à l'horizon 2010. La réalisation des Objectifs du Millénaire pour le Développement dépend non seulement du volume de l'aide mais aussi de la cohérence des politiques au niveau mondial. C'est une priorité pour la Belgique. C'est pourquoi la DGCD suit activement les questions de coopération au développement ayant un lien avec le commerce, en particulier au sein de l'Union européenne et de l'Organisation mondiale du Commerce. Deux thèmes principaux retiennent actuellement l'attention: d'une part, les négociations commerciales multilatérales du Cycle de Doha à l'OMC et leurs implications pour les pays en développement et, d'autre part, la problématique de l'aide au commerce («*Aid for Trade*»), en ce compris dans les Accords de Partenariat négociés entre l'UE et les pays ACP. Par ailleurs, la Belgique joue un rôle actif dans le débat aux Nations Unies sur la réforme des organisations dans le domaine du développement et elle s'inscrit pleinement dans le cadre de la Déclaration de Paris sur l'harmonisation de l'aide au développement.

- C'est en Afrique que la situation est la plus préoccupante et pourtant, au-delà de l'annulation des dettes et d'initiatives spéciales, le niveau d'aide à la plupart des pays d'Afrique subsaharienne a tendance à plafonner. Le continent africain, et spécialement l'Afrique centrale, reste une priorité de notre coopération au développement. Le ministre se rendra à la fin de la semaine au

naar Congo. De humanitaire situatie in die regio verdient al onze aandacht en het is de bedoeling van de minister België daar een belangrijke rol te laten spelen inzake kwesties zoals kindsoldaten of seksueel geweld – kwesties die deze regio zwaar treffen.

- De tweede uitdaging heeft betrekking op het verschijnen van nieuwe actoren die aan ontwikkeling doen, waaronder uiteraard landen als China. Die nieuwe situatie, die voor sommigen een bron van ongerustheid is, biedt ook aanzienlijke mogelijkheden. Wij moeten blijk geven van verbeeldingskracht en samenwerken met die nieuwe actoren, in het belang van onze partnerlanden.

- Het derde punt waarvan de minister het belang wil onderstrepen is dat er geen echte ontwikkeling komt zonder betrokkenheid van de gehele bevolking van onze partnerlanden. Om die reden hecht België veel belang aan de beleidsdocumenten voor de vermindering van de armoede, die opgesteld zijn in de landen met een laag inkomen, na een proces waarbij alle sectoren van de maatschappij worden betrokken. Die documenten, die zich richten op de verwezenlijking van de MOD, moeten op hun beurt als basis dienen voor de gecoördineerde inspanningen van de internationale gemeenschap ten bate van die landen.

Op dezelfde manier spreekt het voor zich dat een rapport zoals dit ons zal helpen om beter te communiceren over de inzet en de uitdagingen van de ontwikkelingssamenwerking aan een breder publiek, en om meer burgers te sensibiliseren voor de belangrijke plicht armoede tegen te gaan. Precies daarom is de minister van plan eind april, begin mei een Congres over Ontwikkelingssamenwerking te organiseren.

Zodra de minister het evaluatierapport heeft ontvangen dat momenteel wordt uitgewerkt in verband met de aanneming van een derde schijf van het Belgisch Overlevingsfonds, zal hij dat rapport bezorgen.

II. — VRAGEN EN OPMERKINGEN VAN DE LEDEN

De heer Wouter De Vriendt (Ecolo-Groen!) herinnert eraan dat onder de vorige regering de noodhulp alsook de uitgaven die werden toegestaan voor het Federaal agentschap voor de opvang van asielzoekers (Fedasil), in de begroting werden opgenomen als officiële ontwikkelingshulp. Is de minister van plan die boekingswijze eindelijk bij te sturen?

Zoals de minister heeft onderstreept, is China kennelijk steeds nadrukkelijker aanwezig in onze partnerlanden

Congo. La situation humanitaire dans cette région doit mobiliser toute notre attention et le ministre entend faire jouer à la Belgique un rôle moteur sur des questions comme les enfants soldats ou la violence sexuelle qui affectent particulièrement cette région.

- Le deuxième défi a trait à l'émergence de nouveaux acteurs du développement, parmi lesquels évidemment un pays comme la Chine. Cette situation nouvelle, source d'inquiétude pour certains, offre aussi des opportunités considérables. Nous devons faire preuve d'imagination et collaborer avec ces nouveaux acteurs du développement, pour le bien de nos pays partenaires.

