

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

16 juli 2008

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**betreffende verkrachting
als oorlogswapen in Congo**

TEKST AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE VOOR
DE BUITENLANDSE BETREKKINGEN

Voorgaande documenten :

Doc 52 **0765/ (2007/2008):**

001: Voorstel van resolutie van de heer Ducarme en mevrouw Vautmans.
002 en 003: Amendementen.
004: Verslag.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

16 juillet 2008

PROPOSITION DE RÉOLUTION

**relative aux viols utilisés comme
arme de guerre au Congo**

TEXTE ADOPTÉ PAR LA COMMISSION
DES RELATIONS EXTÉRIEURES

Documents précédents :

Doc 52 **0765/ (2007/2008):**

001: Proposition de résolution de M. Ducarme et Mme Vautmans.
002 et 003: Amendements.
004: Rapport.

cdH	:	centre démocrate Humaniste	
CD&V – N-VA	:	Christen-Democratisch en Vlaams/Nieuw-Vlaamse Alliantie	
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen	
FN	:	Front National	
LDD	:	Lijst Dedecker	
MR	:	Mouvement Réformateur	
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten	
PS	:	Parti Socialiste	
sp.a+VI.Pro	:	Socialistische partij anders + VlaamsProgressieven	
VB	:	Vlaams Belang	

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>		<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>	
DOC 52 0000/000 :	Parlementair document van de 52 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 52 0000/000 :	Document parlementaire de la 52 ^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA :	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA :	Questions et Réponses écrites
CRIV :	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)	CRIV :	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)
CRABV :	Beknopt Verslag (blauwe kaft)	CRABV :	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)
CRIV :	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)	CRIV :	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)
PLEN :	Plenum	PLEN :	Séance plénière
COM :	Commissievergadering	COM :	Réunion de commission
MOT :	moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT :	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>	<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>
Bestellingen :	Commandes :
Natieplein 2	Place de la Nation 2
1008 Brussel	1008 Bruxelles
Tel. : 02/ 549 81 60	Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74	Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be	www.laChambre.be
e-mail : publicaties@deKamer.be	e-mail : publications@laChambre.be

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A) gelet op de vier Verdragen van Genève en de twee Aanvullende Protocolen daarbij, waarin verkrachting en andere vormen van seksuele geweldpleging zowel bij binnenlandse als internationale conflicten impliciet en expliciet worden veroordeeld als ernstige schendingen van het humanitair recht, en dat zelfs eenmalige seksuele geweldpleging kan neerkomen op een oorlogsmisdaad¹;

B) gelet op de op 19 juni 2008 door de Veiligheidsraad van de Verenigde Naties goedgekeurde resolutie 1820 over het seksueel geweld als oorlogstactiek en voor het verkrijgen van, onder andere, een nultolerantiebeleid in het raam van de vredeshandhavingsoperaties van de Verenigde Naties;

C) overwegende dat de Democratische Republiek Congo als Staat partij is bij de vier Verdragen van Genève van 1949 en bij Aanvullend Protocol II, en dat bijgevolg artikel 3, dat gemeenschappelijk is voor de Verdragen van Genève en Aanvullend Protocol II, van toepassing is op de binnenlandse gewapende conflicten; overwegende dat de RDC voorts de Verdragen van Genève op 24 februari 1961 heeft geratificeerd;

D) overwegende dat seksuele geweldpleging vermeld staat in de artikelen 167, 168, 170 en 171 van het Congolese Strafwetboek; dat op 20 juli 2006 een nieuwe wet betreffende seksuele geweldpleging werd aangenomen die een nieuwe omschrijving van het begrip «verkrachting» bevat, waarbij alle vormen van seksuele penetratie in aanmerking worden genomen, en die andere vormen van seksueel geweld zoals seksuele slavernij, gedwongen prostitutie en gedwongen huwelijk als onwettig bestempelt;

E) gelet op het humanitair actieplan 2008 van 11 december 2007 voor de Democratische Republiek Congo, dat de steun van de Verenigde Naties heeft;

F) gelet op het 24^{ste} rapport van 14 november 2007 van de secretaris-generaal van de Verenigde Naties aan de Veiligheidsraad over de opdracht van de Verenigde Naties in de Democratische Republiek Congo;

¹ Theodor Meron, «Rape as a Crime Under International Humanitarian Law», *American Journal of International Law* (Washington DC: *American Society of International Law*, 1993), deel 87, blz. 426, waarin het Internationale Rodekruiscomité wordt geciteerd, *Aide Mémoire*, 3 december 1992.

