

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

20 december 2007

GEDACHTEWISSELING

Het nationaal voedings- en gezondheidsplan

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE VOLKSGEZONDHEID, HET LEEFMILIEU
EN DE MAATSCHAPPELIJKE HERNIEUWING
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Thérèse SNOY et d'OPPUERS**

—————

INHOUD

I. Inleiding	3
II. Betogen van de coördinatoren van het Plan	3
III. Vragen en opmerkingen van de leden	17
IV. Betoog van de heer Paul Galand	20
V. Antwoorden van de coördinatoren	21

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

20 décembre 2007

ÉCHANGE DE VUES

Le Plan national Nutrition Santé

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DE
LA SANTÉ PUBLIQUE, DE L'ENVIRONNEMENT
ET DU RENOUVEAU DE LA SOCIÉTÉ
PAR
MME **Thérèse SNOY et d'OPPUERS**

—————

SOMMAIRE

I. Introduction	3
II. Interventions des coordinateurs du Plan	3
III. Questions et observations des membres	17
IV. Intervention de M. Paul Galand	20
V. Réponses des coordinateurs	21

**Samenstelling van de commissie op datum van indiening van het verslag /
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**
Voorzitter/Président: Muriel Gerkens

A. Vaste leden/Titulaires:

CD&V - N-VA	Luc Goutry, nathalie Muylle, Flor Van Noppen, Mark Verhaegen
MR	Daniel Bacquellaine, Bernard Clerfayt, Denis Ducarme
PS	Marie-Claire Lambert, Yvan Mayeur
Open Vld	Yolande Avontroodt, Katia della Faille de Leverghem
VB	Koen Bultinck, Rita De Bont
sp.a-spirit	Maya Detiège, Christine Van Broeckhoven
Ecolo-Groen!	Muriel Gerkens
cdH	Véronique Salvi

B. Plaatsvervangers/ Suppléants:

Sonja Becq, Mia De Schamphelaere, Carl Devlies, Sarah Smeyers, Jef Van den Bergh
Olivier Chastel, Valérie De Bue, Jean-Jacques Flahaux, Florence Reuter
Colette Burgeon, Jean-Marc Delizée, Eric Thiébaud
Maggie De Block, Willem-Frederik Schiltz, Carina Van Cauter
Guy D'haeseleer, Barbara Pas, Bruno Valkeniers
Dalila Douifi, Meryame Kitir, Ludwig Vandenhove
Thérèse Snoy et d'Oppuers, Tinne Van der Straeten
Josy Arens, Maxime Prévot

cdH	:	centre démocrate Humaniste
CD&V-N-VA	:	Christen-Democratisch en Vlaams/Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
FN	:	Front National
LDD	:	Lijst Dedecker
MR	:	Mouvement Réformateur
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
PS	:	Parti Socialiste
sp.a - spirit	:	Socialistische partij anders - sociaal, progressief, internationaal, regionalistisch, integraal-democratisch, toekomstgericht.
VB	:	Vlaams Belang

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :		Abréviations dans la numérotation des publications :	
DOC 52 0000/000 :	Parlementair document van de 52 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 52 0000/000 :	Document parlementaire de la 52 ^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA :	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA :	Questions et Réponses écrites
CRIV :	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)	CRIV :	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)
CRABV :	Beknopt Verslag (blauwe kaft)	CRABV :	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)
CRIV :	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)	CRIV :	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)
PLEN :	Plenum	PLEN :	Séance plénière
COM :	Commissievergadering	COM :	Réunion de commission
MOT :	moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT :	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen :
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be
e-mail : publicaties@deKamer.be

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes :
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.laChambre.be
e-mail : publications@laChambre.be

DAMES EN HEREN,

Uw commissie is bijeengekomen op 20 november 2007 om aan haar leden een stand van zaken voor te stellen inzake het Nationaal Voedings- en Gezondheidsplan (afgekort het NVGP).

I. — INLEIDING

Aangezien de federale Staat en de gemeenschappen samen bevoegd zijn voor de tijdens die vergadering besproken aangelegenheid, werden sprekers van de verschillende gezagsniveaus uitgenodigd.

Een uitnodiging werd gestuurd naar de diverse wetgevende organen van de gemeenschappen die bevoegd zijn om aan de gedachtewisseling deel te nemen.

De Vlaamse regering heeft tot dusver nog niet op de uitnodiging geantwoord. Een topambtenaar heeft echter laten weten dat de Vlaamse Gemeenschap vindt dat met haar opmerkingen onvoldoende rekening is gehouden bij de voorbereiding van het plan en dat er ook in de Vlaamse Gemeenschap een plan inzake voeding en gezondheid bestaat, dat thans echter wordt herzien.

II. — BETOGEN VAN COÖRDINATOREN VAN HET PLAN

A. Gemeenschappelijke toelichting van de dames Laurence Doughan en Isabelle Laquière, coördinatrices van het Plan op federaal niveau

1. Inleiding

Bepaalde vaststellingen hebben de nood aan een Nationaal Voedings- en Gezondheidsplan doen voelen.

Het aantal mensen met overgewicht en obesitas is de jongste decennia in de hele wereld maar vooral in de meest geïndustrialiseerde landen angstwekkend toegenomen. Men gaat ervan uit dat 44% van de Belgen te kampen heeft met overgewicht en dat 13% aan obesitas lijdt. In de 25 toenmalige lidstaten van de Europese Unie wegen niet minder dan 14.000.000 kinderen te veel en hebben 3.000.000 kinderen te kampen met obesitas. Jaarlijks worden nog eens 400.000 jonge Europeanen getroffen door zwaarlijvigheid. Nagenoeg één kind op vier heeft ermee te maken.

Die vaststellingen hebben ertoe geleid dat men zich wereldwijd bewust is geworden van een gezondheidsprobleem dat almaar toeneemt. Sommige zogenaamde

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a tenu une réunion le 20 novembre 2007 pour proposer à ses membres un état des lieux concernant le Plan national Nutrition Santé (dit PNNS).

I.— INTRODUCTION

Dans la mesure où la matière examinée lors de cette réunion constitue une compétence partagée entre l'État et les communautés, des intervenants des différents niveaux de pouvoir ont été sollicités.

Une invitation a été envoyée aux différents organes législatifs des communautés compétentes pour assister à l'échange de vues.

Jusqu'à présent, le gouvernement flamand n'a pas répondu à l'invitation. Un fonctionnaire responsable a toutefois fait savoir que la Communauté flamande estime que ses remarques n'ont pas été intégrées à suffisance dans la préparation du plan et qu'il existe également un plan relatif à la nutrition et à la santé en Communauté flamande, mais que celui-ci est actuellement en voie de réforme.

II.— INTERVENTIONS DE COORDINATEURS DU PLAN

A. Interventions conjointes de Mmes Laurence Doughan et Isabelle Laquière, coordinatrices du Plan au niveau fédéral

1. Introduction

La nécessité d'un Plan national Nutrition Santé s'est fait sentir au regard de certains constats.

Durant les dernières décennies, le nombre de personnes en surpoids et touchées par l'obésité, dans le monde et surtout dans les pays les plus industrialisés, a augmenté de manière inquiétante. On estime que 44% des belges sont en surpoids et que 13% de notre population est obèse. Dans les 25 États de l'Union européenne, pas moins de 14 000 000 d'enfants sont en surcharge pondérale et 3 000 000 d'enfants sont obèses. Chaque année, 400 000 jeunes européens supplémentaires sont touchés par l'obésité. Cette affection touche près d'un enfant sur quatre.

Ces constats sont à l'origine d'une prise de conscience mondiale d'un problème de santé à l'ampleur grandissante. Certaines maladies, dites «non-transmissibles»

«niet-overdraagbare» of voorkombare ziekten zijn te wijten aan slechte eetgewoonten en aan een al te sedentair leven. De Wereldgezondheidsorganisatie (WGO) heeft in mei 2004 een wereldwijde strategie ontwikkeld inzake voeding, lichaamsbeweging en gezondheid. Ze heeft haar 192 lidstaten opgeroepen een nationaal voedingsbeleid uit te werken. In de Europese Unie heeft de Commissie in mei 2007 een Witboek over voeding opgesteld.

Wat België betreft, heeft de federale minister die bevoegd is voor Volksgezondheid begin 2004 de basis gelegd voor een Nationaal Voedings- en Gezondheidsplan (NVGP). Hij heeft een team van wetenschappelijke deskundigen ermee belast concreet gestalte te geven aan dat Plan. Zowel de federale overheid als de decentrale overheden (gemeenschappen en gewesten) zijn daarbij betrokken. In december 2004 werd een kadertekst opgesteld teneinde de Belgische voedingsdoelstellingen en de prioritaire strategische krachtlijnen te bepalen.

Tussen januari en juni 2005 werden de belangrijkste betrokken actoren geraadpleegd. De mensen uit de gezondheidszorg, de agentschappen die een gezonde voeding voorstaan, de consumentenorganisaties, de privésector en meer bepaald de horeca, de catering-bedrijven, de voedingsindustrie en de grote distributieondernemingen werden gehoord. Er werden tien werkgroepen samengesteld die elk rond een bepaald thema hebben gewerkt en waarvan de bevoegdheden op grond van de kadertekst werden verdeeld.

In juni 2005 werden de aanbevelingen van de tien werkgroepen overhandigd aan een comité van deskundigen dat ze moest bekrachtigen. Tussen juli en september 2005 werd de wetenschappelijke tekst van het NVGP geredigeerd op grond van de bekrachtigde aanbevelingen maar ook van de resultaten van het onderzoek naar de eetgewoonten dat het Wetenschappelijk Instituut voor Volksgezondheid heeft uitgevoerd. Opgemerkt zij dat het al meer dan twintig jaar geleden is dat een zo grootschalig onderzoek werd uitgevoerd. Na een voorbereidende periode (van oktober 2005 tot maart 2006) is op 11 april 2006 van start gegaan met de campagne om het NVGP naar buiten te brengen. Tot eind 2010 zijn concrete acties gepland.

2. Communicatie

De communicatie ter bevordering van het NVGP wordt georganiseerd rond verschillende basisdoelstellingen inzake voeding. Die communicatie beoogt de het evenwicht van de energiebalans, alsook een grotere consumptie van fruit en meervoudige koolhydraten en een lagere consumptie van vetten, enkelvoudige

ou évitables, sont liées à de mauvaises habitudes alimentaires et à un mode de vie trop sédentaire. L'Organisation Mondiale de la Santé (OMS) a développé en mai 2004 une stratégie mondiale pour l'alimentation, l'exercice physique et la santé. Elle a appelé les 192 États membres de l'Organisation à se doter d'une politique nutritionnelle nationale. De son côté, l'Union européenne s'est dotée en mai 2007 d'un Livre Blanc de la Commission sur la nutrition.

Au niveau belge, le ministre fédéral de la Santé publique a jeté les bases, au début de l'année 2004, d'un Plan national Nutrition Santé (PNNS). Il a mandaté un groupe d'experts scientifiques, intégrant le pouvoir fédéral et les entités fédérées concernées (régions et communautés), pour concrétiser ce Plan. En décembre 2004, un texte-cadre a été défini pour tracer les objectifs nutritionnels pour la Belgique et décrire les axes stratégiques prioritaires.

De janvier à juin 2005, les principaux intervenants concernés ont été consultés. Les professionnels de la santé, les organismes de promotion d'une alimentation saine, les organisations de défense des consommateurs, le secteur privé et plus spécifiquement l'Horeca, la restauration collective, l'industrie alimentaire et le secteur de la grande distribution ont été entendus. Dix groupes de travail thématiques, dont les compétences ont été partagées sur la base du texte-cadre, ont été constitués.

En juin 2005, les recommandations des dix groupes de travail ont été remises à un comité d'expert, chargé de les valider. De juillet à septembre 2005, le texte scientifique du PNNS a été rédigé, sur la base des recommandations validées mais aussi des résultats de l'enquête sur les habitudes alimentaires réalisée par l'Institut scientifique de Santé Publique. Il convient de noter que plus aucune enquête de cette envergure n'avait été lancée depuis plus de vingt ans. Après une préparation d'octobre 2005 à mars 2006, la campagne de lancement du PNNS a réellement été initiée le 11 avril 2006. Des actions concrètes sont prévues jusqu'à fin 2010.

2. Communication

La communication de promotion du PNNS est organisée autour de différents objectifs nutritionnels de base. Elle encourage l'adéquation de la balance énergétique, l'augmentation des apports en fruits, la réduction des apports lipidiques et de glucides simples, l'augmentation des glucides complexes, la diminution de la consomma-

koolhydraten, zout - of althans zout te vervangen door jodiumhoudend zout. Ze heeft tot doel bepaalde specifieke tekorten en meer bepaald het tekort aan water te bestrijden.

De campagne omtrent het NVGP strekt ertoe de Belgen bewust te maken voor het aanleren van gezonde eetgewoonten en voor het belang van lichaamsbeweging. Ze maakt gebruik van audiovisuele boodschappen, de internetsite en voedingsgidsen. Een aangepaste communicatie vereist een gemakkelijke identificatie. In dat verband werd een logo getekend dat dient als rode draad voor de campagne. Elk element van dat logo stemt overeen met een welbepaalde boodschap.

De audiovisuele boodschap is een filmpje van dertig seconden met zes boodschappen voor de Belgen: meer fruit en groenten eten, meer water drinken, minder zout gebruiken, gezond eten, de herkenning van het logo van de NVGP en het doornemen van het Plan op de internetsite. Die boodschap werd één- à tweemaal per dag uitgezonden in april 2006, mei 2007 en november 2007 door de belangrijkste Franstalige en Nederlandstalige televisiezenders.

Het is belangrijk concrete en betrouwbare eetwijzers voor te stellen. Een algemene gids, ten behoeve van mensen tussen 18 en 65 jaar, is beschikbaar bij de ziekenfondsen, de apotheken, de huisartsen en de distributiesector. Er zijn al meer dan een miljoen exemplaren van verspreid.

De specifieke eetwijzers, die voor bepaalde doelgroepen bestemd zijn, zijn beschikbaar onder meer bij de ziekenfondsen, de gynaecologen en de kinderartsen. Van de gids voor de aanstaande moeders en de ouders van peuters (tussen 0 en 3 jaar) werden reeds 50.000 exemplaren verspreid; van die voor de kinderen tussen 3 en 12 jaar werden er 250.000 verspreid. Er is ook een gids voor de jongeren tussen 12 en 18 jaar. Tot slot werden 150.000 exemplaren van de gids voor «senioren met een jong hart» verspreid.

Al die gidsen kunnen worden besteld via de internetsite www.mijnvoedingsplan.be (in het Frans www.monplannutrition.be).

