

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

1 februari 2008

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**betreffende verkrachting
als oorlogswapen in Congo**

(ingediend door de heer Daniel Ducarme
en mevrouw Hilde Vautmans)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

1^{er} février 2008

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

**relative aux viols utilisés comme
arme de guerre au Congo**

(déposée par M. Daniel Ducarme
et Mme Hilde Vautmans)

<i>cdH</i>	:	<i>centre démocrate Humaniste</i>
<i>CD&V-N-VA</i>	:	<i>Christen-Democratisch en Vlaams/Nieuw-Vlaamse Alliantie</i>
<i>Ecolo-Groen!</i>	:	<i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen</i>
<i>FN</i>	:	<i>Front National</i>
<i>LDD</i>	:	<i>Lijst Dedecker</i>
<i>MR</i>	:	<i>Mouvement Réformateur</i>
<i>Open Vld</i>	:	<i>Open Vlaamse liberalen en democraten</i>
<i>PS</i>	:	<i>Parti Socialiste</i>
<i>sp.a - spirit</i>	:	<i>Socialistische partij anders - sociaal, progressief, internationaal, regionalistisch, integraal-democratisch, toekomstgericht.</i>
<i>VB</i>	:	<i>Vlaams Belang</i>

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :

DOC 52 0000/000 : *Parlementair document van de 52^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer*
QRVA : *Schriftelijke Vragen en Antwoorden*
CRIV : *Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)*
CRABV : *Beknopt Verslag (blauwe kaft)*
CRIV : *Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)*
(PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)

PLEN : *Plenum*
COM : *Commissievergadering*
MOT : *moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)*

Abréviations dans la numérotation des publications :

DOC 52 0000/000 : *Document parlementaire de la 52^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif*
QRVA : *Questions et Réponses écrites*
CRIV : *Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)*
CRABV : *Compte Rendu Analytique (couverture bleue)*
CRIV : *Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)*
(PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)

PLEN : *Séance plénière*
COM : *Réunion de commission*
MOT : *Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)*

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen :
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be
e-mail : publicaties@deKamer.be

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes :
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.laChambre.be
e-mail : publications@laChambre.be

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De ernst en de omvang van de seksuele geweldpleging tegen vrouwen als oorlogswapen in de Democratische Republiek Congo, inzonderheid in Kivu, zijn alarmerend en nopen tot een dringend optreden van de internationale gemeenschap. Volgens het door de Verenigde Naties gesteunde humanitair actieplan 2008 voor de Democratische Republiek Congo zijn er in 2007 32.353 verkrachtingen gepleegd – en dat cijfer lijkt nog ver van de realiteit af te staan. Geweldpleging tegen vrouwen (verkrachtingen, seksslavernij, collectieve verkrachtingen, ...) vormen een middel om de vrouwen in de ogen van hun familie en hun gemeenschap te vernederen en aldus de eenheid binnen die gemeenschappen te breken. Bovendien worden de vrouwen en meisjes die het slachtoffer werden van dergelijke verkrachtingen, zeer vaak door hun familie en gemeenschap verstoten, wat hun sociale en professionele terugkeer in de groep nog moeilijker maakt, terwijl de plegers van die verwerpelijke misdaden haast altijd ongemoeid worden gelaten.

De onveiligheid in het land is groot en er worden ernstige schendingen van de mensenrechten begaan in de oostelijke regio's, alsook in het noorden van Katanga, waar milities en gewapende groepen (het *Front des nationalistes et intégrationnistes* (FNI), de *Union des patriotes congolais* (UPC), de Maï Maï, de *Forces Démocratiques de Libération du Rwanda* (FDLR), de Rasta's, de militairen die trouw zijn gebleven aan de afgezette generaal Laurent Nkunda), maar ook het leger van de Democratische Republiek Congo zelf zich straffeloos schuldig maken aan machtsmisbruik jegens vrouwen.

Ondanks de verbintenissen en de talrijke akkoorden die werden gesloten sinds het Accord Global et inclusif sur la transition, die een einde heeft gemaakt aan de oorlog die van 1998 tot 2003 duurde, heeft de Congolese regering verzuimd de Rwandese rebellengroepen te ontbinden en is ze er niet in geslaagd hun terugkeer naar Rwanda te bewerkstelligen. Volgens het rapport 2007 van *Human Rights Watch* wordt geregeld gemeld dat de Congolese regering steun blijft verlenen aan de FDLR, door hen van wapens te voorzien en hen militaire bijstand en samenwerking te verlenen. Nog steeds aldus dat rapport werd de Congolese regering er in augustus opnieuw door Rwandese militaire officieren van beschuldigd wapens te leveren aan de FDLR, terwijl de BBC op 2 oktober wist te melden dat een van haar journalisten bewijzen had gevonden dat de militaire samenwerking tussen het Congolese leger en de FDLR gewoon werd voortgezet.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La gravité et l'ampleur du phénomène de la violence sexuelle exercée comme arme de guerre à l'égard des femmes en République Démocratique du Congo, en particulier au Kivu est alarmante et nécessite une intervention d'urgence de la communauté internationale. Selon le plan d'action humanitaire 2008 pour la République démocratique du Congo soutenu par les Nations unies, 32353 viols ont été enregistrés au cours de l'année 2007 et ce chiffre semble assez loin de la réalité. Les violences (viols, esclavages sexuels, viols collectifs...) commises contre les femmes sont un moyen pour humilier les femmes auprès de leur famille et de leur communauté et de briser par ce biais l'unité de ces communautés. En outre, les femmes et jeunes filles victimes de ces viols sont très souvent rejetées par leur famille ou leur communauté rendant encore plus difficile leur réinsertion tant sociale que professionnelle alors que les auteurs de ces crimes abominables jouissent d'une très large impunité.