- Le troisième point que le ministre voudrait souligner est qu'il n'y aura pas de véritable développement sans une implication de l'ensemble de la population de nos pays partenaires. C'est la raison pour laquelle la Belgique attache une importance particulière aux documents de stratégie pour la réduction de la pauvreté établis dans les pays à faible revenu à l'issue d'un processus associant tous les secteurs de la société. Ces documents, centrés sur la réalisation des OMD, doivent à leur tour servir de base aux efforts coordonnés de la communauté internationale vis-à-vis de ces pays.

De la même façon, le ministre considère essentiel le dialogue avec la société civile dans notre pays sur les questions de développement. A cet effet, il a l'intention d'organiser fin avril début mai de cette année «les rencontres de la Coopération au Développement» en vue de favoriser un échange de vues créatif entre nos attachés de coopération, d'autres acteurs travaillant dans ce domaine et des représentants de la société civile et des médias.

S'agissant de l'adoption d'une troisième tranche du Fonds belge de Survie, le ministre transmettra dès qu'il l'aura reçu le rapport d'évaluation actuellement en cours d'élaboration.

II. — QUESTIONS ET OBSERVATIONS DES MEMBRES

M. Wouter De Vriendt (Ecolo-Groen!) rappelle que, sous le gouvernement précédent, l'aide d'urgence et les dépenses consenties en faveur de l'Agence fédérale pour l'accueil des demandeurs d'asile (Fedasil) ont été comptabilisées au titre d'aide publique au développement. Le ministre compte-il enfin modifier ce mode de comptabilisation?

Comme l'a souligné le ministre, on constate une présence de plus en plus affirmée de la Chine dans les

van Ontwikkelingssamenwerking, en verleent het die landen steun die aan vrijwel geen enkele voorwaarde onderworpen is. Hoe moet op die situatie worden gereageerd?

De heer Christian Brotcorne (cdH) is verbaasd dat België voor de achtste millenniumontwikkelingsdoelstelling («totstandbrenging van een wereldpartnerschap voor ontwikkeling») de toegang tot de nieuwe technologieën schijnbaar tot zijn specifieke doelstelling heeft gemaakt. Waarom werd die prioriteit gesteld terwijl ook andere keuzes mogelijk waren geweest, zoals de toegang tot geneesmiddelen of de alomvattende aanpak van het schuldenvraagstuk, waarvoor de geboekte vooruitgang gemakkelijker kwantificeerbaar ware geweest?

Voorts merkt de spreker op dat men wellicht op de evaluatiecriteria voor de doelstellingen zal moeten terugkomen, en dat het wenselijk ware dat de commissie overgaat tot een hoorzitting met de vertegenwoordiger van de Europese Unie die zitting heeft in de stuurgroep die binnen de VN werd opgericht om de verwezenlijking van de MOD's in Afrika te versnellen.

De heer Francis Van den Eynde (Vlaams Belang) is het oneens met sommigen die de toepassingsfeer zouden willen inperken van de uitgaven die als officiële ontwikkelingshulp mogen worden geboekt. Zo moeten noodhulp of schuldunverlichtingsoperaties duidelijk onder Ontwikkelingssamenwerking blijven ressorteren.

Volgens de spreker heeft de Belgische ontwikkelingsamenwerking sinds de jaren '60 telkens opnieuw andere prioriteiten gesteld; toch hebben de achtereenvolgende beleidslijnen met elkaar gemeen dat ze maar weinig effect in het veld sorteerden. Veeleer dan een herfederalisering van de ontwikkelingsamenwerking te overwegen, is het kennelijk van essentieel belang de oorzaak van die opeenvolgende mislukkingen na te gaan, alsook te proberen de doeltreffendheid van de ontwikkelingsamenwerking met Afrika te verhogen in plaats van onmiddellijk de omvang ervan te willen opdrijven.

De heer Patrick Moriau (PS) kan zich terugvinden in de door de minister uiteengezette doelstellingen.

Toch dreigt volgens hem de aan Afrika verleende voorrang in gevaar te komen doordat de Europese Unie Europese Partnerschapsovereenkomsten (EPO) wil opleggen aan landen die vooralsnog te zwak staan om er hun voordeel mee te doen. Nu worden die landen er het slachtoffer van.

De spreker is ongerust over de sterke opkomst van nieuwe spelers zoals China, die hun optreden nauwelijks aan voorwaarden onderwerpen.

pays partenaires de notre Coopération au Développement, auxquels elle apporte une aide qui n'est assortie de pratiquement aucune condition. Comment réagir à cette situation?

M. Christian Brotcorne (cdH) s'étonne que, pour le huitième OMD («mettre en place un partenariat mondial pour le développement»), la Belgique ait choisi, semble-t-il, de faire de l'accès aux nouvelles technologies son objectif spécifique. Pourquoi cette priorité, alors que d'autres choix étaient possibles, comme l'accès aux médicaments ou le traitement global du problème de la dette, pour lesquels les progrès seraient plus facilement quantifiables?

