

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

22 oktober 2007

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van het Strafwetboek, teneinde
onherkenbaarmaking met de bedoeling
misdrijven te plegen, strafbaar te stellen**

(ingediend door de heren Daniel Bacquelaine,
Pierre-Yves Jeholet en Chales Michel en
mevrouw Corinne De Permentier)

INHOUD

1. Samenvatting	3
2. Toelichting	4
3. Wetsvoorstel	7

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

22 octobre 2007

PROPOSITION DE LOI

**modifiant le Code pénal en vue d'ériger en
infraction le fait de masquer son identité dans
le but de commettre des infractions**

(déposée par MM. Daniel Bacquelaine,
Pierre-Yves Jeholet et Chales Michel et
Mme Corinne De Permentier))

SOMMAIRE

1. Résumé	3
2. Développements	4
3. Proposition de loi	7

cdH	:	centre démocrate Humaniste	
CD&V-N-VA	:	Christen-Democratisch en Vlaams/Nieuw-Vlaamse Alliantie	
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen	
FN	:	Front National	
LDD	:	Lijst Dedecker	
MR	:	Mouvement Réformateur	
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten	
PS	:	Parti Socialiste	
sp.a - spirit	:	Socialistische partij anders - sociaal, progressief, internationaal, regionalistisch, integraal-democratisch, toekomstgericht.	
VB	:	Vlaams Belang	

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :		Abréviations dans la numérotation des publications :	
DOC 52 0000/000 :	Parlementair document van de 52 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 52 0000/000 :	Document parlementaire de la 52 ^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA :	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA :	Questions et Réponses écrites
CRIV :	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)	CRIV :	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)
CRABV :	Beknopt Verslag (blauwe kaft)	CRABV :	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)
CRIV :	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)	CRIV :	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)
PLEN :	Plenum	PLEN :	Séance plénière
COM :	Commissievergadering	COM :	Réunion de commission
MOT :	moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT :	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers	Publications officielles éditées par la Chambre des représentants
Bestellingen :	Commandes :
Natieplein 2	Place de la Nation 2
1008 Brussel	1008 Bruxelles
Tel. : 02/ 549 81 60	Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74	Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be	www.laChambre.be
e-mail : publicaties@deKamer.be	e-mail : publications@laChambre.be

SAMENVATTING

Internationale topbijeenkomsten gaan vaak gepaard met betogingen van andersglobalisten. Die bewegingen worden geïnfiltreerd door georganiseerde gewelddadige splintergroepen waarvan de leden meestal een masker, een bivakmuts of een helm dragen. Zij werpen een smet op de pacifistische boodschap die de andersglobalistische bewegingen willen uitdragen.

Volgens de indieners van het wetsvoorstel beschikken de politiediensten niet over toereikende middelen om die georganiseerde splintergroepen het hoofd te bieden.

Zij stellen derhalve voor onherkenbaarmaking op de openbare weg of op voor het publiek toegankelijke plaatsen met de bedoeling misdrijven te plegen, strafbaar te stellen.

RÉSUMÉ

Dans le cadre des sommets internationaux, nous assistons souvent à des manifestations altermondialistes. Dans ces mouvements s'infiltrant des groupuscules organisés violents dont les membres sont pour la plupart masqués, cagoulés ou casqués, qui nuisent au message pacifiste que ces mouvements altermondialistes veulent lancer.

Selon les auteurs, les moyens d'actions mis à la disposition des forces de police ne sont pas suffisants pour faire face à ces groupuscules organisés.

Ils proposent donc d'ériger en infraction le fait de masquer son identité sur la voie publique ou dans les lieux accessibles au public dans le but de commettre une infraction.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit wetsvoorstel neemt de tekst over van wetsvoorstel DOC 51 1114/001.

Bij betogingen die in de marge van internationale topbijeenkomsten worden georganiseerd, spelen zich de jongste jaren almaar gewelddadiger taferelen van stadsguerrilla af. Twee internationale topbijeenkomsten komen daarbij zeker voor de geest: Göteborg en Genua; die topbijeenkomsten werden gekenmerkt door straatgevechten zonder voorgaande, waarbij honderden herrieschoppers betrokken waren en één betoger de dood vond.

Het geweld waarmee die betogingen gepaard gaan, is over het algemeen het werk van georganiseerde splintergroepen. Een van de groeperingen die een omwenteling via oproer voorstaan, is de organisatie «*Black Block*». Alle leden ervan zijn in het zwart gekleed en gemaskerd, en ze handelen gewelddadig en vastberaden. Zij zijn bijzonder actief geweest in Seattle, Québec, Göteborg, Genua en Evian.