Le pays est marqué par l'insécurité et par des violations graves des droits de l'homme dans les régions de l'Est ainsi qu'au nord du Katanga, où des milices et groupes armés (*Front des nationalistes et intégrationnistes*, *Union des patriotes congolais*, Maï Maï, *Forces démocratiques de libération du Rwanda*, Rastas, militaires loyaux au général déchu Laurent Nkunda), ainsi que les *Forces armées de la République démocratique du Congo*, se livrent à des exactions à l'endroit des femmes en toute impunité.

En dépit des engagements et des nombreux accords qui se sont succédés depuis l'Accord global et inclusif mettant fin à la guerre de 1998-2003, le gouvernement congolais n'a pas démantelé les groupes rebelles rwandais et n'est pas parvenu à faciliter leur retour au Rwanda. Selon le rapport 2007 de *Human Rights Watch*, «il a été fréquemment fait état de la poursuite par le gouvernement congolais de son assistance aux FDLR, sous forme d'armes, de soutien et de collaboration militaires. ...En août, le gouvernement congolais a été à nouveau accusé par des officiers militaires rwandais de fournir des armes aux FDLR et le 2 octobre, la BBC a signalé que l'un de ses journalistes avait trouvé des preuves de la poursuite de la coopération militaire entre l'armée congolaise et les FDLR.»

Onder internationale druk hebben Rwanda en Congo op 9 november 2007 in Nairobi een akkoord gesloten over een gemeenschappelijk aanpak die een einde moet maken aan de bedreigingen voor de vrede en de stabiliteit in de twee landen van de regio van de Grote Meren. Volgens een communiqué van de VN-Veiligheidsraad biedt dat akkoord de mogelijkheid een oplossing te vinden voor alle fundamentele knelpunten die worden veroorzaakt door de aanwezigheid van irreguliere gewapende groepen in het oosten van de DRC; de aangegane verbintenissen behelzen met name de strijd tegen de straffeloosheid.

Terwijl in Goma de Conferentie voor vrede, veiligheid en ontwikkeling in Noord- en Zuid-Kivu ten einde loopt, zijn in de Democratische Republiek Congo zelf zeer onlangs, dat wil zeggen op 23 januari 2008, Actes d'engagement ondertekend die ertoe strekken een punt te zetten achter alle vijandigheden tussen de gewapende groepen in Noord- en Zuid-Kivu enerzijds, en de regering van de DRC anderzijds. Die Actes d'engagement vormen een wezenlijke stap naar het herstel van een duurzame vrede en stabiliteit in de regio van de Grote Meren.

Al die tijd echter bleven illegale gewapende facties in de regio rondzwerven, in het bijzonder de *Forces démocratiques de Libération du Rwanda* (FDLR), de ex-FAR/Interahamwe en de rebellenmilitie van Laurent Nkunda. Hun aanwezigheid is één van de diepere oorzaken van de conflicten in Oost-Congo, bedreigt de stabiliteit in de regio en leidt tot geweld ten aanzien van de burgerbevolking, meer bepaald de vrouwen.

De seksuele wreedheden ten aanzien van vrouwen worden aan de kaak gesteld door tal van internationale organisaties en instanties, zoals die van de Verenigde Naties (Hoog Commissariaat van de Verenigde Naties voor de mensenrechten, de VN-Veiligheidsraad, de Algemene Vergadering enzovoort), de mensenrechtenorganisaties zoals *Human Rights Watch*¹, *Amnesty International*, de Internationale Federatie voor de Rechten van de Mens, *Femmes Africa Solidarité*, Artsen Zonder Grenzen enzovoort. De pers, diverse websites en reportages zoals die van Suzanne Babila, «Le viol, une arme de guerre au Congo» (op 15 november 2007 uitgezonden op Arte) maken gewag van seksuele wreedheden ten aanzien van vrouwen en van de gruwel waarvan zij het slachtoffer zijn.

Op grond van de ernst en de omvang van de seksuele geweldpleging heeft de indiener van dit voorstel

¹ Rapport van HRW, *Renewed crisis in North Kivu*, oktober 2007

Sous le poids de la pression internationale, le Rwanda et le Congo signaient à Nairobi en date du 9 novembre 2007, un accord sur une approche commune pour mettre fin à la menace de paix et la stabilité des deux pays dans la région des Grands Lacs. Selon un communiqué du Conseil de sécurité, cet accord «offre la possibilité de résoudre l'ensemble des problèmes fondamentaux que posent les groupes armés irréguliers présents dans l'est de la RDC... Les engagements pris incluent notamment la lutte contre l'impunité».

Alors que s'achève la Conférence pour la paix, la sécurité et le développement dans le Nord et Sud Kivu à Goma, en République démocratique du Congo, des «Actes d'engagement» visant à cesser toutes hostilités viennent d'être signés ce 23 janvier 2008 par les groupes armés du Nord et Sud Kivu et le gouvernement de la RDC. Ces «Actes d'engagement» constituent une étape essentielle vers la restauration de la paix et d'une stabilité durables dans la région des Grands Lacs.

Toutefois, toute la période est marquée par la poursuite de la présence de groupes armés illégaux, en particulier les Forces démocratiques de Libération du Rwanda (FDLR), les ex-FAR/Interahamwe et la milice dissidente de Laurent Nkunda, une des causes profondes de conflit à l'est de la République démocratique du Congo, une menace pour la stabilité régionale et une source de violences exercées sur les populations civiles et notamment les femmes.

