

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

4 december 2007

WETSONTWERP
tot vaststelling van het legercontingent
voor het jaar 2008

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE LANDSVERDEDIGING
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **David GEERTS**

INHOUD

I. Inleidende uiteenzetting van de heer André Flahaut, minister van Landsverdediging	3
II. Algemene bespreking	4
III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen	5

Voorgaand document :

Doc 52 **0278/ (2007/2008)** :
001 : Wetsontwerp.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

4 décembre 2007

PROJET DE LOI
fixant le contingent de l'armée
pour l'année 2008

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA DÉFENSE NATIONALE
PAR
M. **David GEERTS**

SOMMAIRE

I. Exposé introductif de M. André Flahaut, ministre de la Défense	3
II. Discussion générale	4
III. Discussion des articles et votes	5

Document précédent :

Doc 52 **0278/ (2007/2008)** :
001 : Projet de loi.

**Samenstelling van de commissie op datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date du dépôt du rapport:**

Voorzitter/Président: Ludwig Vandenhove

A. — Vaste leden/Membres titulaires:

CD&V - N-VA : Pieter De Crem, Carl Devlies, Gerald Kindermans,
Liesbeth Van der Auwera
MR : François Bellot, Denis Ducarme, Sabine Laruelle
PS : Thierry Giet, Patrick Moriau
Open Vld : Karel De Gucht, Patrick Dewael
VB : Luc Sevenhans, Bruno Stevenhuydens
sp.a-spirit : David Geerts, Ludwig Vandenhove
Ecolo-Groen! : Juliette Boulet
cdH : Brigitte Wiaux

B. — Plaatsvervangers/Membres suppléants:

Hendrik Bogaert, Roel Deseyn, Jan Jambon, Nathalie Muylle,
Herman Van Rompuy
Valérie De Bue, Daniel Ducarme, Olivier Hamal, Kattrin Jadin
André Frédéric, Alain Mathot, Aric Thiébaud
Katia Della Faille de Leverghem, Hilde Vautmans, Geert Versnick
Jan Mortelmans, Barbara Pas, Francis Van den Eynde
Dalila Douifi, Jan Peeters, Freya Van den Bossche
Wouter De Vriendt, Georges Gilkinet
Christian Brotcorne, Melchior Wathelet

cdH	:	centre démocrate Humaniste	
CD&V-N-VA	:	Christen-Democratisch en Vlaams/Nieuw-Vlaamse Alliantie	
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen	
FN	:	Front National	
LDD	:	Lijst Dedeker	
MR	:	Mouvement Réformateur	
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten	
PS	:	Parti Socialiste	
sp.a - spirit	:	Socialistische partij anders - sociaal, progressief, internationaal, regionalistisch, integraal-democratisch, toekomstgericht.	
VB	:	Vlaams Belang	

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :		Abréviations dans la numérotation des publications :	
DOC 52 0000/000 :	Parlementair document van de 52 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 52 0000/000 :	Document parlementaire de la 52 ^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA :	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA :	Questions et Réponses écrites
CRIV :	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)	CRIV :	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)
CRABV :	Beknopt Verslag (blauwe kaft)	CRABV :	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)
CRIV :	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)	CRIV :	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)
PLEN :	Plenum	PLEN :	Séance plénière
COM :	Commissievergadering	COM :	Réunion de commission
MOT :	moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT :	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen :
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be
e-mail : publicaties@deKamer.be

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes :
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.laChambre.be
e-mail : publications@laChambre.be

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft onderhavig wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 28 november 2007.

**I. — INLEIDENDE UITEENZETTING
VAN DE HEER ANDRÉ FLAHAUT,
MINISTER VAN LANDSVERDEDIGING**

De heer André Flahaut, minister van Landsverdediging, preciseert dat in uitvoering van artikel 183 van de Grondwet het maximum aantal militairen die op hetzelfde moment onder de wapens mogen zijn in de loop van een jaar, jaarlijks ter stemming moet worden voorgelegd. De jaarlijkse wet tot vaststelling van het legercontingent is een formele wet zonder budgettaire gevolgen, waarvan het ontwerp overigens niet aan het advies van de Raad van State moet worden voorgelegd.

