

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

31 octobre 2006

NOTE DE POLITIQUE GÉNÉRALE

**du ministre de la Fonction publique,
de l'Intégration sociale, de la Politique des
Grandes villes et de l'Égalité des Chances
en charge de l'Interculturalité (*)**

PARTIE INTÉGRATION SOCIALE

Documents précédents :

Doc 51 **2706/ (2006/2007)** :
001 à 011 : Notes de politiques générale.

(*) Conformément à l'article 111 du Règlement de la Chambre des représentants, le ministre Fonction publique, de l'Intégration sociale, de la Politique des Grandes villes et de l'Égalité des Chances, en charge de l'Interculturalité a transmis sa note de politique générale.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

31 oktober 2006

ALGEMENE BELEIDSNOTA

**van de minister van Ambtenarenzaken,
Maatschappelijke Integratie,
Grootstedenbeleid en Gelijke Kansen belast
met de Interculturaliteit (*)**

DEEL MAATSCHAPPELIJKE INTEGRATIE

Voorgaande documenten :

Doc 51 **2706/ (2006/2007)** :
001 tot 011 : Beleidsnota's

(*) Overeenkomstig artikel 111 van het Reglement van de Kamer van volksvertegenwoordigers heeft de minister van Ambtenarenzaken, Maatschappelijke Integratie, Grootstedenbeleid en Gelijke Kansen belast met de Interculturaliteit zijn beleidsnota overgezonden.

cdH	: Centre démocrate Humaniste
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
ECOLO	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
FN	: Front National
MR	: Mouvement Réformateur
N-VA	: Nieuw - Vlaamse Alliantie
PS	: Parti socialiste
sp.a - spirit	: Socialistische Partij Anders - Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht.
Vlaams Belang	: Vlaams Belang
VLD	: Vlaamse Liberalen en Democraten

Abréviations dans la numérotation des publications :

DOC 51 0000/000 : Document parlementaire de la 51^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif

QRVA : Questions et Réponses écrites

CRIV : Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)

CRABV : Compte Rendu Analytique (couverture bleue)

CRIV : Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
(PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)

PLEN : Séance plénière

COM : Réunion de commission

MOT : Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :

DOC 51 0000/000 : Parlementair document van de 51^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer

QRVA : Schriftelijke Vragen en Antwoorden

CRIV : Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)

CRABV : Beknopt Verslag (blauwe kaft)

CRIV : Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
(PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)

PLEN : Plenum

COM : Commissievergadering

MOT : Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes :
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.laChambre.be

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen :
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be
e-mail : publicaties@deKamer.be

PARTIE INTÉGRATION SOCIALE

CHAPITRE PREMIER

Droit à l'intégration sociale

1.1. La loi sur le droit à l'intégration sociale

Depuis le 1^{er} octobre 2002, la loi concernant le droit à l'intégration sociale est entrée en vigueur. La loi du 26 mai 2002 relative au droit à l'intégration sociale avait pour but de moderniser la loi du 7 août 1974 instituant le droit au minimum de moyens d'existence.

Le droit à l'intégration sociale participe d'une vision beaucoup plus active du droit à cette allocation: le revenu d'intégration constitue la contrepartie d'un engagement de l'intéressé.

Le droit à l'intégration sociale se concrétise:

- soit par un emploi;
- soit par l'octroi du revenu d'intégration, assorti ou non à un projet individualisé d'intégration sociale;

Le but est de privilégier dans la mesure du possible l'intégration de la personne par l'emploi, spécifiquement en ce qui concerne les jeunes.

Dans l'attente, si la personne n'est pas encore apte à travailler en fonction de ses capacités physiques, sociales et/ou intellectuelles, un projet individualisé d'intégration sociale doit déterminer les objectifs et phases à atteindre en vue de mener, à terme, à l'accès au marché du travail, au besoin avec un accompagnement ou une formation professionnelle préalable ou concomitante.

Les catégories de bénéficiaires à partir du 1^{er} janvier 2005 (Loi-programme du 9 juillet 2004 – M.B. du 15 juillet 2004) sont les suivantes:

-catég. A: pour toute personne cohabitant avec une ou plusieurs personnes

-catég. B: pour une personne isolée

-catég. C: pour une personne vivant avec une famille à sa charge. Ce droit s'ouvre dès qu'il y a présence d'au moins un enfant mineur non marié. Il couvre également le droit de l'éventuel conjoint ou partenaire de

DEEL MAATSCHAPPELIJKE INTEGRATIE

HOOFDSTUK I

Recht op maatschappelijke integratie

1.1. De wet betreffende het recht op maatschappelijke integratie

Sinds 1 oktober 2002 is de wet betreffende het recht op maatschappelijke integratie van kracht. De wet van 26 mei 2002 betreffende het recht op maatschappelijke integratie had tot doel de wet van 7 augustus 1974 tot invoering van het bestaansminimum te moderniseren.

Het recht op maatschappelijke integratie belichaamt een meer actieve visie van het recht op deze uitkering: het leefloon staat tegenover een verbintenis van de persoon in kwestie.

Het recht op maatschappelijke integratie wordt concreet:

- Hetzij door werk;
- Hetzij door de toekenning van het leefloon, al dan niet in het kader van een individueel project van maatschappelijke integratie;

De doelstelling bestaat erin, in de mate van het mogelijke, voorrang te geven aan de integratie van de persoon via werk, meer bepaald wat de jongeren betreft.

Als de persoon nog niet geschikt is om te werken omwille van zijn/haar fysieke, sociale en/of intellectuele capaciteiten, moet in afwachting daarvan een individueel project inzake maatschappelijke integratie de doelstellingen en fasen bepalen die moeten worden bereikt om op termijn de toegang tot de arbeidsmarkt te bewerkstelligen, indien nodig aan de hand van een voorafgaande of gelijktijdige professionele begeleiding of beroepsopleiding.

De categorieën van begunstigden vanaf 1 januari 2005 (Programmawet van 9 juli 2004 – B.S. van 15 juli 2004) zijn de volgende:

-categ. A: voor iedereen die samenwoont met één of meerdere personen

-categ. B: voor een alleenstaande

-categ. C: voor een persoon die samenwoont met een gezin ten laste. Dit recht vindt ingang van zodra er een minderjarig niet-gehuwd kind is. Het dekt tevens het recht van de eventuele echtgenoot of levenspartner.

vie. Par famille à charge on entend le conjoint, le partenaire de vie, l'enfant mineur non marié ou plusieurs enfants parmi lesquels au moins un enfant mineur non marié. Par partenaire de vie, on entend la personne avec qui le conjoint constitue un ménage de fait.

Dans son arrêt n° 123/2006 du 28 juillet 2006, la Cour d'Arbitrage a en effet fixé que le terme «exclusivement» de l'article 14, § 1, 3°, de la loi du 26 mai 2002 concernant le droit à l'intégration sociale, est annulé.

Ceci a comme conséquence que les personnes qui ont à charge un ou plusieurs enfants non mariés et qui cohabitent avec d'autres personnes que celles appartenant à la catégorie de la famille à charge, en l'occurrence des enfants majeurs et/ou le conjoint ou le partenaire de vie, ne sont plus exclus de cette troisième catégorie.

En outre, l'arrêt précité de la Cour d'Arbitrage a aussi des conséquences en ce qui concerne l'aide spécifique au paiement des pensions alimentaires au bénéfice des enfants.

Par le passé, cette aide spécifique était attribuée aux personnes qui percevaient le revenu d'intégration sociale ou toute autre aide sociale équivalente et qui devaient assumer le paiement d'une partie au bénéfice de leur enfant. Ils reçoivent une allocation du CPAS équivalente à la moitié du montant de la pension alimentaire qu'ils doivent payer, mais avec un maximum de 1.100 EUR par an.

Dans son arrêt, la Cour d'Arbitrage estime en effet qu'une aide spécifique doit également être octroyée aux personnes qui remplissent les conditions si elles payent une contribution pour un enfant placé.

En outre, la Cour d'Arbitrage estime qu'il n'est pas correct de faire dépendre cette aide spécifique de la condition stipulant que l'enfant doit résider en Belgique.

Par conséquent, cette condition est annulée et l'aide spécifique peut également être octroyée aux personnes qui remplissent les conditions légales et qui payent des pensions alimentaires d'un enfant qui réside à l'étranger ou qui payent une contribution pour un enfant placé à l'étranger.

1. 2 Subvention d'État en matière de droits à l'intégration sociale

Par la loi du 20 juillet 2006 portant sur des dispositions diverses (MB 28 juillet 2006), a été introduite la

Onder gezin ten laste verstaat men de echtgenoot, de partner, het niet-gehuwde minderjarig kind of meerdere kinderen, waaronder ten minste één niet-gehuwd, minderjarig kind. Onder levenspartner verstaat men de persoon met wie de echtgenoot een feitelijk gezin vormt.

In zijn arrest nr 123/2006 van 28 juli 2006 heeft het Arbitragehof bepaald dat het woord «uitsluitend» in artikel 14, § 1, 3°, van de wet van 26 mei 2002 betreffende het recht op maatschappelijke integratie wordt vernietigd.

Dit heeft tot gevolg dat personen die één of meerdere ongehuwde kinderen ten laste hebben en die samenwonen met anderen dan diegenen die behoren tot de categorie van gezin ten laste, namelijk meerderjarige kinderen en/of de echtgenoot of levenspartner, niet langer van de derde categorie zijn uitgesloten.

Bovendien heeft voornoemd arrest van het Arbitragehof ook gevolgen wat betreft de specifieke hulp bij de betaling van het onderhoudsgeld ten voordele van de kinderen.

In het verleden werd deze specifieke hulp toegekend aan de personen die een leefloon of gelijkwaardige maatschappelijke hulp ontvangen en die de betaling van een aandeel ten voordele van hun kind voor hun rekening moeten nemen. Zij krijgen een toelage van het OCMW ten bedrage van de helft van het bedrag van het onderhoudsgeld dat ze moeten betalen, maar met een maximum van 1.100 euro per jaar.

In zijn arrest is het Arbitragehof namelijk van oordeel dat een specifieke hulp ook moet toegekend worden aan de personen die de voorwaarden vervullen indien zij een bijdrage betalen voor een geplaatst kind.

Bovendien meent het Arbitragehof dat het niet correct is om deze specifieke hulp afhankelijk te stellen van de voorwaarde dat het kind in België moet wonen.

Bijgevolg vervalt deze voorwaarde, en kan deze specifieke hulp dus ook toegekend worden aan personen die de wettelijke voorwaarden vervullen en onderhoudsgeld betalen voor een kind dat in het buitenland verblijft of die een bijdrage betalen voor een in het buitenland geplaatst kind.

1.2 Staatstoelage inzake het recht op maatschappelijke integratie.

Door de wet van 20 juli 2006 houdende diverse bepalingen (B.S. 28 juli 2006) werd de bepaling ingevoerd

disposition que les CPAS ne peuvent avoir droit au remboursement des frais encourus d'un revenu d'intégration sociale, d'un emploi ou d'un projet individualisé pour une intégration sociale durant une période comprise entre le 45e jour qui suit la fin du mois durant laquelle une décision a été prise et le jour où cette décision a été communiquée, si cette décision n'a pas été communiquée endéans le délai exigé (c'est-à-dire endéans les huit jours suivant la fin du mois durant laquelle cette décision a été prise).

La fixation d'un délai de forclusion concernant les demandes de remboursement du CPAS dans le cadre de la loi du 26 mai 2002 concernant le droit à l'intégration sociale a été introduit suite à l'intégration des centres dans la Banque Carrefour de la Sécurité sociale.

Sur base de données correctement mises à jour, on peut faire un usage optimal de la Banque Carrefour de la Sécurité sociale de façon à détecter ou éviter la fraude.

En outre, les données actualisées du Service Public Fédéral de Programmation Intégration Sociale pourront également permettre d'améliorer les prévisions budgétaires et de disposer de statistiques actualisées.

Il est important que les données du CPAS soient retravaillées aussi rapidement que possible étant donné que le système permet d'octroyer toujours plus de droits dérivés sur base de données introduites dans la Banque Carrefour. Des retards ne peuvent naturellement pas nuire aux bénéficiaires.

Afin d'accélérer la transmission des nouvelles données vers la Banque Carrefour de la sécurité sociale par les CPAS, un délai de forclusion de 45 jours a été donc inclus dans la loi du 26 mai 2002 concernant le droit à l'intégration sociale. Par conséquent, le CPAS ne perdra le droit au remboursement que s'il ne communique pas sa nouvelle décision endéans un délai de 45 jours, qui ne commence qu'à la fin du mois durant lequel la décision a été prise. C'est pourquoi la perte de remboursement ne concernera que les jours écoulés entre le 45e jour suivant la fin du mois durant laquelle la décision a été prise et la date où cette décision a été réellement communiquée.

En cas de circonstances collectives et exceptionnelles, le Roi peut déroger à cette disposition.

Le délai d'échéance ne concernera que les décisions des CPAS prises à partir du 1^{er} octobre 2006. Pour ne pas pénaliser les centres qui ont accumulé un retard, le montant des arriérés sera progressivement récupéré.

dat de OCMW's geen recht hebben op terugbetaling van de gemaakte kosten van een leefloon, een tewerkstelling of een geïndividualiseerd project voor maatschappelijke integratie gedurende de periode tussen de vijftienvestigste dag die volgt op het einde van de maand waarin de beslissing werd genomen en de dag van mededeling van deze beslissing indien de beslissing niet binnen de vereiste termijn werd meegedeeld (binnen de acht dagen volgend op het einde van de maand waarin deze beslissing werd genomen).

Het vaststellen van een vervalltermijn betreffende de aanvragen om terugbetaling van de OCMW's in het kader van de wet van 26 mei 2002 betreffende het recht op maatschappelijke integratie werd ingevoerd ingevolge de opname van de centra in de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid.

Op basis van accuraat bijgewerkte gegevens kan men optimaal gebruik maken van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid zodat fraude kan gedetecteerd of vermeden worden.

Bovendien zullen de geactualiseerde gegevens de Federale Programmatorische Overheidsdienst Maatschappelijke Integratie eveneens in staat stellen om de budgetvoorspelling te verbeteren en om te beschikken over geactualiseerde statistieken.

Het is belangrijk dat de gegevens van de OCMW's zo snel mogelijk bijgewerkt worden aangezien het systeem toelaat steeds meer afgeleide rechten toe te kennen op basis van de geïntroduceerde gegevens van de Kruispuntbank. Vertragingen mogen uiteraard niet in het nadeel van de begunstigten spelen.

Om het doorsturen van de nieuwe gegevens naar de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid door de OCMW's te versnellen, werd dus een vervalltermijn van vijftienvestig dagen opgenomen in de wet van 26 mei 2002 betreffende het recht op maatschappelijke integratie. Daaruit volgt dat het OCMW enkel het recht op terugbetaling zal verliezen indien het zijn nieuwe beslissing niet meedeelt binnen een termijn van vijftienvestig dagen, die slechts ingaat op het eind van de maand waarin de beslissing werd genomen. Daarom zal men enkel voor de dagen die verlopen tussen de vijftienvestigste dag die volgt op het einde van de maand waarin de beslissing werd genomen en de datum waarop de beslissing daadwerkelijk werd meegedeeld geen terugbetaling krijgen.

De Koning kan ingeval van collectieve en uitzonderlijke omstandigheden van deze bepaling afwijken.

Deze vervalltermijn zal enkel betrekking hebben op de OCMW-beslissingen die worden genomen vanaf 1 oktober 2006. Om de centra die achterstand hebben opgelopen niet te straffen, zal het achterstallige bedrag geleidelijk aan ingehaald kunnen worden.

1.2.1. Les projets d'améliorations

a) Information des usagers: guide à l'intention des usagers

A l'occasion des journées portes ouvertes et répondant aux souhaits des usagers de disposer d'une brochure relative aux droits des usagers, le SPP Intégration Sociale a élaboré une brochure qui a été mise à disposition des usagers des CPAS lors des journées portes ouvertes d'octobre 2005. Celle-ci reprend les dispositions de la nouvelle loi relative au droit à l'intégration sociale et un volet réponses aux questions souvent posées. Cette brochure est élaborée grâce à l'apport des médiateurs de terrain du SPP.

Au total, 40.000 «Guides des usagers des CPAS» ont été imprimés. Dans le cadre des journées portes ouvertes, 7000 brochures en néerlandais et 10.000 en français ont été remises aux CPAS. Le guide a encore connu un grand succès par la suite, il a donc été décidé d'en recommander 3000. Le guide est également consultable sur le site du SPP Intégration Sociale, il est d'ailleurs consulté environ 5000 fois par mois. Ce qui en fait le guide le plus fréquemment téléchargé du site Internet.

En 2007, dans le cadre du 30e anniversaire des CPAS, une nouvelle version sera diffusée.

b) Simplification administrative

1° Les conclusions du colloque sur le DIS (2005) ont mis en évidence la charge administrative qui pèse sur les CPAS, un manque d'information des usagers des CPAS et donc de compréhension de leur part quant à leurs droits, devoirs ainsi qu'à l'égard des décisions qui les concernent.

En effet, lors de ce colloque, les responsables des CPAS ont mis en évidence la complexité des notifications des décisions en matière de revenu d'intégration à communiquer à chaque usager. En effet, ils soulignent la difficulté des travailleurs sociaux à traduire les décisions des Comités spéciaux d'une manière simple et compréhensive à tous les usagers.

La situation actuelle se présente comme suit: la décision que prend le Comité spécial à l'égard d'un usager déborde des mentions réglementaires - décision, motif, calcul des ressources, références légales, possibilité de recours, ...

1.2.1. De verbeteringsprojecten

a) Informatie aan de cliënten: gids voor de cliënten

Ter gelegenheid van de opendeurdagen en om tegemoet te komen aan de wens van de cliënten om te beschikken over een brochure over de rechten van de cliënten, heeft de POD Maatschappelijke Integratie een brochure uitgewerkt die tijdens de opendeurdagen van oktober 2005 ter beschikking werd gesteld van de OCMW-clients. Hierin stonden de bepalingen van de nieuwe wet over het recht op maatschappelijke integratie, evenals een luik met antwoorden op veel gestelde vragen. Deze brochure werd opgesteld dankzij de bijdrage van de ervaringsdeskundigen van de POD.

In het totaal werden er een 40.000 «Gidsen voor de Gebruikers van het OCMW» gedrukt. In het kader van de opendeurdagen werden er 7.000 Nederlandstalige en 10.000 Franstalige brochures bezorgd aan OCMW's. De gids kende ook achteraf nog een groot succes zodat er beslist werd om nog 3.000 brochures bij te bestellen. De gids is eveneens raadpleegbaar op de site van de POD Maatschappelijke Integratie en wordt zo'n 5000 maal per maand geraadpleegd. Hiermee is deze gids het meest gedownload document van de website.

In 2007, in het kader van het 30 jarig bestaan van de OCMW's, wordt een nieuwe versie verspreid.

b) Administratieve vereenvoudiging

1 De conclusies van het colloquium over het RMI (2005) hebben de administratieve last aangetoond die op de OCMW's weegt, een gebrek aan informatie van de OCMW-clients en dus ook een gebrek aan inzicht van de OCMW-clients in hun rechten en plichten, als ook in de beslissingen die hen aanbelangen.

Tijdens dit colloquium hebben de OCMW verantwoordelijken immers de aandacht gevestigd op de complexiteit van de bekendmaking van de beslissingen in verband met het leefloon die aan iedere cliënt dienen te worden meegedeeld. Zij benadrukken inderdaad de moeilijkheid voor de maatschappelijk werkers om de beslissingen van de bijzondere Comités op een eenvoudige en duidelijke manier te vertalen voor alle cliënten.

De huidige situatie is als volgt: de beslissing die het Bijzonder Comité neemt ten aanzien van een cliënt, loopt over van reglementaire benamingen: beschikking, grond, berekening van de bestaansmiddelen, wettelijke referenties, beroepsmogelijkheid, ...

Afin de remédier à cette difficulté et de permettre ainsi à chaque citoyen-usager de comprendre la philosophie de base des décisions qui le concerne, les CPAS de Charleroi et de Gand travaillent, au sein d'un projet pilote, à une trame de communication simple et claire afin de mieux communiquer les décisions envers leurs clients. À cet effet, les deux CPAS, les services législation CPAS, Politique de pauvreté et inspection du SPP Intégration Sociale, ont rencontré plusieurs fois en 2006 un délégué de chaque département «Aide sociale» des associations régionales des villes et communes et un délégué du secrétaire d'État pour la simplification administrative, sous la présidence du président du SPP Intégration Sociale. Ensemble, ils ont élaboré des lettres-type, par exemple pour:

- Attribution, refus, prolongation ou retrait du droit à l'intégration sociale, sous la forme du revenu d'intégration social, d'un projet individualisé d'intégration sociale associé au revenu d'intégration, ou encore d'un emploi;
- Suspension du paiement du revenu d'intégration sociale en cas de détention carcérale;
- Sanctions (dans le cadre d'un projet individualisé d'intégration sociale ou de non déclaration de moyens d'existence);
- Recouvrement du revenu d'intégration sociale

Ces modèles seront diffusés auprès des CPAS à l'automne 2006, accompagnés d'un manuel de l'utilisateur et d'un glossaire.

c) Normes de qualité

Un des objectifs retenus lors de l'évaluation de la loi DIS est de travailler à l'amélioration du quotidien des usagers.

Pour ces derniers, la loi est essentiellement perçue au travers de la qualité de l'accueil qui leur est réservé et des mesures d'accompagnement qui leur sont proposées. Ces conditions d'encadrement peuvent être améliorées en vue de garantir aux bénéficiaires une plus grande transparence dans la valorisation de leurs droits et la compréhension de leurs obligations.

Il s'agit donc d'entreprendre une réflexion sur les normes d'encadrement minimal à prévoir pour assurer un travail social de qualité, comme par exemple un nombre moyen maximum de dossiers à traiter par assistant social, à définir en fonction des caractéristiques de la population aidée.

Om dit probleem op te lossen en zo iedere burgercliënt de mogelijkheid te bieden de basisfilosofie te begrijpen van de beslissingen die hem aanbelangen, werken de OCMW's van Charleroi en Gent in het kader van een pilootproject aan een eenvoudig en duidelijk bekend-makingsstramien om de beslissingen beter aan de cliënten mee te delen. Hiertoe kwamen de beide OCMW's, de Diensten OCMW-wetgeving, Armoedebeleid en Inspectie van de POD Maatschappelijk Integratie, een afgevaardigde van elke afdeling «Maatschappelijk Welzijn» van de regionale verenigingen van steden en gemeenten en een afgevaardigde van de Staatssecretaris voor Administratieve Vereenvoudiging in 2006 regelmatig samen onder het voorzitterschap van de voorzitter van de POD Maatschappelijke Integratie. Samen werkten zij modelbrieven uit voor ondermeer:

- toekenning, weigering, verlenging of intrekking van het recht op maatschappelijke integratie, onder de vorm van een leefloon, van een geïndividualiseerd project voor maatschappelijke integratie gepaard met een leefloon, of van een tewerkstelling;
- opschorting van de betaling van het leefloon in geval van hechtenis;
- sancties (in het kader van een geïndividualiseerd project voor maatschappelijke integratie of van een niet-aangifte van bestaansmiddelen)
- terugvordering van het leefloon

Deze modellen zullen in het najaar van 2006 verspreid worden onder de OCMW's samen met een gebruiksaanwijzing voor het gebruik ervan en een glossarium.

c) Kwaliteitsnormen

Eén van de doelstellingen die in aanmerking worden genomen bij de evaluatie van de RMI-wet bestaat erin te werken aan de verbetering van het dagelijkse leven van de cliënten.

Voor hen wordt de wet voornamelijk tastbaar via de kwaliteit van de opvang die zij krijgen en via de kwaliteit van de begeleidingsmaatregelen die hen worden voorgesteld. Deze omkaderingsvoorwaarden kunnen worden verbeterd om de gerechtigden een grotere transparantie te waarborgen in de valorisatie van hun rechten en het begrip van hun plichten.

Er dient dus te worden nagedacht over de minimale omkaderingsnormen waarin moet worden voorzien om een kwalitatief maatschappelijk werk te waarborgen, zoals een maximum gemiddeld aantal te behandelen dossiers per maatschappelijk assistent, te bepalen in functie van de kenmerken van de geholpen bevolkingsgroep.

Ce projet s'inscrit dans la continuité de la subvention de l'État à titre d'intervention dans les frais de personnel. Il s'agira à terme de transposer ces normes de qualité, déterminées en fonction d'un certain nombre de critères, dans une nouvelle ventilation des forfaits remboursés par l'État en matière de frais de personnel.

Après consultation préalable avec des organismes qui ont une réflexion et /ou une expertise en la matière, il a été décidé de diligenter une étude afin d'être en possession d'un outil de référence à mettre à disposition des gestionnaires de CPAS sur des normes de qualité.

Cette étude se fera auprès d'un échantillon représentatif des CPAS, ainsi qu'auprès d'un échantillon d'usagers. Elle comprendra un volet quantitatif et un volet qualitatif sur d'une part, la situation actuelle dans ces CPAS et d'autre part, leurs besoins réels nécessaires pour assurer un travail de qualité.

Cette étude portera sur trois volets: les conditions d'accueil, le personnel, les moyens de fonctionnement au sein du CPAS et devra établir une norme de référence. Elle concernera plus précisément les services sociaux généraux, insertion professionnelle et la guidance budgétaire de dettes.

Les résultats de cette étude seront publiés fin 2007.

1.3. La majoration du revenu d'intégration

Au cours des dernières années, les revenus des allocataires sociaux ont augmenté moins vite que ceux du reste de la population. Afin de corriger ce décalage, l'engagement a été pris sous la précédente législature de revaloriser le revenu d'intégration à raison de 10% sur les deux législatures.

Ainsi, le revenu d'intégration et les allocations sociales correspondantes ont connu une première correction de 4% sous la précédente législature.

Le conseil des ministres d'Ostende a approuvé une majoration des allocations suivantes:

- revenu d'intégration
- aide sociale
- allocation d'attente des jeunes isolés de plus de 21 ans
- allocation d'invalidité des travailleurs irréguliers
- allocation de remplacement de revenu des personnes handicapées.

Dit project kadert in de continuïteit van de staats-toelage als tegemoetkoming in de personeelskosten. Op termijn dienen deze kwaliteitsnormen, die worden bepaald in functie van een aantal criteria, te worden omgezet in een nieuwe verdeling van de door de Staat terugbetaalde forfaitaire bedragen inzake personeelskosten.

Na voorafgaand overleg met de organen die denkwerk hebben verricht en/of een expertise terzake hebben, werd besloten spoed te zetten achter een studie om over een referentie-instrument over de kwaliteitsnormen te beschikken dat ter beschikking dient te worden gesteld van de OCMW-beheerders.

Deze studie zal worden afgenomen bij een representatief staal van OCMW's en bij een staal van cliënten. Ze zal een kwantitatief luik en een kwalitatief luik bevatten over de huidige situatie in deze OCMW's, enerzijds, en over hun reële noden die onontbeerlijk zijn om een kwalitatief werk te waarborgen, anderzijds.

Deze studie zal betrekking hebben op drie luiken: de opvangvoorwaarden, het personeel, de werkingsmiddelen binnen het OCMW en zal een referentienorm moeten opstellen. Ze zal meer precies betrekking hebben op de algemene sociale diensten, beroepsinschakeling en schuldbemiddeling.

De resultaten van deze studie zullen eind 2007 worden gepubliceerd.

1.3. De verhoging van het leefloon

De laatste jaren zijn de lonen van de sociale rechthebbers minder snel gestegen dan de lonen van de rest van de bevolking. Om dit verschil te corrigeren, werd tijdens de vorige legislatuur beslist het leefloon te verhogen met 10% gespreid over de twee legislatures.

Zo werden het leefloon en de sociale uitkeringen tijdens de vorige legislatuur een eerste keer verhoogd met 4%.

De ministerraad van Oostende heeft een stijging goedgekeurd van de volgende uitkeringen:

- leefloon
- maatschappelijke hulp
- wachtuitkering voor alleenstaande jongeren ouder dan 21 jaar
- invaliditeitsuitkering van onregelmatige werknemers
- vervangingsuitkeringen voor personen met een handicap

Cette majoration était prévue comme suit:

- 1% au 1^{er} octobre 2004
- 1% au 1^{er} octobre 2006
- 2% au 1^{er} octobre 2007.

Afin d'atteindre la revalorisation prévue de 10%, il a été décidé, pendant le conclave budgétaire de l'élaboration du budget 2007, d'avancer la majoration de 2% prévue pour le 1^{er} octobre 2007 au 1^{er} avril 2007. Une majoration supplémentaire de 2% est prévue à partir du 1^{er} janvier 2008.

1.4 La liaison au bien-être des allocations sociales les plus basses

Le Pacte de solidarité entre les générations adopté par le Conseil des Ministres du 11 octobre 2005 détermine un mécanisme de liaison au bien-être des allocations sociales du régime salarié et du régime indépendant. Dans un même temps, il prévoit que le Gouvernement adapte le revenu d'intégration sociale.

Afin d'empêcher le décrochage des allocations du régime d'assistance par rapport à celles du régime de sécurité sociale, il était nécessaire de prévoir un mécanisme similaire.

Ce mécanisme concernera les allocations suivantes:

- le revenu d'intégration
- l'aide sociale
- l'allocation de remplacement de revenu
- la garantie de revenu aux personnes âgées

Ce mécanisme devra s'inscrire dans la lutte contre les pièges à l'emploi en maintenant une tension suffisante entre le niveau des allocations et le niveau du salaire minimum.

Les avis du CNT et du Comité d'étude sur le vieillissement ont été recueillis.

Sur la base de ces avis, il a été décidé de créer un mécanisme structurel de liaison au bien être de ces allocations. Concrètement, la liaison au bien-être s'appliquera pour la première fois en 2009.

1.5 Augmentation des frais de personnel

Concomitamment à la majoration du revenu d'intégration, le Conseil des ministres d'Ostende a décidé d'adapter le montant de l'intervention fédérale dans les frais de personnel des CPAS liés à la gestion des dossiers relatifs au droit à l'intégration sociale.

Deze verhoging was als volgt voorzien:

- 1% op 1 oktober 2004
- 1% op 1 oktober 2006
- 2% op 1 oktober 2007

Om de voorziene verhoging van 10% te bereiken, werd tijdens het conclaaf in voorbereiding van de begroting 2007 beslist de voor 1 oktober voorziene verhoging met 2% te vervroegen naar 1 april 2007. Een bijkomende verhoging met 2% is voorzien vanaf 1 januari 2008.

1.4 De welvaartsvastheid van de laagste sociale uitkeringen

Het Generatiepact dat de Ministerraad op 11 oktober 2005 heeft goedgekeurd, bepaalt een mechanisme van de welvaartsvastheid van de sociale uitkeringen van het werknemers — en het zelfstandigenstelsel. Tezelfdertijd bepaalt het Pact dat de Regering het leefloon aanpast.

Om te verhinderen dat de uitkeringen van het bijstandstelsel achterop raken ten opzichte van de uitkeringen van de sociale zekerheidsstelsel, was het noodzakelijk te voorzien in een gelijkaardig mechanisme.

Dit mechanisme zal betrekking hebben op de volgende uitkeringen:

- het leefloon
- de maatschappelijke hulp
- de inkomensvervangende toelagen
- de Inkomensgarantie voor ouderen

Dit mechanisme dient te kaderen in de strijd tegen de werkloosheidsvallen en moet dus zorgen voor voldoende spanning tussen het niveau van de uitkeringen en het niveau van het minimumloon.

De adviezen van de NAR en de Studiecommissie voor de vergrijzing werden ontvangen.

Op basis van dit advies werd beslist om een structureel mechanisme van welvaartsvastheid van deze tegemoetkomingen in te stellen. Dit zal toegepast worden voor de eerste keer in 2009.

1.5. Stijging van de personeelskosten

Parallel met de stijging van het leefloon heeft de Ministerraad van Oostende beslist het bedrag aan te passen van de federale tegemoetkoming in de personeelskosten van de OCMW's die verband houden met het beheer van de dossiers inzake het recht op leefloon.

En effet, les CPAS supportent en moyenne 40% du coût du revenu d'intégration. Toute augmentation se répercute sur les finances du CPAS. Dès lors il convenait de compenser cette charge supplémentaire en augmentant l'intervention fédérale dans les frais du personnel.

Au 1^{er} octobre 2004, le montant de cette intervention était de 278 EUR;

Au 1^{er} janvier 2006, il était relevé à 285 EUR;

Au 1^{er} janvier 2007, ce montant atteindra 320 EUR.

CHAPITRE II

L'insertion professionnelle

La politique d'intégration en matière d'emploi se poursuit selon l'orientation donnée aux CPAS depuis le début de la législature, à savoir l'insertion socioprofessionnelle durable sur le marché du travail des bénéficiaires du CPAS inscrits dans un premier trajet vers l'emploi.

Plusieurs instruments sont utilisés pour le développement de parcours intégrés en matière d'insertion socioprofessionnelle:

2.1 Les conventions avec les CPAS des grandes villes – AR du 23.12.02

La subvention majorée d'État se situe dans la logique du Programme Printemps. Cette subvention trouve son origine dans l'AR du 23 décembre 2002 et est appelée «Subvention majorée de l'État à certaines villes et communes pour des initiatives spécifiques visant l'insertion sociale».

L'AR du 17 mars 2004 introduit une limitation des subventions des villes et communes sélectionnées. Depuis 2004, le montant subsidié par CPAS est plafonné. Le § 4 précise que le subsidie de 2003 ne peut être dépassé.

En 2006, 33 CPAS bénéficient d'une convention grande ville pour un montant total de 7.858.544,94 EUR:
13 en Région flamande
11 en Région de Bruxelles-Capitale
9 en Région wallonne.

De OCMW's dragen immers gemiddeld 40% van de kosten van het leefloon. Elke stijging heeft een invloed op de financiën van het OCMW. Daarom was het nodig deze bijkomende last te compenseren via de verhoging van de federale tegemoetkoming in de personeelskosten.

Op 1 oktober 2004 steeg het bedrag van deze tegemoetkoming tot 278 euro;

Op 1 januari 2006 werd dit bedrag verhoogd tot 285 euro;

Op 1 januari 2007 zal dit bedrag 320 euro bedragen.

HOOFDSTUK II

De professionele inschakeling

Het integratiebeleid inzake werkgelegenheid wordt voortgezet in functie van de richtlijn die werd gegeven aan de OCMW's bij het begin van de legislatuur, namelijk de duurzame socioprofessionele inschakeling in de arbeidsmarkt van de OCMW-cliënten die zijn ingeschreven in een eerste trajet naar werk.

Er worden meerdere instrumenten gebruikt voor de ontwikkeling van geïntegreerde trajecten inzake socioprofessionele inschakeling:

2.1 De overeenkomsten met de OCMW's van de grote steden – KB van 23.12.02

De verhoogde staatstoelage situeert zich binnen de logica van het Lenteprogramma. Deze toelage vindt haar oorsprong in het K.B. van 23 december 2002 en heet voluit «verhoogde staatstoelage toegekend aan sommige steden en gemeenten voor specifieke initiatieven gericht op sociale inschakeling».

Het KB van 17 maart 2004 voert een beperking in qua betoelaging van de geselecteerde steden en gemeenten. Vanaf 2004 is het subsidiebedrag per OCMW geplafonneerd. Paragraaf 4 zegt dat de subsidie het bedrag van 2003 niet te boven mag gaan.

In 2006 hebben 33 OCMW's een grootstedencontract voor een totaalbedrag van 7.858.544,94 euro:
13 in het Vlaams Gewest
11 in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest
9 in het Waals Gewest

La subvention destinée aux CPAS des Grandes-Villes via l'AR du 23 décembre 2002 a comme objectif:

a) La diversification des mesures de mise à l'emploi par une augmentation de l'insertion, également dans le secteur privé;

b) Favoriser le développement des compétences professionnelles du public cible, par une politique de formation;

c) Encourager et développer les accords de collaboration avec plusieurs organes institutionnels ou locaux en matière d'insertion, avec l'objectif de préparer les personnes en phase d'insertion vers le monde de l'entreprise et le marché du travail ordinaire (AR 23 septembre 2004).

En 2005, ces 33 CPAS représentaient plus de 2/3 des bénéficiaires de l'article 60§7 du pays. Il en va de même pour les autres mesures d'activation: les CPAS bénéficiant d'une convention grandes villes représentent plus de 2/3 des mises à l'emploi enregistrées sur l'ensemble du territoire.

2.2 Fonds social européen – programmation fédérale inclusion sociale

a) Contenu

La programmation fédérale 2000-2006 Inclusion sociale s'inscrit dans l'objectif 3 du Fonds social Européen (FSE).

Le SPP Intégration Sociale incarne l'autorité déléguée pour l'axe inclusion sociale de cette programmation.

Seuls les CPAS, les groupements de CPAS ou les associations «chapitre XII» sont promoteurs de ces projets.

Deux sortes de projets entrent en considération.

D'une part, l'accompagnement socio-professionnel qui vise par l'accompagnement individuel une insertion directe dans le marché du travail (en moyenne 60 heures d'accompagnement par personne pour un groupe de minimum 26 participants).

D'autre part, les projets d'accompagnement socio-professionnel comprenant un volet formation.

Après cette phase préliminaire comprenant ou non un volet formation, le participant bénéficie d'une mesure d'activation via un contrat de travail art. 60, § 7 (en moyenne 60 heures d'accompagnement pour 5 personnes minimum bénéficiaient d'un art. 60, § 7, ainsi que 20 heures par participant pour la mise en place et la gestion du parcours de formation individualisé).

De betoelaging van het centrum OCMW via het K.B. van 23 december 2002 heeft als doelstelling:

a) de diversifiëring van de tewerkstellingsmaatregelen, door een toename van inschakeling, ook in de privé-sector;

b) de ontwikkeling van de beroepsvaardigheden van het doelpubliek bevorderen door een beleid inzake opleiding;

c) het aanmoedigen en ontwikkelen van samenwerkingsverbanden met de verschillende institutionele of lokale organen inzake inschakeling, met als doel de doorstroming voor te bereiden van personen in de inschakelingsfase naar de bedrijfswereld en de reguliere arbeidsmarkt (KB van 23 september 2004).

In 2005 vertegenwoordigen deze 33 OCMW's meer dan 2/3 van de begunstigen van artikel 60§7 van het land. Dit geldt ook voor de andere activeringsmaatregelen: de OCMW's die werken in het kader van een grootstedencontract vertegenwoordigen meer dan 2/3 van de tewerkstellingen die zijn opgetekend over het hele land.

2.2 Europees Sociaal Fonds – federale programmering sociale insluiting

a) Inhoud

De federale programmering 2000-2006 Sociale Insluiting past in Doelstelling 3 van het Europees Sociaal Fonds (ESF).

De POD Maatschappelijke Integratie treedt op als gedelegeerde beheersautoriteit voor de krachtlijn Maatschappelijke Integratie binnen deze programmering.

Als promotoren voor deze projecten komen alleen OCMW's, groeperingen van OCMW's of verenigingen «Hoofdstuk XII» in aanmerking.

Twee soorten projecten komen hiervoor in aanmerking.

Enerzijds de socioprofessionele begeleiding die via individuele begeleiding mikt op een rechtstreekse inschakeling in de arbeidsmarkt (gemiddeld 60 uur begeleiding per persoon voor een groep van minstens 26 deelnemers).

Anderzijds de socioprofessionele begeleidingsprojecten die een luik inzake opleiding inhouden.

Na deze voorfase die al dan niet een luik opleiding bevat, wordt de deelnemer geactiveerd binnen een arbeidsovereenkomst art. 60, § 7, (gemiddeld 60 uur begeleiding voor ten minste 5 personen in het kader van art. 60, § 7, alsook 20 uur per deelnemer voor het opzetten en beheren van een opleidingsparcours op maat).

Le public cible est constitué prioritairement des publics suivants:

- les jeunes de moins de 25 ans
- les chefs de famille monoparentale
- les personnes originaires des pays hors UE.

b) La gestion administrative et financière

Après un audit, effectué par la Commission Européenne en janvier 2003, la mesure a été réformée entièrement pour se conformer à la réglementation européenne. Les systèmes de financement, l'appel à projets, l'appel à candidatures, la sélection et le système de gestion ont été intégralement revus.

Depuis l'année 2003, il est fait usage d'un enregistrement, d'un échange et d'un traitement électronique des données par le promoteur et l'autorité de gestion déléguée.

Le budget européen total prévu pour cette mesure pour la période 2000-2006 s'élève à 36.204.799 EUR. La subvention européenne permet toutefois des engagements qui dépassent cette période.

Ont été prévus jusqu'à présent les engagements suivants:

2000	4.957.871 EUR
2001	4.784.345 EUR
2002	4.770.000 EUR
2003	4.535.331 EUR
2004	5.792.343 EUR
2005	5.753.447 EUR
2006	6.128.000 EUR

c) Les réalisations

En 2005, les promoteurs ont déposé leur candidature dans le cadre de deux appels pour une allocation totale de 5.753.447 euros. Dans le premier appel, il s'agissait de 114 projets dont 65 du type formation et accompagnement et de 49 projets de pur accompagnement. Dans le deuxième appel, 17 projets ont été déposés, dont 9 projets de formations et accompagnement et 8 projets de pur accompagnement.

Un évaluateur externe a rassemblé jusqu'à la fin juillet 2006 les rapports d'activités intermédiaires présentés pour l'année 2005. Ces résultats sont très partiels. En effet, les promoteurs ne sont tenus de déposer leur rapport final qu'au cours de l'année n+2.

Het doelpubliek dient prioritair te bestaan uit:

- jongeren die minder dan 25 jaar zijn
- personen die gezinshoofd zijn in een éénoudergezin
- personen afkomstig van landen buiten de EU.

b) Het administratieve en financiële beheer

Na een audit die werd uitgevoerd door de Europese Commissie in januari 2003 werd de maatregel volledig hervormd om deze volledig in overeenstemming te brengen met de Europese reglementering. Het financieringssysteem, de projectoproep, de oproep tot het indienen van kandidaturen, de selectie en het beheerssysteem werden integraal herzien.

Sinds het ESF werkjaar 2003 wordt gebruik gemaakt van een elektronische gegevensregistratie, -uitwisseling en -verwerking door de promotor en gedelegeerde beheersautoriteit.

Het totale Europese budget dat werd voorzien voor deze maatregel voor de periode 2000-2006 bedraagt 36.204.799 EUR. De Europese betoelaging laat echter vastleggingen toe die deze periode overschrijden.

Tot op heden werden volgende vastleggingen voorzien:

2000	4.957.871 EUR
2001	4.784.345 EUR
2002	4.770.000 EUR
2003	4.535.331 EUR
2004	5.792.343 EUR
2005	5.753.447 EUR
2006	6.128.000 EUR

c) Verwezenlijkingen

In 2005 dienden de promotoren in het kader van twee oproepen kandidaatstellingen in voor een totale toelage van 5.753.447 euro. In de eerste oproep ging het om 114 projecten waarvan 65 van het type opleiding en begeleiding en 49 louter begeleidingsprojecten. In de tweede oproep werden 17 projecten ingediend waarvan 9 opleidings- en begeleidingsprojecten en 8 projecten met enkel een begeleidingsluit.

Een externe evaluator verzamelde tot einde juli 2006 de ingediende tussentijdse verslagen van de activiteiten voor het projectjaar 2005. Deze resultaten zijn slechts gedeeltelijk. Promotoren moeten hun eindverslag immers pas indienen in het jaar n+2.

Pour rappel, en 2004, 1.717 personnes ont participé à un projet de guidance et 742 personnes ont bénéficié d'un projet de guidance complété d'une formation.

Sur la base de l'évaluation externe, les éléments suivants peuvent être mis en avant pour les projets 2005:

La mesure concerne:

a) 26,4% de chefs de famille monoparentale (dans la plupart des cas, des mères avec enfant à charge)

b) 31% jeunes de moins de 25 ans

d) Programmation 2007 – 2013

La nouvelle programmation s'inscrit dans un contexte de réforme des fonds structurels européens.

Le nouveau règlement régissant le FSE se recentre désormais sur trois objectifs. La nouvelle programmation fédérale s'inscrit dans l'objectif «compétitivité régionale et emploi».

La programmation fédérale se déclinera en deux volets: un volet Intégration sociale et un volet Emploi.

Le volet Intégration sociale s'inscrira dans le troisième domaine d'action du FSE, à savoir «renforcer l'inclusion sociale en luttant contre la discrimination et en facilitant l'accès au marché du travail des personnes défavorisées».

Fin novembre, l'État belge introduira auprès de la Commission son Cadre de référence stratégique national. Ce document reprend les grandes orientations de la nouvelle programmation pour l'ensemble des entités fédérales et fédérées du territoire.

Pour l'intégration sociale, la priorité vise à stimuler des parcours en activation sociale.

Dans la continuité de la programmation 2000-2006, la nouvelle programmation soutiendra des projets portant sur des trajectoires d'insertion socio-professionnelle reposant sur des principes de guidance complétés éventuellement par des formations.

Fort de l'expérience acquise lors de la programmation précédente, un nouveau volet sera développé, visant la mise sur pied de pré-trajectoires. En effet, il a été constaté que certaines personnes ne rentraient pas dans le dispositif des trajectoires d'insertion socio-professionnelle en raison de caractéristiques sociales

Ter herinnering: in 2004 hebben 1.717 personen deelgenomen aan een begeleidingsproject, en maakten 742 personen gebruik van een begeleidingsproject aangevuld met een opleiding.

Op basis van de externe evaluatie kunnen momenteel volgende elementen naar voren worden geschoven voor het projectjaar 2005:

De maatregel heeft betrekking op:

a) 26,4% gezinshoofden van éénoudergezinnen (in de meeste gevallen moeders met kind ten laste)

b) 31% jongeren minder dan 25 jaar oud

d) Programmering 2007- 2013

De nieuwe programmering kadert in een context van de hervorming van de Europese structurele fondsen.

Het nieuwe reglement dat van toepassing is op het ESF richt zich voortaan op drie doelstellingen. De nieuwe federale programmering past in de doelstelling «regionaal concurrentievermogen en werkgelegenheid».

De federale programmering bestaat uit twee delen: een deel Maatschappelijke Integratie en een deel Werkgelegenheid.

Het deel Maatschappelijke Integratie past in het derde actiedomein van het ESF, namelijk «de versterking van de sociale insluiting via de strijd tegen de discriminatie en het vergemakkelijken van de toegang tot de arbeidsmarkt voor achtergestelde personen».

Eind november zal de Belgische Staat bij de Commissie haar Nationaal Strategisch Referentiekader indienen. Dit document bevat de grote richtlijnen van de nieuwe programmering voor de federale en de gefedereerde entiteiten in België.

Voor Maatschappelijke Integratie bestaat de prioriteit erin de trajecten inzake sociale activering aan te moedigen.

In het kader van de voortzetting van de programmering 2000-2006 zal de nieuwe programmering projecten steunen over de socio-professionele trajecten die gebaseerd zijn op de beginselen van de begeleiding, eventueel aangevuld met opleidingen.

Gesterkt door de ervaring die werd verworven tijdens de vorige programmering, zal een nieuw deel worden ontwikkeld dat de oprichting van pre-trajecten tot doel heeft. Er werd immers vastgesteld dat sommige personen niet pasten in de maatregel van de socio-professionele trajecten omwille van bezwarende

particulièrement prégnantes (assuétudes, problèmes de logement, problèmes familiaux,...). Il convenait dès lors de proposer des trajectoires adaptées à ces personnes au profil particulièrement fragilisé, en prévoyant un accompagnement adéquat.

Aussi, une attention particulière sera accordée aux projets innovants.

Entretemps, il a été également décidé que l'Intégration sociale deviendrait l'autorité de gestion pour l'ensemble de la programmation FSE.

2.3. L'Etude sur les trajectoires professionnelles des personnes ayant bénéficié d'une mesure d'activation

Cette étude porte sur les processus d'intégration socio-professionnelle des personnes ayant bénéficié d'une mesure d'activation par l'intermédiaire des CPAS.

Les CPAS disposent de moyens légaux et administratifs pour favoriser l'intégration sociale de leurs usagers en leur proposant une première expérience professionnelle. À la fin de ce premier contrat de travail, les personnes ouvrent leur droit à l'allocation de chômage ou s'intègrent de façon durable sur le marché du travail.

Cette étude longitudinale examine combien et comment les usagers du CPAS, un an après la fin de cette mesure d'activation, restent actifs sur le marché du travail. Cette étude montre donc quelle trajectoire d'insertion se révèle la plus efficace dans le temps.

Le rapport intermédiaire a donné les conclusions provisoires suivantes:

- Les personnes interrogées restent actives sur le marché du travail. Un an après la fin de l'activation, 83% des répondants sont toujours actifs sur le marché du travail, soit comme travailleurs, soit comme demandeurs d'emploi. Seule une petite minorité des personnes a totalement quitté le marché du travail et reconnaît ne pas être à la recherche d'un emploi.

- Plus de la moitié des personnes ont un emploi

Un an après la fin de l'activation, 59,6% des répondants ayant travaillé dans une mesure d'embauche (plan activa, programme de transition professionnelle, intérim d'insertion et initiatives d'insertion sociale) ont un emploi et 49,2% des répondants qui ont bénéficié de l'art. 60, § 7, et l'article 61, sont à l'emploi.

- les diverses mesures atteignent leurs objectifs.

Les diverses mesures prises pour faciliter l'accès de la clientèle des CPAS au marché du travail montrent leur efficacité, un an après leur terme. Des mesures

maatschappelijke kenmerken (verslaving, huisvestingsproblemen, familiale problemen, ...) Er moesten dan ook trajecten worden voorgesteld die waren aangepast aan deze personen met een bijzonder kansarm profiel door te voorzien in een geschikte begeleiding. Zo zal er ook bijzondere aandacht worden geschonken aan vernieuwende projecten.