L'intervenant observe par ailleurs qu'il sera sans doute nécessaire de revenir sur les critères d'évaluation des objectifs et qu'il serait souhaitable que la commission entende le représentant de l'Union européenne au sein du groupe de pilotage mis sur pied au niveau de l'ONU pour accélérer la réalisation des OMD en Afrique.

M. Francis Van den Eynde (VB) ne partage pas le point de vue de certains, qui souhaiteraient restreindre le champ des dépenses comptabilisables au titre d'aide publique au développement (APD). Ainsi, l'aide d'urgence ou les opérations d'allègement de la dette doivent clairement continuer à ressortir à la Coopération au Développement.

L'intervenant est d'avis que si, depuis les années 60, la Coopération belge a vu se succéder les priorités en matière de coopération au développement, ses politiques successives ont eu pour point commun leur peu d'impact sur le terrain. Dès lors, plutôt que d'envisager la refédéralisation de la Coopération au Développement, il paraît essentiel de se pencher sur les raisons de ces échecs successifs et de tenter d'améliorer l'efficacité de la coopération avec l'Afrique, plutôt que de vouloir d'emblée en accroître le volume.

M. Patrick Moriau (PS) souscrit aux objectifs exposés par le ministre.

Il estime toutefois que la priorité accordée à l'Afrique risque d'être mise à mal par la volonté européenne d'imposer des accords de partenariat économique (APE) à des pays encore trop démunis pour pouvoir en être les bénéficiaires plutôt que les victimes.

Il s'inquiète de la montée en puissance de nouveaux acteurs qui, comme la Chine, ne mettent guère de conditions à leur action.

Ten slotte pleit hij voor gedecentraliseerde samenwerking, die een bevoorrecht middel vormt om de bevolking van een en ander bewust te maken en haar participatie te verhogen.

Ook de heer *Daniel Ducarme (MR)* is het met het betoog van de minister eens, meer bepaald met diens oogmerk ervoor te zorgen dat voor ontwikkelingssamenwerking opnieuw meer geld wordt uitgetrokken.

In tegenstelling tot de vorige spreker is hij evenwel van mening dat de economische partnerschapsovereenkomsten een belangrijke stimulans voor de ontwikkeling van Afrika vormen.

Volgens hem moeten de doelstellingen inzake de lijst met de 18 partnerlanden voor onze bilaterale samenwerking nauwer worden afgebakend. In het kader van een behoorlijk opgevatte subsidiariteit met de EU-ontwikkelingssamenwerking zouden preciezere doelstellingen wenselijk kunnen blijken.

De spreker is verheugd dat de minister Centraal Afrika prioriteit wenst te verlenen, en hij merkt op dat het voor de geloofwaardigheid van onze ontwikkelingssamenwerking met de DRC belangrijk is dat erop wordt toegezien dat in dat partnerland wordt voorzien in instrumenten die eigen zijn aan een rechtsstaat. Het mag niet bij intentieverklaringen blijven; de voortgang van die dossiers moet ook worden geëvalueerd. Voorts moet ook grote aandacht gaan naar het vraagstuk inzake seksueel geweld.

Bovendien pleit de spreker ervoor dat Ontwikkelingssamenwerking mee werk zou maken van de tenuitvoerlegging van het nieuwe immigratiebeleid. Dat beleid moet behalve voor veiligheidsaspecten ook oog hebben voor samenwerking, opdat het past in een humane aanpak.

Ten slotte ware het wenselijk meer aandacht te hebben voor de Belgen die in de partnerlanden van onze ontwikkelingssamenwerking wonen.

De heer *Herman De Croo (Open Vld)* betwist geenszins de omvang en het belang van de multilaterale ontwikkelingssamenwerking – als bewijs daarvan kan de EU-ontwikkelingssamenwerking gelden –, maar toch ware het een misvatting te verzinken in een overdreven multilateralisme dat van de Belgische ontwikkelingsamenwerking een volstrekt anonieme speler zou maken.

Bij de ontwikkelingssamenwerking met de Democratische Republiek Congo zou meer aandacht moeten gaan naar het in België bestaande potentieel: het is tijd een optimalisatie door te voeren van de instrumenten

Enfin, il rompt une lance en faveur de la coopération décentralisée, qui constitue un moyen privilégié pour conscientiser la population et accroître sa participation.

M. Daniel Ducarme (MR) souscrit également aux propos du ministre et en particulier à sa volonté de faire retrouver aux chiffres de la Coopération au Développement le chemin de la croissance.