3. Strategische krachtlijnen

De toepassing van het Plan draait rond uiteenlopende strategische krachtlijnen, die elk aan een bepaalde werkgroep werden toevertrouwd.

tion de sel et, à tout le moins, la consommation d'un sel enrichi en iode. Elle entend combattre certaines carences spécifiques et spécialement la carence en eau.

La campagne autour du PNNS a pour objectif de sensibiliser la population belge à l'apprentissage d'habitudes alimentaires saines et à l'importance de l'activité physique. Elle se dote de moyens tels que le message audiovisuel, le site internet et la constitution de guides alimentaires. Une communication adéquate nécessite une identification facile. Dans cette optique, un logo, qui constitue le fil rouge de la campagne, a été dessiné. Chaque élément de celui-ci correspond à un message particulier.

Le message audiovisuel consiste en un petit film de trente secondes, comprenant six messages pour la population belge: la consommation accrue de fruits et de légumes, l'absorption d'une plus grande quantité d'eau, la réduction du sel, le fait de manger sainement, la reconnaissance du logo du PNNS et la découverte du plan par la consultation du site internet. Le message a été diffusé une à deux fois par jour en avril 2006, mai 2007 et novembre 2007 sur les principales chaînes de télévision du pays, francophones et néerlandophones.

Il est essentiel de proposer des guides alimentaires concrets et fiables. Un guide général, à destination des 18 à 65 ans, est disponible auprès des mutuelles, des pharmaciens, des généralistes et du secteur de la distribution. Il a déjà été distribué à plus d'un million d'exemplaires.

Des guides spécifiques, à destination de certains publics-cibles, sont disponibles, entre autres, auprès des mutuelles, des gynécologues et des pédiatres. Le guide à destination des futures mamans, des enfants (de la naissance à trois ans) et de leurs parents s'est déjà distribué à 50 000 exemplaires; celui à destination des enfants de trois à douze ans, à 250 000 exemplaires, tout comme celui à destination des garçons et des filles entre douze et dix-huit ans. Enfin, le guide à destination des «seniors au cœur jeune» s'est distribué à 150 000 exemplaires.

Tous peuvent être commandés sur le site internet www.monplannutrition.be (www.mijnvoedingsplan.be en néerlandais).

3. Axes stratégiques

La mise en œuvre du plan est organisée autour de divers axes stratégiques, chacun étant attribué à un groupe de travail correspondant.

a) Informatie en communicatie

De eerste krachtlijn betreft de informatie en de communicatie. De werkgroep voorgezeten door de heer Olivier Christiaens heeft onlangs de reclameboodschap heruitgezonden.

Hij heeft voorts, in samenwerking met de betrokken federatie, de affiche van het Plan in de afdelingen fruit en groeten van de warenhuizen doen hangen, teneinde de mensen ertoe aan te zetten meer groenten en fruit te consumeren. In een gratis krant met een grote oplage werden korte artikels opgenomen met betrekking tot een gezonde voeding.

De werkgroep heeft een brochure uitgegeven over de voedingswaarde-etikettering. De consumenten begrijpen immers niet altijd de desbetreffende woorden («meervoudig onverzadigde vetzuren» bijvoorbeeld). Voorts heeft de werkgroep een informatiebrief opgesteld die op de internetsite van het Plan kan worden geraadpleegd.

Tot slot waakt die werkgroep over het logo van het Plan. Als het logo door derden wordt gevraagd, stelt die werkgroep het toekenningscomité samen dat zich over die vraag moet uitspreken; bovendien evalueert het permanent het gebruik van de reeds toegekende logo's.

b) Totstandbrenging van een gunstig kader

Een eerste werkgroep, voorgezeten door mevrouw Carine Sneeuws, is belast met de totstandbrenging van een gunstig kader voor goede eetgewoonten en voor lichaamsbeweging bij de bevolking, vooral dan bij de jongeren en de adolescenten.

De werkgroep is belast met de organisatie van een conferentie voor het Franstalige landsgedeelte die bestemd is voor de scholen en die betrekking heeft op de «dag van de voeding» voor de kinderen en de adolescenten. Die conferentie is gepland voor januari 2008. Die werkgroep werkt nauw samen met de bevoegde ministers van de Franse Gemeenschap.

Een tweede werkgroep, onder het voorzitterschap van mevrouw Ilse Debourdeaudhuij, moet een voor lichaamsbeweging gunstig kader uitwerken. Die werkgroep stelt een document op met alle wetenschappelijke gegevens waarover een consensus bestaat inzake lichaamsbeweging. In dat document worden ook de resultaten van de recentste tellingen aangegeven, wordt gewezen op het belang van een regelmatige lichaamsbeweging en worden aanbevelingen en bevoorrechte actiedomeinen bepaald. Die tekst zou tegen eind 2007 klaar zijn.

a) Information et communication

Le premier axe concerne l'information et la communication. Le groupe de travail, présidé par M. Olivier Christiaens, a récemment assuré la rediffusion du message publicitaire.

Il a également fait apposer l'affiche du plan dans les rayons des fruits et des légumes de la grande distribution, avec la collaboration de la fédération concernée, et ceci pour encourager la consommation de ces denrées. De petits articles concernant une alimentation saine ont été insérés dans un quotidien gratuit de grande diffusion.

Le groupe de travail a assuré la publication d'une brochure sur l'étiquetage nutritionnel. En effet, les consommateurs ne comprennent pas toujours les termes spécifiques y relatifs («acides gras polyinsaturés» par exemple). Il a également réalisé une lettre d'information consultable sur le site internet du plan.

Enfin, ce groupe s'occupe du logo du plan. D'une part, lorsque le logo est demandé par des tiers, ce groupe forme le comité d'attribution chargé de se prononcer sur cette demande. D'autre part, il procède à l'évaluation continue de l'utilisation des logos déjà attribués.

b) Développement d'un cadre propice

Un premier groupe de travail, présidé par Mme Carine Sneeuws, est chargé du développement d'un cadre propice aux bonnes habitudes alimentaires et à l'activité physique dans la population et plus particulièrement chez les jeunes et les adolescents.

Ce groupe de travail s'occupe de l'organisation d'une conférence au niveau de la partie francophone du pays, destinée au monde de l'école, et portant sur la journée alimentaire des enfants et des adolescents. Cette conférence est prévue pour janvier 2008. Ce groupe travaille en étroite collaboration avec les ministres compétents en Communauté française.

Un second groupe de travail, présidé par Mme Ilse Debourdeaudhuij, est chargé du développement d'un cadre propice à l'activité physique. Ce groupe de travail réalise un document comprenant toutes les données scientifiques qui recueillent un consensus en matière d'activité physique, décrivant les résultats des derniers recensements, soulignant l'intérêt d'une activité physique régulière et définissant des recommandations et des domaines d'action privilégiés. Ce texte est prévu pour la fin de l'année 2007.

Die werkgroep moet ook een databank opstellen van de organisaties en de activiteiten die de lichaamsbeweging in België bevorderen. Het is ook de bedoeling aanbevelingen uit te werken via die organisaties.

c) Betrokkenheid van de actoren uit de privésector

De door de heer Guy Valkenborg voorgezeten werkgroep heeft de belangrijke taak de actoren van de privésector bij dit opzet te betrekken.

Die werkgroep heeft een regeling uitgewerkt die het mogelijk maakt te refereren aan de voedingsdoelstellingen van het NVGP aangaande de voedingsmiddelen. Het is de bedoeling de op de etiketten voorkomende samenstellingen anders te formuleren, alsook daar precieze informatie over te verschaffen.

Tevens organiseert de werkgroep, in samenwerking met wetenschappers, vergaderingen met de voedingsindustrie en met alle betrokken sectoren (de producenten van de grondstoffen, brood, zout en bereid voedsel) over het zoutgehalte in voedingsmiddelen. In het raam daarvan wordt specifiek aandacht besteed aan het jodiumvraagstuk.

Tot slot werkt de groep aan een *White Paper* over kinderreclame. Dat document zou tegen december 2007 af moeten zijn. Het betreft hier een wezenlijk aandachtspunt, want dat type reclame moedigt overconsumptie aan. Ook de WHO bindt momenteel de strijd aan met de funeste gevolgen van die reclame en met de oorzaken ervan. Medio januari 2008 is in Oslo een vergadering gepland, waarop alle Europese WHO-lidstaten worden verwacht.

d) Voeding van zuigelingen en jonge kinderen - voedingssupplementen

Een eerste werkgroep, voorgezeten door de heer Stefaan De Henauw, gaat dieper in op de voeding van zuigelingen en jonge kinderen. Actie is vereist, want België blijft in deze aangelegenheid achterop hinken op met name de Scandinavische landen.

De werkgroep heeft deelgenomen aan de Babyboom- en Famiboombourzen, teneinde de bezoekers te informeren over het belang van borstvoeding en van goede voedingsgewoonten voor jonge kinderen en hun gezin. Tevens heeft de werkgroep meegedaan aan een studie over de optekening van gegevens inzake borstvoeding. Volgens een aanbeveling van de WHO zouden de desbetreffende gegevens moeten worden opgetekend achtenveertig uur na de geboorte van het kind en dan nog eens op een leeftijd van zes maanden. Het is de bedoeling die aanbeveling te volgen.

Ce groupe est également chargé de constituer une base de données des organisations et des occupations privilégiant l'activité physique en Belgique. L'objectif est également d'élaborer des recommandations par le biais de ces organisations.

c) Engagement des acteurs du secteur privé

Le groupe de travail présidé par M. Guy Valkenborg a pour important objet d'impliquer les acteurs du secteur privé.

Ce groupe a mis en place un système permettant de faire référence aux objectifs nutritionnels du PNNS sur les produits alimentaires. L'objectif est de reformuler les compositions figurant sur les étiquettes et de donner des informations précises sur les contenus.

Le groupe organise également des réunions sur les problématiques du sel avec le secteur de l'industrie alimentaire et tous les secteurs concernés des matières premières du pain, du sel et des aliments préparés, en collaboration avec des experts scientifiques. La problématique de l'iode retient une attention spécifique à cet égard.

Enfin, ce groupe s'attèle à la rédaction d'un *white paper* sur la publicité dirigée vers les enfants. Ce document devrait être finalisé pour décembre 2007. La question est essentielle, car cette publicité encourage à la surconsommation. L'OMS est actuellement également à pied d'œuvre pour lutter contre les effets néfastes de ces publicités et contre leurs causes. Une réunion est prévue à Oslo à la mi-janvier 2008 réunissant les pays européens membres de l'OMS.

d) Alimentation des nourrissons et des jeunes enfants et compléments alimentaires

Un premier groupe de travail, présidé par M. Stefaan De Henauw, dirige ses travaux vers l'alimentation des nourrissons et des jeunes enfants. L'action est essentielle en la matière, car la Belgique reste à la traîne par rapport notamment aux pays scandinaves.

Il a participé aux salons Babyboom et Famiboombourzen pour informer les visiteurs tant sur l'importance de l'allaitement maternel que sur les bonnes habitudes alimentaires pour les jeunes enfants et leur famille. Il a également participé à une étude relative à la collecte des données sur l'allaitement maternel. L'OMS a recommandé un relevé des données, quarante-huit heures après la naissance et à six mois. Le but est de suivre cette recommandation.

Ten behoeve van de eerstelijnsartsen heeft de werkgroep ook een permanent opleidingspakket uitgewerkt, over geneesmiddelen en borstvoeding.

Tot slot heeft hij speciaal voor de huis- en kinderartsen een brochure ontworpen, die jaarlijks drie keer zou uitkomen en waarin voedingsaanbevelingen worden geformuleerd voor baby's en jonge kinderen.

Een tweede werkgroep, voorgezeten door de heer Jean Nève, buigt zich over de selectieve voedingstekorten en het aanzetten tot optimale voedingsgewoonten.

Er zullen twee brochures worden uitgebracht, respectievelijk over vitamine D en calcium, en over jodium, foliumzuur en ijzer (wezenlijke voedingsstoffen voor zwangere vrouwen). Er is overleg op gang gebracht aangaande de manier om het jodiumtekort in België aan te pakken, via aanbevelingen en via een follow-up van kinderen en zwangere vrouwen. Tot slot werkt de groep ook aan wetenschappelijke aanbevelingen betreffende de verrijking van zout, en bijgevolg van consumptieproducten (zoals brood en vleeswaren) met jodium, daarbij rekening houdend met de aanbevelingen van de Hoge Gezondheidsraad.

e) Preventie en aanpak van ondervoeding

Onder het voorzitterschap van de heer Patrick Coppens behandelt een andere werkgroep de thema's preventie en aanpak van de ondervoeding.

In samenwerking met de Europese Commissie en met de Koning Boudewijnstichting wordt op 22 en 23 november 2007 een forum over ondervoeding in de rusthuizen en thuis georganiseerd. Een deel van de debatten zal gaan over de tragedie die zich afspeelde in de zomer van 2003, toen heel wat ouderen in Europa aan de hitte zijn bezweken.

Tegen eind dit jaar zal de werkgroep ook een pedagogische kit over ondervoeding gereed hebben, ten behoeve van de eerstelijnsverzorging. Die kit zal instrumenten bevatten om ondervoeding op te sporen. Het gebruik ervan zou kunnen worden veralgemeend binnen de ziekenhuizen.

f) Nationale voedingsenquête

Een werkgroep heeft als specifieke taak gekregen zich te buigen over het vraagstuk van de nationale voedselconsumptiepeiling. Tot 2004 was er al sinds ruim 20 jaar geen dergelijke enquête meer geweest.

Le groupe a également organisé une formation continue pour les médecins de première ligne, portant sur la thématique «médicaments et allaitement».

Enfin, il a réalisé une brochure, dont trois numéros sont prévus par an, destinée aux médecins généralistes et aux pédiatres sur les recommandations nutritionnelles pour les bébés et les jeunes enfants.

Un second groupe de travail, présidé par M. Jean Nève, est dédié aux carences alimentaires sélectives et à la promotion d'une alimentation optimale.

Deux brochures sont prévues, portant respectivement sur les thèmes de «la Vitamine D et le calcium» et de «l'iode, l'acide folique et le fer» (qui sont des nutriments essentiels pour la femme enceinte). Une concertation a été initiée concernant la manière de s'attaquer à la carence en iode en Belgique, par la voie de recommandations et par l'élaboration d'un système de suivi des enfants et des femmes enceintes. Le groupe se penche aussi sur des recommandations scientifiques concernant l'enrichissement en iode du sel et, par voie de conséquences, des produits de consommation (tels que le pain et la charcuterie), en tenant compte des recommandations du Conseil supérieur de la santé.

e) Prévention et prise en charge de la dénutrition

Sous la présidence de M. Patrick Coppens, un autre groupe de travail traite de la prévention et de la prise en charge de la dénutrition.

Un forum sur la dénutrition en maisons de repos et à domicile, avec la participation de la Commission européenne et de la Fondation Roi Baudouin, est organisé les 22 et 23 novembre 2007. Une partie des débats concernera la tragédie de l'été 2003, au cours duquel de nombreuses personnes âgées sont décédées en Europe des conséquences de la canicule.