Intussen is afgesproken dat Maatschappelijke Integratie de beheersautoriteit wordt voor het geheel van de ESF-programmatie.

2.3 Studie over beroepstrajecten van personen die gebruik hebben gemaakt van een activeringsmaatregel

Deze studie gaat over de processen inzake socio-professionele inschakeling van de personen die gebruik hebben gemaakt van een activeringsmaatregel via de OCMW's.

De OCMW's beschikken over wettelijke en administratieve middelen om de maatschappelijke integratie van hun cliënten te bevorderen via het aanbieden van een eerste werkervaring. Op het einde van deze eerste arbeidsovereenkomsten verwerven de mensen opnieuw hun recht op een werkloosheidsuitkering of integreren blijvend in de arbeidsmarkt.

Dit longitudinaal onderzoek gaat na hoe lang en hoe OCMW-cliënten 1 jaar na afloop van de activeringsmaatregel werkzaam blijven. Zo toont dit onderzoek aan welk inschakelingstraject op de meest duurzame manier haar vruchten afwerpt.

Het tussentijds rapport heeft volgende voorlopige conclusies opgeleverd:

- De ondervraagden blijven actief op de arbeidsmarkt. 83 procent van de respondenten is één jaar na het einde van de activering nog steeds actief op de arbeidsmarkt, hetzij als werknemer, hetzij als werkzoekende. Slechts een kleine minderheid van de geactiveerden stapte helemaal uit de arbeidsmarkt of geeft aan niet op zoek te zijn naar een baan.

- Meer dan de helft heeft een baan.

Eén jaar na het einde van de activering is 59,6% van de respondenten uit een tewerkstellingsmaatregel (activaplan, doorstromingsprogramma, invoeginterim en sociale inschakelingsinitiatieven) en 49,2% van de respondenten uit de inschakelingsmaatregelen via artikel 60, § 7, en artikel 61, aan het werk.

- De verschillende maatregelen bereiken hun doelstelling.

De verschillende maatregelen die genomen werden om de OCMW-clienteel een betere toegang tot de arbeidsmarkt te verschaffen, bewijzen één jaar na afloop

axées explicitement sur la mise à l'emploi de longue durée présentent de meilleurs résultats que d'autres, ainsi que les mesures axées sur l'intégration dans le secteur privé.

– Une situation professionnelle généralement stable.

Un an après la fin de l'activation, les répondants qui travaillent se trouvent dans une situation professionnelle généralement stable. Ils tiennent à leur emploi et ont des opportunités de formation. Une personne sur trois seulement songe parfois à un autre emploi.

– Contrats de travail à durée indéterminée assez rares.

Seuls 26,8% des répondants ayant un emploi ont signé, un an après la fin de leur période d'activation, un contrat de travail à durée indéterminée.

– Les personnes activées via l'art. 60, § 7, éprouvent plus de difficultés que les autres.

En examinant les différentes mesures d'activation, il appert que les personnes bénéficiant de l'activation sous statut art. 60§7 se maintiennent plus difficilement sur le marché du travail. Non seulement elles sont moins nombreuses à avoir un emploi, et lorsqu'elles en ont un, il semble moins stable.

Une première conclusion générale de cette étude sur les effets à long terme (un an après la fin de la mesure d'activation) est: la mesure d'activation est efficace et produit des effets. Un peu plus de la moitié des personnes activées reste à l'emploi un an après la fin de la mesure.

Un deuxième constat est que bien que la majorité des personnes sont activées sous statut art. 60,§ 7, les autres mesures d'activation sont plus efficaces à long terme.

Les résultats définitifs de l'étude seront transmis dans le courant du mois d'octobre.

2.4 Étude portant sur les flux de personnes bénéficiant de l'allocation de chômage vers l'emploi ou les CPAS suite à une sanction de l'ONEM.

Cette étude s'inscrit dans la lignée du plan d'accompagnement renforcé des chômeurs entré en vigueur en juillet 2004 et avait pour objectif d'évaluer l'impact de la nouvelle réglementation.

hun effectiviteit. Maatregelen die expliciet gericht zijn op langdurige tewerkstelling boeken hier betere resultaten dan andere maatregelen, net zoals de maatregelen die op integratie in de privé-sector gericht zijn.

– Een overwegend stabiele werksituatie.

Eén jaar na de activering bevinden de respondenten die werken zich overwegend in een stabiele arbeidsituatie. Ze houden aan hun job en hebben opleidingskansen. Slechts één op drie denkt soms over een andere baan.

– Weinig instap in een arbeidsovereenkomst van onbepaalde duur.

Slechts 26,8 procent van de werkende respondenten beschikt na één jaar over een arbeidsovereenkomst van onbepaalde duur.

– Geactiveerden met een artikel 60, § 7, hebben het moeilijker dan anderen.

De verschillende activeringsmaatregelen overlappend, blijkt dat mensen uit een artikel 60 § 7-activering zich moeilijker staande houden op de arbeidsmarkt. Niet alleen hebben minder voormalig art. 60 § 7- werknemers een baan, en als ze een job hebben, lijkt die ook minder stabiel.

Een eerste algemene conclusie uit dit onderzoek naar de lange termijn effecten (1jaar na einde van de activeringsmaatregel) van de activeringsmaatregelen is: activering werkt effectief. Iets minder dan de helft van de geactiveerden blijft ook actief na de activering.

Een tweede vaststelling is dat hoewel het merendeel van de personen geactiveerd wordt via art.60§7 tewerkstelling, de andere activeringsmaatregelen op lange termijn effectiever zijn.

De definitieve resultaten van de studie zullen in de loop van de maand oktober worden overgemaakt.

2.4.Studie over de stroom van personen die een werkloosheidsuitkering genieten naar werkgelegenheid of de OCMW's naar aanleiding van een sanctie van de RVA.

Deze studie past in het verlengde van het versterkte begeleidingsplan voor werklozen dat in juli 2004 van kracht werd en tot doel had de impact van de nieuwe reglementering te evalueren.

L'étude traite des flux des personnes qui bénéficiaient des ressources de l'allocation de chômage et qui ont fait l'objet d'une sanction de la part de l'ONEM, vers l'emploi ou la prise en charge par les CPAS.

L'étude se base sur les données du SPP Intégration sociale croisées avec les données de l'ONEM, l'ONSS, l'ONSS-APL et l'INASTI via la Banque carrefour de la sécurité sociale.

Les trajectoires analysées sont celles des personnes qui ont été sanctionnées entre octobre 2002 et décembre 2003 comparées à celles de personnes au profil similaire et non sanctionnées durant la même période.

Quelques résultats provisoires:

- Un quart des personnes sanctionnées n'est plus référencé dans aucune des institutions de sécurité sociale mentionnées (ONEM, ONSS, ONSS-APL, INASTI), ni auprès d'un CPAS dans le trimestre suivant la sanction.
- Plus d'un quart des personnes examinées fait réellement la transition vers le statut de chômeur indemnisé dans le trimestre qui suit la sanction.
- Quelque 20% des personnes qui ont été l'objet d'une sanction se retrouvent à l'emploi dans le trimestre suivant,
- 10% des personnes sanctionnées, enfin, reçoivent durant le trimestre suivant la sanction une allocation du CPAS.

Ces chiffres doivent être nuancés en fonction d'un certain nombre de paramètres. Ainsi, on constate qu'au plus la sanction est lourde, au plus la personne se retournera vers le CPAS.

L'effet de la sanction sur le retour à l'emploi semble quant à lui fort limité.

L'étude relève également la multiplicité et l'hétérogénéité des parcours professionnels; en effet, nombreuses sont les personnes qui au sein d'un même trimestre transitent par différentes institutions de sécurité sociale.

Les résultats définitifs et les conclusions de l'étude seront disponibles dans le courant du mois de novembre.

2.5 CLUSTER

Ce projet pilote, démarré en 2003 et implémenté à partir de 2004 sous sa forme actuelle, a comme objectif de favoriser l'insertion socioprofessionnelle des usagers des CPAS dans les petites communes. Un projet pilote rassemblant les CPAS de plusieurs communes

De studie behandelt de stroom van personen die hun inkomsten ontvingen van de werkloosheidsuitkering en die een sanctie opgelegd kregen van de RVA, naar een baan of tenlasteneming door het OCMW.

De studie is gebaseerd op de gegevens van de POD Maatschappelijke Integratie die werden getoetst aan de gegevens van de RVA, het RSZ, de RSZPPO en het RIZIV via de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid.

De geanalyseerde trajecten zijn de trajecten van de personen die een sanctie opgelegd kregen tussen oktober 2002 en december 2003, vergeleken met de trajecten van de personen met een gelijkaardig profiel en die in dezelfde periode geen sanctie opgelegd kregen.

Enkele voorlopige resultaten:

- Van een kwart van de gesanctioneerden is er geen vermelding meer, noch in enig van de opgesomde instellingen van sociale zekerheid (RVA, het RSZ, de RSZPPO en het RIZIV), noch bij het OCMW in het kwartaal volgend op een sanctie.
- Meer dan een kwart van de onderzochte personen maakt daadwerkelijk de overgang naar het statuut van uitkeringsgerechtigde werkloze in het kwartaal volgend op de sanctie.
- Zo'n 20% is in het kwartaal volgend op de sanctie aan het werk.
- 10% van de gesanctioneerden, tot slot, ontvangen tijdens het kwartaal na hun sanctie een uitkering van het OCMW.

Deze cijfers moeten worden genuanceerd in functie van een aantal parameters. Zo stelt men vast dat hoe zwaarder de sanctie is, hoe meer de persoon zich tot het OCMW zal richten.

Het effect van de sanctie op het opnieuw aan het werk gaan, lijkt dan weer beperkt.

De studie legt ook de veelheid en de heterogeniteit van de beroepstrajecten bloot; er zijn immers veel personen die binnen hetzelfde trimester verscheidene instellingen van sociale zekerheid aandoen.

De definitieve resultaten en de conclusies van de studie zullen in de loop van de maand november beschikbaar zijn.

2.5 CLUSTER

Dit pilootproject dat loopt sinds 2003 en onder zijn huidige vorm werd geïmplementeerd sinds 2004, heeft als objectief de socio-professionele inschakeling te bevorderen van de OCMW cliënten binnen kleine gemeenten. Per provincie werd er een pilootproject opgestart

a démarré dans chaque province. Ainsi, une commune de plus petite taille peut profiter des avantages d'échelle et adopter la philosophie du Programme Printemps. Le groupement de CPAS choisit un CPAS responsable du suivi administratif du projet. Les CPAS participant s'engagent via un accord annuel, passé entre le ministre de l'Intégration Sociale et le président du CPAS responsable, à collaborer à la mise en place d'une politique commune dans le domaine socioprofessionnel par l'activation et la formation.

Le montant subside global est de 10 fois 12.500 EUR (125.000 EUR) par an. Grâce à cet appui, chaque groupement de CPAS peut payer le salaire (au moins partiellement) d'un accompagnateur de trajet. Celui-ci centralise les connaissances en matière de formation et d'activation et les communique aux autres CPAS participant, de façon à ce que le transfert de savoir-faire soit optimal. Le groupement de CPAS va plus loin que l'application stricto sensu de l'activation via l'art. 60§7 (loi organique de 1976). Il permet aux petits CPAS de recourir à d'autres outils favorisant l'insertion socio-professionnelle de leur public.

Ces collaborations intensives entre petits CPAS portent leurs fruits. La proportion d'activations, par rapport au nombre total de personnes bénéficiant du droit à l'intégration sociale ou de l'aide sociale, a augmenté, grâce à ces clusters, de 7,46% à 10,53%. En chiffres absolus, nous constatons entre 2002 et 2005 une augmentation de 643 à 2255 activations, soit une augmentation de 250%.

En 2007, la politique des clusters sera poursuivie et étendue à d'autres petits CPAS.

CHAPITRE III

Pour une aide sociale préventive

3.1. Amélioration de l'aide sociale dans les maisons de repos des personnes âgées

3.1.1 La récupération de l'aide sociale.

L'article 85 de la loi programme été 2004, concrétise l'accord du Conseil des ministres d'Ostende des 20 et 21 mars 2004, en vue d'améliorer l'aide sociale dans les maisons hébergeant des personnes âgées.

A l'article 98 de la loi du 8 juillet 1976 organique des CPAS est désormais inséré un chapitre 3 qui introduit, à côté du principe premier de récupération auprès des

dat een aantal OCMW's uit verschillende gemeenten verenigt. Hierdoor kan een kleinere gemeente genieten van schaalvoordelen en meestappen in de filosofie van het Lenteprogramma. De groepering van OCMW's kiest 1 OCMW verantwoordelijk voor de administratieve opvolging van het project. De participerende OCMW's engageren zich via een jaarlijkse overeenkomst, afgesloten tussen de Minister voor Maatschappelijke Integratie en de voorzitter van het verantwoordelijk OCMW, om te werken aan de uitbouw van een gemeenschappelijke beleid inzake socio-professionele via activering en opleiding.

Het totale subsidiebedrag bedraagt 10 maal 12.500 euro (125.000 euro) per jaar. Elke groepering van OCMW's kan dank zij deze ondersteuning de loonkost van een trajectbegeleider (gedeeltelijk) betalen. De trajectbegeleider centraliseert de kennis inzake vorming en activering en verspreidt deze over de verschillende deelnemende OCMW's, waardoor kennisoverdracht maximaal rendoert. De cluster van OCMW's kijkt verder dan de stricto sensu toepassing van de activering via art.60§7 (organieke wet 1976). Het biedt de kleine OCMW's de mogelijkheid een beroep te doen op andere middelen die de socio-professionele inschakeling van hun doelgroep vergemakkelijken.

Deze intensieve samenwerkingsverbanden tussen kleinere OCMW's werpt vruchten af. De verhouding van de activeringen, tegenover het totaal aantal leefloners en personen die maatschappelijke hulp ontvangen is dankzij deze clusters tussen 2002 en 2005 gestegen van 7,46% tot 10,53%. In absolute cijfers zien we, tussen 2002 en 2005, een stijging van 643 activeringen tot 2255, wat overeenstemt met een stijging van 250%.

In 2007 zal het beleid op het vlak van de clusters worden voortgezet en uitgebreid naar andere kleine OCMW's.

HOOFDSTUK III

Voor een preventieve maatschappelijke hulp

3.1. Verbetering van de maatschappelijke hulp in de rusthuizen voor bejaarden

3.1.1 De terugvordering van de maatschappelijke hulp

Het akkoord van de Ministerraad van Oostende van 20 en 21 maart 2004 met het oog op een verbetering van de maatschappelijke hulp in de bejaardentehuizen werd door artikel 85 van de programmawet zomer 2004 geconcretiseerd.

Aldus werd in artikel 98 van de organieke wet van 8 juli 1976 een paragraaf 3 ingevoegd die, afgezien van het eerste principe van de terugvordering bij de

débiteurs alimentaires de l'aide sociale octroyée aux personnes prises en charge dans des établissements d'hébergements pour personnes âgées, la possibilité pour les CPAS de renoncer, de façon générale, à la récupération des sommes auprès des familles, à condition d'avoir obtenu l'aval du conseil communal.

Malgré cela, certaines communes veulent néanmoins recouvrer l'aide sociale octroyée aux débiteurs alimentaires lorsque la personne qui bénéficie de ce soutien a volontairement appauvri son patrimoine mobilier et/ou immobilier avant d'être accueillie dans une maison de repos.

C'est pourquoi un deuxième alinéa a été ajouté au paragraphe 3 de l'article 98 de la loi organique du 8 juillet 1976 par lequel le CPAS, qui a globalement renoncé à la récupération, peut néanmoins recouvrer l'aide sociale octroyée aux débiteurs alimentaires lorsque le patrimoine de la personne qui a bénéficié de l'aide a été sensiblement diminué au cours des cinq dernières années précédant le début de l'aide sociale.

Si le CPAS décide de maintenir la récupération de l'aide sociale, il devra respecter un barème unique de récupération, identique pour tous les CPAS du pays. L'objectif consiste à garantir une plus grande égalité de traitement.

Ce barème unique est très progressif: il prévoit une contribution minime pour les familles à faibles revenus et une contribution proportionnellement plus importante pour les familles à plus hauts revenus.

Autrement dit, moins on gagne, moins on paye, et ce avec un seuil minimum de revenus en dessous duquel il n'y a pas de récupération possible.

Par contre, plus on gagne, plus on contribue.

Ce système s'inspire du barème de récupération imposé en matière de revenu d'intégration.

Par ailleurs, afin d'éviter des disparités entre les familles qui possèdent des biens immobiliers et les autres, la détermination du seuil de revenu prendra en compte, outre le revenu imposable, le revenu cadastral des biens possédés.

Le second objectif de cette réforme est d'assurer une plus grande égalité de traitement et une meilleure solidarité intergénérationnelle.

onderhoudsplichtigen van de maatschappelijke hulp die wordt toegekend aan personen die ten laste worden genomen in bejaardentehuizen, de mogelijkheid voor de OCMW's invoert om op algemene wijze af te zien van de terugvordering bij de familie, op voorwaarde dat het hiervoor de goedkeuring van het gemeentebestuur krijgt.

Sommige gemeenten willen echter, ondanks het feit dat algemeen werd afgezien van de terugvordering, de verleende maatschappelijke dienstverlening toch kunnen terugvorderen van de onderhoudsplichtigen, wanneer de persoon die deze steun krijgt zijn roerend en/of onroerend patrimonium opzettelijk heeft verarmd vooraleer zijn intrek te nemen in een rusthuis.

Daarom werd een tweede lid toegevoegd aan paragraaf 3 van artikel 98 van de organieke wet van 8 juli 1976 waardoor het OCMW, dat algemeen heeft afgezien van de terugvordering, uitzonderlijk toch de maatschappelijke dienstverlening op de onderhoudsplichtigen kan verhalen, wanneer het patrimonium van de persoon die deze hulp geniet opzettelijk in aanzienlijke mate is verminderd tijdens de vijf laatste jaren vóór de aanvang van de maatschappelijke hulp.

Als het OCMW beslist om de maatschappelijke hulp terug te vorderen, moet het een uniek terugvorderingsbarema hanteren dat identiek is voor alle OCMW's van het land. De doelstelling bestaat erin een grotere gelijkheid te waarborgen.

Dit eenheidsbarema barema is zeer progressief: het voorziet in een minieme bijdrage voor de gezinnen met een laag inkomen en een bijdrage die verhoudingsgewijs groter is voor gezinnen met een hoger inkomen.

Anders gezegd, hoe minder men verdient, hoe minder men betaalt en dit met een minimum inkomensdrempel, waaronder er geen terugvordering mogelijk is.

Anderzijds is het zo dat hoe meer men verdient, hoe meer men bijdraagt.

Dit systeem is gebaseerd op het terugvorderingsbarema dat wordt opgelegd met betrekking tot het leefloon.

Om ongelijkheid te vermijden tussen de families die onroerende goederen bezitten en de andere, wordt bij de bepaling van de inkomensdrempel, afgezien het belastbaar inkomen, overigens rekening gehouden met het kadastraal inkomen van de eigendommen die men bezit.

De tweede doelstelling van deze hervorming was een grotere gelijkheid in de behandeling en een betere solidariteit tussen generaties te waarborgen.

Le seuil à partir duquel aucune récupération ne peut être entreprise a dès lors été relevé.

Le seuil de revenus fixé par l'article 14 de l'AR du 9 mai 1984 coïncide donc désormais avec celui fixé pour la récupération des coûts du revenu d'intégration et de l'aide sociale.

Une étude sur les effets de l'introduction d'une échelle de récupération uniforme auprès des débiteurs alimentaires a été réalisée. Les résultats de cette étude sont attendus pour fin octobre.

3.3. Participation sociale et culturelle

L'exclusion sociale est aussi et avant tout l'absence de participation.

Parmi les personnes au seuil de l'exclusion, 56% d'entre elles ne participent jamais à une activité culturelle ou sociale. Or cette participation, comme les relations sociales, déterminent largement les ressources et les opportunités d'intégration de chacun dans la vie active.

Traditionnellement, la politique de lutte contre la pauvreté met l'accent sur des aspects tels que le logement, l'emploi et les soins de santé. Ce n'est qu'en 1994 que le Rapport général sur la Pauvreté a permis de comprendre que pour les personnes défavorisées, l'exclusion culturelle est beaucoup plus difficile à vivre encore que tout le reste.

C'est pour répondre à cette préoccupation qu'une subvention de 6.200.000 euros a été octroyée aux CPAS afin de promouvoir la participation sociale et culturelle et sportive de leurs usagers.

Le premier AR du 8 avril 2003 (MB du 22/04/ 2003) était une mesure limitée à la période du 1^{er} mai 2003 au 30 avril 2004.

Cette mesure a d'emblée rencontré l'intérêt des Centres comme de leurs usagers.

La mesure a été prolongée par les arrêtés royaux des 23 août 2004 (MB du 26/08/2004), 1^{er} juin 2005 (MB du 08/06/05), et 1^{er} mai 2006 (MB du 2/5/2006), actuellement en vigueur.

3.3.1. Modalités d'intervention

L'A.R vise 4 types d'activités:

– La participation des personnes à des manifestations locales, culturelles et sportives (tickets d'entrées

De drempel waaronder geen enkele terugvordering kan worden uitgevoerd werd daarom verhoogd.

De inkomensdrempel die bepaald was in artikel 14 van het KB van 9 mei 1984 werd aldus in overeenstemming gebracht met diegene die is bepaald met betrekking tot de terugvordering van de kosten van het leefloon en de maatschappelijke hulp.

Er werd een studie naar de effecten van de invoering van de eenvormige schaal voor terugvorderingen bij onderhoudsplichtigen uitgevoerd. De resultaten van deze studie worden verwacht voor eind oktober.

3.3.Sociale en culturele participatie

De sociale uitsluiting betekent ook en vooral een gebrek aan participatie.

Van alle mensen die worden uitgesloten, neemt 56% nooit deel aan een culturele of sociale activiteit. Deze participatie bepaalt echter, net zoals de sociale relaties, voor een groot deel de integratiemogelijkheden en – middelen van ieder mens in het actieve leven.

Traditioneel legt het beleid inzake armoedebestrijding de nadruk op aspecten zoals huisvesting, werkgelegenheid en gezondheidszorg. Pas in 1994 begreep men, dankzij het Algemeen Verslag over de Armoede, dat de kansarme personen het vooral moeilijk hebben met de culturele uitsluiting.

Om aan deze bekommernis tegemoet te komen, werd een jaarlijkse subsidie van 6,2 miljoen euro toegekend aan de OCMW's om de sociale, culturele en sportieve participatie van hun cliënten te bevorderen.

Het eerste KB van 8 april 2003 (BS van 22/04/2003) was een maatregel die beperkt was tot de periode van 1 mei 2003 tot 30 april 2004.

Deze maatregel kon dadelijk op de belangstelling rekenen van de OCMW's en hun cliënten.

De maatregel werd verlengd door de koninklijke besluiten van 23 augustus 2004 (BS van 26/08/2004), 1 juni 2005 (BS van 08/06/05) en van 1 mei 2006 (BS van 2/5/2006), momenteel van kracht.

3.3.1. Tegemoetkomingsmodaliteiten

Het KB beoogt 4 soorten van activiteiten:

– De deelname van personen aan lokale, culturele en sportmanifestaties (toegangstickets of kosten voor

ou frais de transport ou de garderie lors d'une visite de musée, un concert, cinéma...),

– La participation des personnes à des associations sociales, culturelles ou sportives, y compris le matériel et les cotisations (inscription à un club de sport, un mouvement de jeunesse, une académie, un cours de cuisine, de photographie, un stage linguistique...),

– La participation des personnes à des initiatives sociales, culturelles ou sportives développées par eux ou avec eux au sein des CPAS ou en collaboration avec des associations locales qui partagent le même objectif (pièce de théâtre, spectacle de marionnettes, voyage, rencontre sportive ...),

– Le soutien et financement des initiatives qui favorisent l'accès du groupe cible aux nouvelles technologies d'information et de communication.

– Le groupe cible visé par l'AR: les usagers des services des CPAS, à savoir toute personne qui fait usage des services publics relevant des missions du centre, sous quelle que forme que ce soit.

– L'AR vise l'encouragement et la valorisation financière des partenariats et des projets intercommunaux: en application de l'article 61 de la loi du 8 juillet 1976 organique des centres publics d'action sociale, les CPAS peuvent conclure des conventions de coopération avec d'autres centres et également avec des organisations qui ont pour but la promotion de la participation sociale, culturelle et sportive des personnes défavorisées et l'accès aux nouvelles technologies d'information et de communication.

Les CPAS peuvent confier la réalisation d'une partie ou la totalité de leurs projets à un tiers, lequel peut être indemnisé pour ses frais et faire valoir des frais de gestion jusqu'à concurrence de 10% de cette indemnisation.

De plus, les frais de personnel liés à l'indemnisation des personnes à qui le CPAS confie la réalisation de missions, peuvent être considérés comme frais de fonctionnement et sont, à ce titre, éligibles dans le cadre de la subvention.

Enfin, les frais de personnel du Centre, liés à la réalisation des missions, peuvent être valorisés à concurrence de 10% maximum de la subvention, lorsqu'un CPAS bénéficie d'une subvention égale ou supérieure à 25.000 euros, ou lorsque plusieurs CPAS, dont les subventions cumulées sont également égales ou supérieures à 25.000 euros, s'associent afin de mener des actions coordonnées.

transport ou d'opvang bij bezoek aan een museum, een concert, bioscoop...),

– De deelname van personen aan sociale, culturele of sportverenigingen, met inbegrip van het materiaal en de bijdragen (inschrijving in een sportclub, jeugdbeweging, academie, kookcursus, cursus fotografie, taalstage, ...),

– De deelname van personen aan sociale, culturele of sportieve initiatieven die door hen of met hen werden uitgewerkt binnen de OCMW's of in samenwerking met de lokale verenigingen die dezelfde doelstelling hebben (toneelstuk, poppentheater, reis, sportevenement ...),

– De steun en de financiering van de initiatieven die de toegang van de doelgroep tot de nieuwe informatie- en communicatietechnologieën vergemakkelijken.

– De door het KB beoogde doelgroep: de cliënten van de OCMW-diensten, namelijk elke persoon die gebruik maakt van de openbare dienstverlening die onderdeel is van de taken van het centrum, ongeacht de vorm.

– Het KB beoogt de aanmoediging en de financiële valorisatie van de intercommunale partnerschappen en projecten: in toepassing van artikel 61 van de organieke wet van 8 juli 1976 over de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, kunnen de OCMW's samenwerkingsakkoorden sluiten met andere centra en organisaties die tot doel hebben de sociale, culturele en sportieve deelname van de kansarmen te bevorderen en hen makkelijker toegang te bieden tot nieuwe informatie- en communicatietechnologieën.

De OCMW's kunnen de uitvoering van hun projecten geheel of gedeeltelijk toevertrouwen aan een derde, die voor zijn kosten kan worden vergoed en beheerskosten kan inbrengen tot 10% van deze vergoeding.

Bovendien kunnen de personeelskosten betreffende de vergoeding van personen aan wie het OCMW de uitvoering van de taken toevertrouwt, beschouwd worden als werkingskosten en komen als dusdanig in aanmerking in het kader van de subsidie.

Tot slot kunnen de personeelskosten van het Centrum die verband houden met de uitvoering van de taken, worden gevaloriseerd ten bedrage van maximum 10% van de subsidie, wanneer een OCMW een subsidie geniet die gelijk is aan of hoger dan 25.000 euro, of wanneer meerdere OCMW's, waarvan de gecumuleerde subsidies gelijk zijn aan of meer bedragen dan 25.000 euro, zich verenigen om gecoördineerde acties te voeren.

L'AR permet d'affecter les moyens non utilisés ou dépensés du fonds au financement de projets spécifiques supplémentaires, et par priorité, les projets mis sur pied dans le cadre d'un accord de coopération entre plusieurs centres.

Pour la période de subvention 2004-2005, le solde des moyens non utilisés, soit 165.508,62 euros, a été redistribué selon les critères définis par l'arrêté entre les CPAS qui ont répondu à un appel à projets supplémentaires, soit six promoteurs en région wallonne et six en région flamande.

En marge de cette mesure, des subsides ont également été octroyés aux asbl Kunst en Democratie et Culture et Démocratie pour favoriser la participation culturelle, et à Robin Hood ainsi qu'au Vlaams Instituut voor Sportbeheer en Recreatiebeleid, pour favoriser la participation sportive.

Ces ASBL ont pour mission de promouvoir la mesure sur le terrain, de servir d'interface et de référent autant pour les CPAS que pour les acteurs culturels et sportifs. Ils ont également un rôle d'observateur des réalités et/ou difficultés rencontrées par les CPAS dans leur pratique quotidienne et relayent ces constats auprès du Ministre.

3.3.2. Chiffres

Pour la période de subvention 2005-2006:

Participation aux manifestations sociales, culturelles et sportives
1.690.000 EUR

Participation aux activités d'associations sociales, culturelles et sportives et cours/formations
1.213.000 EUR

Initiatives pour ou par le groupe cible
1.921.000 EUR

Découverte des nouvelles technologies de l'information
211.000 EUR

Diverses formes d'applications
247.000 EUR

Coûts du personnel
55.000 EUR

Het KB biedt de mogelijkheid om de niet aangewende of uitgegeven middelen van het fonds toe te wijzen aan de financiering van extra specifieke projecten en hierbij voorrang te verlenen aan de projecten die op touw worden gezet in het kader van een samenwerkingsakkoord tussen verschillende centra.

Voor de subsidieperiode 2005-2006 werd het saldo van de niet aangewende middelen, hetzij 165.508,62 euro, volgens de door het besluit bepaalde criteria herverdeeld tussen de OCMW's die een extra projectoproep hebben beantwoord, namelijk zes promotoren in het Waals gewest, en zes in het Vlaams gewest.

In de marge van deze maatregel werden ook subsidies toegekend aan de vzw's Kunst en Democratie en Culture et Démocratie voor de bevordering van *culturele* participatie, en aan Robin Hood en Vlaams Instituut voor Sportbeheer en Recreatiebeleid, voor de bevordering van *sportieve* participatie.

De opdracht van deze vzw's bestaat erin de maatregel verder op het terrein te implementeren, dienst te doen als tussenpersoon en als referentie, zowel voor de OCMW's als voor de cultuur- en sportactoren. Ze vervullen daarnaast ook de rol van waarnemer en registreren de situaties en/of problemen waarmee de OCMW's worden geconfronteerd bij de dagelijkse uitoefening van hun activiteiten en spelen hun vaststellingen door aan de minister.

3.3.2. Cijfers

Voor de subsidiëriingsperiode 2005-2006:

Deelname aan sociale, culturele, sportieve manifestaties
1.690.000 EUR

Deelname aan sociale, culturele, sportieve verenigingen en cursussen
1.213.000 EUR

Initiatieven voor of door de doelgroep
1.921.000 EUR

Kennismaking met nieuwe informatietechnologie
211.000 EUR

Diverse aanwendingsvormen
247.000 EUR

Personeelskosten
55.000 EUR

Non spécifié
197.000 EUR

Total
5.534.000 EUR

3.3.3. Chèques sport

Il s'agit d'une initiative menée conjointement par le Ministre de la Fonction publique et des Sports en Communauté française et le Ministre fédéral de la Fonction publique et de l'Intégration sociale, en vue de favoriser l'intégration, l'affiliation et la participation des jeunes de 6 à 18 ans fragilisés socio-économiquement, dans les structures sportives de la Communauté française.

Les chèques sports sont mis gratuitement à disposition des CPAS. L'objectif est de favoriser l'accès au sport pour les personnes fragilisées.

Une démarche similaire a été enclenchée par le ministre des Sports de la Communauté flamande.

3.4. Fonds gaz et électricité

L'énergie n'est pas un bien de consommation comme les autres. Elle est devenue un bien de première nécessité qui garantit, entre autres, une vie conforme à la dignité humaine.

Il convient donc de garantir les conditions sociales de livraison.

Depuis 1985, les centres publics d'aide sociale, avec l'aide du Fonds social du Comité de Contrôle de l'Électricité et du Gaz, mènent une action importante de médiation et de guidance afin de remédier aux coupures des livraisons d'énergie, en premier lieu chez les consommateurs se trouvant dans des situations sociales difficiles.

Le nombre de personnes concernées par cette action des CPAS augmente d'année en année et la complexité des situations d'endettement s'intensifie. Les moyens mis à la disposition des CPAS pour répondre à leurs missions apparaissent insuffisants au regard de l'ampleur des missions.

3.4.1. La loi du 4 septembre 2002

La loi du 4 septembre 2002 (MB du 28/09/2002) confie aux Centres publics d'Aide sociale une «mission de guidance et d'aide sociale financière dans le cadre de la livraison d'énergie aux personnes les plus démunies».

Niet gespecificeerd
197.000 EUR

Totaal
5.534.000 EUR

3.3.3. Sportcheques

Het betreft een gezamenlijk initiatief van de minister van Ambtenarenzaken en Sport van de Franse Gemeenschap en de federale minister van Ambtenarenzaken en Maatschappelijke Integratie, dat de integratie, aansluiting en participatie beoogt van kinderen en jongeren van 6 tot 18 jaar uit sociaal-economisch kwetsbare groepen, in de sportstructuren van de Franse Gemeenschap.

De sportcheques worden kosteloos ter beschikking gesteld van de OCMW's. Bedoeling is om de toegang tot sportmogelijkheden te bevorderen voor kwetsbare personen.

Een vergelijkbaar initiatief werd gelanceerd door de minister van Sport van de Vlaamse Gemeenschap.

3.4. Gas- en elektriciteitsfonds

Energie is geen consumptiegoed zoals de andere. Het is een vitale behoefte geworden die onder meer een menswaardig leven waarborgt.

De sociale leveringsvoorwaarden dienen dus te worden gewaarborgd.

Sinds 1985 leveren de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, met behulp van het Hulpfonds van het Controlecomité voor de Elektriciteit en het Gas, een belangrijke inspanning om via bemiddeling en begeleiding de afsluiting van de energietoevoer te verhelpen, in eerste instantie voor verbruikers die zich in een moeilijke sociale situatie bevinden.

Het aantal in deze actie betrokken personen neemt van jaar tot jaar toe en de complexiteit van de situatie van schuldoverlast neemt ook toe. De middelen waarover de OCMW's beschikken om hun opdrachten te vervullen, blijken in verhouding tot de omvang van de opdrachten onvoldoende te zijn.

3.4.1. De wet van 4 september 2002

De wet van 4 september 2002 (BS van 28/09/2002) wijst aan de Openbare Centra voor maatschappelijk welzijn een «opdracht toe inzake de begeleiding en de financiële maatschappelijke steunverlening aan de meest hulpbehoevenden inzake energielevering.»

Cette loi prévoit:

- une mission d'accompagnement et de guidance sociale et budgétaire en faveur des personnes qui ont notamment des difficultés à payer leur facture de gaz et électricité, consistant à négocier des plans de paiement et/ou à mettre en place une guidance budgétaire.
- Une mission d'aide financière en faveur des personnes qui, en raison de leur situation d'endettement, ne peuvent faire face au paiement de leurs factures d'énergie.

Les moyens du fonds sont prioritairement affectés aux frais du personnel chargé d'assurer la guidance.

Chaque CPAS reçoit les moyens financiers nécessaires au financement d'au minimum un mi-temps et au maximum 10 équivalents temps plein, en fonction de sa catégorie (nombre de dossiers).

Déduction faite des frais de personnel, le solde restant est partagé entre les CPAS et doit être affecté aux aides sociales financières.

Financement du fonds

Cette mission légale est financée par les moyens des fonds financiers visés par l'article 21 de la loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité et par l'article 15/11 de la loi du 12 avril 1965 relative au transport des produits gazeux et autres par canalisation.

En vertu de deux arrêtés royaux du 24 mars 2003, les secteurs de l'électricité et du gaz contribuent respectivement 24.789.352 euros et 17.848.333 euros par an. Ces montants sont indexés annuellement. Le budget 2006 représente environ 45 millions d'euros.

Utilisation des moyens financiers en 2005

18.412.238 euros ont été distribués entre les CPAS pour financer des aides sociales financières.

Les CPAS déclarent cependant dans leurs rapports comptables avoir consacré 18.644.631 euros à cette mission, soit:

- 16.691.687 euros pour l'apurement de factures non payées
- 1.624.638 euros pour des actions préventives individuelles
- 328.306 euros pour des actions préventives collectives

Deze wet voorziet:

- een opdracht tot ondersteuning en maatschappelijke en budgetbegeleiding voor personen die in het bijzonder problemen hebben om hun gas- en elektriciteitsrekeningen te betalen. Ze onderhandelen een afbetalingsplan en/of voorzien een budgetbegeleiding.
- een opdracht tot financiële steunverlening aan personen die, omwille van hun schulden, hun energierekeningen niet langer kunnen betalen.

De middelen van het fonds worden prioritair voorbehouden voor de kosten van het personeel dat de begeleiding moet verzekeren.

Ieder OCMW ontvangt de financiële middelen nodig voor de financiering van ten minste één halftijdse en ten hoogste 10 voltijdse equivalenten, op basis van zijn categorie (aantal dossiers).

Het saldo dat overblijft na aftrek van de personeelskosten wordt verdeeld onder de OCMW's en is bestemd voor financiële maatschappelijke steunverlening.

Financiering van het fonds

Deze wettelijke opdracht wordt gefinancierd door de middelen van de financiële fondsen bedoeld in artikel 21 van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt en artikel 15/11 van de wet van 12 april 1965 betreffende het vervoer van gasachtige producten en andere door middel van leidingen.

Volgens twee koninklijke besluiten van 24 maart 2003 dragen de elektriciteitssector en de aardgassector jaarlijks respectievelijk 24.789.352 euro en 17.848.333 euro bij. Deze bedragen worden jaarlijks geïndexeerd. Het budget voor 2006 bedraagt ongeveer 45 miljoen euro.

Aanwending van de middelen in 2005

18.412.238 euro werd verdeeld onder de OCMW's voor de financiering van de maatschappelijke hulpverlening.

In hun boekhoudkundige verslagen verklaren de OCMW's echter dat zij 18.644.631 euro aan deze opdracht hebben besteed, waarvan:

- 16.691.687 euro voor aanzuivering van onbetaalde rekeningen
- 1.624.638 euro voor individuele preventieve acties
- 328.306 euro voor collectieve preventieve acties.

3.4.4. Ventilation des moyens du fonds 2006

Pour 2006, la contribution à charge du secteur du gaz et de l'électricité s'élève à 45.834.000 €.

Les moyens 2005 non utilisés ou non justifiés s'élèvent à 4.010.203 €.

Le montant global disponible 2006 s'élève donc à: 49.844.200 €.

Ce fonds se répartit entre CPAS comme suit:

– Frais de personnel: 29.402.315 €, soit 736 équivalents temps-plein, dont 3 équivalents temps plein réservés aux Centres qui, au 1^{er} janvier 2006, n'avaient ni agrément officiel, ni accord avec un service de médiation agréée.

– Aides financières affectées aux actions de guidance et aux actions préventives: 20.441.885 €

3.5. Fonds social mazout

1. La mesure et son impact

L'amélioration des conditions de logement est primordiale dans la lutte contre la pauvreté.

Un logement conforme à la dignité humaine suppose entre autres des espaces de vie chauffés.

Face à des hausses de prix récurrentes des combustibles du secteur pétrolier pendant les périodes hivernales, un Fonds Social Mazout structurel a été instauré le 1^{er} janvier 2005.

Ce Fonds assure le financement d'une intervention du CPAS dans les frais de chauffage des familles à faibles revenus qui chauffent leur logement avec un combustible du secteur pétrolier.

Cette mesure structurelle a prouvé tant sa nécessité que son efficacité.

Suite à l'évaluation de la période de chauffe 2004-2005, des améliorations indispensables au renforcement du Fonds social mazout ont été apportées pour les périodes de chauffe futures.

Ces principales améliorations portent sur:

- a) la diminution du seuil d'intervention à 0,40 euros/litre;
- b) l'augmentation du montant maximal de l'allocation de chauffage à 195 euros;
- c) l'allocation couvre 1500 litres, ce qui correspond mieux à la consommation moyenne d'un ménage sur une période de chauffe;

3.4.4. Verdeling van de middelen van het fonds 2006

Voor 2006 bedraagt de bijdrage ten laste van de gas- en elektriciteitssector 45.834.000 €.

De middelen voor 2005 die niet werden gebruikt of niet werden gerechtvaardigd, bedragen 4.010.203 €.

Het globale beschikbare bedrag voor 2006 bedraagt dus 49.844.200 €.

Dit fonds wordt verdeeld als volgt:

– Personeelskosten: 29.402.315 €, hetzij 736 voltijds equivalenten, waarvan 3 voltijdsequivalenten die werden voorbehouden aan de Centra die op 1 januari 2006 noch over een officiële goedkeuring, noch over een akkoord met een erkende bemiddelingsdienst beschikten.

– Financiële hulp die wordt besteed aan begeleidingsacties en preventieve acties: 20.441.885 €.

3.5. Sociaal stookoliefonds

1. Maatregel en impact

De verbetering van de woonomstandigheden is van essentieel belang in de strijd tegen armoede.

Een menswaardige woning veronderstelt onder andere verwarmde leefruimten.

Naar aanleiding van de stijgende olieprijs tijdens de winterperiode werd op 1 januari 2005 een structureel Sociaal Stookoliefonds opgezet.

Dit Fonds verzekert de financiering van de tegemoetkoming van het OCMW in de verwarmingskosten van gezinnen met een laag inkomen, die met stookolie verwarmen.

Deze structurele maatregel heeft zowel zijn noodzaak als doeltreffendheid bewezen.

Na evaluatie van de verwarmingsperiode 2004-2005 werden de nodige verbeteringen doorgevoerd voor een betere afstemming van het Sociaal Stookoliefonds voor de volgende verwarmingsperiodes.

De belangrijkste verbeteringen hebben betrekking op:

- a) de verlaging van de tegemoetkomingsdrempel tot 0,40 euro/liter;
- b) de optrekking van het maximumbedrag van de verwarmingsstoelage tot 195 euro;
- c) de toelage dekt 1500 liter, wat beter overeenkomt met het gemiddelde verbruik van een gezin tijdens een verwarmingsperiode;

d) l'élargissement des catégories de bénéficiaires en tenant compte des personnes bénéficiant d'une médiation de dettes ou d'un règlement collectif de dettes et qui ne peuvent faire face au paiement de leur facture de mazout;

e) l'allongement de la période de chauffe qui s'étend du 1^{er} septembre jusqu'au 30 avril de chaque année.

Ces différents éléments ont permis de toucher un plus grand nombre de personnes défavorisées.

Les chiffres comparés globalement le prouvent:

PERIODE DE CHAUFFE/ VERWARMINGSPERIODE	Nombre d'allocations octroyées/ Aantal toegekende toelagen
2004-2005	40.000
2005-2006	98.000

En effet, on peut constater que le nombre d'allocations octroyées a touché plus du double de ménages par rapport à la première période de chauffe. Simultanément, on observe une augmentation considérable de la moyenne du montant octroyé par allocation. Ceci démontre l'efficacité certaine de la mesure et de la nécessité de la poursuivre.

Pour l'année 2006-2007, cette mesure s'applique de la même façon et aux mêmes conditions.

2. Une politique à long terme

1. Fonds unique

Le droit à l'énergie est réellement un droit essentiel qui doit être garanti à chaque citoyen, quelle que soit sa condition sociale ou économique.

Les modifications successives ont permis d'adapter l'efficacité du Fonds social Mazout; cependant, on doit constater que ces mesures restent insuffisantes car elles n'assurent pas pour tous un logement décent.

Ce constat a, par ailleurs, été relevé dans l'étude commanditée par le SPP Intégration sociale aux universités de la KUL et de l'ULB concernant les politiques sociales en matière énergétique. Cette étude démontre en effet que ces politiques sont indispensables mais que les mesures mises en place n'atteignent qu'en partie les groupes cibles qui leur ont été définis.

d) de l'élargissement des catégories de bénéficiaires en tenant compte des personnes bénéficiant d'une médiation de dettes ou d'un règlement collectif de dettes et qui ne peuvent faire face au paiement de leur facture de mazout;

e) de la prolongation de la période de chauffe qui s'étend du 1^{er} septembre jusqu'au 30 avril de chaque année.

Ces différents éléments ont permis de toucher un plus grand nombre de personnes défavorisées.

Dit blijkt uit de vergelijking van de globale cijfers:

Pour une somme globale de/ Voor een totaalsom van	Moyenne du montant de l'allocation octroyée par ménage/ Gemiddeld toelagebedrag toegekend per gezin
3.300.000 €	+/- 82 €
14.000.000 €	+/- 142 €

We stellen inderdaad vast dat het aantal gezinnen waaraan een toelage werd toegekend, meer dan verdubbeld is in vergelijking met de eerste verwarmingsperiode. Tegelijk noteren we een gevoelige verhoging van het gemiddelde toelagebedrag. Dit geeft duidelijk de doeltreffendheid van de maatregel aan en de noodzaak tot verdere implementering.

Voor de periode 2006-2007 wordt deze maatregel op dezelfde wijze en aan dezelfde voorwaarden toegepast.

2. Een beleid op lange termijn

1. Eén fonds

Het recht op energie is werkelijk een wezenlijk recht dat voor iedere burger gewaarborgd moet worden, ongeacht zijn maatschappelijke of economische situatie.

De opeenvolgende wijzigingen lieten een optimalisering van de doeltreffendheid van het Sociaal Stookoliefonds toe; we moeten echter vaststellen dat deze maatregelen nog onvoldoende zijn omdat ze niet voor iedereen een degelijke huisvesting verzekeren.

Tot deze vaststelling kwamen ook de onderzoekers van de KUL en de ULB die in opdracht van de POD Maatschappelijke Integratie onderzoek voerden naar het maatschappelijk beleid inzake energie. Uit dit onderzoek blijkt inderdaad dat dit beleid onontbeerlijk is, maar dat de geïmplementeerde maatregelen de vooropgestelde doelgroepen slechts gedeeltelijk bereiken.

Comme le recommande l'étude précitée, une fusion des moyens mis à disposition du «Fonds Mazout» et du «Fonds Social Energie» est souhaitable. Une telle fusion est en effet la seule possibilité d'avoir un budget disponible plus conséquent, d'une meilleure cohérence dans les actions à mener et surtout d'une meilleure équité entre les ménages utilisant des vecteurs énergétiques différents.

La structure préconisée est une refonte des trois Fonds (Fonds Mazout, Fonds Social Energie et du Fonds de Réduction du Coût de l'Energie) en un fonds unique composé de deux piliers complémentaires, tous deux en relation avec une composante 'Médiation de dettes' représentée non seulement par les CPAS mais également, dans certains cas, par les médiateurs de dettes 'indépendants'.

Le premier pilier de ce nouvel outil de politique sociale se concentrerait sur la gestion des tarifs sociaux spécifiques, élargis à l'ensemble des vecteurs énergétiques, et d'autre part la composante 'Endettement énergétique' telle que dévolue au «Fonds Social Energie» actuel.

Les Tarifs Sociaux s'adresseraient selon ce modèle à un public cible bien déterminé mais élargi, semblable à celui défini actuellement par le Fonds Mazout. Le financement de ce mécanisme reprendrait les modalités actuelles.

La composante «Endettement Énergétique» serait reprise dans ce même pilier de la même manière qu'elle est gérée actuellement par le «Fonds Social Energie».

Le deuxième pilier du Fonds unique regrouperait les missions du «Fonds de réduction du coût global de l'énergie» nouvellement créé.

Ce fonds marque en effet une avancée significative dans le sens d'une approche à long terme en mettant l'accent sur l'efficacité énergétique et l'utilisation rationnelle de l'énergie dans les logements, tout en instaurant un volet social et des actions particulières sur mesure des ménages fragilisés.

2. Elargissement du nombre de bénéficiaires du Fonds social mazout

Actuellement les bénéficiaires du Fonds social mazout doivent appartenir à l'une des trois catégories:

Zoals in het voormelde onderzoek wordt aanbevolen, is een bundeling van de middelen van het «Stookoliefonds» en van het «Sociaal Energiefonds» wenselijk. Een dergelijke bundeling is inderdaad de enige manier om over een groter budget te beschikken en biedt de mogelijkheid tot een betere coherentie van de te ondernemen acties en vooral tot een meer billijke verdeling onder de gezinnen die gebruik maken van verschillende energievectoren.

De voorkeur gaat uit naar een versmelting van de drie Fondsen (Stookoliefonds, Sociaal Energiefonds en Fonds voor de Reductie van de Globale Energiekost) in één fonds dat is opgebouwd rond twee complementaire pijlers die beide gelinkt zijn aan een schuldbemiddelings-component, niet alleen vertegenwoordigd door de OCMW's, maar ook, in sommige gevallen, door 'onafhankelijke' schuldbemiddelaars.

Een eerste pijler van dit nieuwe maatschappelijke beleidsinstrument zou worden toegespitst op het beheer van specifieke sociale tarieven enerzijds, uitgebreid naar alle energievectoren, en anderzijds de component 'energieschuld', zoals die deel uitmaakt van het huidige «Sociaal Energiefonds».

De sociale tarieven zouden volgens dit model worden toegespitst op een welomlijnd, maar uitgebreider doelpubliek, vergelijkbaar met het doelpubliek beoogd door het huidige Stookoliefonds. Voor de financiering van dit mechanisme zouden de huidige modaliteiten worden overgenomen.

De component «energieschuld» zou in dezelfde pijler worden opgenomen en op dezelfde manier worden beheerd als in het huidige «Sociaal Energiefonds».

Een tweede pijler van het nieuwe, samengestelde fonds zou de opdrachten van het pas opgerichte «Fonds voor de Reductie van de Globale Energiekost» overnemen.

Dit Fonds is inderdaad een belangrijke stap in de richting van een langetermijnbenadering door de klemtoon te leggen op energie-efficiëntie en een rationeel energieverbruik in woningen, met voorziening van een sociaal luik en acties op maat van kwetsbare gezinnen.

