

**BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS**

12 december 2007

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van het Wetboek van de
inkomstenbelastingen 1992 inzake
de heffing van opcentiemen op de
vennootschapsbelasting ten bate
van de gemeenten**

(ingediend door de heer Dirk Van der Maelen)

**CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE**

12 décembre 2007

PROPOSITION DE LOI

**modifiant le Code des impôts sur
les revenus 1992 en ce qui concerne
l'établissement de centimes additionnels à
l'impôt des sociétés au profit
des communes**

(déposée par MM. Dirk Van der Maelen)

SAMENVATTING

Momenteel kunnen gemeenten enkel opcentiemen heffen op de personenbelasting. Dit wetsvoorstel strekt ertoe gemeenten toe te laten ook opcentiemen te heffen op de vennootschapsbelasting.

RÉSUMÉ

Pour l'instant, les communes ne peuvent lever de centimes additionnels qu'à l'impôt des personnes physiques. La présente proposition de loi vise à permettre aux communes de lever également des centimes additionnels à l'impôt des sociétés également.

<i>cdH</i>	:	<i>centre démocrate Humaniste</i>
<i>CD&V-N-VA</i>	:	<i>Christen-Democratisch en Vlaams/Nieuw-Vlaamse Alliantie</i>
<i>Ecolo-Groen!</i>	:	<i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen</i>
<i>FN</i>	:	<i>Front National</i>
<i>LDD</i>	:	<i>Lijst Dedecker</i>
<i>MR</i>	:	<i>Mouvement Réformateur</i>
<i>Open Vld</i>	:	<i>Open Vlaamse liberalen en democraten</i>
<i>PS</i>	:	<i>Parti Socialiste</i>
<i>sp.a - spirit</i>	:	<i>Socialistische partij anders - sociaal, progressief, internationaal, regionalistisch, integraal-democratisch, toekomstgericht.</i>
<i>VB</i>	:	<i>Vlaams Belang</i>

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :

<i>DOC 52 0000/000</i> :	<i>Parlementair document van de 52^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>
<i>QRVA</i> :	<i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>
<i>CRIV</i> :	<i>Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)</i>
<i>CRABV</i> :	<i>Beknopt Verslag (blauwe kaft)</i>
<i>CRIV</i> :	<i>Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)</i> <i>(PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)</i>
<i>PLEN</i> :	<i>Plenum</i>
<i>COM</i> :	<i>Commissievergadering</i>
<i>MOT</i> :	<i>moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)</i>

Abréviations dans la numérotation des publications :

<i>DOC 52 0000/000</i> :	<i>Document parlementaire de la 52^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i>
<i>QRVA</i> :	<i>Questions et Réponses écrites</i>
<i>CRIV</i> :	<i>Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)</i>
<i>CRABV</i> :	<i>Compte Rendu Analytique (couverture bleue)</i>
<i>CRIV</i> :	<i>Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)</i> <i>(PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)</i>
<i>PLEN</i> :	<i>Séance plénière</i>
<i>COM</i> :	<i>Réunion de commission</i>
<i>MOT</i> :	<i>Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)</i>

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen :
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be
e-mail : publicaties@deKamer.be

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes :
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.laChambre.be
e-mail : publications@laChambre.be

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit wetsvoorstel neemt, in aangepaste vorm, de tekst over van het voorstel DOC 51 1301/001.

De gemeenten ondervinden heel wat financiële moeilijkheden: hun gemeentelijke fiscale basis wordt aangetast onder meer door de vervennootschappelijking van het economisch leven. Steeds meer beoefenaars van een vrij beroep en zelfstandigen brengen hun activiteit immers onder in een vennootschap. Door het feit dat de inkomsten verdeeld worden tussen de vennootschap en de bedrijfsleider, wordt er een kleiner inkomen onderworpen aan de personenbelasting. Daar de gemeenten tot nu toe enkel opcentiemen kunnen heffen op de personenbelasting en niet op de vennootschapsbelasting leidt dit tot inkomstenverlies voor de gemeenten. De gemeenten wensen dit inkomstenverlies te compenseren door een veelheid aan lokale belastingen op economische activiteiten, gaande van belastingen op de distributie van reclamefolders, belasting op de bedrijfsoppervlakte, op tewerkgesteld personeel, op drijfkracht, op het gebruik van het openbaar domein (terrassen) enz. Deze evolutie leidt tot een grote administratieve rompslomp voor gemeenten en bedrijven. Bovendien houden deze gemeentebelastingen geen rekening met de draagkracht van de ondernemingen aangezien ze geen rekening houden met de door de onderneming geboekte winst. Door de enorme verscheidenheid van gemeentelijke belastingen kan dit aanleiding geven tot fiscale concurrentie tussen de gemeenten.

Dit wetsvoorstel beoogt een oplossing te bieden voor dit fenomeen. De door ons aangereikte oplossing moet leiden tot verregaande administratieve vereenvoudiging en transparantie, moet de fiscale concurrentie tussen de gemeenten uitsluiten en moet voor de overheden budgettair neutraal zijn.