Le groupe réalisera aussi, pour la fin de cette année, une mallette pédagogique sur la dénutrition pour les soins de première ligne. Cette mallette contiendra des outils de dépistage et son utilisation pourrait être généralisée au sein des hôpitaux.

f) Enquête alimentaire nationale

Un groupe de travail est spécifiquement chargé de la problématique des enquêtes alimentaires nationales. Pendant plus de vingt ans, jusqu'en 2004, ces enquêtes n'ont plus été menées.

Het is enerzijds de bedoeling om de resultaten van de nationale voedselconsumptiepeiling te valoriseren, die in 2004 onder de bevolking ouder dan 15 jaar werd gehouden. Op de website van het Wetenschappelijk Instituut Volksgezondheid worden interactieve analyses gepresenteerd. De werkgroep zoekt naar de mogelijke lacunes, ontwikkelt een systeem ter evaluatie van de absorptie van micronutriënten (calcium, vitamine D, ijzer enzovoort) en zout, en buigt zich ook over de aspecten betreffende de veiligheid van de voedselketen (additieven, contaminanten, enz.).

Voorts bereidt de werkgroep de volgende nationale voedingsenquête voor, die gepland is voor 2009 en die specifiek betrekking zal hebben op de kinderen. Daartoe wordt een wetenschappelijk raadgevend comité samengesteld. Op het internet werd al een interactief discussieforum geopend (www.iph.fgov.be/epidemie/food/forum). Momenteel lopen nog discussies over de cofinanciering van de enquête door de gemeenschappen.

4. Supranationale plannen

a) Het Witboek van de Europese Commissie

Op 30 mei 2007 heeft de Europese Commissie een Witboek aangenomen, getiteld «Een EU-strategie voor aan voeding, overgewicht en obesitas gerelateerde gezondheidskwesties» (COM(2007)279).

De strategie bestaat erin autoregulering (met andere woorden *softlaw* mechanismen) te koppelen aan reglementering. Beide zijn noodzakelijk voor de organisatie van de voedselketen. Meer in het bijzonder dringt de Commissie aan op een terugdringing van de zoutconsumptie en beklemtoont zij dat de voedingsindustrie en de sector van de grootdistributie werk zouden moeten maken van een nieuwe samenstelling voor levensmiddelen. Het komt erop aan de rol van de Europese Unie terzake niet te onderschatten, want de Commissie heeft ten aanzien van de grote spelers in de voedingssector veel meer macht dan elke lidstaat afzonderlijk.

De Commissie wil ook financiële steun verlenen aan initiatieven van sportorganisaties die erin bestaan reclamecampagnes op te zetten en commercials te ondersteunen waarin lichaamsbeweging wordt gepromoot. Daarbij richt men zich naar bepaalde doelgroepen, waaronder in de eerste plaats kinderen.

Kinderen zouden immers ook moeten worden beschermd in het raam van een striktere regelgeving inzake kinderreclame voor voedingsmiddelen. Die strengere regels zouden moeten worden uitgebreid tot programma's voor kinderen van jonger dan twaalf

D'une part, il s'agit de valoriser les résultats de l'enquête alimentaire nationale réalisée en 2004 auprès de la population des plus de quinze ans. Des analyses interactives sont proposées sur le site internet de l'Institut scientifique de Santé publique. Le groupe s'attèle à l'identification de lacunes, à l'élaboration d'évaluation d'absorption des micronutriments (calcium, vitamine D, fer, etc.) et du sel et également aux aspects relatifs à la sécurité de la chaîne alimentaire (additifs, agents contaminants, etc.).

D'autre part, le groupe prépare la prochaine enquête alimentaire nationale, planifiée en 2009 et qui concernera les enfants. Un conseil d'avis scientifique sera constitué. Un forum de discussion interactif a déjà été ouvert sur internet (www.iph.fgov.be/epidemie/food/forum). La question du cofinancement de l'enquête par les communautés est encore en discussion.

4. Plans supranationaux

a) Livre Blanc de la Commission européenne

La Commission européenne a adopté, le 30 mai 2007, un Livre blanc intitulé «Une stratégie européenne pour les problèmes de santé liés à la nutrition, la surcharge pondérale et l'obésité» (COM(2007)279).

La stratégie mise en place consiste à associer l'auto-régulation (relevant donc des mécanismes de *softlaw*) à la réglementation. Les deux sont nécessaires pour organiser la chaîne alimentaire. Cette stratégie insiste spécifiquement sur la réduction de la consommation de sel et l'importance d'une reformulation des aliments par l'industrie alimentaire et le secteur de la grande distribution. L'importance de l'activité de l'Europe en la matière ne saurait être sous-estimée, car la Commission dispose d'un pouvoir bien plus important que les autorités de chaque État membre vis-à-vis des grands intervenants de ces secteurs.

La Commission entend aussi financer des initiatives de conception de campagnes de publicité par des organisations sportives et soutenir des commercialisations mettant en valeur l'activité physique. Sont spécialement visés certains groupes de population, au premier rang desquels figurent les enfants.

Ceux-ci devraient d'ailleurs aussi être protégés dans le cadre d'une réglementation plus stricte concernant la publicité pour les denrées alimentaires diffusée à leur intention. Le régime plus contraignant devrait être élargi aux programmes destinés aux enfants de moins

jaar (in plaats van zes jaar momenteel). Het volume aan reclame moet worden teruggedrongen. Er moeten strengere gedragscodes inzake reclame komen, waarbij inspiratie moet worden geput uit de codes die worden gehanteerd door de Europese alliantie voor ethiek in de reclame. Die codes zouden rekening moeten houden met de resultaten van de Rondetafelconferentie over zelfregulering in de reclamesector, die in 2006 door de Commissie werd georganiseerd.

Het Witboek bespreekt een aantal aangelegenheden waarin Europa zich bereid verklaart op te treden. Het betreft verschillende beleidsdomeinen: gezondheid, voeding, regionaal beleid inzake de structurele fondsen (Europees Sociaal Fonds en Europees Fonds voor Regionale Ontwikkeling), transport, stedenbeleid, sport en onderzoeksprogramma's. Europa moet werk maken van een herziening van de etikettering van de voedingsproducten en moet programma's lanceren om de consumptie van fruit en groenten te bevorderen. Ook is er nood aan een Witboek over sport en aan een studie naar de perspectieven die geboden worden door een nieuwe samenstelling van de voedingsmiddelen.

b) Actieplannen van de WHO

Sinds het eerste WHO-actieplan van 2004 beschikken de meeste Europese landen die lid zijn van die instantie, over een eigen actieplan.

Toch is een tweede actieplan wel degelijk noodzakelijk. Dat plan moet de periode 2007-2012 bestrijken en doelstellingen bevatten inzake voedings- en nutritioneel beleid. Er werden zes actiedomeinen omschreven, met elk een multisectorale dimensie:

- steun aan een gezonde levensstart (van bij de conceptie);
- garanties voor een veilig, gezond en duurzaam voedselaanbod;
- duidelijke informatie aan de consument;
- geïntegreerde acties om invloed uit te oefenen op de determinerende gezondheidsfactoren (met name voedings- en nutritioneel beleid, lichaamsbeweging, reductie van het alcoholgebruik, waterbeleid en vooral waterkwaliteit en het gebruik van water voor bepaalde toepassingen, verbetering van het leefmilieu);
- meer aandacht voor aspecten van voedings- en nutritioneel beleid van het woord in de sector van de gezondheidszorg;
- *follow-up* en evaluatie van de voedingsgewoonten.

De landen moeten worden verplicht multisectorale coördinatiemechanismen op te zetten en ervoor te zorgen dat hun operationele plannen regels en zelfregulerende

de douze ans (contre six actuellement). Le volume doit être réduit. Des codes de conduite publicitaire devraient être élaborés dans un sens plus rigoureux, en s'inspirant des codes de l'Alliance européenne pour l'éthique en publicité. Ces codes devraient prendre en compte les résultats de la Table ronde sur l'autorégulation dans le secteur de la publicité organisée en 2006 par la Commission.

Le Livre Blanc indique une série de domaines dans lesquels l'Europe s'engage à travailler. Plusieurs politiques sont concernées: la santé, l'alimentation, la politique régionale touchant aux fonds structurels (Fonds social européen et Fonds européen de développement régional), les transports, la ville, les sports et les programmes de recherche. L'Europe devra initier une révision de l'étiquetage des produits alimentaires et lancer des programmes destinés à promouvoir la consommation de fruits et de légumes. Un Livre Blanc sur le sport et une étude sur les perspectives offertes par une reformulation des aliments devraient être publiés.

b) Plans d'action de l'OMS

Depuis le premier plan d'action de l'OMS de 2004, la plupart des États européens membres de cette organisation disposent désormais d'un plan d'action interne.

La nécessité d'un second plan d'action est cependant réelle. Ce plan devrait porter sur la période 2007-2012 et intégrer des objectifs en matière de politique alimentaire et nutritionnelle. Six domaines d'action, comportant chacun un aspect multisectoriel, ont été définis, à savoir:

- Soutenir un départ sain dans la vie (depuis la conception);
- Assurer une offre alimentaire sûre, saine et durable;
- Délivrer une information claire au consommateur;
- Lancer des actions intégrées pour influencer sur les déterminants de la santé (notamment par la politique alimentaire et nutritionnelle, par l'activité physique, par la diminution de la consommation d'alcool, par la politique de l'eau et surtout la qualité de l'eau et son utilisation pour certaines applications et par l'amélioration de l'environnement);
- Renforcer les aspects de politique alimentaire et nutritionnelle dans le secteur des soins de santé;
- Suivre et évaluer les habitudes alimentaires.

Il serait requis des États qu'ils mettent en place des mécanismes de coordination multisectoriels et que leurs plans opérationnels comprennent des mécanismes

mechanismen bevatten. Voorts zouden ze werk moeten maken van een dialoog en overleg met de betrokken actoren. De WHO zou de nationale actieplannen volgen en evalueren en zou eveneens een strategische planning inzake voedings- en nutritioneel beleid opmaken.

Het verdient aanbeveling de samenwerking tussen de Staten te versterken, via actienetwerken. België is momenteel lid van twee dergelijke netwerken: één voor het terugdringen van de zoutconsumptie en één voor de inperking van bepaalde marketingvormen.

*
* *

B. Betoog van de coördinatoren van het Plan bij de Franse Gemeenschap

1. Betoog van mevrouw Rajae Essefiani, coördinatrice van het Plan op het kabinet van de minister-president van de Franse Gemeenschap

a) Inleiding

De spreekster presenteert het door de Franse Gemeenschap gevoerde beleid ter bevordering van gezonde voedingsgewoonten en van lichaamsbeweging. Dat beleid doelt inzonderheid op kinderen en adolescenten, zowel op school als in alle gemeenschapsstructuren waar zij terecht kunnen, gaande van kinderopvang, schoolstructuren, extraschoolse structuren en opvangstructuren waar ze aan sport doen.

De regering van de Franse Gemeenschap voert in deze aangelegenheid sinds november 2005 een beleid dat op de rails werd gezet onder impuls van de minister-president, in samenwerking met de minister van Gezondheid, Kinderwelzijn en Hulpverlening aan de Jeugd en de minister van Begroting, belast met Sport en Ambtenarenzaken. Dat is de wijze waarop de Franse Gemeenschap tot het NVGP bijdraagt. Vandaar dat ook samenwerking werd gezocht met de federale instanties.

Voor de tweemaandelijks evaluatie van het Voedingsplan werd een stuurcomité opgericht. Het comité zal een eerste situatieschets indienen in november 2007, en een algemene evaluatie in 2009.

b) Coördinatie en uitvoering

Het beleid van de Franse Gemeenschap werd uitgestippeld in overleg met alle betrokken actoren. In 2004 en 2005 werden besprekingen gevoerd, onder meer met

réglementaires et d'autorégulation. Ils devraient aussi instaurer un dialogue et des relations de concertation avec les intervenants concernés. L'OMS suivrait et évaluerait les plans d'action nationaux et établirait des planifications stratégiques en matière de politique alimentaire et nutritionnelle.

Une coopération renforcée entre les États est recommandée, par le biais de réseaux d'action. La Belgique est actuellement impliquée dans deux de ces réseaux, à savoir la réduction de la consommation de sel et la réduction de certains marketings.

*
* *

B. Intervention des coordinateurs du plan en Communauté française

1. Intervention de Mme Rajae Essefiani, coordinatrice du Plan au sein du cabinet de Mme la Ministre-Présidente de la Communauté française

a) Introduction

L'intervenante présente la politique de promotion des attitudes saines en matière d'alimentation et de pratique d'une activité physique en Communauté française. Cette politique concerne plus particulièrement les enfants et les adolescents, à l'école et dans tous les milieux qui les accueillent et qui dépendent de la Communauté, qu'il s'agisse de la petite enfance, des milieux scolaires et extra-scolaires et des milieux d'accueil au niveau du sport.

Au sein du gouvernement de la Communauté française, la politique a été mise en place depuis novembre 2005 sous l'impulsion de la ministre-présidente et en collaboration avec la ministre de la Santé, de l'Enfance et de l'Aide à la Jeunesse et avec le ministre du Budget en charge du Sport et de la Fonction publique. Elle constitue la contribution de la Communauté au PNNS. La collaboration avec les autorités fédérales a donc été recherchée.

En ce qui concerne l'évaluation du plan, un comité de pilotage a été mis sur pied. Tous les deux mois, une évaluation est réalisée. Il proposera un premier état des lieux en novembre 2007 et une évaluation générale en 2009.

b) Coordination et mise en place

La politique de la Communauté a été mise en place après concertation avec l'ensemble des acteurs concernés. De 2004 à 2005, des discussions ont été menées,

artsen, diëtisten, tandartsen, ouders, centres psycho-médico-sociaux (PMS), centres de promotion de la santé (CPS), centres locaux de promotion de la santé (CLPS) en centres de promotion de la santé à l'école (PSE).

Het beleid werd dus gefaseerd uitgewerkt en wordt voortdurend bijgestuurd. Het definitieve Plan werd goedgekeurd in november 2005. Het lag niet in de bedoeling een reeks van eenmalige maatregelen te nemen, maar wel een gestructureerd en geïntegreerd plan naar voren te schuiven, dat reële oplossingen aandraagt.

Elkeen is zich bewust van de risico's van overgewicht en, meer algemeen, van de gezondheids- en voedingsgerelateerde knelpunten, ongeacht of het gaat om kinderen, adolescenten of volwassenen. Aangezien kinderen en adolescenten voorts vaak zeer moeilijk aan verleidingen kunnen weerstaan, vormen zij in dat opzicht een risicobevolkingsgroep.