2. Uitbreiding van het aantal begunstigden van het Stookoliefonds

De begunstigden van het Stookoliefonds moeten momenteel tot één van de drie onderstaande categorieën behoren:

Catégorie 1: les statuts sociaux pouvant donner droit à une intervention majorée d'assurance pour autant que le montant annuel des revenus bruts imposables du ménage ne dépasse pas 13.246,34 €, majoré de 2.452,25 € par personne à charge.

Catégorie 2: les personnes dont le montant annuel des revenus bruts imposables est inférieur ou égal à 13.246,34 €, majoré de 2.452,25 € par personne à charge.

Catégorie 3: les personnes bénéficiaires d'une médiation de dettes ou d'un règlement collectif de dettes, et qui sont dans l'incapacité de payer leur facture de chauffage.

Comme notifié par le Conseil des ministres du 15 septembre 2006, une évaluation des possibilités d'élargissement du nombre des bénéficiaires du Fonds social Mazout devra être réalisée afin de permettre à un plus grand nombre de personnes défavorisées de pouvoir bénéficier d'une intervention sur le prix d'achat du combustible de chauffage.

3.7. Garanties locatives

Trouver un logement décent devient de plus en plus difficile pour les familles nombreuses ou pour les familles n'ayant pas de revenus ou des revenus modestes. Ce phénomène se manifeste entre autres dans les grandes villes et mène également à l'exclusion sociale.

Un des freins à l'accès au logement a trait au montant des garanties locatives.

Les CPAS, dans le cadre d'aides sociales octroyées en matière de logement, constituent à leur charge les cautions locatives pour leurs usagers.

Cette politique nécessite le blocage de sommes d'argent importantes sur des comptes bancaires et grève, par conséquent, considérablement le budget des CPAS.

Différents mécanismes sont utilisés par les CPAS afin de faire face à leur mission en matière de logement.

Certains interviennent comme «cautions», d'autres octroient en numéraire le montant de la garantie locative sollicitée par le propriétaire, d'autres encore, ont recours aux «garanties bancaires», etc.

Leur montant, les modalités d'octroi relèvent de l'appréciation des CPAS et elles sont diversement utilisées selon les CPAS.

Catégorie 1: de sociale statuten die recht kunnen geven op een verhoogde tegemoetkoming in de ziekteverzekering voor zover het jaarlijks bruto belastbaar gezinsinkomen niet meer bedraagt dan 13.246,34 €, vermeerderd met 2.452,25 € voor iedere persoon ten laste.

Catégorie 2: de personen van wie het bruto belastbaar inkomen op jaarbasis minder bedraagt dan of gelijk is aan 13.246,34 €, vermeerderd met 2.452,25 € voor iedere persoon ten laste.

Catégorie 3: de personen die een schuldbemiddeling of collectieve schuldenregeling genieten en die niet in staat zijn hun verwarmingsfacturen te betalen.

Zoals bekendgemaakt na de Ministerraad van 15 september 2006 zullen de mogelijkheden voor een uitbreiding van het aantal begunstigden van het Sociaal Stookoliefonds moeten worden geëvalueerd, om er zo voor te zorgen dat een groter aantal kansarmen kan genieten van een tegemoetkoming in de aankoop prijs van verwarmingsbrandstof.

3.7 Huurwaarborgen

Een fatsoenlijke woning vinden wordt steeds moeilijker voor grote gezinnen of voor gezinnen zonder of met een laag inkomen. Dit fenomeen doet zich onder meer voor in de grootsteden en leidt ook tot sociale uitsluiting.

Een van de obstakels voor toegang tot huisvesting wordt gevormd door het bedrag van de huurwaarborg.

De OCMW's nemen in het kader van de maatschappelijke dienstverlening die inzake huisvesting wordt toegekend, zelf de huurwaarborgen op zich voor hun cliënten.

Dit beleid maakt de blokkering van grote geldsommen op bankrekeningen noodzakelijk en drukt bijgevolg zwaar op het budget van de OCMW's.

De OCMW's maken gebruik van verschillende mechanismen om hun opdracht inzake huisvesting te kunnen uitvoeren.

Sommige treden op als «borg», andere kennen de door de eigenaar gevraagde huurwaarborg contant toe, nog andere doen een beroep op «bankgaranties», enz.

De OCMW's bepalen zelf het bedrag en de toekenningsmodaliteiten, waarvan de toepassing overigens verschilt van OCMW tot OCMW.

3.7.1. L'arrêté royal du 18 juin 2004 (MB du 16/07/05)

Cette mesure se veut un incitant financier à l'encontre des Centres qui constituent des garanties locatives en faveur de leurs publics. Elle doit permettre à des familles nombreuses ou des personnes n'ayant pas de revenus ou des revenus modestes, d'obtenir rapidement une garantie bancaire suffisante pour rassurer les bailleurs et permettre, par conséquent, à ces personnes d'accéder à un logement décent. Cette mesure complète et renforce de manière substantielle le programme d'aide aux sans abri.

Elle permet de subventionner, par une intervention fédérale forfaitaire de 25,00 euros par garantie, les CPAS, qui dans le cadre de leur mission d'aide sociale, octroient une garantie locative, sous la forme d'une garantie bancaire, d'une lettre de caution du CPAS ou encore d'une garantie locative en numéraire placée par le CPAS sur un compte.

Afin de ne pas déresponsabiliser les personnes aidées, il est requis par l'arrêté royal que le CPAS établisse, en tenant compte de la capacité contributive, les modalités d'un plan de remboursement ou la constitution d'une garantie locative.

L'arrêté royal du 19 avril 2005 (MB du 06/05/05) a prolongé cette mesure pour la période du 1^{er} janvier au 31 décembre 2005 et l'arrêté royal du 14 mars 2006 pour la période du 1^{er} janvier au 31 décembre 2006.

3.7.2. Evaluation des moyens financiers utilisés par les CPAS en 2004 et en 2005

Le quota de contrats subsidiés par CPAS est calculé en fonction du nombre de personnes bénéficiaires du droit à l'intégration sociale au 1^{er} janvier de chaque année.

Le quota de garanties locatives est limité à une garantie par tranche de 4 bénéficiaires du droit à l'intégration sociale.

En 2004, 13.357 garanties locatives ont été subventionnées.

En 2005, 20.465 garanties locatives ont été subventionnées.

Pour ces deux années, les CPAS qui ont introduit un dossier, représentent 94% du contingent total des centres. Certains CPAS ont communiqué un nombre de

3.7.1. Het koninklijk besluit van 18 juni 2004 (BS van 16/07/05)

Deze maatregel heeft tot doel een financiële stimulans te zijn ten aanzien van de Centra die huurwaarborgen opnemen voor hun cliënten. Hij moet grote gezinnen of personen zonder of met een laag inkomen de mogelijkheid bieden snel een bankgarantie te verkrijgen die volstaat om de verhuurders gerust te stellen en om deze personen bijgevolg toegang te bieden tot een fatsoenlijke woning. Deze maatregel is een belangrijke aanvulling en versterking van het hulpprogramma voor daklozen.

Dankzij deze maatregel worden de OCMW's die in het kader van hun opdracht van sociale bijstand een huurwaarborg toekennen – onder de vorm van een bankgarantie, een borgstellingbrief van het OCMW of een door het OCMW op een rekening gestorte huurwaarborg –, gesubsidieerd door een forfaitaire federale tegemoetkoming van 25 euro per waarborg.

Om de geholpen personen niet alle verantwoordelijkheid te ontnemen, eist het koninklijk besluit dat het OCMW, rekening houdende met de draagkracht van de geholpen persoon, de modaliteiten vastlegt voor een plan voor de terugbetaling of het opnemen van een huurwaarborg.

Het koninklijk besluit van 19 april 2005 (BS van 06/05/05) heeft deze maatregel verlengd voor de periode van 1 januari tot 31 december 2005 en dat van 14 maart 2006 voor de periode van 1 januari tot 31 december 2006.

3.7.2. Evaluatie van de in 2004 en 2005 door de OCMW's aangewende financiële middelen

Het quotum van subsidieerbare contracten per OCMW wordt berekend in functie van het aantal gerechtigden op maatschappelijke integratie op 1 januari van elk jaar.

Het quotum van huurwaarborgen wordt beperkt tot één waarborg per schijf van 4 gerechtigden op maatschappelijke integratie.

In 2004 werden in totaal 13.357 huurwaarborgen gesubsidieerd.

In 2005 werden in totaal 20.465 huurwaarborgen gesubsidieerd.

De OCMW's die een dossier indienden, vertegenwoordigden in beide jaargangen 94% van het totaal aantal centra. Sommige OCMW's gaven echter een

garanties locatives octroyées supérieur au quota fixé par CPAS, alors que d'autres n'ont pas atteint ce quota.

C'est pourquoi seulement 69% du contingent total a été subsidié.

Il est clair que les 25 € octroyés par dossier couvrent insuffisamment la charge financière assumée par les CPAS en la matière.

Cette mesure devrait être renforcée par l'octroi d'un subside de 25 € pour toute garantie locative délivrée par un CPAS.

Entretemps, le Conseil des ministres a décidé de créer un système de garantie locative pour tous. L'objectif est d'introduire un maximum de deux mois de loyer, et, de plus, le paiement échelonné de la garantie sera autorisé (le cas échéant pour trois mois de loyer). La garantie doit être payée via une institution bancaire. Le CPAS peut conclure un contrat type avec une banque pour ses usagers.

CHAPITRE IV

Modernisation

4.1. Commission Fédérale Consultative de l'Aide Sociale.

La loi du 24 décembre 1999 a mis en place la «Commission Consultative Fédérale de l'Aide Sociale». Sur sa propre initiative ou à la demande du ministre compétent pour l'intégration sociale, cette commission émet un avis sur les affaires relevant de la loi organique du 8 juillet 1976 concernant les centres publics d'aide sociale qui relèvent de la compétence des autorités fédérales, la loi du 26 mai 2002 concernant le droit à l'intégration sociale (qui remplace l'ancienne loi du 7 août 1974 créant le droit au minimum d'existence) et la loi du 2 avril 1965 concernant la prise en charge de l'aide octroyée par les centres publics d'aide sociale.

Cette Commission Consultative doit encadrer la politique fédérale en matière d'intégration sociale en rendant possible une véritable concertation entre les représentants des pouvoirs publics, des CPAS et de leurs clients.

La Commission Consultative remplace l'ancien «Conseil Supérieur d'Aide Sociale». En effet, par la loi spéciale du 16 juillet 1993 visant à achever la structure fédérale de l'État, la compétence sur les règles organiques concernant les centres publics d'aide sociale a été en grande partie transférée aux Communautés et Régions. Par ce transfert de compétences,

hoger, andere een lager aantal toegekende huurwaarborgen aan dan het vastgestelde quorum per OCMW.

Zodoende werd er in totaal slechts 69% van het totale contingent gesubsidieerd.

Het is duidelijk dat de 25 € die per dossier wordt toegekend, onvoldoende is om de financiële last van de OCMW's voor deze dossiers te dekken.

Deze maatregel zou moeten worden versterkt via de toekenning van een subsidie van 25 € voor elke huurwaarborg die door een OCMW wordt afgeleverd.

Ondertussen heeft de Federale Ministerraad beslist een universele regeling van bankwaarborg in te voeren. Het is de bedoeling te werken met een maximum van 2 maanden huur en bovendien zal worden toegelaten de waarborg progressief samen te stellen (in dit geval voor 3 maanden huur). De waarborg dient via een bankinstelling te worden betaald. Het OCMW kan voor zijn cliënten een standaardcontract afsluiten met een bankinstelling.

HOOFDSTUK IV

Modernisering

4.1. Federale Adviescommissie voor Maatschappelijk Welzijn.

De wet van 24 december 1999 heeft de «Federale Adviescommissie Maatschappelijk Welzijn» ingesteld. Deze commissie brengt op vraag van de minister bevoegd voor Maatschappelijke Integratie of op eigen initiatief advies uit over de aangelegenheden bedoeld in de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn die tot de bevoegdheid van de federale overheid behoren, de wet van 26 mei 2002 betreffende het recht op maatschappelijke integratie (die de vroegere wet van 7 augustus 1974 tot instelling van het recht op een bestaansminimum vervangt) en de wet van 2 april 1965 betreffende het ten laste nemen van steun verleend door de openbare centra voor maatschappelijk welzijn.

Deze Adviescommissie moet het federaal beleid inzake maatschappelijke integratie omkaderen door een echt overleg mogelijk te maken tussen de vertegenwoordigers van de overheid, cliënten en OCMW's.

De Adviescommissie vervangt de vroegere «Hoge Raad voor Maatschappelijk Welzijn». Immers, met de bijzondere wet van 16 juli 1993 tot vervollediging van de federale staatsstructuur werd de bevoegdheid inzake de organieke regels betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, in belangrijke mate overgeheveld naar de gemeenschappen en de gewesten. Met

les domaines sont également passés sous la compétence du Conseil Supérieur d'Aide Sociale prévu dans l'article 116 de la loi organique CPAS du 8 juillet 1976. Par conséquent, depuis la précédente réforme de l'État au niveau fédéral, il n'existait plus d'organe de concertation et de conseil. C'est pourquoi la Commission Consultative Fédérale de l'Aide Sociale a été créée en qualité d'organe de conseil et de concertation entre les pouvoirs publics et les CPAS pour la législation qui les concerne et qui relève de la compétence fédérale.

Il est en effet essentiel de disposer d'un organe chargé d'émettre un avis sur les réformes qui seront entreprises dans le domaine de l'intégration sociale.

La Commission Consultative permet également d'améliorer le dialogue entre les acteurs chargés de l'intégration sociale, les clients des CPAS et la politique.

Depuis son installation officielle le 22 juin 2005, la Commission Consultative d'Aide Sociale a déjà examiné nombre de dossiers importants.

Un premier dossier concernait la modification de la loi du 2 avril 1965 visant à considérer désormais les cliniques psychiatriques et maisons de soins psychiatriques comme institutions de soins pour l'application de cette loi du 2 avril 1965. Le changement a été opéré par la loi du 2 juin 2006 (publiée au Moniteur Belge le 30 juin 2006).

Ensuite, la Commission Consultative a examiné un projet d'arrêté royal pour l'exécution de l'article 16 de la loi du 3 juillet 2005 concernant le droit des bénévoles; un projet de loi mettant en place un service fédéral de médiation des CPAS; un projet de loi visant à modifier l'article 28 de la loi organique du 8 juillet 1976 concernant les centres publics d'aide sociale afin de mettre en place des équipements sociaux d'urgence pour les personnes sans abri. Pour l'instant, la Commission Consultative Fédérale de l'Aide Sociale se penche de sa propre initiative sur la problématique de l'aide médicale urgente aux personnes étrangères en séjour illégal en Belgique.

4.2. L'intégration des CPAS dans le réseau de la Sécurité Sociale (la Banque- Carrefour de la Sécurité Sociale – BCSS)

1. État d'avancement

Depuis le 1^{er} janvier 2006, le transfert des données pour la demande de subvention de l'État dans le cadre

de l'overheveling van bevoegdheden werden de deelgebieden, tevens bevoegd voor de in artikel 116 van de organieke OCMW-wet van 8 juli 1976 voorziene Hoge Raad voor Maatschappelijk Welzijn. Ten gevolge daarvan bestond sinds de vorige staatshervorming op federaal niveau geen overleg- en adviesorgaan meer. Daarom werd de Federale Adviescommissie voor Maatschappelijk Welzijn opgericht als advies- en overlegorgaan tussen de overheid en de OCMW's voor die wetgevingen die de OCMW's direct aanbelangen en die onder de federale bevoegdheid vallen.

Het is immers essentieel te beschikken over een orgaan dat ermee wordt belast advies te verstrekken over de hervormingen die zullen worden doorgevoerd in het domein van de maatschappelijke integratie.

De Adviescommissie biedt eveneens de mogelijkheid de dialoog te verbeteren tussen de verschillende actoren inzake maatschappelijke integratie, de OCMW-cliënten en het beleid.

Sinds de officiële installatie van de Federale Adviescommissie Maatschappelijk Welzijn op 22 juni 2005, heeft ze reeds tal van belangrijke dossiers onderzocht.

Een eerste dossier had betrekking op een wijziging van de wet van 2 april 1965 die ertoe strekte om de psychiatrische ziekenhuizen en de psychiatrische verzorgingstehuizen voor de toepassing van deze wet van 2 april 1965 voortaan als verplegingsinstellingen te beschouwen. De wijziging werd gerealiseerd door de wet van 2 juni 2006 (Belgisch Staatsblad 30 juni 2006).

Vervolgens onderzocht de Adviescommissie ook een ontwerp van koninklijk besluit tot uitvoering van artikel 16 van de wet van 3 juli 2005 betreffende de rechten van vrijwilligers, een ontwerp van wet tot instelling van een federale Ombudsdienst OCMW's; een wetsvoorstel tot wijziging van artikel 28 van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn teneinde dringende sociale voorzieningen voor daklozen in te stellen. Momenteel behandelt de Federale Adviescommissie Maatschappelijk Welzijn op eigen initiatief de problematiek van de dringende medische hulpverlening aan vreemdelingen die onwettig in het land verblijven

4.2 De integratie van de OCMW's in het netwerk van de Sociale Zekerheid (de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid – KSZ)

1. Stand van zaken.

Sinds 1 januari 2006 maken de OCMW's de gegevens voor de aanvraag van de staatstoelage in het

de la loi relative au Droit à l'Intégration sociale (DIS), au SPP Intégration sociale s'effectue par voie électronique via la BCSS.

Le transfert et l'intégration peuvent s'effectuer de 2 manières différentes:

- via l'application web Prima-web. Cette application utilise comme base le full XML.
- via APPC (via le service informatique du CPAS ou une firme informatique): 3 versions existent à cet effet: A1 + IHFN, A1 + XML et full XML. Cette dernière version est la version d'avenir et sera finalement utilisée par tout un chacun.

2. L'application web.

Pour éviter des investissements trop coûteux aux CPAS, une application web a été développée. L'application web est mise gratuitement à disposition des CPAS. Pour l'utilisation de l'application web, les CPAS ont besoin d'un PC, d'une connexion avec un réseau sécurisé et d'un conseiller en sécurité.

L'application web est accessible via le portail de la sécurité sociale.

Cette application constitue une alternative intéressante pour les centres de plus petite taille.

Les fonctionnalités de l'application web sont développées dans des groupes de travail technique, dans lesquels les utilisateurs CPAS sont représentés. Le but est que l'application réponde aux besoins des centres.

3. Evolution en 2007.

Début 2007, la déclaration des CPAS en vue de l'octroi d'une subvention pour le droit à l'aide sociale dans le cadre de la loi du 2 avril 1965, sera également intégrée dans le flux des données électroniques standardisées dans le réseau de la sécurité sociale. Ce flux sera développé en XML et ceci aussi bien en Prima-web que par les firmes informatiques.

L'objectif est qu'à long terme tous les flux de données entre les CPAS et le SPP IS se fassent par voie électronique via le canal de la BCSS. De cette façon tous les dossiers d'aide des CPAS seront intégrés dans le réseau de la sécurité sociale.

Lors du Conseil des ministres du 23 juin 2006, il a été décidé de travailler en 2007 à l'intégration des flux de données concernant:

- la prime des sans-abri dans le cadre de la loi organique,

kader van de wet betreffende het Recht op Maatschappelijke Integratie (RMI) over aan de POD Maatschappelijke Integratie op elektronische wijze via de KSZ.

De overmaking en de integratie kunnen gebeuren op 2 verschillende manieren:

- via de webapplicatie Prima-web. Deze maakt onderliggend gebruik van full XML.
- via APPC (via de informaticadienst van het OCMW of een informaticafirma): hiervoor bestaan 3 versies: A1 + IHFN, A1 + XML en full XML. Deze laatste versie is de versie van de toekomst en zal uiteindelijk door iedereen gebruikt worden.

2. De webtoepassing.

Om te dure investeringen voor de OCMW's te vermijden, werd een webtoepassing ontwikkeld. Deze wordt gratis ter beschikking gesteld van de OCMW's. Voor het gebruik van de webapplicatie hebben de OCMW's nood aan een PC, een verbinding met een beveiligd netwerk en een veiligheidsconsulent.

De webapplicatie is toegankelijk via het portaal van de sociale zekerheid.

Deze toepassing is een interessant alternatief voor de kleinere centra.

De functionaliteiten van de webtoepassing worden uitgewerkt in technische werkgroepen, waarin de gebruikers-OCMW's vertegenwoordigd zijn. Bedoeling is dat de toepassing beantwoordt aan de noden van de centra.

3. Evolutie in 2007.

Begin 2007 zal de aangifte van de OCMW's met het oog op de betoelaging van het recht op maatschappelijke hulp in het kader van de wet van 2 april 1965 ook worden geïntegreerd in het gestandaardiseerd elektronisch gegevensverkeer binnen het netwerk van de sociale zekerheid. Deze gegevensstroom wordt in XML uitgewerkt en dit zowel in Prima-web als door de softwarefirma's.

Bedoeling is dat op termijn alle gegevensstromen tussen de OCMW's en de POD MI op elektronische wijze via het kanaal van de KSZ plaatsvinden. Op deze wijze zullen uiteindelijk alle steundossiers van OCMW's geïntegreerd worden in het netwerk van de sociale zekerheid.

In de Ministerraad van 23 juni 2006 werd afgesproken om in 2007 te werken aan de integratie van de gegevensstromen in verband met:

- de daklozenpremie in het kader van de organieke wet,

- le fonds mazout,
- la garantie locative.

4 Accompagnement et suivi du projet.

– Un accompagnement des CPAS est prévu par les sections régionales de l'Union des Villes et Communes (UVCW, VVSG et AVCB) jusque 2006. La mission qui leur est confiée consiste à accompagner les centres sur le terrain et à mettre en place des groupes de travail régionaux permettant d'examiner les difficultés éventuelles et d'échanger les bonnes pratiques.

– Le conseiller en sécurité du SPP IS soutient les conseillers en sécurité des CPAS en vue de l'application des normes de sécurité minimale. Cet accompagnement s'effectue par des conseils individuels et par l'organisation de réunions de concertation 2 fois par an.

– Un Comité d'accompagnement du dossier sur la connexion des CPAS à la BCSS a été mis en place depuis janvier 2004. Ce Comité se compose des représentants de la BCSS, des représentants de la Smals-MvM, des 3 fédérations de CPAS, du service du SPP IS chargé du suivi de ce dossier et du Président du SPP, ainsi que du représentant du ministre de l'Intégration sociale. Il se réunit mensuellement. Ce Comité vise à garantir la communication maximale entre tous les acteurs de ce dossier et à aborder l'ensemble des problèmes qui se présentent afin que la mise en œuvre de la connexion au réseau de la BCSS se passe dans les conditions optimales pour chacun.

– Ce Comité d'accompagnement se réunit aussi mensuellement avec les firmes informatiques, afin de suivre la progression.

5. Quelques chiffres.

– Tous les CPAS sont connectés au réseau de la sécurité sociale, sauf celui de Herstappe qui ne possède pas de dossier d'aide sociale.

– 89 CPAS travaillent avec l'application web Prima-web: 45 flamands et 44 wallons.

– Pour les centres qui travaillent dans les scénarios A41+IHFN et A1+ XML:

° En juin 2006, 20.743 formulaires ont été transmis par ces CPAS au SPP IS via le réseau, en vue du

- het stookoliefonds,
- de huurwaarborgen.

4. Begeleiding en opvolging van het project.

– Er wordt voorzien in begeleiding van de OCMW's door de regionale afdelingen van de Vereniging van Steden en Gemeenten (VVSG, UVCW en VSGB) tot eind 2006. De taak die aan hen wordt toevertrouwd, bestaat erin de centra op het terrein te begeleiden en regionale werkgroepen op te richten die de mogelijkheid bieden de eventuele moeilijkheden te onderzoeken en goede praktijken uit te wisselen.

– De veiligheidsconsulent van de POD MI ondersteunt de veiligheidsconsulenten van de OCMW's met het oog op de toepassing van de minimale veiligheidsnormen. Deze begeleiding gebeurt door individuele telefonische adviesverstrekking en door de organisatie van overlegvergaderingen twee maal per jaar.

– Er werd in januari 2004 een Begeleidingscomité opgericht voor het dossier betreffende de aansluiting van de OCMW's op de KSZ. Dit Comité bestaat uit de vertegenwoordigers van de KSZ, de vertegenwoordigers van Smals-MvM, de 3 federaties van OCMW's, de dienst van de POD MI die belast is met de follow-up van dit dossier en de Voorzitter van de POD, evenals de vertegenwoordiger van de minister van Maatschappelijke Integratie. Het komt maandelijks bijeen. Dit Comité moet een maximale communicatie waarborgen tussen alle actoren van dit dossier en moet alle problemen aanpakken die zich stellen, zodat de aansluiting op het netwerk van de KSZ voor iedereen in optimale omstandigheden kan verlopen.

– Dit Begeleidingscomité komt ook maandelijks bijeen met de informaticafirma's om de vooruitgang te volgen.

5. Enkele cijfers.

– Alle OCMW's zijn aangesloten op het netwerk van de sociale zekerheid, behalve het OCMW van Herstappe, dat geen steundossiers heeft.

– 89 OCMW's werken met de webtoepassing Prima-web: 45 Vlaamse en 44 Waalse.

– Voor de centra die met de scenario's A1+IHFN en A1+XML werken:

° In juni 2006 werden 20.743 formulieren via het netwerk overgemaakt van de OCMW's naar de POD MI,

remboursement de la subvention de l'État du revenu d'intégration (loi DIS).

° En juin 2006 des attestations ont également été envoyées via le réseau par ces CPAS:

- 23.721 à l'Office national d'allocations familiales pour travailleurs salariés (ONAFTS);
- 23.721 au Collège intermutualiste national (CIN).

– Les chiffres concernant la transmission des formulaires et des attestations en full XML ne sont pas encore disponibles. Les tableaux de bord pour le full XML sont actuellement en développement par la BCSS.

4.3 30^e anniversaire des CPAS

La loi organique du 8 juillet 1976 concernant les centres publics d'aide sociale a célébré son 30^e anniversaire en 2006. Depuis 1976, les CPAS sont devenus des points d'ancrages locaux d'intégration sociale. Leurs missions, leur impact et leur travail se sont enracinés de plus en plus profondément dans nos villes et communes. Dans le tissu urbain et communal, le rôle du CPAS est crucial.

Pourtant, le gap entre les CPAS et le public, ainsi qu'entre le CPAS et ses partenaires, reste trop grand.

Une journée «portes ouvertes» des CPAS a été organisée pour la première fois en 2005. L'opération, qui a connu un grand succès, pourrait être réitérée.

Parallèlement, en 2007 les CPAS seront mis à l'honneur. Le 30^e anniversaire de la loi organique est une occasion unique de réunir les travailleurs sociaux, les collaborateurs des CPAS, les usagers et tous les partenaires du travail d'intégration sociale.

Début 2007, un événement autour du «30^e anniversaire des CPAS» sera organisé dans la Région de Bruxelles Capitale. Cet événement aura pour thème la «participation sociale et culturelle». Les asbl «Kunst et Démocratie» et «Culture et Démocratie» seront étroitement associées à l'organisation de cet événement.

Cet anniversaire sera à la fois une fête et à la fois l'occasion d'échanger les expériences, les savoir-faire et les bonnes pratiques.

met het oog op een terugbetaling van het staatsaandeel in het leefloon (RMI-wet).

° Eveneens in juni 2006 werden via het netwerk multifunctionele attesten verstuurd:

- 23.721 naar de Rijksdienst voor Kinderbijslag voor Werknemers (RKW);
- 23.721 naar het Nationaal Intermutualistisch College (NIC).
- De cijfers over de overmaking van formulieren en attesten in full XML zijn nog niet beschikbaar. De boordtabellen voor full XML zijn in volle ontwikkeling door de KSZ.

4.3 30 jaar OCMW

De organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de Openbare Centra voor Maatschappelijk Welzijn vierde in 2006 haar 30^{ste} verjaardag. Sinds 1976 zijn de OCMW's uitgegroeid tot lokale ankerpunten voor maatschappelijke integratie. Hun takenpakket, opdracht en impact hebben zich steeds sterker verankerd in onze steden en gemeenten. De rol van een OCMW blijft in elke stad en gemeente cruciaal.

Toch blijft de kloof tussen de OCMW's en het publiek en tussen de OCMW's en hun partners te groot.

In 2005 werd de eerste opendeurdag van de OCMW's georganiseerd. Dit succesverhaal is voor herhaling vatbaar.

Parallel hiermee zullen in 2007 de OCMW's in de schijnwerpers worden geplaatst. De 30^{ste} verjaardag van de Organieke Wet is een unieke gelegenheid om de maatschappelijk werkers, de medewerkers van de OCMW's, de OCMW-cliënten en alle partners die meewerken aan de maatschappelijke integratie samen te brengen.

In het voorjaar 2007 zal in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest een evenement rond «30 jaar OCMW» worden georganiseerd. Dit evenement zal als thema hebben «sociale en culturele participatie». Hiervoor wordt nauw samengewerkt met de vzw's «Kunst en Democratie» en «Culture et Démocratie».

Dit 30-jarig bestaan zal zowel een feest zijn als de mogelijkheid bieden ervaringen, deskundigheid en good practices uit te wisselen.

CHAPITRE V

La lutte contre la pauvreté

5.1. Le cadre

Nous avons extrait quelques chiffres du Rapport National Belge sur les Stratégies de Protection Sociale et d'Inclusion Sociale 2006-2008 qui illustrent bien l'état de la pauvreté et de l'exclusion sociale en Belgique.

Les conditions d'une bonne protection sociale et d'une inclusion sociale sont les suivantes: revenu suffisamment élevé, emploi de qualité, bonne formation, bon état de santé physique et logement correct. Un système de protection sociale performant et vivable est nécessaire afin de garantir ces conditions à tous.

L'analyse a été réalisée sur base d'indicateurs sociaux généraux fixés à l'échelle européenne pour la méthode ouverte de coordination concernant la protection sociale et l'inclusion sociale, éventuellement complétée, là où nécessaire, d'indicateurs nationaux.

1. Un revenu suffisamment élevé

Tout le monde doit disposer d'un revenu suffisamment élevé afin de pouvoir pleinement prendre part à la société. La politique consiste à permettre aux gens confrontés à un risque social de conserver leur précédent niveau de vie dans une mesure suffisante, afin d'éviter de tomber dans la pauvreté.

Inégalité générale des revenus

Le rapport des quintiles des revenus S80/S20 donne une indication brute de l'inégalité des revenus. En 2004 (revenus de 2003), le revenu total du quintile supérieur (20% des citoyens les plus riches de Belgique) était quatre fois supérieur à celui du quintile inférieur (20% des plus pauvres). Ce rapport est inférieur à celui de la moyenne de l'Union Européenne: 4,8. Sur base de cet indicateur, l'inégalité de revenus dans l'Union Européenne est la plus faible en Slovaquie (3,1) et la plus forte au Portugal (7,2).

Risque de pauvreté

Avec un pourcentage de risque de pauvreté de 15%, la Belgique se situe juste en deçà de la moyenne européenne (16% pour 25 pays). Le pourcentage de la population âgée de plus de 16 ans est de 14% (13% pour les hommes et 15 pour les femmes). C'est en Tchéquie que le pourcentage est le plus bas dans l'Union

HOOFDSTUK V

Armoedebestrijding

5.1. Het kader

Uit het Belgisch Nationaal Rapport over Strategieën van Sociale Bescherming en Sociale Insluiting 2006-2008 kunnen we een aantal cijfers halen die illustratief zijn voor armoede en sociale uitsluiting in België.

Voorwaarden voor een goede sociale bescherming en sociale insluiting zijn een voldoende hoog inkomen, een kwalitatief goede job, een adequate opleiding, een goede gezondheid en een goede huisvesting. Een performant en houdbaar sociaal beschermingssysteem is noodzakelijk om deze voorwaarden voor iedereen te kunnen garanderen.

De analyse gebeurde op basis van de op Europees niveau overeengekomen gemeenschappelijke overkoepelende indicatoren voor de open methode van coördinatie inzake sociale bescherming en sociale insluiting waar nodig aangevuld met nationale indicatoren.

1. Een voldoende hoog inkomen

Iedereen moet over een voldoende hoog inkomen beschikken om volwaardig te kunnen deelnemen aan de samenleving. Het beleid is erop gericht dat mensen die met een sociaal risico worden geconfronteerd toch in voldoende mate hun vroegere levensstandaard kunnen behouden en dat armoede voorkomen wordt.

Algemene inkomensongelijkheid

De inkomensquintielratio S80/S20 geeft een ruwe indicatie van de algemene inkomensongelijkheid. In 2004 (inkomen 2003) is het totale inkomen van de rijkste twintig procent van de bevolking in België vier keer groter dan dat van de armste twintig procent. Deze verhouding is lager dan het EU25 gemiddelde: 4,8. Gemeeten met deze indicator is de inkomensongelijkheid in de Europese Unie het laagst in Slovenië: 3,1 en het hoogst in Portugal: 7,2.

Armoederisico

Met een armoederisicopercentage van 15% situeerde België zich rond het EU-25 gemiddelde (16%). Voor de bevolking van 16 jaar en ouder is het percentage 14% (vrouwen 15% en mannen 13%). Tsjechië liet met 8% het laagste percentage in de EU optekenen, Slovaquie, Ierland en Portugal met 21% het hoogste. De Belgische

Européenne (8%), et en Slovaquie, Irlande et Portugal qu'il est le plus élevé (21%). Le seuil de risque de pauvreté en Belgique pour un isolé est fixé à 9.325 EUR par an, soit 777 EUR par mois. Dans une optique comparative internationale (exprimée en parité de pouvoir d'achat), c'est un seuil relativement haut (parmi les 7 plus élevés des 25 pays membres de l'Union Européenne).

Une analyse des chiffres de risque de pauvreté montre que certains sous-groupes de la société sont davantage confrontés à ce risque.

À cet égard, la situation sur le marché du travail, tant individuelle qu'au niveau du ménage, est un facteur explicatif important. Au niveau du risque de pauvreté, y compris par rapport aux autres États membres de l'Union Européenne, il existe en Belgique de très grandes différences entre d'une part les personnes qui ont un emploi (4% de risque de pauvreté), et d'autre part les chômeurs (28%) et autres inactifs (27%). Le risque de pauvreté très élevé de la population restant au foyer sans emploi rémunéré (personnes au foyer sans enfants: 30%; avec enfants: 70%) est particulièrement préoccupant.

L'importance d'une bonne formation pour l'acquisition d'un bon niveau de vie ressort aussi du fait que les personnes ayant au mieux un diplôme d'enseignement secondaire inférieur courent un risque de pauvreté trois fois supérieur aux personnes ayant un diplôme d'enseignement supérieur (23 contre 7%).

Les pourcentages de risque de pauvreté d'enfants (0-15) et de jeunes adultes (16-24) se rapprochent étroitement (respectivement 17 et 16%) de la moyenne de la population totale. Mais plusieurs sous-groupes spécifiques, dont les familles monoparentales (36%) ou les ménages sans emploi rémunéré avec enfants (70%) présentent un profil de risque de pauvreté nettement supérieur.

Les personnes âgées de plus de 65 ans ont aussi un risque de pauvreté plus grand (21%). Il n'y a cependant pas de différence significative entre hommes et femmes (respectivement 20 et 21%).

Les personnes non citoyennes de l'Union Européenne sont un autre groupe à risque élevé (d'environ 50%). Il y a un important défi à relever dans le domaine de la formation et de l'intégration sur le marché du travail.

La situation de nombreux locataires est très précaire. Le pourcentage de risque de pauvreté est plus de deux fois supérieur à celui des propriétaires d'une habitation (27 contre 11%). Dans cette optique, la hausse substantielle des loyers et du coût de l'habitat en général est particulièrement préoccupante (voir plus loin).

armoederisicodrempel voor een alleenstaande bedroeg 9.325 euro per jaar of 777 euro per maand (jaar/12). In internationaal vergelijkend opzicht (uitgedrukt in koopkrachtpariteiten) is dat een relatief hoge drempel (zevende hoogste van de 25 EU-lidstaten).

Een analyse van de armoederisicocijfers toont aan dat sommige subgroepen in de samenleving in hoge mate het risico lopen in de armoede terecht te komen.

De positie op de arbeidsmarkt, zowel individueel als op het niveau van het huishouden is in dit verband een belangrijke verklarende factor. In België is er, op het vlak van armoederisico, ook in vergelijking met andere EU-lidstaten, een zeer groot verschil tussen zij die werken enerzijds (4%) en werklozen (28%) en andere inactieven (27%) anderzijds. Het zeer hoge armoederisico van de bevolking in huishoudens zonder een betaalde job (huishoudens zonder kinderen: 30% en met kinderen: 70%) is bijzonder zorgwekkend.

Het belang van een goede opleiding voor het verwerven van een goede levensstandaard blijkt uit het feit dat mensen met ten hoogste een diploma van lager secundair onderwijs een driemaal hoger risico op armoede lopen dan mensen met een diploma van hoger onderwijs (23% versus 7%).

Het armoederisicopercantage van kinderen (0-15) en dat van jong volwassenen (16-24) leunt met respectievelijk 17% en 16% nauw aan bij het gemiddelde voor de totale bevolking, maar een aantal specifieke subgroepen, waaronder éenoudergezinnen (36%) of huishoudens zonder betaald werk met kinderen (70%) hebben een sterk verhoogd armoederisico.

Ook ouderen (65+) hebben een duidelijk verhoogd armoederisico (21%). Er is geen significant verschil tussen vrouwen: 21%, en mannen 20% .

Een andere hoge risicogroep zijn mensen met een niet EU nationaliteit (armoederisico-percentage van ca. 50%). Hier ligt een belangrijke uitdaging op het vlak van opleiding en integratie in de arbeidsmarkt.

De inkomenssituatie van heel wat huurders is zeer precair. Hun armoederisicopercantage is meer dan tweemaal zo hoog als dat van eigenaars: 27% versus 11%. De aanzienlijke stijging van huurprijzen en van de prijs van wonen in het algemeen is in dit opzicht bijzonder zorgwekkend (zie verder).

Il y a des différences importantes entre les pourcentages de risque de pauvreté des Régions du pays. Le chiffre global pour la Région Flamande (11%) est sensiblement plus bas que celui de la Région Wallonne (18%). Malgré un taux de précision très faible pour l'estimation quant à Bruxelles, on peut estimer que c'est la Région de Bruxelles Capitale qui présente le pourcentage de risque de pauvreté le plus élevé du pays: 27%. Les différences entre les Régions Flamande et Wallonne se situent essentiellement auprès des sous-groupes suivants: enfants, jeunes adultes et personnes de moins de 55 ans.

En ce qui concerne l'intensité du risque de pauvreté, tel que mesuré au moyen du fossé de risque relatif médian, la Belgique (23%) se situe juste au-delà de la moyenne européenne (22%). Le fossé de risque de pauvreté médian relatif est l'écart entre le revenu médian des personnes confrontées au risque de pauvreté et la frontière du risque de pauvreté, exprimée sous la forme d'un pourcentage de la limite. L'intensité médiane du risque de pauvreté est la plus grande à l'âge actif (16-64) (24%) et la plus basse pour les personnes âgées de plus de 65 ans (18%) et 75 ans (15%). Ce fossé est de 23% chez les enfants de 0 à 15 ans. Pour la population de 16 à 64 ans, le fossé de risque de pauvreté pour les hommes est un peu plus grand que pour les femmes (24 contre 21%). Ce fossé est comparable dans les trois Régions du pays.

Il faut préciser que la situation des revenus de certains groupes de la société est difficile à évaluer au moyen des indicateurs quantitatifs. Il s'agit souvent de personnes se trouvant dans une situation de pauvreté extrême, par exemple sans abri ou en séjour illégal sur le territoire belge. Elles ne sont pour l'instant pas reprises dans le panel d'indicateurs. Ceux-ci se contentent souvent de donner une image de la population dans les ménages privés.

2. Un emploi de qualité

Un emploi de qualité est une source de revenus qui permet aux gens d'améliorer leurs conditions de vie, de favoriser la participation sociale et d'exploiter pleinement leur potentiel. Même si un emploi rémunéré réduit sensiblement le risque de pauvreté, le revenu qu'il génère n'est pas toujours suffisant pour mettre les gens à l'abri de la pauvreté. Un taux d'emploi suffisamment haut est nécessaire pour garantir la viabilité du système de protection sociale. Une base économique forte est également nécessaire pour la disponibilité des emplois. La stratégie belge relative à la croissance économique et à l'emploi est écrite dans le Programme National de Réforme belge.

Er zijn belangrijke verschillen tussen de armoederisicopercentsages in de verschillende gewesten. Het cijfer voor het Vlaams Gewest ligt met 11% beduidend beneden dat van het Waals Gewest: 18%. Ondanks een zeer beperkte nauwkeurigheid van de raming voor Brussel kan men aanvoeren dat het Brussels Hoofdstedelijk Gewest het gewest is met het hoogste armoederisicopercentsage: 27%. De verschillen tussen het Vlaams en het Waals Gewest situeren zich vooral bij de jongere leeftijdsgroepen: kinderen, jong volwassenen en mensen op actieve leeftijd beneden 55 jaar.

Wat de intensiteit van het armoederisico betreft zoals gemeten met de relatieve mediane armoederisicokloof, situeert België zich met 23% rond het EU gemiddelde: 22%. De relatieve mediane armoederisicokloof is de kloof tussen het mediaan inkomen van de mensen geconfronteerd met armoederisico en de armoederisicogrens, uitgedrukt als een percentage van de grens. De mediane intensiteit van het armoederisico is het grootst op actieve leeftijd (16-64): 24% en het laagst op oudere leeftijd: 65+: 18% en 75+: 15%. Bij kinderen (0-15) is de kloof 23%. Bij de bevolking van 16 jaar en ouder is de armoederisicokloof van mannen wat groter dan die van vrouwen: 24 versus 21. De kloof is vergelijkbaar in de drie gewesten.

Er moet op gewezen worden dat de inkomenssituatie van een aantal groepen in de samenleving moeilijk in beeld kan worden gebracht met behulp van kwantitatieve indicatoren. Vaak gaat het om mensen die zich in situaties van extreme armoede bevinden, bvb. daklozen, mensen die zich illegaal in het land bevinden. Zij worden op dit moment niet in beeld gebracht door de indicatorenset. De indicatoren geven meestal ook enkel een beeld van de bevolking in private huishoudens.

2. Een kwaliteitsvolle job

Een kwaliteitsvolle job is een bron van inkomen die tot betere levensvoorwaarden leidt, maar die ook sociale participatie in de hand kan werken en mensen kan toelaten ten volle hun potentieel te realiseren. Al reduceert arbeid het risico op armoede gevoelig, het inkomen dat een betaalde job met zich meebrengt is toch niet altijd voldoende om mensen uit de armoede te tillen. Een voldoende hoge werkzaamheidsgraad is noodzakelijk voor het garanderen van de houdbaarheid van het sociaal beschermingssysteem. Voor de beschikbaarheid van jobs is een sterk economische draagvlak belangrijk. De Belgische strategie in verband met economische groei en jobs wordt beschreven in het Belgisch Nationaal Hervormingsprogramma.

Taux d'activité, d'emploi et de chômage

Le taux d'activité, qui donne la proportion de travailleurs et de chômeurs sur la population totale de 15 à 64 ans, évalue la participation générale de la population sur le marché du travail. Dans une perspective européenne, le taux d'activité en Belgique est bas: 66,7% en 2005 (59,5% chez les femmes, 73,9% chez les hommes), à comparer à la moyenne UE25 de 70,2% (62,5% chez les femmes et 77,8% chez les hommes). Pour le groupe des actifs de 25 à 54 ans, le taux d'activité est comparable à la moyenne UE25, mais il est nettement moindre pour les catégories d'âge plus jeunes et plus âgées. La tendance est néanmoins à la hausse du taux d'activité de 60,6% en 1992 à 66,7% en 2005.

Le développement du taux d'emploi dépend en grande partie de la croissance économique. Après une croissance réelle substantielle et continue du PPAS à la fin des années 90, la croissance belge a subi un sensible ralentissement au début des années 2000. Ce n'est qu'en 2004 qu'elle a été performante, à raison de 2,6%. Après avoir de nouveau connu une croissance médiocre aux premiers semestres 2004 et 2005, l'activité économique, comme dans la plupart des États membres de l'Union Européenne, devrait redémarrer, de façon à dépasser les 2% en 2006. La Commission Européenne prévoit une croissance réelle de 2,3% pour 2006 et de 2,1% en 2006.

Parallèlement au ralentissement de l'activité économique, la population active totale a légèrement baissé en 2002 et 2003 (respectivement -0,2 et -0,1%), mais est repartie à la hausse les deux années suivantes (respectivement +0,6 et +0,9%). Le taux d'emploi belge était en 2005 de 61,1% (53,8 pour les femmes; 68,3% pour les hommes). Il reste cependant inférieur à la moyenne UE25: 63,8% (dont 56,3% pour les femmes et 71,3% pour les hommes). À l'instar du taux d'activité, les différences avec la moyenne européenne ne se situent pas dans le sous-groupe de population âgée de 25 à 54 ans: le taux d'emploi (78,3%) est même supérieur à la moyenne européenne (de 77,2%). Il s'agit en l'occurrence des jeunes de 15 à 24 ans (27,5% contre 36,8% en Europe) et de la population âgée de 55 à 64 ans (31,8% contre 42,5% en moyenne en Europe). Vu d'une perspective plus longue, on constate néanmoins une tendance positive: en 1992, le taux d'emploi n'était encore que de 56,3%. La hausse se situe donc autour des 5%. Cela concerne en particulier les femmes de 25 à 54 ans (+ 12%, de 58,1 en 1992 à 70,4% en 2005), et dans le groupe âgé de 55 à 65 ans, les deux sexes confondus: de 22,2% en 1992 à 31,8 en 2005 (femmes: + 11%; hommes: + 8%).

Activiteits-, werkzaamheids- en werkloosheidsgraad

Deze indicator, die het aandeel van de werkenden en de werklozen in de bevolking van 15 tot 64 geeft, meet de algemene participatie in de arbeidsmarkt. De Belgische activiteitsgraad is in Europees vergelijkend perspectief laag te noemen: 66,7% in 2005 (vrouwen: 59,5%, mannen 73,9%) in vergelijking met een EU25-gemiddelde van 70,2% (vrouwen: 62,5%, mannen 77,8%). Voor de actieve leeftijdsgroep 25-54 is de activiteitsgraad vergelijkbaar met het EU25-gemiddelde, voor de jongere en oudere leeftijdscategorie is hij veel lager. Er is sprake van een trendmatige stijging van de activiteitsgraad van 60,6% in 1992 naar 66,7% in 2005.

De ontwikkeling van de werkzaamheidsgraad is in belangrijke mate afhankelijk van de economische groei. Na een stabiele substantiële reële groei van het BBP op het eind van de jaren negentig kende België een aanzienlijke groeivertraging in het begin van de jaren 2000. Alleen in 2004 werd met 2,6% een aanzienlijke groei gerealiseerd. Na opnieuw een zwakke groei in het tweede semester van 2004 en het eerste semester van 2005 zou de economische activiteit, zoals in de meeste EU-lidstaten opnieuw moeten aantrekken zodat in 2006 weer groeicijfers hoger dan 2% zouden kunnen worden opgetekend. De Europese Commissie verwacht voor 2006 een reële groei van 2,3%, voor 2006 2,1%.

Parallel met de verzwakking van de economische activiteit daalde de omvang van de totale werkzame bevolking licht in 2002 (-0,2%) en 2003 (-0,1%), maar ze groeide opnieuw in 2004 (+0,6%) en 2005 (+0,9%). De Belgische werkzaamheidsgraad bedroeg in 2005 61,1% (vrouwen: 53,8%, mannen 68,3%) en ligt daarmee lager dan het EU25 gemiddelde: 63,8% (vrouwen: 56,3%, mannen 71,3%). Zoals bij de activiteitsgraad situeren de verschillen met het Europees gemiddelde zich niet bij de bevolking tussen 25 en 54 - hier is de werkzaamheidsgraad met 78,3% zelfs hoger dan het EU-gemiddelde: 77,2% - maar bij de jongere (15 tot 24) en oudere (55 tot 64) bevolking. De werkzaamheidsgraad van jongeren blijft met 27,5% duidelijk beneden het EU25 gemiddelde: 36,8%. Ook de werkzaamheidsgraad van ouderen (55 tot 64 jaar), 31,8%, blijft in vergelijkend opzicht zeer laag (EU25: 42,5%). Over een langere periode is er wel sprake van een duidelijk stijgende trend. In 1992 bedroeg de werkzaamheidsgraad nog 56,3%. Er is dus een toename met 5 procentpunten (ppt). De stijging van de werkzaamheidsgraad situeert zich vooral bij vrouwen van 25 tot 54 jaar (+ 12 procentpunten: van 58,1% in 1992 naar 70,4% in 2005) en bij beide geslachten in de leeftijdsgroep 55 tot 65 jaar: van 22,2% in 1992 naar 31,8% in 2005 (vrouwen: + 11 ppt en mannen + 8 ppt).

Des efforts sont encore nécessaires pour atteindre l'objectif européen en matière de taux d'emploi (70% pour les deux sexes, 60% chez les femmes et 50% pour les travailleurs plus âgés). La stratégie en la matière est exposée dans le Programme National de Réforme belge.

Il faut tenir compte que la participation croissante des femmes sur le marché du travail entraîne des conséquences sur les soins informels dont bénéficient les familles. Il existe une demande croissante d'équipements de soins formels pour enfants, personnes souffrant d'un handicap (ou de problèmes de santé de longue durée) et personnes âgées.

