

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

20 december 2007

VOORSTEL

**tot oprichting van een parlementaire
onderzoekscommissie belast met het
onderzoek naar de onwettelijkheden en
disfuncties begaan door minister Flahaut
tijdens zijn twee ambtstermijnen in het
ministerie van Defensie**

(ingediend door de heren Luc Sevenhans en
Bruno Stevenheydens)

—————

INHOUD

1. Toelichting.....	3
2. Voorstel.....	4

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

20 décembre 2007

PROPOSITION

**visant à instituer une commission d'enquête
parlementaire chargée d'enquêter sur
les actes illégaux et la gestion calamiteuse
du ministre Flahaut au cours
des deux mandats qu'il a exercés
à la tête du ministère de la Défense**

(déposée par MM. Luc Sevenhans et
Bruno Stevenheydens)

—————

SOMMAIRE

1. Développements.....	3
2. Proposition.....	4

cdH	:	centre démocrate Humaniste	
CD&V-N-VA	:	Christen-Democratisch en Vlaams/Nieuw-Vlaamse Alliantie	
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen	
FN	:	Front National	
LDD	:	Lijst Dedecker	
MR	:	Mouvement Réformateur	
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten	
PS	:	Parti Socialiste	
sp.a - spirit	:	Socialistische partij anders - sociaal, progressief, internationaal, regionalistisch, integraal-democratisch, toekomstgericht.	
VB	:	Vlaams Belang	

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :		Abréviations dans la numérotation des publications :	
DOC 52 0000/000 :	Parlementair document van de 52 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 52 0000/000 :	Document parlementaire de la 52 ^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA :	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA :	Questions et Réponses écrites
CRIV :	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)	CRIV :	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)
CRABV :	Beknopt Verslag (blauwe kaft)	CRABV :	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)
CRIV :	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)	CRIV :	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)
PLEN :	Plenum	PLEN :	Séance plénière
COM :	Commissievergadering	COM :	Réunion de commission
MOT :	moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT :	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers	Publications officielles éditées par la Chambre des représentants
Bestellingen :	Commandes :
Natieplein 2	Place de la Nation 2
1008 Brussel	1008 Bruxelles
Tel. : 02/ 549 81 60	Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74	Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be	www.laChambre.be
e-mail : publicaties@deKamer.be	e-mail : publications@laChambre.be

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Bij zijn aantreden als minister van Landsverdediging in 1999 trok minister Flahaut niet direct de aandacht. Na meer dan 8 jaar beleid heeft hij echter een beruchte reputatie opgebouwd en werden zijn dure fratsen le-gendarisch.

Naast de onwettige werking van het brandwonden-centrum van het Militair Hospitaal, die uitmondde in een terugvordering van meer dan 8 Mio EUR vanwege het RIZIV, is het onlangs aan het licht gekomen dat een onwettig financieringscircuit van de personeelsuit-gaven in plaats werd gesteld en dat het materieel en het personeel van het departement regelmatig ingezet werden ten voordele van de uitgebreide vriendenkring van de minister.

In 8 jaar tijd heeft minister Flahaut van het leger een humanitaire agentschap gemaakt, waar cliëntelisme en politieke benoemingen schering en inslag zijn. Be-langrijke en broodnodige investeringen komen op de helling te staan door onverantwoorde beslissingen van de minister.

Door zijn gerichte politieke benoemingen heeft hij elke vorm van interne kritiek monddood gemaakt.

Om de omvang te ramen van de schade, die in de laatste acht jaar aan het departement werd berokkend, is het dringend noodzakelijk dat de verantwoordelijkheden van minister Flahaut duidelijk omschreven worden en er voorstellen worden geformuleerd om een dergelijk mismanagement in de toekomst onmogelijk te maken.

Luc SEVENHANS (VB)
Bruno STEVENHEYDENS (VB)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Lors de son entrée en fonction au poste de ministre de la Défense en 1999, André Flahaut ne s'est pas «il-lustré» tout de suite. Aujourd'hui, après plus de 8 ans de gestion, il est devenu tristement célèbre et ses lubies dispendieuses sont entrées dans la légende.

Outre le fonctionnement illicite du Centre des grands brûlés de l'Hôpital militaire, qui a donné lieu à une ré-cupération de plus de 8 millions d'euros de la part de l'INAMI, il est récemment apparu qu'un circuit de finance-ment illicite des dépenses de personnel avait été mis en place et que le matériel et le personnel du département avaient été régulièrement mis à contribution au profit du cercle étendu des amis du ministre.