A la différence de l'intervenant précédent, il estime que les accords de partenariat économique sont un élément important pour stimuler le développement de l'Afrique.

S'agissant de la liste des 18 partenaires de notre coopération bilatérale, il estime qu'il convient d'en recentrer les objectifs. Dans le cadre d'une subsidiarité bien conçue avec la coopération européenne, il pourrait s'avérer souhaitable de resserrer ces objectifs.

L'orateur salue la priorité que le ministre entend donner à l'Afrique centrale et fait observer qu'il est important pour la crédibilité de notre coopération avec la RDC de veiller à la mise en place dans ce pays partenaire des instruments de l'Etat de droit. Il convient d'évaluer l'état d'avancement de ces dossiers, au-delà des déclarations d'intention. L'attention doit également être très grande vis-à-vis du dossier des violences sexuelles.

L'intervenant plaide par ailleurs en faveur d'une intervention de la Coopération au Développement dans la mise en place de la nouvelle politique de l'immigration. A côté d'un volet sécuritaire, celle-ci doit comporter un volet coopération, de manière à s'intégrer dans une approche humaniste.

Enfin, il serait souhaitable de porter davantage d'attention aux Belges qui vivent dans les pays partenaires de notre Coopération.

M. Herman De Croo (Open Vld) ne conteste pas l'importance et l'intérêt de la coopération multilatérale – à preuve, le rôle majeur joué par la coopération européenne – mais n'en estime pas moins que ce serait une erreur de s'enliser dans un multilatéralisme excessif qui ferait de la Coopération au Développement belge un acteur totalement anonyme.

Pour ce qui est de la coopération avec la République démocratique du Congo, l'intervenant estime qu'il faudrait porter une attention plus grande au potentiel qui existe en Belgique: il est temps d'optimiser les instruments

(universiteiten, ziekenhuizen enzovoort) waarover wij in België beschikken en die te weinig worden ingezet.

Tot slot moet niet alleen worden geïnvesteerd in infrastructuur en werktuigen, maar ook in de mensen: opleiding en bijscholing vormen een kapitaal; ervoor zorgen dat dit rendeert, zal ertoe bijdragen de bevolking te overtuigen dat het geld dat aan ontwikkelingssamenwerking wordt uitgegeven, goed besteed is.

De heer François-Xavier de Donnea (MR) onderstreept dat de sector Ontwikkelingssamenwerking een des te delicaat terrein is, aangezien alleen daar alle gedachtestromingen en pressiegroepen elkaar ontmoeten.

De enige manier om de armoede doeltreffend te bestrijden is zorgen voor economische groei, voor zover die economische groei uiteraard niet wordt tenietgedaan door een explosieve bevolkingsgroei en hij voorts alle maatschappelijke klassen in de ontwikkelingslanden ten goede komt.

Het is derhalve belangrijk erop toe te zien dat de in ontwikkelingssamenwerking geïnvesteerde kredieten gaan naar wat bijdraagt tot het waarborgen van economische ontwikkeling: behoorlijk bestuur (het is in het bijzonder essentieel de rechtsstaat te versterken), opleiding en infrastructuur (essentieel om nieuwe markten open te stellen of de grondslagen te leggen van een gezondheids- of onderwijsbeleid). De spreker wijst erop dat het belang van investeringen in infrastructuur een centraal element is in het rapport dat op 22 januari zal worden gepubliceerd door het panel — waarvan hij zelf deel heeft uitgemaakt — dat belast is met de advisering van de Afrikaanse Ontwikkelingsbank.

Aangaande de almaar meer uitgesproken aanwezigheid van China in Afrika vindt de spreker dat men niet alleen rekening moet houden met de risico's die zonder enige twijfel het gevolg zijn van het ontbreken van voorwaarden aan de Chinese hulp, maar ook met het feit dat die investering een kans is voor Afrika. Het komt hem daarom voor dat men de logica moet omkeren en prioritair moet investeren in de ontwikkeling van de rechtsstaat en al de instrumenten ervan (inclusief de parlementaire instellingen en hun controlemogelijkheden), die evenzoveel middelen zijn om onbehoorlijk bestuur te beperken.

De spreker is voorstander van bilaterale samenwerking, maar vindt niettemin dat om in een aantal dossiers te slagen, het onontbeerlijk is multilateraal te werk te gaan. In Afrika is het bijvoorbeeld essentieel gebruik te maken van de hefboom die wordt geboden door de Afrikaanse

(les universités, les hôpitaux, ...) dont nous disposons chez nous et auxquels il est trop peu fait recours.