D'après les résultats d'une enquête sur les forces de travail, il appert que le travail à temps partiel augmente en Belgique. En 1995, 15,4% des salariés travaillaient à temps partiel, contre 23,4% en 2005. Le travail à temps partiel est très inégalement réparti entre les hommes et femmes: 7,8% pour les premiers contre 42,6% pour les secondes en 2005.

Le taux de chômage en Belgique a atteint en 2001 un plancher temporaire (6,6%), pour remonter quatre ans plus tard à 8,4% (9,5% chez les femmes et 7,6% chez les hommes). La moyenne européenne UE25 est de 8,7% (femmes: 9,8%; hommes: 7,9%). La Commission Européenne prévoit une diminution jusqu'à 8% en 2006 et 7,6% en 2007.

La hausse substantielle du chômage des jeunes (de 15 à 24 ans), passée de 16,8% en 2001 à 21,5% en 2005, est préoccupante. Elle est encore plus sensible chez les hommes (de 14,5% en 2001 à 21% en 2005) que chez les femmes (19,5 à 22,1%). Les récents chiffres du chômage des jeunes révèlent une stabilisation, voire une légère décline.

Il est important de constater que des différences existent non seulement selon l'âge et le sexe, mais aussi entre les sous-groupes de population. Du point de vue de la protection sociale, c'est surtout le taux d'emploi (et corollairement, le taux de chômage élevé) des allochtones, des personnes ayant un niveau de formation faible et de celles souffrant d'un handicap, qui se révèle préoccupant.

En 2004, le taux d'emploi de la population ne ressortissant pas d'une nationalité de EU15 était de 26% inférieur à celui de la population de nationalité UE15 (20% pour les hommes et 30% pour les femmes). L'écart n'avait pas beaucoup diminué par rapport à la période

Het zal nog aanzienlijke inspanningen vragen om de vooropgestelde Europese doelstellingen wat de werkzaamheidsgraad betreft (70% voor de algemene werkzaamheidsgraad voor beide geslachten, 60% voor de werkzaamheidsgraad van vrouwen en 50% voor de oudere werknemers) te bereiken. De strategie in dit verband wordt uiteengezet in het Belgisch Nationaal Hervormingsprogramma .

Men moet er rekening mee houden dat toenemende arbeidsparticipatie van vrouwen gevolgen met zich meebrengt voor de informele zorgverstrekking in de gezinnen. Er ontstaat een toenemende vraag naar formele zorgvoorzieningen voor kinderen, personen met een handicap of langdurige gezondheidsproblemen en ouderen die veel zorg nodig hebben.

Uit de resultaten van de Arbeidskrachtenenquête blijkt dat het deeltijds werk in België toeneemt. In 1995 werkte nog 15,4% van de loontrekkenden deeltijds. In 2005 was dat opgelopen tot 23,4%. Het deeltijds werk is zeer ongelijk verdeeld tussen vrouwen en mannen. In 2005 werkte 42,6% van de vrouwen deeltijds tegenover 7,8 procent van de mannen.

De Belgische werkloosheidsgraad bereikte in 2001 met 6,6% een voorlopig minimum om nadien toe te nemen tot 8,4% in 2005 (vrouwen 9,5%, mannen: 7,6%). Het EU25 cijfer is 8,7 (vrouwen: 9,8, mannen: 7,9). De Europese Commissie verwacht een daling naar 8% in 2006 en naar 7,6% in 2007.

Zorgwekkend was de aanzienlijke stijging van de jeugdwerkloosheid (15 tot 24 jarigen) van 16,8% in 2001 naar 21,5% in 2005. De stijging was vooral groot bij de mannen: 14,5% in 2001 naar 21% in 2005. Bij de vrouwen was er een stijging van 19,5% naar 22,1%. Recente cijfers met betrekking tot de jeugdwerkloosheid wijzen op een stabilisatie of lichte afname.

Belangrijke vaststelling is dat er niet alleen in functie van leeftijd en geslacht grote verschillen bestaan op het vlak van werkzaamheids- en werkloosheidsgraden, er zijn ook belangrijke verschillen tussen andere subgroepen in de samenleving. Wat dit laatste betreft zijn vanuit het oogpunt van sociale bescherming vooral de lage werkzaamheidsgraden (en de hoge werkloosheidsgraden) van allochtonen, mensen met een lage opleiding of met een handicap zorgwekkend.

De werkzaamheidsgraad van mensen met een niet EU15 nationaliteit lag in 2004 26 procentpunten onder deze van mensen met een EU15-nationaliteit (20 ppt voor mannen, 30 ppt voor vrouwen). Het verschil was daarmee nauwelijks kleiner dan in de periode 2001-2003

2001-2003, lorsqu'il était évalué à environ 28%. Si l'on prend en compte non la nationalité, mais l'origine ethnique comme critère pour identifier la population allochtone, l'écart est encore plus important.

Le taux d'activité des personnes n'ayant au mieux qu'un diplôme d'enseignement secondaire inférieur était en 2004 de 20% moindre que celui de la population totale (17% pour les hommes et 23 pour les femmes), alors qu'il était de 18% en 2002-2003.

En 2002, le taux accusait 17% d'écart sur celui de la population totale (chiffre pratiquement identique entre hommes et femmes).

Chômage de longue durée, ménage sans travail rémunéré, concentration géographique de taux d'emploi faible et de chômage élevé

Ne pas avoir d'emploi est d'autant plus problématique que la situation perdure, lorsque aucune personne du ménage n'a un emploi ou lorsque les taux de chômage et d'inactivité élevés sont géographiquement concentrés.

Le chômage de longue durée (un an et plus) est très problématique du point de vue de l'inclusion sociale. Il y a non seulement la perte durable de revenus, à cela s'ajoute le fait qu'un chômage de longue durée peut occasionner des pertes de compétences et d'assurance en soi, deux éléments pourtant nécessaires pour décrocher un nouvel emploi. En 2005, le taux de chômage de longue durée était de 4,4% en Belgique, à répartir entre 5% pour les femmes et 3,8% pour les hommes. La moyenne UE25 était de 3,9% la même année (respectivement 4,5 et 3,5%). La tendance est à la hausse en Belgique depuis 2002, lorsque «seulement» 3,6% de la population active étaient au chômage de longue durée. Les personnes isolées (8%), celles n'ayant pas dépassé le diplôme d'enseignement secondaire inférieur (8%) et en particulier les parents célibataires (14%) et les personnes ne ressortissant pas de l'Union Européenne à 25 (20%) présentent la plus forte probabilité de chômage de longue durée. Le taux de chômage de longue durée est supérieur chez les jeunes de 14 à 24 ans et chez les personnes de 50 à 64 ans (6,2%) que chez celles âgées de 25 à 49 ans (4,4%).

La situation pécuniaire de la population restant au foyer sans travail rémunéré est très préoccupante. Vivre dans un ménage sans travail rémunéré peut également avoir des conséquences négatives sur les performances futures des enfants dans l'enseignement et sur le marché du travail. C'est ici un objectif important pour une politique de l'emploi. En Belgique en 2005, la proportion de personnes adultes (18-59 ans) vivant dans

toen het ongeveer 28 ppt bedroeg. Als men niet de nationaliteit, maar de etnische afkomst als criterium zou hanteren om de allochtone bevolking te identificeren is het verschil nog groter.

De werkzaamheidsgraad van mensen met ten hoogste een diploma lager secundair onderwijs lag in 2004 20 procentpunten onder deze van de totale bevolking (17 ppt voor mannen, 23 ppt voor vrouwen). Dit was 18 ppt in 2002-2003.

In 2002 lag de werkzaamheidsgraad van personen met een handicap 17 procentpunten onder deze van de totale bevolking (ongeveer gelijk voor mannen en vrouwen).

Langdurige werkloosheid, huishoudens zonder betaald werk, geografische concentratie van lage werkzaamheid en hoge werkloosheid

Het niet hebben van een betaalde baan wordt des te problematischer wanneer dit zich langdurig voordoet, wanneer niemand binnen het huishouden een job heeft of wanneer hoge werkloosheids- en inactiviteitsgraden sterk geografisch geconcentreerd zijn.

Langdurige werkloosheid (een jaar en langer) is zeer problematisch vanuit het oogpunt van sociale insluiting. Er is niet alleen het langdurig inkomensverlies, er is ook het feit dat langdurige werkloosheid tot een verlies van bekwaamheden en van het besef van eigenwaarde dreigt te leiden, dingen die men nodig heeft om opnieuw een job te kunnen opnemen. In 2005 bedroeg de langdurige werkloosheidsgraad in België 4,4%, 5% voor vrouwen en 3,8% voor mannen. Het EU25 gemiddelde was in dat jaar 3,9% (4,5% vrouwen, 3,5% mannen). Er is in België sprake van een stijgende trend sinds 2002 toen 3,6% van de actieve bevolking langdurig werkloos was. Alleenstaanden (8%), mensen met een diploma van ten hoogste lager secundair onderwijs (8%) en vooral alleenstaande ouders (14%) en mensen met een niet EU25-nationaliteit (20%) hebben een sterk verhoogde kans op langdurige werkloosheid. De langdurige werkloosheidsgraad is met 6,2% hoger bij jongeren van 15 tot 24 jaar dan bij de oudere leeftijdsgroepen 25 tot 49 jaar (4,4%) en 50 tot 64 jaar (6,2%).

De inkomenssituatie van de bevolking in huishoudens zonder betaald werk is zeer zorgwekkend. Leven in een huishouden zonder betaald werk kan ook negatieve gevolgen hebben op de toekomstige prestaties van kinderen in het onderwijs en op de arbeidsmarkt. Hier ligt een belangrijke doelstelling voor het werkgelegenheidsbeleid. Het aandeel van volwassen personen (18-59) die leven in een huishouden zonder

un ménage sans travail rémunéré était la plus haute de tous les États membres de l'Union Européenne (à une exception près): 14%, à répartir entre 12% pour les hommes et 15% pour les femmes. La moyenne UE25 était de 10%. 13% des enfants (jusque 17 ans) vivent en Belgique dans un ménage sans travail rémunéré (moyenne européenne: 9,6%). Ce pourcentage reste stable dans le temps, malgré la hausse progressive du taux d'emploi des femmes (concentration de travail rémunéré au niveau des ménages). 69% de la population active en âge de travailler vivaient dans un ménage sans enfant (31% de type célibataire, 24% en couple et 14% dans un autre type de ménage); 31% vivaient dans un ménage avec enfants (13% dans une famille monoparentale, 13% en couple, 6% sous un autre type de ménage). 56% des enfants des ménages sans travail rémunéré vivaient dans une famille monoparentale.

La concentration géographique d'un taux d'emploi faible et d'un taux de chômage élevé pose un problème avec une très grande acuité. Les différences entre le taux d'emploi entre provinces (niveau NUTS-2) sont mesurées avec l'indicateur de cohésion régionale: le coefficient de variation des taux d'emploi. Cet indicateur a atteint en 2004 sa valeur (8,7) la plus élevée depuis 1999, année de la première mesure. Il existe de fortes différences entre les taux d'emploi par province, bien supérieures pour les femmes (10,7) que pour les hommes (7,2). Même quand les chiffres sont comparés au niveau des Régions, subsistent des écarts importants dans le taux d'emploi et de chômage. En Région Flamande, 7% des enfants vivaient en 2005 dans un ménage sans travail rémunéré, alors qu'ils étaient 20% en Région Wallonne, et 24% en Région de Bruxelles Capitale.

Risque de pauvreté malgré le travail

Avoir un emploi rémunéré est le facteur le plus déterminant pour éviter le risque de pauvreté, sans pouvoir l'exclure de façon automatique. En Belgique, on estime que 4% des personnes ayant un travail (salariés + indépendants) étaient confrontées en 2004 au risque de pauvreté. Par rapport à la moyenne européenne UE25 (9%), c'est un résultat très positif. Étant donné l'ampleur du groupe de personnes ayant un travail, cela signifie malgré tout que 14% de la population présentant un risque de pauvreté a un emploi rémunéré. Cette précarité peut être due au temps de travail (partiel ou irrégulier), au salaire modique ou à la charge de famille. Les groupes les plus fragiles sont les parents isolés, les ménages avec plusieurs enfants et les personnes non ressortissantes UE25, ainsi que celles ayant un contrat de travail temporaire et en particulier les travailleurs à temps partiels.

betaald werk was in 2005 in België op één na het hoogste van alle EU-lidstaten (14%, 12% voor mannen en 15% voor vrouwen). Het EU25 gemiddelde was 10%. 13% van de kinderen (tot 17 jaar) leefden in een huishouden zonder betaald werk (EU-gemiddelde 9,6%). Het percentage blijft zo goed als stabiel in de tijd, ondanks de toenemende werkzaamheidsgraad van vrouwen (concentratie van betaalde arbeid op het niveau van het huishouden). 69% van de volwassen bevolking op actieve leeftijd leefde in een huishouden zonder kinderen (31% was alleenstaand, 24% leefde als koppel en 14% leefde in een ander huishoudentype), 31% leefde in een huishouden met kinderen (13% in een éénoudergezin, 13% leefde als een koppel, 6% leefde in een ander huishoudentype). 56% van de kinderen in huishoudens zonder betaald werk leefden in een éénoudergezin.

De geografische concentratie van lage werkzaamheidsgraden en hoge werkloosheidsgraden stelt een bijzonder probleem. De verschillen inzake werkzaamheidsgraad tussen de provincies (nuts 2 niveau) worden gemeten met de regionale cohesie indicator: de variatiecoëfficiënt van de werkzaamheidsgraden. Met een waarde van 8,7 bereikte deze indicator in 2004 zijn hoogste waarde sinds 1999 (eerste meting). Er zijn sterkere verschillen tussen de werkzaamheidsgraden per provincie van vrouwen (10,7) dan tussen deze van mannen (7,2). Ook wanneer men de cijfers op het niveau van de gewesten vergelijkt zijn er grote verschillen op het vlak van werkzaamheids- en werkloosheidsgraad. In het Vlaams Gewest leefde in 2005 7% van de kinderen in een huishouden zonder betaald werk, in het Waals gewest was dat 20%, in het Brussel Hoofdstedelijk Gewest 24%.

Armoederisico ondanks werk

Hoewel het hebben van een betaalde job de belangrijkste bepalende factor is voor het vermijden van armoederisico is het niet zo dat betaald werk automatisch armoederisico uitsluit. In België werd 4% van de werkenden (werknemers + zelfstandigen) in 2004 geconfronteerd met armoederisico. In Europees vergelijkend opzicht is dat een goede score. Het EU-25 gemiddelde was 9%. Gezien de grote omvang van de groep werkenden betekent dit toch dat 14% van de bevolking met armoederisico werkt. Armoederisico kan hier het gevolg zijn van arbeidsduur (deeltijds of onregelmatig werk), laag loon of gezinslast. Kwetsbare groepen zijn alleenstaande ouders, huishoudens met meerdere kinderen en mensen met een niet EU-25 nationaliteit. Mensen met een tijdelijk arbeidscontract en vooral deeltijds werkenden hadden een verhoogd armoederisico.

3. Une bonne formation

L'accès au travail, les revenus professionnels, la santé, les chances d'intégration sociale et la participation sociale dépendent tous du niveau de formation scolaire. Dans une société où l'instruction se révèle de plus en plus décisive pour la position sur l'échelle sociale, les personnes ayant une instruction rudimentaire sont souvent les laissés-pour-compte. On a vu ci-dessus qu'une formation scolaire courte conduisait à un taux d'emploi sensiblement plus bas et un risque de pauvreté nettement plus élevé. Or des forces de travail qualifiées sont une nécessité pour une croissance économique performante.

L'apprentissage initial formel revêt une grande importance. En 2005, 13% des élèves en Belgique (c'est-à-dire les jeunes de 18 à 24 ans qui ne suivent pas une formation et n'ont pas terminé l'école secondaire) avaient interrompu leurs études (jeunes filles: 11%; jeunes hommes: 15%), contre une moyenne de 15% en UE25 (respectivement 13 et 17%). On ne constate pas de tendance à la baisse allant vers les 10%, seuil avancé comme objectif pour 2010. On relève de forts écarts entre régions: 11% en Région Flamande, 16% en Région Wallonne et 19% en Région de Bruxelles Capitale. Sur base d'une enquête sur les forces de travail réalisée en 2000, il appert que les enfants de parents n'ayant qu'un diplôme d'enseignement secondaire inférieur ont près de neuf fois plus de probabilité de quitter prématurément l'école que les enfants de parents diplômés de l'enseignement supérieur.

Les résultats de formation des élèves de 15 ans sont évalués de façon comparable à l'échelle internationale dans le cadre de l'enquête PISA de l'OCDE. Un indicateur donne le pourcentage d'élèves qui obtiennent le score le plus bas (niveau 1 ou inférieur sur une échelle de 5 niveaux) au test d'aptitude à la lecture. Obtenir ce résultat médiocre ne signifie pas forcément que l'élève est illettré, mais implique qu'il rencontre malgré tout de sérieux problèmes dans la maîtrise de l'information écrite, et par conséquent de toute forme de processus d'apprentissage basé sur un support écrit. Ces élèves feront probablement un usage insuffisant des opportunités d'enseignement offertes, ce qui peut menacer leur parcours ultérieur, tant du point de vue académique que professionnel. Avec 17,8%, la Belgique était en 2003 un peu meilleure que la moyenne pondérée de l'Union Européenne (19,8%). En 2000, le résultat de la Belgique était de 19% (moyenne pondérée UE15 de 19,4%). Derrière ce chiffre brut, les résultats varient fortement d'une Communauté à l'autre: Communauté Flamande: 12,4%; Communauté Française: 25,1%; Communauté Germanophone: 20,1%. Et derrière ces moyennes se dissimulent souvent de très fortes disparités dans les

3. Een goede opleiding

De toegang tot werk, de inkomenssituatie, gezondheid, de kansen op het vlak van maatschappelijke integratie en participatie hangen allen samen met het opleidingsniveau. In een maatschappij waar opleiding meer en meer bepalend is voor de positie op de sociale ladder, vallen diegenen met een lage opleiding vaak uit de boot. Hierboven werd er al op gewezen dat een lage opleiding leidt tot een merkelijk lagere werkzaamheidsgraad en een merkelijk hoger armoederisico. Voor de economische groei zijn goed opgeleide arbeidskrachten een noodzaak.

In de eerste plaats is de initiële formele opleiding van groot belang. In 2005 bedroeg het aandeel vroegtijdige schoolverlaters (jongeren van 18 tot 24 jaar die geen opleiding volgen en het secundair onderwijs niet afronden) in België 13% (meisjes: 11% en jongens: 15%), tegenover een EU25-gemiddelde van 15% (meisjes: 13% en jongens: 17%). Er kan geen trendmatige daling in de richting van het voor 2010 vooropgestelde 10% streefcijfer worden vastgesteld. Er zijn grote verschillen tussen de gewesten: 11% in het Vlaams Gewest, 16% in het Waals Gewest en 19% in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. Op basis van Arbeidskrachtenenquête van 2000 werd aangetoond dat kinderen van ouders met maximaal een diploma lager secundair onderwijs bijna negenmaal zoveel kans hebben om vroegtijdig de school te verlaten dan kinderen van mensen die hoger onderwijs hebben gevolgd.

De opleidingsresultaten van 15-jarige studenten wordt op een internationaal vergelijkbare manier gemeten in het kader van de PISA-enquête van de OESO. Eén indicator geeft het percentage studenten dat de laagste score (niveau 1 of lager op een schaal met vijf niveaus) behaald heeft op een leesvaardigheidstest. Het behalen van deze lage score betekent nog niet dat men ongeletterd is, maar impliceert toch dat men ernstige problemen heeft in het omgaan met schriftelijke informatie en dus met elke vorm van leerproces dat gebaseerd is op schriftelijk materiaal. Deze studenten zullen waarschijnlijk onvoldoende gebruik kunnen maken van de aangeboden onderwijskansen, wat hun verdere onderwijs- en beroeps carrière in het gedrang kan brengen. Met 17,8% scoort België in 2003 beter dan het gewogen EU-gemiddelde (19,8%). In 2000 was dat 19,0% (gewogen EU-gemiddelde 19,4%). Achter het cijfer voor België gaan verschillende resultaten voor de Gemeenschappen schuil (Vlaamse Gemeenschap: 12,4%, Franse Gemeenschap: 25,1% en Duitstalige Gemeenschap 20,1%) en achter de algemene gemiddelden voor elke gemeenschap gaat vaak een zeer grote spreiding van de resultaten schuil (zeer goed scorenden versus

résultats (des élèves très forts contre des élèves très faibles). Les enfants dont les parents ont un statut socioprofessionnel élevé (quartile supérieur) enregistrent généralement des résultats bien supérieurs à ceux dont les parents ont un statut socioprofessionnel bas (quartile inférieur). Cet écart diffère d'une Communauté à l'autre, mais est visible dans toutes les Communautés du pays. D'après une étude récente de l'OCDE, basée sur l'enquête PISA, les écarts importants sont manifestes entre les élèves selon le statut migratoire, les élèves autochtones réalisant des résultats nettement meilleurs à ceux des élèves allochtones (de la première et de la deuxième génération).

Étant donné le développement rapide de la société et de l'économie, il devient de plus en plus important que la formation scolaire initiale soit suivie d'une formation continuée (formation permanente). On constate depuis le début des années 90 en Belgique une augmentation sensible de la participation à l'instruction et à la formation dans le cadre de cette formation permanente. En 2005, la Belgique était un peu en deçà de la moyenne UE25 (10,8%). On ne relève que des écarts minimes entre les sexes. Comme dans d'autres pays, la participation est substantiellement plus élevée parmi la population instruite que chez celle qu'il ne l'est pas (en 2004: 3% des gens ayant au mieux un diplôme d'enseignement secondaire suivent une formation, contre 16% des diplômés de l'enseignement supérieur). L'âge est un autre facteur important: les travailleurs plus âgés, souvent nettement moins instruits, semblent beaucoup moins participer à la formation.

4. Un bon état de santé physique

Un élément essentiel au bien-être de la population consiste à vivre longtemps en bonne santé. La politique de protection sociale doit contribuer à ce que tous les groupes de la société puissent y avoir accès de façon aussi équitable que possible.

L'espérance de vie, c'est-à-dire l'âge moyen qu'un nouveau-né peut espérer atteindre, est l'un des indicateurs les plus utilisés pour illustrer l'état sanitaire global d'une population. Il dépend de nombreux facteurs, dont le bien-être global, l'hygiène de vie et la qualité des soins de santé. Tout comme dans la plupart des autres états de l'Union Européenne, l'espérance de vie en Belgique n'a cessé d'augmenter au cours des décennies. En 2004, il était de 82,4 ans pour les femmes et de 76,5 pour les hommes (soit un écart de 5,9 ans en faveur des femmes). En 1990, il n'était encore que de 79,4 ans pour les femmes et 72,7 pour les hommes (écart de 6,7 ans en faveur des femmes). Nous pouvons comparer les chiffres disponibles pour 2003 (femmes: 81,7; hommes: 75,9) avec ceux des autres états

zeer zwak scorenden). Kinderen van ouders met een hoog socio-professioneel statuut (bovenste quartiel) scoren gemiddeld veel beter dan kinderen van ouders met een laag socio-professioneel statuut (onderste quartiel). Het verschil in score is anders naargelang de Gemeenschap, maar het is aanzienlijk voor alle Gemeenschappen. Uit een recente OESO-studie, gebaseerd op het PISA onderzoek, komen grote prestatieverschillen naar voor tussen de leerlingen naargelang de migratiestatus, waarbij autochtone leerlingen veel betere resultaten optekenen dan (eerste en tweede generatie) allochtone leerlingen.

Gegeven de snelle ontwikkelingen in de samenleving en in de economie wordt het steeds belangrijker dat na de initiële opleiding werk wordt gemaakt van voortgezette opleiding en vorming (levenslang leren). Sinds het begin van de jaren 90 is er in België duidelijk een toename van de participatie aan opleiding en vorming in het kader van levenslang leren. Met 10% scoort België in 2005 iets lager dan het EU25-gemiddelde (10,8%). Er zijn slechts kleine verschillen tussen de geslachten. Zoals in andere landen blijkt de deelname aanzienlijk hoger onder de hoog dan onder de laag opgeleiden (In 2004: 3% bij mensen met ten hoogste een diploma lager secundair onderwijs, 16% bij mensen met een diploma van hoger onderwijs). Ook leeftijd is een belangrijke differentiërende factor. Oudere, veelal lager geschoolde werknemers blijken minder te participeren aan opleiding en vorming.

4. Een goede gezondheid

Een essentieel element van het welzijn is een lang leven te kunnen doorbrengen in goede gezondheid. Het sociaal beschermingsbeleid moet ertoe bijdragen dat alle groepen in de samenleving daar op een zo gelijk mogelijke basis toegang toe hebben.

De levensverwachting, de leeftijd die men bij de geboorte gemiddeld mag verwachten te kunnen bereiken, is één van de meest gebruikte indicatoren om de algemene gezondheidstoestand van een bevolking in beeld te brengen. Ze wordt bepaald door een groot aantal factoren, waaronder de algemene welvaart, de leefhygiëne en de kwaliteit van de gezondheidszorg. Net zoals in de meeste andere EU-lidstaten, is de levensverwachting in België in de loop van de voorbije decennia voortdurend toegenomen. In 2004 bedroeg ze 82,4 voor vrouwen en 76,5 voor mannen (een verschil van 5,9 jaar in het voordeel van de vrouwen). In 1990 was dat nog 79,4 voor vrouwen en 72,7 voor mannen (een verschil van 6,7 jaar in het voordeel van de vrouwen). We kunnen de cijfers voor 2003 (vrouwen: 81,7 en mannen 75,9)

de l'Union. La Belgique semble avoir de bons résultats. Les meilleurs sont enregistrés en Suède (femmes: 82,5; hommes: 77,9), les plus mauvais en Lettonie (femmes: 75,9; hommes: 65,7).

Il est important de vérifier quelle proportion de l'espérance de vie se déroule en bonne santé physique. Cela donne une idée non seulement de la longueur, mais aussi de la qualité de la vie. Cet indicateur revêt aussi son importance à la lumière des stratégies «active ageing» destinées à maintenir les personnes âgées actives plus longtemps. En effet, les personnes âgées en bonne santé peuvent contribuer de façon importante au bien-être de leur famille, de la société dans laquelle elles vivent et de l'économie, par des activités formelles sur le marché du travail d'une part, par des activités informelles d'autre part, comme veiller sur les (petits-) enfants, les malades, les autres personnes âgées, etc. Il existe un lien prouvé entre santé, croissance économique et bien-être social.

Récemment, l'espérance de santé a été évaluée sur base des données de mortalité de l'INS et des questions sur l'état de santé dans l'enquête socio-économique de 2001. L'état de santé de la population a été constaté à partir d'une question sur l'état de santé subjectif global: Quel est votre état de santé général? Des maladies chroniques ont été repérées sur base de la question: Souffrez-vous d'une ou de plusieurs maladies de longue durée, de lésions chroniques ou de handicaps?

Pour les femmes, l'espérance de vie à la naissance était de 81,7 ans, l'espérance de vie en bonne santé de 59,50 et l'espérance de vie sans maladie chronique de 63,4 ans. Chez les hommes, ces espérances étaient de respectivement 75,4, 58,0 et 59,7 ans. Les femmes ont donc une espérance de vie supérieure de 6 ans par rapport aux hommes, mais leur espérance de santé subjective n'est que de 1,5 an et elles espèrent vivre 2,9 années de plus sans maladie chronique.

À 65 ans, l'espérance de vie des femmes était de 20,2 ans, l'espérance de vie en bonne santé était encore de 7 ans et l'espérance de vie sans maladie chronique de 10,1 ans. En 2001, les hommes de 65 ans avaient une espérance de vie de 16,2 ans, une espérance de vie en bonne santé de 6,6 ans et sans maladie chronique de 8,6 ans.

On peut se demander si l'augmentation de l'espérance de vie dans le temps entraîne une augmentation du nombre d'années passées en mauvaise santé (compression, stabilité ou expansion d'une santé précaire).

vergelijken met deze van de andere Europese lidstaten. België blijkt een relatief hoge levensverwachting te hebben. De beste resultaten werden opgetekend in Zweden (vrouwen: 82,5, mannen: 77,9), de slechtste in Letland (vrouwen: 75,9, mannen: 65,7).

Het is belangrijk na te gaan welk gedeelte van de levensverwachting in goede gezondheid wordt doorgebracht zodat men niet alleen een idee heeft van de lengte, maar ook van de kwaliteit van het leven. De levensverwachting in goede gezondheid is ook belangrijk in het licht van 'active ageing' strategieën gericht op het langer actief blijven van ouderen. Oudere, gezonde mensen kunnen een belangrijke bijdrage leveren tot hun familie, de gemeenschap waarin ze leven en de economie door formele activiteit op de arbeidsmarkt en door informele activiteit zoals zorg voor kinderen, zieken, ouderen. Er bestaat een bewezen verband tussen gezondheid en economische groei en sociale welvaart.

Recent werd de gezondheidsverwachting berekend op basis van mortaliteitsdata van het NIS en de vragen naar de gezondheidstoestand opgenomen in de socio-economische enquête van 2001. De gezondheidstoestand werd vastgesteld op basis van de vraag naar de algemene subjectieve gezondheid: Hoe is uw algemene gezondheidstoestand? Chronische ziekte werd vastgesteld op basis van de vraag: Lijdt u aan één of meer langdurige ziekten, chronische aandoeningen of handicaps?

Voor vrouwen was de levensverwachting bij geboorte 81,7 jaar, de gezondheidsverwachting 59,5 jaar en de levensverwachting zonder chronische ziekte 63,4 jaar. De levensverwachting van mannen was 75,4 jaar, terwijl hun gezondheidsverwachting 58 jaar en hun levensverwachting zonder chronische ziekte 59,7 jaar was. Vrouwen hebben dus een levensverwachting die 6 jaar langer is dan die van mannen, maar hun subjectieve gezondheidsverwachting is slechts 1,5 jaar langer en ze mogen verwachten 2,9 jaar langer met een chronische ziekte te leven dan mannen.

Op 65 jaar was de levensverwachting van vrouwen 20,2 jaar, de gezondheidsverwachting 7 jaar en de levensverwachting zonder chronische ziekte 10,1. De levensverwachting van mannen op 65 was in 2001 16,2 jaar terwijl hun gezondheidsverwachting 6,6 jaar was en hun levensverwachting zonder chronische ziekte 8,6.

Men kan zich de vraag stellen of de toename van de levensverwachting in de tijd al dan niet gepaard gaat met een toename van het aantal jaren doorgebracht in slechte gezondheid (compressie, stabiliteit of

Cette question est également importante en fonction des projections relatives au coût du vieillissement de la population.

Une évaluation sur trois années repères (1997, 2001 et 2004), basée chaque fois sur l'enquête de santé pour évaluer l'état de santé (subjectif), renforce la théorie de compression (l'allongement de l'espérance de vie va de pair avec une diminution des années avec maladies chroniques). Sur la période 1997-2004, l'espérance de vie des hommes a augmenté de 1,82 an alors que leur espérance de vie sans maladie chronique a augmenté de 3,35 ans. Pour les femmes, l'augmentation était de respectivement 1,29 et 2,47 ans.

5. Un logement correct

Il n'est pas toujours évident de trouver une habitation correcte à des prix abordables. On a déjà mentionné plus haut la situation plus précaire des locataires par rapport aux propriétaires (risque de pourcentage de pauvreté de la population vivant en habitation louée: 27%; population vivant dans sa propre habitation: 11%). Des recherches ont montré que le coût du logement a connu une hausse importante au cours des années 90, ce qui a conduit certaines catégories sociales louant une habitation sur le marché locatif privé, en particulier les plus fragiles, à consacrer au logement une grosse partie du budget du ménage. En 2003, 33% des locataires ayant un revenu inférieur au revenu médian consacraient plus d'un tiers du budget du ménage à la location. C'est autant que lors des précédentes mesures (2000 et 2001).

Depuis 1995, le nombre de logements sociaux par rapport au nombre total des ménages est resté constant, à savoir un gros 6%. Cela vaut à peu près pour les trois Régions du royaume: la Région Flamande est un peu en dessous (5%), les Régions Wallonnes et de Bruxelles Capitale un peu au dessus (7%). Mais partout, les listes d'attente sont longues par rapport au nombre de logements disponibles.

Pour de nombreuses personnes non originaires de UE25, la qualité du logement semble être souvent moins bonne. La situation de ménages avec enfants et peu ou pas de travail est souvent problématique. Plus que le reste de la population, cette catégorie semble résider dans des habitations confrontées à au moins deux problèmes structurels ou manquant d'espace. C'est aussi le cas des catégories sociales plus faibles (familles

expansie van slechte gezondheid)? Deze vraag is ook belangrijk in functie van projecties met betrekking tot de kost van de vergrijzing.

Een meting over drie meetpunten (1997, 2001 en 2004), waarbij telkens de Gezondheidsenquête werd gebruikt om de (subjectieve) gezondheidstoestand te meten levert steun op voor de compressietheorie (de verlenging van de levensverwachting gaat samen met een samendrukking van de jaren met een chronische ziekte). Over de periode 1997-2004 steeg de levensverwachting van mannen met 1,82 jaren terwijl hun levensverwachting zonder chronische ziekten met 3,35 jaar toenam. Voor vrouwen nam de levensverwachting toe met 1,29 jaar, terwijl hun levensverwachting zonder chronische ziekten met 2,47 jaar toenam.

5. Een goede huisvesting

Het is niet voor iedereen evident een goede en betaalbare woning te vinden. Hiervoor werd reeds gewezen op de gemiddeld zwakkere inkomenspositie van huurders in vergelijking met eigenaars (armoederisicopercantage bevolking die leeft in een gehuurde woning: 27% versus bevolking die leeft in de eigen woning: 11%). Uit onderzoek is gebleken dat er in de loop van de jaren '90 een belangrijke stijging is geweest van de kostprijs van de huisvesting, wat vooral voor de zwakkere sociale categorieën die een woning huren op de private huurmarkt heeft geleid tot een situatie waarbij zij genoodzaakt zijn om een zeer groot deel van het gezinsbudget aan huisvesting te besteden. In 2003 besteedde 33% van de huurders met een inkomen lager dan het mediaaninkomen meer dan één derde van het budget van het huishouden aan huur. Daarmee ligt dit op hetzelfde niveau als op de vorige meetmomenten (2000 en 2001).

Sinds 1995 is het aantal sociale huurwoningen in percentage van het totaal aantal huishoudens constant gebleven, op goed 6%. Dit geldt voor de drie Gewesten. In het Vlaams Gewest ligt het aandeel wel iets lager (5%) dan in het Waals en Brussels Hoofdstedelijk Gewest (7%). In de drie Gewesten bestaan er, in verhouding tot het aantal beschikbare huurwoningen, lange wachtlijsten.

De kwaliteit van de huisvesting blijkt voor niet EU-25 personen in veel gevallen minder goed te zijn. Ook de huisvestingssituatie van huishoudens met kinderen en een lage werkintensiteit lijkt dikwijls problematisch. Deze categorie blijkt meer dan de totale bevolking te wonen in woningen met twee of meerdere structurele problemen of met een gebrek aan ruimte. Zwakke sociale categorieën (alleenstaande ouders, werklozen,

monoparentales, chômeurs, malades/invalides), ainsi que les locataires.

Bien plus que les autres Régions du pays, les ménages de Bruxelles sont confrontés à un manque d'espace (17%, contre 4% dans les deux autres Régions). Les ménages wallons et bruxellois (23%) vivent dans des habitations ayant un problème structurel, contre 14% des ménages en Flandre.

Il n'existe pas de données disponibles récentes sur le nombre de sans-abri en Belgique.

5.2. Plan d'action national inclusion sociale

En 2000 à Lisbonne, les États-membres se sont mis d'accord sur le développement d'une économie de connaissance performante devant éradiquer la pauvreté. Cela implique la création d'une stratégie multi-trajets, dans laquelle l'emploi, l'économie et la cohésion sociale se trouvent au centre des actions. Au niveau de la lutte pour l'inclusion sociale, une nouvelle approche a été introduite, la Méthode ouverte de coordination, dont un des points principaux est la rédaction d'un Plan d'action national inclusion sociale bisannuel.

Au niveau belge, le premier PANincl (2001 – 2003) a été envoyé par le gouvernement fédéral à la Commission Européenne en juin 2001, après passage à la Conférence interministérielle (CIM) de l'Intégration sociale et de l'Economie sociale. Le PAN2003 - 2005 était envoyé en septembre 2003, après approbation par la CIM. En 2004 une actualisation a été envoyée.

Le plan de l'implémentation 2005-2006 a été remis à la Commission Européenne en juillet 2005.

Une nouvelle phase débutera à partir de 2007 durant laquelle les processus sociaux en cours (retraites, santé et inclusion sociale) seront mis en concordance et intégrés au développement économique et à l'emploi.

Après approbation au Conseil des ministres fédéraux du 6 octobre prochain, le rapport stratégique belge en matière de sécurité sociale et de l'inclusion sociale 2006-2008 sera remis à la Commission Européenne. Le PANincl 2006-2008 forme un chapitre séparé, mais on a également veillé à la transversalité avec d'autres chapitres relatifs à la santé et aux retraites.

Pour assurer la mise en place, le suivi et l'évaluation du PANincl au niveau administratif et impliquer les stakeholders dans ce processus, deux groupes de travail sont actifs depuis longtemps dans notre pays. Ils regroupent non seulement les acteurs concernés, mais aussi les administrations de l'autorité fédérale et des entités fédérées.

zieken/invaliden) lijken over het algemeen meer te wonen in woningen met twee of meer gebreken, evenals bewoners van een huurwoning.

Brusselse huishoudens worden veel meer dan huishoudens uit andere gewesten geconfronteerd met een ruimtegebrek (17% tegenover ongeveer 4% voor de andere gewesten). Waalse en Brusselse huishoudens (23%) wonen meer in woningen met een structureel gebrek dan Vlaamse huishoudens (14%).

Er zijn in België geen recente cijfers beschikbaar over het aantal daklozen.

5.2 Nationaal actieplan sociale insluiting

De Europese Lidstaten spraken in Lissabon in 2000 af om een performante kenniseconomie uit te bouwen waarbij armoede uitgeroeid zou worden. Het betekende meteen de uitbouw van een meersporenstrategie waarbij de werkgelegenheid, economie en sociale samenhang centraal staan. In de strijd voor sociale inclusie werd een nieuwe aanpak geïntroduceerd, de Methode van Open Coördinatie met als een van de centrale elementen een tweejaarlijks aan te maken Nationaal Actieplan Sociale Insluiting.

Op Belgisch vlak heeft de federale regering het eerste NAPincl (2001-2003) verstuurd naar de Europese Commissie in juni 2001, nadat het werd voorgelegd aan de Interministeriële Conferentie (IMC) Maatschappelijke Integratie en Sociale Economie. Het NAP 2003 – 2005 werd in september 2003 verstuurd, na goedkeuring door de IMC. In 2004 werd een bijgewerkte versie verstuurd.

Het Implementatieplan 2005-2006 werd in juli 2005 aan de Europese Commissie bezorgd.

Vanaf 2007 komen we in een nieuwe fase waarbij de lopende sociale processen (pensioenen, gezondheid en sociale inclusie) op elkaar af gestemd worden en geïntegreerd met economische ontwikkeling en werkgelegenheid.

Na goedkeuring op de federale Ministerraad van 6 oktober II. werd het Belgisch strategisch rapport inzake sociale bescherming en sociale insluiting 2006-2008 aan de Europese Commissie bezorgd. Het NAPincl 2006-2008 vormt hierbinnen een apart hoofdstuk, maar er werd eveneens gewaakt over de transversaliteit met de andere hoofdstukken m.b.t. gezondheid en pensioenen.

Om de totstandkoming, opvolging en evaluatie van de NAPincl op administratief niveau te verzekeren en de stakeholders bij deze processen te betrekken, zijn in ons land reeds langer twee werkgroepen actief die naast de betrokken actoren ook de administraties van de Federale overheid en de gefedereerde entiteiten, omvatten.

En 2005, on a décidé, au IMC Intégration dans la Société, d'adapter légèrement la méthodologie pour donner plus de levier aux groupes de travail.

Le groupe de travail «Action» a été étendu aux représentants des services sociaux privés, institutions de recherche etc. Les représentants attirés des différents secteurs et acteurs sont rejoints, en fonction des thèmes, par les membres intéressés et concernés, mais aussi des membres du (deuxième) groupe de travail Indicateur.

En préparation au PANincl 2006-2008, le groupe de travail s'est réuni cinq fois. Les trois premières rencontres ont été consacrées à la discussion sur chacune des trois priorités sélectionnées - à savoir: logement (en mettant l'accent sur le marché locatif privé); activation et diversité; pauvreté chez les enfants. Les deux derniers rendez-vous ont permis aux participants de présenter l'avant-projet du PANincl tel qu'il avait été rédigé en s'appuyant sur leur apport. La méthode utilisée a consisté à collecter un maximum de recommandations auprès des acteurs concernés, pour ensuite questionner le secteur politique sur ses intentions envers ces recommandations. Le groupe Action a travaillé en collaboration avec le groupe de travail Indicateur qui a oeuvré parallèlement, en se concentrant sur le développement des indicateurs les plus adéquats pour définir les cibles et pour un suivi optimal des défis prioritaires retenus.

Il existe aussi un «comité technique» dans lequel siègent des fonctionnaires de liaison entre l'autorité fédérale et les entités fédérées. Il assure un suivi concret de l'exécution du PANincl, établit le planning, prépare le groupe de travail Action...

Pour laisser aux administrations concernées le temps de collecter les éléments utiles à l'évaluation, il a été décidé de postposer le rapport d'exécution du PANincl 2003-2005 et son actualisation pour la période 2005-2006 jusqu'à la fin de l'année 2006. Un colloque d'évaluation, basé sur ce rapport, sera organisé début 2007.

Le fichier monitoring informatisé, qui a été développé, est un instrument important du suivi. Il contient, pour chaque mesure politique, une fiche avec les données d'identification et de suivi. Les données d'identification sont utilisées comme informations de fond lors de la rédaction du PANincl, les données de suivi servent à vérifier si les mesures politiques préconisées ont été effectivement exécutées.

Une grande nouveauté du PANincl 2006-2008 consiste à mettre l'accent sur trois priorités stratégiques et à les traduire en objectifs quantifiables.

Le premier défi de politique consiste à garantir pour chaque habitant du royaume un logement correct à un

Binnen de IMC Integratie in de Samenleving werd in 2005 beslist de methodologie ietwat bij te sturen om de groepen meer slagkracht te geven.

De werkgroep «acties» werd uitgebreid met vertegenwoordigers van de private sociale diensten, onderzoeksinstituten, ... Vaste vertegenwoordigers van de verschillende sectoren en actoren worden afhankelijk van het thema aangevuld met relevante en geïnteresseerde leden, waaronder ook de leden van de (tweede) Werkgroep Indicatoren.

In voorbereiding van het NAPincl 2006-2008 kwam de werkgroep 5 maal samen. De eerste drie bijeenkomsten waren gewijd aan een discussie over elk van de 3 gekozen sleutelprioriteiten (huisvesting met het accent op de private huurmarkt, activering en diversiteit en armoede bij kinderen) de twee laatste lieten toe aan de deelnemers het voorontwerp van het NAPincl te presenteren zoals het opgesteld was vertrekkende van hun inbreng. De gebruikte methode bestond er in om een maximum aan aanbevelingen te verzamelen bij de actoren om vervolgens het politieke niveau te bevragen over hun intenties m.b.t. deze aanbevelingen. De groep acties werkte in samenwerking met de werkgroep indicatoren die haar werkzaamheden parallel verrichtte, zich hierbij concentrerend op de ontwikkeling van de meest geschikte indicatoren om targets te bepalen en voor een optimale opvolging van de weerhouden sleuteluitdagingen.

Naast deze Werkgroep Acties bestaat er een «technisch comité». In dit Technisch Comité zetelen de verbindingsambtenaren van de federale overheid en de gefedereerde entiteiten. Daarin wordt de uitvoering van de NAPincl concreet opgevolgd, wordt verdere planning voorbereid, de Werkgroep Acties voorbereid,...

Om de verschillende betrokken administraties de tijd te gunnen om de nuttige elementen voor de evaluatie te verzamelen, werd beslist om het verslag over de uitvoering van het NAPincl 2003-2005 en de actualisatie voor 2005-2006 op te stellen tegen het einde van 2006. Een evaluatiecolloquium, stoelend op dit rapport, zal georganiseerd worden in het voorjaar van 2007.

Een belangrijk instrument bij de opvolging is een geïnformatiseerd monitor-bestand dat werd ontwikkeld. Het bevat per beleidsmaatregel een fiche met identificatie- en opvolgingsgegevens. De identificatiegegevens wordt gebruikt als achtergrondinformatie bij het opstellen van het NAPincl, de opvolgingsgegevens om na te gaan in hoeverre de vooropgestelde beleidsmaatregelen effectief uitgevoerd werden.

Een grote vernieuwing binnen het NAPincl 2006-2008 is dat er drie strategische prioriteiten naar voren werden geschoven én dat deze vertaald werden in meetbare, gekwantificeerde doelstellingen.

De eerste beleidsuitdaging vormt het garanderen van een goede en betaalbare woning aan iedereen in

prix abordable. Le marché belge du logement connaît un grand nombre de propriétaires privés et un marché locatif limité. L'offre en logements sociaux est réduite et insuffisante pour répondre à l'ensemble des besoins. Depuis 1995, le nombre de logements sociaux est resté constant (en pourcentage du nombre total des ménages), à savoir environ 6%. Mais les listes d'attente sont longues, toutes Régions confondues. C'est l'un des indicateurs exprimant le besoin en habitat. Le marché locatif privé est caractérisé par une pénurie dans le segment inférieur, ce qui se traduit par des habitations de basse qualité et souvent trop chères. Dans les cas extrêmes, cela génère de la spéculation (phénomène des «marchands de sommeil»), en particulier auprès des personnes en séjour illégal en Belgique. L'objectif quantifié consiste à augmenter le nombre de logements sociaux (en pourcentage du nombre total de ménages) de 1,8% d'ici 2010.

En partant du constat qu'un emploi rémunéré forme un barrage crucial contre la pauvreté et l'exclusion sociale, l'activation est déjà une priorité politique importante depuis le PANincl 2001-2003. Des mesures d'activation pour favoriser l'emploi des groupes à risques, sont constantes depuis les précédents PANincl par des incitants financiers, la suppression des «pièges à l'emploi» et le renforcement de l'économie sociale. Le Programme National de Réforme a défini une politique du marché du travail étendue, s'efforçant de trouver un bon emploi pour toute personne, jeune et moins jeune, et mettant l'accent sur l'augmentation du taux d'emploi et la création de nouveaux postes salariés.

En 2005, le taux d'emploi en Belgique (61,1%) était inférieur à celui de la moyenne UE25 (63,8%). Les indicateurs confirment la sous-participation importante de certains groupes sur le marché du travail. Le taux d'emploi de personnes n'ayant pas la nationalité UE25, de personnes peu instruites et de celles souffrant d'un handicap restent bien en dessous de celui de la population active totale. Les personnes isolées, celles avec un niveau d'instruction bas et en particulier les parents célibataires et les personnes non ressortissantes de UE25 ont une forte probabilité de connaître un chômage de longue durée.

Plus que dans la majorité des États membres de l'Union Européenne, on recense en Belgique relativement plus de ménages sans aucun travail rémunéré. En 2005, le nombre de personnes dans ce cas en Belgique était le plus élevé de UE25 (à une exception près): 13,5% contre 10% pour la moyenne européenne. On remarque pourtant la substantielle augmentation du taux d'emploi féminin (de 44,6% en 1992 à 53,8% en 2005), mais qui ne va pas de pair avec une diminution du pourcentage des ménages sans travail rémunéré. Il est possible que cette augmentation de la participation des femmes sur le marché du travail se soit faite dans les

België. De Belgische huisvestingsmarkt kent een hoog aantal private eigenaars en een beperkte huurmarkt. Het aanbod van sociale huurwoningen hierbinnen is beperkt en onvoldoende om aan de noden te voldoen. Sinds 1995 is het aantal sociale huurwoningen in percentage van het totaal aantal huishoudens constant gebleven, op zowat 6%. In de drie Gewesten bestaan er lange wachtlijsten. Dit is een indicator van de woonnood, zij het niet de enige. De private huurmarkt wordt gekenmerkt door een schaarste op het onderste segment waardoor woningen vaak te duur zijn en een lage kwaliteit hebben. In extreme vorm uit dit zich in huisjesmelkerij, zeker bij mensen die illegaal in België verblijven. Als gekwantificeerde doelstelling werd hier een stijging van het aantal sociale huurwoningen in percentage van het totale aantal huishoudens met 1,8% tegen 2010.

Vanuit de vaststelling dat werk een cruciale dam vormt tegen armoede en sociale uitsluiting werd reeds in het NAPIncl 2001-2003 activering als een belangrijke beleidsprioriteit naar voren geschoven. Activeringsmaatregelen om via financiële stimuli, het wegwerken van werkloosheidsvallen en de verdere uitbouw van de sociale economie de tewerkstelling van risicogroepen te bevorderen zijn constanten binnen de reeds uitgevoerde NAPIncl. Het Nationaal Hervormingsprogramma stipelde een breed arbeidsmarktbeleid uit waarbij goed werk, voor iedereen jong en oud wordt nagestreefd en de nadruk ligt op het verhogen van de werkzaamheidsgraad en de creatie van nieuwe arbeidsplaatsen.

In 2005 lag de werkgelegenheidsgraad in België met 61,1% onder het EU25-gemiddelde (63,8%). De indicatoren bevestigen de belangrijke onderparticipatie aan werk van specifieke groepen. De werkzaamheidsgraad van personen met een niet EU25-nationaliteit, van laaggeschoolden en van personen met een handicap blijft ver onder deze van de totale actieve populatie. Alleenstaanden, personen met een lagere scholing en vooral alleenstaande ouders en personen met een nationaliteit van buiten de EU25 hebben een sterk verhoogde kans op langdurige werkloosheid.