En l'espace de huit ans, le ministre Flahaut a fait de l'armée une agence humanitaire où le clientélisme et les nominations politiques sont monnaie courante. Ses décisions irresponsables mettent en péril des investis-sements aussi importants qu'essentiels.

En procédant à des nominations politiques ciblées, il a bâillonné toute forme de critique interne.

Pour mesurer l'étendue des dégâts occasionnés au département ces huit dernières années, il est impératif que les responsabilités du ministre Flahaut soient claire-ment décrites et que des propositions soient formulées pour éviter une gestion aussi calamiteuse à l'avenir.

VOORSTEL

Art. 1

§ 1. Er wordt een parlementaire onderzoekscommissie opgericht die ermee belast wordt vast te stellen welke deontologische, ethische en juridische fouten er gemaakt werden binnen het Departement Defensie, sinds het aantreden van minister Flahaut in juli 1999.

Daartoe wordt de parlementaire onderzoekscommissie ermee belast:

1° een exhaustieve inventaris te maken van alle feiten die de Krijgsmacht in diskrediet hebben gebracht of die tot onwettige situaties hebben geleid, waarin verschillende delen van de Krijgsmacht zich momenteel bevinden of zich hebben bevonden, en van alle feiten die tot de daarmee verbonden crisissen hebben geleid,

2° een volledige beschrijving te geven van alle elementen die aan de basis hebben gelegen van deze situaties of crisissen,

3° de rol te definiëren van alle betrokkenen die aan de basis hebben gelegen van deze onwettigheden en crisissen,

4° concrete voorstellen te formuleren om de vastgestelde onwettigheden en crisissen te laten ophouden en de Krijgsmacht opnieuw optimaal te laten functioneren.

De volgende dossiers zullen de bijzondere aandacht van de parlementaire onderzoekscommissie weerhouden:

1° de onwettige werking van het brandwondencentrum van het Militair Hospitaal, door het feit dat het gewezen diensthoofd niet beschikte over de verplichte bewaking,

2° het collectieve ontslag van vier chirurgen van het Brandwondencentrum van het Militair Hospitaal, als gevolg van pesterijen vanwege het gewezen diensthoofd,

3° het abnormaal hoge verbruik van antibiotica binnen het Brandwondencentrum van het Militair Hospitaal en de consequenties daarvan op de volksgezondheid,

4° de frauduleuze facturatie van hospitalisatiedagen binnen het Brandwondencentrum van het Militair Hospitaal, die in een terugvordering van meer dan 8 Mio EUR door het RIZIV uitmondde,

PROPOSITION

Article 1^{er}

§ 1. Il est institué une commission d'enquête parlementaire chargée de mettre en lumière les illégalités et dysfonctionnements qui ont été commis au sein du département de la Défense depuis l'entrée en fonction du ministre Flahaut en juillet 1999.

À cet égard, la commission d'enquête parlementaire est chargée:

1. de dresser un inventaire exhaustif de tous les faits qui ont jeté le discrédit sur les Forces armées ou qui ont conduit à des situations illégales, dans lesquelles différentes composantes des Forces armées se trouvent actuellement ou se sont trouvées, ainsi que de tous les faits qui ont conduit aux crises qui y sont liées;

2. de donner un descriptif complet de tous les éléments à la base de ces situations ou de ces crises;

3. de définir le rôle de toutes les personnes concernées qui ont été à la base de ces illégalités et de ces crises;

4. de formuler des propositions concrètes en vue de mettre un terme aux illégalités et aux crises qui ont été constatées et d'assurer à nouveau un fonctionnement optimal des Forces armées.

Les dossiers suivants retiendront plus particulièrement l'attention de la commission d'enquête parlementaire:

1° le fonctionnement illégal du Centre des grands brûlés de l'Hôpital militaire dès lors que son ancien chef de service ne disposait pas des qualifications requises,

2° la démission collective de quatre chirurgiens du Centre des grands brûlés de l'Hôpital militaire par suite de faits de harcèlement commis par l'ancien chef de service,

3° l'utilisation anormalement élevée d'antibiotiques au Centre des grands brûlés de l'Hôpital militaire et ses répercussions pour la santé publique,

4° la facturation frauduleuse de journées d'hospitalisation au Centre des grands brûlés de l'Hôpital militaire ayant entraîné une demande de remboursement de l'INAMI de plus de huit millions d'euros,

5° de omstandigheden waarin consultancycontracten met de firma DWCHCC werden afgesloten,

6° de kostenloze patiëntentransfers met militaire ziekenwagens naar het UVC Brugmann,

7° de omstandigheden waarin een personeelslid van het Brandwondencentrum van het Militair Hospitaal onterecht verdacht werd van diefstal van kunsthuid,