Het legercontingent zal zijn maximum bereiken in de loop van januari 2008. Gedurende deze maand zullen er niet meer dan 39.961 militairen gelijktijdig onder de wapens mogen zijn. Dit contingent zal bestaan uit 39.261 militairen van het actieve kader en uit 700 wederopgeroepen militairen van het reservekader.

Het aantal van 39.261 militairen van het actieve kader vormt een maximum dat de 38.553 militairen en leerlingen omvat die in de enveloppe en ten laste van de defensiebegroting begrepen zijn, alsmede 708 militairen van het actieve kader die buiten de enveloppe van militair personeel vallen. Dit ten gevolge van ofwel een inplaatsstelling op een functie buiten budget ofwel een bijzondere administratieve toestand, zoals bijvoorbeeld van hen die ter beschikking worden gesteld van de gemeenten in het kader van de verdeling van de elektronische identiteitskaarten, of van de militairen van het reservekader in vrijwillige encadreringsprestatie of nog van hen die bestemd zijn voor de verschillende detachementen van het Paleis der Natie, van de Gewesten en de Gemeenschappen.

Overeenkomstig de wet van 25 mei 2000 betreffende het in beschikbaarheid stellen van bepaalde militairen van het actief kader van de krijgsmacht, zijn de 201 militairen in beschikbaarheid niet begrepen in het contingent.

Tenslotte dient nog te worden opgemerkt dat het niet mogelijk is het contingent te vergelijken met de enveloppe aan militair personeel zoals vastgelegd bij de wet van 25 mei 2000 betreffende de personeelsenveloppe van militairen. Inderdaad, enerzijds, bepaalt zij de enveloppe aan voltijdse effectieven en niet de individuele personeelsleden, en anderzijds, omvat zij alleen de effectieven van het actief kader ten laste van de begroting

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi au cours de sa réunion du 28 novembre 2007.

**I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DE
M. ANDRÉ FLAHAUT,
MINISTRE DE LA DÉFENSE**

M. André Flahaut, ministre de la Défense, précise qu'en application de l'article 183 de la Constitution, le nombre maximum de militaires qui peuvent être simultanément sous les armes un même jour de l'année doit être mis aux voix chaque année. La loi annuelle fixant le contingent de l'armée est une loi formelle sans conséquences budgétaires, dont le projet ne doit d'ailleurs pas être soumis à l'avis du Conseil d'État.

Le contingent de l'armée atteindra son maximum dans le courant du mois de janvier 2008. Au cours de ce mois, il ne pourra pas y avoir plus de 39.961 militaires simultanément sous les armes. Ce contingent sera constitué de 39.261 militaires du cadre actif et de 700 militaires rappelés du cadre de réserve.

Le nombre de 39.261 militaires du cadre actif constitue un maximum qui comprend les 38.553 militaires et élèves comptés dans l'enveloppe et à charge du budget de la défense, ainsi que 708 militaires du cadre actif ne relevant pas de l'enveloppe du personnel militaire et ce, à la suite, soit d'une affectation à une fonction hors budget, soit d'une situation administrative particulière, comme, par exemple, celle des militaires mis à disposition des communes dans le cadre de la distribution des cartes d'identité électroniques, ou celle des militaires du cadre de réserve en prestation volontaire d'encadrement, ou encore celle des militaires destinés aux différents détachements du Palais de la Nation, des Régions et des Communautés.

Conformément à la loi du 25 mai 2000 relative à la mise en disponibilité de certains militaires du cadre actif des forces armées, les 201 militaires en disponibilité ne sont pas compris dans le contingent.

Enfin, il convient encore de faire remarquer que l'on ne peut comparer le contingent avec l'enveloppe en personnel militaire telle que fixée par la loi du 25 mai 2000 relative à l'enveloppe en personnel militaire. En effet, d'une part, elle prévoit l'enveloppe en effectifs à temps plein et non les membres du personnel à titre individuel, et, d'autre part, elle englobe uniquement les effectifs du cadre actif à charge du budget de la Défense. Cette loi

van Landsverdediging. Die wet van 25 mei 2000 beperkt de enveloppe tot 40.000 militairen en 2.500 militairen in opleiding, voor het geheel van de Krijgsmacht vanaf 31 december 2002.