Cijfermatig stelt men vast dat kinderobesitas in een tijdspanne van twintig jaar met 17% is toegenomen. 19% van de kinderen tussen 9 en 12 jaar hebben overgewicht of is obees. Van de adolescenten lijdt 10% aan obesitas. De kans dat prepuberale obesitas blijft als het kind de volwassen leeftijd bereikt, bedraagt 20 tot 50%. Aangezien daar iets moet worden aan gedaan, werden uiteenlopende maatregelen genomen, en wel op het gebied van de opleiding, de voorlichting, de sensibilisering, de opvoeding en de reglementering. Het gemeenschapsplan, waarin tevens de initiatieven van de andere gemeenschapsministeries zijn opgenomen, omvat een veertigtal maatregelen.

c) Onderwijs

Het lag in de bedoeling de kwaliteit van de in de scholen aangeboden maaltijden te verbeteren, aan smaakopvoeding te doen en het keukenpersoneel beter op te leiden.

Er werd een onderzoek ingesteld naar de «keukenpraktijken», zowel van de interne schoolkeukens als van de schoolmaaltijdleveranciers uit de privésector. In maart 2006 hebben de administratieve diensten de werkzaamheden afgerond met een aantal vaststellingen en aanbevelingen. Als gevolg daarvan werd meer bepaald de permanente opleiding van het keukenpersoneel bijgestuurd, omdat was gebleken dat hun opleiding al te vaak empirisch werd aangepakt, zonder voorafgaande theoretische visie of specifieke opleiding. Zo was onder meer de kennis van de diëtetiek ondermaats. In samenwerking met een opleidingsinstituut werden gratis oplei-

entre autres, avec des médecins, des diététiciens, des dentistes, des parents, des centres psycho-médico-sociaux (PMS), des centres de promotion de la santé (CPS), des centres locaux de promotion de la santé (CLPS) et des centres de promotion de la santé à l'école (PSE).

L'élaboration de la politique s'est donc opérée en plusieurs étapes et se caractérise par son évolutivité. Le plan définitif a été adopté en novembre 2005. La volonté n'était pas de multiplier les mesures de circonstances, mais bien d'organiser un plan structuré et intégré de nature à apporter de réelles solutions.

Chacun est conscient des enjeux que représentent les problèmes de surpoids et, plus généralement, les questions liées à la santé et à l'alimentation, qu'il s'agisse des enfants, des adolescents et des adultes. Les enfants et les adolescents, par ailleurs, éprouvent bien souvent de réelles difficultés à résister aux tentations et constituent à cet égard des populations à risque.

Au niveau des chiffres, on constate qu'en vingt ans, l'obésité infantile a augmenté de 17% en Belgique. 19% de la population des 9-12 ans est en surpoids ou présente une obésité. 10% des adolescents sont obèses. Le risque de persistance de l'obésité avant la puberté à l'âge adulte est de 20 à 50%. L'action était nécessaire. Les mesures ont donc pris plusieurs formes, comme la formation, l'information, la sensibilisation, l'éducation et la réglementation. Le plan communautaire, intégrant aussi les initiatives des autres ministères de la Communauté, comprend une quarantaine de mesures.

c) Enseignement

L'objectif a été d'améliorer la qualité des repas fournis dans les collectivités scolaires, de développer l'éducation au goût et de renforcer la formation du personnel de cuisine.

Un état des lieux des pratiques culinaires a été réalisé. Cet état des lieux a concerné tant les cantines internes que les sous-traitants privés des écoles. En mars 2006, l'administration a terminé ses travaux par une série de constats et par la formulation d'un ensemble de recommandations. Suite à cet état des lieux, des mesures de formation continuée du personnel de cuisine ont notamment été adoptées. Il est apparu que ce personnel était bien souvent formé de manière empirique, sans vision théorique préalable ou de formation spécifique. La diététique était l'un de ces domaines où les connaissances étaient insuffisantes. Des formations gratuites

dingen over voeding en hygiëne georganiseerd. Jaarlijks worden die door een zestigtal personen gevolgd.

Om de scholen te begeleiden, werden twee consulenten voor gezonde voeding aangewezen. Het gaat om gewezen leraars kookkunst met een opleiding diëtetiek, die de scholen bezoeken en ingaan op de vragen van het betrokken personeel. Samen met de school werken zij algemene dan wel specifieke schoolkeukenprojecten uit. Ze adviseren de koks bij het samenstellen van meer evenwichtige maaltijden.

De samenwerking met een vijftiental restauranthouders heeft geleid tot de oprichting van smaakworkshops, waar een chef-kok enkele uren in een klas met voeding kan werken, door er meer bepaald een maaltijd mee te bereiden. Bovendien werd ten behoeve van de keukenuitbaters in kookworkshops voorzien. Daarbij werkt een restauranthouder een halve dag samen met een tiental keukenuitbaters, om hen te helpen bij het samenstellen van een maaltijd en een dessert. Het ligt in de bedoeling dat de beide werkterreinen tot een reële uitwisseling komen om lichtere, aantrekkelijker en – met het oog op de jeugd – speelser maaltijden te kunnen bereiden. De keukenuitbaters hebben reeds te kennen geven dat zij tevreden zijn over dit initiatief.

Tevens werd gestreefd naar een nauwere samenwerking met bepaalde schoolkeukens, omdat in die scholen was aangegeven verder te willen gaan en hun manier van werken volledig te willen herzien. Daarvoor werd de hulp ingeroepen van de vzw Bioforum, die werkt met verse kwaliteitsproducten en geheel rekening houdt met de beperkingen inzake menselijke en financiële middelen, alsook met betrekking tot het beschikbare materiaal. Bij dat stuurproject, waarvoor de scholen zich vrijwillig kunnen inschrijven, zijn momenteel een zeventigtal scholen betrokken. Na twee jaar zal een praktische gids worden uitgewerkt, waarmee ook alle overige scholen hun voordeel kunnen doen.

d) Maatregelen in samenwerking met de minister van Gezondheid, Kinderwelzijn en Hulpverlening aan de Jeugd (Franse Gemeenschap) en met de minister van Begroting, belast met Sport en Ambtenarenzaken (Franse Gemeenschap)

Tevens werd de *move-eat*-campagne opgezet. In bepaalde scholen werd campagne gevoerd om de op school aangeboden voeding te verbeteren en de leerlingen tot lichaamsbeweging aan te sporen. In dat verband werd een projectoproep gelanceerd. De scholen die eraan meewerken, zullen vanaf december 2007 worden beloond.

concernant la nutrition et l'hygiène ont été organisées en collaboration avec un institut de formation. Elles bénéficient à environ soixante personnes par an.

Pour soutenir les écoles, deux conseillers en alimentation saine ont été désignés. Ceux-ci sont d'anciens professeurs de cuisine, formés à la diététique, et sont amenés à visiter les écoles et à répondre aux questions de celles-ci. Ils participent à l'élaboration de projets à l'école, de manière générale ou de manière spécifique dans les cantines scolaires. Ils conseillent les cuisiniers pour leur permettre de réaliser des repas plus équilibrés.

Une collaboration a été entamée avec environ quinze restaurateurs. D'une part, cette collaboration s'est manifestée par la création d'ateliers du goût. Ces ateliers permettent à un chef de passer quelques heures dans une classe afin de travailler des aliments, notamment par la préparation d'un repas. D'autre part, des ateliers cuisine ont également été créés. Ces ateliers concernent les gestionnaires de cantine. Un restaurateur travaille avec une dizaine de gestionnaires pendant une après-midi, pour leur aider à élaborer un plat et un dessert. L'idée est de privilégier un véritable échange entre les deux mondes et de permettre la création de plats plus légers, plus attrayants et plus ludiques pour les jeunes. Les gestionnaires de cantine ont déjà pu exprimer leur satisfaction sur cette initiative.

Un accompagnement plus rapproché de certaines cantines a également été recherché. En effet, certaines cantines ont émis la volonté d'aller plus loin et de revoir complètement leur manière de fonctionner. L'aide de l'ASBL Bioforum a été sollicitée: sa méthodologie intègre des produits frais de qualité et tient pleinement compte des limites liées au personnel, au matériel en place et aux budgets disponibles. Ce projet-pilote fonctionne sur la base d'une inscription volontaire et concerne actuellement environ septante écoles. À la fin d'une période de deux ans, un guide pratique sera rédigé, qui sera également utile pour l'ensemble des autres écoles.

d) Mesures en collaboration avec la ministre de la Santé, de l'Enfance et de l'Aide à la Jeunesse et avec le ministre du Budget en charge du Sport et de la Fonction publique

Le label «manger-bouger» a également été créé. Certaines écoles étaient dans un processus pour améliorer l'alimentation dans le cadre scolaire et pour promouvoir l'activité physique. Un appel à projet a été lancé et récompensera dès décembre 2007 ces écoles.

Sinds twee jaar loopt in elf scholen een stuurproject om het aantal uren sportbeoefening te verdubbelen (dus van twee naar vier uur per week). Het resultaat in die elf scholen wordt vergeleken met dat van de andere en door een universiteit gevolgd. Het ligt in de bedoeling dat deze laatste poogt aan te tonen dat de maatregel een gunstige uitwerking heeft, meer bepaald op de concentratie op school, het lichaamsgewicht en de aanwezigheidscijfers.

Tevens ging in april 2006 nog een ander project van start, waarbij campagne werd gevoerd om de belangrijkste voedingsbeginselen te verspreiden en de website onder de aandacht te brengen die daartoe door de Franse Gemeenschap werd uitgewerkt (www.mangerbouger.be). In de scholen werden affiches verspreid; bovendien wordt driemaandelijks in alle scholen van de Franse Gemeenschap een krantje («Le Journal des écoles – manger-bouger») rondgedeeld. Daarin wordt het Voedingsplan opgevolgd en de succesvolle toepassing ervan in het veld toegelicht.

*
* *

2. Uiteenzetting door mevrouw Anne Boucquiau, coördinatrice van het Plan in het kabinet van de minister van Gezondheid, Kinderwelzijn en Hulpverlening aan de Jeugd (Franse Gemeenschap)

a) Inleiding

De spreekster heeft het in haar betoog voornamelijk over de gezondheidsmaatregelen van de minister van Gezondheid, Kinderwelzijn en Hulpverlening aan de Jeugd (Franse Gemeenschap).

Het is van belang dat een coherente, eenvoudige boodschap wordt meegegeven, die past in het door het Nationaal Voedings- en Gezondheidsplan vastgestelde raam. De volledige leefomgeving van het kind moet die boodschap uitdragen, door ze in de praktijk toe te passen. De «kakofonie» over voeding is te groot, en er worden te veel heterogene – soms tegenstrijdige en contraproductieve – boodschappen verspreid. Tevens werd de klemtoon gelegd op buurtacties en op acties op lange termijn, die in het bijzonder bedoeld zijn om de beroepsbeoefenaars te begeleiden en op te leiden.

Om te voorkomen dat dezelfde boodschap dubbelop, maar telkens op een andere manier, wordt uitgedragen, werden bepaalde promotie-instrumenten door de Franse Gemeenschap louter doorgespeeld aan de doelgroep. De federale NGVP-brochure voor peuters bijvoorbeeld werd louter door de gemeenschapsoverheid gevalideerd en verspreid.

Un projet-pilote est mené depuis deux ans dans onze école en vue de doubler les heures de sport (soit quatre heures par semaine). Ces onze écoles sont comparées aux autres et suivies par une université. Celle-ci tentera de mettre en évidence les bienfaits de cette mesure, notamment sur l'attention à l'école, sur le poids et sur l'amélioration globale de la scolarité.

Un autre projet consiste en la campagne, menée en avril 2006, visant à faire connaître les grands principes nutritionnels et le site internet de la Communauté française concernant cette politique (www.mangerbouger.be). Des affiches ont été distribuées dans les écoles. Un trimestriel («Le journal des écoles – manger-bouger») est rédigé et également diffusé dans toutes les écoles de la Communauté. Il concerne l'actualité du plan et examine les bonnes pratiques sur le terrain.

*
* *

2. Intervention de Mme Anne Boucquiau, coordinatrice du Plan au sein du cabinet de Mme la ministre de la Santé, de l'Enfance et de l'Aide à la Jeunesse

a) Introduction

L'intervenante centre son propos sur les mesures en matière de santé mises en œuvre par la ministre de la Santé, de l'Enfance et de l'Aide à la Jeunesse de la Communauté française.

Il convient de donner un message cohérent, simple, et s'inscrivant dans le cadre fixé par le PNNS. Tous les milieux de vie de l'enfant doivent reprendre ce message en l'appliquant concrètement. Il existe une trop grande cacophonie alimentaire et un trop grand nombre de messages hétérogènes, parfois contradictoires et contre-productifs. L'accent a également été mis sur des actions de proximité et sur des actions à long terme, spécialement en vue de l'encadrement des professionnels et en vue de leur formation.

Pour éviter d'exprimer deux fois le même message, de manière différente, certains outils de promotion ont été simplement transmis par le biais de la communauté au public-cible. Ainsi, la brochure fédérale du PNNS concernant la petite enfance a-t-elle été simplement validée et diffusée par les autorités communautaires.

Ten behoeve van de 6- tot 12-jarigen wordt een wandeltentoonstelling «Tom et Babette, explorateurs du goût» georganiseerd, waarin «plezier» en «gezondheid» geïntegreerd worden aangeboden. Deze tentoonstelling verhuist van de ene stad en provincie naar de andere, en kwam tot stand dankzij hun onderlinge samenwerking. Ze geeft kinderen de kans op een speelse manier kennis te maken met uiteenlopende voedingsstoffen.

b) Schoolomgeving

De spreekster preciseert dat de minister van Gezondheid, Kinderwelzijn en Hulpverlening aan de Jeugd (Franse Gemeenschap) maatregelen heeft genomen die specifiek op de gezondheidspartners uit de schoolomgeving, de PSE-diensten en de PMS-Centra gericht zijn.

Zo werd het takenpakket van de diensten ter bevordering van de gezondheid op school aangescherpt. 20% van de activiteiten van die diensten moet gericht zijn op de bevordering van de gezondheid op school, meer bepaald door in de scholen gezondheidsprojecten op te zetten. De aandacht gaat daarbij in het bijzonder uit naar gezonde voeding en lichaamsbeweging. Ze kregen materiaal ter beschikking om overgewicht bij kinderen vroegtijdig op te sporen, rekening houdend met de gewichtscurve.

Om onder andere de efficiëntie van de planmaatregelen te kunnen nagaan, worden de gegevens sinds drie jaar in een elektronische databank ingevoerd en genormaliseerd. Aanvankelijk heeft de databank alle biometrische gegevens van de kinderen van de eerste kleuterklas geregistreerd. Geleidelijk kreeg men vollediger gegevens ter beschikking. Uiteindelijk is het bedoeling over nauwkeurige gegevens te verzamelen van de bevolkingsgroep van 3 tot 18 jaar.

c) Peuteropvang (0 tot 3 jaar)

Met betrekking tot de opvang van peuters (0 tot 3 jaar) in de Franse Gemeenschap speelt het Office de la naissance et de l'enfance (ONE) de belangrijkste rol.