8° de rechtsgrond voor het opstellen van karakter- en gedragsfiches over de chirurgen van het Brandwondencentrum van het Militair Hospitaal, met informatie van privé en soms zeer intieme aard,

9° de aanwervingmodaliteiten van contractuele artsen voor het Militair Hospitaal, inzonderheid voor het Brandwondencentrum,

10° de schending van het medisch geheim binnen het Brandwondencentrum van het Militair Hospitaal,

11° het onwettige experimenteren op menselijke persoon binnen het Brandwondencentrum van het Militair Hospitaal,

12° het gebruik van het schietveld van Elsenborn door een privé firma, voor het testen van giftige en/of radioactieve munitie,

13° de aanschaf van uniformen voor het paradekorps,

14° de aanschaf van het Defensiehuis te Waver,

15° het gebruik van het militaire tijdschrift VOX en de dienst IPR voor de persoonlijke propaganda van de minister,

16° de voorkeurbehandeling van de stad Nijvel (terbeschikkingstelling van 4 Ha militair domein, excursie van de duikclub aan boord van een mijnenveger, ...) tot 8 oktober 2006,

17° de aanstelling van het advocatenkantoor Uyttendaele als raadgever van het departement,

18° het uitreiken van het diploma van doctor honoris causa aan president Kabila, inzonderheid de vervalsing hiervoor van de notulen van de academische raad van de KMSCh,

5° les circonstances dans lesquelles les contrats de consultation signés avec la firme DWCHCC ont été conclus,

6° le transfert gratuit de patients à l'aide d'ambulances militaires vers le CHU Brugmann,

7° les circonstances dans lesquelles un membre du personnel du Centre des grands brûlés de l'Hôpital militaire a été injustement suspecté d'avoir volé de la peau synthétique,

8° le fondement juridique de l'établissement de fiches sur la personnalité et le comportement des chirurgiens du Centre des grands brûlés de l'Hôpital militaire, fiches qui contenaient des informations privées parfois très intimes,

9° les modalités de recrutement appliquées aux médecins contractuels engagés à l'Hôpital militaire, en particulier au Centre des grands brûlés,

10° la violation du secret médical au Centre des grands brûlés de l'Hôpital militaire,

11° les expérimentations illégales sur la personne humaine effectuées au Centre des grands brûlés de l'Hôpital militaire,

12° l'utilisation du champ de tir d'Elsenborn par une entreprise privée pour le test de munitions toxiques et/ou radioactives,

13° l'achat d'uniformes pour le Corps de parade,

14° l'achat de la Maison de la défense à Wavre,

15° l'utilisation du magazine militaire VOX et du service IPR pour la propagande personnelle du ministre,

16° le traitement de faveur dont a bénéficié la ville de Nivelles (mise à disposition de quatre hectares du domaine militaire, excursion du club de plongée à bord d'un dragueur de mines, etc.) jusqu'au 8 octobre 2006,

17° la désignation du cabinet d'avocats Uyttendaele au titre de conseil du département,

18° la remise du diplôme de doctor honoris causa au président Kabila et, en particulier, la falsification préalable du procès-verbal du conseil académique de l'ERM,

19° het gebruik van militaire helikopters voor de verplaatsingen van de minister, inzonderheid naar de vertoning van de film «An inconvenient truth» te Hasselt,

20° het inschakelen van militaire vliegtuigen ten gunste van privé organisaties in Kongo,

21° het oprichten van een verklikkingnetwerk binnen de Krijgsmacht,

22° de nutteloze modernisering van de Artilleriehouwitzers M109 door het Waalse bedrijf EMI,

23° de keuze van een 90mm-kanon van de Luikse firma CMI voor de nieuwe AIV-voertuigen, en het feit dat slechts één firma uit Nijvel de munitie ervoor kan fabriceren, inzonderheid de leugenachtige verklaring van een topgeneraal al zou een tweede firma deze munitie ook produceren,

24° de niet-gunning van de aanschafdossiers van Recce-voertuigen,

25° de niet-gunning van de kustmijnenvegers (KMV) en van het strategische transportschip,

26° de verdeling van de economische compensaties bij de aanschaf van de A400M vliegtuigen,

27° de verkoop/gift van Agusta helikopters aan Benin,

28° de dubieuze benoeming van een onderofficier als «artistieke directeur» van de Muziekkapel van de Gidsen,

29° het vrijspreken van twee leerlingen onderofficieren, die in het bezit van drugs werden betrapt,

30° de betwiste aanstelling in de graad van brigadegeneraal van de vrouwelijke commandant van de Medische Component,