Tenslotte kan nog worden verwezen naar de tabel die in de toelichting is opgenomen (DOC 52 0278/001, p. 5) die de evolutie van de enveloppe in militair en burgerlijk personeel weergeeft.

II. — ALGEMENE BESPREKING

De heer Luc Sevenhans (VB) erkent dat de Grondwet voorschrijft dat het legercontingent jaarlijks bij wet wordt vastgesteld.

Hij verwijst echter ook naar een aantal recente problemen waarmee het departement van Landsverdediging werd geconfronteerd. Voor hem volgt hieruit dan ook de opportuniteitsvraag naar de taken en de inzetbaarheid van de militairen in de toekomst en naar de mogelijkheden om in de nodige betalingen te kunnen voorzien daar er blijkbaar op de werkingskosten zal moeten worden bespaard. Spreker pleit niet voor een vermindering van het aantal militairen dat, gelet op de internationale verplichtingen, noodzakelijk is, maar meent dat de opportuniteitsvraag toch mag worden opgeworpen. Welk nut heeft het anders deze wet aan te nemen?

De heer François Bellot (MR) stipt aan dat de wet van 25 mei 2000 betreffende de personeelsenveloppe van militairen de enveloppe op 40.000 militairen vaststelt maar ook een opdeling hiervan omvat. Het aantal militairen dat thans wordt voorgesteld in het ontwerp van contingentwet is bepaald op 39.261 van het actief kader (en 700 reservisten). Dient echter de wet van 25 mei 2000 in dat geval niet te worden aangepast meer in het bijzonder wat de opdeling van het globaal cijfer betreft?

Luitenant-generaal Baudouin Somers, directeur-generaal Human resources, onderlijnt dat de wet tot vaststelling van het legercontingent betrekking heeft op een maximum aan individuen, en niet aan voltijdse equivalenten. Een personeelslid dat bijvoorbeeld halftijds werkt telt voor één eenheid in de wet met betrekking tot het contingent. Dit geldt ook voor de reservisten die voor bijvoorbeeld maar één dag zijn heropgeroepen: zij zijn ook in het contingent begrepen. De wet tot vaststelling van het contingent bepaalt het maximum aantal militairen die op een bepaalde dag in het jaar 2008 onder de wapens zullen zijn. Het betreft in feite een verouderd begrip dat reeds van in het begin in de Grondwet is opgenomen.

du 25 mai 2000 limite l'enveloppe à 40.000 militaires et 2.500 militaires en formation pour l'ensemble des Forces armées à partir du 31 décembre 2002.

Enfin, on peut encore renvoyer au tableau figurant dans les développements (DOC 52 0278/001, p. 5), qui présente l'évolution de l'enveloppe en personnel militaire et civil.

II.— DISCUSSION GÉNÉRALE

M. Luc Sevenhans (VB) reconnaît que la Constitution prescrit que le contingent de l'armée doit être fixé chaque année par une loi.

Il renvoie cependant aussi à une série de problèmes récents auxquels le département de la Défense a été confronté. Selon lui, on peut dès lors se poser la question d'opportunité quant à savoir quelles seront les tâches et la disponibilité des militaires dans le futur et quelles sont les possibilités d'effectuer les paiements nécessaires, vu qu'il faudra vraisemblablement économiser sur les frais de fonctionnement. L'intervenant ne plaide pas pour une diminution du nombre de militaires nécessaire en raison des obligations internationales, mais estime que la question d'opportunité peut tout de même être soulevée. Sinon, quelle serait l'utilité d'adopter cette loi?