Om een passend raam te creëren waarin de voedingsgewoonten van die bevolkingsgroep kan worden geoptimaliseerd, ging de meeste aandacht uit naar de opleiding van de beroepsbeoefenaars. Het ONE maakt werk van de omzetting van de normen die in dat verband door het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen (FAVV) werden bepaald. Gezien de diversiteit van de opvangstructuren brengt de toepassing ervan evenwel problemen met zich. Bovendien is het van essentieel belang dat het personeel wordt opgeleid om al die maatregelen in de praktijk te brengen.

Une exposition itinérante «Tom et Babette, explorateurs du goût», visant les enfants de 6 à 12 ans, a été organisée. Cette exposition vise à combiner les aspects plaisir et santé de manière intégrée. Elle voyage entre différentes communes et provinces et fait l'objet d'un partenariat avec ces entités. Elle permet aux enfants de faire des découvertes alimentaires ludiques diversifiées.

b) Milieu scolaire

L'intervenante précise que des mesures spécifiques ont été prises par la ministre de la Santé, de l'Enfance et de l'Aide à la Jeunesse concernant les partenaires santé du milieu scolaire, les services PSE et les centres PMS.

Ainsi, les services «promotion de la santé à l'école» ont-ils été renforcés, spécialement au niveau de leurs missions. 20% de leur activité doivent être consacrés à la promotion de la santé à l'école, notamment par l'organisation de projets au sein de l'école en matière de santé. Une attention particulière est requise sur l'alimentation saine et l'activité physique. Un matériel leur a été distribué pour effectuer un dépistage précoce auprès des enfants compte tenu de leurs courbes de corpulence.

Pour pouvoir entre autres contrôler l'efficacité des mesures du Plan, un recueil informatisé et standardisé existe depuis trois ans. Au départ, le recueil a enregistré toutes les données biométriques des enfants de première maternelle. Peu à peu, des données plus exhaustives sont disponibles. L'objectif consiste à disposer d'informations précises concernant toute la population des 3 à 18 ans.

c) Milieu d'accueil de la petite enfance (0 à 3 ans)

En matière d'accueil de la petite enfance, pour tous les enfants de 0 à 3 ans en Communauté française, l'Office de la naissance et de l'enfance (ONE) est l'intervenant incontournable.

L'accent a été mis sur la formation des professionnels, pour disposer d'un cadre adéquat de nature à optimiser l'alimentation de cette population spécifique. L'ONE s'efforce de transposer les normes définies à cet égard par l'Agence fédérale de la sécurité de la chaîne alimentaire (AFSCA). Celles-ci sont cependant difficilement applicables telles quelles compte tenu de la diversité des structures d'accueil. Un travail de formation du personnel est également essentiel pour mettre en place toutes ces mesures.

Aangezien voedingshygiëne en uitgebalanceerde voeding twee fundamentele en met elkaar vervlochten aspecten van een behoorlijk peutergericht beleid vormen, besteden de diëtisten van het ONE er bijzondere aandacht aan.

d) Buitenschoolse opvang

De buitenschoolse opvang is zeer uiteenlopend gestructureerd. Daaronder vallen meer bepaald de jeugdbewegingen, de vakantiecentra, de naschoolse opvang en de speelpleinwerking. Op grond van die diversiteit moesten de opleidingen, de instrumenten en de behoeften van de verschillende actoren in kaart worden gebracht.

In de loop van 2006 werd werk gemaakt van dat overzicht, dat beschikbaar is op de voormelde website van de Franse Gemeenschap. Op grond daarvan werden twee beleidslijnen uitgestippeld. Eerst en vooral bleek het noodzakelijk de permanente opleiding van het begeleidend personeel aan te scherpen, waarbij aandacht moet worden besteed aan voeding en lichaamsbeweging. Voorts werd ten behoeve van de organisatoren van verblijfsstructuren een sensibiliseringscampagne gelanceerd. Daarin werden niet alleen eenvoudige aanbevelingen gedaan, maar werd voor meer gedetailleerde inlichtingen tevens naar de website verwezen. Dit instrument kwam tot stand met de medewerking van de organisatoren.

Diezelfde bereidheid tot overleg heeft ten grondslag gelegen aan een brochure waarmee aan zelfevaluatie kan worden gedaan. In die publicatie worden prioriteiten bepaald in verband met voedselhygiëne en voeding, en de gebruikers wordt verzocht na te gaan of aan die prioriteiten tegemoet wordt gekomen. Voorts wordt een tot verbetering strekkende planning voorgesteld. De coördinatoren bij de Office National de l'Enfance (ONE) beschikken over hetzelfde schema en kunnen aldus een bespreking aanvatten.

e) Gezin

Het gezin is de basisomgeving van de kinderen. Bij het uitwerken van een samenhangend voedings- en gezondheidsbeleid mogen de ouders dus niet uit het oog worden verloren.

Borstvoeding is cruciaal, en vormt een fundamentele aangelegenheid. De ONE speelt een doorslaggevende rol, inzonderheid in het kader van bijscholing voor wie in de medisch-sociale sector werkt, en wie de jonge moeder bij haar eerste schreden op het ouderschapspad begeleidt. Borstvoeding moet overigens uit het verdomhoekje worden gehaald. De boodschap moet worden

L'hygiène alimentaire et l'équilibre alimentaire sont deux aspects fondamentaux et interdépendants d'une bonne politique de la petite enfance. Les diététiciens de l'ONE y accordent une attention particulière.

d) Milieu d'accueil extrascolaire

Le milieu d'accueil extrascolaire est très diversifié. Il comprend notamment les mouvements de jeunesse, les centres de vacances, l'accueil après l'école et les pleines de vacances. Cette diversité a rendu nécessaire l'élaboration d'un cadastre des formations, des outils et des besoins des différents acteurs.

Le cadastre a été réalisé dans le courant de l'année 2006 et est disponible sur le site internet de la Communauté française (déjà mentionné). Deux axes se dégagent comme la réponse au cadastre. D'une part, il est nécessaire d'augmenter la formation continue du personnel encadrant. Cette formation porte à la fois sur l'alimentation et sur l'activité physique. D'autre part, une campagne de sensibilisation a été lancée à l'intention des organisateurs de séjour. À des recommandations simples est associée l'indication de l'adresse du site internet, où des informations plus complètes sont disponibles. Cet outil a été réalisé avec la participation des organisateurs.

La même volonté de concertation a présidé à la confection d'une brochure permettant l'auto-évaluation. Des priorités sont définies concernant l'hygiène alimentaire et l'alimentation et l'on demande aux utilisateurs de la brochure de vérifier si ces priorités sont rencontrées. Un planning d'amélioration est également proposé. Les coordinateurs au sein de l'ONE disposent de la même grille et peuvent ainsi initier une discussion.

e) Famille

La famille est le milieu de base des enfants. Il ne faut donc pas oublier les parents dans l'élaboration d'une politique cohérente de nutrition et de santé.

L'allaitement maternel est essentiel. Il s'agit d'un dossier fondamental. L'ONE a un rôle prépondérant, notamment dans le cadre d'une formation continue des travailleurs médico-sociaux, qui entourent la jeune mère dans ses premiers pas. Cet allaitement doit par ailleurs être dédramatisé. Il est essentiel de faire passer le message que l'allaitement maternel n'est pas un exploit mais

uitgedragen dat borstvoeding geven geen krachttoer is, maar een vanzelfsprekende fase is in de voeding van de pasgeborene. Daarom ware het nuttig de cursussen biologie bij te sturen om borstvoeding daarin opnieuw aan bod te laten komen als iets normaal. Men is daarmee bezig.

f) Lokaal milieu

Het partnerschap met de lokale instellingen, inzonderheid de gemeenten, is een cruciaal facet. De structurele aanpassingen die het mogelijk maken gezonde gedragspatronen aan te nemen, vergen een nauwere samenwerking met die instellingen.

In Frankrijk bestaat het project «Ensemble Prévenons l'Obésité Des Enfants» (EPODE), waarbij gemeentelijke overheden, onderwijsoverheden, werknemers uit de gezondheidszorg, spelers uit de economische wereld alsook het verenigingsleven worden betrokken, teneinde op lokaal vlak iedereen tot actie aan te zetten.

In België bestaat daarvan een variant, het *Via Sano*-project. Momenteel loopt dat project in Hasselt en Moeskroen. Het werkt rond hart- en vaatziekten, en is niet alleen bedoeld voor kinderen, maar ook voor volwassenen. De stuurgroep van het «*Plan attitudes saines*» (PAS) heeft evenwel het nodige voorbehoud gemaakt omdat het uitsluitend met privégeld wordt gefinancierd, en omdat geen vroegere gegevens beschikbaar zijn aangezien het een nieuw project betreft. Niettemin heeft die groep de voor volksgezondheid bevoegde minister ermee belast het project permanent te evalueren.

Tot slot moet worden voorkomen dat welk levensmiddel of welke persoon ook wordt gestigmatiseerd. Een dergelijke stigmatisering zou neerkomen op een «heksenjacht» die schade toebrengt aan de boodschappen die het Plan via al die maatregelen uitdraagt. Het Plan streeft ernaar voeding, beweging, vermaak en gezondheid aan elkaar te koppelen.

*
* *

III. — VRAGEN EN OPMERKINGEN VAN DE LEDEN

De heer Jean-Jacques Flahaux (MR) licht toe dat beter meer ruchtbaarheid zou worden gegeven aan het Nationaal Plan Voeding-Gezondheid, aangezien gedegen beleidsmaatregelen ten uitvoer worden gelegd en gelet op wat daarbij op het spel staat. Zelf zal hij proberen ertoe bij te dragen dat het algemeen bekend wordt. De spreker betreurt ook dat borstvoeding in heel wat kringen

une phase naturelle de l'alimentation du nouveau-né. À cet effet, il serait utile de modifier en conséquence les cours de biologie aux fins d'y intégrer une normalisation de cet allaitement. Ce processus est en cours.

f) Milieu local

Le partenariat avec les institutions locales, et spécialement les communes, est un élément essentiel. Les modifications structurelles permettant d'adopter des comportements sains nécessitent une coopération renforcée avec ces institutions.

En France, il existe le projet «Ensemble Prévenons l'Obésité Des Enfants» (EPODE), associant autorités communales, professionnels dans le domaine de l'enseignement, professionnels de la santé, acteurs économiques et milieu associatif en vue d'une mobilisation générale au niveau local.

En Belgique, il en existe une déclinaison, le projet *Via Sano*. Actuellement, il est appliqué à Hasselt et à Mouscron. Il se centre sur les enfants mais aussi sur les adultes en matière de prévention des maladies cardiovasculaires. Le comité de pilotage du Plan attitudes saines (PAS) s'est cependant prononcé avec prudence, en raison du financement exclusivement privé de ce projet et de l'absence de données historiques, s'agissant d'un projet neuf. Il a cependant chargé la ministre de la Santé d'évaluer ce projet de manière continue.

En conclusion, il convient d'éviter toute stigmatisation contre certains aliments, mais aussi contre certaines personnes. Une telle stigmatisation constituerait «une chasse aux sorcières» soit qui nuirait aux messages portés par le Plan à travers toutes les mesures. La ligne de conduite du Plan est d'associer alimentation, mouvement, plaisir et santé.

*
* *

III. — QUESTIONS ET OBSERVATIONS DES MEMBRES

M. Jean-Jacques Flahaux (MR) précise que la publicité autour du PNNS gagnerait à être plus étendue, compte tenu de l'importance des enjeux et de la qualité des politiques mises en œuvre. Il tentera pour sa part de contribuer à le populariser. L'intervenant regrette aussi que l'allaitement maternel soit déconsidéré dans un nombre important de milieux. Il relève le danger que

wordt veronachtzaamd. Hij wijst op het gevaar van een schuldige, traditionalistische houding terzake.

Het vraagstuk inzake jodiumzout is van cruciaal belang. Het vergt volgehouden voorlichtingsinspanningen. Noch gewoon zeezout, noch Guérandezout bevatten in voldoende mate met jodium verrijkte voedingsstoffen gelet op de gezondheidsaanbevelingen. Zouden de consumenten niet beter moeten worden gewaarschuwd? Valt trouwens geen fiscaal optreden te overwegen, bijvoorbeeld door de btw op het in de handel gebrachte jodiumzout tot 0% terug te brengen?

Over het algemeen gaat van de overheid terzake een weliswaar erg nuttige boodschap uit, maar ze wordt wellicht te neutraal overgebracht bij de bevolking. Er zouden bijvoorbeeld treffender bewoordingen moeten worden gehanteerd. Ongeacht of het nu gaat om het tegengaan van tabaksgebruik of om de bevordering van gezonde eetpatronen, is hoe dan ook een directer discours noodzakelijk.

In verband met de school komt de spreker terug op drie punten. Allereerst is de vergelijking tussen de lesprogramma's die wekelijks twee uur sport omvatten en die welke er vier omvatten een uitstekend initiatief. Wanneer zullen de conclusies van dat onderzoek beschikbaar zijn, en zijn de eerste resultaten al bekend? Ware het, om bij kinderen het voedingsevenwicht te waarborgen, niet wenselijk alle scholieren een gratis drank aan te bieden tijdens het tienuurtje? Vroeger gebeurde dat vaak.. Ten slotte is het bijzonder betreurenswaardig dat de warenhuizen vanaf acht uur alcoholhoudende dranken aanbieden. De weerslag daarvan op het concentratievermogen van kinderen en adolescenten is uitermate nadelig.

De spreker maakt zich ook ongerust over de prijs van fruit en groente. Thans wordt aanbevolen dagelijks 400 à 800 gram fruit en groente te eten. Niet iedereen kan zich veroorloven zijn eigen fruit en groente te verbouwen, en de prijzen van die levensmiddelen zijn vrij hoog.

Ten slotte rijst de vraag hoeveel de tenuitvoerlegging van het Nationaal Plan Voeding-Gezondheid kost en wat het concreet oplevert. Welke budgetten zijn daarvoor nodig? Werden de provincies aangesproken? Welke controleerbare resultaten heeft het reeds opgeleverd voor de gezondheid? Het ware wenselijk een en ander te vergelijken met landen die nagenoeg dezelfde kenmerken hebben als België.

Mevrouw Rita De Bont (VB) onderstreept dat in het Vlaams Gewest een ruim opgevatte consumentenvoorlichting op gang is gekomen. De federale coördinatoren

représente en la matière un passéisme coupable.