Meer dan in de meeste EU-lidstaten het geval is, zijn er in België relatief meer huishoudens waar niemand betaald werk heeft. Het aandeel van personen die leven in een huishouden zonder betaald werk was in België in 2005 het op één na hoogste in de EU25 (13,5% tegenover 10% voor EU25). Het is opmerkelijk dat een duidelijke toename van de vrouwelijke werkgelegenheidsgraad (van 44,6% in 1992 naar 53,8% in 2005), niet gepaard is gegaan met een afname van het percentage huishoudens zonder betaald werk. Mogelijks heeft deze toename zich voornamelijk voorgedaan in huishoudens waar reeds betaald werk aanwezig was.

ménages où une personne avait déjà un travail rémunéré. Des mesures spécifiques sont peut-être nécessaires pour assurer la guidance de certains groupes vers un emploi. Étant donné le pourcentage élevé de risque de pauvreté des personnes vivant dans un ménage sans emploi rémunéré, le souci de la protection des revenus reste important.

Se basant sur ces constats et en complément à la politique générale du marché du travail, la thématique «Activation et diversité» a été mise en avant dans ce PANincl comme un défi de politique important. Pour augmenter le taux d'emploi des groupes à risques, il faut prendre des mesures spécifiques et différenciées pour les guider sur le marché du travail et faire des efforts pour leur rendre ce même marché du travail plus accessible. Pour assurer le suivi des efforts de l'autorité fédérale et des entités fédérées, quatre objectifs quantifiés ont été fixés:

Cible 1 Relèvement du taux d'emploi de groupes spécifiques : femmes, personnes peu instruites ou souffrant d'un handicap

	2005	2008	2010
Population active totale	61,1 %	66%	70%
Femmes	53,8 %	55%	60%
Personnes peu instruites	32,6 %	40%	50%
Personnes avec handicap	35,6 %	40%	50%

Cible 2. Le taux de chômage de personnes non ressortissantes de UE25 ne sera pas supérieur à celui des travailleurs de nationalité belge/UE25

	2005		Rapport UE/Non UE		
	Non UE	UE	Index 2005	Targ et 2008	Targ et 2010
Belgique	32,2 %	7,9 %	24,53	70	100
Bruxelles	34,6 %	14,0 %	40,46	76	100
Flandre	25,6 %	5,2 %	20,31	68	100
Wallonie	39,4 %	11,6 %	29,44	72	100

Voor sommige groepen zijn wellicht specifieke maatregelen vereist voor de begeleiding naar werk. Gelet op het hoge armoederisicopercentage voor personen die leven in een huishouden zonder werk blijft ook aandacht voor de inkomensbescherming belangrijk.

Vanuit deze vaststellingen en aanvullend op het algemene arbeidsmarktbeleid wordt in dit NAPIncl het thema «activering en diversiteit» naar voren geschoven als een belangrijke beleidsuitdaging. Om de werkzaamheidsgraad van risicogroepen te verhogen dienen er voor hen specifieke en gedifferentieerde maatregelen genomen te worden om hen toe te leiden naar de arbeidsmarkt en moeten er inspanningen geleverd worden om de arbeidsmarkt voor hen toegankelijker te maken. Om de inspanningen van de federale overheid en de gefedereerde entiteiten op te volgen werden er 4 gekwantificeerde doelstellingen naar voren geschoven.

Target 1. Verhoging van de werkzaamheidsgraad van specifieke doelgroepen, met name van vrouwen, van laaggeschoolden en van personen met een handicap

	2005	2008	2010
Totale actieve bevolking	61,1 %	66%	70%
Vrouwen	53,8 %	55%	60%
Laaggeschoolden	32,6 %	40%	50%
Personen met een handicap	35,6 %	40%	50%

Target 2. De werkloosheidsgraad van personen met niet-EU nationaliteit zal niet hoger zijn dan deze van werknemers met EU/Belgische nationaliteit

	2005		Ratio EU/Niet EU		
	Non UE	UE	Index 2005	Targ et 2008	Targ et 2010
België	32,2 %	7,9 %	24,53	70	100
Brussel	34,6 %	14,0 %	40,46	76	100
Vlaanderen	25,6 %	5,2 %	20,31	68	100
Wallonië	39,4 %	11,6 %	29,44	72	100

Cible 3. Augmentation de la participation à la formation permanente pour les personnes ayant un niveau de formation bas. Il s'agit du pourcentage de la population de 25 à 64 ans qui a suivi une formation au cours des quatre semaines précédant l'enquête sur les forces de travail.

	2003	2004	2008	2010
Belgique	8,5 %	9,5 %	11,5 %	12,5 %
Faible niveau de formation	2,6 %	3,2 %	4,5 %	6,25 %

Cible 4. Diminution du décrochage précoce de l'enseignement. Ou plus précisément : le pourcentage de jeunes de 18 à 24 ans n'ayant pas de diplôme d'enseignement secondaire supérieur et n'ayant pas suivi de formation.

	2005	2008	2010
Belgique	13%	11%	10%

Le troisième défi de politique mis en avant est la lutte contre la pauvreté des enfants, afin de briser le cercle vicieux de la précarité.

Examiner la problématique de la pauvreté et de l'exclusion sociale depuis l'angle de la précarité chez les enfants est un phénomène neuf en Belgique. Dans le rapport général sur la pauvreté de 1994, l'importance de la famille et les mesures destinées à protéger la vie familiale des gens vivant dans la précarité étaient des maillons essentiels dans la lutte contre la pauvreté. Mais en se focalisant sur l'un des composants de la famille, à savoir les enfants, et examiner la situation depuis cet angle, de nouvelles voies sont apparues pour briser le cercle vicieux de la précarité, par lequel cette dernière se transmet de génération en génération.

Dans le domaine de la pauvreté des enfants, la moyenne belge (17%) est meilleure que celle de UE25 (19%). Tout comme dans une majorité d'autres États membres, le risque de pauvreté des enfants (moins de

Target 3: Verhogen van de participatie aan levenslang leren, specifiek voor personen met een laag opleidingsniveau. Het gaat hierbij om het percentage van de bevolking van 25 tot 64 jaar oud dat deelgenomen heeft aan een opleiding of training gedurende de vier weken die voorafgingen aan de arbeidskrachtenenquête.

	2003	2004	2008	2010
België	8,5 %	9,5 %	11,5 %	12,5 %
Lage opleiding	2,6 %	3,2 %	4,5 %	6,25 %

Target 4 : Verminderen van vroegtijdig afhaken van het onderwijs of meer precies, het percentage jongeren van 18 tot 24 jaar die geen diploma hoger secundair onderwijs heeft en geen opleiding of vorming volgden.

	2005	2008	2010
België	13%	11%	10%

De derde beleidsuitdaging die naar voor werd geschoven is het bestrijden van de armoede bij kinderen om zo de cirkel van de armoede te doorbreken.

Het bekijken van armoede en sociale uitsluiting vanuit de invalshoek armoede bij kinderen is tamelijk nieuw in België. In het Algemeen Verslag over de Armoede (1994) werden het belang van het gezin en maatregelen die het gezinsleven van mensen die in armoede leven beschermen als essentiële schakels naar voren geschoven in de strijd tegen de armoede. Het uitlichten van één van de componenten van het gezin, met name kinderen en vanuit dit gezichtspunt kijken legt echter een aantal nieuwe sporen bloot om de cirkel van de armoede, waarbij armoede van generatie op generatie wordt doorgegeven, te doorbreken.

België scoort op het vlak van de kinderarmoede beter dan het EU25-gemiddelde (17% tegenover 19%). Net zoals in een meerderheid van de andere lidstaten ligt het armoederisico van kinderen (-16 jarigen) iets boven het globale armoederisicopercentage voor de

16 ans) est un peu supérieur au pourcentage général de risque de pauvreté de l'ensemble de la population. Les enfants de familles monoparentales et, a fortiori, ceux de familles dont aucun des membres n'a un emploi rémunéré, sont confrontés à un risque très élevé de pauvreté, à savoir 36 et 70%. Pour ces catégories, les chiffres belges sont bien supérieurs à la moyenne UE25. La situation délicate de ces ménages se reflète aussi dans d'autres domaines, par exemple la difficulté, voire l'impossibilité de partir en vacances. Le pourcentage d'enfants vivant dans un ménage sans travail rémunéré, proche de 13%, compte parmi les plus hauts de UE25. Cet indicateur atteint un niveau problématique surtout à Bruxelles, et, dans une moindre mesure, en Wallonie.

Malgré l'obligation scolaire, on remarque une tendance aux transferts générationnels de la précarité des chances. Ceci est illustré par l'enquête PISA, qui montre que les enfants de parents ayant un statut socio-professionnel élevé (quartile supérieur) enregistrent des résultats nettement supérieurs aux tests de compétences de lecture que les enfants de parents ayant un statut socio-professionnel bas (quartile inférieur).

Les habitations dans lesquelles vivent les enfants sont un peu plus souvent confrontées à des défauts et nettement plus souvent à un manque d'espace. En matière de confort de base (salle de bains, eau courante chaude, WC intérieur), elles sont cependant un peu meilleures que la moyenne de la population globale.

Dans ce combat à mener pour briser le cercle vicieux intergénérationnel de la pauvreté, il est important d'augmenter les possibilités des gens vivant dans la précarité de se bâtir de façon autonome une vie familiale de qualité dans laquelle les enfants pourront trouver tout l'appui nécessaire à leur développement et recevoir les chances donnant forme à leur avenir, sans être perturbés par un amoncellement de problèmes et de difficultés suscités par la précarité familiale. En d'autres termes, cela signifie avoir un revenu digne, un emploi de qualité, une habitation correcte, de bonnes possibilités d'enseignement et de délasserment.

volledige bevolking. Kinderen van alleenstaande ouders en, a fortiori, kinderen in gezinnen waar geen van de volwassen gezinsleden werkt worden geconfronteerd met zeer hoge armoederisico's, respectievelijk 36% en 70%. Voor deze categorieën liggen de cijfers ook boven het EU-gemiddelde. De moeilijke situatie van deze huishoudens weerspiegelt zich ook op andere terreinen, o.a. de (on)mogelijkheid om op vakantie te gaan. Het percentage kinderen dat in een huishouden zonder betaald werk leeft behoort, met bijna 13%, tot de hoogste binnen EU25. Vooral voor Brussel en, in iets mindere mate Wallonië, bereikt deze indicator een problematisch niveau.

Ondanks het onderwijs is er een tendens tot intergenerationele overdracht van een gebrek aan kansen. Dit wordt geïllustreerd door het PISA-onderzoek waaruit blijkt dat kinderen van ouders met een hoog socio-professioneel statuut (bovenste quartiel) gemiddeld veel beter scoren op leesvaardigheidstests dan kinderen van ouders met een laag socio-professioneel statuut (onderste quartiel).

Kinderen wonen iets vaker in woningen met gebreken en duidelijk meer in woningen met een gebrek aan ruimte. Inzake basiscomfort (bad of douche, warm stromend water, wc binnenshuis) scoren zij dan weer iets beter dan de globale bevolking.

Essentieel in de strijd om de intergenerationele cirkel van de armoede te doorbreken is het verhogen van de mogelijkheden van mensen die in armoede leven om zelfstandig een kwaliteitsvol gezinsleven uit te bouwen waarbinnen de kinderen steun vinden voor hun ontplooiing en kansen krijgen om hun toekomst vorm te geven, zonder hierbij verstoord te worden door een opeenstapeling van problemen en moeilijkheden als gevolg van armoede. Dit betekent kortom een menswaardig inkomen, een kwaliteitsvolle job, een degelijke woning, goede onderwijsmogelijkheden en vrijetijds-mogelijkheden.

Cible 1: Diminution du pourcentage d'enfants (de moins de 16 ans) confrontés à un risque de pauvreté, c'est-à-dire vivant dans les ménages dont l'équivalent revenu est inférieur à 60% de l'équivalent revenu médian national

	2003	2008	2010
Belgique	17%	15%	12%

Cible 2: Diminution du nombre d'enfants (0-17 ans) qui vivent dans un ménage sans emploi rémunéré

	2004	2005	2008	2010
Belgique	13,2%	12,9%	10%	7%

5.3. Débat social

Dix ans après le premier Rapport général, un «large débat social» sur la pauvreté a été organisé suite à l'Accord de Gouvernement, coordonné par le Ministre de l'Intégration sociale et dans le cadre de la Conférence interministérielle Intégration dans la Société. Au cours des différentes phases, plusieurs centaines de personnes ont été impliquées dans la préparation du Rapport.

Dans une première phase, le Service Pauvreté a rédigé une note d'initiative en dialogue avec quelque 300 personnes de référence issues de la vie associative, du monde scientifique, d'organisations d'aide et d'associations où les pauvres prennent la parole, et ceci pour les différents domaines qui ont déjà été abordés dans le Rapport général: santé, revenu, logement, enseignement, emploi,... Ces textes sont repris dans la publication «Lance débat».

Ensuite, une phase de débat public a suivi. En collaboration avec la Fondation Roi Baudouin, 11 rencontres provinciales et 1 rencontre nationale ont été organisées lors desquelles les thèmes et les textes ont été discutés. Quelque 1200 personnes y ont participé au niveau provincial et 800 au niveau national.

Les résultats du processus de consultation ont ensuite été repris dans le Rapport «Abolir la Pauvreté. Une contribution au débat et à l'action politiques».

Target 1: Verminderen van het percentage kinderen jonger dan 16 jaar die een armoederisico kennen, m.a.w. leven in huishouden waarvan het equivalentinkomen lager is dan 60% van het nationaal mediaan equivalentinkomen

	2003	2008	2010
België	17%	15%	12%

Target 2 : Verminderen van het aandeel kinderen (0-17 jaar) die leven in een huishouden zonder betaald werk.

	2004	2005	2008	2010
België	13,2%	12,9%	10%	7%

5.3. Maatschappelijk debat

Tien jaar na het eerste Algemeen Verslag is in opvolging van het Regeerakkoord en onder de coördinatie van de minister van Maatschappelijke Integratie en in het kader van de Interministeriële Conferentie Integratie in de Samenleving een «breed maatschappelijk debat» georganiseerd rond armoede. In verschillende fases werden vele honderden mensen bij de voorbereiding van het Verslag betrokken.

In een eerste fase werd door het Steunpunt, in dialoog met een 300-tal referentiepersonen uit het verenigingsleven, de wetenschappelijke wereld, organisaties uit de hulp- en dienstverlening en verenigingen waar armen het woord nemen een initiatiefnota bijeengeschreven voor de verschillende domeinen die reeds in het Algemeen Verslag aan bod kwamen: gezondheid, inkomen, huisvesting, onderwijs, werkgelegenheid,... Deze teksten zijn gebundeld in de publicatie «Debat-opener».

Daarna volgde een fase van publiek debat. In samenwerking met de Koning Boudewijnstichting werden 11 provinciale ontmoetingen en 1 nationaal moment georganiseerd waarop de thema's en teksten werden bediscussieerd. Hieraan namen zo'n 1200 mensen deel provinciaal en 800 nationaal.

Het resultaat van het consultatieproces werd vervolgens gebundeld in het Verslag «Armoede Uitbannen. Een bijdrage aan politiek debat en politieke actie».

Le Rapport «Abolir la Pauvreté. Une contribution au débat et à l'action politiques» se distingue donc des Rapports précédents par le processus de préparation, ainsi que par son contenu. L'interprétation multiple de la pauvreté est concrétisée en traitant toutes les facettes de la problématique. Ce faisant, on ne se penche pas tellement sur l'analyse – qui est déjà décrite dans la publication de base «Lance débat» – mais plus sur la formulation de pistes de solution et de propositions concrètes.

Dans 13 orientations ou domaines politiques, 76 résolutions représentant autant d'objectifs sont présentées. Dans la plupart des cas, ces résolutions sont concrétisées dans plusieurs pistes, plusieurs propositions de solution et/ou d'amélioration de la situation.

Ainsi, le Rapport contient un agenda politique ayant pour ambition d'orienter la politique en matière de pauvreté. A cet effet, on fait appel aux efforts de tous les Gouvernements de notre pays. En effet, la Pauvreté concerne tous les niveaux politiques. Dans le cadre des compétences de chacun, il convient de garantir une approche multidisciplinaire, intégrée et coordonnée.

Le Rapport mentionne un certain nombre de conditions stratégiques dans la lutte contre la pauvreté: utiliser les connaissances existantes, l'importance d'une politique structurelle générale, tenir compte de la diversité des groupes cibles, l'importance d'une politique participative, l'importance d'une approche cohérente et l'installation d'une culture d'évaluation.

Lors de la Conseil de ministres du 13.01.2006, il a été décidé d'organiser une concertation trilatérale entre le ministre compétent, le ministre coordinateur de l'Intégration sociale et le Service afin de dresser, pour chaque domaine politique, une cartographie des initiatives déjà prises afin d'améliorer spécifiquement la situation des groupes les plus faibles, des initiatives en cours et des projets éventuels.

Dans un premier tour, 25 cabinets ont été concertés. 9 au niveau Fédéral, 6 au niveau de la Flandre, 4 de la Région Bruxelloise, 2 de la Région Wallonne et 3 de la Communauté française.

Le suivi est un travail permanent. Sur la base des réactions et réponses des cabinets, on travaille sur une réponse aux propositions reprises dans les résolutions et pistes reprises dans le Rapport.

Dans le cadre de la Conférence Interministérielle Intégration dans la société, le suivi global est assuré.

Het Verslag «Armoede Uitbannen. Een bijdrage aan politiek debat en politieke actie» verschilt van zijn voorgangers dus door het voorbereidingsproces en ook door zijn inhoud. De multidimensionale invulling van armoede wordt geconcretiseerd door alle facetten van de problematiek te behandelen. Daarbij wordt niet zozeer stilgestaan bij de analyse – die reeds beschreven staat in de basispublicatie 'Debatopener' – maar des te meer bij het formuleren van concrete oplossingspistes en voorstellen.

Op 13 oriëntaties of beleidsterreinen worden 76 resoluties gepresenteerd die evenzovele doelstellingen zijn. Deze resoluties worden in de meeste gevallen geconcretiseerd in verschillende pistes, verschillende voorstellen tot oplossing en/of verbetering van de situatie.

Op die manier bevat het Verslag een politieke agenda die de ambitie heeft het armoedebeleid te oriënteren. Daarbij wordt appel gedaan op inspanningen van alle Regeringen in ons land. Armoede loopt immers doorheen beleidsniveaus. Binnen het kader van ieders bevoegdheden dient het een multidimensionele, geïntegreerde en gecoördineerde aanpak voorop te staan.

Het Verslag vermeldt een aantal beleidsvoorwaarden bij de strijd tegen armoede: gebruik maken van de bestaande kennis, het belang van een algemeen, structureel beleid, rekening houden met de verscheidenheid in doelgroepen, het belang van een participatief beleid, het belang ook van een coherente aanpak en het installeren van een cultuur van evaluatie.

Tijdens de Ministerraad van 13.01.2006 werd beslist een trilaterale concertatie te organiseren tussen de bevoegde minister, de coördinerend minister bevoegd voor Maatschappelijke Integratie en het Steunpunt tot Bestrijding van Armoede, Bestaansonzekerheid en Sociale Uitsluiting. Bedoeling was voor elk bevoegdheidsdomein een overzicht op te maken van de initiatieven die reeds werden genomen om de situatie van de zwakste groepen te verbeteren, van lopende projecten en van eventuele voorstellen.

In totaal zijn in een eerste ronde 25 kabinetten bezocht. 9 Federale, 6 Vlaamse, 4 Brusselse, 2 Waalse en 3 van de Franse Gemeenschap.

De opvolging is echter een permanent gegeven. Op basis van de reacties en de antwoorden van de kabinetten wordt verder gewerkt aan een antwoord op de voorstellen die vervat zitten in de pistes en resoluties uit het Rapport.

In het kader van de Interministeriële Conferentie Integratie in de Samenleving wordt het geheel verder opgevolgd.

5.4. Rencontre des personnes qui vivent dans la pauvreté

Ecouter les personnes qui formulent, sur la base de leurs propres expériences et de leur situation, la réalité de la pauvreté et de l'exclusion a reçu une dimension européenne depuis la Présidence belge de l'UE. C'est sous cette présidence que la Rencontre des personnes qui vivent dans la pauvreté a été organisée pour la première fois. Depuis 2003, cette Rencontre est devenue un événement annuel qui a été organisé respectivement par les Présidences grecque (2003), irlandaise (2004), luxembourgeoise (2005) et autrichienne, chaque fois à Bruxelles et en collaboration avec le ministre de l'Intégration sociale et les autorités belges.

En automne 2006, l'Autriche a continué la tradition et a organisé la 5^{ème} Rencontre européenne de gens vivant dans la pauvreté les 12 et 13 mai derniers, sous le titre «How do we cope with every day life?». Le prochain «président printanier», à savoir l'Allemagne, prépare une même initiative pour 2007.

La Commission européenne se profile dans la préparation et le soutien financier dans le cadre du Programme communautaire Exclusion sociale.

La Rencontre est donc un rendez-vous régulier pour un dialogue direct entre les citoyens et toutes les autorités européennes. Ce dialogue alimente la discussion, apporte des expériences et introduit le message aux niveaux de responsabilité. Au fur et à mesure, les Rencontres sont de mieux en mieux préparées au niveau national, au sein des États-membres, ce qui entraîne un effet multiplicateur. Par conséquent, l'événement dépasse les journées de la rencontre.

5.5 Médiateurs de terrain en matière de pauvreté et d'exclusion sociale (appelés ci-après Médiateurs de terrain)

Conformément à la décision du Conseil des Ministres d'Ostende du 20 et 21 mars 2004, j'ai chargé le SPP-Intégration sociale, Lutte contre la pauvreté et Economie sociale de la mise en œuvre d'un projet pilote relatif à la création d'une nouvelle filière de métier au sein de la fonction publique, appelée Médiateurs de terrain en matière de pauvreté et d'exclusion sociale.

Ce projet vise à renforcer les efforts permanents pour combler le fossé de communication qui s'est creusé entre les personnes défavorisées d'une part, les politiques et les organismes prestataires de services d'autre part.

5.4. Ontmoeting van mensen die in armoede leven

Het luisteren naar mensen die vanuit hun eigen ervaring en situatie kunnen aangeven wat het betekent in armoede te leven, uitgesloten te zijn, heeft sinds het Belgisch EU-voorzitterschap in 2001 een Europese dimensie. Toen werd immers voor het eerst een Ontmoeting van mensen die in Armoede leven georganiseerd. Sinds 2003 is dit een jaarlijks gebeuren geworden, dat respectievelijk reeds door het Griekse (2003), het Ierse (2004) het Luxemburgse (2005) en Oostenrijkse voorzitterschap werd georganiseerd, telkens in Brussel en met medewerking van de minister van Maatschappelijke Integratie en de Belgische overheden.

In het voorjaar van 2006 zette Oostenrijk de traditie voort en organiseerde de 5de Europese Ontmoeting van Mensen die in Armoede leven op 12 en 13 mei ll. onder de noemer «How do we cope with every day life?». De volgende «voorjaars-voorzitter», Duitsland, maakt zich op voor eenzelfde initiatief in 2007.

De Europese Commissie blijft prominent aanwezig bij de voorbereiding en de financiële ondersteuning in het kader van het Communautair Programma Sociale Uitsluiting.

Daarmee is de Ontmoeting een vaste plaats van afspraak voor een rechtstreekse dialoog tussen burgers en overheid uit alle hoeken van Europa. Dit voedt de discussie, brengt ervaringsmateriaal binnen en draagt de boodschap tot op het niveau dat verantwoordelijkheid draagt. Gaandeweg zijn de Ontmoetingen ook beter en beter voorbereid op het nationale niveau, binnen de Lidstaten. Zo krijgen we een multiplicator-effect en overstijgt het gebeuren de dagen van de ontmoeting.

5.5 Ervaringsdeskundigen inzake armoede en sociale uitsluiting (hierna Ervaringsdeskundigen genoemd)

In navolging van de beslissing van de ministerraad van 20 en 21 maart 2004 te Oostende, belastte ik de POD Maatschappelijke Integratie, Armoedebestrijding en Sociale Economie met de opzet van een proefproject voor de oprichting van een nieuwe specialisatiefunctie binnen het openbaar ambt, met de titel Ervaringsdeskundige inzake armoede en sociale uitsluiting.

Dit project beoogt een versterking van de aanhoudende inspanningen die worden geleverd met het oog op de dichting van de communicatiekloof tussen kansarmen enerzijds en de overheid en dienstverlenende instellingen anderzijds.

Le résultat attendu est que le point de vue des personnes vivant en pauvreté soit mieux intégré ou pris en compte dans le cadre des différentes missions remplies par les services publics fédéraux.

Mon administration, sur base d'un plan d'action élaboré pour la période 2005-2007 et qui comprend un contingent de 18 médiateurs de terrain francophones et néerlandophones (8 FR + 8 NL + 2 attachés au SPP-IS, pour l'encadrement des stages), a mené un processus de concertation avec les Services publics fédéraux, de programmation et parastataux sociaux, aboutissant à des accords de partenariat qui définissent les modalités de détachement et d'encadrement des médiateurs de terrain.

Les service publics fédéraux partenaires sont:

- o SPF Justice: Maison de Justice de Bruxelles
- o SPF Sécurité sociale: DG Personne handicapée
- o SPF Finances: DG Recouvrement
- o SPF Santé publique: Service Soins psychosociaux
- o Banque Carrefour de la Sécurité sociale
- o Office National des Pensions
- o Office National de l'Emploi: Service Audit interne
- o Caisse Auxiliaire Assurance Maladie Invalidité: Service social aux affiliés
- o Office National des Allocations Familiales pour Travailleurs Salariés.

Description du projet en cours de réalisation:

Le projet Médiateurs de terrain est un projet novateur, unique dans son genre en Europe. Il repose sur 3 principes de base:

- a) Les personnes ayant vécu la grande pauvreté ont une expertise de vécu pouvant se révéler très pertinente pour la préparation des mesures relatives aux personnes vivant dans la pauvreté; elles peuvent participer à l'amélioration des services publics en favorisant l'inclusion sociale;
- b) Une formation spécifique est nécessaire afin de parachever le profil professionnel des médiateurs de terrain et de leur assurer une certification;
- c) L'engagement de ces experts d'expérience en leur qualité de médiateurs de terrain en matière de pauvreté et d'exclusion sociale est une fonction innovante,

Bedoeling is om het standpunt van de personen die in armoede leven beter te integreren of in aanmerking te nemen in het kader van de verschillende opdrachten die door de federale openbare diensten worden vervuld.

Mijn administratie doorliep, op basis van een actieplan uitgewerkt voor de periode 2005-2007 en dat een contingent van 18 Franstalige en Nederlandstalige ervaringsdeskundigen voorziet (8 FR + 8 NL + 2 verbonden aan de POD MI, voor omkadering van de stages), een proces van nauw overleg met de federale overheidsdiensten, programmatorische overheidsdiensten en sociale parastatalen, dat uitmondde in partnerschapsakkoorden die de modaliteiten voor detachering en omkadering van de ervaringsdeskundigen definiëren.

De volgende federale overheidsdiensten zijn allemaal partners van het project:

- o FOD Justitie: Justitiehuis van Brussel
- o FOD Sociale Zekerheid: DG Personen met een handicap
- o FOD Financiën: DG Invordering
- o FOD Volksgezondheid: Dienst Psychosociale Zorg
- o Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid
- o Rijksdienst voor Pensioenen
- o Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening: Interne Auditdienst
- o Hulpkas voor Ziekte- en Invaliditeitsverzekering: Sociale dienst voor leden
- o Rijksdienst voor Kinderbijslag voor Werknemers.

Beschrijving van het voorgestelde project:

Het project Ervaringsdeskundigen is een vernieuwend project, dat uniek is in zijn soort in Europa. Het steunt op 3 basisprincipes:

- a) De personen die in grote armoede hebben geleefd, hebben een ervaringsexpertise die waardevol kan zijn voor de denkoefening over de publieke beleidslijnen met betrekking tot de personen die in armoede leven en zij kunnen bijdragen tot de verbetering van de overheidsdiensten door de sociale insluiting in de hand te werken;
- b) Een specifieke opleiding is noodzakelijk om het beroepsprofiel van de ervaringsdeskundigen bij te schaven en hen een certificering te waarborgen;
- c) De aanwerving van deze experts in hun hoedanigheid van ervaringsdeskundigen in de armoede en de sociale uitsluiting binnen de federale administraties is

un élément catalyseur pour des nouvelles initiatives visant à rapprocher le citoyen des services publics. C'est une nouvelle filière de métier appelée à se développer.

Les médiateurs de terrain francophones ont été sélectionnés au terme d'un *stage de détermination* de 2 semaines, organisé par la Mission locale d'Ixelles et qui a eu lieu début septembre 2005. S'en est suivi l'engagement effectif qui s'est fait à partir du 1^{er} octobre. La formation, quant à elle, a démarré le 7 novembre.

Les médiateurs de terrain néerlandophones, déjà engagés dans un processus de formation, terminent cette année leur 3^{ème} année de cursus. L'organisateur de cette filière de 4 ans est l'asbl De Link.

Du côté francophone, une filière de formation a été développée avec l'Institut d'enseignement de promotion sociale Roger Guilbert.

L'obtention d'un certificat équivalent au niveau secondaire supérieur, pour tous les médiateurs de terrain, est attendue au terme de l'année académique 2006-2007.

L'ensemble du projet est cofinancé dans le cadre du Fonds social européen. (Objectif 3 fédéral) et évalué par des chercheurs de la KUL et de l'ULB.

La concertation avec les futurs partenaires a débuté par un séminaire organisé avec les présidents des SPF et SPP fédéraux le 14 septembre 2005. Le projet a également été présenté au Collège des Administrateurs des parastataux sociaux le 30 septembre, afin d'organiser l'appel à candidatures des administrations intéressées par le projet.

Cette nouvelle filière de métier, organisée à titre expérimental, pourrait déboucher sur des possibilités d'emploi dans:

- le secteur des services publics
- les départements sociaux (logement social, CPAS, institutions culturelles, ...)
- le secteur non marchand (les hôpitaux, des ASBL

een vernieuwende functie die dient ontwikkeld te worden.

De Franstalige ervaringsdeskundigen werden geselecteerd na afronding van een *bepalingsstage* van 2 weken begin september 2005, georganiseerd door het Plaatselijk Steunpunt van Elsene. Op 1 oktober werden ze effectief aangeworven. Hun opleiding startte op 7 november.

De Nederlandstalige ervaringsdeskundigen, die reeds in een opleidingsproces werden ingeschakeld, doorlopen momenteel hun derde cursusjaar. Organisator van deze cursus van 4 jaar is vzw De Link.

Aan Franstalige zijde werd een opleidingspakket ontwikkeld in samenwerking met het Institut d'Enseignement de Promotion Sociale Roger Guilbert.

Tegen het einde van het collegejaar 2006-2007 zouden alle ervaringsdeskundigen hun diploma, gelijkgesteld met het hoger secundair onderwijs, in handen moeten hebben.

Het volledige project wordt meegefinancierd in het kader van het Europees Sociaal Fonds (Federale Doelstelling 3) en geëvalueerd door onderzoekers van de KUL en de ULB.

Een seminarie onder leiding van de voorzitters van de federale FOD's en POD's gaf op 14 september 2005 het startschot voor de overlegronde met de toekomstige partners. Het project werd op 30 september ook voorgesteld aan het college van administrateurs van de sociale parastatalen met het oog op de lancering van een oproep tot indiening van kandidaturen aan de administraties betrokken bij het project.

Deze nieuwe specialisatiefunctie, die bij wijze van experiment in het leven werd geroepen, zou kunnen uitmonden in een tewerkstelling in de volgende domeinen:

- de sector van de overheidsdiensten
- sociale departementen (sociale huisvesting, OCMW's, culturele instellingen, ...)
- de non-profitsector (ziekenhuizen, vzw's ...)

CHAPITRE VI

Fracture numérique

6.1 Introduction

L'extraordinaire extension des technologies de l'information dans notre société a généré un phénomène dont on commence à mesurer le caractère problématique: la fracture numérique. Alors que les technologies de l'information accroissent chaque jour leur présence dans la société, la diffusion de cette innovation n'est pas uniforme dans la population et ne bénéficie par conséquent qu'à une partie seulement des citoyens. Notre société subit donc une fracture qui sépare les bénéficiaires des technologies de l'information de ceux qui demeurent privés des contenus et services que ces technologies peuvent rendre.

Cette fracture numérique connaît un double mouvement: d'une part, cette fracture a tendance à se réduire au rythme des nouveaux utilisateurs qui adoptent chaque jour ces nouveaux outils. Mais d'autre part, elle a tendance à s'approfondir dans la mesure où tant le développement des nouveaux services et contenus que l'extension des utilisateurs isolent un peu plus chaque jour les citoyens qui n'ont pas accès à ces contenus et services. Lutter contre la fracture numérique c'est refuser une société à deux vitesses car elle reflète et renforce la fracture sociale. A l'avenir, les citoyens incapables d'utiliser internet seront exclus de la société d'information. Il faut donc travailler aujourd'hui pour offrir à chaque citoyen un accès égal aux technologies de l'information.

C'est dans ce contexte que la Belgique a participé en 2003 au Sommet Mondial de la Société de l'information, dont la première phase s'est tenue à Genève. Elle y a pris l'engagement d'adopter un Plan d'action national pour lutter contre la fracture numérique. Le Gouvernement fédéral a alors lancé le travail en chargeant le ministre de l'Intégration sociale et le Secrétaire d'État à l'informatisation de l'État de coordonner la rédaction de ce Plan en collaboration avec les différents Gouvernements des entités fédérées belges.

Après un vaste état de lieux de la situation belge, réalisé en 2004, toutes les Communautés et Régions ont accepté de participer à la préparation de ce Plan d'action. Aujourd'hui, la Conférence interministérielle réunissant tous les ministres concernés de chaque Gouvernement a adopté le texte du Plan d'action en 2005. Le Plan d'action adopté a été présenté lors de la

HOOFDSTUK VI

Digitale kloof

6.1 Inleiding

De enorme uitbreiding van de informatietechnologieën in onze samenleving heeft geleid tot een fenomeen, waarvan we nu de omvang beginnen vast te stellen: de digitale kloof. Terwijl de informatietechnologieën elke dag nadrukkelijker aanwezig zijn in onze samenleving, gebeurt de verspreiding ervan onder de bevolking niet uniform en komt ze bijgevolg slechts een deel van de burgers ten goede. Er bestaat dus een digitale kloof in onze samenleving die de gebruikers van de informatietechnologieën scheidt van diegenen die verstoken blijven van de inhoud en de diensten die deze technologieën kunnen bieden.

Deze digitale kloof heeft twee gezichten: enerzijds lijkt deze kloof te verkleinen naarmate er zich nieuwe gebruikers aandienen die met deze nieuwe middelen leren omgaan. Anderzijds lijkt ze te vergroten in die mate dat zowel de ontwikkeling van nieuwe diensten en de uitbreiding van de inhoud als de stijging van het aantal gebruikers elke dag de burgers die geen toegang hebben tot deze inhoud en deze diensten, een beetje meer te isoleren. De strijd aangaan tegen de digitale kloof is zich verzetten tegen een samenleving met twee snelheden, want deze weerspiegelt en versterkt de sociale kloof. In de toekomst zullen de burgers die het internet niet kunnen gebruiken, uitgesloten worden uit de informatiemaatschappij. We moeten er nu dus werk van maken om elke burger een gelijke toegang te bieden tot de informatietechnologieën.

In deze context heeft België in 2003 deelgenomen aan de Wereldtop over de Informatietechnologie, waarvan de eerste fase plaatshad in Genève. Ons land heeft zich er daar toe verbonden een Nationaal Actieplan op te stellen in de strijd tegen de digitale kloof. De federale Regering heeft de minister van Maatschappelijke Integratie en de Staatssecretaris voor de Informatisering van de Staat de opdracht gegeven de redactie van dit Plan te coördineren in samenwerking van de verschillende Regeringen van de Belgische gefedereerde entiteiten.

Na een omvangrijke stand van zaken van de situatie in België, die werd uitgevoerd in 2004, hebben alle Gemeenschappen en Gewesten aanvaard deel te nemen aan de voorbereiding van dit Actieplan. Momenteel heeft de Interministeriële Conferentie waarin alle betrokken ministers uit elke Regering verenigd zijn, de tekst van het Actieplan in 2005 goedgekeurd. Het goedgekeurde

seconde phase du Sommet mondial de la société de l'information de Tunis en novembre 2005. La Belgique respecte ainsi les engagements pris il y a 2 ans devant la communauté internationale et se positionnera à la pointe de la lutte contre la fracture numérique.

Cet énorme chantier belge est particulièrement important parce que derrière l'inégalité face à la technologie, il y a une inégalité sociale qui se reproduit et surtout s'accroît. On sait par exemple que 70% des personnes ayant un diplôme d'enseignement supérieur possède un ordinateur personnel (82% en Flandre), alors qu'ils ne sont que 30% chez les personnes ayant uniquement un diplôme primaire (34% en Flandre pour les diplômés de l'enseignement secondaire).

6.2 Objectif

L'impact d'un Plan d'action ne peut réellement être optimal sans que des objectifs ambitieux, concrets et précis ne soit formulés. Pourtant, le problème de la fracture numérique se prête difficilement à de tels objectifs tant il est vrai que l'évolution de ce phénomène dépend autant des motivations individuelles des citoyens que du volontarisme des pouvoirs publics. Les Gouvernements participant à ce Plan ont pourtant estimé qu'un objectif ambitieux ne pouvait que servir la lutte contre la fracture numérique.

L'objectif central du présent Plan d'action est donc de réduire d'un tiers la fracture numérique dans les 5 années à venir. Il s'agit de considérer la proportion de citoyens qui ne sont pas capables aujourd'hui d'utiliser ces technologies, et de réduire le nombre de ceux-ci d'un tiers.

L'objectif est extrêmement ambitieux dans la mesure où il dépend largement des motivations individuelles des citoyens. Une campagne de sensibilisation a, à cet égard, tout son sens. Les actions en faveur de la formation et de l'accès complèteront cet effort de sensibilisation pour aplanir autant que possible les obstacles qui empêchent les citoyens d'utiliser les technologies de l'information. Cet objectif recouvre en réalité l'ensemble des autres objectifs que le présent Plan d'action s'est fixé. Aussi, toutes les actions mentionnées concourront à notre ambition de réduire la fracture numérique d'un tiers en cinq ans. Pour parvenir à ce résultat, il sera nécessaire de procéder à une évaluation régulière du travail accompli en mesurant la fracture numérique à échéances fixes.

Actieplan werd voorgesteld bij de tweede fase van de Wereldtop over de Informatietechnologie te Tunis in november 2005. België komt zo de verbintenissen na die het 2 jaar geleden is aangegaan tegenover de internationale gemeenschap en nestelt zich in de kopgroep van de landen die de strijd aangaan tegen de digitale kloof.

Dit enorme werk dat België heeft geleverd, is zeer belangrijk, omdat er achter de ongelijkheid op het vlak van de technologie een sociale ongelijkheid schuilt die zich uitbreidt en belangrijker wordt. We weten bijvoorbeeld dat 70% van de personen met een diploma hoger onderwijs over een PC beschikt (82% in Vlaanderen), terwijl dit percentage slechts 30% bedraagt bij de persoon die slechts een diploma basisonderwijs hebben behaald (34% in Vlaanderen voor de personen die een diploma secundair onderwijs hebben behaald).

6.2 Doelstelling

De impact van een Actieplan kan niet echt optimaal zijn zonder ambitieuze, concrete en nauwkeurig omschreven doelstellingen. Nochtans leent het probleem van de digitale kloof zich moeilijk tot dergelijke doelstellingen, want het is ook zo dat de evolutie van dit fenomeen evenzeer afhankelijk is van de individuele motivatie van de burgers als van het voluntarisme van de overheid. De Regeringen die deelnemen aan dit Plan zijn echter van mening dat een ambitieuze doelstelling de strijd tegen de digitale kloof slechts ten goede kan komen.

De centrale doelstelling van het huidige Actieplan bestaat er dus in de digitale kloof over een periode van 5 jaar met een derde terug te dringen. Hierbij moet de verhouding van burgers die deze technologieën op dit moment niet kunnen hanteren, in beschouwing worden genomen en dit aantal moet men een derde worden vermindert.

De doelstelling is zeer ambitieus in die mate dat ze grotendeels afhankelijk is van de individuele motivatie van de burgers. In dit opzicht heeft een sensibiliseringscampagne alle nut. De acties ten gunste van de opleiding en de toegang vervolledigen de sensibilisering om zoveel mogelijk de hindernissen uit de weg te ruimen die de burgers beletten de informatietechnologieën te gebruiken. Deze doelstelling overspant eigenlijk andere doelstellingen die het huidige Actieplan heeft bepaald. Het is ook zo dat alle vermelde acties bijdragen tot onze ambitie om de digitale kloof over vijf jaar met een derde te verminderen. Om dit resultaat te behalen, zal het geleverde werk regelmatig moeten worden geëvalueerd aan de hand van de meting van de digitale kloof op vastgestelde tijdstippen.

Pour mesurer les progrès enregistrés, il apparaît nécessaire de mesurer le phénomène sur lequel on travaille. Le Gouvernement fédéral et les entités fédérées concevront et réaliseront un baromètre précis qui confèrera une information fine et actualisée, sur les aspects quantitatifs et qualitatifs de la fracture numérique. Une étude de fond sur les causes de la fracture numérique du 1^{er} degré (accès) et du second degré (usages) et sur les facilitateurs d'Internet en Belgique sera lancée parallèlement.

6.3 Les publics prioritaires

La discrimination entre ceux qui ont accès à Internet et ceux qui n'y ont pas accès touche surtout les citoyens qui sont par ailleurs fragilisés:

- Les citoyens défavorisés vivent des difficultés d'insertion sur le marché du travail, et plus généralement dans la société. Il leur manque souvent les compétences et les moyens financiers pour pouvoir utiliser le réseau Internet. Cela renforce leur exclusion en un cercle vicieux (plus ils sont exclus moins ils ont accès à Internet et moins ils ont accès à Internet plus ils sont exclus).

- Les personnes en situation de handicap (personnes à mobilité réduite, malvoyants,...) ont souvent des difficultés concrètes à utiliser les technologies de l'information. Pourtant il s'agit pour elles d'un outil d'insertion dans la société très efficace (ex. travail à domicile).

- Les personnes âgées: seules 2% de personnes de plus de 65 ans utilisent Internet. Internet permet pourtant dans une certaine mesure de lutter contre l'isolement de ces personnes.

Les femmes

Les différences hommes/femmes résultent de diverses raisons et dépassent la seule question de l'accès ou de la formation aux TIC. Il s'agit d'une problématique sociétale plus large. Cependant, le Plan contribuera à diminuer les discriminations entre hommes et femmes à cet égard. Il est important de se préoccuper d'une situation dans laquelle 55% des internautes belges sont de sexe masculin pour seulement 45% de sexe féminin.

6.4 Les trois axes du Plan d'action

La lutte contre la fracture numérique a déjà fait l'objet de diverses initiatives qu'il convient aujourd'hui de coordonner et de renforcer.

Le Plan d'action agira sur trois leviers pertinents: la sensibilisation, la formation et l'accès.

Om de vastgestelde vooruitgang te meten, lijkt het noodzakelijk het fenomeen te meten waarrond we werken. De federale Regering en de gefedereerde entiteiten zullen een barometer ontwerpen en creëren die nauwkeurige en actuele informatie zal bieden over de kwantitatieve en kwalitatieve aspecten van de digitale kloof. Parallel hiermee zal een grondige studie over de oorzaken van de digitale kloof van de eerste graad (toegang) en de tweede graad (gebruik) en over de internetproviders in België worden gevoerd.

6.3 De prioritaire doelgroepen

De discriminatie tussen diegenen die wel en geen toegang hebben tot Internet, raakt vooral de burgers die reeds kansarm zijn:

- De kansarme burgers ondervinden problemen om zich in te schakelen in de arbeidsmarkt en meer algemeen in de samenleving. Het ontbreekt hen vaak aan competenties en financiële middelen om het internet te kunnen gebruiken. Dit versterkt hun uitsluiting binnen een vicieuze cirkel (hoe meer ze worden uitgesloten, hoe minder toegang ze hebben tot Internet en hoe minder toegang ze hebben, hoe meer ze uitgesloten zijn).

- De personen met een handicap (personen met beperkte mobiliteit, slechtzienden, ...) hebben vaak concrete moeilijkheden om de informatietechnologieën te gebruiken. Het is voor hen echter een zeer doeltreffend middel om zich in te schakelen in de samenleving (bv thuiswerk).

- De bejaarden: slechts 2% van de 65-plussers gebruikt internet. Internet biedt hen echter de mogelijkheid om in zekere mate de strijd aan te gaan tegen hun isolement.

De vrouwen

De verschillen mannen/vrouwen kennen verschillende oorzaken en gaan verder dan louter het probleem van de toegang of de opleiding inzake ICT. Het is een breder maatschappelijk probleem. Toch draagt het plan bij tot de vermindering van de discriminatie tussen mannen en vrouwen in dit opzicht. Het is belangrijk dat deze situatie wordt aangepakt, waarin 55% van de Belgische internetgebruikers van het mannelijk geslacht zijn tegenover slechts 45% van het vrouwelijk geslacht.

6.4 De drie krachtlijnen van het Actieplan

In het kader van de strijd tegen de digitale kloof werden reeds een aantal initiatieven genomen die nu moeten worden gecoördineerd en versterkt.

Het Actieplan zal dus rond drie hefboomen werken: de sensibilisering, de opleiding en de toegang.

a) Sensibilisation

De nombreux citoyens s'excluent de la société de l'information parce qu'ils ignorent que les contenus et services accessibles sur Internet peuvent leur être utiles, voire leur seront peut être indispensables dans certaines situations. Une information sur les contenus et services les plus génériques, présentés de manière simplifiée, constitue par conséquent un préalable indispensable à l'inclusion des citoyens non-utilisateurs.

Le Plan prendra en compte également les questions d'éthique et de sécurité qui constituent souvent des obstacles à l'utilisation d'Internet.

Les actions s'articuleront principalement autour de campagne nationale de communication et sensibilisation, d'une centralisation des informations sur les initiatives, et des guides ciblés vers les publics prioritaires ou les activités via le net tel la recherche d'emploi, de logement, ou le contact entre e-administration et citoyen.

b) Formation

L'utilisation des technologies de l'information requiert un certain nombre de compétences de base. Ces compétences reposent sur une aptitude à manier le langage écrit et sur une aisance face aux objets technologiques. Le Plan d'action accordera une attention particulière aux citoyens qui éprouvent des difficultés face à ces deux types de compétences indispensables à l'inclusion numérique.

Il s'agira ici d'actions sur l'équipement des réseaux d'enseignement par les Régions, d'un renforcement des réseaux et programmes de formation, ou du développement d'outil d'auto-apprentissage.

c) Accès

L'accès aux technologies de l'information constitue un défi important dans la lutte contre la fracture numérique. L'acquisition de matériel par les ménages belges progresse et sera encouragée. Le projet de «Pack Internet pour tous» dans le cadre du Plan d'action, permet notamment à de très nombreux ménages de s'équiper et de se former à ces technologies à un prix attractif.

En plus cette initiative «Pack Internet pour tous», la création d'un nombre suffisant «d'espaces publics numériques» constituera un des objectifs centraux du Plan d'action. L'accès **public** aux réseaux électroniques comporte en effet des avantages importants: d'une part, il permet de contourner l'obstacle du prix élevé du matériel informatique; d'autre part, cet accès collectif favorise l'apprentissage en groupe des

a) Sensibilisering

Veel burgers worden uitgesloten van de informatie-maatschappij omdat ze niet weten dat internet en de diensten die het biedt, hen van nut kunnen zijn of zelfs noodzakelijk zijn in sommige situaties. Informatie over de meest algemene inhoud en diensten op een eenvoudige manier, is dus een noodzakelijke stap om de burgers die het internet niet gebruiken, te helpen bij hun insluiting.

Het Plan zal tevens rekening houden met de problemen op het vlak van veiligheid en ethiek die vaak een hindernis zijn voor het gebruik van het internet.

De acties zullen vooral worden toegespitst op de nationale communicatie- en sensibiliseringscampagne, op een centralisatie van de informatie over de initiatieven en gidsen die bestemd zijn voor de prioritaire doelgroepen of de activiteiten via het net zoals de zoektocht naar werk, huisvesting of het contact tussen de e-administratie en de burger.

b) Opleiding

Het gebruik van de informatietechnologieën ereist een aantal basiscompetenties; deze zijn gebaseerd op een vaardigheid om de geschreven taal te hanteren en te kunnen werken met technologische middelen. Het Actieplan zal bijzondere aandacht schenken aan de burgers die moeilijkheden ondervinden op het vlak van deze twee competenties die noodzakelijk zijn voor de digitale insluiting.

Het zijn acties rond de uitrusting van de onderwijsnetwerken door de Gewesten, een versterking van de netwerken en de opleidingsprogramma's of de ontwikkeling van een middel voor zelfstudie.

c) Toegang

De toegang tot de informatietechnologieën is een grote uitdaging in de strijd tegen de digitale kloof. De aankoop van materiaal door de Belgische gezinnen neemt toe en moet worden aangemoedigd. Het project 'Internet voor iedereen» biedt vele gezinnen overigens de kans om het materiaal aan te kopen en voor een aantrekkelijke prijs een opleiding te volgen.