M. François Bellot (MR) indique que la loi du 25 mai 2000 relative à l'enveloppe en personnel militaire fixe l'enveloppe à 40.000 militaires mais en prévoit également la ventilation. Le projet de loi fixant le contingent propose actuellement d'arrêter le nombre de militaires à 39.261 militaires du cadre effectif (et 700 réservistes). Dans ce cas, ne convient-il pas toutefois d'adapter la loi du 25 mai 2000, en particulier en ce qui concerne la répartition du nombre global ?

Le lieutenant-général Baudouin Somers, Directeur général human resources, souligne que la loi fixant le contingent de l'armée concerne un maximum d'individus et non d'équivalents temps plein. Un membre du personnel qui travaille par exemple à mi-temps compte pour une unité dans la loi relative au contingent. Il en va de même pour les réservistes qui ne sont rappelés que pour un jour, par exemple: ils sont également inclus dans le contingent. La loi fixant le contingent définit le nombre maximal de militaires qui seront sous les armes à un jour donné en 2008. Il s'agit en fait d'une notion ancienne qui a été reprise dès le départ dans la Constitution.

Op grond van de analyse en planning van het departement komt men aldus tot het maximaal cijfer van 39.961. In de praktijk zal het werkelijke aantal evenwel lager liggen en verder blijven dalen. Wat de evolutie in de toekomst betreft zal de daling overigens sneller lopen dan gepland. Het aantal van 35.000 militairen zal waarschijnlijk omstreeks het jaar 2013 worden bereikt (vroeger dan in de bij de toelichting gevoegde tabel staat vermeld).

De wet, waarnaar de heer Bellot verwijst, legt het kader vast, als een modern instrument voor personeelsbeheer, in tegenstelling tot het verouderde concept van het contingent. Deze zou eventueel kunnen worden aangepast in navolging van de evolutie op het gebied van het personeel. Het betreft evenwel ook een maximum dat niet kan worden overschreden. De wet die het kader bepaalt legt inderdaad de onderverdeling van het personeel vast in officieren, onderofficieren, vrijwilligers en verdere onderverdelingen.

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Artikelen 1 tot 3

Deze artikelen, waarover geen verdere opmerkingen worden geformuleerd, worden achtereenvolgens aangenomen met 10 stemmen en 1 onthouding.

Mevrouw Juliette Boulet (Ecolo-Groen!) verduidelijkt dat haar fractie zich genoodzaakt voelt zich te onthouden als gevolg van de recente financiële problemen waarmee het departement van Landsverdediging werd geconfronteerd en waarover, volgens haar, nog steeds onvoldoende duidelijkheid is gecreëerd.

Het gehele wetsontwerp wordt vervolgens aangenomen met 10 stemmen en 1 onthouding.

De rapporteur,

David GEERTS

De voorzitter,

Ludwig VANDENHOVE

Sur la base de l'analyse et de la planification effectuées par le département, l'on obtient donc un nombre maximal de 39.961. Dans la pratique, le nombre effectif de militaires sera toutefois inférieur et continuera à diminuer. S'agissant des évolutions futures, la diminution sera d'ailleurs plus rapide que prévu. Le nombre de 35.000 militaires sera probablement atteint vers l'année 2013 (soit avant les échéances mentionnées dans le tableau joint à l'exposé des motifs).

La loi à laquelle M. Bellot fait référence fixe le cadre, en tant qu'instrument moderne de la gestion des ressources humaines, contrairement au concept dépassé du contingent. Elle pourrait éventuellement être adaptée aux évolutions en matière de personnel. Il s'agit toutefois d'un maximum qui ne peut être dépassé. La loi qui définit le cadre fixe en effet la répartition entre officiers, sous-officiers, volontaires et d'autres subdivisions.

III. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Articles 1^{er} à 3

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation et sont successivement adoptés par 10 voix et une abstention.

Mme Juliette Boulet (Ecolo-Groen!) précise que son groupe se voit contraint de s'abstenir en raison des problèmes financiers récents auxquels a été confronté le département de la Défense et sur lesquels, selon elle, toute la lumière n'a pas encore été faite.

L'ensemble du projet de loi est ensuite adopté par 10 voix et une abstention.

Le rapporteur,

David GEERTS

Le président,

Ludwig VANDENHOVE