La problématique du sel iodé est essentielle. Elle nécessite un travail d'information soutenu. Ni le sel de mer général, ni le sel de Guérande ne constituent des denrées suffisamment enrichies en iode au vu des recommandations de santé. Ne devrait-on pas mieux avertir les consommateurs? Une action n'est-elle par ailleurs pas envisageable dans le domaine fiscal, par exemple en réduisant à 0% la taxe sur la valeur ajoutée pour la commercialisation du sel iodé?

De manière générale, le message des autorités en la matière est très utile, mais il est transmis à la population de manière sans doute trop lisse. Il conviendrait par exemple d'utiliser des termes plus parlants. Qu'il s'agisse de la lutte contre le tabac ou de la promotion d'une restauration saine, un discours plus direct est requis.

Concernant l'école, l'intervenant revient sur trois points. Tout d'abord, la comparaison entre les programmes incluant deux heures de sport par semaine et ceux en incluant quatre est une excellente initiative. Quand disposera-t-on des conclusions de cette enquête et en connaît-on déjà les premiers résultats? Ensuite, pour garantir l'équilibre nutritionnel des enfants, ne serait-il pas souhaitable d'offrir à tous les écoliers une boisson gratuite lors de la collation de 10 heures? Une telle pratique était fréquente par le passé. Enfin, il est extrêmement regrettable que les grands magasins offrent aux écoliers, dès 8 heures, des boissons alcoolisées. L'effet sur l'attention des enfants et des adolescents est particulièrement dommageable.

L'orateur s'inquiète également du prix des fruits et des légumes. Il est actuellement recommandé de consommer entre 400 et 800 grammes de fruits et de légumes par jour. Tout le monde ne peut pas se permettre de cultiver ses propres fruits et légumes, et les prix de ces denrées sont assez élevés.

Enfin se pose la question des coûts de la mise en œuvre du PNNS et celle de ses bénéfices concrets. Quels sont les budgets nécessaires? Les provinces ont-elle été sollicitées? Quels en sont les résultats déjà vérifiables sur la santé? La comparaison avec des pays présentant des caractéristiques proches de la Belgique serait souhaitable.

Mme Rita De Bont (VB) souligne qu'en Communauté flamande également, une information large des consommateurs a été initiée. L'exposé donné par les coordina-

en die van de Franse Gemeenschap hebben overigens een erg professionele uiteenzetting gegeven.

Toch mag niet uit het oog worden verloren dat dit hoofdzakelijk gemeenschapsmaterie vormt. Het is dan ook te begrijpen dat de Vlaamse Gemeenschap niet is ingegaan op de haar toegezonden uitnodiging om deel te nemen aan de besprekingen van de commissie. Voorkomen moet worden dat hetzelfde werk tweemaal wordt gedaan, met name een eerste maal in de federale parlementscommissie, en nogmaals in haar tegenhanger bij het Vlaams Parlement. De federale minister van Volksgezondheid is zijn boekje te buiten gegaan door het Nationaal Plan Voeding-Gezondheid te lanceren. Dat zijn opvolger de ingeslagen weg verder bewandelt, valt te betwijfelen.

Mevrouw Thérèse Snoy et d'Oppuers (Ecolo-Groen!) zegt heel wat te hebben opgestoken van de betogen van de coördinatoren.

De Europese Commissie promoot in haar Witboek van 30 mei 2007 een strategie waarbij sensibilisering wordt gecombineerd met de uitwerking van door de overheid opgelegde reglementeringen. Zowel de Franse Gemeenschap als de federale Staat hebben de jongste jaren de klemtoon gelegd op sensibilisering. Iedereen neigt er echter toe voorbij te gaan aan de meer dwingende initiatieven die er onder meer toe strekken de commercialisering en etikettering te reglementeren.

In zoverre de federale Staat bevoegd is inzake welzijn op het werk, moet België zich via het werkgelegenheidsbeleid alsook via een strengere reclamereglementering toerusten met striktere voedings- en gezondheidsreggeving. Met dat doel moet alle armslag worden aangewend die de bevoegdheidsverdeling tussen de Belgische Staat en de Europese instellingen ons land biedt.

In verband met de etikettering zouden concreet het zout- en suikergehalte van de levensmiddelen duidelijk vermeld moeten zijn. De strengere regels inzake voor kinderen bedoelde reclame zouden ook moeten gelden voor uitzendingen die gericht zijn op zes- tot twaalfjarige kinderen.

Overigens is de federale overheid bevoegd voor de werking van de eigenlijke federale instellingen. Ware het niet raadzaam voor die instellingen administratieve circulaire op te stellen om er concreet vorm te geven aan de beleidslijnen die het Nationaal Plan Voeding-Gezondheid voorstaat? Zou voorts in de overheidsopdrachten van de federale Staat geen bijzonder beding moeten worden opgenomen die bijvoorbeeld de aanwending van biologi-

teurs federaux et ceux en Communauté française est par ailleurs très professionnel.

Il ne faut cependant pas omettre que cette matière est en ordre principal une compétence des communautés. Il est donc compréhensible que la Communauté flamande n'ait pas répondu à l'invitation qui lui avait été envoyée de participer aux discussions de la commission. Il convient d'éviter que l'on effectue deux fois le même travail, une fois en commission du parlement fédéral et une fois en commission homologue du Parlement flamand. Le ministre fédéral de la Santé publique a excédé ses compétences en lançant le PNNS. Il est douteux que son successeur persiste dans cette voie.

Mme Thérèse Snoy et d'Oppuers (Ecolo-Groen!) relève avoir beaucoup appris des interventions des coordinateurs.

La Commission européenne promeut, dans son Livre Blanc du 30 mai 2007, une stratégie combinant la sensibilisation et l'élaboration de réglementations obligatoires par voie d'autorité. Tant la Communauté française que l'État fédéral ont mis l'accent, ces dernières années, sur la sensibilisation. Mais chacun a tendance à négliger des initiatives plus contraignantes en vue de réglementer, entre autres, les pratiques de mises sur le marché et l'étiquetage.

Par le biais de la politique de l'emploi, dans la mesure où le bien-être au travail appartient à la compétence de l'État fédéral, et par le biais d'une réglementation plus stricte de la publicité, la Belgique doit se doter d'un ensemble de règles plus rigoureuses en matière de nutrition et de santé. Il convient d'utiliser à cet effet toutes les marges de manœuvre que la répartition des compétences entre l'État belge et les institutions européennes laisse au premier.

Concrètement, en matière d'étiquetage, les teneurs en sel et en sucre des aliments devraient être exprimées clairement. Les règles plus contraignantes concernant la publicité à l'intention des enfants devraient être étendues aux émissions s'adressant aux enfants de six à douze ans.

Par ailleurs, le pouvoir fédéral belge est compétent en ce qui concerne le fonctionnement des institutions fédérales proprement dites. Ne serait-il pas judicieux d'élaborer des circulaires administratives s'adressant à celles-ci pour mettre en œuvre en leur sein les politiques du PNNS? D'autre part, ne faudrait-il pas, dans les marchés publics de l'État fédéral, introduire une condition particulière, par exemple imposant le recours à des

sche landbouwproducten of de algemene verkrijgbaarheid van vegetarische schotels oplegt?

Eén aspect, in casu pesticidengebruik, lijkt over het hoofd te zijn gezien. De spreekster herinnert eraan dat een representatieve consumentenvereniging had berekend dat ten minste 10% van de consumptieproducten teveel pesticiden bevatten en dat 33% van die producten sporen van pesticiden bevatten.

Wordt in de Franse Gemeenschap ten slotte wel voldoende water verdeeld? Ware het niet denkbaar drinkfonteinen te veralgemenen op de speelplaatsen van onze scholen?

Mevrouw Katia della Faille de Leverghem (Open Vld) gaat tijdens haar betoog alleen in op het etiketteringsvraagstuk.

Uit studies blijkt dat 90% van de bevroagden niet voldoende begrijpen wat op de verpakkingen van de courante verbruiksgoederen vermeld staat. Hoe valt te verklaren dat de betrokkenen die vermeldingen niet begrijpen? Wat is reeds ondernomen om de etiketten leesbaarder te maken?

Voorzitster Muriel Gerkens (Ecolo-Groen!) vraagt aan de coördinatoren welke vorm de samenwerking met de privévennootschappen heeft aangenomen. Vaak valt moeilijk een positie in te nemen ten aanzien van betrokkenen zoals Fevia of de warenhuissector. Hun handelsdoelstellingen zijn niet noodzakelijkerwijs verenigbaar met de imperatieven van politiek optreden.

Niettemin vermelden sommige levensmiddelenproducenten talloze ingrediëntgegevens op hun verpakkingen, waarbij zij aangeven dat die informatie het resultaat is van samenwerking met de overheid. Klopt dat?

IV. — BETOOG VAN DE HEER PAUL GALAND, VOORZITTER VAN DE VOOR VOLKSGEZONDHEID, SOCIALE AANGELEGENHEDEN EN JEUGDBIJSTAND BEVOEGDE COMMISSIE VAN HET PARLEMENT VAN DE FRANSE GEMEENSCHAP

De heer Paul Galand, voorzitter van de voor volksgezondheid, sociale aangelegenheden en jeugdbijstand bevoegde commissie van het Parlement van de Franse Gemeenschap, erkent het belang van een daadwerkelijke samenhang tussen het beleid dat de verschillende Belgische bevoegdheidsniveaus voeren. Hij dankt de commissie voor de uitnodiging en verklaart hier in eigen naam te zullen spreken.

produits issus de l'agriculture biologique ou généralisant la possibilité d'obtenir des plats végétariens?

Un aspect semble avoir été oublié, à savoir l'utilisation des pesticides. L'intervenante rappelle qu'une organisation représentative des intérêts des consommateurs avait calculé qu'au moins 10% des produits de consommation présentaient une teneur en pesticide excessive et que 33% de ces produits contenaient une trace de pesticide.

Enfin, distribue-t-on suffisamment d'eau en Communauté française? Ne pourrait-on pas imaginer de généraliser les fontaines d'eau dans les cours de récréation de nos écoles?

Mme Katia Della Faille de Leverghem (Open Vld) circonscrit son intervention à la question de l'étiquetage.

Il résulte des études menées que 90% des interrogés ne comprennent pas suffisamment les informations figurant sur les emballages des biens courants de consommation. Comment expliquer cette incompréhension? Qu'a-t-on déjà réalisé pour améliorer la compréhension des étiquettes?

Madame Muriel Gerkens, Présidente, demande aux coordinateurs quelle forme la collaboration avec les sociétés privées a prise. Il est souvent difficile de se situer par rapport à des acteurs tels que Fevia ou le secteur de la grande distribution. Leurs objectifs principalement commerciaux ne sont pas forcément compatibles avec les impératifs de l'action politique.

D'autre part, certains acteurs de la restauration proposent sur leurs emballages d'innombrables indications concernant le contenu de leurs produits, et présentent cette information comme le résultat d'une collaboration avec les autorités publiques. Est-ce le cas?

IV. — INTERVENTION DE M. PAUL GALAND, PRÉSIDENT DE LA COMMISSION DE LA SANTÉ, DES MATIÈRES SOCIALES ET DE L'AIDE À LA JEUNESSE DU PARLEMENT DE LA COMMUNAUTÉ FRANÇAISE

M. Paul Galand, Président de la Commission de la Santé, des Matières sociales et de l'Aide à la jeunesse du Parlement de la Communauté française, reconnaît toute l'importance d'une cohérence réelle entre les politiques menées par les différents niveaux de pouvoir en Belgique. Il remercie pour l'invitation à assister à cette réunion et précise qu'il s'y exprime à titre personnel.

Men kan er niet omheen dat een zekere chaos kan ontstaan door parallelle, zonder overleg genomen initiatieven welke niet alleen van de federale Staat en de gemeenschappen uitgaan, maar bovendien ook van de provincies, de ziekenfondsen of het verenigingsleven. Dat komt de transparantie van de informatie geenszins ten goede: ze wordt immers te omslachtig en te onsamenhangend. Instellingen zoals de parlementaire assemblees moeten terzake een prominente rol toebedeeld krijgen.

Uit dat oogpunt beschouwd ware het nuttig een synoptische tabel op te maken van de respectieve bevoegdheden van de verschillende, terzake bevoegde instanties. Ook ware het dienstig de eventueel afwijkende standpunten te kennen van de Vlaamse en de Duitstalige Gemeenschap.

De Franse Gemeenschap is onder meer bevoegd voor de promotie en gedeeltelijk ook de preventie wat de gezondheidszorg betreft. De door die gemeenschap gevoerde preventiebeleid heeft reeds vaak zijn nut bewezen. Er is intussen heel wat vooruitgang geboekt, onder meer op het gebied van mond- en tandhygiëne en de preventie van hart- en vaatziekten met meer aandacht voor het belang van de dieetfactoren.

Aangaande gezondheidspreventie op school is het verbod op frisdrankautomaten samen met het rookverbod vaak aan de orde geweest in het parlement van de Franse Gemeenschap. Ingevolge parlementaire initiatieven en na tal van hoorzittingen en besprekingen werd roken bij decreet in die Gemeenschap geheel verboden op de scholen sinds september 2006. Het streven van de Franse Gemeenschapsregering om de frisdrankautomaten op school te verbieden heeft geen resultaat gehad. Na te zijn voorgelicht door gezondheidsspecialisten van de Luikse universiteit, heeft de Gemeenschapsoverheid ingezien dat tot dergelijke maatregelen beter wordt beslist op het geschikte ogenblik, met name wanneer eerst de voorafgaande gezondheidsbevorderings- en opvoedingscampagnes effect hebben gesorteerd.

De spreker wil nogmaals de aandacht vestigen op de ontoereikende kwaliteit van de voeding in de ziekenhuizen. Vele patiënten, vooral ouderen, lijden aan ondervoeding in het ziekenhuis. Om aan de voorwaarden van een gezonde voeding te voldoen, zou er een hele ommekeer moeten komen, niet alleen van de voedingskwaliteit, maar ook inzake het tijdstip waarop de maaltijden worden rondgebracht. Al te vaak worden de maaltijden in de vroege namiddag rondgebracht. Voorts hoeft het geen verbazing te wekken dat patiënten de slaap niet kunnen vatten als ze hun avondmaaltijd nog cafeïnerijke dranken krijgen.

On ne peut nier qu'une certaine cacophonie peut naître d'initiatives parallèles et non concertées, émanant non seulement de l'État fédéral et des communautés, mais aussi des provinces, des mutuelles ou du secteur associatif. Ce qui nuit à la lisibilité de l'information, c'est une masse trop importante et une absence de cohérence. Des institutions, telles que les parlements, doivent se voir réserver un rôle éminent en la matière.

Dans cette optique, la réalisation d'un tableau synoptique des compétences des différentes entités compétentes dans cette matière serait utile. Il serait également profitable de connaître les points de vue, éventuellement divergents, de la Communauté flamande et de la Communauté germanophone.