Zij hebben het gemunt op overheidsgebouwen, politiecommissariaten, de ordediensten, banken, vastgoedkantoren en reclameborden, die zij als symbolen van het kapitalisme beschouwen. Hun doel is duidelijk: de andersglobalistische stroming radicaliseren, door er defensief en offensief geweld tegen de politiediensten van de «*bourgeois*-Staten» in te introduceren.

De leiders van de andersglobalistische bewegingen hebben zich bij herhaling ongerust getoond over de handelwijze van die splintergroepen. Wat die groepen doen, vertroebelt immers de boodschap die door die pacifistische bewegingen wordt uitgedragen.

De andersglobalistische bewegingen organiseren tegenbijeenkomsten, in een poging om hun verzoek om meer sociale rechtvaardigheid vreedzaam kenbaar te maken aan de internationale instanties. Die initiatieven vallen onder de noemer uitoefening van het recht om te betogen. Aldus doen die duizenden pacifistische verenigingen, bewegingen en ngo's niets anders dan uiting geven aan hun onvrede over bepaalde uitwassen van de mondialisering van de economie.

De houding van de voormelde splintergroepen steekt schril af tegen de vreedzame houding van de andersglobalisten. De infiltratie van herrieschoppers in die betogingen bemoeilijkt in hoge mate de uitoefening van het

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition de loi reprend le texte de la proposition de loi DOC 51 1114/001.

Dans le cadre des manifestations organisées en marge de sommets internationaux, on assiste, ces dernières années, à des scènes de guérilla urbaine de plus en plus violentes. Deux sommets internationaux ont particulièrement marqué les esprits : Göteborg et Gênes. Ces sommets ont été caractérisés par des batailles de rue sans précédent impliquant des centaines de casseurs et la mort d'un manifestant.

Les violences qui accompagnent ces manifestations sont généralement le fait de groupuscules organisés. Parmi ces groupuscules qui défendent une conception émeutière de la révolution, figure le «*Black Block*». Ses membres sont tous vêtus de noir, masqués, violents et déterminés. Ils ont été particulièrement actifs à Seattle, Québec, Göteborg, Gênes et Evian.

Ils s'attaquent aux bâtiments publics, aux commissariats de police, aux forces de l'ordre, aux banques, aux agences immobilières et aux enseignes qu'ils considèrent comme les symboles du capitalisme. Leur objectif est clair : apporter une radicalisation au mouvement altermondialiste en y intégrant la violence offensive et défensive contre les forces policières des «*États bourgeois*».

Les responsables des mouvements altermondialistes ont à plusieurs reprises exprimé leur inquiétude par rapport aux comportements de ces groupuscules. En effet, les actes qu'ils commettent troublent le message que ces mouvements pacifistes souhaitent transmettre.

L'organisation de contre-sommets par les mouvements altermondialistes s'inscrit dans le cadre d'une démarche pacifiste visant à adresser aux autorités internationales une demande d'une plus grande justice sociale. Ce type de démarche peut s'inscrire dans l'exercice du droit de manifester. Ce faisant, ces milliers d'associations, de collectifs et d'ONG pacifistes ne font qu'exprimer leur désaccord avec certaines dérives de la mondialisation de l'économie.

L'attitude de ces groupuscules contraste très nettement avec l'attitude pacifiste des altermondialistes. L'infiltration de ces manifestations par des casseurs rend particulièrement difficile ce droit fondamental qu'est

fundamentele recht om te betogen. Niet zelden gebeurt het dat de vreedzame andersglobalisten bij betogingen in de tang worden genomen tussen die splintergroepen en de ordehandhavers. Overigens pakken die splintergroepen geregeld wreedzame betogers aan die zich kanten tegen de vernielingen die zij aanrichten en het geweld dat zij plegen.

Bovendien kan men er niet omheen dat splintergroepen als «*Black Block*» de boodschap die de andersglobalistische bewegingen willen meegeven, nadelig beïnvloeden. Niet alleen spitsen de media zich uitsluitend toe op de wandaden van die herrieschoppers, ook treedt al gauw veralgemening op tussen de bewegingen die ingaan tegen de uitwassen van een bepaald soort mondialisering aan de ene kant, en de splintergroepen die een omwenteling via oproer voorstaan aan de andere.

Aangezien ook in Brussel, de hoofdstad van Europa, internationale topbijeenkomsten worden gehouden, zijn er volgens de MR bijzondere maatregelen nodig om te voorkomen dat de betogingen in die stad worden geïnfilteerd door splintergroepen die geweld voorstaan, zoals «*Black Block*».