31° de benoeming van de administrateurgeneraal van het NIOOO, inzonderheid de betalingsmodaliteiten van een schadevergoeding voor pesterijen aan de voormalige titularis van de functie,

32° de benoeming van een adviseurgeneraal bij de Staf Defensie, die nadien aan het hoofd bleek te zijn van een fraudepiramide binnen DGMR,

19° l'utilisation d'hélicoptères de l'armée pour les déplacements du ministre, en particulier pour la projection du film «Une vérité qui dérange» (*An Inconvenient Truth*) à Hasselt,

20° l'utilisation d'avions militaires pour des organisations privées au Congo,

21° la mise en place d'un réseau de dénonciation au sein de l'armée,

22° la modernisation superflue des obusiers d'artillerie M109 par l'entreprise wallonne EMI,

23° le choix d'un canon de 90 mm de la firme liégeoise CMI pour les nouveaux véhicules AIV ainsi que le fait que les munitions destinées à ce canon ne soient fabriquées que par une seule firme située à Nivelles et, en particulier, la déclaration mensongère d'un général selon laquelle ces munitions seraient également fabriquées par une autre firme,

24° la non-attribution des dossiers d'acquisition de véhicules Recce,

25° la non-attribution des dragueurs de mines côtiers et du navire de transport stratégique,

26° la répartition des compensations économiques dans le cadre de l'achat des avions A400M,

27° la vente/le don d'hélicoptères Agusta au Bénin,

28° la nomination suspecte d'un sous-officier comme «directeur artistique» de la Musique des Guides,

29° l'acquittement de deux élèves sous-officiers qui ont été surpris en possession de stupéfiants,

30° la désignation contestée au grade de général de brigade de la commandante de la Composante médicale,

31° la nomination de l'administrateur général de l'INIG, et notamment les modalités de paiement des dommages-intérêts pour harcèlement payés au titulaire précédent de la fonction,

32° la nomination d'un conseiller général auprès de l'État-major de la Défense, qui s'est ensuite avéré être à la tête d'un système de fraude de type «pyramide» au sein de la DGMR,

33° de afschaffing van posten van militaire attachés bij onze voornaamste bondgenoten en de oprichting van nieuwe posten bij de favoriete reisbestemmingen van de minister,

34° de financiële discriminatie tussen de aalmoezeniers en de morele consulenten,

35° de vreemde beslissing om de wet te wijzigen ten einde het 4 jarige mandaat van de CHOD ongelimiteerd te kunnen verlengen,

36° de schaamteloze inmenging van de minister in de bevorderingscomités van de hoger- en opperofficieren,

37° het gebruik van de residentie voor hooggeplaatste militairen in de Louizalaan,

38° de gedoogde langdurige afwezigheid van sommige militairen artsen,

39° de onwettige betaling van personeelkosten via een thesaurierekening,

40° de aanrekeningmodaliteiten en –criteria voor de «prestaties voor derden»,

41° het opzettelijke achterhouden van facturen om de begroting op het einde van elk jaar op te smukken en de betaling van verwijlinteressen aan de leveranciers,

42° de wegtrekking van alle strategische helikopters uit Vlaanderen naar Wallonië,

43° de verhuis van de Luchtcadetten van Vlaanderen naar Wallonië,

44° de efficiëntie van de nieuwe structuur van de Krijgsmacht,

45° de oneerlijke concurrentie uitgeoefend door de Krijgsmacht tegenover verschillende sectoren (transport van organen per helikopter, transport van werken van Panamarenko per camion, repatriëring van een ex-Sabena piloot uit Tsjaad, ...)

46° de inzet van Agusta helikopters tijdens de verkiezingscampagne van de president van Benin,

47° de repatriëring per militaire vliegtuig van een Russische oliemagnaat en zijn voorkeurbehandeling tijdens zijn verblijf in het Militair Hospitaal en na zijn ontslag uit het hospitaal,

33° la suppression de postes d'attachés militaires chez nos principaux alliés et la création de nouveaux postes aux lieux de destination de voyage favoris du ministre,

34° la discrimination financière entre les aumôniers et les conseillers moraux,

35° la décision étrange de modifier la loi en vue de pouvoir prolonger de manière illimitée le mandat de quatre ans du chef d'état-major (CHOD),

36° l'ingérence éhontée du ministre dans les comités d'avancement et de nomination des officiers supérieurs et généraux,

37° l'utilisation de la résidence de l'avenue Louise pour des militaires de haut rang,

38° le fait d'avoir toléré la longue absence de certains médecins militaires;