La promotion et une part de la prévention en matière de santé font partie des compétences de la Communauté française. Les politiques menées en matière de prévention ont déjà prouvé leur valeur à de maintes reprises. Des avancées notables ont été enregistrées, notamment concernant l'hygiène bucco-dentaire et la prévention des maladies cardio-vasculaires en prenant mieux en compte l'importance des facteurs diététiques.

Concernant la promotion de la santé à l'école, la question de l'interdiction du tabac et celle de l'interdiction des distributeurs de boissons sucrées, ont été beaucoup discutées au Parlement de la Communauté française. C'est suite à des initiatives parlementaires et après auditions et débats que, par voie décrétole, fumer a été complètement interdit en milieu scolaire dès la rentrée de septembre 2006 en Communauté française. Par contre, la volonté du Gouvernement de la Communauté française de faire interdire les distributeurs de boissons sucrées dans les écoles n'a pas abouti. Éclairé par des spécialistes de santé publique de l'Université de Liège, les autorités de la Communauté ont mieux pu percevoir qu'il vaut mieux décider ce type de mesure au moment propice, c'est-à-dire quand les efforts préalables de promotion et d'éducation à la santé ont porté leurs fruits.

L'intervenant voudrait encore attirer l'attention sur la difficulté que pose la qualité déficiente de l'alimentation à l'hôpital. Beaucoup de patients, surtout parmi les personnes âgées, souffrent de dénutrition à l'hôpital. Il faudrait repenser la qualité diététique, mais aussi le moment où les repas sont délivrés eu égard aux impératifs de santé. Il arrive trop souvent que les plateaux-repas soient apportés tôt dans l'après-midi. D'autre part, il est contradictoire de fournir des boissons contenant de la caféine avec le repas du soir et, en même temps, de s'étonner des insomnies des patients hospitalisés.

V. — ANTWOORD VAN DE COÖRDINATOREN

A. Antwoorden van mevrouw Laurence Doughan

1. Bevoegdheidskwestie

De spreekster wijst erop dat zij het NVGP op het kabinet van de federale minister voor Volksgezondheid mee op gang heeft gebracht, in overleg met de overeenstemmende kabinetten van alle betrokken deelentiteiten.

Met de gemeenschappen werd er een samenwerkingsakkoord gesloten, dat in juni 2005 door alle betrokken ministers werd ondertekend en dat nauwgezet rekening hield met de bevoegdheidsverdelende regels.

De lijst van de bevoegdheden is echter niet limitatief. De federale overheid heeft willen optreden in een aangelegenheid, namelijk voeding, die echter niet uitdrukkelijk aan de gemeenschappen is toegekend, ook niet door de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen. Eerder al heeft de federale Staat een Hoge Raad voor de Gezondheid opgericht, die onder meer voedingsaanbevelingen voor heel België moet opstellen. De federale Staat waakt erover dat die instantie coherente boodschappen verspreidt. Er bestaan in dat opzicht immers geen noemenswaardige verschillen tussen het noorden en het zuiden van het land, of het nu om een aandoening als obesitas gaat, of om het vastleggen van algemene voedingsdoelstellingen. Overigens worden deze laatste op supranationaal niveau bepaald door de Europese landen die zijn aangesloten bij de Wereldgezondheidsorganisatie (WHO).

Natuurlijk bestrijkt het NVGP aangelegenheden waarvoor ook de gemeenschappen of de gewesten bevoegd zijn. Het Plan verzoekt de betrokken entiteiten echter ook een actieplan uit te stippelen dat de nationale doelstellingen in de praktijk brengt. Het NVGP is niets anders dan een wetenschappelijk document dat een werkingsplan omvat en op de verschillende niveaus moet worden omgezet.

2. Jodiumhoudend zout

De spreekster betreurt dat de Belgische bevolking onvoldoende op de hoogte is van het vraagstuk van jodiumhoudend zout. Andere Europese landen waarvan de bevolking een jodiumtekort heeft, zoals Zwitserland en Slowakije, hebben al kordater gereageerd.

In België valt het met het jodiumtekort nogal mee. Communicatie daarover is echter niet gemakkelijk. Niet

V. — RÉPONSE DES COORDINATEURS

A. Réponses de Mme Laurence Doughan

1. Problématique de la compétence

L'intervenante explique avoir eu un rôle moteur dans le lancement du PNNS au sein du cabinet du ministre fédéral de la Santé publique. Lors de ce lancement, une concertation a été lancée avec les cabinets homologues de toutes les entités fédérées concernées.

Un accord avait été conclu avec les communautés. Tous les ministres impliqués avaient apposé leur signature sur cet accord en juin 2005. Les règles répartitrices de compétences avaient été soigneusement étudiées en vue de les respecter.

L'énumération des compétences n'est toutefois pas exhaustive. Le pouvoir fédéral a voulu intervenir dans un domaine, la nutrition, qui n'est pas explicitement attribué aux communautés, notamment par la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles. Ainsi, l'État fédéral s'est-il déjà, par le passé, doté d'un Conseil supérieur de la santé. L'un des domaines d'activité de ce Conseil consiste justement à élaborer des recommandations nutritionnelles destinées à l'ensemble de la population belge. L'État fédéral garantit la cohérence des messages véhiculés auprès de sa population. Il n'existe en la matière pas de différence fondamentale entre le nord et le sud du pays, qu'il s'agisse d'affections comme l'obésité ou d'objectifs nutritionnels généraux. Ceux-ci sont d'ailleurs établis au niveau supranational, au sein des pays européens membres de l'OMS.

Certes, le PNNS vise des matières qui sont aussi de la compétence des communautés ou des régions. Mais ce Plan s'est accompagné d'une invitation aux entités concernées à se doter d'un plan d'action déclinant les objectifs visés au niveau national. Le PNNS n'est rien d'autre qu'un texte scientifique décrivant un plan opérationnel, à décliner aux différents niveaux.

2. Sel iodé

L'oratrice regrette que la population belge ne soit pas encore suffisamment informée de la problématique du sel iodé. Certains autres pays européens, qui présentaient des carences spécifiques en iode comme la Suisse ou la Slovaquie, ont déjà réagi plus fortement.

En Belgique, la carence est légère. Il est cependant malaisé de communiquer sur cette question. Il est diffi-

iedereen begrijpt complexe biologische mechanismen zoals de werking van de schildklier of de dosering van bepaalde hormonen.

Gemakkelijker is het om van overheidswege te beslissen dat elk zout met jodium moet worden verrijkt. Over de beste oplossing voor jodiumtekort bestaat er echter geen consensus. Alle zout met jodium verrijken kan bijvoorbeeld voor problemen zorgen bij mensen met een overactieve schildklier. Overleg met de betrokken sectoren is dan ook onontbeerlijk. Voorts is het belangrijk te onderzoeken welke voedingsmiddelen met jodium moeten worden verrijkt, in welke mate dat moet gebeuren en hoe de gevolgen daarvan voor de volksgezondheid kunnen worden gecontroleerd. Op onbezonnen wijze jodium toevoegen is uit den boze.

Met moet dus stapsgewijs te werk gaan. De federale Staat wil daar actief en efficiënt toe bijdragen. Hij speelt een cruciale rol omdat de grote beroepsorganisaties van de betrokken sectoren zijn gesprekspartner zijn.

3. Actiemiddelen

De federale Staat kan dan weer nauwelijks ingrijpen in de etikettering, omdat dit een bevoorrecht terrein van de Europese Unie is. Aangaande reclame moet men voor ogen houden dat de gemeenschappen bevoegd zijn voor de audiovisuele sector. Een verbod op reclame die op kinderen jonger dan twaalf gericht is, kan, hoe wenselijk het ook lijkt, niet op het federale vlak worden doorgevoerd.

De spreekster geeft toe dat de regelgeving strenger zou mogen zijn. De bedoeling was echter om voor deze belangrijke aangelegenheid een omvattend federaal project op touw te zetten en daarbij alle bevoegde ministeries, ook de federale, te betrekken. Dat project is pas van start kunnen gaan na uitvoerig voorbereidend werk. Niet alle betrokkenen waren zich immers even bewust van het vraagstuk, ondanks de hoge maatschappelijke kostprijs van slechte voedingsgewoonten en een ongezonde levensstijl.

De communicatie naar de bevolking zou inderdaad sterker mogen zijn. Geen enkele overheid, ook niet de federale, beschikt echter over hetzelfde budget als een internationale voedingsgigant. Voor het NVGP was voor de start van de campagne 1.000.000 euro vrijgemaakt. In 2007 werd 800.000 euro aan het plan besteed, terwijl men in 2008 over 750.000 euro zal beschikken.

cile de faire comprendre des mécanismes biologiques complexes comme le fonctionnement de la glande thyroïdienne ou le dosage d'hormones spécifiques.

Il est plus facile de décider par voie d'autorité que tous les sels devront être iodés. Cependant, il n'existe pas de consensus sur la réponse à donner à la carence en iode. L'iodisation universelle du sel a un effet négatif sur certaines personnes, souffrant d'hyperthyroïdie. Une concertation avec les secteurs concernés est essentielle. Il faut vérifier quel taux d'iodisation des aliments est requis, quels sont les aliments concernés et quel contrôle est possible sur les effets sanitaires de la mesure. L'iodisation sauvage doit être évitée.

Un processus progressif est donc nécessaire. L'État fédéral va s'y atteler de manière active et efficace. Son rôle est essentiel car les interlocuteurs sont les grandes organisations représentatives des interlocuteurs des secteurs concernés.

3. Moyens d'action

Par contre, l'État fédéral belge est relativement impuissant concernant l'étiquetage des produits. Il s'agit en effet d'un domaine d'action privilégié de l'Union européenne. Concernant la publicité, il faut conserver à l'esprit que l'audiovisuel est une compétence communautaire. Ainsi, si l'interdiction de publicité à l'intention des moins de douze ans paraît une mesure souhaitable, ce n'est pas au niveau fédéral qu'une telle mesure pourra être adoptée.

L'intervenante reconnaît que des règles plus strictes auraient été utiles. L'idée a cependant été de lancer un grand chantier au niveau fédéral concernant une problématique majeure, en y associant tout les ministères compétents y compris au niveau fédéral. La mise en place a été très difficile, nécessitant un large travail de fond. La conscientisation des différents intervenants n'a pas toujours été évidente, malgré les coûts très importants d'une alimentation déficiente et d'un mauvais mode de vie pour la société.

Il est également vrai que des messages plus forts devraient être envoyés à la population. Les moyens disponibles ne sont cependant pas toujours comparables, entre ceux d'une multinationale de l'alimentation et ceux d'une administration, fût-elle fédérale. En ce qui concerne le PNNS, pour le lancement de la campagne, 1 000 000 d'euros ont été prévus. En 2007, 800 000 euros ont été consacrés au plan. En 2008, le plan disposera de 750 000 euros.

Het is belangrijk dat het plan efficiënt wordt vertakt en opgepikt, niet alleen door de gemeenschappen en de gewesten, maar ook door de betrokkenen op het terrein, zoals de eerstelijnsartsen. De kinderartsen ontvangen binnenkort een informatiebrief.

4. *Kostprijs van groenten en fruit*

De spreekster gaat er niet echt mee akkoord dat groenten en fruit te duur zijn, zoals vaak wordt beweerd.

Algemeen blijkt dat bevolkingsgroepen die het financieel moeilijk hebben, niet vanzelf voor gezonde voeding kiezen. Zij verkiezen energierijke levensmiddelen boven levensmiddelen met een hoge voedingswaarde. Vaak zijn ongezonde voedingsgewoonten het gevolg van een gebrek aan kennis. Bewustmaking, bijkomende middelen en acties dicht bij de mensen kunnen dat verhelpen.

Warenhuizen die hun goedkope prijzen uitspelen, hebben doorgaans een afdeling met goedkope groenten en fruit. Ook jodiumhoudend zout is er tegen echt betaalbare prijzen te koop.

Ook op Europees niveau worden er hervormingen voorbereid. Zo wil de Europese commissaris voor Landbouw het btw-tarief voor de tuinbouwsector verlagen tot 6%.

5. *Belasting*

De spreekster betwijfelt het nut van een bijkomende belasting op sommige producten omdat de eindverbruiker er de rekening van dreigt te betalen.

In de Verenigde Staten en Engeland is het idee ontstaan om ronduit ongezonde producten te belasten met de zogenaamde *fat tax*. Er gaat echter een zekere tijd over vooraleer consumenten dergelijke producten vaker achterwege laten. Zo is het ook met tabak, waarvan de prijsstijgingen vooral de bevolkingsgroepen treffen die het minst om een gezonde levensstijl bekommerd zijn. Belasting is dan ook niet de beste oplossing.

*
* *

Il est essentiel de disposer de relais efficaces. Il s'agit des communautés et des régions, mais aussi des acteurs de terrain, comme les médecins de première ligne. Une lettre d'information pédiatrique sera prochainement distribuée.

4. *Coût des fruits et légumes*

L'intervenante n'est pas entièrement convaincue par l'argument, souvent entendu, que les fruits et les légumes sont trop coûteux.

L'on constate que, généralement, les populations précarisées ne se dirigent pas directement vers des plats sains. Ces populations tendent à préférer les aliments à forte densité énergétique plutôt qu'à forte densité nutritionnelle. Souvent, c'est un manque de connaissance qui est la cause de choix nutritionnels déficients. La sensibilisation spécifique, des moyens supplémentaires et des actions de proximité permettraient de mieux s'attaquer à ce problème.

Certains magasins de la grande distribution pratiquant une politique systématique de prix réduits disposent cependant de rayons de fruits et de légumes. Ces denrées sont bon marché. Ces établissements proposent également un sel iodé à des prix très compétitifs.

Au niveau européen également, des réformes sont proposées. La Commissaire européen à l'Agriculture propose ainsi de réduire à 6% la TVA pour le secteur maraîcher.

5. *Taxation*

L'intervenante met en doute l'utilité d'une taxation supplémentaire de certains produits. En effet, l'augmentation de la charge risque de se répercuter sur le consommateur final.

Aux Etats-Unis et en Angleterre, on a lancé l'idée d'une taxation sur les produits de consommation les moins sains, la *fat tax*. Cependant, c'est oublier que les consommateurs ne réagissent pas immédiatement en réduisant la consommation de ces produits-là. On le voit également avec le tabac, où les augmentations de prix touchent directement les populations les moins attentives à un mode de vie sain. Ce n'est pas la piste privilégiée.

*
* *

B. Antwoorden van mevrouw Isabelle Laquière

De spreekster wijst erop dat het probleem van jodiumhoudend zout op een paradox stuit: meer voedingsmiddelen moeten met jodium worden verrijkt door het gebruik van gejodeerd zout, maar tegelijkertijd moeten we voorkomen dat mensen meer zout gaan eten.