Enfin, il ne faut pas seulement investir dans l'infrastructure et les outils, mais également dans les hommes: la formation ou le recyclage représentent un capital; faire fructifier celui-ci aidera à convaincre la population que l'argent dépensé pour la Coopération au Développement est de l'argent bien employé.

M. François-Xavier de Donnea (MR) souligne que le secteur de la Coopération au Développement constitue un terrain d'autant plus délicat qu'il est le seul où se rencontrent tous les courants de pensée et tous les groupes de pression.

La seule manière de lutter efficacement contre la pauvreté est de créer de la croissance économique — pour autant, bien sûr, que cette croissance ne soit pas réduite à néant par l'explosion démographique et qu'elle profite par ailleurs à toutes les classes sociales dans les pays en développement.

Il est dès lors important de veiller à ce que les crédits investis dans la Coopération au Développement aillent à ce qui va contribuer à garantir le développement économique: la bonne gouvernance (en particulier, il est essentiel de renforcer l'Etat de droit); la formation; les infrastructures, essentielles pour décroïsonner les marchés naissants ou pour créer les bases d'une politique de la santé ou d'une politique de l'éducation. L'intervenant souligne que l'importance d'investir dans les infrastructures constitue un élément central dans le rapport qui sera publié le 22 janvier par le panel (dont il a lui-même fait partie) chargé de conseiller la Banque africaine de Développement.

Pour ce qui est de la présence de plus en plus affirmée de la Chine en Afrique, l'intervenant estime qu'à côté des risques que crée incontestablement l'absence de conditions à l'aide chinoise, il faut également prendre en compte que cet investissement chinois en Afrique représente une chance pour le continent noir. Il lui paraît dès lors qu'il convient d'inverser la logique et d'investir prioritairement dans le développement de l'Etat de droit et de tous ses instruments (y compris les institutions parlementaires et leurs capacités de contrôle), qui sont autant de mécanismes susceptibles de limiter la mauvaise gouvernance.

S'il est favorable à la coopération bilatérale, l'intervenant n'en estime pas moins que, pour réussir sur un certain nombre de dossiers, il est indispensable de passer par la voie multilatérale. En Afrique, par exemple, il est essentiel d'utiliser le levier offert par la Banque

Ontwikkelingsbank: die instantie is er geloofwaardiger omdat het om een Afrikaanse instelling gaat.

In verband met het vraagstuk van de organisatie van de Belgische bilaterale samenwerking vindt de spreker ten slotte dat de tijdens de hervorming van 1998-1999 tot stand gekomen structuren ongetwijfeld te log zijn en dat die moeten worden vereenvoudigd. Dat zal niet makkelijk zijn, want men zal aan de gecreëerde gevestigde belangen moeten raken, maar daar kan men niet buiten. Behalve die hervorming zal men ook de lijst van de partnerlanden moeten herzien (het zou ongetwijfeld wenselijk zijn er een of ander Arabisch land aan toe te voegen).

Ook de heer *Mathias De Clercq (Open Vld)* brengt de lijst van de partnerlanden ter sprake; hij vindt dat men naar een grotere geografische concentratie moet evolueren. Door in minder landen op te treden, zal de Belgische bilaterale ontwikkelingssamenwerking meer gewicht krijgen in elk van de landen waar zij actief blijft.

Mevrouw Hilde Vautmans (Open Vld) merkt op dat de vooruitgang inzake de vermindering van de kindersterfte (MOD 4) vertraging oploopt. Dit is des te erger, daar het in de meeste gevallen gaat om sterfgevallen ingevolge heel banale situaties die makkelijk te verhelpen zijn. Recent heeft de Kamer twee resoluties aangenomen (DOC 51 1883/005 van 13 juli 2005 en DOC 51 2672/002 van 7 december 2006), om te beklemtonen hoe prioritair de Kamer het acht de kinder- en de moedersterfte te bestrijden. Wat is de minister van plan op dat gebied te doen?

III. — ANTWOORDEN VAN DE MINISTER

– Prioriteiten van de interim-regering

Minister van Ontwikkelingssamenwerking Charles Michel verklaart dat hij in het kader van het opstarten van de interim-regering de verschillende actoren van Ontwikkelingssamenwerking heeft ontmoet, zodat hij voor de komende drie maanden een bordtabel kon opstellen.

De meerjarenplannen van de ngo's moeten hoe dan ook hun beslag krijgen.

Andere urgente maatregelen zijn nodig op het vlak van de bilaterale ontwikkelingssamenwerking, waar acht partnerlanden hun indicatief programma ten einde hebben zien komen. De minister wil wel degelijk die vertraging in het kader van de interim-regering inhalen en zal overigens van de missie naar Centraal Afrika van 17

africaine de Développement, que son caractère africain rendra par nature plus crédible.