PROPOSITION DE RESOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A) considérant les quatre Conventions de Genève et leurs deux Protocoles additionnels qui condamnent implicitement et explicitement le viol ainsi que d'autres formes de violences sexuelles comme des violations graves du droit humanitaire dans les conflits internes aussi bien qu'internationaux, et que même un acte isolé de violence sexuelle peut constituer un crime de guerre¹;

B) considérant la résolution 1820, adoptée par le Conseil de sécurité des Nations Unies le 19 juin 2008, sur les violences sexuelles comme tactique de guerre et demandant notamment une politique de tolérance zéro dans le cadre des opérations de maintien de la paix des Nations Unies;

C) considérant que la République démocratique du Congo est un État partie aux quatre Conventions de Genève de 1949, ainsi qu'au Protocole II, et que, par conséquent, l'article 3 commun aux Conventions de Genève et au Protocole II s'applique aux conflits armés internes; considérant que les Conventions de Genève ont été ratifiées par la RDC le 24 février 1961;

D) considérant que les violences sexuelles figurent dans les dispositions du Code pénal de la RDC aux articles 167, 168, 170 et 171; qu'en juillet 2006, une nouvelle loi sur les violences sexuelles a été adoptée, qui redéfinit le viol pour inclure toutes les formes de pénétration sexuelle et qui rend illégales d'autres formes de violence sexuelle comme l'esclavage sexuel, la prostitution forcée et le mariage forcé;

E) considérant le plan d'Action humanitaire 2008 pour la République démocratique du Congo du 11 décembre 2007, soutenu par les Nations Unies;

F) considérant le 24^{ème} rapport du 14 novembre 2007 du secrétaire général des Nations Unies au Conseil de sécurité sur la mission de l'ONU en République démocratique du Congo;

¹ Theodor Meron, «Rape as a Crime Under International Humanitarian Law», *American Journal of International Law* (Washington DC: *American Society of International Law*, 1993), vol. 87, p. 426, citant le Comité international de la Croix-Rouge, *Aide Mémoire*, 3 décembre 1992.

G) gelet op het statuut van Rome van 1998 tot instelling van het internationaal strafhof², inzonderheid artikel 7.1, waarin het volgende is bepaald: «Voor de toepassing van dit Statuut wordt verstaan onder misdrijf tegen de menselijkheid elk van de volgende handelingen, indien gepleegd als onderdeel van een wijdverbreide of stelselmatige aanval gericht tegen een burgerbevolking, met kennis van de aanval: (...) (g.) verkrachting, seksuele slavernij, gedwongen prostitutie, gedwongen zwangerschap, gedwongen sterilisatie, of enige andere vorm van seksueel geweld van vergelijkbare ernst;»;

H) gelet op de resolutie van het Europees Parlement van 17 januari 2008 over de toestand in de Democratische Republiek Congo en verkrachting als oorlogsmisdad;

I) gelet op de buitengewone ernst en de omvang van de wreedheid die gepaard gaat met de seksuele geweldpleging jegens vrouwen;

J) gelet op de op 14 februari 2008 door de Kamer aangenomen resolutie DOC 52 0688/006 ter bestrijding van seksueel geweld tegen vrouwen in conflictgebieden;

K) overwegende dat de vele jaren gewapend conflict direct en indirect 4 miljoen slachtoffers gemaakt hebben, en minstens 1,5 miljoen mensen uit hun woonsteden verdreven hebben, de meesten vrouwen en kinderen, en de vernietiging van de sociaal-economische infrastructuur van de DRC veroorzaakt hebben;

L) overwegende dat als politieke daad gepleegde seksuele geweldpleging jegens vrouwen ertoe strekt die vrouwen te ontwrichten, evenals de seksuele verhoudingen binnen een samenleving waarin de vrouwen voor 75% van het gezinsinkomen zorgen;

