

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

16 juli 2008

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**betreffende verkrachting
als oorlogswapen in Congo**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE BUITENLANDSE BETREKKINGEN
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Ingrid CLAES**

INHOUD

- I. Inleidende uiteenzetting door de hoofdindieners van
het voorstel van resolutie 3
- II. Bespreking van de amendementen en stemmingen . . 3

Voorgaande documenten:

Doc 52 0765/ (2007/2008):

001: Voorstel van resolutie van de heer Ducarme en mevrouw Vautmans.
002 en 003: Amendementen.

Zie ook:

005: Tekst aangenomen door de commissie.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

16 juillet 2008

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

**relative aux viols utilisés comme
arme de guerre au Congo**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES RELATIONS EXTÉRIEURES
PAR
MME **Ingrid CLAES**

SOMMAIRE

- I. Exposé introductif de l'auteur principal de la
proposition de résolution. 3
- II. Discussion des amendements et votes 3

Documents précédents:

Doc 52 0765/ (2007/2008):

001: Projet de résolution de M. Ducarme et Mme Vautmans.
002 et 003: Amendements.

Voir aussi:

005: Texte adopté par la commission.

**Samenstelling van de commissie op datum van indiening van het verslag /
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport
Voorzitter/Président: Hilde Vautmans**

A. Vaste leden/Titulaires:

CD&V-NV-A	Ingrid Claes, Bart De Wever, Roel Deseyn, Nathalie Muylle
MR	Xavier Baeselen, François-Xavier de Donnea, Daniel Ducarme
PS	André Flahaut, Patrick Moriau
Open Vld	Herman De Croo, Hilde Vautmans
VB	Alexandra Colen, Francis Van den Eynde
sp.a+VI.Pro	Bruno Tuybens, Dirk Van der Maelen
Ecolo-Groen!	Wouter De Vriendt
cdH	Georges Dallemagne

B. Plaatsvervangers/ Suppléants:

Jan Jambon, Gerald Kindermans, Herman Van Rompuy, Stefaan Vercamer, Hilâl Yalçın
François Bellot, Corinne De Permentier, Pierre-Yves Jeholet, Olivier Maingain
Guy Coëme, Jean Cornil, Yvan Majeur
Katia della Faille de Leverghem, Willem-Frederik Schiltz, Geert Versnick
Rita De Bont, Peter Logghe, Bruno Valkeniers
Hans Bonte, Maya Detiège, N. Meyrem Almaci, Juliette Boulet
Christian Brotcorne, Brigitte Wiaux

C. Niet-stemgerechtigd lid/Membre sans voix délibérative:

LDD	Martine De Maght
-----	------------------

cdH	:	centre démocrate Humaniste
CD&V – N-VA	:	Christen-Democratisch en Vlaams/Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
FN	:	Front National
LDD	:	Lijst Dedecker
MR	:	Mouvement Réformateur
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
PS	:	Parti Socialiste
sp.a+VI.Pro	:	Socialistische partij anders + VlaamsProgressieven
VB	:	Vlaams Belang

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :	Abréviations dans la numérotation des publications :
DOC 52 0000/000 : Parlementair document van de 52 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 52 0000/000 : Document parlementaire de la 52 ^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA : Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA : Questions et Réponses écrites
CRIV : Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)	CRIV : Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)
CRABV : Beknopt Verslag (blauwe kaft)	CRABV : Compte Rendu Analytique (couverture bleue)
CRIV : Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)	CRIV : Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
(PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)	(PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)
PLEN : Plenum	PLEN : Séance plénière
COM : Commissievergadering	COM : Réunion de commission
MOT : moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT : Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen :
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be
e-mail : publicaties@deKamer.be

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes :
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.laChambre.be
e-mail : publications@laChambre.be

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit voorstel van resolutie besproken tijdens haar vergadering van 8 juli 2008.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE HOOFDINDIENER VAN HET VOORSTEL VAN RESOLUTIE

De heer Daniel Ducarme (MR) onderstreept dat de internationale gemeenschap het aan zichzelf verplicht is aandacht te schenken aan het uitermate ernstige verschijnsel van seksueel geweld dat in Congo wordt gepleegd en er als oorlogswapen wordt toegepast. Zowel de Congolese *diaspora* in het buitenland als de bevolking en de autoriteiten in de DRC zelf hopen overigens echt dat een dergelijke aandacht er komt.