Naast dit initiatief «Internet voor iedereen» zal de oprichting van een voldoende aantal «openbare computerruimten» één van de centrale doelstellingen van het Actieplan zijn. De **openbare** toegang tot de elektronische netwerken houdt immers grote voordelen in: enerzijds biedt het de mogelijkheid om de hindernis van de hoge kostprijs voor het informatica-materiaal te omzeilen en anderzijds werkt deze

utilisateurs réunis dans des lieux publics; enfin, ces espaces publics numériques s'intègrent dans un projet de société qui utilise les technologies pour lutter contre l'isolement social et non pour renforcer l'individualisme des usages. Une cartographie des lieux publics d'accès sera mise en place afin que les citoyens puissent identifier clairement ces espaces.

Au niveau de l'accès, le recyclage des ordinateurs usagés fera aussi partie de l'ensemble des actions concrètes envisagées dans le Plan.

Même si le Plan d'action permettra à de très nombreux citoyens d'avoir accès aux technologies de l'information, il est important de laisser au citoyen la possibilité d'aller vers Internet à son propre rythme. Il faut encourager les citoyens tout en prenant en compte les difficultés spécifiques que cette démarche comporte (difficultés d'apprentissage, prix trop élevé, peu d'intérêt, ...). Les citoyens qui n'auront pas pu ou pas voulu entrer dans la dynamique proposée par le Plan d'action ne doivent donc pas être oubliés. Il est essentiel que, malgré le Plan d'action, nous ne transformions pas notre société (c'est spécialement vrai pour les administrations) en une société du «tout numérique». Les citoyens doivent encore pouvoir communiquer avec leurs administrations par d'autres voies que par un ordinateur. Le droit au papier et le droit au guichet seront garantis au citoyen.

6.5 Méthodologie

a) Délais

La complexité du phénomène 'fracture numérique' impose aux pouvoirs publics d'inscrire leurs politiques sur le long terme. Mais il convient de ne pas figer ces politiques dans des décisions rigides alors que les technologies de l'information, la société et, finalement, la fracture numérique ne cessent d'évoluer.

C'est pourquoi le Plan d'action comportera deux phases distinctes, chaque phase comprenant une procédure de réévaluation annuelle. La première phase est d'une durée de 5 ans à dater de l'adoption du Plan par la Conférence Interministérielle «Intégration dans la société» qui lui fut consacrée.

Les différents Gouvernements impliqués lanceront immédiatement le travail préparatoire de nombreuses actions. Les phases pilotes devraient être mises en œuvre deux ans après le lancement du Plan d'action. Il reste alors trois ans pour que les actions menées

collective toegang het leerproces in groep van de gebruikers die samenkomen op openbare plaatsen in de hand; ten slotte passen deze openbare computer-ruimten in een maatschappelijk project dat de technologieën gebruikt om de strijd aan te gaan met het sociale isolement en niet om het individualisme van de gebruikers te versterken. Deze openbare ruimten zullen in kaart worden gebracht zodat de burgers makkelijk te weten kunnen komen waar ze zich bevinden.

Op het vlak van de toegang zal de recyclage van gebruikte computers ook deel uitmaken van alle concrete acties die worden bepaald in het Plan.

Ook al biedt het Actieplan zeer veel burgers de mogelijkheid toegang te krijgen tot de informatietechnologieën, dan nog is het belangrijk de burger op zijn eigen ritme naar het internet te begeleiden. De burgers moeten worden aangemoedigd, rekening houdend met de specifieke moeilijkheden die hieraan verbonden zijn (leerproblemen, te hoge prijs, weinig belangstelling, ...). De burgers die niet konden of wilden deelnemen aan de dynamiek die wordt voorgesteld door het Actieplan, mogen dus niet vergeten worden. Het is belangrijk dat we, ondanks het Actieplan, onze samenleving (dit geldt vooral voor de besturen) niet omvormen tot een «volledig digitale» samenleving. De burgers moeten nog kunnen communiceren met hun overheid op een andere manier dan per computer. Het recht op communicatie via papier en via de loketten moet worden gewaarborgd aan de burger.

6.5 Methodologie

a) Termijnen

De complexiteit van het fenomeen «digitale kloof» dwingt de openbare overheid ertoe haar beleid op lange termijn te plannen, maar dit beleid mag niet verstarren in rigide beslissingen, terwijl de informatietechnologieën, de samenleving en ten slotte de digitale kloof zelf steeds verder evolueren.

Daarom zal het Actieplan twee verschillende fasen bevatten, waarbij elke fase een jaarlijkse evaluatie inhoudt. De eerste fase duurt 5 jaar, te rekenen vanaf de datum van de goedkeuring van het Plan door de Interministeriële Conferentie «Integratie in de samenleving».

De verschillende Regeringen die bij het plan betrokken zijn, moeten onmiddellijk starten met het voorbereidende werk van de vele acties. De pilootfasen zouden twee jaar na de lancering van het Actieplan moeten worden uitgevoerd. Er rest dus nog drie jaar, opdat de

puissent sortir leur plein effet pour parvenir à l'objectif fixé **du tiers de diminution**.

Au terme des cinq ans de la première phase du Plan d'action, une nouvelle Conférence Interministérielle «Intégration dans la société» adoptera le texte de la deuxième phase du Plan d'action en prenant notamment en compte les conclusions et suggestions que le «Comité de suivi» et le «Groupe d'experts» auront formulées au terme de la première phase du Plan d'action.

b) Évaluation

Le Plan d'action sera accompagné par un «Comité de suivi» chargé de réévaluer et de réorienter le contenu et la mise en œuvre du Plan pendant les cinq années de vie de sa première phase. Il sera amené à formuler de nouvelles propositions en fonction de l'évolution de la situation. Ce «Comité de suivi» sera composé de représentants de chaque Gouvernement participant au Plan d'action.

En outre, l'évolution de la fracture numérique et des actions menées sera évaluée de manière régulière par un «Groupe d'experts» externes et indépendants. L'évaluation de ces experts portera sur la mise en œuvre des actions du Plan, sur leur efficacité, sur l'adéquation entre le public cible et le public effectivement touché, sur la pertinence des publics cibles choisis, et sur l'évolution quantitative et qualitative de la fracture numérique.

De plus, une Commission Consultative composée d'acteurs de terrain, d'associations, des pouvoirs locaux ou des unions des villes et communes, ..., émettra son avis quant aux conclusions du groupe d'expert.

Le Comité de suivi du Plan rédigera un rapport d'action en réaction aux conclusions du rapport du «Groupe d'experts» et à l'avis émis par la Commission Consultative.

Les derniers rapports du «Groupe d'experts» et du «Comité de suivi» auront un caractère prospectif puisqu'ils prépareront la rédaction de la deuxième phase du Plan d'action.

c) Réalisation et objectifs

Le Comité de suivi mettra en place des groupes de travail communs visant à s'assurer de la réalisation sur le terrain des objectifs impliquant le Gouvernement fédéral et les entités fédérées. Les thématiques sur lesquels travailleront ces groupes de travail sont définies en fonction des priorités de chaque gouvernements du pays.

gevoerde acties de beoogde resultaten opleveren om te komen tot de doelstelling van **een daling met een derde**.

Na afloop van de vijf jaar van de eerste fase van het Actieplan zal een nieuwe Interministeriële Conferentie «Integratie in de samenleving» de tekst van de tweede fase van het Actieplan goedkeuren door meer bepaald rekening te houden met de conclusies en de suggesties die het «Opvolgingscomité» en de «Groep van experts» geformuleerd zullen hebben na de eerste fase van het Actieplan.

b) Evaluatie

Het Actieplan zal gepaard gaan met een «opvolgingscomité», dat belast is met de nieuwe evaluatie en heroriëntering van de inhoud en de uitvoering van het Plan gedurende de vijf jaar van de eerste fase. Het Plan zal nieuwe voorstellen formuleren in functie van de evaluatie van de situatie. Dit «Opvolgingscomité» zal samengesteld worden uit vertegenwoordigers van alle Regeringen die deelnemen aan het Actieplan.

Daarnaast zal de evolutie van de digitale kloof en van de gevoerde acties regelmatig worden geëvalueerd door een externe en onafhankelijke «Groep van experts». De evaluatie door deze experts zal betrekking hebben op de uitvoering van de acties van het Plan, op hun doeltreffendheid, op de mate waarin ze zijn afgestemd op het doelpubliek en het publiek dat daadwerkelijk wordt bereikt en op de kwantitatieve en kwalitatieve evolutie van de digitale kloof.

Bovendien zal een Adviescommissie die is samengesteld uit terreinwerkers, verenigingen, lokale overheden, verenigingen van steden en gemeenten, ... haar advies uitbrengen wat betreft de conclusies van de groep van experts.

Het Comité voor de Opvolging van het Plan zal een actieverslag opstellen als reactie op de conclusies van et verslag van de «groep van experts» en op het advies dat werd uitgebracht door de Adviescommissie.

De laatste verslagen van de «Groep van experts» en van het «Opvolgingscomité» zullen van prospectieve aard zijn, aangezien ze de redactie van de tweede fase van het Actieplan zullen voorbereiden.

c) Uitvoering en doelstellingen

Het Opvolgingscomité zal gemeenschappelijke werkgroepen oprichten die de uitvoering op het terrein moeten waarborgen van de doelstellingen, waarbij de federale Regering en de gefedereerde entiteiten betrokken zijn. De thema's waarrond deze werkgroepen actief zijn, worden bepaald in functie van de prioriteiten van elke regering van het land.

L'objectif est ici de créer une structure de travail qui s'assure de la réalisation concrète des engagements du Plan.

6.6 Accès public à internet

a) *Easy e-space*

Sur le budget de l'Intégration sociale, le Projet *Easy e-space* permet de créer, en collaboration étroite avec les CPAS à travers le pays, des parcs informatiques dans des maisons de retraites, des services d'insertion, des restos du cœur, des lieux collectifs de logements sociaux, ... Cette expérience favorise l'accès collectif des populations les plus fragilisées à la société de la connaissance et étudie les conditions d'implantation d'espaces publics numériques dans des lieux fort éloignés de la technologie. Elle veille à mobiliser les ressources locales (services existants, plans de résorption du chômage existants, projets globaux de société, recyclage...) en s'articulant au maximum sur les spécificités locales.

Le projet comporte déjà 30 *easy e-spaces* et en comptera 80 de plus en 2007 dans le cadre du Plan d'action contre la fracture numérique.

Il s'agit ici d'un véritable projet citoyen en lien étroit avec le secteur de l'économie sociale qui permet aujourd'hui de développer des accès publics et gratuits visant en priorité les publics défavorisés, le public le plus touchés par cette fracture numérique.

b) Espace Public Numérique

En ce qui concerne les autres opérateurs que les CPAS (Projet *Easy e-space*) même si ces derniers peuvent participer à l'opération, la création ou l'extension de 300 Espaces publics numériques sur tout le territoire sera encouragée financièrement.

Les institutions ainsi que les ASBL ou entreprises à finalité sociale pourront participer à l'opération.

Via un appel à projet, chaque opérateur sélectionné bénéficiera d'une prime proportionnelle au nombre d'accès à Internet créé, indépendamment de la solution technique choisie, et après envoi de la preuve d'achat de ce matériel au SPP Intégration Sociale. Le montant maximum par poste d'accès sera de 400 euros. Il est permis de proposer un projet avec 3 à 10 postes d'accès.

De doelstelling bestaat erin een werkstructuur op te richten die de concrete uitvoering van de verbintenissen van het Plan waarborgt.

6.6 Openbare toegang tot het internet

a) *Easy e-space*

Op het budget van maatschappelijke integratie biedt het Project *Easy e-space* de mogelijkheid om in nauwe samenwerking met de OCMW's over het hele land, computerparken op te richten in bejaardentehuizen, inschakelingsdiensten, sociale restaurants, gemeenschappelijke sociale woningen, ... Dit experiment werkt de collectieve toegang tot de kennismaatschappij in de hand van de meest kansarmen en bestudeert de voorwaarden van de oprichting van computerruimten in plaatsen waar de technologie niet goed bereikbaar is. Dit project waakt er ook over dat de lokale componenten meewerken (bestaande diensten, bestaande plannen voor de omscholing van werklozen, globale maatschappelijke projecten, recyclage, ...) waarbij zoveel mogelijk rekening wordt gehouden met de lokale eigenheden.

Het project omvat reeds 30 *easy e-spaces* en zal er 80 meer tellen in 2007 in het kader van het Actieplan tegen de digitale kloof.

Het gaat hier om een echt maatschappelijk project, waarbij nauw wordt samengewerkt met de sector van de sociale economie en dat nu de mogelijkheid biedt de openbare en gratis toegang te ontwikkelen, waarbij prioritair rekening wordt gehouden met de kansarmen, hetzij de groep die het meest wordt getroffen door deze digitale kloof.

b) Openbare Computerruimte

Wat de andere operatoren dan de OCMW's (Project *Easy e-space*) betreft, zelfs wanneer deze laatsten kunnen deelnemen aan de operatie, zal de oprichting of de uitbreiding van 300 Openbare Computerruimten over heel België financieel worden aangemoedigd.

Instellingen zoals vzw's of ondernemingen met sociaal oogmerk zullen kunnen deelnemen aan de operatie.

Via een projectoproep krijgt elke geselecteerde operator een premie die in verhouding staat tot het aantal toegangen tot internet dat werd gecreëerd, los van de gekozen technische apparatuur en na indiening van het bewijs van aankoop van dit materiaal bij de POD Maatschappelijke Integratie. Het maximum bedrag per toegangspost bedraagt 400 euro. Men mag een project met 3 tot 10 toegangsposten voorstellen.

c) Cartographie

L'action 14 du Plan National de lutte contre la fracture numérique entend établir une cartographie de l'ensemble des espaces publics numériques sur le territoire belge.

Afin de parvenir à garantir à chaque citoyen belge un accès public aux réseaux électroniques proche de chez lui, il est nécessaire d'établir un inventaire détaillé des espaces publics numériques existants. De cette manière, les pouvoirs publics pourront favoriser la création de nouveaux espaces publics aux endroits où il en manque. En outre, cela permettra aux citoyens de trouver aisément l'espace public numérique le plus proche de son domicile. Cette cartographie fournira des détails relatifs au type d'espace public numérique répertorié (payant ou non, doté d'animateurs ou non, nombre de machines, ...).

6.7 Recyclage

Le conseil des ministres a marqué son accord sur le principe d'un projet commun et unique de recyclage des ordinateurs de la fonction publique fédérale.

Tous les services publics fédéraux ainsi que les services publics de programmation seront appelés à participer à terme à l'initiative de recyclage des ordinateurs en fonction des contrats en vigueur. Un cahier des charges sera rédigé en concertation étroite avec les directeurs informatiques des administrations fédérales.

Cette approche facilitera non seulement le travail des équipes informatique et logistiques au sein l'administration fédérale mais permettra à toutes les administrations de participer activement à la politique du gouvernement dans le cadre de la lutte contre la fracture numérique.

6.8 Coût de l'Internet

A l'initiative des ministres de la Protection de la Consommation, de l'Economie et de l'Intégration sociale, le Gouvernement fédéral, dans le cadre du Plan, entend entreprendre une réflexion non seulement sur l'utilisation des technologies de l'information et de la communication, la pénétration de celles-ci dans les foyers belges, mais aussi plus précisément sur le coût d'accès à ces technologies, en particulier internet. Dans cette optique, le prix de l'internet haut-débit fait aujourd'hui débat et le Gouvernement Fédéral souhaite analyser cet aspect en profondeur en comparant les coûts d'accès en Belgique et à l'étranger pour ensuite se pencher sur les causes structurelles de ce coût pour la Belgique en particulier.

c) het in kaart brengen van de computerruimten

Actie 14 van het Nationaal Plan in de strijd tegen de digitale kloof wil alle openbare computerruimten op Belgisch grondgebied in kaart brengen.

Om elke burger een openbare toegang tot een elektronisch netwerk in zijn buurt te waarborgen, moet een gedetailleerde inventaris worden opgemaakt van de bestaande openbare computerruimten. Op die manier zullen de overheden de oprichting van nieuwe openbare ruimten, daar waar hieraan een gebrek is, in de hand kunnen werken. Bovendien kunnen de burgers dan makkelijk de openbare computerruimte vinden die het dichtst bij hun huis gelegen is. Deze kaart zal details bieden over het soort openbare computerruimte (al dan niet betalend, of er al dan niet animatoren zijn, aantal machines, ...).

6.7 Recyclage

De ministerraad heeft zijn akkoord betuigd over het principe van een gemeenschappelijk en uniek project voor de recyclage van computers van het federaal openbaar ambt.

Alle federale overheidsdiensten en de programmatische overheidsdiensten worden opgeroepen om op termijn deel te nemen aan het initiatief voor de recyclage van computers in functie van de geldende contracten. In nauwe samenwerking met de informatica-directeurs van de federale administraties zal een lastenboek worden opgesteld.

Deze aanpak zal niet alleen het werk vergemakkelijken van de diensten informatica en logistiek binnen de federale administratie, maar biedt alle administraties de mogelijkheid om actief deel te nemen aan het beleid van de regering in het kader van de strijd tegen de digitale kloof.

6.2 Kostprijs van het internet

Op initiatief van de ministers voor Consumenten-zaken, Economie en Maatschappelijke Integratie wil de federale Regering in het kader van het Plan niet alleen nadenken over het gebruik van de informatie- en communicatietechnologieën en de invoering ervan in de Belgische gezinnen, maar ook en meer bepaald over de kostprijs voor de toegang tot deze technologieën, meer bepaald het internet. In deze optiek staat de kostprijs voor de snelle internetverbinding nu ter sprake en de federale Regering wil dit aspect ten gronde analyseren via een vergelijking van de kostprijs voor de toegang in België en het buitenland om zich vervolgens te buigen over de structurele oorzaken van deze kostprijs voor België in het bijzonder.

CHAPITRE VII

Sans abris

1. Adresse de référence

L'inscription à une adresse de référence auprès d'un centre public d'aide sociale a comme objectif d'améliorer la situation des sans-abri qui, par des moyens d'existence insuffisants, n'ont pas ou plus de domicile et ne peuvent bénéficier d'un quelconque avantage social pour lequel une inscription au registre de population est requis (par exemple une allocation de chômage).

Les personnes sans abri sont inscrites à l'adresse du CPAS de la commune dans laquelle elles séjournent habituellement. Conformément à l'article 60, § 2, de la loi organique du 8 juillet 1976 concernant les centres publics d'aide sociale, il s'agit d'une forme d'aide sociale que le CPAS doit leur octroyer en leur procurant toutes les informations utiles, en leur donnant des recommandations et en entreprenant toutes les démarches nécessaires qui soient de nature à leur octroyer tous les droits et avantages auxquels ils peuvent prétendre selon la législation belge.

En concertation avec le ministre de l'Intérieur, une lettre circulaire rappelle les règles relatives aux compétences territoriales des CPAS en matière d'aide aux sans-abri d'une part, et d'autre part les modalités relatives à l'inscription et à la suppression comme adresse de référence auprès du CPAS.

2. Informations aux clients: le guide des sans-abri

Depuis la fin des années 90, le SPP Intégration Sociale distribue le «Guide des sans-abri», inspiré sur un modèle du Front commun SDF Bruxelles-Flandre-Wallonie. Ce guide connaît un énorme succès et le tirage annuel (25.000 exemplaires) est chaque fois épuisé. Le guide est également publié sur le site Internet du SPP Intégration Sociale et est téléchargé environ 750 fois par mois. Après une refonte de son contenu, en concertation avec le Front des sans-abri, les Associations où les Pauvres Prennent la Parole, les associations faitières des centres d'accueil des sans-abri, et les Associations de Villes et Communes, une nouvelle édition sera publiée.

3. Prime d'installation

L'accès au logement et notamment l'insertion des sans-abri par le logement, constituent une des

HOOFDSTUK VII

Daklozen

1. Referentieadres

De inschrijving op een referentieadres bij een openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn heeft tot doel om de situatie te verbeteren van daklozen die bij gebrek aan voldoende bestaansmiddelen geen verblijfplaats (meer) hebben en niet kunnen genieten van enig sociaal voordeel waarvoor een inschrijving in het bevolkingsregister vereist is (bijvoorbeeld een werkloosheidsvergoeding).

De dakloze personen worden ingeschreven op het adres van het OCMW van de gemeente waar ze gewoonlijk vertoeven. Het gaat om een vorm van maatschappelijke hulp die het OCMW hen moet verlenen door hen, overeenkomstig artikel 60, § 2, van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, alle nuttige inlichtingen en raadgevingen te verstrekken en de nodige stappen te ondernemen die van aard zijn om hen alle rechten en voordelen te verschaffen waarop ze krachtens de Belgische wetgeving aanspraak kunnen maken.

In samenspraak met de minister van Binnenlandse Zaken is een rondzendbrief opgesteld die de regels in herinnering brengt in verband met de territoriale bevoegdheid van de OCMW's inzake hulp aan daklozen enerzijds en de modaliteiten met betrekking tot de inschrijving en de schrapping als referentieadres bij het OCMW anderzijds.

2. Informatie aan de cliënten: gids voor de daklozen

Sinds eind jaren '90 verspreidt de POD Maatschappelijke Integratie de «Gids voor Daklozen», geïnspireerd op een model van het Gemeenschappelijk Daklozenfront Vlaanderen – Brussel-Wallonië. Die gids kent een enorm succes en de oplage (25.000 exemplaren) is jaarlijks uitgeput. De Gids is eveneens op de internetsite van de POD Maatschappelijke Integratie en wordt maandelijks zo'n 750 maal gedownload. Na een herziening van de inhoud, in samenspraak met het Daklozenfront, de Verenigingen waar Armen het Woord Nemen, de koepelverenigingen van de onthaalcentra voor daklozen en de Verenigingen van de Steden en Gemeenten, zal er een nieuwe editie verschijnen.

3. Installatiepremie

De toegang tot huisvesting en met name de inschakeling van daklozen via huisvesting, is één van

priorités énoncées tant dans la note de Politique générale que dans le Plan national Inclusion sociale 2003-2005 approuvé par le Conseil des Ministres fédéral le 5 septembre 2003.

C'est donc, conformément à l'article 14, § 3, de la loi du 26 mai 2002 concernant le droit à l'intégration sociale, que la personne bénéficiaire d'un revenu d'intégration qui perd la qualité de sans-abri en occupant un logement à titre de résidence principale, a droit, une seule fois dans sa vie, à une prime d'installation.

Cette intervention correspond au montant mensuel du revenu d'intégration de la catégorie 3, soit 834,14 €.

Depuis 1999, 11661 personnes ont pu bénéficier de cette prime et ainsi s'installer dans un logement décent.

En comparant les chiffres repris en annexe (cfr.4), on observe que le nombre de primes octroyées dans le cadre du droit à l'intégration sociale ne fait que croître. En effet, en 2004, 1460 primes avaient été octroyées tandis qu'en 2005 ce nombre passe à 2204. On constate aussi dès lors que 1,25% des bénéficiaires du RIS sont en 2005 des sans-abri.

Une autre information importante se dégage de cette analyse: le nombre de femmes sans-abri augmente. En 1999, 36.07% de cette catégorie étaient constituées de femmes; 6 ans plus tard, il s'agit de 44.78%. Cette augmentation a forcément une répercussion sur la structure familiale traditionnelle. Elle risque d'amener une pauvreté croissante qui pourrait très souvent se répercuter sur les générations suivantes car c'est souvent la mère qui a en charge l'éducation des enfants.

En vue de lutter efficacement contre cette tendance de pauvreté, il est indispensable d'élargir cette mesure à d'autres personnes sans-abri qui, sans bénéficiaire du revenu d'intégration, se retrouvent également dans une situation de précarité socio-économique.

C'est dans cette optique qu'ont été pris la loi du 23 août 2004 (M. B. du 27 septembre 2004), modifiant la loi du 8 juillet 1976 organique des centres publics d'action sociale, visant à étendre le champ d'application personnel de la prime d'installation et l'arrêté royal du 21 septembre 2004 (M. B. du 5 octobre 2004) visant l'octroi d'une prime d'installation par le centre public d'action sociale.

Ont ainsi désormais aussi droit à la prime d'installation, les personnes sans-abri qui, soit ne bénéficient que d'un revenu à charge d'un régime de sécurité sociale ou d'assistance sociale, soit, ne disposent que d'un revenu inférieur au montant prévu à l'article 14, § 1^{er}, de la loi du 26 mai 2002 concernant le droit à l'intégration sociale majoré de 10%.

de priorités die zowel in de Algemene Beleidsnota als in het Nationaal Actieplan Sociale Insluiting 2003-2005, goedgekeurd door de federale ministerraad op 5 september 2003, wordt uiteengezet.

Daarom heeft de begunstigde van een leefloon die zijn hoedanigheid van dakloze verliest door ingebruikneming van een woning als hoofdverblijfplaats, in overeenstemming met artikel 14, § 3, van de wet van 26 mei 2002 betreffende het recht op maatschappelijke integratie, recht op een eenmalige installatiepremie.

Deze premie komt overeen met het maandbedrag van een leefloon van categorie 3, namelijk 834,14 €.

Sinds 1999 ontvingen al 11661 personen een installatiepremie en konden ze zo een fatsoenlijke woning in gebruik nemen.

Uit een vergelijking van de cijfers in bijlage (cfr. 4) blijkt dat het aantal premies toegekend in het kader van het recht op maatschappelijke integratie blijft toenemen. In 2004 werden 1460 premies toegekend, terwijl dit aantal in 2005 opliep tot 2204. We stellen bijgevolg vast dat 1,25% van de leefloners in 2005 dakloos was.

Uit deze analyse leiden we nog een ander belangrijk feit af: het aantal dakloze vrouwen neemt toe. In 1999 maakten vrouwen nog 36,07% van deze categorie uit; 6 jaar later is dit 44,78%. Deze stijging heeft onvermijdelijk een weerslag op de traditionele gezinsstructuur. Deze trend dreigt te ontaarden in een toenemende armoede die kan worden overgedragen op de volgende generaties, vermits de moeder nog vaak instaat voor de opvoeding van de kinderen.

Om deze armoedetrend op doeltreffende wijze om te buigen, is het absoluut noodzakelijk om deze maatregel uit te breiden naar andere daklozen die, zonder ondersteuning van een leefloon, ook vaak in een onzekere sociaal-economische situatie verkeren.

Het is in deze optiek dat de wet van 23 augustus 2004 (BS van 27 september 2004) tot wijziging van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn en tot uitbreiding van het personele toepassingsgebied van de installatiepremie, en het koninklijk besluit van 21 september 2004 (BS van 5 oktober 2004) voor de toekenning van een installatiepremie door het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn, werden doorgevoerd.

Hebben aldus voortaan ook recht op de installatiepremie, alle daklozen die, ofwel enkel een uitkering ontvangen ten laste van een stelsel van sociale zekerheid of maatschappelijke bijstand, of die alleen een uitkering ontvangen die minder bedraagt dan het bedrag voorzien in artikel 14, § 1 van de wet van 26 mei 2002 betreffende het recht op maatschappelijke integratie, vermeerderd met 10%.

4. Logement d'urgence

La problématique du logement est poignante, comme le mentionne d'ailleurs le PANIncl 2003-2005. Il y a un problème au niveau des prix, de l'offre de logements de qualité et de l'accessibilité. C'est une problématique par excellence qui doit être abordée dans le cadre d'un effort conjoint des autorités fédérales et des entités fédérées, vu les compétences de chacune des autorités.

Toutefois, la position des CPAS dans certaines situations n'est pas facile, surtout dans le cas d'expulsion. En effet, lorsqu'un propriétaire dépose une requête en expulsion (pour non-paiement de loyer par exemple), le greffe notifie aux CPAS cette requête (1344^{ter} C.J.).

Les personnes qui sont expulsées de leur logement ou qui doivent quitter leur logement en urgence (incendie, conflits familiaux,...) interpellent souvent les pouvoirs locaux, en particulier, les CPAS. Ces derniers sont confrontés à trouver des solutions à des situations d'urgence et faute de disposer de logement suffisant n'ont d'autre recours que d'orienter les personnes vers des maisons d'accueil.

Comment solutionner la problématique?

Dans la répartition des bénéfices de la Loterie Nationale, un budget supplémentaire de 2.500.000 € a été réservé pour augmenter le nombre de logements d'urgence en Belgique.

Qu'est-ce qu'un logement d'urgence?

Un «logement d'urgence» est un logement que le CPAS loue pour une courte période à des personnes qui se trouvent dans une situation de besoin. Le contrat de location est conclu pour un maximum de 3 mois, et peut être prolongé une fois. Le séjour dans le logement d'urgence offre une période temporaire de sécurité de logement pour trouver une solution durable au problème de logement. Cela permet d'éviter aux personnes d'être entraînés dans une spirale descendante de précarité d'existence.

Public Cible

- Personnes expulsées,
- rupture familiale,
- violences conjugales,
- personnes habitant un logement insalubre,
- ...

4. Doorgangswoning

De huisvestingsproblematiek is bijzonder schrijnend, zoals ook wordt vermeld in het NAPIncl 2003-2005. Het probleem situeert zich op het niveau van de prijzen, het aanbod van kwaliteitsvolle woningen en hun toeganke-lijkheid. Deze problematiek moet in het bijzonder worden aangepakt in het kader van een gezamenlijke inspanning vanwege de federale overheden en gefedereerde entiteiten, gelet op hun specifieke bevoegdheden.

In sommige gevallen is de rol van de OCMW's niet eenvoudig, vooral in het geval van uitzetting. Wanneer een eigenaar een verzoek tot uitzetting indient (wegens niet-betaling van de huur bijvoorbeeld), dan brengt de griffie het OCMW op de hoogte van dit verzoek (1344^{ter} Ger. W.).

Personen die uit hun huis worden gezet of die hun woning dringend moeten verlaten (brand, gezinsconflicten, ...) kloppen vaak aan bij de plaatselijke overheden en in het bijzonder het OCMW. De OCMW's moeten snel een oplossing vinden voor deze noodsituatie en hebben wegens een gebrek aan voldoende woningen geen andere keus dan de betrokkenen door te verwijzen naar een doorgangswoning.

Hoe kan het probleem worden aangepakt?

Bij de verdeling van de winst van de Nationale Loterij werd een extra budget van 2.500.000 € voorbehouden voor een uitbreiding van het aantal doorgangswoningen in België.

Wat is een «doorgangswoning»?

Een «doorgangswoning» is een woning die het OCMW voor een korte periode verhuurt aan mensen die zich in een noodsituatie bevinden. Het huurcontract wordt afgesloten voor maximaal 3 maanden en kan 1 maal verlengd worden.

Het verblijf in de doorgangswoning biedt een tijdelijke periode van woonzekerheid om een duurzame oplossing voor de huisvestingssituatie te vinden. Hierdoor wordt vermeden dat mensen in een neerwaartse spiraal van bestaansonzekerheid terecht komen.

Doelpubliek

- uithuisgezette personen
- mensen die gebroken hebben met hun familie
- mensen die het slachtoffer zijn van echtelijk geweld
- mensen die wonen in een ongezonde woning
- ...

Qui peut introduire un projet?

Ce projet pilote est exclusivement réservé aux CPAS qui souhaitent augmenter le nombre de logements d'urgence dans leur commune.

Un CPAS peut obtenir les subsides suivants:

- o Maximum 37.500 € pour la rénovation ou la transformation d'un ou plusieurs logements d'urgence;
- o maximum 18.750 € pour l'aménagement et l'équipement d'un ou plusieurs logements d'urgence.

Ces subsides peuvent être cumulés, mais chaque CPAS ne peut bénéficier au total que d'un maximum de 56.250 € par an.

L'affectation du subside doit permettre:

- o de mettre le logement d'urgence en conformité avec les normes de salubrité et de sécurité applicables aux logements destinés à l'hébergement de personnes;
- o d'équiper complètement le logement d'urgence avec tout le nécessaire pour assurer un accueil de qualité.

Les CPAS demandeurs d'un soutien financier doivent satisfaire aux conditions suivantes:

- o Etre propriétaire du logement d'urgence ou disposer d'un bail de longue durée.
- o S'engager à utiliser le logement comme logement d'urgence pendant 9 ans au moins.
- o Louer le logement pour une période de 6 mois maximum aux mêmes personnes (contrat de 3 mois, renouvelable 1 seule fois).
- o Prévoir l'accompagnement nécessaire et adapté aux occupants dans leur recherche d'une solution durable au niveau du logement.

Wie kan een project indienen?

Dit pilootproject is exclusief voorbehouden aan de OCMW's die het aantal doorgangswoningen in hun gemeente willen verhogen.

Een OCMW kan volgende subsidies krijgen:

- o Maximaal 37.500 € voor renovatie- of verbouwingswerken met als doel het aantal doorgangswoning(en) te verhogen;
- o Maximaal 18.750 € voor de inrichting en uitrusting van deze doorgangswoning(en).

Deze subsidies kunnen gecumuleerd worden, maar elk OCMW komt slechts in aanmerking voor de maximale betoelaging van 56.250 € per jaar.

De aanwending van de subsidie dient er toe te leiden dat:

- o De woning(en) voldoet(n) aan de veiligheids- en sanitaire voorschriften die gelden voor woningen die bestemd zijn voor de opvang van personen.
- o De doorgangswoning(en) voldoende uitgerust is (zijn) met de nodige gebruiksgoederen om een kwalitatieve opvang te garanderen.

Om in aanmerking te komen voor subsidiëring moeten de aanvragende OCMW's voldoen aan de volgende voorwaarden:

- o Eigenaar zijn van de doorgangswoning(en) of beschikken over een erfpachtregeling van lange duur.
- o Er zich toe verbinden om tenminste voor 9 jaar de woning als doorgangswoning te gebruiken.
- o De woning enkel voor een periode van maximaal 6 maanden verhuren aan dezelfde personen. (Contract voor 3 maanden, éénmaal verlengbaar met maximaal 3 maanden.)
- o De nodige en gepaste begeleiding voorzien aan de bewoners in hun zoektocht naar een duurzame oplossing voor hun huisvestingssituatie.

CHAPITRE VIII

Aide médicale urgente

Pour les étrangers en séjour illégal en Belgique, la mission du CPAS se limite à octroyer une aide médicale urgente.

Il s'agit d'une aide d'ordre exclusivement médical, de nature préventive ou curative. Cette aide peut être de type ambulante ou dispensée par une institution de soins. Une attestation médicale doit prouver le caractère urgent du besoin.

Par la loi du 2 juin 2006 modifiant l'article 1^{er}, 3^o, deuxième alinéa, de la loi du 2 avril 1965 concernant la prise en charge du soutien apporté par les CPAS, les cliniques psychiatriques et maisons de soins psychiatriques sont également considérées comme institutions de soins depuis le 1^{er} juillet 2006, de sorte que leurs prestations de soin puissent aussi être considérées comme une aide médicale urgente.

Le CPAS n'intervient dans les coûts de l'aide médicale urgente que lorsque le demandeur est dans un état de besoin. Ce besoin est constaté moyennant une enquête sociale.

Les coûts de l'aide médicale urgente sont remboursés par l'État dans certaines limites déterminées par l'article 11, § 1, de la loi du 2 avril 1965 concernant la prise en charge du soutien apporté par les CPAS.

Le CPAS autorisé à se faire rembourser ses frais envers l'État doit prévenir le SPP Intégration Sociale endéans les 45 jours après avoir octroyé son soutien. Le CPAS qui ne le fait pas perd son droit au remboursement des dépenses faites dans la période précédant le 45^e jour avant l'envoi. Le délai de 45 jours commence à courir dès que les soins médicaux ont été dispensés, donc le premier jour de l'hospitalisation. Par conséquent, il est important que la clinique qui dispense l'aide médicale urgente avertit le CPAS compétent aussi rapidement que possible après l'admission.

Comme il semblerait que les dispositions concrètes du droit à l'aide médicale urgente provoqueraient parfois des problèmes en raison de l'incertitude de certains prestataires de soin à être remboursés des frais encourus, la lettre circulaire du 14 juillet 2005 concernant l'aide médicale urgente aux étrangers en séjour illégal en Belgique propose plusieurs instruments. Le recours à la «carte médicale» est une pratique encouragée.

HOOFDSTUK VIII

Dringende medische hulp

Voor vreemdelingen die illegaal in het land verblijven, is de taak van het OCMW beperkt tot het verlenen van dringende medische hulp.

Het betreft hulp met een uitsluitend medisch karakter, die zowel preventief als curatief van aard kan zijn. Deze hulp kan zowel ambulante als in een verplegingsinstelling verstrekt worden. Een medisch getuigschrift moet de dringende noodzakelijkheid van de verstrekkingen aantonen.

Door de wet van 2 juni 2006 tot wijziging van artikel 1, 3^o, tweede lid, van de wet van 2 april 1965 betreffende het ten laste nemen van de steun verleend door de OCMW's, worden de psychiatrische ziekenhuizen en psychiatrische verzorgingstehuizen sedert 1 juli 2006 eveneens als verplegingsinstellingen beschouwd, zodat ook de zorgverstrekking in deze instellingen voortaan als dringende medische hulp kan worden beschouwd.

Het OCMW komt enkel tussen in de kosten van de dringende medische hulp wanneer de steunaanvrager behoeftig is. Deze behoeftigheid wordt vastgesteld aan de hand van een sociaal onderzoek.

De kosten voor dringende medische hulp worden door de Staat terugbetaald binnen de grenzen, bepaald in artikel 11, § 1, van de wet van 2 april 1965 betreffende het ten laste nemen van de steun verleend door de OCMW's.

Het OCMW dat gerechtigd is de kosten terug te vorderen bij de Staat, moet binnen de 45 dagen de POD Maatschappelijke Integratie verwittigen van de steunverlening. Het OCMW dat deze kennisgeving niet doet, verliest het recht op de terugvordering van de uitgaven die betrekking hebben op de periode die voorafgaat aan de vijfenveertigste dag vóór de verzending. De termijn van 45 dagen begint te lopen op de dag waarop de medische zorg wordt verstrekt, dus vanaf de eerste dag van de hospitalisatie. Het is dus van belang dat het ziekenhuis dat dringende medische hulp verleent zo snel mogelijk na de opname het bevoegde OCMW verwittigt.

Omdat de concrete invulling van het recht op dringende medische hulp naar verluidt soms aanleiding geeft tot problemen omwille van de onzekerheid van sommige zorgverleners m.b.t. de betaling van de gemaakte kosten, reikt de omzendbrief van 14 juli 2005 betreffende dringende medische hulpverlening aan vreemdelingen die illegaal in het land verblijven, aan aantal instrumenten aan. Zo wordt het gebruik van de «medische kaart» als goede praktijk aangemoedigd.

Cette carte médicale est un titre individuel octroyé par un CPAS à une personne dans un état de besoin sur base d'une attestation d'aide médicale urgente. En octroyant cette carte, le CPAS montre être compétent pour le remboursement et s'engage de la sorte, envers le prestataire de soin, à prendre en charge les coûts de (certaines) interventions médicales endéans un certain délai.

Ces dernières années, on a constaté une forte croissance des cas d'aide médicale urgente. Le traitement administratif n'est pas simple. L'enquête sociale est pour l'instant peu appliquée. En outre, il subsiste de fortes disparités de méthodes entre les CPAS.

Parallèlement aux travaux de la Commission Consultative Fédérale d'Aide Sociale, on recherche quelles mesures peuvent éventuellement être prises pour améliorer le système d'aide médicale urgente et éviter les abus.

LA POLITIQUE D'ACCUEIL DES DEMANDEURS D'ASILE

I. Accueil matériel

1. Quelques éléments quantitatifs

1.1. Evolution de la capacité

En réponse à l'augmentation très forte du besoin de places à l'époque, la capacité d'accueil du réseau a principalement crû de 1999 à 2004, en passant de 2.842 places en début 1999 à 15.467 places en fin 2004. L'extension s'est ensuite poursuivie ces deux dernières années mais de manière plus limitée : la capacité actuelle effective est de 15.855 places.

Les 7.349 places conventionnées en « initiatives locales d'accueil » (ILA) sont organisées par nos 447 CPAS partenaires (76% des CPAS belges). Aujourd'hui, elles représentent 46% de la capacité globale du réseau.

A cette capacité, se rajoutent aussi le centre d'accueil d'urgence à Woluwe-Saint-Pierre et deux centres d'observation et d'orientation (COO) pour l'accueil de mineurs étrangers non accompagnés (MENA) situés à Steenokkerzeel et à Neder-over-Heembeek d'une capacité cumulée de 96 places.

De medische kaart wordt door een OCMW ten individuele titel verstrekt aan de hulpbehoevende persoon op basis van een attest voor dringende medische hulp. Door die kaart af te leveren, geeft het OCMW aan bevoegd te zijn voor de terugbetaling en verbindt het centrum er zich op die manier toe ten aanzien van de zorgverlener om de kosten van (bepaalde) medische verstrekkingen binnen een zekere termijn ten laste te nemen.

De laatste jaren wordt een sterke groei van de dringende medische hulp waargenomen. De administratieve afhandeling is niet eenvoudig. Het sociaal onderzoek wordt vooralsnog weinig toegepast. Bovendien is er een grote verscheidenheid in aanpak tussen de verschillende OCMW's.

Er wordt, parallel met de werkzaamheden van de Federale Adviescommissie Maatschappelijk Welzijn, onderzocht welke maatregelen eventueel genomen kunnen worden om het systeem van de dringende medische hulpverlening te verbeteren en misbruiken te vermijden.

HET OPVANGBELEID VAN ASIELZOEKERS

I. Materiële opvang

1. Enkele cijfergegevens

1.1 Evolutie van de capaciteit

Als antwoord op de zeer sterke toename van de nood aan opvangplaatsen in het verleden, is de opvangcapaciteit van het netwerk voornamelijk gestegen tussen 1999 en 2004: van 2.842 plaatsen begin 1999 naar 15.467 plaatsen eind 2004. De uitbreiding heeft zich de voorbije twee jaar voortgezet, zij het op beperktere wijze: de huidige effectieve capaciteit bedraagt 15.855 plaatsen.

De 7.349 plaatsen in «lokale opvanginitiatieven» (LOI's) worden georganiseerd door onze 447 partner-OCMW's (76% van de Belgische OCMW's) en dit op basis van een overeenkomst. Zij maken vandaag 46% uit van de totale capaciteit van het netwerk.

Bovenop deze capaciteit komen nog het noodopvangcentrum in Sint-Pieters-Woluwe en twee observatie- en oriëntatiecentra (OOC's) voor de opvang van niet-begeleide buitenlandse minderjarigen (NBBM), gelegen in Steenokkerzeel en in Neder-over-Heembeek, met een gezamenlijke capaciteit van 96 plaatsen.

Ces centres accueillent des mineurs étrangers non accompagnés pour un premier accueil d'une durée de 15 jours, pour être ensuite orientés vers des structures d'accueil spécifiques pour demandeurs d'asile mineurs d'âge non accompagnés (DAMANA) ou autres.

Nous comptons 458 places pour DAMANA au sein de centres fédéraux, de la *Rode Kruis Vlaanderen* ou d'ILA. Cette capacité devra prochainement être adaptée en fonction du nouveau projet d'accueil pour mineurs non accompagnés en 3 phases. Une extension de 50 places pour permettre la réalisation de ce projet a déjà été décidée.

1.2. Evolution du nombre de personnes bénéficiant de l'aide matérielle

Le réseau accueille actuellement environ 12.800 personnes, ce qui correspond à un taux d'occupation de 81%.

Durant le premier semestre 2006, 6.390 demandes d'asile ont été introduites (-29,3% par rapport à la même période en 2005) ce qui correspond à 6.963 personnes inscrites au dispatching (-34,5%). Ce ne sont donc plus qu'en moyenne, 48 inscriptions de demandeurs d'asile par jour qui sont réalisées au dispatching (contre 74 en moyenne en 2005 pour la même période).

Sous l'effet de la baisse des demandes d'asile au premier semestre 2006 (et notamment celles des nouveaux Etats membres de l'UE), le nombre de personnes hébergées a diminué en un an (-10,4%). Cette réduction a eu lieu entre les mois de janvier et juillet 2006. Depuis début août 2006, l'occupation du réseau s'est stabilisée entre 12.700 et 12.800 personnes accueillies.

Si globalement, l'occupation du réseau est dans une tendance à la baisse, il faut aussi souligner que les familles en séjour illégal accueillies dans les centres fédéraux dans le cadre de l'application de l'AR. du 24 juin 2004 forment un groupe particulièrement à la hausse: 739 personnes hébergées en fin septembre 2006 contre 447 en fin septembre 2005. La proportion de ce groupe représente désormais plus de 24,4% des personnes hébergées dans les centres fédéraux.

Notons enfin que l'occupation des structures d'accueil pour mineurs d'âge non accompagnés s'est stabilisée en 2006 entre 300 et 330 jeunes accueillis (taux d'occupation actuel de 64%). Cependant, l'application

Deze centra vangen niet-begeleide buitenlandse minderjarigen op voor een eerste opvang gedurende 15 dagen om hen vervolgens door te verwijzen naar specifieke structuren voor niet-begeleide minderjarige asielzoekers (NBMA's) of andere.

We tellen 458 plaatsen voor NBMA's in federale centra, centra van het Rode Kruis Vlaanderen of LOI's. Deze capaciteit zal binnenkort aangepast worden in functie van het nieuwe opvangproject voor niet-begeleide minderjarigen in 3 fasen. Er werd reeds beslist tot een uitbreiding van 50 plaatsen om de verwezenlijking van dit project mogelijk te maken.

1.2. Evolutie van het aantal personen dat materiële hulp krijgt

Het netwerk vangt op dit moment ongeveer 12.800 personen op, wat overeenstemt met een bezettingsgraad van 81%.

Tijdens het eerste semester van 2006 werden 6.390 asielaanvragen ingediend (-29,3% in vergelijking met dezelfde periode in 2005) hetgeen overeenstemt met 6.963 personen ingeschreven bij de dispatching (-34,5%). Gemiddeld worden er dus nog slechts 48 asielzoekers per dag ingeschreven bij de dispatching (tegenover gemiddeld 74 in 2005 voor dezelfde periode).

Onder invloed van de daling van de asielaanvragen in het eerste semester van 2006 (en meer bepaald deze van de nieuwe lidstaten van de EU), is het aantal opgevangen personen in één jaar tijd gedaald met (-10,4%). Deze daling vond plaats tussen de maanden januari en juli 2006. Sinds begin augustus 2006 is de bezetting van het netwerk gestabiliseerd tussen 12.700 en 12.800 opgevangen personen.

Hoewel de bezetting van het netwerk globaal genomen in dalende lijn gaat, dient er toch op te worden gewezen dat de gezinnen die hier illegaal verblijven en worden opgevangen in de federale opvangcentra in het kader van de toepassing van het KB van 24 juni 2004, een steeds groter wordende groep vormen: 739 personen werden opgevangen eind september 2006 tegenover 447 eind september 2005. De verhouding van deze groep bedraagt voortaan 24,4% van de personen die worden opgevangen in de federale centra.

Tot slot dient te worden opgemerkt dat de bezetting van de opvangstructuren voor niet-begeleide minderjarigen in 2006 gestabiliseerd is tussen 300 en 330 opgevangen jongeren (huidige bezettingsgraad van

du modèle d'accueil en 3 phases pourrait entraîner une augmentation du taux d'occupation de ce groupe cible.

1.3. Adéquation entre l'offre et la demande

L'adéquation entre l'offre et la demande est une préoccupation permanente, le but étant de qualitativement toujours offrir la solution d'hébergement la mieux adaptée à notre public, tout en veillant quantitativement à une gestion optimale des places d'accueil.

Alors qu'il y a quelques années, le nombre de «places perdues» était important, les efforts pour les réduire ont porté leur fruit, y compris au niveau des ILA.

Les places «perdues» ne représentent ainsi plus que 6% de la capacité du réseau. Les ILA font même mieux: 4% (seulement entre 8% et 9% il y a un an). L'objectif fixé l'année dernière de limiter la part des places «perdues» en ILA à 7%, a donc été largement atteint.

Il est vrai que cette performance a été facilitée par la baisse de l'occupation en 2006. Il n'en demeure pas moins que l'objectif reste de continuer, y compris dans l'hypothèse d'une hausse du nombre de personnes accueillies, de maîtriser les places «perdues» à un bas niveau.

Par ailleurs, toujours au niveau des ILA, une plus grande attention sera accordée à l'adéquation entre l'offre de places pour isolés et les types des ménages des personnes accueillies.

2. Amélioration de la qualité de l'accueil

Un projet de loi sur l'accueil des demandeurs d'asile a été approuvé par la commission de la Santé publique au Parlement en date du 7/11/2006.

Ce projet de loi transpose en droit belge la directive européenne 2003/9 du 27 janvier 2003 relative aux normes minimales pour l'accueil des demandeurs d'asile dans les Etats membres. Il met également en œuvre l'accord de gouvernement en ce que ce dernier fonde la politique d'accueil sur la responsabilité et l'autonomie de chacun.

64%). De l'application van het opvangmodel in 3 fasen daarentegen zou wel kunnen leiden tot een stijging van de bezettingsgraad binnen deze groep.

1.3. Afstemming van vraag en aanbod

De afstemming van vraag en aanbod is een permanente bekommernis, met als doel op kwalitatief vlak steeds de opvangplaats aan te bieden die het best is aangepast aan ons publiek, en dit door kwantitatief toe te zien op een optimaal beheer van de opvangplaatsen.

Terwijl enkele jaren geleden het aantal «verliesplaatsen» aanzienlijk was, hebben de inspanningen om dit aantal te verkleinen hun vruchten afgeworpen, ook op het vlak van de LOI's.

Zo bedragen de «verliesplaatsen» slechts 6% van de capaciteit van het netwerk. De LOI's doen het zelfs beter: 4% (slechts één jaar geleden tussen 8% en 9%). De doelstelling die vorig jaar werd vooropgesteld en die erin bestond het aandeel «verliesplaatsen» in LOI's tot 7% te beperken, werd bijgevolg ruimschoots gehaald.

Deze prestatie werd weliswaar vergemakkelijkt door de daling van de bezetting in 2006. Dit neemt echter niet weg dat we ernaar blijven streven het aantal «verliesplaatsen» laag te houden, ook in het geval het aantal opgevangen personen toeneemt.