M) overwegende dat seksuele geweldpleging vrijwel altijd ongestraft blijft, ondanks verscheidene initiatieven van donorlanden om de overlevenden van seksueel geweld ertoe aan te sporen de geweldplegers gerechtelijk te vervolgen;

N) overwegende dat Rwanda en de Democratische Republiek Congo op 10 december 2007 in Nairobi een gemeenschappelijke verklaring hebben ondertekend over een algemene oplossing voor de aanwezigheid in de Kivu van gewapende groepen, die verantwoordelijk zijn voor de seksuele geweldplegingen en andere schendingen van de rechten van de mens;

² http://www.icc-cpi.int/library/about/officialjournal/Rome_Statute_English.pdf

G) considérant le Statut de Rome de 1998 de la Cour pénale internationale² et, notamment, son article 7, § 1^{er}, qui entend par «crime contre l'humanité l'un quelconque des actes ci-après lorsqu'il est commis dans le cadre d'une attaque généralisée ou systématique lancée contre toute population civile et en connaissance de cette attaque: ... (g) viol, esclavage sexuel, prostitution forcée, grossesse forcée, stérilisation forcée ou toute autre forme de violence sexuelle de gravité comparable»;

H) considérant la résolution du Parlement européen du 17 janvier 2008 sur la situation dans la République démocratique du Congo et sur la problématique du viol comme crime de guerre;

I) considérant l'extrême gravité des violences sexuelles perpétrées à l'encontre des femmes et l'ampleur de la barbarie qui les accompagne;

J) considérant la résolution DOC 52 0688/006 visant à lutter contre les violences sexuelles à l'égard des femmes dans les zones de conflit, adoptée par la Chambre le 14 février 2008;

K) considérant que les nombreuses années de conflit armé ont engendré directement et indirectement 4 millions de victimes et provoqué le déplacement d'au moins 1,5 million de personnes, la plupart étant des femmes et des enfants, ainsi que la destruction de l'infrastructure socio-économique de la RDC;

L) considérant que l'acte politique que représentent les violences sexuelles commises à l'encontre des femmes vise à la déstructuration de celles-ci et des rapports sociaux de sexe dans une société où 75% des revenus des ménages sont le fait des femmes;

M) considérant qu'en dépit de plusieurs initiatives de pays donateurs pour encourager les survivantes de violences sexuelles à intenter une action en justice contre leurs agresseurs, l'immense majorité des cas de violences sexuelles demeurent impunis;

N) considérant la déclaration commune du Rwanda et de la RDC, signée à Nairobi le 10 décembre 2007, pour une solution globale à la présence des groupes armés au Kivu, qui sont responsables de violences sexuelles et d'autres violations des Droits de l'Homme;

² http://www.icc-cpi.int/library/about/officialjournal/Statut_du_rome_120704-FR.pdf

Q) overwegende dat de MONUC-missie de middelen waarover ze beschikt niet efficiënt inzet om de burgerbevolking en met name de vrouwen die het slachtoffer zijn van seksueel geweld, adequaat te beschermen;

P) overwegende dat alle pogingen om de verspreiding van wapens tegen te gaan, hebben gefaald;

Q) gelet op het cruciale gebrek aan een gezondheidsinfrastructuur die aangepast is aan de noden van vrouwen tegen wie seksueel geweld is gepleegd, en op het tekort aan gespecialiseerde beroepsbeoefenaars in de gezondheidszorg;

VRAAGT DE REGERING:

1. stappen te ondernemen met het oog op de ontwapening van de milities en de gewapende facties, met name de Forces démocratiques pour la libération du Rwanda, de Rasta's, de Mai Mai en de troepen van Nkunda, als oplossing voor de gemeenschappelijke bekommerning om veiligheid, zonder dat er voorwaarden worden verbonden aan het proces van, naar gelang van het geval, demobilisatie, repatriëring, hervestiging of reïntegratie;

2. alle maatregelen te helpen uitwerken die noodzakelijk zijn voor het respect voor de menselijke persoon in het algemeen, en de vrouw en het kind in het bijzonder; voor de stopzetting van misbruiken, van elke vorm van uitbuiting en van de banalisering van seksuele geweldpleging;