Les atrocités sexuelles commises à l'encontre des femmes sont dénoncées par de nombreux organismes et instances internationales telles que les organes des Nations unies (Haut-commissariat des Nations unies aux droits de l'homme, le Conseil de sécurité des Nations unies, l'Assemblée générale,...), les organisations de défense des droits de l'homme tels que *Human Rights Watch*¹, *Amnesty International*, la Fédération internationale des droits de l'homme, Femmes Africa Solidarité, Médecins Sans Frontières etc. De plus en plus d'articles parus dans la presse, d'informations livrées sur des sites divers et de reportages tels que celui de Suzanne Babila «Le viol, une arme de guerre au Congo» diffusé sur Arte le 15 novembre 2007, nous livrent la violence des atrocités sexuelles subies et l'horreur vécue par ces femmes.

Face à la gravité et à l'ampleur du phénomène des violences sexuelles une question orale a été adressée

¹ Rapport de HRW, *Nouvelle crise au Nord-Kivu*, octobre 2007

van resolutie op 20 november 2007 aan minister van Buitenlandse Zaken Karel De Gucht in de Kamercommissie voor de Buitenlandse Betrekkingen een mondelinge vraag gesteld over «de dringende noodzaak van een vastberaden en georganiseerd optreden van de internationale gemeenschap tegen de verkrachtingen in Congo (Bukavu)»².

In zijn antwoord op die vraag heeft de minister bevestigd dat hij «inderdaad over verschillende bezwarende getuigenissen (...) [beschikt], alsook over rapporten die melding maken van dezelfde weerzinwekkende daden van seksueel geweld tegen vrouwen in het oosten van Congo (...); verkrachting [wordt] meer en meer gebruikt als een oorlogswapen». De minister heeft voorts aangegeven dat België vastberaden zal reageren op het langverwachte rapport van VN-speciaal rapporteur inzake «geweld tegen vrouwen, zijn oorzaken en gevolgen»; mevrouw Yakin Ertürk heeft dat rapport voorgesteld op de Raad voor de Mensenrechten in december 2007. In dat rapport hekelt de deskundige de seksuele wredeheden die in de DRC, en in het bijzonder in Zuid-Kivu, worden begaan.³ Naar eigen zeggen is dit de ernstigste crisis die zij ooit heeft meegemaakt; ze maakt gewag van de veralgemeende onderdrukking van duizenden vrouwen die het slachtoffer zijn van seksuele geweldpleging, terwijl hun folteraars ongestraft blijven.

De VN-secretaris-generaal heeft mevrouw Radhika Coomaraswamy aangesteld als speciaal vertegenwoordiger voor Kinderen en Gewapend Conflict. In haar rapport van 9 februari 2007 geeft zij aan dat «les filles et les femmes sont de plus en plus victimes de viols et de graves sévices sexuels en période d'intensification des conflits en République démocratique du Congo.»⁴.

De heer Titinga Frédéric Pacéré is onafhankelijk expert bij de VN-Raad voor de Mensenrechten, en heeft onderzoek gedaan naar de mensenrechtensituatie in de DRC⁵. Hij verstrekt in zijn rapport van 31 augustus 2007 precieze gegevens over de seksuele geweldpleging door de strijdkrachten, en haalt daarin tal van voorbeelden aan van misdrijven die werden begaan door militairen van de *Forces Armées de la République démocratique du Congo* (FARDC). Situaties zoals die welke hierna worden beschreven, zijn jammer genoeg dagelijkse kost voor de bevolking.

au ministre des Affaires étrangères, Karel de Gucht, en commission des Relations extérieures à la Chambre, le 20 novembre 2007 afin de répondre à l'urgence de la situation par «une intervention déterminée et organisée de la communauté internationale contre les viols commis au Congo»².

Le ministre a en effet confirmé «être en possession de témoignages accablant et de rapports relatant les actes abominables de violences sexuelles contre les femmes dans l'est du Congo. Il apparaît de plus en plus que le viol est utilisé comme arme de guerre». Il a indiqué que la Belgique réagira avec détermination à la très attendue présentation au Conseil des Droits de l'Homme en décembre 2007 du rapport de Yakin Ertürk, Rapporteuse spéciale du Conseil des droits de l'homme des Nations unies, chargée de la question de la violence à l'égard des femmes, ses causes et ses conséquences. L'experte y dénonce les atrocités sexuelles commises en RDC, en particulier au Sud-Kivu³. Elle dénonce la «pire crise» qu'elle ait jamais connue. Elle fait état d'une «oppression généralisée» de milliers de femmes qui subissent des atrocités sexuelles et pour lesquelles leurs tortionnaires «bénéficient de l'impunité».

Dans son rapport du 9 février 2007, la représentante spéciale du secrétaire général des Nations unies pour les enfants et les conflits armés, Radhika Coomaraswamy indique que «les filles et les femmes sont de plus en plus victimes de viols et de graves sévices sexuels en période d'intensification des conflits en République démocratique du Congo.»⁴.

Titinga Frédéric Pacéré, expert indépendant auprès du Conseil des Droits de l'homme sur la situation des droits de l'homme en RDC⁵, indique dans son rapport du 31 août 2007 des faits précis quant aux violences sexuelles exercées par les forces armées. Des exemples multiples de crimes commis par des soldats des forces armées de la République démocratique du Congo (FARDC) y sont relatés. Des situations telles que celles décrites ci-après font tristement partie du quotidien des populations.

² Mondelinge vraag nr. 381, CRIV 52 COM 027, blz. 13

³ <http://www.un.org/apps/news/story.asp?NewsID=14543&Cr=&Cr1=>

⁴ http://www2.ohchr.org/english/bodies/hrcouncil/docs/4session/A-HRC-4-45_fr.pdf

⁵ <http://daccessdds.un.org/doc/UNDOC/GEN/N07/494/04/PDF/N0749404.pdf?OpenElement>

² Question orale n°381 de Daniel Ducarme, CRIV 52 COM 027, p.13

³ <http://www.un.org/apps/news/story.asp?NewsID=14543&Cr=&Cr1=>

⁴ http://www2.ohchr.org/english/bodies/hrcouncil/docs/4session/A-HRC-4-45_fr.pdf

⁵ <http://daccessdds.un.org/doc/UNDOC/GEN/N07/494/04/PDF/N0749404.pdf?OpenElement>

In de nacht van 11 op 12 januari 2007 bijvoorbeeld sloegen meer dan 250 militairen van de geïntegreerde brigades van de FARDC, gelegerd in Bunia, aan het muiten, waarna ze in de stad op plundertocht gingen. Vijf vrouwen werden verkracht. De FARDC-soldaten vergrepen zich aan de burgerbevolking omdat hun bevelhebber een deel van hun eindejaarspremies op zak zou hebben gestoken.