Enfin, sur la question de l'organisation de la coopération bilatérale belge, l'intervenant estime que les structures mises en place par la réforme de 1998-1999 sont sans aucun doute trop lourdes et qu'il convient dès lors de les simplifier. Cette simplification ne sera pas facile, car il faudra toucher aux intérêts établis que l'on a créés, mais elle est impérative. À côté de cette réforme, il faudra également revoir la liste des pays partenaires (il serait sans doute souhaitable d'y ajouter l'un ou l'autre pays arabe).

M. Mathias De Clercq (Open Vld) évoque lui aussi la liste des pays partenaires, pour estimer qu'il faudra sans doute évoluer vers une plus grande concentration géographique: intervenant dans un nombre plus limité de pays, notre coopération bilatérale y gagnera un plus grand poids dans chacun des pays où elle restera active.

Mme Hilde Vautmans (Open Vld) relève que les progrès en matière de réduction de la mortalité infantile (OMD 4) accusent du retard. Ceci est d'autant plus consternant que ces morts sont le plus souvent le résultat de situations très banales auxquelles il pourrait facilement être remédié. Dans un passé récent, la Chambre a adopté deux résolutions (DOC 51 1883/005 du 13 juillet 2005 et DOC 51 2672/002 du 7 décembre 2006) pour souligner combien elle jugeait prioritaire de lutter contre la mortalité infantile et la mortalité des mères. Que compte faire le ministre sur ce terrain?

III. — RÉPONSES DU MINISTRE

– Les priorités du gouvernement intérimaire

M. Charles Michel, ministre de la Coopération au Développement, déclare que, dans le cadre de la mise en route du gouvernement intérimaire, il a rencontré les différents acteurs de la Coopération, de manière à pouvoir établir un tableau de bord pour les trois prochains mois.

En tout état de cause, il est impératif de finaliser les plans pluriannuels des ONG.

D'autres mesures urgentes doivent être prises dans le domaine de la coopération bilatérale, où huit de nos pays partenaires ont vu leur programme indicatif arriver à son terme. Le ministre entend bien résorber ce retard dans le cadre du gouvernement intérimaire et il profitera d'ailleurs de la mission qui le mènera en Afrique centrale

tot 21 januari gebruik maken om er onmiddellijk het met Oeganda opgestelde indicatief programma aan te snijden.

Aangaande de multilaterale samenwerking is de eerste prioriteit de nakoming van de verbintenissen van België.

– *De budgettaire gegevens*

In 2007 zal de federale begroting voor ontwikkelings-samenwerking wellicht niet uitkomen boven 0,43% van het BBP (dat cijfer moet nog worden bevestigd). Dat is minder dan de vorige jaren. Dat resultaat is misschien heel teleurstellend, maar de minister is van plan terug te gaan naar de groeidoelstelling die beoogt in 2010 0,7% van het BBP te bereiken. Hij neemt zich voor over de begroting 2008 in die zin te onderhandelen.

Voor het overige heeft hij niet het voornemen de manier waarop de uitgaven voor overheidsontwikkelingshulp in rekening worden gebracht te wijzigen: de kredieten voor FEDASIL of de schuldverlichtingen worden als officiële ontwikkelingshulp geboekt.

Men mag zich in het debat echter niet blindstaren op de cijfers: de kwaliteit-prijsverhouding is een essentieel gegeven en het is daarom van belang prioritair te streven naar doeltreffendheid en samenhang.

– *De modernisering van Ontwikkelingssamenwerking*

Men zou zich een politiek debat kunnen besparen – binnen de regering én in het Parlement – over de modernisering van de instrumenten van ontwikkelings-samenwerking.

Het huidige kader van de sector werd weliswaar in 1999 bepaald, maar sindsdien zijn nieuwe begrippen opgedoken.

De discussie moet zonder taboes kunnen worden gevoerd. Zo moet kunnen worden gesproken over de verhouding tussen de privésector en Ontwikkelingssamenwerking. De minister acht de steun aan de economische ontwikkeling essentieel, op voorwaarde echter dat een systeem van *good governance* tot stand komt dat de verdeling van de groei waarborgt.

– *De lijst van de partnerlanden*

De interimregering kan die lijst niet in drie maanden tijd herzien.

Het ligt echter nu al voor de hand dat dit zal moeten gebeuren als de definitieve regering er is. De huidige lijst

du 17 au 21 janvier pour aborder le programme indicatif élaboré avec l'Ouganda.

En ce qui concerne la coopération multilatérale, la première priorité est d'honorer les engagements pris par la Belgique.