3. dat België, als tijdelijk lid van de Veiligheidsraad van de Verenigde Naties, alles in het werk stelt opdat het vraagstuk van seksuele geweldpleging tegen vrouwen en meisjes op de agenda van de Verenigde Naties komt en de genderdimensie een vast onderdeel wordt van het overheidsbeleid op alle niveaus;

4. Europees en internationaal diplomatieke druk uit te oefenen opdat seksuele geweldpleging wordt erkend als een oorlogsmisdaad die door de internationale rechtbanken kan worden bestraft;

5. in het raam van de gerechtelijke samenwerking, het Congolese rechtssysteem te versterken en mee te werken aan regelingen die een einde moeten maken aan de straffeloosheid;

6. te helpen bij de oprichting van centra voor de psychologische opvang van slachtoffers;

Q) considérant que les forces de la MONUC n'utilisent pas de manière efficiente les moyens dont elles disposent pour assurer la protection effective des populations civiles et notamment des femmes victimes d'atrocités sexuelles;

P) considérant que toutes les tentatives pour empêcher la prolifération des armes sont un échec;

Q) considérant le manque crucial d'infrastructures sanitaires adaptées aux besoins des femmes victimes de violences sexuelles ainsi que la carence en matière de professionnels de soins de santé spécialisés;

DEMANDE AU GOUVERNEMENT:

1. de contribuer au désarmement des milices et des groupes armés, notamment des Forces démocratiques pour la libération du Rwanda, des Rastas, des Mai Mai, des militaires de Nkunda, sans conditions préalables au processus de démobilisation, de rapatriement, de réinstallation et de réintégration, selon le cas, afin de résoudre les préoccupations de sécurité communes;

2. d'aider à l'adoption de toutes les dispositions nécessaires au respect de la personne humaine en général, et de la femme et de l'enfant en particulier; à la cessation des pratiques abusives, de toutes les formes d'exploitation et de la banalisation des violences sexuelles;

3. qu'en sa qualité de membre non permanent du Conseil de sécurité des Nations unies, la Belgique fasse tout pour que la question des violences sexuelles exercées à l'encontre des femmes et des filles soit portée à l'agenda des Nations unies et pour intégrer la dimension de genre dans l'ensemble des politiques publiques;

4. de mener une campagne diplomatique sur le plan européen et international afin que les violences sexuelles soient reconnues comme crime de guerre punissable devant les tribunaux internationaux;

5. de renforcer, dans le cadre de la coopération judiciaire, le système judiciaire congolais et de contribuer à la mise en place de mécanismes de lutte contre l'impunité;

6. d'aider à la mise en place de cellules de soutien psychologique pour les victimes;

7. er bij de Congolese autoriteiten op aan te dringen dat de daders van verkrachtingen overeenkomstig het nationale en internationale strafrecht worden vervolgd, berecht en gestraft;

8. in wezenlijke omvang middelen ter beschikking te stellen om de slachtoffers van seksuele aanranding medische, juridische en sociale bijstand te verlenen;

9. de situatie van de vrouwen te verbeteren door de toegang tot de gezondheidszorg te vergemakkelijken, onder meer via nieuwe mobiele eenheden, die zouden worden beschermd door de MONUC-missie;

10. haar steun te verlenen aan de projecten van de plaatselijke verenigingen en actoren (ngo's, artsen, gezondheidswerkers) die de slachtoffers van seksueel geweld passende hulp bieden.

7. d'insister auprès des autorités congolaises pour que les responsables de ces viols soient poursuivis, jugés et punis conformément au droit pénal national et international;

8. d'allouer des fonds substantiels pour fournir une aide médicale, juridique et sociale aux victimes d'abus sexuels;

9. d'aider à améliorer la situation des femmes, en leur facilitant l'accès aux soins de santé, notamment par la création d'unités mobiles qui seraient protégées par la MONUC dans le cadre de leur fonction;

10. d'apporter son soutien aux projets des associations et acteur locaux (ONG, médecins, agents de santé) qui fournissent une aide appropriée aux victimes de violences sexuelles.