Bovendien maakten de FARDC-soldaten van de 2e geïntegreerde brigade, gelegerd in Vuyinga, ten oosten van Butembo, zich schuldig aan een aantal verkrachtingen. Een minderjarig meisje werd op 1 april 2007 in Butembo verkracht door een soldaat van het 23e bataljon, een 18-jarig meisje werd op 4 april 2007 in haar eigen huis verkracht, en een 13-jarig meisje werd op 5 april het slachtoffer van verkrachting, naast een waterput.

Op 15 mei 2007 hebben FARDC-soldaten van de 6e geïntegreerde brigade, gelegerd in Jiba (Ituri), vier vrouwen verkracht, huizen geplunderd en de bevolking gedwongen de buit te transporteren. In de loop van de vorige maand hadden soldaten van dezelfde brigade in dezelfde streek 14 verkrachtingen gepleegd.

In de nacht van 26 op 27 mei 2007 hebben leden van het FDLR/Rasta's een bloedbad aangericht in de dorpen Nyalubuze, Muhungu en Chihamba in Kanyola (provincie Zuid-Kivu); daarbij werden 17 vrouwen en kinderen afgeslacht met machetes, bijlen en stokken en zijn 23 burgers gewond, ontvoerd en naar het Mugabawoud gebracht. De aanvallers hebben toen een brief achtergelaten waarin hun misdaad werd uitgelegd als een reactie op de tegen hen gerichte, gecombineerde militaire operaties van de FARDC en de MONUC.

Misdrijven gepleegd door leden van de «Police nationale congolaise» (PNC)

PNC-agenten zijn meerdere malen betrokken geweest bij gevallen van mensenrechtenschending, zoals terechtstelling, verkrachting, wrede, onmenselijke en vernederende behandeling, willekeurige aanhouding en illegale detentie.

Van 28 tot 30 december 2006 hebben politiemannen die van Businga, Inera en Bobadi waren gekomen om zagezegd de PNC van Karawa (ten noordwesten van Gemena, Evenaarsprovincie) te versterken, 67 dorpeelingen uit de streek aangehouden en op 50 van hen wrede handelingen toegepast. Dertig vrouwen werden verkracht en bijna alle huizen werden geplunderd. De oorzaak van dat alles: op 27 december 2006 had de politie van Karawa hulp geboden aan een man die een sectorhoofd had gedood, terwijl de bevolking hem wou

Ainsi, au cours de la nuit du 11 au 12 janvier 2007, plus de 250 militaires des brigades intégrées des FARDC, basées à Bunia, ont organisé une mutinerie et se sont livrés à des saccages et des pillages de la ville. Cinq femmes ont été violées. Les FARDC s'en sont pris à la population civile du fait que leur commandant se serait approprié une partie de leurs primes de fin d'année.

En outre, des séries de viols ont été commis par les soldats des FARDC de la 2e brigade intégrée basée à Vuyinga, à l'ouest de Butembo. Une mineure a été violée par un soldat du 23e bataillon le 1^{er} avril 2007 à Butembo, une fille de 18 ans a été violée à son domicile le 4 avril et une fillette de 13 ans a été violée à côté d'un puit le 5 avril.

Le 15 mai 2007, les soldats des FARDC de la 6e brigade intégrée basée à Jiba (Ituri) ont violé quatre femmes, pillé les maisons et contraint les populations à transporter les butins. Au cours du mois précédent, des soldats de la même brigade avaient commis 14 viols dans la même région.

Dans la nuit du 26 au 27 mai 2007, les FDLR/Rastas ont perpétré plusieurs massacres dans les villages de Nyalubuze, Muhungu et Chihamba à Kanyola, province du Sud-Kivu, durant lesquels 17 femmes et enfants ont été massacrés à l'aide de machettes, haches et bâtons, et 23 civils ont été blessés, enlevés et conduits dans la forêt de Mugaba. Les assaillants ont laissé une lettre sur place expliquant leurs forfaits comme étant une réaction contre les opérations militaires conjuguées des FARDC et de la MONUC menées contre eux.

Les crimes commis par des agents de la Police nationale congolaise (PNC)

Les agents de la PNC ont été impliqués dans plusieurs cas de violations des droits de l'homme, tels que des exécutions, viols, traitements cruels, inhumains et dégradants, arrestations arbitraires et détentions illégales.

Du 28 au 30 décembre 2006, des policiers venus de Businga, Inera, et Bobadi, soi-disant pour renforcer la PNC de Karawa, au nord-ouest de Gemena dans la province de l'Équateur, ont arrêté 67 villageois de cette région et soumis 50 d'entre eux à des traitements cruels. Trente femmes ont été violées. Presque toutes les maisons furent pillées au motif que le 27 décembre 2006, les policiers de Karawa avaient porté secours à un homme qui avait tué un chef de secteur, alors que la population voulait le lyncher. En réaction, la population

lynchen. Als reactie had de bevolking het commissariaat vernield, de verdachte uit de cel gehaald en hem levend verbrand.