39° le paiement irrégulier de frais de personnel via un compte de trésorerie,

40° les modalités et les critères d'imputation des «prestations pour tiers»,

41° la rétention délibérée de factures en vue d'enjoliver le budget à la fin de chaque année et le paiement d'intérêts de retard aux fournisseurs,

42° le transfert de tous les hélicoptères stratégiques de Flandre en Wallonie,

43° le déménagement des Cadets de l'air de Flandre en Wallonie,

44° l'efficacité de la nouvelle structure des Forces armées,

45° la concurrence déloyale exercée par les Forces armées vis-à-vis de différents secteurs (transport d'organes par hélicoptère, transport d'œuvres de Panamarenko par camion, rapatriement du Tchad d'un ex-pilote de la Sabena,...),

46° l'utilisation d'hélicoptères Agusta lors de la campagne électorale du président du Bénin,

47° le rapatriement par avion militaire d'un magnat russe du pétrole et son traitement de faveur lors de son séjour à l'Hôpital militaire et après sa sortie de l'hôpital,

48° de weigering om een Belg uit Goa (Indië) te repatriëren,

49° de juiste redenen voor het stopzetten van de operatie Althéa,

§ 2. De parlementaire onderzoekscommissie zal zich tevens uitspreken over de politieke verantwoordelijkheden van de betrokken minister en de verantwoordelijkheid van de leden van de militaire hiërarchie.

§ 3. De parlementaire onderzoekscommissie moet over alle stukken kunnen beschikken die zij nuttig acht voor de uitoefening van haar taak.

Zij is ertoe gemachtigd alle hoorzittingen te houden en ter plaatse alle vaststellingen te doen die zij nuttig acht om haar taak te vervullen.

Art. 2

De parlementaire onderzoekscommissie wordt bekleed met alle bevoegdheden waarin de wet van 8 mei 1880 op het parlementair onderzoek voorziet.

Art. 3

De commissie wordt samengesteld volgens de regel van de proportionele vertegenwoordiging van de politieke fracties.

Art. 4

De commissie wordt bij hoogdringendheid samengesteld.

Art. 5

De parlementaire onderzoekscommissie, binnen de door het Bureau van de Kamer vastgestelde budgettaire klijlijnen, kan alle nodige maatregelen nemen teneinde haar onderzoek met de vereiste nauwkeurigheid uit te voeren.

48° le refus de rapatrier un Belge de Goa (Inde),

49° les raisons exactes de l'arrêt de l'opération Althéa.

§ 2. La Commission d'enquête parlementaire se prononcera en outre sur les responsabilités politiques du ministre concerné et la responsabilité des membres de la hiérarchie militaire.

La Commission peut formuler des recommandations susceptibles, selon elle, de résoudre les problèmes examinés par elle.

§ 3. La Commission d'enquête parlementaire doit pouvoir disposer de toutes les pièces qu'elle juge utiles à l'exercice de sa mission. Cela vaut également pour les pièces classées secrètes ou confidentielles auprès de l'autorité militaire et au ministère de la Défense.

Elle est habilitée à organiser toutes les auditions et à procéder à toutes les constatations sur place qu'elle juge utiles à l'accomplissement de sa mission.

Art. 2

La commission d'enquête parlementaire est investie de tous les pouvoirs prévus par la loi du 8 mai 1880 sur les enquêtes parlementaires.

Art. 3

La commission se compose de onze membres désignés par la Chambre, en son sein, conformément à la règle de la représentation proportionnelle des groupes politiques.

Art. 4

La commission est constituée d'urgence.

Art. 5

La commission peut, dans les limites budgétaires fixées par le Bureau de la Chambre, prendre toutes les mesures utiles afin de mener son enquête avec la rigueur voulue.

Daartoe kan zij – eventueel in het raam van een arbeids- of bedrijfsovereenkomst – een beroep doen op deskundigen. De looptijd van die overeenkomsten mag die van de onderzoekscommissie niet overschrijden.

Art. 6

De parlementaire onderzoekscommissie zal over haar werkzaamheden bij de Kamer verslag uitbrengen binnen zes maanden waarin zij werd opgericht, tenzij de Kamer een verlenging van de commissiewerkzaamheden toestaat.

20 november 2007

Luc SEVENHANS (VB)
Bruno STEVENHEYDENS (VB)

À cet effet, elle peut faire appel à des experts, le cas échéant, dans le cadre d'un contrat de travail ou d'entreprise. La durée de ces contrats ne peut excéder celle des travaux de la commission.

Art. 6

La commission fera rapport à la Chambre dans les six mois de son installation, sauf prolongation accordée par la Chambre.

28 novembre 2007