Er zij op gewezen dat de klemtoon op dat thema werd gelegd bij elk bezoek van een Belgisch minister aan Congo. Ook in de beleidsnota die de minister van Ontwikkelingssamenwerking in het kader van de begroting voor 2008 heeft ingediend, wordt die aangelegenheid als prioritair aangestipt.

Voorts moet worden opgemerkt dat de klemtoon die de Belgische partner op dat thema legt steeds gunstig door de Congolese autoriteiten is onthaald. In Kivu, waar het verschijnsel bijzonder acuut is, hebben de nationale en de lokale beleidsmakers onderhandeld over een protocol waarin zij uiting geven aan hun wil alles in het werk te stellen om alle nuttige maatregelen ten uitvoer te leggen om die plaag tegen te gaan, inzonderheid door een inspanning op gerechtelijk vlak.

Alle ngo's hebben zich trouwens bereid getoond om met ruime politieke steun op te treden, zoals blijkt uit het dossier dat «Advocaten zonder Grenzen» in Kinshasa hebben geopend. Het is de bedoeling Europese advocaten toe te staan, met de steun van de Congolese advocaten, op te treden bij dossiers in verband met seksueel geweld. Dat punt staat overigens ook op de agenda van de vergadering van ngo's die in oktober e.k. in New York zal plaatsvinden in het verlengde van de volgende vergadering van de Algemene Vergadering van de VN.

II. — BESPREKING VAN DE AMENDEMENTEN EN STEMMINGEN

Mevrouw Juliette Boulet (Ecolo-Groen!) en *de heer Wouter De Vriendt (Ecolo-Groen!)* dienen de amendementen nrs. 1 en 2 (DOC 52 0765/002) in, die ertoe

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition de résolution a été examinée par votre commission lors de sa réunion du 8 juillet 2008.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DE L'AUTEUR PRINCIPAL DE LA PROPOSITION

M. Daniel Ducarme (MR) souligne que la communauté internationale se doit d'être attentive au phénomène extrêmement grave des violences sexuelles commises au Congo et utilisées comme arme de guerre. Il y a du reste clairement une attente en ce sens tant dans la diaspora congolaise que parmi la population et les autorités en RDC elle-même.

Il faut noter que l'accent a été mis sur ce thème lors de chaque visite ministérielle belge au Congo. De même, la note de politique déposée par le ministre de la Coopération au Développement dans le cadre du budget pour 2008 définit cette question comme prioritaire.

Il faut également relever que l'accent mis sur ce thème par le partenaire belge a toujours été bien reçu par les autorités congolaises. Au Kivu, où le problème est particulièrement aigu, les responsables nationaux et les responsables locaux ont négocié un protocole exprimant leur volonté de mettre en œuvre toutes les dispositions utiles pour combattre ce fléau, en particulier par un effort sur le plan judiciaire.

L'ensemble des ONG ont par ailleurs exprimé leur volonté d'agir en obtenant un large soutien politique, comme en témoigne le dossier initié à Kinshasa par Avocats sans Frontières, afin de permettre à des avocats européens d'agir en soutien des avocats congolais pour les dossiers relatifs aux violences sexuelles. Ce point est par ailleurs inscrit à l'ordre du jour de la réunion des ONG qui se tiendra à New York en octobre prochain dans le prolongement de la prochaine session de l'Assemblée générale de l'ONU.

II. — DISCUSSION DES AMENDEMENTS ET VOTES

Deux amendements (n°s 1 et 2 – DOC 52 0765/2) sont présentés par *Mme Juliette Boulet (Ecolo-Groen!)* et *M. Wouter De Vriendt (Ecolo-Groen!)* dans le but d'ac-

strekken de teksten te actualiseren door twee resoluties te vermelden die zijn aangenomen na de indiening van dit voorstel van resolutie.

Op voostel van *de voorzitter* corrigeert *de commissie* de formulering van beide amendementen, zodat ze preciezer zijn («Gelet op de op 19 juni 2008 door *de Veiligheidsraad van de Verenigde Naties* goedgekeurde resolutie nr. 1820...»; «Gelet op resolutie DOC 52 0688/006 ter bestrijding van seksueel geweld tegen vrouwen in conflictgebieden, aangenomen door *de Kamer* op 14 februari 2008»).

De heer André Flahaut (PS) c.s. dient de amendementen nrs. 3 en 4 (DOC 52 0765/003) in.

De spreker verantwoordt de bij amendement nr. 3 voorgestelde wijziging door te stellen dat in considerans M de verwijzing naar de MONUC te weinig genuanceerd is: het is niet waar dat de MONUC-missie niet over voldoende middelen beschikt om de bevolking adequaat te beschermen. De MONUC beschikt feitelijk over aanzienlijke middelen, maar ze gebruikt ze niet voldoende doeltreffend.