– *Les données budgétaires*

En 2007, le budget fédéral consacré à la Coopération au Développement ne dépassera sans doute pas (le chiffre doit encore être confirmé) 0,43% du PIB, ce qui reste inférieur aux chiffres des années précédentes. Aussi décevant ce résultat soit-il, le ministre a l'intention de renouer avec l'objectif de croissance, qui vise à atteindre les 0,7% du PIB en 2010. Il compte bien négocier le budget 2008 en ce sens.

Cela étant, il n'a pas l'intention de modifier la manière de comptabiliser les dépenses d'aide publique au développement: les crédits en faveur de FEDASIL ou les opérations d'allègement de la dette sont comptabilisables au titre d'APD.

Il ne faut toutefois pas réduire le débat au fétichisme des chiffres: le rapport qualité-prix constitue un élément essentiel et il importe dès lors prioritairement de rechercher l'efficacité et la cohérence.

– *La modernisation de la Coopération*

On ne pourra faire l'économie d'un débat politique - au sein du gouvernement comme au Parlement - sur la modernisation des instruments de la coopération.

En effet, alors que le cadre actuel du secteur a été défini en 1999, de nouveaux concepts ont émergé depuis lors.

La discussion doit pouvoir avoir lieu sans tabous. Ainsi, il faut pouvoir parler du rapport entre le secteur privé et la Coopération au Développement. Pour sa part, le ministre est d'avis que le soutien au développement économique est essentiel, pour autant toutefois que soit mis en place un système de gouvernance solide, garantissant la répartition de la croissance.

– *La liste des pays partenaires*

En trois mois, le gouvernement intérimaire ne pourra pas revoir cette liste.

Toutefois, il apparaît d'ores et déjà que ce travail devra avoir lieu lorsque sera mis en place le gouvernement

van 18 partnerlanden getuigt weliswaar reeds van een inspanning van geografische concentratie, maar men zal daarin wellicht nog verder moeten gaan.

Daarover zal dus een debat plaats moeten hebben dat tevens een reflectie zal moeten omvatten over de keuzecriteria enerzijds en over de uitwerking van een exitstrategie anderzijds.

– *De samenhang tussen de diverse pijlers*

Ook daarover zal moeten worden gedebatteerd.

De lijst van 18 partnerlanden betreft immers alleen de bilaterale samenwerking. Daarnaast zal het belangrijk zijn een reflectie te hebben om te zorgen voor meer samenhang en synergie tussen de verschillende actoren van het ontwikkelingsbeleid.

Er moet immers een meer algemene visie worden ontwikkeld, die zowel de bilaterale als de multilaterale samenwerking moeten bestrijken.

– *Een mondiaal ontwikkelingspartnerschap (MDG 8) tot stand brengen*

In tegenstelling tot wat tijdens het debat werd aangegeven, beperkt het optreden van België ten behoeve van de achtste MDG zich niet tot de toegang tot de nieuwe technologieën. Andere specifieke doelstellingen van de achtste MDG, zoals het oplossen van het probleem van de schuld, worden eveneens in aanmerking genomen.

– *De gedecentraliseerde samenwerking*

Zoals een van de sprekers heeft aangestipt, heeft die samenwerkingsvorm een nuttige en doeltreffende dimensie van nabijheid. Bijgevolg moet worden nagegaan hoe ze kan worden ontwikkeld door de uiteenlopende initiatieven beter op elkaar af te stemmen.

– *De economische partnerschapsovereenkomsten*

België heeft dat mechanisme gesteund. Het kan worden gemoduleerd want sommige sectoren kunnen ervan worden uitgesloten. De liberalisering kan echter alleen slagen als ze gepaard gaat met een versterking van de rechtsstaat.

Daarnaast zal België ervoor pleiten dat de Europese Unie in de economische partnerschapsovereenkomsten meer rekening houdt met de regionale dimensie.

définitif. Si la liste actuelle de 18 pays partenaires représente déjà un effort de concentration géographique, il n'en faudra sans doute pas moins aller plus loin dans cette voie.

Un débat devra donc avoir lieu à ce sujet, qui devra également inclure une réflexion sur les critères de choix d'une part et sur l'établissement d'une stratégie d'exit d'autre part.

– *La cohérence entre les différents piliers*

Ce point devra également faire l'objet d'un débat.

La liste de 18 pays partenaires ne concerne en effet que la seule coopération bilatérale. À côté de cela, il sera important d'avoir une réflexion pour créer davantage de cohérence et de synergies entre les différents acteurs de la politique de coopération.

Il convient en effet de développer une vision plus globale, incluant tant la coopération bilatérale que la coopération multilatérale.