Op 6 januari 2007 werd in Lufuko, ten zuiden van Kikwit, een meisje door een politieman verkracht, terwijl zij in hechtenis was in het commissariaat van Feshi. Na haar vrijlating hebben de ouders van het slachtoffer op het politiecommissariaat klacht ingediend. Toen drie politiemensen, waaronder de verkrachter, zich naar het huis van het slachtoffer begaven, is tussen hen en de familie een woordenwisseling ontstaan en werd de moeder gedood.

Op 11 januari 2007 heeft een groep van negen politiemensen in de provincie West-Kasai willekeurig vier mensen aangehouden en hen aan wrede en vernederende handelingen onderworpen. Twee mannen werden met hun dochter de hele nacht in een cel vastgebonden en een van hen werd verplicht naakt voor zijn dochter te urineren. De andere man werd volledig ontkleed en geïnsulteerd omdat hij geen geld had om zijn vrijlating te betalen. Een van de vrouwen is verkracht door de commandant van de post. Ze werden allen vrijgelaten op 12 januari, nadat ze losgeld hadden betaald.

De vereniging «*Femmes Africa Solidarité*» (FAS)⁶, die tot doel heeft de vrouwen te steunen tijdens de verschillende vredesprocessen in talrijke Afrikaanse landen waar gewapende conflicten woeden en die al meer dan tien jaar projecten ontwikkelt om de vrouwen in de Democratische Republiek Congo meer armslag te geven, schrijft het volgende: «*particulièrement dans le Sud-Kivu, des atrocités sexuelles à l'égard des femmes et des jeunes filles sont commises de manière systématique et planifiée... parmi les auteurs de ces exactions ceux là mêmes qui sont censés assurer la protection des populations et restaurer l'ordre: d'après les rapports à notre disposition, il s'avère qu'au Sud-Kivu et en Ituri, alors que les groupes armés rebelles restent les principaux auteurs des violences sexuelles, près de 20% de tous les cas de violence sexuelle, sont commis par des membres des Forces armées de la RDC (FARDC) ou de la Police nationale congolaise (la PNC) qui ont enrôlé des rebelles au sein de leurs troupes. Ces violences ont lieu en toute impunité alors qu'il est de la responsabilité de l'Etat, ainsi que de celle de la communauté internationale, d'assurer que les auteurs de ces crimes soient punis, le droit international faisant obligation au gouvernement de traduire en justice tous les criminels, y compris ceux qui détiennent des responsabilités de commandement.*

⁶ <http://daccessdds.un.org/doc/UNDOC/GEN/G07/140/10/PDF/G0714010.pdf?OpenElement>

a détruit le commissariat, a extrait le suspect du cachot et l'a brûlé vif.

Le 6 janvier 2007, à Lufuko, au sud de Kikwit, une mineure a été violée par un policier alors qu'elle était en détention au commissariat de Feshi. Après sa libération, les parents de la victime ont porté plainte au commissariat de police. Lorsque trois policiers, dont l'auteur du crime, se sont rendus à la maison de la victime, une altercation est intervenue entre ceux-ci et la famille et la mère a été tuée.

Le 11 janvier 2007, dans la province du Kasaï occidental, un groupe de neuf policiers a arrêté arbitrairement quatre personnes et les ont soumises à des traitements cruels et dégradants. Deux hommes ont été attachés avec leurs filles toute la nuit dans un cachot et l'un d'eux a été contraint d'uriner nu devant sa fille. L'autre homme a été mis à nu et fouetté parce qu'il ne disposait pas d'argent pour payer sa libération. Une des femmes a été violée par le commandant du poste. Tous ont été libérés le 12 janvier, après avoir payé une rançon.

L'association Femmes Africa Solidarité (FAS)⁶ dont l'objet est de soutenir les femmes dans les différents processus de rétablissement de la paix dans de nombreux pays africains théâtres de conflits armés et qui depuis plus de dix ans développe des projets de renforcement des capacités des femmes en République Démocratique du Congo indique que «*particulièrement dans le Sud-Kivu, des atrocités sexuelles à l'égard des femmes et des jeunes filles sont commises de manière systématique et planifiée... parmi les auteurs de ces exactions ceux là mêmes qui sont censés assurer la protection des populations et restaurer l'ordre: d'après les rapports à notre disposition, il s'avère qu'au Sud-Kivu et en Ituri, alors que les groupes armés rebelles restent les principaux auteurs des violences sexuelles, près de 20% de tous les cas de violence sexuelle, sont commis par des membres des Forces armées de la RDC (FARDC) ou de la Police nationale congolaise (la PNC) qui ont enrôlé des rebelles au sein de leurs troupes. Ces violences ont lieu en toute impunité alors qu'il est de la responsabilité de l'Etat, ainsi que de celle de la communauté internationale, d'assurer que les auteurs de ces crimes soient punis, le droit international faisant obligation au gouvernement de traduire en justice tous les criminels, y compris ceux qui détiennent des responsabilités de commandement.*

⁶ <http://daccessdds.un.org/doc/UNDOC/GEN/G07/140/10/PDF/G0714010.pdf?OpenElement>

Il ne s'agit pas seulement d'atteintes à la dignité des femmes, mais véritablement de torture. Les femmes victimes de viols, psychologiquement détruites et physiquement gravement atteintes, souvent au point de devoir recourir à une chirurgie réparatrice massive bien au-delà des moyens et de l'expertise des hôpitaux du pays, sont doublement victimisées puisqu'elles sont ostracisées par leur propre communauté, stigmatisées par leur famille et font l'objet de moqueries de la part de violeurs impunis qui se croient au-dessus des lois.

Elles ne peuvent que très rarement obtenir réparation ou porter plainte car la justice est très coûteuse et corrompue.».