Om deze redenen stellen wij voor om de gemeenten de mogelijkheid te geven om opcentiemen te heffen op de vennootschapsbelasting en dit aan een tarief, dat dient bepaald te worden bij een koninklijk besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad. Alhoewel dit tarief zal gelden voor alle vennootschappen van een zelfde gemeente, zullen de gemeenten zelf dit tarief binnen een bepaalde vork kunnen kiezen. Dit laatste zal de gemeenten toelaten om een tarief te kiezen waardoor zij geen eigen opbrengsten verliezen ten opzichte van de huidige situatie, zonder dat deze mogelijkheid evenwel mag aanleiding geven tot concurrentie tussen de gemeenten onderling.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition de loi reprend, en l'adaptant, le texte de la proposition DOC 51 1301/001.

Les communes éprouvent de nombreuses difficultés financières. Un nombre sans cesse croissant de titulaires de professions libérales et de travailleurs indépendants décident en effet d'exercer leurs activités dans le cadre d'une société. Or, la répartition des revenus des intéressés entre la société et son gérant entraîne une réduction des revenus soumis à l'impôt des personnes physiques. Dès lors qu'à l'heure actuelle, les communes ne peuvent lever des centimes additionnels qu'à l'impôt des personnes physiques et non à sur l'impôt des sociétés, cette situation entraîne pour elles un manque à gagner qu'elles tentent de compenser en multipliant les taxes communales sur les activités économiques, telles que, par exemple, la taxe sur la distribution de dépliants publicitaires, la taxe sur la surface d'exploitation, ou les taxes sur le personnel employé, la force motrice ou l'occupation du domaine public (terrasses), etc. Cette évolution entraîne un alourdissement considérable de la paperasserie administrative pour les communes et pour les entreprises. En outre, ces taxes communales ne tiennent pas compte des capacités financières des entreprises concernées dès lors qu'elles ne sont pas basées sur les bénéfices réalisés par ces dernières. Compte tenu de l'énorme diversité des taxes communales, cette situation peut, de surcroît, déboucher sur une concurrence fiscale entre les communes.

La présente proposition de loi vise à remédier à ce phénomène. Il faut que la solution que nous proposons entraîne une simplification administrative poussée et engendre une grande transparence, qu'elle exclue la concurrence fiscale entre les communes et qu'elle soit neutre pour les pouvoirs publics sur le plan budgétaire.

C'est pour cette raison que nous proposons de permettre aux communes de lever des centimes additionnels à l'impôt des sociétés et ce, à un taux qui doit être fixé par un arrêté royal délibéré en Conseil des ministres. Ce taux s'appliquera à toutes les sociétés d'une même commune, mais il pourra être choisi par les communes elles-mêmes dans une fourchette déterminée. Ce système permettra aux communes d'opter pour un taux qui ne leur occasionnera aucune perte de recettes propres par rapport à la situation actuelle, sans que cela puisse cependant donner lieu à une concurrence entre les communes.

Daarmee gepaard gaande wordt de gemeenten evenwel de mogelijkheid ontnomen om ten laste van vennootschappen andere belastingen te heffen dan opcentiemen inzake onroerende voorheffing en aanvullende belasting op de vennootschapsbelasting. Het is zonder meer duidelijk dat dit leidt tot een aanzienlijke vermindering van de administratieve rompslomp voor gemeenten en bedrijven. Dergelijk systeem komt de transparantie ten goede: bedrijven kunnen perfect de invloed van de opcentiemen inschatten en bovendien wordt op deze manier rekening gehouden met de draagkracht van de vennootschap.

De budgettaire neutraliteit voor de federale overheid wordt op deze manier gewaarborgd: de federale overheid treedt op als tussenpersoon bij de inning, met de bedoeling de geïnde gelden door te storten aan de gemeenten. Bij het doorstorten aan de gemeenten van de voor hun rekening verwezenlijkte ontvangsten zal de federale overheid tenslotte ook rekening houden met de werkelijke lasten die voor een gemeente verbonden zijn aan de uitbating van een exploitatiezetel door een vennootschap op haar grondgebied, voor zover die exploitatiezetel niet gevestigd is in dezelfde gemeente als de maatschappelijke zetel. Op die manier zal de federale overheid dus zorgen voor een billijke spreiding van de voor rekening van de gemeenten geïnde ontvangsten uit de aanvullende belasting op de vennootschapsbelasting.

Dirk VAN DER MAELEN (sp.a-spirit)

Parallèlement, les communes se verront toutefois ôter la possibilité de lever à charge des sociétés d'autres taxes que les centimes additionnels au précompte immobilier et la taxe additionnelle à l'impôt des sociétés. Il est clair que cette mesure permettra de réduire considérablement les formalités administratives pour les communes et les entreprises. Un tel système est également de nature à assurer la transparence: les entreprises pourront estimer avec précision l'incidence des centimes additionnels et, de plus, les possibilités financières de la société seront ainsi prises en compte.