De vreedzame betogers moeten daarom van de georganiseerde herrieschoppers worden gescheiden. Die laatsten zijn makkelijk te herkennen: zij dragen meestal een masker, een bivakmuts of een helm.

Actiemiddelen zijn al voorhanden.

De wet van 5 augustus 1992 op het politieambt machtigt de ordediensten om over te gaan tot de bestuurlijke aanhouding van personen ten aanzien van wie er (op grond van gedragingen, materiële aanwijzingen of omstandigheden) redelijke gronden zijn om aan nemen dat zij voorbereidingen treffen om een misdrijf te plegen dat de openbare rust of de openbare veiligheid ernstig in gevaar brengt, met als doel hen te beletten een dergelijk misdrijf te plegen (artikel 31, 3°, van die wet). Die wet machtigt de ordediensten eveneens over te gaan tot de bestuurlijke aanhouding van personen die een misdrijf plegen dat de openbare rust of de openbare veiligheid ernstig in gevaar brengt, teneinde dit misdrijf te doen ophouden (artikel 31, 4°).

Bij elke grote volkstoeloop machtigt de wet op het politieambt de politiediensten over te gaan tot de bestuurlijke aanhouding van personen die de openbare rust verstoren en hen van de plaats van de samenscholing te verwijderen (gewapende samenscholingen; samenscholingen die gepaard gaan met misdaden en wanbedrijven tegen personen en goederen, of met overtreding van de wet op de privémilities; samenscholingen waarvan

le droit de manifester. Il arrive fréquemment que les mouvements pacifistes se trouvent coincés entre ces groupuscules et les forces de l'ordre. Il n'est d'ailleurs pas rare que ces groupuscules s'en prennent aux manifestants pacifistes s'opposant aux déprédations et violences qu'ils commettent.

En outre, il faut bien admettre que les groupuscules tels que le «*Black Block*» nuisent au message que les mouvements altermondialistes tentent de lancer. En effet, d'une part, l'attention des médias n'est orientée que sur les exactions commises par ces casseurs et d'autre part, l'amalgame est vite fait entre les mouvements investis dans la lutte contre les excès d'une certaine mondialisation et les groupuscules qui défendent une conception émeutière de la révolution.

Dans la mesure où des sommets internationaux sont organisés à Bruxelles en raison de son statut de capitale européenne, le MR estime que des mesures particulières doivent être prises afin d'éviter que les manifestations qui y sont organisées ne soient infiltrées par des groupuscules prônant la violence tels que le «*Black Block*».

Il convient donc de séparer les manifestants pacifistes des casseurs organisés. Ces derniers sont aisément identifiables. Ils sont pour la plupart masqués, cagoulés ou casqués.

Des moyens d'action existent déjà.

La loi du 5 août 1992 sur la fonction de police autorise les forces de l'ordre à procéder à l'arrestation administrative des personnes à l'égard desquelles il existe des motifs raisonnables de croire (comportement, indices matériels, circonstances) qu'elles se préparent à commettre une infraction qui met gravement en danger la tranquillité ou la sécurité publique afin de les empêcher de commettre cette infraction. Cette loi autorise également les forces de l'ordre à procéder à l'arrestation administrative des personnes qui commettent une infraction qui met gravement en danger la tranquillité ou la sécurité publique afin de faire cesser cette infraction.

Dans le cadre de grands rassemblements, la loi sur la fonction police autorise encore les fonctionnaires de police à procéder à l'arrestation administrative des personnes qui perturbent la tranquillité publique et à les éloigner des lieux du rassemblement. (attroupements armés, attroupements qui s'accompagnent de crimes et délits contre les personnes et les biens ou les infractions à la loi sur les milices privées, attroupements constitués

blijkt dat zij gevormd zijn met het oog op verwoesting, moord of plundering, of om een aanslag te plegen op de lichamelijke integriteit of het leven van personen; samenscholingen die de uitvoering van de wet, een politieverordening, een politiemaatregel, een gerechtelijke beslissing of een dwangbevel hinderen) (artikel 22).

De indieners van dit wetsvoorstel vinden deze actiemiddelen ontoereikend. De extremistische organisaties die pacifistische betogingen infiltreren, moeten een duidelijke boodschap meekrijgen. In België zou het voortaan strafbaar zijn zich op de openbare weg of op voor het publiek toegankelijke plaatsen onherkenbaar te maken met de bedoeling een misdrijf te plegen. Ook de organisatoren van alternatieve bijeenkomsten of betogingen wordt aldus een signaal gegeven. Zij zullen de verantwoordelijkheid dragen om de leden van hun bewegingen aan te raden voor en tijdens de betoging geen masker, bivakmuts of helm te dragen. Door zodoende de wet na te leven, kunnen de leden van de andersglobalistische bewegingen aangeven dat zij verschillen van die splintergroepen, die niet alleen terreur zaaien en georganiseerd geweld plegen, maar ook de boodschap die de pacifistische bewegingen willen uitdragen, nadelig beïnvloeden.