Straffeloosheid

Zoals *Human Rights Watch* heeft aangegeven, is op de meeste van de ernstige misdrijven die de jongste tien jaar in het oosten van Congo zijn gepleegd, geen onderzoek gevolgd noch enige ernstige vervolging, zelfs voor die waarvoor de bevelsverantwoordelijkheid duidelijk was en waarvan de bevoegde autoriteiten op de hoogte zijn gebracht. Zowel het civiele als het militaire bestel hebben een verschrikkelijk gebrek aan middelen en bevoegd personeel. De magistraten zijn slecht betaald en onvoldoende opgeleid. Politieke inmenging en corruptie beïnvloeden vaak het resultaat van de processen. De speciale VN-rapporteur inzake de onafhankelijkheid van de rechters en advocaten, de heer Leandro Despouy⁷, is na een bezoek aan Congo in april 2007 tot het besluit gekomen dat inmenging «*very common*» is, het rechtsbestel van Congo «*rarely effective*» en dat «*human rights violations [...] generally go unpunished*».

De toestand in de gevangenissen

De toestand in de gevangenissen blijft onzeker en ernstig in de Democratische Republiek Congo. Op de meeste plaatsen in het land zijn de detentieomstandigheden bedroevend en is ontsnapping voor de gedetineerde de enige kans op overleving. De gevangenissen en cellen zijn overbevolkt, oud en onhygiënisch. Er is gebrek aan eten en medische verzorging, en de procedures worden niet nageleefd, wat de detenties onwettig maakt.

⁷ Verenigde Naties, Algemene vergadering, "Report of the Special Rapporteur on the independence of judges and lawyers: Addendum - Preliminary note on the mission to the Democratic Republic of Congo", A/HRC/4/25/Add.3, 24 mei 2007, blz. 3, (<http://www2.ohchr.org/english/bodies/hrcouncil/docs/4session/A.HRC.4.25.Add.3.pdf>).

Il ne s'agit pas seulement d'atteintes à la dignité des femmes, mais véritablement de torture. Les femmes victimes de viols, psychologiquement détruites et physiquement gravement atteintes, souvent au point de devoir recourir à une chirurgie réparatrice massive bien au-delà des moyens et de l'expertise des hôpitaux du pays, sont doublement victimisées puisqu'elles sont ostracisées par leur propre communauté, stigmatisées par leur famille et font l'objet de moqueries de la part de violeurs impunis qui se croient au-dessus des lois.

Elles ne peuvent que très rarement obtenir réparation ou porter plainte car la justice est très coûteuse et corrompue».

Impunité

La plupart des crimes graves commis dans l'est du Congo ces dix dernières années n'ont fait l'objet ni d'enquêtes ni de poursuites sérieuses, même ceux pour lesquels la responsabilité de commandement était claire et dont les autorités compétentes avaient été informées. Les systèmes judiciaires tant civil que militaire manquent cruellement de ressources et de personnel compétent. Les magistrats sont mal payés et insuffisamment formés. L'ingérence politique et la corruption influencent souvent le résultat des procès. Le rapporteur spécial de l'ONU sur l'indépendance des juges et des avocats, Leandro Despouy⁷, après une visite au Congo en avril 2007, a conclu que l'ingérence de l'exécutif et de l'armée dans les procédures judiciaires était «très courante» et que le système judiciaire du Congo était «rarement efficace... avec des violations des droits humains restant généralement impunies.» Nombre de procédures ne se rapprochent pas des normes internationales de procès équitable.

La situation pénitentiaire

La situation pénitentiaire reste précaire et grave en République démocratique du Congo. Dans la plupart des localités du pays, les conditions de détention sont déplorables et l'évasion est l'unique chance de survie du détenu. Les prisons et les cachots sont caractérisés par la surpopulation, la vétusté, l'absence d'hygiène, le manque de nourriture et de soins médicaux, le non-respect des procédures, rendant les détentions illégales.

Daniel DUCARME (MR)
Hilde VAUTMANS (Open Vld)

⁷ Assemblée Générale de l'ONU, "Report of the Special Rapporteur on the independence of judges and lawyers: Addendum - Preliminary note on the mission to the Democratic Republic of Congo," A/HRC/4/25/Add.3, 24 mai 2007.

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A) gelet op de vier Verdragen van Genève en de twee Aanvullende Protocollen daarbij, waarin verkrachting en andere vormen van seksuele geweldpleging zowel bij binnenlandse als internationale conflicten impliciet en expliciet worden veroordeeld als ernstige schendingen van het humanitair recht, en dat zelfs eenmalige seksuele geweldpleging kan neerkomen op een oorlogsmisdaad⁸;

B) overwegende dat de Democratische Republiek Congo als Staat partij is bij de vier Verdragen van Genève van 1949 en bij Aanvullend Protocol II, en dat bijgevolg artikel 3, dat gemeenschappelijk is voor de Verdragen van Genève en Aanvullend Protocol II, van toepassing is op de binnenlandse gewapende conflicten; overwegende dat de RDC voorts de Verdragen van Genève op 24 februari 1961 heeft geratificeerd;

C) overwegende dat seksuele geweldpleging vermeld staat in de artikelen 167, 168, 170 en 171 van het Congolese Strafwetboek; dat op 20 juli 2006 een nieuwe wet betreffende seksuele geweldpleging werd aangenomen die een nieuwe omschrijving van het begrip «verkrachting» bevat, waarbij alle vormen van seksuele penetratie in aanmerking worden genomen, en die andere vormen van seksueel geweld zoals seksuele slavernij, gedwongen prostitutie en gedwongen huwelijk als onwettig bestempelt;

D) gelet op het humanitair actieplan 2008 van 11 december 2007 voor de Democratische Republiek Congo, dat de steun van de Verenigde Naties heeft;

E) gelet op het 24ste rapport van 14 november 2007 van de secretaris-generaal van de Verenigde Naties aan de Veiligheidsraad over de opdracht van de Verenigde Naties in de Democratische Republiek Congo;

F) gelet op het statuut van Rome van 1998 tot instelling van het internationaal strafhof⁹, inzonderheid artikel 7.1, waarin het volgende is bepaald: «Voor de toepassing van dit Statuut wordt verstaan onder misdrijf te-

⁸ Theodor Meron, "Rape as a Crime Under International Humanitarian Law," *American Journal of International Law* (Washington D.C.: *American Society of International Law*, 1993), deel 87, blz. 426, waarin het Internationale Rodekruiscomité wordt geciteerd, Aide Mémoire, 3 december 1992.