Aangaande de respectieve bevoegdheden is de federale Staat nog altijd bevoegd om in te grijpen in de samenstelling van bepaalde levensmiddelen. Maatregelen moeten echter steunen op erkende en sterk onderbouwde wetenschappelijke gegevens. De eerste gezondheidsenquête kan niet de enige basis zijn om inzake zoutverbruik op te treden. Daarvoor is het vraagstuk te moeilijk in cijfers te vatten.

In Nederland wordt al aanbevolen gejodeerd zout te gebruiken in brood en andere levensmiddelen. De producten worden namelijk zelf niet verrijkt. Er wordt wel met jodium verrijkt zout gebruikt. Het vrije verkeer van goederen kan echter in het gedrang komen omdat het moeilijk wordt om voedingsmiddelen uit te voeren naar een land dat streng waakt over de samenstelling van die voedingswaren. Aangezien het slechts om aanbevelingen en niet om opgelegde maatregelen gaat, konden zij niet formeel aan de kaak worden gesteld. Waakzaamheid blijft echter geboden.

*
* *

C. Antwoorden van mevrouw Rajae Essefiani

1. Frisdrankautomaten

De spreekster wijst erop dat de ontwerp teksten van de goedgekeurde maatregelen aanvankelijk voorzagen in de verwijdering van frisdrankautomaten uit scholen.

Die maatregel lokte in het veld echter verzet uit omdat hij te veel gebreken zou vertonen. Scholen en ouders hadden kritiek, elk om hun eigen redenen. Zij waren meer gewonnen voor positieve acties dan voor een verbod zonder meer.

Nochtans valt het te verwachten dat scholen geleidelijk zelf de frisdrankautomaten zullen weghalen. Het zou immers veel verbazing wekken dat scholen die vooraan staan om gezondheid en een gezonde levensstijl aan

B. Réponses de Mme Isabelle Laquière

L'intervenante relève que, concernant le sel iodé, deux impératifs contradictoires s'opposent. D'une part, il est certain que plus d'iodisation des aliments par l'utilisation de sel iodé est requis. Mais, d'autre part, il convient d'éviter que la population absorbe plus de sel.

Au niveau de la répartition des compétences, l'État fédéral reste compétent pour adopter des mesures concernant la composition de certains aliments. Mais pour pouvoir adopter ces mesures, il est nécessaire de disposer de données scientifiques largement étayées et reconnues. Or, concernant la consommation de sel, la première enquête de santé ne permet pas à elle seule d'agir concrètement, car il s'agit d'une donnée difficilement quantifiable.

Aux Pays-Bas, des mesures ont été adoptées concernant l'utilisation du sel iodé dans les pains et les autres biens de consommation. Les produits ne sont pas directement enrichis en iode, mais ils sont confectionnés avec du sel iodé. Des difficultés sont cependant apparues portant sur la libre circulation des marchandises. En effet, il devient difficile dans cette optique d'importer des aliments sur le territoire d'un État qui impose des mesures contraignantes quant à la composition de ceux-ci. Comme il ne s'agissait que de recommandations, la régularité de ces mesures n'a pas pu être fondamentalement remise en cause. Il faut toutefois y rester attentif.

*
* *

C. Réponses de Mme Rajae Essefiani

1. Distributeurs de boissons sucrées

L'intervenante révèle que, dans un première mouture des mesures adoptées, il avait été retenu une suppression des distributeurs de boissons sucrées dans les écoles.

Cependant, les acteurs de terrain avaient fait entendre leur opposition à cette mesure, qui présentait à leur estime de nombreux défauts. Les écoles et les parents, pour des raisons diverses, avaient émis des critiques et estimaient qu'il convenait de proposer des incitants plutôt que d'interdire purement et simplement.

Les écoles devraient cependant progressivement supprimer d'elles-mêmes ces distributeurs. À cet égard, il serait très étonnant que les écoles qui sont les plus impliquées dans la promotion de la santé et d'un mode de

te moedigen, geen voortrekkersrol zouden spelen en dus de frisdrankautomaten weghalen. Die maatregel past volkomen binnen het streven naar een gezondere voeding en een betere gezondheid.

2. Aanbieden van water

Er zijn veel methodes mogelijk om de leerlingen van de scholen van de Franse Gemeenschap gezonde dranken aan te bieden.

Momenteel is er een projectoproep gelanceerd voor het verdelen van water onder alle leerlingen. De kosten van een dergelijke distributie kunnen worden geëvalueerd als alle projecten binnen zijn. De kosten van een drinkfontein (plaatsing én onderhoud) kunnen immers hoog oplopen. De beste formule zal die zijn met een optimale verhouding tussen de totale kosten en baten. Het doel is de veralgemening van gratis water voor de scholen, ten bedrage van één liter water per leerling en per dag.

Er is ook een gids verspreid over de weldoende effecten van water. Men moet erop toezien dat de aanbevelingen in die gids worden nageleefd. Een heruitgave van die brochure wordt trouwens overwogen.

3. Optimalisering van de maatregelen

In verband met de brochures van verschillende bestuursniveaus herinnert de spreekster eraan dat de Franse Gemeenschap beslist heeft voor de verdeling te zorgen van de federale brochures die gericht zijn op de kinderen en de adolescenten. De Franse Gemeenschap heeft zelf geen andere brochure opgesteld.

Het doel is nodeloze herhaling te voorkomen, vooral omdat iedereen zich bewust is van de beperkte beschikbare middelen. Het Nationaal Verbond van Socialistische Mutualiteiten (NVSM) werkt aan een internetsite die een online pedagogisch informatiepakket aanbiedt. Er lopen momenteel besprekingen om uit te maken of een dergelijk pakket ook bij de Franse Gemeenschap opportuun is.

*
* *

D. Antwoorden van mevrouw Anne Boucquiau

1. Hoe wordt de samenwerking gezien?

De spreekster stelt vast dat het NVGP het vraagstuk heel breed opvat.

vie sain ne joueraient pas un rôle moteur en la matière, en supprimant les premières ces distributeurs. Cette mesure s'intègre parfaitement dans le processus de promotion d'une nutrition adéquate et d'une meilleure santé.

2. Distribution de l'eau

Il existe un grand nombre de méthodes possibles pour distribuer aux élèves des écoles de la Communauté française des boissons saines.

Actuellement, un appel à projet a été lancé pour la distribution d'eau à tous les élèves. Les coûts d'une telle distribution pourront être évalués après la réception de tous les projets. Il ne faut pas sous-estimer le coût d'une fontaine d'eau, non seulement en ce qui concerne le placement mais aussi l'entretien. La meilleure formule sera celle qui présente un *ratio* optimal entre ses coûts totaux et ses bénéfices. L'objectif est de généraliser l'eau gratuite pour les écoles, à hauteur d'un litre par élève et par jour.

Un guide des bienfaits de l'eau a été distribué. Il faut veiller à ce que les recommandations que ce guide contient soient appliquées. Il est envisagé par ailleurs de rééditer cette brochure.

3. Optimisation des mesures

Concernant les brochures provenant de niveaux divers, l'intervenante rappelle que la Communauté française a décidé de diffuser les brochures fédérales destinées aux enfants et aux adolescents. La Communauté n'a pas, de son côté, rédigé une autre brochure.

Le but est d'éviter des redites, surtout que tout le monde est conscient de la limitation des moyens disponibles. Par exemple, l'Union nationale des mutualités socialistes (UNMS) élabore un site internet proposant une mallette pédagogique en ligne. Les discussions sont en cours quant à l'opportunité pour la Communauté de réaliser également de son côté une telle mallette.

*
* *

D. Réponses de Mme Anne Boucquiau

1. Perception de la collaboration

L'oratrice constate que le PNNS adopte une vision très large.

Het plan raakt een reeks heel verschillende domeinen. Het belang van een nationaal kader ligt in de omvang van de aangesneden deelvraagstukken. Het is ook waar dat voortdurende dialoog en een constructieve visie nodig zijn om het werk van het NVGP en van het Plan «Promotion attitudes saines» (PAS) van de Franse Gemeenschap op elkaar af te stemmen. Informatie en sensibilisering zijn echter domeinen waarin de federale Staat, minder dan de gemeenschappen, geroepen is om op te treden. De Franse Gemeenschap heeft vaak aangegeven dat ze een aanzienlijker aandeel van het NVGP in de federale bevoegdheden wenst.

De Franse Gemeenschap staat voortdurend in contact met de organisaties die de belangen vertegenwoordigen van bepaalde groepen uit de sectoren van de voedings-middelenindustrie. Er is voortdurende dialoog met de privésector. Soms nemen de betrokkenen uit die sector, in het kader van welbegrepen zelfregulering, op eigen initiatief contact op met het administratieve niveau of met het kabinet. Dat is de gelegenheid om ze eraan te herinneren dat de voorlichting van de consument, maar dat ook moet worden gewerkt aan de samenstelling van de aangeboden producten. Voorts moet men ook waakzaam zijn wat de inhoud van hun communicatie betreft.

Het verstrekken van informatie is een essentieel punt in de maatregelen van het Plan. Het is van bijzonder belang ten aanzien van de verwanten van de zwakkeren, of het nu gaat om kleine kinderen of om mensen die in een ziekenhuis zijn opgenomen of in moeilijkheden verkeren. Op die mensen gerichte communicatie ligt echter minder voor de hand en vereist dat van dichtbij wordt gewaakt.

Wat de kakofonie betreft, klopt het dat tal van, soms uiteenlopende, berichten aan de bevolking worden gericht. Die raakt er niet altijd wijs uit. Ook als er verschillende parallelle boodschappen zijn in uiteenlopende vormen maar met dezelfde betekenis, kan men niet spreken van een kakofonie. Als verschillende instellingen rond eenzelfde bericht samenwerken, kan er zelfs een wederzijdse versterking zijn. Bovendien, als het om initiatieven van privé actoren gaat, kunnen ze niet gemakkelijk worden gecontroleerd.

Wat de voor kinderen bestemde reclame betreft, moet men zich hoeden voor een overdreven regulering of zelfs een verbod van reclameboodschappen waarmee ze zich makkelijk kunnen vereenzelvigen, zoals bijvoorbeeld op televisie. Het gevaar bestaat dat een meer geniepige en voor de kinderen moeilijker te onderkennen vorm van marketing ontstaat in films, videospelletjes, op het internet enzovort. Er moet een algemeen insteek van de marketing komen.

Le plan touche une série de domaines très différents. L'intérêt d'un cadre national réside dans l'étendue des problématiques touchées. Il est vrai aussi qu'un dialogue continu et une vision constructive sont nécessaires pour harmoniser le travail du PNNS et du Plan attitudes saines (PAS) de la Communauté française. L'information et la sensibilisation sont cependant des domaines dans lesquels l'État fédéral a moins vocation à intervenir que les communautés. La Communauté française a souvent répété qu'elle souhaiterait un investissement plus important du PNNS dans les compétences fédérales.

La Communauté entretient des contacts permanents avec les organisations représentatives des intérêts de certains intervenants des secteurs agro-alimentaires. Il existe un dialogue permanent avec le secteur privé. Parfois, dans le cadre d'une autorégulation bien comprise, les acteurs de ce secteur prennent d'initiative contact avec l'administration ou le cabinet. C'est l'occasion de leur rappeler que l'information du consommateur est importante mais qu'il faut aussi travailler à la composition des produits proposés. Il faut pas ailleurs rester vigilant quant au contenu de leur communication.

L'information est un point essentiel des mesures du plan. Elle est particulièrement importante vis-à-vis des proches de personnes fragilisées, qu'il s'agisse d'enfants en bas-âge ou de personnes hospitalisées ou précarisées. La communication à destination de ces personnes est cependant moins évidente et nécessite un travail de proximité.

Par rapport à la cacophonie, il est vrai aussi que de nombreux messages, parfois divergents, sont envoyés à la population. Celle-ci ne s'y retrouve pas toujours. Mais lorsqu'il existe plusieurs messages parallèles, déclinés sous des formes diverses mais dont le sens est le même, on ne peut dans ce cas parler de cacophonie. Il peut même y avoir un renforcement mutuel à travailler avec des institutions différentes sur un même message. En outre, lorsqu'il s'agit d'initiatives, émanant d'intervenants privés, elles ne sont pas aisément contrôlables.

Concernant la publicité des enfants, il faut être prudent par rapport à une régulation excessive voire une interdiction des publicités facilement identifiées, comme par exemple à la télévision. Le danger serait de voir croître une forme de marketing plus insidieuse et moins repérable par l'enfant dans les films, les jeux vidéos, internet, etc. Il faut une approche globale du marketing.

2. Groenten en fruit

De spreekster merkt op dat de aanbevelingen in verband met de consumptie van groenten en fruit zijn verricht op grond van wetenschappelijke onderzoeken over producten die niet noodzakelijk uit de pesticidearme landbouw komen. De effecten op de gezondheid van de bevolking zijn echter al positief.

Er wordt gewerkt met de gewestminister die bevoegd is voor Landbouw. De boodschap in verband met gezondheid zou deel kunnen uitmaken van alle productie-, distributie en consumptiefasen.

Specifieke aandacht is voorts nodig voor de sociale economie. Er is een belangrijke rol weggelegd voor de sociale kruidenierswinkels en de OCMW's, want de bevolkingslagen waarop die instellingen zich richten, vormen een doelpubliek bij uitstek.

3. Omgaan met de tussendoortjes

In de huidige voedingsaanbevelingen wordt aangeraden het tussendoortje van tien uur 's ochtends af te schaffen, want het kan tot overgewicht leiden. Er wordt daarentegen de nadruk gelegd op het belang van het ontbijt en op de noodzaak van vier echte maaltijden. Het tussendoortje na de middag zou dus een belangrijker rol kunnen spelen.

De rapporteur,

Thérèse
SNOY et d'OPPUERS

De voorzitter,

Muriel
GERKENS

2. Fruits et légumes

L'oratrice relève que les recommandations relatives à la consommation des fruits et des légumes ont été réalisées sur la base d'études scientifiques reprenant des produits qui ne sont pas nécessairement issus d'une agriculture à faible usage de pesticides. Or, les effets constatés sur la santé de la population, sont déjà favorables.

Un travail est en cours avec le ministre régional compétent pour l'Agriculture. Le message de santé pourrait être intégré dans toutes les étapes de la production, de la distribution et de la consommation.

Il convient par ailleurs d'accorder une attention spécifique à l'économie sociale. Les épiceries sociales et les CPAS ont un rôle notable à jouer, car les populations auxquelles ces institutions s'adressent constituent un public-cible privilégié.

3. Gestion des collations

Les recommandations nutritionnelles actuelles conseillent de supprimer la collation de dix heures car celle-ci est un facteur de surpoids. Par contre, elles insistent sur l'importance du petit-déjeuner et sur la nécessité de quatre vrais repas. La collation de l'après-midi pourrait donc jouer un rôle plus important.

Le rapporteur,

Thérèse
SNOY et d'OPPUERS

La présidente,

Muriel
GERKENS