Amendement nr. 4, dat een punt 10 aan het dispositief toevoegt, strekt ertoe rekening te houden met de door de hoofdindieners in zijn inleidende uiteenzetting geformuleerde opmerking in verband met de ngo's en hun verwachtingen.

De heer Herman De Croo (Open Vld) vindt de formulering van punt 5 van het dispositief ongelukkig, als het er alleen maar om gaat iets algemeen te vermelden en niet om precieze feiten aan te klagen.

Hij dient bijgevolg amendement nr. 5 (DOC 52 0765/003) in, dat ertoe strekt de woorden «de ontoereikende onafhankelijkheid van het gerecht tegenover de uitvoerende macht aan te pakken» weg te laten.

*
* *

Considerans A, amendement nr. 1 van mevrouw Boulet en de heer De Vriendt, tot invoeging van een considerans A/1 (als verbeterd door de commissie), de consideransen B tot H, amendement nr. 2 van mevrouw Boulet en de heer De Vriendt tot invoeging van een considerans H/1 (als verbeterd door de commissie), de consideransen I tot L, amendement nr. 3 van de heer Flahaut c.s. op considerans M, de aldus gewijzigde considerans M en de consideransen N tot O worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

tualiser le texte, en faisant mention de deux résolutions adoptées postérieurement au dépôt du texte initial.

Sur la proposition de *la présidente*, la commission corrige la formulation de ces deux amendements, pour la rendre plus précise. («Considérant la résolution 1820, adoptée par le Conseil de sécurité des Nations Unies le 19 juin 2008...»; «Considérant la résolution DOC 52 0688/006... adoptée par *la Chambre* le 14 février 2008»).

Deux autres amendements sont déposés par *M. Flahaut et consorts* (amendements n°s 3 et 4 – DOC 52 0765/003).

M. André Flahaut (PS) justifie la modification proposée par l'amendement n° 3 au considérant M, par le fait que ce considérant, qui fait référence à la MONUC, est formulé de manière trop peu nuancée: il n'est pas vrai que les forces de la MONUC ne disposent pas des moyens suffisants pour assurer la protection effective des populations; en fait, la MONUC dispose de moyens considérables, mais elle ne les utilise pas de manière suffisamment efficace.

Quant à l'amendement n° 4 qui ajoute un point 10 au dispositif, il vise à tenir compte de la remarque relative aux ONG et à leurs attentes, formulée par l'auteur principal dans son exposé introductif.

M. Herman De Croo (Open Vld) juge malencontreuse la formulation du point 5 du dispositif, s'il ne s'agit que d'énoncer une généralité et non de dénoncer des faits précis.

En conséquence, il propose de supprimer les mots «de lutter contre le manque d'indépendance de la justice à l'égard du pouvoir exécutif» (amendement n° 5 de M. De Croo et consorts – DOC 52 0765/003).

*
* *

Le considérant A, l'amendement n° 1 de Mme Boulet et M. De Vriendt qui insère un considérant A/1 (tel que corrigé par la commission), les considérants B à H, l'amendement n° 2 de Mme Boulet et M. De Vriendt (tel que corrigé par la commission) qui insère un considérant H/1, les considérants I à L, l'amendement n° 3 de M. Flahaut et consorts au considérant M, le considérant M ainsi modifié et les considérants N à O sont successivement adoptés à l'unanimité.

De punten 1 tot 4 van het dispositief, amendement nr. 5 van de heer Herman De Croo c.s. op punt 5, het aldus gewijzigde punt 5, de punten 6 tot 9 en amendement nr. 4 van de heer Flahaut c.s., tot toevoeging van een punt 10, worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Het gehele aldus geamendeerde en verbeterde voorstel van resolutie wordt eveneens eenparig aangenomen.

De rapporteur,

Ingrid CLAES

De voorzitter,

Hilde VAUTMANS

Les points 1 à 4 du dispositif, l'amendement n° 5 de M. Herman De Croo et consorts au point 5, le point 5 ainsi modifié, les points 6 à 9 et l'amendement n° 4 de M. Flahaut et consorts qui ajoute un point 10 sont successivement adoptés à l'unanimité.

L'ensemble, tel qu'amendé et corrigé, est également adopté à l'unanimité.

Le rapporteur,

Ingrid CLAES

La présidente,

Hilde VAUTMANS