Wat de LOI's betreft zal bovendien nog meer aandacht worden besteed aan de afstemming van het aanbod van plaatsen voor alleenstaanden op de gezinsamenstelling van de personen die worden opgevangen.

2. Verbetering van de opvangkwaliteit

Een ontwerp van wet over de opvang van asielzoekers werd unaniem goedgekeurd door de commissie Volksgezondheid in het Parlement op 7/11/2006.

Dit wetsontwerp zet de Europese Richtlijn 2003/9 van 27 januari 2003 tot vaststelling van de minimumnormen voor de opvang van asielzoekers in de lidstaten om in Belgisch recht. Het voert ook het Regeerakkoord uit, in die zin dat in dit laatste het opvangbeleid berust op de verantwoordelijkheid en de autonomie van eenieder.

La Belgique étant, pour la plupart des droits garantis par la directive, en conformité avec celle-ci, le projet de loi consacre en grande partie la pratique existante.

Outre la transposition des dispositions prévues par la directive auxquelles ne satisfait pas encore la réglementation belge, la loi sur l'accueil garantira la cohérence de l'accueil, l'égalité de traitement entre les demandeurs d'asile et un accompagnement individualisé quelle que soit la structure d'accueil désignée pour délivrer l'aide sociale.

Le projet de loi règle les modalités d'accueil des demandeurs d'asile constitutives de l'aide matérielle délivrée tout au long de la procédure d'asile, tant dans sa phase administrative que juridictionnelle.

Le projet comble certaines lacunes du droit et de la réglementation belges par rapport aux exigences posées par la directive, notamment celles relatives à l'évaluation des besoins spécifiques du demandeur d'asile, à l'information relative aux droits et obligations du demandeur d'asile et à la formation du personnel des structures d'accueil.

Le projet de loi clarifie et consacre dans de nombreux cas des pratiques existantes, qui vont au-delà des normes minimales contenues dans la directive. L'effet de standstill attaché à l'article 23 de la Constitution justifie le maintien de pratiques plus favorables que les normes minimales de la directive.

Enfin, le projet de loi introduit plusieurs innovations dans le système d'accueil actuel, dont la plus importante est le modèle d'accueil en étapes.

Le projet de loi devra maintenant être concrétisé. Différents arrêtés royaux sont en cours d'élaboration. Les partenaires de l'accueil sont associés à l'élaboration de ces arrêtés d'exécution.

Un premier arrêté royal porte sur les normes et le fonctionnement des structures d'accueil. Dans ce cadre, un règlement d'ordre intérieur type sera rédigé partant de la diversité des règlements d'ordre intérieur existants.

Puis un arrêté royal est prévu pour déterminer les qualifications auxquelles doivent répondre les travailleurs sociaux.

Dans le cadre de l'accompagnement médical le projet de loi prévoit un arrêté royal fixant une liste de soins INAMI qui ne sont manifestement non nécessaires pour

Aangezien België in overeenstemming is met deze Richtlijn wat betreft de meeste rechten die erin worden gewaarborgd, is het wetsontwerp grotendeels een bekrachtiging van de bestaande praktijk.

Naast de omzetting van de in de Richtlijn bepaalde bepalingen waaraan de Belgische reglementering nog niet voldoet, zal de opvangwet de coherentie van de opvang, de gelijke behandeling van de asielzoekers en een geïndividualiseerde begeleiding waarborgen, ongeacht de opvangstructuur die wordt toegewezen om de maatschappelijke hulp te verlenen.

Het wetsontwerp regelt de opvangmodaliteiten van de asielzoekers die deel uitmaken van de materiële hulp verleend gedurende de hele asielprocedure, zowel in de administratieve als in de jurisdictionele fase.

Het ontwerp vult sommige leemtes van het Belgisch recht ten opzichte van de in de Richtlijn gestelde eisen, meer bepaald diegene die betrekking hebben op de evaluatie van de specifieke noden van de asielzoeker, op de informatie over de rechten en plichten van de asielzoeker en op de opleiding van het personeel van de opvangstructuren.

Het wetsontwerp verduidelijkt en bekrachtigt in veel gevallen bestaande praktijken, die verder gaan dan de minimumnormen die vervat zijn in de Richtlijn. Het standstill-effect gekoppeld aan artikel 23 van de Grondwet rechtvaardigt het behoud van gunstigere praktijken dan de minimumnormen van de Richtlijn.

Tot slot voert het wetsontwerp verschillende vernieuwingen in het huidige opvangsysteem, waaronder de belangrijkste het opvangmodel in fasen is.

Het wetsontwerp zal nu geconcretiseerd moeten worden. Er worden op dit moment verschillende koninklijke besluiten opgesteld. De opvangpartners worden betrokken bij de opstelling van deze uitvoeringsbesluiten.

Een eerste koninklijk besluit heeft betrekking op de normen en de werking van de opvangstructuren. In dit kader zal een huishoudelijk reglement worden opgesteld dat uitgaat van de diversiteit van de bestaande huishoudelijke reglementen.

Vervolgens is er een koninklijk besluit gepland om de kwalificaties te bepalen waaraan de maatschappelijk werkers moeten beantwoorden.

In het kader van de medische begeleiding voorziet het wetsontwerp in een koninklijk besluit tot vaststelling van een lijst van RIZIV-zorgen die duidelijk niet

des demandeurs d'asile ainsi qu'une liste de soins relevant de la vie quotidienne et qui ne sont pas des soins INAMI.

3. Réforme du modèle d'accueil

La récente réforme de la procédure d'asile a été l'occasion par excellence de repenser le modèle d'accueil actuel. Ce qui n'était pas envisageable en 2000, l'est maintenant.

Le principe prévu par le projet de loi est de fournir une aide matérielle pendant toute la durée d'examen de la demande d'asile.

Dans la nouvelle procédure d'asile, les délais de procédure seront nettement réduits.

Le traitement d'une demande d'asile endéans un délai raisonnable est la condition indispensable pour l'octroi d'une aide matérielle tout au long de la procédure d'asile, car on ne peut accueillir durant des années des demandeurs d'asile dans des structures d'accueil.

Le projet de loi propose de fixer un délai au terme duquel le demandeur d'asile puisse se voir désigner un nouveau lieu obligatoire d'inscription. Ceci pourrait être un CPAS qui octroiera une aide financière.

Ce délai pourra être fixé par arrêté royal délibéré en Conseil des Ministres après une évaluation qui aura lieu un an maximum après l'entrée en vigueur de la loi.

Le but n'est aucunement de rémunérer le demandeur d'asile, mais il s'agit d'un mécanisme de sécurité indispensable pour la bonne gestion du réseau d'accueil et le bon fonctionnement du modèle d'accueil.

Pour autant que la nouvelle procédure atteigne ses objectifs en matière de délai, les CPAS ne devront donc plus délivrer d'aide financière aux demandeurs d'asile. Le plan de répartition actuel nécessitera une nouvelle approche afin de garantir la répartition harmonieuse entre les différents CPAS et d'éviter que les demandeurs d'asile s'installent dans les grandes villes.

Les CPAS interviendront toutefois encore dans l'octroi d'une aide matérielle via les initiatives locales d'accueil, qui représentent actuellement la moitié des places du réseau d'accueil. De plus, comme mesure transitoire, pour les demandes d'asile en cours qui seront traitées selon la procédure d'asile actuelle, les

noodzakelijk zijn voor asielzoekers en een lijst van zorgen die tot het dagelijks leven behoren en die geen RIZIV-zorgen zijn.

3. Hervorming van het opvangmodel

De recente hervorming van de asielprocedure was de gelegenheid bij uitstek om het huidige opvangmodel te herzien. Wat niet denkbaar was in 2000, is het nu wel.

Het in het wetsontwerp vervatte principe bestaat erin materiële hulp te verlenen tijdens de volledige onderzoeksduur van de asielaanvraag.

In de nieuwe asielprocedure zullen de proceduretermijnen aanzienlijk worden ingekort.

De behandeling van een asielaanvraag binnen een redelijke termijn is de noodzakelijke voorwaarde voor het verlenen van materiële hulp gedurende de volledige asielprocedure, want asielzoekers kunnen niet gedurende jaren worden opgevangen in opvangstructuren.

Het wetsontwerp stelt voor een termijn te bepalen waarna de asielzoeker een nieuwe verplichte plaats van inschrijving kan toegewezen krijgen. Dit zou een OCMW kunnen zijn dat een financiële hulp zal toekennen.

Deze termijn zal kunnen worden bepaald door een koninklijk besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad na een evaluatie die zal plaatsvinden maximum één jaar na de inwerkingtreding van de wet.

Het doel bestaat er geenszins in de asielzoeker te belonen, maar het gaat om een veiligheidsmechanisme dat noodzakelijk is voor het goede beheer van het opvangnetwerk en de goede werking van het opvangmodel.

Voor zover de nieuwe procedure zijn doelstellingen op het vlak van de termijn haalt, zullen de OCMW's dus geen financiële hulp meer moeten verlenen aan de asielzoekers. Het huidige spreidingsplan vergt een nieuwe aanpak om de gelijkmatige verdeling van de lasten tussen de verschillende OCMW's te blijven waarborgen en om te vermijden dat asielzoekers zich in de grote steden vestigen.

De OCMW's blijven echter nog tussenkomen bij het verlenen van materiële hulp via de lokale opvanginitiatieven, die op dit moment de helft van de plaatsen van het opvangnetwerk vertegenwoordigen. Bovendien zullen voor de lopende aanvragen die worden behandeld volgens de huidige asielprocedure, de OCMW's

CPAS continueront à octroyer une aide financière pour les demandeurs d'asile déclarés recevables.

Le nouveau modèle d'accueil se caractérise par la limitation de la durée de séjour dans les structures d'accueil communautaires, qui ne pourra excéder un délai de 4 mois, sous réserve des places disponibles.

Cette limitation répond au souci exprimé par le UNHCR ainsi que par plusieurs organisations nationales et internationales.

A leur arrivée, tous les demandeurs d'asile seront accueillis dans une structure d'accueil communautaire ce qui met fin à l'inégalité qui prévaut aujourd'hui au moment de la première désignation, les demandeurs d'asile se voyant tantôt désigner une structure d'accueil communautaire, tantôt une structure d'accueil individuelle et ce, en fonction des places disponibles de jour de leur présentation au Dispatching.

La désignation initiale vers une structure d'accueil communautaire ne devrait toutefois pas devenir un automatisme aveugle. Dans un souci permanent de personnaliser l'accueil, une attention particulière sera accordée à certaines catégories de demandeurs d'asile particulièrement vulnérables (personnes souffrant de problèmes psychiques, personnes malades, familles nombreuses, ...) qui peuvent, dès leur arrivée, être accueillis dans une structure d'accueil individuelle si ce mode de vie correspond mieux à leur profil.

4. Accompagnement médical

4.1. Centralisation des factures des no-shows

Pour remédier aux problèmes auxquels se voient confrontés les prestataires de soins et les hôpitaux qui soignent des demandeurs d'asile, une simplification du système de remboursement des factures médicales par Fedasil s'impose.

Un *no-show* est un demandeur d'asile qui s'est vu désigner une structure d'accueil comme lieu obligatoire d'inscription et qui ne souhaite pas résider dans la structure d'accueil désignée, mais qui peut y faire appel pour la prise en charge de ses frais médicaux.

La problématique des frais médicaux pour les no-shows est double.

bij wijze van overgangsmaatregel een financiële hulp blijven toekennen voor de ontvankelijk verklaarde asielzoekers.

Het nieuwe opvangmodel wordt gekenmerkt door de beperking van de verblijfsduur in de gemeenschappelijke opvangstructuren tot een termijn van 4 maanden, onder voorbehoud van de beschikbare plaatsen.

Deze beperking komt tegemoet aan de bekommernis die werd geuit door het UNHCR en door verschillende nationale en internationale organisaties.

Bij hun aankomst zullen asielzoekers in een eerste fase worden opgevangen in een gemeenschappelijke opvangstructuur, hetgeen een einde maakt aan de ongelijkheid die op dit moment heerst op het moment van de eerste toewijzing. Vandaag krijgen de asielzoekers nu eens een gemeenschappelijke opvangstructuur, dan weer een individuele opvangstructuur toegewezen, en dit in functie van de beschikbare plaatsen op de dag dat ze zich aanmelden bij de Dispatching.

De initiële toewijzing aan een gemeenschappelijke opvangstructuur mag nochtans geen blind automatisme worden. Vanuit een permanente bekommernis de opvang te personaliseren, zal buitengewone aandacht worden besteed aan sommige bijzonder kwetsbare categorieën van asielzoekers (personen met psychische problemen, zieke personen, kroostrijke gezinnen,...) die vanaf hun aankomst kunnen worden opgevangen in een individuele opvangstructuur indien deze levenswijze beter overeenstemt met hun profiel.

4. Medische begeleiding

4.1. Centralisering van de facturen van de no-shows

Om de problemen te verhelpen waarmee de zorgverleners en de ziekenhuizen die asielzoekers verzorgen, worden geconfronteerd, dringt zich een vereenvoudiging op van het systeem van terugbetaling van de medische facturen door Fedasil.

Een *no-show* is een asielzoeker die een opvangstructuur kreeg toegewezen als verplichte plaats van inschrijving en die niet in de toegewezen opvangstructuur wil verblijven, maar er wel een beroep op kan doen voor de tenlasteneming van zijn medische kosten.

Het probleem van de medische kosten voor de no-shows is dubbel.

D'une part, pratiquement tous les centres d'accueil fédéraux rencontrent des problèmes dans le traitement des questions relatives aux réquisitoires et lors du traitement des factures des frais médicaux des no-shows. La Croix-rouge et le Rode Kruis traitent les questions relatives aux frais médicaux déjà d'une manière centralisée.

Des problèmes se posent également pour les initiatives locales d'accueil, qui demandent souvent de modifier le lieu obligatoire d'inscription pour un centre communautaire au moment qu'ils constatent que la personne n'arrive pas dans l'ILA désignée.

D'autre part pour les prestataires de soins le traitement des no-shows implique une charge administrative lourde et compliquée et ils se voient remboursés souvent avec du retard dû au fait que les factures font souvent un long trajet avant d'arriver au bon endroit qui est le centre désigné.

La **création d'une cellule centrale** au sein de Fedasil qui prendrait en charge la gestion des factures relatives à tous les soins médicaux solutionnera cette problématique.

D'autres propositions ont été présentées par les ONG's actives dans le domaine d'assistance médicale aux personnes en séjour précaire. Celles-ci seront examinées quant à leur faisabilité. Il s'agit notamment de la **carte médicale** couvrant les frais médicaux et pharmaceutiques pour les demandeurs d'asile, valable au minimum trois mois.

4.2. *Projet de santé mentale*

Les centres d'accueil sont régulièrement confrontés à des demandeurs d'asile souffrant de troubles psychologiques et/ou psychiques.

Aujourd'hui, la politique générale est le maintien le plus longtemps possible de ces personnes dans la structure d'accueil désignée. Cependant, lorsque les troubles mènent à une impossibilité de garder ces personnes dans la structure d'accueil standard, la seule alternative est l'hospitalisation en psychiatrie qui n'est pas toujours possible, ni adéquate. De plus, de telles hospitalisations sont coûteuses et exigent souvent une phase de réadaptation avant de pouvoir réintégrer la personne dans une structure d'accueil standard.

Enerzijds ondervinden praktisch alle federale opvangcentra problemen bij de behandeling van de vorderingen en de facturen van de medische kosten van de no-shows. Het Croix-Rouge en het Rode Kruis behandelen de problemen die betrekking hebben op de medische kosten reeds op een gecentraliseerde manier.

Er stellen zich eveneens problemen voor de lokale opvanginitiatieven, die vaak vragen om de verplichte plaats van inschrijving te wijzigen ten voordele van een gemeenschappelijke opvangstructuur op het moment dat ze vaststellen dat de persoon niet aankomt in het toegewezen LOI.

Anderzijds betekent de behandeling van de no-shows voor de zorgverleners een zware en ingewikkelde administratieve last en worden ze vaak met vertraging terugbetaald. Dit is te wijten aan het feit dat de facturen vaak een lange weg afleggen vooraleer ze op de juiste plaats terechtkomen, namelijk het toegewezen centrum.

De **oprichting van een centrale cel** binnen Fedasil die het beheer van de facturen met betrekking tot alle medische zorgen op zich zou nemen, lost dit probleem op.

Andere voorstellen werden voorgesteld door de NGO's die actief zijn in het domein van de medische bijstand aan personen die hier in een onzekere situatie verblijven. Deze voorstellen zullen worden onderzocht op hun haalbaarheid. Het gaat meer bepaald om de **medische kaart** die de medische en farmaceutische kosten voor de asielzoekers dekt en die minimum drie maanden geldig is.

4.2. *Geestelijke gezondheid*

De opvangcentra worden regelmatig geconfronteerd met asielzoekers met psychologische en/of psychische stoornissen.

Op dit moment bestaat het algemeen beleid erin deze personen zo lang mogelijk in de toegewezen opvangstructuur te houden. Wanneer deze stoornissen het echter onmogelijk maken deze personen in de klassieke opvangstructuur te houden, is het enige alternatief de opname in de psychiatrie, die niet altijd mogelijk noch geschikt is. Bovendien zijn dergelijke hospitalisaties kostelijk en vergen zij vaak een revalidatiefase vooraleer de betrokkene opnieuw in een klassieke opvangstructuur kan worden opgevangen.

Fin 2006, un projet pilote d'ouverture de 18 places d'accueil dédiées à ce public et avec un encadrement adapté, sera lancé. Ces places seront mises à disposition de l'ensemble des centres d'accueil pour demandeurs d'asile en Belgique. L'accueil de ces demandeurs d'asile en fragilité mentale se fera de manière progressive, concertée et adaptée.

Ce projet pilote fera l'objet d'une évaluation interne et externe, l'objectif étant la création à terme de places structurelles pour les demandeurs d'asile souffrant de troubles psychologiques dans le réseau d'accueil.

II. MINEURS ÉTRANGERS NON ACCOMPAGNÉS

1. L'accueil des MENA se présentant à la frontière dans des centres d'observation et d'orientation

Le projet de loi sur l'accueil des demandeur d'asile contient un dispositif qui met un terme à l'enfermement des MENA dans les centres fermés.

Jusqu'à ce jour, les MENA qui se présentent à la frontière sans disposer des documents requis pour l'entrée sur le territoire sont maintenus dans un centre fermé, qui tombe sous la compétence du ministre de l'Intérieur et ce, jusqu'à ce que l'Office des Etrangers prenne une décision quant à leur refoulement ou leur entrée sur le territoire. Ceci peut prendre plusieurs semaines.

Désormais, les mineurs non-accompagnés ne seront plus détenus dans des centres fermés, mais accueillis dans un centre d'observation et d'orientation (COO) géré par Fedasil. A ce jour, il existe deux centres de ce type, à Neder-over-Heembeek et Steenokkerzeel disposant d'une centaine de places d'accueil.

Le dispositif améliore fortement la situation actuelle conformément à l'accord du gouvernement (CM du 20-21 mars 2004) qui stipule qu'en « *ce qui concerne les mineurs non-accompagnés qui arrivent en Belgique et à qui l'accès au territoire est refusé, ils seront accueillis dans un centre sécurisé dont le statut est assimilé au lieu visé à l'article 74-5, § 1^{er} de la loi du 15 décembre 1980, pour une période maximum de 14 jours.* »

Eind 2006 zal een pilootproject worden gelanceerd waarbij 18 voor dit publiek bestemde opvangplaatsen zullen worden geopend met een aangepaste omkadering. Deze plaatsen zullen ter beschikking worden gesteld van alle opvangcentra voor asielzoekers in België. De opvang van deze mentaal kwetsbare asielzoekers zal in overleg en op aangepaste wijze gebeuren.

Dit pilootproject zal intern en extern worden geëvalueerd, aangezien de doelstelling bestaat in de oprichting, op termijn, van structurele plaatsen voor asielzoekers met psychologische stoornissen binnen het opvangnetwerk.

II. NIET-BEGELEIDE BUITENLANDSE MINDERJARIGEN

1. De opvang in observatie- en oriëntatiecentra van NBBM die zich aan de grens aanmelden

Het ontwerp van wet over de opvang van asielzoekers bevat een bepaling die een einde maakt aan de opsluiting van NBBM in gesloten centra.

Tot op heden worden NBBM die zich aan de grens aanmelden zonder over de vereiste documenten te beschikken om het grondgebied te betreden, in een gesloten centrum vastgehouden, dat onder de bevoegdheid valt van de minister van Binnenlandse Zaken. Deze vasthouding duurt totdat de Dienst Vreemdelingenzaken een beslissing neemt over hun uitwijzing of over hun toelating tot het grondgebied, hetgeen verschillende weken tijd in beslag kan nemen.

Voortaan zullen niet-begeleide buitenlandse minderjarigen niet meer worden vastgehouden in gesloten centra, maar worden opgevangen in een observatie- en oriëntatiecentrum (OOC) dat wordt beheerd door Fedasil. Op dit moment bestaan er twee centra van dit type, in Neder-over-Heembeek en Steenokkerzeel, met een gezamenlijke capaciteit van 96 opvangplaatsen.

De nieuwe bepaling verbetert de huidige situatie in aanzienlijke mate overeenkomstig het Regeerakkoord (MR van 20-21 maart 2004) dat het volgende bepaalt: « *wat betreft de opvang van niet-begeleide minderjarige vreemdelingen die in België aankomen en aan wie de toegang tot het grondgebied wordt geweigerd: zij zullen worden opgevangen in een beveiligd centrum waarvan het statuut wordt gelijkgesteld met dat van de plaats die wordt bedoeld in artikel 74-5, § 1 van de wet van 15 december 1980, voor een maximale periode van 14 dagen.* »

Elle met également en oeuvre la Convention internationale des droits de l'enfant en ce que cette dernière stipule que le maintien de mineurs doit être considéré comme une mesure de dernier ressort et être d'une durée aussi brève que possible.

Tous les MENA, quel que soit leur statut administratif, seront accueillis au sein des mêmes enceintes et aucune différence de traitement ne leur sera appliquée vu l'impossibilité de gérer deux régimes distincts au sein d'une même structure d'accueil.

Concrètement, la prise en charge du mineur arrivé à la frontière se déroulera comme suit:

- en vertu des dispositions de la législation sur la tutelle des MENA, le service des Tutelles procède à la désignation d'un tuteur provisoire pour toute personne se déclarant MENA à la frontière;
- le service des Tutelles doit procéder à l'identification de la personne qui se déclare MENA le plus rapidement possible. En ce qui concerne la détermination de l'âge, celle-ci doit être effectuée dans un délai de 3 jours ouvrables;
- au terme du délai portant sur la détermination de l'âge, le MENA est admis dans un centre d'observation et d'orientation relevant de la compétence du ministre de l'Intégration sociale ;
- une décision quant à l'éloignement éventuel du MENA devra être prise dans un délai de 15 jours maximum. A défaut d'une décision dans ce délai, l'entrée sur le territoire sera considérée comme effective.

Afin de conserver les conditions d'extraterritorialité nécessaires à une éventuelle mesure d'éloignement à charge et aux frais de la compagnie aérienne ayant transporté le mineur, un arrêté royal sera prochainement adopté, stipulant que les centres d'observation et d'orientation peuvent être considérés comme des lieux situés à la frontière en ce qui concerne les MENA trouvés à la frontière. Cela n'implique aucunement qu'il s'agirait des centres fermés.

Fedasil a une obligation de moyen, pas une obligation de résultat. La mission principale de Fedasil est l'octroi d'une aide matérielle. Sous réserve du respect du règlement d'ordre intérieur garantissant un régime sécurisé, elle ne peut être tenue responsable d'un départ spontané de l'un de ses résidents.

Het voert eveneens het Internationaal Verdrag van de Rechten van het Kind uit, maar dit laatste bepaalt dat het vasthouden van minderjarigen moet worden beschouwd als een uiterste maatregel en zo kort mogelijk moet duren.

Alle NBBM, ongeacht hun administratief statuut, zullen binnen dezelfde opvangstructuur worden opgevangen en er zal geen verschil in behandeling worden toegepast, gezien de onmogelijkheid twee verschillende regelingen te hanteren binnen één en dezelfde opvangstructuur.

Concreet zal de opvang van de minderjarige die aan de grens toekomt, als volgt verlopen:

- krachtens de bepalingen van de wetgeving over de voogdij van de NBBM wijst de Dienst Voogdij een voorlopige voogd toe aan iedere persoon die aan de grens verklaart NBBM te zijn;
- de Dienst Voogdij moet de persoon die verklaart NBBM te zijn, zo snel mogelijk identificeren. De leeftijdsbepaling moet worden uitgevoerd binnen een termijn van 3 werkdagen;
- na de termijn die betrekking heeft op de leeftijdsbepaling, wordt de NBBM toegelaten in een oriëntatie- en observatiecentrum dat onder de bevoegdheid van de minister van Maatschappelijke Integratie valt;
- een beslissing over de eventuele uitwijzing van de NBBM zal genomen moeten worden binnen een termijn van maximum 15 dagen. Indien binnen deze termijn geen beslissing wordt genomen, zal de toegang tot het grondgebied als effectief worden beschouwd.

Om de voorwaarden van extraterritorialiteit te behouden die noodzakelijk zijn voor een eventuele uitwijzingsmaatregel ten laste en op kosten van de luchtvaartmaatschappij die de minderjarige heeft vervoerd, zal binnenkort een koninklijk besluit worden goedgekeurd, waarin wordt bepaald dat de observatie- en oriëntatiecentra kunnen worden beschouwd als aan de grens gelegen plaatsen wat betreft de NBBM die aan de grens worden aangetroffen. Dit betekent geenszins dat het om gesloten centra zou gaan.

Fedasil heeft een middelenverbintenis, geen resultaatverbintenis. De belangrijkste taak van Fedasil is het verlenen van materiële hulp. Onder voorbehoud van de naleving van het huishoudelijk reglement, dat een beveiligde regeling waarborgt, kan Fedasil niet verantwoordelijk worden gesteld voor het spontane vertrek van één van zijn bewoners.

Les lignes directrices de ce régime sécurisé seront déterminées dans un arrêté royal et pour ensuite être concrétisées dans un règlement d'ordre intérieur uniforme pour les deux centres d'observation et d'orientation.

Elles devraient avant tout garantir à tous les mineurs étrangers non-accompagnés un accueil à la fois sûr (protection d'éventuels victimes de la traite des êtres humains) et responsable.

2. Négociations avec les Communautés devant aboutir à un accord de coopération

Les négociations avec les Communautés ont débuté en novembre 2004 et continuent. Un groupe de travail politique a été constitué avec des représentants des cabinets des ministres Fonck, Vervotte, Leterme et Arena. Les administrations respectives ont été associées aux réunions du groupe de travail

Plusieurs points de principe ont réuni un accord dans le groupe de travail à ce jour.

- nécessité de conclure un accord de coopération;
- accueil des MENA indépendamment de leur statut de séjour;
- accueil en trois étapes sur base des besoins du MENA.

Reste encore à trouver un accord sur les « passerelles » qu'il faudra mettre en place entre l'aide sociale assurée par l'État fédéral et l'aide supplétive accordée par les Communautés.

S'il est certain que le but est d'arriver in fine à un accord sur l'ensemble, il faudra avant tout arriver à un accord sur ces passerelles sous cette législature, accord qui sera confirmé dans un protocole d'accord devant préfigurer un accord de coopération à plus long terme.

3. Accueil des MENA dans des structures d'accueil spécifiques par biais de conventions avec les CPAS analogues à celles qui sont à la base des initiatives locales d'accueil

De krachtlijnen van deze beveiligde regeling zullen worden bepaald in een koninklijk besluit om vervolgens geconcretiseerd te worden in een uniform huishoudelijk reglement voor de twee observatie- en oriëntatiecentra.

Ze zouden eerst en vooral aan alle niet-begeleide buitenlandse minderjarigen een opvang moeten waarborgen, die zowel veilig (bescherming van eventuele slachtoffers van mensenhandel) als verantwoordelijk is.

2. Onderhandelingen met de Gemeenschappen die moeten leiden tot een samenwerkingsakkoord

De onderhandelingen met de Gemeenschappen zijn gestart in november 2004 en worden voortgezet. Er werd een politieke werkgroep opgericht met vertegenwoordigers van de kabinetten van ministers Fonck, Vervotte, Leterme en Arena. De respectieve administraties werden betrokken bij de vergaderingen van de werkgroep.

Er bestaat vandaag binnen de werkgroep een akkoord over verschillende principiële punten:

- noodzaak een samenwerkingsakkoord te sluiten;
- opvang van NBBM ongeacht hun verblijfsstatuut;
- opvang in drie fasen op basis van de noden van de NBBM.

Er dient nog een akkoord te worden gevonden over de «overgangsmechanismen» die moeten worden uitgewerkt tussen de maatschappelijke hulp verzekerd door de Federale Staat en de aanvullende hulp verleend door de Gemeenschappen.

Het staat vast dat het uiteindelijke doel is tot een akkoord over het geheel te komen. Er zal eerst en vooral een akkoord moeten worden bereikt over deze overgangsmechanismen tijdens deze legislatuur. Dit akkoord zal worden bekrachtigd in een protocol, dat de voorloper zal zijn van een samenwerkingsakkoord op langere termijn.

3. Opvang van NBBM in specifieke structuren door middel van overeenkomsten met de OCMW's die vergelijkbaar zijn met de overeenkomsten die aan de basis liggen van de lokale opvanginitiatieven

Le Conseil des ministres du 19 mai a marqué son accord sur le lancement d'un projet-pilote consistant en la **création par les CPAS des structures d'accueil spécifiques pour MENA** par le biais de conventions analogues à celles qui sont à la base des initiatives locales d'accueil (ILA).

Ces structures d'accueil seront destinées à accueillir des MENA durant la 3^{ème} phase d'accueil qui constitue une solution d'hébergement à plus long terme pour le jeune après un premier accueil de [crise] et une période de transition et d'orientation de six mois.

Au lieu d'octroyer une aide financière aux MENA, les CPAS seront incités à créer des « structures d'accueil individuelles spécifiques pour MENA » et à établir un accord avec le Service d'Aide à la Jeunesse. Ceci permettra aux CPAS de recourir facilement à l'expertise et aux services mis en place dans le secteur de l'aide à la jeunesse.

De plus, cette forme d'accueil garantit un meilleur encadrement des mineurs que l'octroi d'une aide financière sans plus.

Sur base des statistiques disponibles, 300 places d'accueil supplémentaires doivent être créées pour accueillir tous les MENA durant la 3^{ème} phase d'accueil.

Le projet-pilote qui sera lancé pour fin 2006 portera sur une centaine de places d'accueil.

Actuellement les MENA ont un droit à l'aide sociale (financière) dans les hypothèses suivantes:

- DAMANA déclaré recevable
- MENA non demandeur d'asile ou MENA demandeur d'asile débouté qui s'est vu délivrer une déclaration d'arrivée ou une prorogation de son ordre de reconduire par l'Office des Etrangers;
- MENA qui, après un délai de 6 mois sous déclaration d'arrivée ou ordre de reconduire prorogée, reçoit un CIRE.

Ces hypothèses sont déterminées sur base de la circulaire de l'Office des Etrangers du 15 septembre 2005 et ouvrent un droit à l'aide sociale.

Cette aide sociale aux MENA est actuellement attribuée par les CPAS sous forme d'une aide financière. L'État fédéral prendra en charge la différence avec le

De Ministerraad van 19 mei heeft zich akkoord verklaard met de lancering van een pilootproject dat bestaat uit de **oprichting van specifieke opvangstructuren voor NBBM door de OCMW's** door middel van overeenkomsten die vergelijkbaar zijn met de overeenkomsten die aan de basis liggen van de lokale opvanginitiatieven (LOI's).

Deze opvangstructuren zullen bestemd zijn om NBBM op te vangen gedurende de 3^{de} opvangfase, die een opvangoplossing op langere termijn vormt voor de jongere na een eerste [crisis-] opvang en een overgangs- en doorverwijzingsperiode van zes maanden.

In plaats van een financiële hulp toe te kennen aan de NBBM, zullen de OCMW's ertoe worden aangezet «individuele opvangstructuren specifiek voor NBBM» op te richten en een overeenkomst met de Dienst Bijzondere Jeugdzorg af te sluiten. De OCMW's kunnen op die manier makkelijker beroep doen op de expertise en de diensten die bestaan in de sector van de jeugdzorg.

Bovendien verzekert deze vorm van opvang een betere omkadering van de minderjarigen dan het louter toekennen van een financiële hulp.

Op basis van de beschikbare statistische gegevens moeten 300 extra opvangplaatsen worden gecreëerd om alle NBBM op te vangen gedurende de 3^{de} opvangfase.

Het pilootproject dat tegen eind 2006 zal worden gelanceerd, zal betrekking hebben op een honderdtal opvangplaatsen.

Op dit moment hebben de NBBM recht op (financiële) maatschappelijke hulp in de volgende gevallen:

- ontvankelijk verklaarde NBMA;
- NBBM-niet-asielzoeker of NBBM-uitgeproceerde asielzoeker die een aankomstverklaring of een verlenging van zijn bevel tot terugbrenging kreeg betekend door de Dienst Vreemdelingenzaken;
- NBBM die, na een termijn van 6 maanden onder aankomstverklaring of verlengd bevel tot terugbrenging, een BIVR ontvangt.

Bovenstaande gevallen zijn vastgelegd door een omzendbrief van de Dienst Vreemdelingenzaken van 15 september 2005. Zij geven recht op maatschappelijke hulp.

Deze maatschappelijke hulp aan de NBBM wordt op dit moment verleend door de OCMW's onder de vorm van een financiële hulp. De Federale Staat zal het

prix jour au «tarif ILA» de sorte à ce que le nouveau dispositif ne représente dès lors pas un surcoût pour les CPAS.

Les Communautés apporteront un appui pédagogique renforcé pour ces MENA, ce qui soulage les CPAS.

4. Dispositif de concertation au centre de Neder-over-Heembeek

En attendant la conclusion d'un accord de coopération avec les Communautés, il est important de baliser certaines collaborations sur le terrain.

Ainsi un dispositif de concertation a été mis en place entre le centre de Neder-over-Heembeek et le Service d'Aide à la Jeunesse de Bruxelles. Des réunions se tiennent toutes les six semaines afin d'examiner ensemble la situation des jeunes qui devraient être pris en charge ou non par les Communautés.

Si les besoins se manifestent un même mécanisme peut être mis en place avec la communauté flamande pour le centre d'observation et d'orientation de Steenokkerzeel.

5. Assurabilité des MENA

Une nouvelle disposition a été intégrée dans la loi sur l'assurance maladie visant à y inclure les mineurs non accompagnés après 3 mois de scolarité.

Actuellement la prise en charge médicale des MENA change en fonction des différents statuts de séjour ce qui rend très difficile d'assurer une prise en charge médicale continue et satisfaisante qui est tellement importante pour des mineurs.

Un système unique de prise en charge médicale est de nature à améliorer considérablement la prise en charge sur le plan médical des mineurs les plus vulnérables (car non accompagnés) qui ne peuvent en aucun cas être éloignés de force du territoire belge avant leur 18 ans.

Cette mesure répond aux exigences de la Convention internationale pour les droits de l'enfant qui consacre le droit de jouir du meilleur état de santé possible.

La condition de scolarité vise à éviter un effet d'appel d'air.

verschil met de dagprijs aan «LOI-tarief» ten laste nemen, zodat de nieuwe voorziening dus geen meerkosten voor de OCMW's betekent.

De Gemeenschappen zullen een versterkte pedagogische ondersteuning bieden voor deze NBBM, wat de taak van de OCMW's vergemakkelijkt.

4. Overlegmechanisme in het centrum van Neder-over-Heembeek

In afwachting van een samenwerkingsakkoord met de Gemeenschappen, is het belangrijk de bakens uit te zetten voor sommige samenwerkingsverbanden op het terrein.

Zo werd een overlegmechanisme opgestart tussen het centrum van Neder-over-Heembeek en de Dienst Bijzondere Jeugdzorg van Brussel. Om de zes weken worden er vergaderingen gehouden om de situatie te bespreken van jongeren die al dan niet zouden moeten worden opgevangen door de Gemeenschappen.

Indien hieraan nood blijkt te zijn, kan eenzelfde mechanisme worden uitgewerkt met de Vlaamse Gemeenschap voor het observatie- en oriëntatiecentrum van Steenokkerzeel.

5. Verzekerbaarheid van de NBBM

Er werd een nieuwe bepaling opgenomen in de wet op de ziekteverzekering met als doel de niet-begeleide minderjarigen na 3 maanden schoolplicht erin op te nemen.

Op dit moment verandert de medische opvang in functie van de verschillende verblijfsstatuten, wat het zeer moeilijk maakt een continue en toereikende medische opvang te waarborgen, die zo belangrijk is voor minderjarigen.

Het invoeren van één enkel systeem voor de medische tenlasteneming zal de opvang op medisch vlak van de meest kwetsbare (want niet-begeleide) minderjarigen, die in geen geval gedwongen kunnen worden het Belgische grondgebied te verlaten vóór de leeftijd van 18 jaar, aanzienlijk verbeteren.

Deze maatregel beantwoordt aan de vereisten van het Internationaal Verdrag voor de Rechten van het Kind, met name het daarin vervatte recht over een zo goed mogelijke gezondheidstoestand te beschikken.

De voorwaarde van schoollopen heeft tot doel een aanzuigefect te vermijden.

Le nouveau dispositif entrera en vigueur au 1 janvier 2007.

6. Prévention des départs spontanés à partir des centres d'observation et d'orientation

Les mineurs qui sont transférés par la police vers un des COO ne sont pas toujours des primo-arrivants mais souvent des jeunes qui vivent, parfois depuis plusieurs années, en Belgique.

Sur base des données 2005, les COO ont admis 1.285 MENA. La moitié quitte le centre au cours des premiers jours, voir heures, soit sans laisser d'adresse (pour 90% d'entre eux), soit pour rejoindre un membre de la famille (10%).

Parmi les mineurs qui séjournent très peu de temps dans les COO, la grande majorité est issue de la communauté rom.

La communication avec ce groupe cible est difficile et souvent ils ne sont pas demandeurs des services du centre. Afin d'améliorer la communication et afin de mieux pouvoir évaluer si ces jeunes ont réellement besoin des services des COO, on travaillera dorénavant avec des médiateurs-interprètes issus de la communauté rom.

Une convention a été signée avec l'asbl « Le Foyer » qui coordonnera le pool de médiateurs. Le service des tutelles est également impliqué dans ce dispositif.

III. RETOUR VOLONTAIRE

Au mois de mai dernier, une cellule spécifique de retour volontaire a été créée au sein de Fedasil. Les objectifs de cette dernière sont les suivants:

- préparer la définition des priorités politiques en matière d'assistance au retour volontaire;
- coordonner les initiatives existantes menées par les partenaires opérationnels (ONG)
- mettre en place un programme de formation relatif au retour destiné aux travailleurs sociaux, en étroite coopération avec les partenaires de l'accueil
- développer une politique d'information du public cible et des personnes en contact avec ce public (travailleurs sociaux, CPAS, police, etc) sur les programmes de réinsertion;

Het nieuwe mechanisme zal in werking treden op 1 januari 2007.

6. Preventie van spontane vertrekken uit de observatie- en oriëntatiecentra

De minderjarigen die door de politie worden overgebracht naar een OOC, zijn niet altijd nieuwkomers, maar vaak jongeren die soms sedert verschillende jaren, in België wonen.

Op basis van de gegevens van 2005 hebben de OOC 1.285 NBBM toegelaten. De helft verlaat het centrum in de loop van de eerste dagen of zelfs uren, hetzij zonder adres achter te laten (voor 90% onder hen), hetzij om naar een familielid te gaan (10%).

Onder de minderjarigen die gedurende zeer korte tijd in de OOC verblijven, is de grote meerderheid afkomstig van de Roma-gemeenschap.

De communicatie met deze groep verloopt moeilijk en ze zijn vaak geen vragende partij van de diensten van het opvangcentrum. Om de communicatie te vergemakkelijken en om beter te kunnen evalueren of deze jongeren echt nood hebben aan de diensten van de OOC, gaan we voortaan werken met bemiddelaars-vertellers die zelf uit de doelgroep afkomstig zijn.

Er werd een overeenkomst gesloten met de vzw «Le Foyer» die de pool van bemiddelaars zal coördineren. Ook de dienst voogdij wordt in deze werking betrokken.

III. VRIJWILLIGE TERUGKEER

In mei 2006 werd een specifieke cel vrijwillige terugkeer opgericht binnen Fedasil. De doelstellingen van deze cel zijn de volgende:

- de bepaling van de beleidsprioriteiten inzake hulp bij vrijwillige terugkeer voorbereiden;
- de bestaande initiatieven coördineren die worden gevoerd door de operationele partners (NGO's);
- een opleidingsprogramma over terugkeer bestemd voor maatschappelijk werkers organiseren in nauwe samenwerking met de opvangpartners;
- een beleid ontwikkelen om het doelpubliek en de personen die met dit publiek in contact komen (maatschappelijk werkers, OCMW's, politie, enz.) te informeren over de reïntegratieprogramma's;

- organiser une concertation régulière avec les travailleurs des différents partenaires sur le programme (échanges d'expériences, analyses, etc.).

Par la même occasion, un « conseiller en retour volontaire » a été affecté dans chacun des centres d'accueil.

Afin de permettre aux personnes désireuses de rentrer dans leur pays d'origine de construire un projet de réintégration adapté à leurs besoins, deux fonds ont été mis en place en juillet 2006 auprès de Fedasil:

Le fonds de réintégration

Le fonds de réintégration offre un soutien individuel supplémentaire au programme REAB (remboursement des frais de transport + prime d'installation de 250 EUR). Il permet de dégager des moyens pour la création de projets de réintégration « sur mesure ». Il s'agit de projets à petite échelle, qui doivent permettre à la personne d'acquérir une autonomie financière durable à long terme (ex : création d'une micro-entreprise, formation professionnelle, frais scolaires, etc.). L'encadrement apporté par ce fonds s'élève tout au plus à 700 EUR par personne, avec un maximum de 1.750 EUR par ménage. Ce sont les partenaires locaux, dans le pays d'origine, qui s'occupent de la réalisation concrète du projet. Ils organisent un accompagnement de la personne pendant une période de douze mois.

Le fonds groupes vulnérables

Le fonds groupes vulnérables offre un soutien adapté aux personnes particulièrement fragilisées (mineurs non accompagnés, victime de la traite des êtres humains, femmes enceintes, personnes handicapées ou gravement malades, personnes âgées de plus de 50 ans, etc.). L'accompagnement médical adéquat, l'hébergement temporaire, les frais scolaires peuvent être couverts par ce fonds. L'aide s'élève tout au plus à 700 EUR par personne et peut être cumulé avec le fonds de réintégration.

Parallèlement à cela, la cellule retour volontaire de Fedasil tâchera d'élaborer des partenariats avec des organisations qui peuvent, au niveau international, fournir des services axés sur la réintégration durable des personnes. Elle veillera également à poursuivre la formation des travailleurs chargés au sein du réseau d'accueil de l'organisation du retour volontaire ainsi qu'à coordonner la politique d'information envers le public cible.

- een regelmatig overleg met de werkers van de verschillende partners organiseren over het programma (uitwisseling van ervaringen, analyses, enz.).

Tegelijkertijd werd er een « adviseur inzake vrijwillige terugkeer » aangesteld in elk van de opvangcentra.

Om de personen die naar hun land van herkomst willen terugkeren, de mogelijkheid te bieden een reïntegratieproject op te bouwen dat is aangepast aan hun noden, werden er in juli 2006 twee fondsen opgericht bij Fedasil:

Het reïntegratiefonds

Het reïntegratiefonds biedt een extra individuele steun aan de REAB-programma's (terugbetaling van de transportkosten + installatiepremie van 250 EUR). Het biedt de mogelijkheid middelen vrij te maken voor de oprichting van reïntegratieprojecten « op maat ». Het gaat om projecten op kleine schaal die de persoon de mogelijkheid moeten bieden een duurzame financiële zelfstandigheid op lange termijn te verwerven (bv. oprichting van een micro-onderneming, beroepsopleiding, schoolkosten, enz.). De omkadering die door dit fonds wordt geboden, bedraagt maximum 700 EUR per persoon, met een maximum van 1.750 EUR per gezin. Het zijn de lokale partners in de landen van herkomst die zich bezighouden met de concrete verwezenlijking van het project. Ze organiseren een begeleiding van de persoon gedurende een periode van twaalf maanden.

Het fonds kwetsbare groepen

Het fonds kwetsbare groepen biedt een aangepaste steun aan bijzonder kwetsbare personen (niet-begeleide minderjarigen, slachtoffers van de mensenhandel, zwangere vrouwen, personen met een handicap of zwaar zieke personen, 50-plussers, enz.). Adequate medische begeleiding, tijdelijke huisvesting en schoolkosten kunnen door dit fonds worden gedekt. De hulp bedraagt maximum 700 EUR per persoon en mag worden gecumuleerd met het reïntegratiefonds.

Tezelfdertijd hiermee zal de cel vrijwillige terugkeer van Fedasil samenwerkingsverbanden trachten uit te werken met organisaties die op internationaal niveau diensten kunnen verstrekken die gericht zijn op de duurzame reïntegratie van de personen. Ze zal er eveneens op toezien de opleiding voort te zetten van de werknemers die binnen het netwerk van Fedasil belast zijn met de organisatie van de vrijwillige terugkeer en het informatiebeleid naar het doelpubliek toe te coördineren.

1. Recht op Maatschappelijke Integratie - 1. Droit à l'Intégration Sociale

1.0 Definitie

Het recht op maatschappelijke integratie wordt geconcretiseerd door twee aspecten: enerzijds het leefloon, dat al dan niet gepaard kan gaan met een geïndividualiseerd project voor maatschappelijke integratie (wet van 26 mei 2002) en anderzijds een tewerkstelling.

Dit recht onderging een eerste belangrijke wijziging in oktober 2002, met de vervanging van de wet van 7 augustus 1974 tot instelling van het recht op een bestaansminimum door de wet van 26 mei 2002 en een tweede maal op 1 januari 2005 met de invoering van de nieuwe categorieën van het leefloon.

Het cijfermateriaal is gebaseerd op terugbetalingsaanvragen door de 589 OCMW's bij de POD Maatschappelijke Integratie en kan worden geconsulteerd via www.mi-is.be of aangevraagd via stat@mi-is.be

1.0 Définition

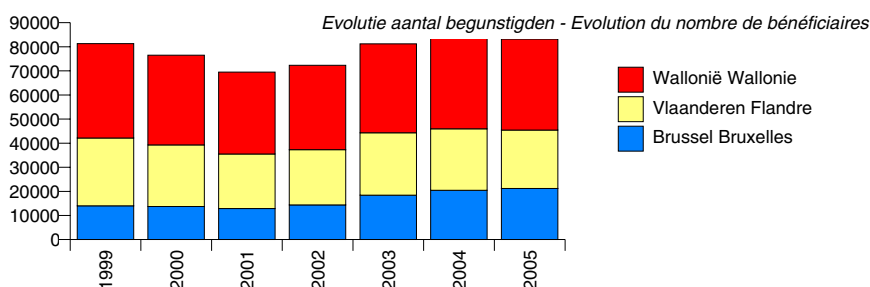
Le droit à l'intégration sociale prend la forme d'une part le revenu d'intégration, assorti ou non d'un projet individualisé d'intégration sociale (loi du 26 mai 2002) et d'autre part une mise à l'emploi.

Ce droit a fait l'objet d'une première modification importante en octobre 2002, lors du remplacement de la loi du 7 août 1974 instituant le droit à un minimum de moyens d'existence par la loi du 26 mai 2002. Une deuxième modification est intervenue le 1er janvier 2005 lors de l'introduction des nouvelles catégories du revenu d'intégration.

Les données chiffrées sont basées sur les demandes de remboursement introduites par 589 CPAS auprès du SPP Intégration sociale et peuvent être consultées à l'adresse suivante: www.mi-is.be ou demandées en envoyant un courriel à l'adresse suivante : stat@mi-is.be

1.1 Evolutie aantal rechthebbenden

Onderstaande tabel geeft de jaarlijkse evolutie van het gemiddeld maandelijks aantal begunstigen weer.



1.1 Evolution du nombre de bénéficiaires

Le tableau ci-dessous reprend l'évolution annuelle du nombre mensuel moyen de bénéficiaires.

Jaar	Brussel	%	Vlaanderen	%	Wallonië	%	België
Année	Bruxelles	%	Flandre	%	Wallonie	%	Belgique
1999	13981	17.19 %	28148	34.61 %	39196	48.20 %	81325
2000	13714	17.92 %	25584	33.44 %	37216	48.64 %	76514
2001	12896	18.56 %	22622	32.55 %	33980	48.89 %	69497
2002	14358	19.86 %	22949	31.74 %	34997	48.40 %	72304
2003	18415	22.67 %	25896	31.88 %	36918	45.45 %	81228
2004	20475	24.48 %	25474	30.46 %	37691	45.06 %	83639
2005	21203	25.49 %	24257	29.16 %	37725	45.35 %	83185

Het aantal rechthebbenden steeg sinds 1975 constant. Een daling werd vastgesteld in de periode 1999 tot 2003, waarna het aantal opnieuw steeg. Vergelijkingen zijn echter moeilijk te maken, omdat categorieën werden geherdefinieerd en extra doelgroepen in aanmerking kwamen die voorheen geen recht hadden op een leefloon.

Het aandeel in het aantal begunstigen van het recht op maatschappelijke integratie nam in de periode 1999 - 2005 met 5,45% af in het Vlaams Gewest, 2,85% in het Waals Gewest en steeg met 8,3% in het Brussels hoofdstedelijk Gewest.

Opmerking: Niet alle OCMW's hebben reeds alle gegevens 2005 overgemaakt.