⁹ http://www.icc-cpi.int/library/about/officialjournal/Rome_Statute_English.pdf

PROPOSITION DE RESOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A) considérant les quatre Conventions de Genève et leurs deux Protocoles additionnels qui condamnent implicitement et explicitement le viol ainsi que d'autres formes de violences sexuelles comme des violations graves du droit humanitaire dans les conflits internes aussi bien qu'internationaux, et que même un acte isolé de violence sexuelle peut constituer un crime de guerre⁸;

B) considérant que La République démocratique du Congo est un Etat partie aux quatre Conventions de Genève de 1949, ainsi qu'au Protocole II, par conséquent, l'Article 3 commun aux Conventions de Genève et au Protocole II s'applique aux conflits armés internes; que les Conventions de Genève ont été ratifiées par la RDC le 24 février 1961;

C) considérant que les violences sexuelles figurent dans les dispositions du Code pénal aux articles 167, 168, 170 et 171 de la RDC; qu'en juillet 2006, une nouvelle loi sur les violences sexuelles a été adoptée et redéfinit le viol pour inclure toutes les formes de pénétration sexuelle et qui rend illégales d'autres formes de violence sexuelle comme l'esclavage sexuel, la prostitution forcée et le mariage forcé;

D) considérant le plan d'Action humanitaire 2008 pour la République démocratique du Congo, soutenu par les Nations unies du 11 décembre 2007;

E) considérant le 24e rapport du secrétaire général de l'ONU sur la mission de l'ONU en République démocratique du Congo du 14 novembre 2007;

F) considérant le Statut de Rome de la Cour pénale internationale⁹ et, notamment, son article 7 paragraphe 1^{er} qui entend par «crime contre l'humanité l'un quelconque des actes ci-après lorsqu'il est commis dans le

⁸ Theodor Meron, "Rape as a Crime Under International Humanitarian Law," *American Journal of International Law* (Washington D.C.: *American Society of International Law*, 1993), vol. 87, p. 426, citant le Comité international de la Croix-Rouge, Aide Mémoire, 3 décembre 1992.

⁹ http://www.icc-cpi.int/library/about/officialjournal/Statut_du_rome_120704-FR.pdf

gen de menselijkheid elk van de volgende handelingen, indien gepleegd als onderdeel van een wijdverbreide of stelselmatige aanval gericht tegen een burgerbevolking, met kennis van de aanval: (...) (g.) verkrachting, seksuele slavernij, gedwongen prostitutie, gedwongen zwangerschap, gedwongen sterilisatie, of enige andere vorm van seksueel geweld van vergelijkbare ernst;»;

G) gelet op de resolutie van het Europees Parlement van 17 januari 2008 over de toestand in de Democratische Republiek Congo en verkrachting als oorlogsmisdaad;

H) gelet op de buitengewone ernst en de omvang van de wreedheid die gepaard gaat met de seksuele geweldpleging jegens vrouwen;

I) overwegende dat de vele jaren gewapend conflict direct en indirect 4 miljoen directe en indirecte slachtoffers gemaakt hebben, en minstens 1,5 miljoen mensen uit hun woonsteden verdreven hebben, de meesten vrouwen en kinderen, en de vernietiging van de sociaal-economische infrastructuur van de DRC veroorzaakt hebben;

J) overwegende dat als politieke daad gepleegde seksuele geweldpleging jegens vrouwen ertoe strekt die vrouwen te ontwrichten, evenals de seksuele verhoudingen binnen een samenleving waarin de vrouwen voor 75% van het gezinsinkomen zorgen;

K) overwegende dat seksuele geweldpleging vrijwel altijd ongestraft blijft, ondanks verscheidene initiatieven van donorlanden om de overlevenden van seksueel geweld ertoe aan te sporen de geweldplegers gerechtelijk te vervolgen;

L) overwegende dat Rwanda en de Democratische Republiek Congo op 10 december 2007 in Nairobi een gemeenschappelijke verklaring hebben ondertekend over een algemene oplossing voor de aanwezigheid in de Kivu van gewapende groepen, die verantwoordelijk zijn voor de seksuele geweldplegingen en andere schendingen van de rechten van de mens;

M) overwegende dat de MONUC-missie over onvoldoende middelen beschikt om de burgerbevolking en met name de vrouwen die het slachtoffer zijn van seksueel geweld, adequaat te beschermen;

N) overwegende dat alle pogingen om de verspreiding van wapens tegen te gaan, hebben gefaald;

cadre d'une attaque généralisée ou systématique lancée contre toute population civile».... «Viol, esclavage sexuel, prostitution forcée, grossesse forcée, stérilisation forcée ou toute autre forme de violence sexuelle de gravité comparable et en connaissance de cette attaque»;

G) considérant la résolution du Parlement européen du 17 janvier 2008 sur la situation dans la République Démocratique du Congo et sur la problématique du viol comme crime de guerre.