– *Mettre en place un partenariat mondial au développement (OMD 8)*

Contrairement à ce qui a été dit dans le débat, l'action de la Belgique en faveur du huitième OMD ne se limite pas à développer l'accès aux nouvelles technologies. Son action prend en compte les autres objectifs spécifiques qui ressortissent au huitième OMD, comme l'action sur le problème de la dette.

– *La coopération décentralisée*

Ainsi que l'a souligné l'un des intervenants, cette forme de coopération apporte une dimension de proximité utile et efficace. Il convient dès lors de voir comment la développer, en harmonisant mieux les différentes initiatives.

– *Les accords de partenariat économique*

La Belgique a soutenu ce mécanisme, qu'il y a moyen de moduler, car la possibilité existe d'en exclure certains secteurs. La libéralisation ne peut être toutefois un succès que si elle s'accompagne d'un renforcement de l'Etat de droit.

À côté de cela, la Belgique va plaider pour que l'Union européenne intègre davantage la dimension régionale dans les accords de partenariat économique.

– *Nieuwe actoren treden op de voorgrond*

Dat verschijnsel moet niet alleen als een bedreiging worden gezien. Het biedt ook nieuwe mogelijkheden, bijvoorbeeld doordat aldus bijkomende middelen vloeien naar regio's in de wereld die er grote nood aan hebben.

Het ware raadzaam met die nieuwe actoren in overleg te treden. Terzake zou een werkpiste bijvoorbeeld kunnen zijn China in een multilaterale aanpak te betrekken.

– *De justitiële stabiliteit en de versteviging van de rechtsstaat*

Zoals een van de sprekers aangaf, kan Congo pas opnieuw veilig en stabiel worden als het wordt uitgerust met een stevig gerechtelijk apparaat - een hoeksteen van elke rechtsstaat. Een ander gunstig effect van goed werkende gerechtelijke structuren zou uiteraard zijn dat de investeerders worden gerustgesteld, wat de investeringen kan stimuleren.

Met het oog daarop zouden een aantal mechanismen, zoals de samenwerking tussen de balies of de faculteiten, kunnen worden geïntensiveerd.

– *Immigratie en samenwerking*

Er moet nauwlettend worden toegezien op de link tussen het immigratiebeleid enerzijds, en het samenwerkings- en ontwikkelingsbeleid anderzijds.

– *Bilaterale en multilaterale samenwerking*

Het is zaak een juiste balans te houden tussen onze inspanningen op het stuk van investeringen in de bilaterale samenwerking en onze aanwezigheid in de multilaterale samenwerking. De beide vormen van samenwerking zijn nodig en de ene mag de andere dus niet in de verdrukking brengen.

– *Het terugdringen van de kindersterfte (MOD 4) en de moedersterfte (MOD 5)*

Het spreekt voor zich dat nog grote inspanningen zullen moeten worden geleverd om die doelstellingen tegen 2015 te bereiken.

De rapporteur,

De voorzitter,

Christian BROTCORNE

Hilde VAUTMANS

– *L'apparition de nouveaux acteurs*

Ce phénomène ne doit pas être perçu seulement comme une menace: il offre également de nouvelles opportunités, par exemple en apportant de l'argent supplémentaire dans des régions du monde qui en ont grand besoin.

Il convient d'organiser la concertation avec ces nouveaux acteurs. Une piste serait par exemple de faire entrer la Chine dans une approche multilatérale.

– *La stabilité judiciaire et le renforcement de l'Etat de droit*

Ainsi que l'a souligné l'un des intervenants, la sécurisation et la stabilisation du Congo passent par la mise en place d'une institution judiciaire solide, qui est un pilier essentiel de l'Etat de droit. Un autre effet positif du bon fonctionnement des structures judiciaires serait évidemment de rassurer les investisseurs, ce qui permettrait de stimuler l'investissement.

Dans cette optique, il conviendra d'intensifier un certain nombre de mécanismes, comme la coopération entre les barreaux ou entre les facultés.

– *Immigration et coopération*

Il conviendra d'être attentif au lien entre politique d'immigration d'une part et politique de coopération au développement d'autre part.

– *Coopération bilatérale et coopération multilatérale*

Il convient de maintenir un juste équilibre entre notre investissement dans la coopération bilatérale d'une part et notre présence dans la coopération multilatérale d'autre part. Les deux formes de coopération sont nécessaires et l'une ne doit donc pas dominer l'autre.

– *Réduire la mortalité infantile (OMD 4) et améliorer la santé maternelle (OMD 5)*

Il est clair qu'un effort important devra encore être fait pour atteindre ces objectifs pour 2015.

Le rapporteur,

La présidente,

Christian BROTCORNE

Hilde VAUTMANS