De cette façon, la neutralité budgétaire pour l'autorité fédérale est garantie: l'autorité fédérale intervient en tant qu'intermédiaire lors de la perception, en vue de reverser les montants perçus aux communes. Lors du versement aux communes des recettes réalisées pour leur compte, l'autorité fédérale tiendra finalement également compte des charges réelles qu'entraîne pour une commune l'implantation sur son territoire d'un siège d'exploitation, pour autant que ce siège d'exploitation ne soit pas situé dans la même commune que le siège social. De cette manière, l'autorité fédérale assurera donc une juste répartition des recettes provenant de la taxe additionnelle à l'impôt des sociétés perçues pour le compte des commune

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 465 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992, waarvan de bestaande tekst § 1 zal vormen, wordt aangevuld met een § 2, luidende:

«§ 2. In afwijking van artikel 464 mogen de gemeenten een aanvullende belasting vestigen op de vennootschapsbelasting.».

Art. 3

Artikel 466 van hetzelfde Wetboek, gewijzigd bij de wetten van 20 december 1995 en 10 augustus 2001, waarvan de bestaande tekst § 1 zal vormen, wordt aangevuld met § 2, luidende:

«§ 2. De aanvullende gemeentebelasting op de vennootschapsbelasting wordt berekend op de vennootschapsbelasting, vastgesteld:

1° vóór de verrekening van de in artikel 218 vermelde voorafbetalingen en van de voorheffingen, het forfaitair gedeelte van buitenlandse belasting en het belastingkrediet als bedoeld in de artikelen 277 tot 296;

2° vóór de toepassing van de in artikel 218 vermelde vermeerderingen en van de belastingverhogingen als bedoeld in artikel 444.».

Art. 4

Artikel 467 van hetzelfde Wetboek, waarvan de bestaande tekst § 1 zal vormen, wordt aangevuld met een § 2, luidende:

«§ 2. De aanvullende belasting op de vennootschapsbelasting wordt door de gemeente geheven op de vennootschappen waarvan de maatschappelijke zetel in de gemeente is gevestigd.».

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

L'article 465 du Code des impôts sur les revenus 1992, dont le texte actuel formera le § 1^{er}, est complété par un § 2, libellé comme suit:

«§ 2. Par dérogation à l'article 464, les communes peuvent établir une taxe additionnelle à l'impôt des sociétés.».

Art. 3

L'article 466 du même Code, modifié par les lois du 20 décembre 1995 et du 10 août 2001, dont le texte actuel formera le § 1^{er}, est complété par un § 2, libellé comme suit:

«§ 2. La taxe communale additionnelle à l'impôt des sociétés est calculée sur l'impôt des sociétés, déterminé:

1° avant imputation des versements anticipés visés à l'article 218, des précomptes, de la quotité forfaitaire d'impôt étranger et des crédits d'impôt, visés aux articles 277 à 296;

2° avant application des majorations prévues à l'article 218 et des accroissements d'impôt prévus à l'article 444.».

Art. 4

L'article 467 du même Code, dont le texte actuel formera le § 1^{er}, est complété par un § 2, libellé comme suit:

«§ 2. La taxe additionnelle à l'impôt des sociétés est levée par la commune sur les sociétés dont le siège social est établi dans la commune.».

Art. 5

Artikel 468 van hetzelfde wetboek waarvan de bestaande tekst § 1 zal vormen, wordt aangevuld met een § 2, luidende:

«§ 2. De boven- en ondergrens waarbinnen de gemeenten de aanvullende belasting op de vennootschapsbelasting kunnen vaststellen, wordt bepaald door de Koning bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad.».

Art. 6

De gemeenten kunnen ten laste van vennootschappen geen andere belastingen heffen dan opcentiemen inzake onroerende voorheffing en aanvullende belasting op de vennootschapsbelasting.

Art. 7

De artikelen 1 tot en met 5 van deze wet treden in werking op een door de Koning te bepalen datum bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad en uiterlijk op...

20 november 2007

Dirk VAN DER MAELEN (sp.a-spirit)

Art. 5

L'article 468 du même Code, dont le texte actuel formera le § 1^{er}, est complété par un § 2, libellé comme suit:

«§ 2. Le Roi détermine, par arrêté royal délibéré en Conseil des ministres, les limites maximale et minimale dans lesquelles les communes peuvent fixer la taxe additionnelle à l'impôt des sociétés.».

Art. 6

Les communes ne peuvent lever, à charge des sociétés, d'autres taxes que les centimes additionnels au précompte immobilier et la taxe additionnelle à l'impôt des sociétés.

Art. 7

Les articles 1^{er} à 5 de la présente loi entrent en vigueur à la date fixée par le Roi, par arrêté délibéré en Conseil des ministres et au plus tard le...

20 novembre 2007