H) considérant l'extrême gravité et l'ampleur de la barbarie qui accompagne les violences sexuelles perpétrées à l'encontre des femmes;

I) Considérant que les nombreuses années de conflit armé ont engendré directement et indirectement 4 millions de victimes et provoqué le déplacement d'au moins 1,5 million de personnes, la plupart étant des femmes et des enfants, ainsi que la destruction de l'infrastructure socio-économique de la RDC;

J) considérant que l'acte politique que représente les violences sexuelles commises à l'encontre des femmes vise la déstructuration de celles-ci et des rapports sociaux de sexe dans une société où 75% des revenus des ménages sont le fait des femmes;

K) considérant qu'en dépit de plusieurs initiatives de pays donateurs pour encourager les survivantes de violence sexuelle à intenter une action en justice contre leurs agresseurs, l'immense majorité des cas de violence sexuelle demeurent impunis;

L) considérant la déclaration commune du Rwanda et de la RDC, signée à Nairobi le 10 décembre 2007, pour une solution globale à la présence des groupes armés au Kivu, qui sont responsables de violences sexuelles et d'autres violations des Droits de l'Homme.

M) considérant que les forces de la MONUC ne disposent pas des moyens suffisants pour assurer la protection effective des populations civiles et notamment des femmes victimes d'atrocités sexuelles;

N) considérant que toutes les tentatives pour empêcher la prolifération des armes est un échec;

O) gelet op het cruciale gebrek aan een gezondheidsinfrastructuur die aangepast is aan de noden van vrouwen tegen wie seksueel geweld is gepleegd, en op het tekort aan gespecialiseerde beroepsbeoefenaars in de gezondheidszorg;

VRAAGT DE REGERING:

1. stappen te ondernemen met het oog op de ontwapening van de militias en de gewapende facties, met name de Forces démocratiques pour la libération du Rwanda, de Rasta's, de Mai Mai en de troepen van Nkunda, als oplossing voor de gemeenschappelijke bekommerning om veiligheid, zonder dat er voorwaarden worden verbonden aan het proces van, naar gelang van het geval, demobilisatie, repatriëring, hervestiging of reïntegratie;

2. alle maatregelen te helpen uitwerken die noodzakelijk zijn voor het respect voor de menselijke persoon in het algemeen, en de vrouw en het kind in het bijzonder; de stopzetting van misbruiken, van elke vorm van uitbuiting en van de banalisering van seksuele geweldpleging;

3. dat België, als tijdelijk lid van de Veiligheidsraad van de Verenigde Naties, alles in het werk stelt opdat het vraagstuk van seksuele geweldpleging tegen vrouwen en meisjes op de agenda van de Verenigde Naties komt en de genderdimensie een vast onderdeel wordt van het overheidsbeleid op alle niveaus;

4. Europees en internationaal diplomatieke druk uit te oefenen opdat seksuele geweldpleging wordt erkend als een oorlogsmisdaad die door de internationale rechtbanken kan worden bestraft;

5. in het raam van de gerechtelijke samenwerking, het Congolese rechtssysteem te versterken, de ontoereikende onafhankelijkheid van het gerecht tegenover de uitvoerende macht aan te pakken en mee te werken aan regelingen die een einde moeten maken aan de straffeloosheid;

6. te helpen bij de oprichting van centra voor de psychologische opvang van slachtoffers;

7. er bij de Congolese autoriteiten op aan te dringen dat de daders van verkrachtingen overeenkomstig het nationale en internationale strafrecht worden vervolgd, berecht en gestraft;

8. in wezenlijke omvang middelen ter beschikking te stellen om de slachtoffers van seksuele aanranding medische, juridische en sociale bijstand te verlenen;

O) considérant le manque crucial d'infrastructures sanitaires adaptées aux besoins des femmes victimes de violences sexuelles ainsi que la carence en matière de professionnels de soins de santé spécialisés.

DEMANDE AU GOUVERNEMENT:

1. de contribuer au désarmement des milices et des groupes armés, notamment des Forces démocratiques pour la libération du Rwanda, des Rastas, des Mai Mai, des militaires de Nkunda, sans conditions préalables au processus de démobilisation, de rapatriement, de réinstallation et de réintégration, selon le cas, afin de résoudre les préoccupations de sécurité communes;

2. d'aider à l'adoption de toutes les dispositions nécessaires au respect de la personne humaine en général, et de la femme et de l'enfant en particulier; la cessation des pratiques abusives, de toutes les formes d'exploitation et de la banalisation des violences sexuelles;

3. en sa qualité de membre non permanent du Conseil de sécurité des Nations unies, de tout faire afin que la question des violences sexuelles exercées à l'encontre des femmes et des filles soit portée à l'agenda des Nations unies et d'intégrer la dimension genre dans l'ensemble des politiques publiques;

4. de mener une campagne diplomatique au plan européen et international afin que les violences sexuelles soient reconnues comme crime de guerre punissable devant les tribunaux internationaux;

5. de renforcer dans le cadre de la coopération judiciaire, le système judiciaire congolais, de lutter contre le manque d'indépendance de la justice à l'égard du pouvoir exécutif et de contribuer à la mise en place de mécanismes de lutte contre l'impunité;

6. d'aider à la mise en place des cellules de soutien psychologique pour les victimes;

7. d'insister auprès des autorités congolaises pour que les responsables de ces viols soient poursuivis, jugés et punis conformément au droit pénal national et international;

8. d'allouer des fonds substantiels pour fournir une aide médicale, juridique et sociale aux victimes d'abus sexuels;

9. de situatie van de vrouwen te verbeteren door de toegang tot de gezondheidszorg te vergemakkelijken, onder meer via nieuwe mobiele eenheden, die zouden worden beschermd door de MONUC-missie.

24 januari 2008

9. d'aider à renforcer les capacités des femmes, en leur facilitant l'accès aux soins de santé notamment par la création d'unités mobiles qui seraient protégées dans le cadre de leur fonction par la MONUC.

24 janvier 2008

Daniel DUCARME (MR)
Hilde VAUTMANS (Open Vld)