De politiereglementen van bepaalde Belgische steden en gemeenten, waaronder Brussel en Sint-Jans-Molenbeek, bevatten al bepalingen in verband met het dragen van maskers die de betrokkenen bij betogingen onherkenbaar maken. Volgens de indieners zouden dergelijke bepalingen in het hele land moeten gelden. Eenvormigheid is terzake gewenst. Ongeacht de stad of gemeente waar een betoging plaatsheeft, zal iedereen die op de openbare weg of op voor het publiek toegankelijke plaatsen zijn gelaat onherkenbaar maakt met de bedoeling een misdrijf te plegen, administratief kunnen worden aangehouden en veroordeeld tot het betalen van de geldboetes die met de overtreding van deze wet gepaard gaan.

en vue de porter la dévastation, le massacre ou le pillage ou d'attenter à l'intégrité physique ou à la vie des personnes, attroupements faisant obstacle à l'exécution de la loi, d'une ordonnance de police, d'une mesure de police, d'une décision de justice ou d'une contrainte).

Selon les auteurs, ces moyens d'actions ne suffisent pas. Il faut lancer un message clair à ces organisations extrémistes qui infiltrèrent les manifestations pacifistes. Désormais, en Belgique, constituera une infraction le fait de masquer son identité sur la voie publique ou dans des lieux accessibles au public dans le but de commettre une infraction. Ce faisant, un message est également envoyé aux organisateurs de contre – sommets ou de manifestations. Il relèvera de leur responsabilité de conseiller aux membres de leur mouvement de ne pas se masquer, se cagouler ou se casquer avant ou pendant les manifestations. Ainsi, en se conformant à la loi, les membres des mouvements altermondialistes marqueront leur différence par rapport à ces groupuscules qui non seulement sèment la terreur et pratiquent la violence organisée mais nuisent également au message que ces mouvements pacifistes entendent faire passer.

Les règlements de police de certaines villes et communes de notre pays, dont Bruxelles-Ville ou Molenbeek, contiennent déjà des dispositions concernant le port de masques dissimulant l'identité dans le cadre de manifestations. Les auteurs estiment toutefois que cette réglementation doit être élargie à l'ensemble du territoire. Nous devons atteindre une uniformité en la matière. Ainsi, toute personne, quelle que soit la ville ou la commune dans laquelle a lieu la manifestation, qui masquera son identité sur la voie publique ou dans des lieux accessibles au public dans le but de commettre une infraction pourra être arrêtée administrativement et être condamnée au paiement des amendes liées à la transgression de loi.

Daniel BACQUELAINE (MR)
Pierre-Yves JEHOLET (MR)
Charles MICHEL (MR)
Corinne DE PERMENTIER (MR)

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

Het opschrift van Boek II, Titel VI, Hoofdstuk V van het Strafwetboek wordt vervangen als volgt:

«Hoofdstuk V: Identiteitsverhulling».

Art. 3

Artikel 342 van hetzelfde Wetboek, opgeheven bij de wet van 12 januari 1993, wordt hersteld in de volgende lezing:

«Art. 342. — Met geldboete van zesentwintig euro tot vijfhonderd euro wordt gestraft eenieder die op de openbare weg of op voor het publiek toegankelijke plaatsen wordt aangetroffen met het gezicht bedekt door een masker, een bivakmuts of een helm, met het oogmerk zijn ware identiteit te verhullen en een misdrijf te plegen.».

5 oktober 2007

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

L'intitulé du chapitre V du Titre VI du livre II du Code pénal, est remplacé par l'intitulé suivant:

« Chapitre V: De la dissimulation de l'identité. ».

Art. 3

L'article 342 du même Code, abrogé par la loi du 12 janvier 1993, est rétabli dans sa rédaction suivante :

« Art. 342.— Est punie d'une amende de vingt-six euros à cinq cents euros toute personne qui se trouve masquée, cagoulée ou casquée sur la voie publique ou dans des lieux accessibles au public, dans le but de cacher sa véritable identité et de commettre une infraction. ».

5 octobre 2007

Daniel BACQUELAINE (MR)
Pierre-Yves JEHOLET (MR)
Charles MICHEL (MR)
Corinne DE PERMENTIER (MR)