Le nombre d'ayant droit a augmenté de manière constante depuis 1975. Une diminution a été constatée de 1999 à 2003, après quoi le nombre de bénéficiaires a à nouveau augmenté. Il est toutefois difficile de comparer ces données chiffrées étant donné que les catégories ont été redéfinies et que des groupes cibles supplémentaires entrent en ligne de compte pour le revenu d'intégration, alors que ce n'était pas le cas auparavant.

La part dans le nombre de bénéficiaires du droit à l'intégration sociale a diminué de 5,45% dans la Région flamande de 1999 à 2005, de 2,85% dans la Région wallonne et a augmenté de 8,3% dans la Région de Bruxelles-Capitale.

Observation : Tous les CPAS n'ont pas encore transmis toutes les données 2005.

Tabel: Detail Evolutie aantal OCMW's waarvoor terugbetalingsaanvragen zijn ingediend met betrekking tot het recht op maatschappelijke integratie

	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	Gemiddeld / Moyenne
2005	588	587	586	586	586	586	584	581	579	577	570	555	580

Tableau: Détail de l'évolution du nombre des CPAS qui ont introduit des demandes de remboursement relatives au droit à l'intégration sociale

1. Recht op Maatschappelijke Integratie - 1. Droit à l'Intégration Sociale

Tabel: Detail Evolutie aantal begunstigten van het recht op maatschappelijke integratie (2005)

Tableau: Détail de l'évolution du nombre de bénéficiaires du droit à l'intégration sociale (2005)

	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	Gemiddeld / Moyenne
2005	82414	83348	84071	84088	83824	83304	81551	81666	83005	83617	83878	83449	83185

1.2 evolutie budget

Het OCMW dient bij de POD Maatschappelijke Integratie voor elke begunstigde een terugbetalingsaanvraag in. De POD betaalt op zijn beurt een percentage van de maatregel terug aan de OCMW.

1.3 Evolution du budget

Le CPAS introduit une demande de remboursement auprès du SPP Intégration sociale pour chaque bénéficiaire. Le SPP rembourse à son tour un pourcentage de la mesure au CPAS.

Jaar Année	Brussel Bruxelles	Vlaanderen Flandre	Wallonië Wallonie	België Belgique	Aantal Begunstigten Nombre des bénéficiaires	Kost per persoon Coût par personne
1999	€52,118,765.18	€82,808,755.00	€116,565,795.50	€251,493,315.68	126261	€1,991.85
2000	€52,184,294.92	€77,365,058.93	€116,854,963.58	€246,404,317.43	119902	€2,055.05
2001	€53,061,725.61	€77,729,364.42	€121,849,332.43	€252,640,422.46	108892	€2,320.10
2002	€66,092,731.75	€93,034,574.55	€144,342,048.29	€303,469,354.59	120800	€2,512.16
2003	€80,811,733.82	€105,183,464.79	€154,202,823.94	€340,198,022.55	124606	€2,730.19
2004	€93,883,515.49	€108,581,343.66	€163,557,905.92	€366,022,765.07	126564	€2,892.00
2005	€102,774,273.13	€112,070,925.62	€175,840,353.95	€390,685,552.70	126757	€3,082.16

Tabel: Bovenstaande tabel geen het totaal budget en het aantal individuele begunstigten op jaarbasis weer.

Tableau : Le tableau ci-dessus reprend le budget total et le nombre de bénéficiaires individuels sur base annuelle

1.3 Jaarlijkse evolutie aantal rechthebbenden

Het jaarlijks cijfer geeft het totaal aantal individuen weer die via het OCMW in aanmerking kwamen voor een van de verschillende maatregelen uit het Recht op Maatschappelijke Integratie.

Het aantal rechthebbenden steeg sinds 1975 constant. Een daling werd vastgesteld in de periode 1999 tot 2003, waarna het aantal opnieuw steeg.

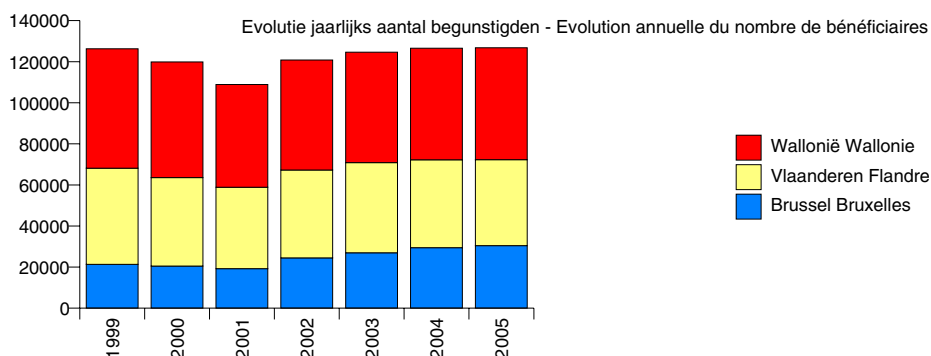
Opmerking: Niet alle OCMW's hebben reeds alle gegevens 2005 overgemaakt.

1.3 Evolution du nombre annuel de bénéficiaires

Le chiffre annuel indique le nombre total de personnes qui entraînent en ligne de compte pour bénéficier par le biais du CPAS de l'une des différentes mesures du Droit à l'Intégration sociale.

Le nombre d'ayants droit a augmenté de manière constante depuis 1975. Une diminution a été constatée de 1999 à 2003, après quoi le nombre de bénéficiaires a à nouveau augmenté.

Observation: Tous les CPAS n'ont pas encore transmis toutes les données 2005.



Jaar Année	Brussel Bruxelles	%	Vlaanderen Flandre	%	Wallonië Wallonie	%	België Belgique
1999	21320	16.89 %	46844	37.10 %	58097	46.01 %	126261
2000	20520	17.11 %	43036	35.89 %	56346	46.99 %	119902
2001	19224	17.65 %	39654	36.42 %	50014	45.93 %	108892
2002	24507	20.29 %	42787	35.42 %	53506	44.29 %	120800
2003	26975	21.65 %	43869	35.21 %	53762	43.15 %	124606
2004	29456	23.27 %	42768	33.79 %	54340	42.93 %	126564
2005	30447	24.02 %	41836	33.00 %	54474	42.98 %	126757

1. Recht op Maatschappelijke Integratie - 1. Droit à l'Intégration Sociale

1.4 Detail samenstelling aantal begunstigden van het recht op maatschappelijke integratie

Het recht op maatschappelijke integratie is samengesteld uit het leefloon en tewerkstellingsmaatregelen. 1 op 10 rechthebbenden wordt in 2005 door het OCMW tewerkgesteld (zie hoofdstuk 8)

Jaar	Gemiddeld Maandelijks Aantal begunstigden leefloon	%	Gemiddeld Maandelijks Aantal begunstigden tewerkstellingsmaatregelen	%	Gemiddeld Maandelijks Aantal begunstigden van het recht op Maatschappelijke Integratie (Leefloon + tewerkstellingsmaatregelen)
Année	Nombre mensuel moyen des bénéficiaires revenu d'intégration sociale	%	Nombre mensuel moyen des bénéficiaires d'un mise au travail	%	Nombre mensuel moyen des bénéficiaires du droit à l'intégration sociale (revenu d'intégration sociale + mise au travail)
1999	76396	93.94 %	4959	6.10 %	81325
2000	71403	93.32 %	5197	6.79 %	76514
2001	63957	92.03 %	5640	8.12 %	69497
2002	66022	91.31 %	6354	8.79 %	72304
2003	73950	91.04 %	7380	9.09 %	81228
2004	75383	90.13 %	8365	10.00 %	83639
2005	74942	90.09 %	8318	10.00 %	83185

1.4 Détail de la répartition du nombre de bénéficiaires du droit à l'intégration sociale

Le droit à l'intégration sociale se compose du revenu d'intégration sociale et des mesures de mise à l'emploi. En 2005, 1 bénéficiaire sur 10 est mis au travail par le CPAS (voir chapitre 8)

1.5 Detail Evolutie aantal begunstigden van het recht op maatschappelijke integratie per geslacht

Het aandeel vrouwen in het recht op maatschappelijke integratie nam in de periode 1999 - 2005 met 2% toe en vertegenwoordigt in 2005 58,45 % van het totaal aantal begunstigden.

1.5 Detail de l'évolution du nombre de bénéficiaires du droit à l'intégration sociale par genre

La part de femmes dans le nombre de bénéficiaires du droit à l'intégration sociale a augmenté de 2% de 1999 à 2003 et représente 58,45% du nombre total de bénéficiaires en 2005.

Jaar	mannelijk	vrouwelijk	Totaal
Année	homme	femme	Total
1999	43.55 %	56.45 %	100%
2000	42.39 %	57.61 %	100%
2001	40.85 %	59.15 %	100%
2002	40.65 %	59.35 %	100%
2003	40.36 %	59.64 %	100%
2004	40.53 %	59.47 %	100%
2005	41.55 %	58.45 %	100%

2. Leefloon - 2. Revenu d'Intégration Sociale

2.0 Definitie

Het leefloon is een minimuminkomen voor mensen die niet over toereikende bestaansmiddelen beschikken, noch er aanspraak op kunnen maken, noch in staat zijn deze hetzij door eigen inspanningen, hetzij op een andere manier te verwerven. Soms beschikt een persoon wel over een bepaald inkomen, maar blijft dat onder het leefloon. In dat geval past het OCMW het verschil bij ter hoogte van het leefloon. Dit verschil noemt men «gedeeltelijk leefloon», waarbij het basisleefloon als «volledig» wordt aanzien.

2.0 Définition

Le revenu d'intégration est un revenu minimum pour des personnes qui ne disposent pas de ressources suffisantes, ni ne peuvent y prétendre ni ne sont en mesure de se les procurer soit par leurs efforts personnels, soit par d'autres moyens.

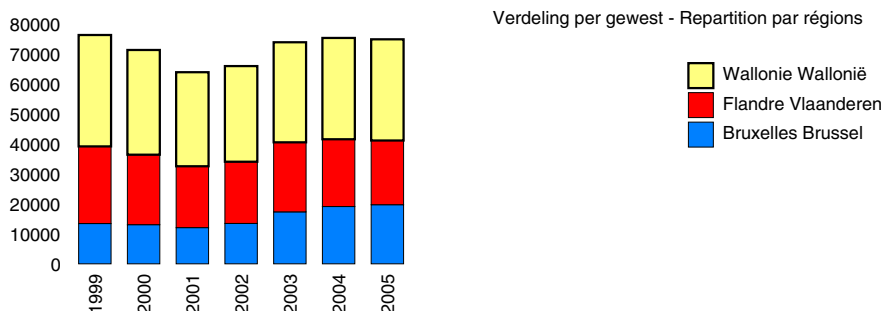
Parfois une personne dispose de certaines ressources qui sont toutefois inférieures au revenu d'intégration. Dans ce cas, le CPAS intervient pour la différence jusqu'à concurrence du revenu d'intégration. Cette différence est appelée 'revenu d'intégration partiel' par rapport au revenu d'intégration de base qui est considéré comme étant le revenu d'intégration 'complet'.

2.1 Maandelijks evolutie aantal rechthebbenden

Onderstaande tabel geeft de jaarlijkse evolutie van het gemiddeld maandelijks aantal begunstigten weer.

2.1 Evolution mensuel du nombre des bénéficiaires

Le tableau ci-dessous reprend l'évolution annuelle du nombre mensuel moyen de bénéficiaires.



Jaar	Brussel	%	Vlaanderen	%	Wallonië	%	België
Année	Bruxelles	%	Flandre	%	Wallonie	%	Belgique
1999	13453	17.61 %	25735	33.69 %	37208	48.70 %	76396
2000	13086	18.33 %	23337	32.68 %	34981	48.99 %	71403
2001	12115	18.94 %	20456	31.98 %	31386	49.07 %	63957
2002	13497	20.44 %	20589	31.18 %	31936	48.37 %	66022
2003	17360	23.48 %	23193	31.36 %	33397	45.16 %	73950
2004	19135	25.38 %	22469	29.81 %	33779	44.81 %	75383
2005	19733	26.33 %	21439	28.61 %	33770	45.06 %	74942

Het aandeel in het aantal leefloongerechtigden nam in de periode 1999 - 2005 met 5,08% af in het Vlaams Gewest, 3,64 % in het Waals Gewest en steeg met 8,72% in het Brussels hoofdstedelijk Gewest.

La part dans le nombre de bénéficiaires du droit à l'intégration sociale a diminué de 5,08% dans la Région flamande de 1999 à 2005, de 3,64% dans la Région wallonne et a augmenté de 8,72 % dans la Région de Bruxelles-Capitale.

Detail Evolutie aantal OCMWs waarvoor terugbetalingsaanvragen zijn ingediend met betrekking tot het recht op maatschappelijke integratie

Détail de l'évolution du nombre de CPAS qui ont introduit des demandes de remboursement relatives au droit à l'intégration sociale

	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	Gemiddeld / Moyenne
2005	588	587	586	586	586	586	584	581	579	577	570	555	580

Detail Evolutie aantal begunstigten van het leefloon

Détail de l'évolution du nombre de bénéficiaires du revenu d'intégration sociale

	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	Gemiddeld / Moyenne
2005	74341	75102	75692	75580	75184	74581	73311	73523	74982	75615	75895	75494	74942

2. Leefloon - 2. Revenu d'Intégration Sociale

2.2 Evolutie Budget

Het OCMW dient bij de POD Maatschappelijke Integratie voor elke begunstigde een terugbetalingsaanvraag in. De POD betaalt op zijn beurt een percentage van de maatregel terug aan de OCMW.

2.2 Evolution Budget

Le CPAS introduit une demande de remboursement auprès du SPP Intégration sociale pour chaque bénéficiaire. Le SPP rembourse à son tour un pourcentage de la mesure au CPAS.

Jaar Année	Brussel Bruxelles	Vlaanderen Flandre	Wallonië Wallonie	België Belgique	aantal begunstigten nombre des bénéficiaires
1999	€48,350,415.24	€67,133,567.65	€103,003,946.94	€218,487,929.83	121765
2000	€47,449,539.93	€61,339,403.80	€100,831,067.67	€209,620,011.40	115061
2001	€46,591,458.51	€58,903,483.46	€99,669,561.65	€205,164,503.62	103645
2002	€55,263,228.21	€64,887,621.98	€107,343,690.34	€227,494,540.53	114081
2003	€67,509,345.83	€72,119,211.37	€112,686,831.10	€252,315,388.30	117889
2004	€75,883,526.98	€71,810,519.94	€116,874,486.33	€264,568,533.25	118753
2005	€84,196,393.90	€74,908,151.76	€125,506,218.79	€284,610,764.45	118065

Tabel: Bovenstaande tabel geen het totaal budget en het aantal individuele begunstigten op jaarbasis weer.

Tableau : Le tableau ci-dessus reprend le budget total et le nombre de bénéficiaires individuels sur base annuelle

2.3 Jaarlijkse evolutie aantal aantal rechthebbenden

Het jaarlijks cijfer geeft het totaal aantal individuen weer die via het OCMW in aanmerking kwamen voor een leefloon.

Het aantal rechthebbenden steeg sinds 1975 constant. Een daling werd vastgesteld in de periode 1999 tot 2002, waarna het aantal opnieuw steeg.

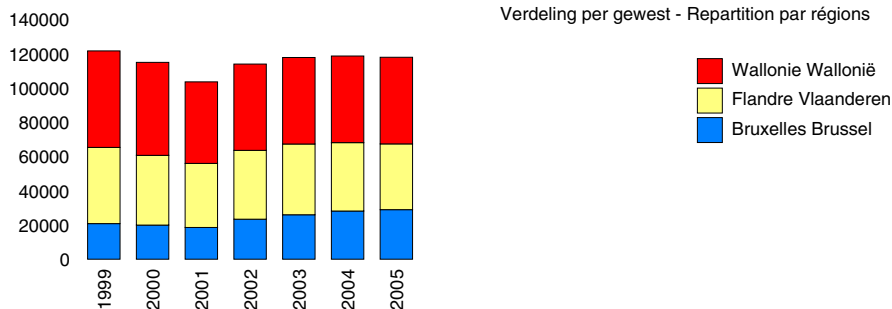
Opmerking: Niet alle OCMW's hebben reeds alle gegevens 2005 overgemaakt.

2.3 Evolution annuelle du nombre des des bénéficiaires

Le chiffre annuel indique le nombre total de personnes qui entraient en ligne de compte pour bénéficier par le biais du CPAS d'un revenu d'Intégration sociale.

Le nombre d'ayants droit a augmenté de manière constante depuis 1975. Une diminution a été constatée de 1999 à 2003, après quoi le nombre de bénéficiaires a à nouveau augmenté.

Observation: Tous les CPAS n'ont pas encore transmis toutes les données 2005.



Jaar Année	Brussel Bruxelles	%	Vlaanderen Flandre	%	Wallonië Wallonie	%	België Belgique
1999	20811	17.09 %	44584	36.61 %	56370	46.29 %	121765
2000	19955	17.34 %	40767	35.43 %	54339	47.23 %	115061
2001	18568	17.91 %	37453	36.14 %	47624	45.95 %	103645
2002	23430	20.54 %	40211	35.25 %	50440	44.21 %	114081
2003	26002	22.06 %	41357	35.08 %	50530	42.86 %	117889
2004	28212	23.76 %	39912	33.61 %	50629	42.63 %	118753
2005	28958	24.53 %	38458	32.57 %	50649	42.90 %	118065

2. Leefloon - 2. Revenu d'Intégration Sociale

2.4 Evolutie aantal begunstigten van het leefloon per categorie

Het leefloon is afhankelijk van de gezinstoestand. Vanaf januari 2005 zijn drie categorieën mogelijk:

categorie A: samenwonende persoon
categorie B: alleenstaande persoon

categorie E: persoon met gezinslast; d.w.z. met tenminste één minderjarig ongehuwd kind te laste.

2.4 Evolution du nombre des bénéficiaires du revenu d'intégration sociale par catégorie

Le revenu d'intégration est lié à la composition du ménage.

Trois catégories entrent en ligne de compte depuis janvier 2005.

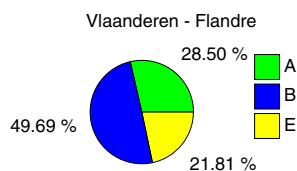
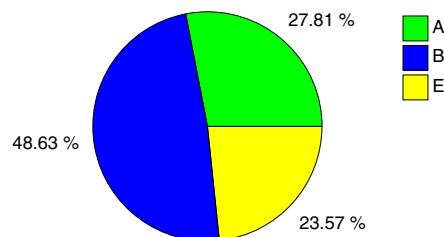
categorie A: personne cohabitante
catégorie B: personne isolée
catégorie E: personne vivant avec une famille à charge : c-à-d au moins un enfant mineur non marié à charge.

		1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	Gemiddeld / Moyenne
2005	A	21254	21447	21605	21485	21191	20830	19892	19709	20356	20691	20818	20792	20839
	B	36480	36746	36932	36799	36610	36245	35721	35698	36363	36553	36717	36438	36442
	E	16607	16909	17155	17296	17383	17506	17698	18116	18263	18371	18360	18264	17661
2005		74341	75102	75692	75580	75184	74581	73311	73523	74982	75615	75895	75494	74942

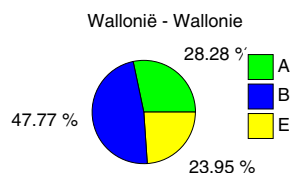
Categorie B, alleenstaande personen, vertegenwoordigt meer dan de helft van het aantal leefloongerechtigden. Deze trend is in alle 3 de gewesten waar te nemen. Het aandeel categorie A, samenwonende personen, is lichtjes groter dan het aandeel categorie E, personen met gezinslast.

La catégorie B, personnes isolées, constitue plus de la moitié du nombre de bénéficiaires du revenu d'intégration. On observe cette tendance dans les 3 Régions. La part catégorie A, personnes cohabitantes, est légèrement supérieure à la part catégorie E, personnes avec charge de famille.

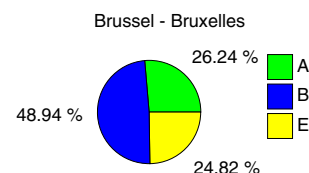
Verdeling per categorie (2005) - Repartition par catégorie 2005)



Categorie	Vlaanderen	%
Catégorie	Flandre	%
A	6110	28.50 %
B	10653	49.69 %
E	4676	21.81 %



Categorie	Wallonië	%
Catégorie	Wallonie	%
A	9552	28.28 %
B	16131	47.77 %
E	8087	23.95 %



Categorie	Brussel	%
Catégorie	Bruxelles	%
A	5178	26.24 %
B	9658	48.94 %
E	4897	24.82 %

2. Leefloon - 2. Revenu d'Intégration Sociale

2.5 Evolutie aantal begunstigten van het leefloon per geslacht

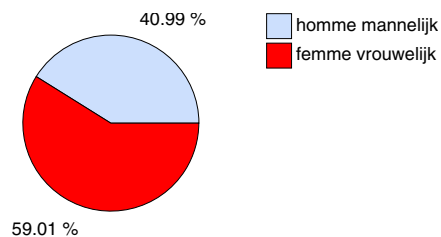
2.5 Evolution du nombre de bénéficiaires du revenu d'intégration sociale par genre

Jaar	mannelijk	vrouwelijk	Totaal
Année	homme	femme	Total
1999	43.65 %	56.35 %	100%
2000	42.39 %	57.61 %	100%
2001	40.70 %	59.30 %	100%
2002	40.39 %	59.61 %	100%
2003	40.00 %	60.00 %	100%
2004	40.03 %	59.97 %	100%
2005	40.99 %	59.01 %	100%

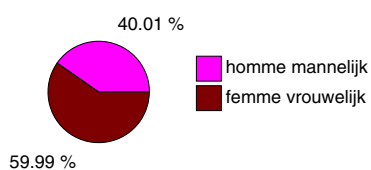
Het aandeel vrouwen in het recht op maatschappelijke integratie nam in de periode 1999 - 2005 met 2% toe en vertegenwoordigt in 2005 58,45 % van het totaal aantal begunstigten.

La part de femmes dans le droit au revenu d'intégration sociale a augmenté de 2% de 1999 à 2005 et représente 58,45% du nombre total de bénéficiaires en 2005.

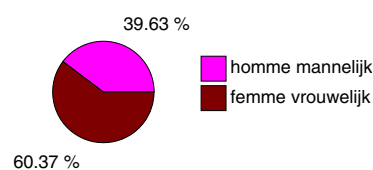
Verdeling per geslacht (2005) - Repartition par genre (2005)



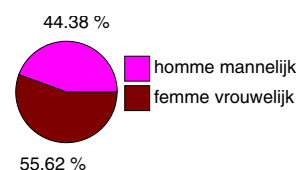
Vlaanderen - Flandre



Wallonië - Wallonie



Brussel - Bruxelles



Geslacht	%
Genre	%
mannelijk	40.01 %
vrouwelijk	59.99 %

Geslacht	%
Genre	%
mannelijk	39.63 %
vrouwelijk	60.37 %

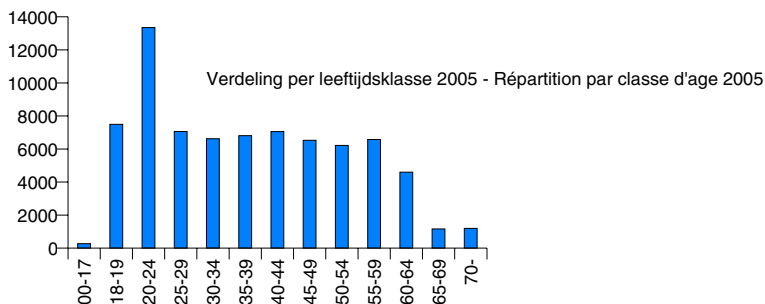
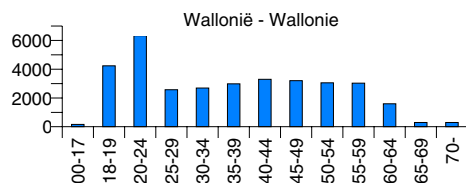
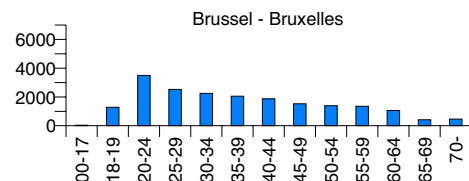
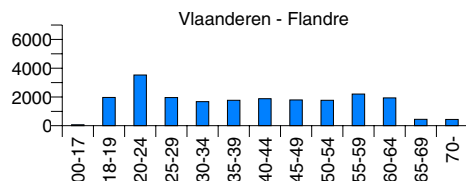
Geslacht	%
Genre	%
mannelijk	44.38 %
vrouwelijk	55.62 %

2. Leefloon - 2. Revenu d'Intégration Sociale

2.6 Evolutie aantal begunstigten van het leefloon per leeftijdsklasse (2005)

2.6 Evolution du nombre de bénéficiaires du revenu d'intégration sociale par classe d'âge (2005)

leeftijdsklasse	Brussel	%	Vlaanderen	%	Wallonië	%	België	%
classe d'âge	Bruxelles	%	Flandre	%	Wallonie	%	Belgique	%
00-17	39	0.05 %	70	0.09 %	165	0.22 %	274	0.37 %
18-19	1283	1.71 %	1967	2.62 %	4240	5.66 %	7491	10.00 %
20-24	3497	4.67 %	3524	4.70 %	6331	8.45 %	13351	17.82 %
25-29	2530	3.38 %	1961	2.62 %	2571	3.43 %	7062	9.42 %
30-34	2252	3.01 %	1677	2.24 %	2696	3.60 %	6625	8.84 %
35-39	2050	2.74 %	1773	2.37 %	2982	3.98 %	6805	9.08 %
40-44	1876	2.50 %	1879	2.51 %	3300	4.40 %	7054	9.41 %
45-49	1529	2.04 %	1793	2.39 %	3204	4.28 %	6527	8.71 %
50-54	1391	1.86 %	1769	2.36 %	3055	4.08 %	6216	8.29 %
55-59	1349	1.80 %	2199	2.93 %	3029	4.04 %	6578	8.78 %
60-64	1063	1.42 %	1937	2.58 %	1599	2.13 %	4599	6.14 %
65-69	413	0.55 %	449	0.60 %	299	0.40 %	1161	1.55 %
70-	459	0.61 %	441	0.59 %	299	0.40 %	1199	1.60 %
tota(a)l	19733	26.33 %	21439	28.61 %	33770	45.06 %	74942	100.00%



2. Leefloon - 2. Revenu d'Intégration Sociale

2.7 Evolutie aantal begunstigden van het leefloon ten opzichte van het inwonersaantal

Het aantal leefloners ten opzichte van de totale bevolking vertoont een stabiel beeld. 0,71% van de inwoners genieten van het leefloon in 2005. Het Vlaams en Waals gewest vertonen sinds 1999 een lichte daling tot respectievelijk 0,35 % en 0,99%. Het Brussels hoofdstedelijk gewest vertoont een stijging van 1,07% tot 1,91 %.

2.7 Evolution du nombre de bénéficiaires du revenu d'intégration sociale par rapport au nombre d'habitants

Le nombre de bénéficiaires du revenu d'intégration par rapport à la population totale est stable. En 2005, 0,71% des habitants bénéficient d'un revenu d'intégration. Depuis 1999, On observe une légère diminution 0,35 % et 0,99% respectivement dans la Région flamande et la Région wallonne. La région de Bruxelles-Capitale enregistre une augmentation de 1,07% à 1,91 %.

Jaar Année	Brussel Bruxelles			Vlaanderen Flandre			Wallonië Wallonie			België Belgique		
	leefloon revenu d'intégration sociale	Inwoners habitants	%	leefloon revenu d'intégration sociale	Inwoners habitants	%	leefloon revenu d'intégration sociale	Inwoners habitants	%	Leefloon revenu d'intégration sociale	Inwoners habitants	%
1999	13453	954460	1.07 %	25735	5926838	0.44 %	37206	3332454	1.12 %	76394	10213752	0.72 %
2000	13086	959318	1.42 %	23337	5940251	0.42 %	34980	3339516	1.12 %	71402	10239085	0.74 %
2001	12115	964405	1.28 %	20456	5952552	0.36 %	31384	3346457	0.96 %	63956	10263414	0.64 %
2002	13497	978384	1.27 %	20589	5972781	0.34 %	31935	3358560	0.94 %	66021	10309725	0.63 %
2003	17360	992041	1.68 %	23193	5995553	0.39 %	33396	3368250	1.00 %	73950	10355844	0.71 %
2004	19134	999899	1.83 %	22469	6016024	0.39 %	33779	3380498	1.00 %	75382	10396421	0.73 %
2005	19733	1012258	1.91 %	21439	6058368	0.35 %	33770	3402216	0.99 %	74942	10472842	0.71 %

3. Studenten in het leefloon - 3. Les étudiants dans le revenu d'intégration sociale

3.0 Definitie

Wanneer het OCMW op grond van billijkheidsredenen aanvaardt dat de betrokken persoon met het oog op een verhoging van zijn inschakelingskansen in het beroepsleven, een studie met voltijds leerplan aanvat, hervat of voortzet in een door de gemeenschappen erkende, georganiseerde of gesubsidieerde onderwijsinstelling; wordt deze persoon als student beschouwd.

Meerderjarig en minder dan 25 jaar

Om aanspraak te kunnen maken op het recht op maatschappelijke integratie moet men meerderjarig zijn. Op te merken valt dat dit artikel deel uitmaakt van een hoofdstuk dat handelt over het recht op maatschappelijke integratie voor personen jonger dan 25 jaar. De student moet minder dan 25 jaar oud zijn op het ogenblik waarop hij aanspraak maakt op het recht op maatschappelijke integratie. Wanneer de student aan wie het leefloon wordt toegekend tijdens zijn lopende studie 25 jaar wordt, blijft de specifieke regeling voor studenten verder van kracht tot het voleindigen van deze studie.

Artikel 34 van de wet van 26.5.2002 bepaalt dat de toelage van de federale Staat in het leefloon met 10 pct. wordt verhoogd gedurende de looptijd van een geïndividualiseerd project voor maatschappelijke integratie gesloten met toepassing van artikel 11, § 2, a. Deze bepaling geldt voor studenten jonger dan 25 jaar, maar indien de studies werden aangevat voordat de student 25 jaar oud was geworden wordt deze verhoging met 10 pct. ten gunste van het OCMW behouden tot het einde van de lopende studies.

3.0 Définition

Lorsque le centre accepte, sur la base de motifs d'équité, qu'en vue d'une augmentation de ses possibilités d'insertion professionnelle, la personne concernée entame, reprenne ou continue des études de plein exercice dans un établissement d'enseignement agréé, organisé ou subventionné par les communautés; cette personne est considérée comme étudiant(e).

Etre majeur et âgé de moins de 25 ans

Il faut être majeur pour prétendre au droit à l'intégration sociale. Il est important de noter que cet article se situe dans un chapitre qui traite du droit à l'intégration sociale des personnes de moins de 25 ans. L'étudiant doit être âgé de moins de 25 ans au moment où il fait valoir le droit à l'intégration sociale. Les dispositions spécifiques aux étudiants restent d'application jusqu'à la fin des études lorsque l'étudiant bénéficiaire du revenu d'intégration atteint, au cours de ses études, l'âge de 25 ans.

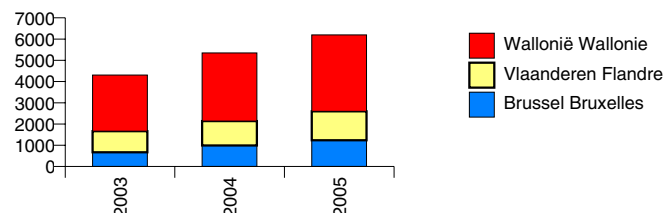
L'article 34 de la loi du 26.5.2002 prévoit que la subvention de l'Etat fédéral dans le revenu d'intégration est majorée de 10% pendant la durée d'un projet individualisé d'intégration sociale conclu en application de l'article 11, § 2, a. Cette disposition vise les étudiants de moins de 25 ans, mais dans la mesure où les études ont été commencées avant les 25 ans de l'étudiant, cette majoration de 10% est maintenue en faveur du CPAS jusqu'à la fin de ses études en cours.

3.1 Evolutie aantal studenten in het leefloon

3.1 Evolution du nombre d'étudiants qui bénéficient d'un revenu d'intégration sociale

Jaar	Brussel	%	Vlaanderen	%	Wallonië	%	België	% in het leefloon	leefloon
Année	Bruxelles	%	Flandre	%	Wallonie	%	Belgique	% qui bénéficie du revenu d'intégration sociale	revenu d'intégration sociale
2002	492	15.57 %	714	22.62 %	1952	61.82 %	3158	1.20 %	66022
Jaar	Brussel	%	Vlaanderen	%	Wallonië	%	België	% in het leefloon	leefloon
Année	Bruxelles	%	Flandre	%	Wallonie	%	Belgique	% qui bénéficie du revenu d'intégration sociale	revenu d'intégration sociale
2003	670	15.54 %	992	23.03 %	2647	61.43 %	4308	5.83 %	73950
2004	991	18.53 %	1149	21.49 %	3207	59.98 %	5347	7.09 %	75383
2005	1239	19.98 %	1357	21.89 %	3602	58.12 %	6197	8.27 %	74942

Evolutie studenten - Evolution Etudiants



Het aantal studenten waarvoor het OCMW een 10% verhoging van het leefloon ontvangt, is sinds 2002 gestegen. Het aandeel studenten in het leefloon is met 5,87% gestegen en maakt nu 8,27 % uit van het totaal aantal leefloongerechtigden. De grootste groep studenten bevinden zich in het Waals Gewest.

Le nombre d'étudiants pour lesquels le CPAS perçoit une augmentation de 10%, du revenu d'intégration, a augmenté depuis 2002.

La part d'étudiants dans le nombre de bénéficiaires du revenu d'intégration a augmenté de 5,87% et représente actuellement 8,27 % du nombre total de bénéficiaires du revenu d'intégration. On retrouve le plus grand groupe d'étudiants dans la Région wallonne.

3. Studenten in het leefloon - 3. Les étudiants dans le revenu d'intégration sociale

3.2 Evolutie budget

Jaar	Brussel	Vlaanderen	Wallonië	België	aantal begunstigden
Année	Bruxelles	Flandre	Wallonie	Belgique	nombre des bénéficiaires
2002	€444,855.96	€573,710.26	€1,511,314.96	€2,529,881.18	3,584
2003	€2,448,652.27	€3,192,166.66	€8,141,179.67	€13,781,998.60	7,481
2004	€3,676,690.68	€3,625,802.21	€10,021,919.30	€17,324,412.19	9,066
2005	€4,771,618.54	€4,439,426.55	€11,529,709.60	€20,740,754.69	10,510

Tabel: Bovenstaande tabel geeft het totaal budget en het aantal individuele begunstigden op jaarbasis weer.

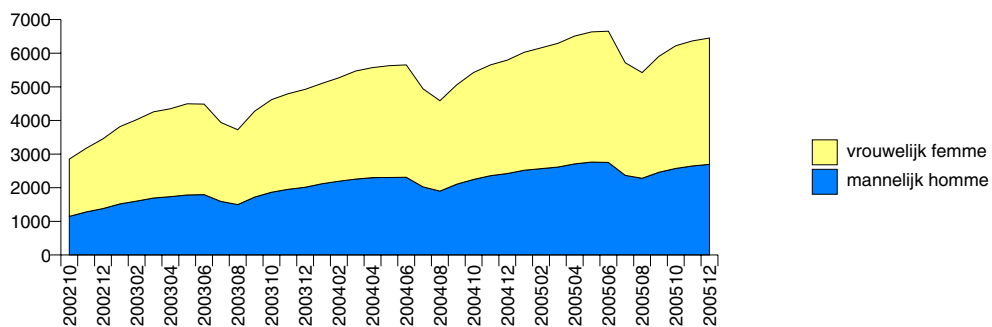
Tableau : Le tableau ci-dessus reprend le budget total et le nombre de bénéficiaires individuels sur base annuelle

3.3 Evolutie aantal studenten in het leefloon per geslacht

3.3 Evolution du nombre d'étudiants qui bénéficient d'un revenu d'intégration sociale par genre

Jaar	mannelijk	%	vrouwelijk	%	Totaal
Année	homme	%	femme	%	Total
2002	318	40.21 %	472	59.79 %	3158

Jaar	mannelijk	%	vrouwelijk	%	Totaal
Année	homme	%	femme	%	Total
2002	318	40.21 %	472	59.79 %	790
2003	1732	40.19 %	2577	59.81 %	4308
2004	2213	41.38 %	3134	58.62 %	5347
2005	2580	41.63 %	3617	58.37 %	6197



4. Daklozen - 4. Sans Abri

4.0 Definitie

Onder dakloze moet worden verstaan de persoon die niet over een eigen woongelegenhed beschikt, die niet de middelen heeft om daar op eigen krachten voor te zorgen en daardoor geen verblijfplaats heeft, of tijdelijk in een tehuis verblijft in afwachting dat hem een eigen woongelegenhed ter beschikking wordt gesteld.

Daklozen die ermee instemmen om een woning te betrekken, genieten van het recht op maatschappelijke integratie evenals van een interventie van het OCMW voor hun installatie. Deze interventie kan slechts eenmaal in het leven worden toegekend. Ze stemt overeen met het bedrag van een leefloon categorie E, zijnde € 834,14

4.0 Définition

Est considérée comme sans abri la personne qui ne dispose pas de son logement, qui n'est pas en mesure de l'obtenir par ses propres moyens et qui n'a dès lors pas de lieu de résidence, ou qui réside temporairement dans une maison d'accueil en attendant qu'un logement soit mis à sa disposition.

Les personnes sans abri, en acceptant de s'installer dans un logement, bénéficient du droit à l'intégration sociale ainsi que d'une intervention du CPAS pour leur installation. Cette intervention est accordée une seule fois. Elle correspond au montant du revenu d'intégration de la catégorie E, soit € 834,14.

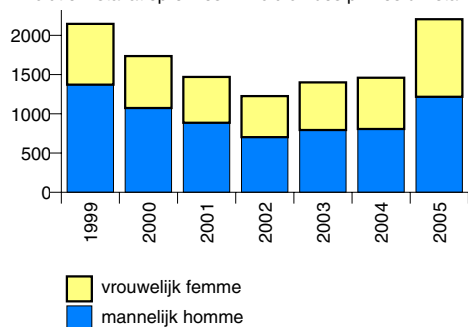
4.1 Detail Evolutie aantal begunstigten van een installatiepremie voor daklozen

Jaar	Brussel	%	Vlaanderen	%	Wallonië	%	België
Année	Bruxelles	%	Flandre	%	Wallonie	%	Belgique
1999	314	14.51 %	766	35.40 %	1084	50.09 %	2164
2000	230	13.26 %	479	27.61 %	1026	59.14 %	1735
2001	182	12.36 %	350	23.78 %	940	63.86 %	1472
2002	164	13.38 %	344	28.06 %	718	58.56 %	1226
2003	235	16.79 %	406	29.00 %	759	54.21 %	1400
2004	266	18.22 %	432	29.59 %	762	52.19 %	1460
2005	354	16.06 %	810	36.75 %	1040	47.19 %	2204

4.1 Detail de l'évolution du nombre des bénéficiaires d'une prime d'installation pour les sans abri

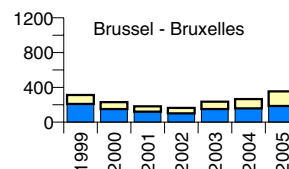
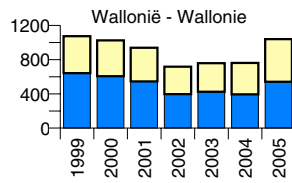
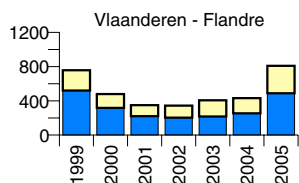
4.2 Evolutie aantal begunstigten van een installatiepremie voor daklozen per geslacht

Evolutie installatiepremies - Evoluion des primes d'installation



4.2 Evolution du nombre des bénéficiaires d'une prime d'installation pour les sans abri par genre

Jaar	mannelijk	%	vrouwelijk	%	Totaal
Année	homme	%	femme	%	Total
1999	1372	63.93 %	774	36.07 %	2146
2000	1074	61.90 %	661	38.10 %	1735
2001	886	60.27 %	584	39.73 %	1470
2002	702	57.26 %	524	42.74 %	1226
2003	793	56.64 %	607	43.36 %	1400
2004	807	55.27 %	653	44.73 %	1460
2005	1217	55.22 %	987	44.78 %	2204



Sinds 1999 was een dalende trend waar te nemen tot de invoering van de leefloonwet van 2002. Sinds 2003 stijgt het aantal toegekende installatiepremies.

het hoogst aantal installatiepremies wordt in Wallonië toegekend.

Het aandeel mannen neemt af, maar maakt in 2005 nog 55,22% deel uit van het totaal aantal installatiepremies.

Depuis 1999 onregistre une diminution du nombre d'ayant droit jusqu'en 2002. Depuis 2003 le nombre de primes d'installation augmente.

Le nombre de primes d'installation reste le plus élevé en Wallonie.

Le nombre d'hommes diminue, mais ils représentent en 2005 encore 55,22%

4. Daklozen - 4. Sans Abri

4.3 Evolutie aantal daklozen die een leefloon bekomen hebben

Onder dakloze moet worden verstaan de persoon die niet over een eigen woongelegenheden beschikt, die niet de middelen heeft om daar op eigen krachten voor te zorgen en daardoor geen verblijfplaats heeft, of tijdelijk in een tehuis verblijft in afwachting dat hem een eigen woongelegenheden ter beschikking wordt gesteld.

De toelage aan het OCMW bedraagt 100% van het bedrag van het leefloon gedurende de periode van ten hoogste één jaar, wanneer het wordt toegerekend aan een rechthebbende die zijn hoedanigheid van dakloze verliest. (art 41 van de wet van 26 mei 2002)

Tabel: Evolutie van het aantal daklozen dat van een aan 100% gesubsidieerd leefloon heeft genoten.

Jaar	Daklozen	Daklozen t.o.v. Leefloon	Gemiddeld Maandelijks Aantal begunstigen van het leefloon
Année	Sans abri	Sans Abri dans le Revenu d'intégration sociale	Nombre mensuel moyen des bénéficiaires du revenu d'intégration sociale
1999	227	0.28 %	76396
2000	230	0.30 %	71403
2001	253	0.36 %	63957
2002	238	0.33 %	66022
2003	587	0.72 %	73950
2004	951	1.14 %	75383
2005	1043	1.25 %	74942

Sinds 1999 is een licht stijgende trend waar te nemen. Het aantal voormalig daklozen die een leefloon bekomen, maakt 1,25 % deel uit van de totale leefloonpopulatie.

4.3 Evolution du nombre des sans abri qui ont obtenu un revenu d'intégration sociale

Est considérée comme sans abri la personne qui ne dispose pas de son logement, qui n'est pas en mesure de l'obtenir par ses propres moyens et qui n'a dès lors pas de lieu de résidence, ou qui réside temporairement dans une maison d'accueil en attendant qu'un logement soit mis à sa disposition.

La subvention au CPAS est égale à 100% du montant du revenu d'intégration pendant une période maximale d'un an lorsqu'il est octroyé à un bénéficiaire qui perd sa qualité de sans-abri tel que visé à l'article 14, § 3, alinéa 1er.

Tableau: Evolution du nombre de bénéficiaires qui ont obtenu un revenu d'intégration sociale.

Depuis 1999 on constate une augmentation. Le nombre de sans abri qui ont obtenu un revenu d'intégration sociale représente 1,25% de la totalité des bénéficiaires du revenu d'intégration sociale.

5. Recht op Maatschappelijke Hulp - 5. Droit à l'Aide Sociale

5.0 Definitie

Het recht op maatschappelijke hulp wordt gekenmerkt door 3 aspecten:

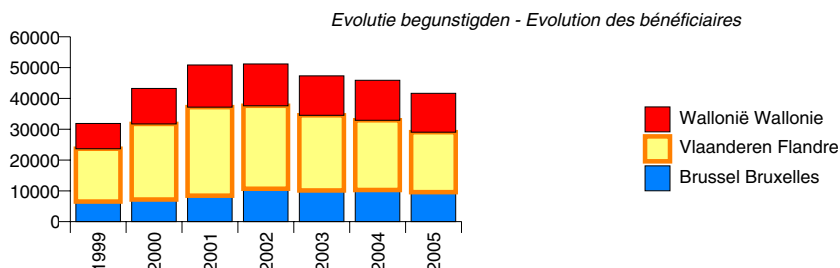
- 1° Financiële hulp (equivalent leefloon)
- 2° tewerkstellingsmaatregelen
- 3° Medische hulpverlening

Dit cijfermateriaal is gebaseerd op terugbetalingsaanvragen ingediend door het OCMW bij de POD Maatschappelijke Integratie en kan worden geconsulteerd via www.mi-is.be

Opmerking: Niet alle OCMW's hebben reeds alle gegevens 2005 overgemaakt.

5.1 Evolutie aantal begunstigden

Onderstaande tabel geeft de jaarlijkse evolutie van het gemiddeld maandelijks aantal begunstigden weer.



Jaar	Brussel	%	Vlaanderen	%	Wallonië	%	België
Année	Bruxelles	%	Flandre	%	Wallonie	%	Belgique
1999	6537	20.51 %	17130	53.76 %	8197	25.73 %	31864
2000	7183	16.61 %	24529	56.71 %	11543	26.69 %	43255
2001	8458	16.62 %	28699	56.41 %	13717	26.96 %	50873
2002	10681	20.86 %	26942	52.62 %	13580	26.52 %	51203
2003	10141	21.43 %	24375	51.51 %	12804	27.06 %	47320
2004	10267	22.37 %	22632	49.31 %	12998	28.32 %	45897
2005	9587	23.02 %	19468	46.75 %	12590	30.23 %	41644

Het aantal rechthebbenden op Maatschappelijke hulp steeg tot 2002. Sedert oktober 2002 werd een daling vastgesteld.

Deze daling kan worden verklaard door

1° de invoering van de leefloonwet in oktober 2002 die voorzag dat vreemdelingen, ingeschreven in het vreemdelingenregister die voorheen omwille van hun nationaliteit geen recht hadden op een leefloon, werden ondergebracht op het recht op maatschappelijke integratie.

2° Vanaf 2001 werd enkel materiële hulpverlening verstrekt voor illegalen. (FEDASIL).

Een lichte afname van het dalingspercentage is merkbaar vanaf 2003 door de regularisering van een aantal illegalen.

Vanaf januari 2005 werden de categorieën van de financiële steun gelijkgesteld met het leefloon.

Le nombre d'ayant droit à l'Aide sociale a augmenté jusqu'en 2002. Depuis octobre 2002 on enregistre une diminution. Celle-ci peut s'expliquer par le fait que :

1° l'entrée en vigueur de la loi sur le Revenu d'Intégration en octobre 2002 a prévu que les étrangers inscrits au registre des étrangers, qui auparavant n'avaient pas droit à un revenu d'intégration du fait de leur nationalité, allaient relever du droit à l'intégration sociale.

2° depuis 2001, seule une aide matérielle a été octroyée aux illégaux (FEDASIL).

On observe une légère baisse du pourcentage à partir de 2003 du fait de la régularisation d'un nombre d'illégaux. A partir de janvier 2005, les catégories d'aide financière ont été assimilées à celles du revenu d'intégration.

Tabel: Detail Evolutie aantal OCMW's waarvoor terugbetalingsaanvragen zijn ingediend met betrekking tot het recht op maatschappelijke hulp

	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	Gemiddeld / Moyenne
2005	581	580	577	577	578	573	567	565	563	558	557	551	569

Tabel: Detail Evolutie aantal begunstigden van het recht op maatschappelijke hulp (2005)

	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	Gemiddeld / Moyen
2005	43884	44000	44607	43604	43405	42719	40363	40455	40609	39901	38572	37612	41644

Tableau: Détail de l'évolution du nombre des CPAS qui ont introduit des demandes de remboursement relatives au droit à l'aide sociale

Tableau: Détail de l'évolution du nombre de bénéficiaires du droit à l'aide sociale (2005)

5. Recht op Maatschappelijke Hulp - 5. Droit à l'Aide Sociale

5.2 Evolutie Budget

Het OCMW dient bij de POD Maatschappelijke Integratie voor elke begunstigde een terugbetalingsaanvraag in. De POD betaalt op zijn beurt een percentage van de maatregel terug aan het OCMW.

5.2 Evolution du Budget

Le CPAS introduit une demande de remboursement auprès du SPP Intégration sociale pour chaque bénéficiaire. Le SPP rembourse à son tour un pourcentage de la mesure au CPAS.

Jaar Année	Brussel Bruxelles	Vlaanderen Flandre	Wallonië Wallonie	België Belgique	begunstigden nombre de bénéficiaires
1999	€39,152,954.17	€108,444,882.99	€45,395,021.50	€192,992,858.66	63225
2000	€46,014,509.92	€168,988,328.08	€68,607,245.04	€283,610,083.04	85525
2001	€57,056,837.72	€209,673,988.78	€87,147,689.53	€353,878,516.03	89437
2002	€78,334,451.17	€204,629,549.30	€94,157,652.44	€377,121,652.91	93677
2003	€77,650,019.95	€185,327,022.94	€91,062,860.82	€354,039,903.71	85371
2004	€81,141,704.21	€168,888,717.63	€89,290,414.54	€339,320,836.38	84869
2005	€70,191,568.29	€132,106,109.05	€82,474,432.44	€284,772,109.78	81876

Tabel: Bovenstaande tabel geeft het totaal budget en het aantal individuele begunstigten op jaarbasis weer.

Tableau : Le tableau ci-dessus reprend le budget total et le nombre de bénéficiaires individuels sur base annuelle

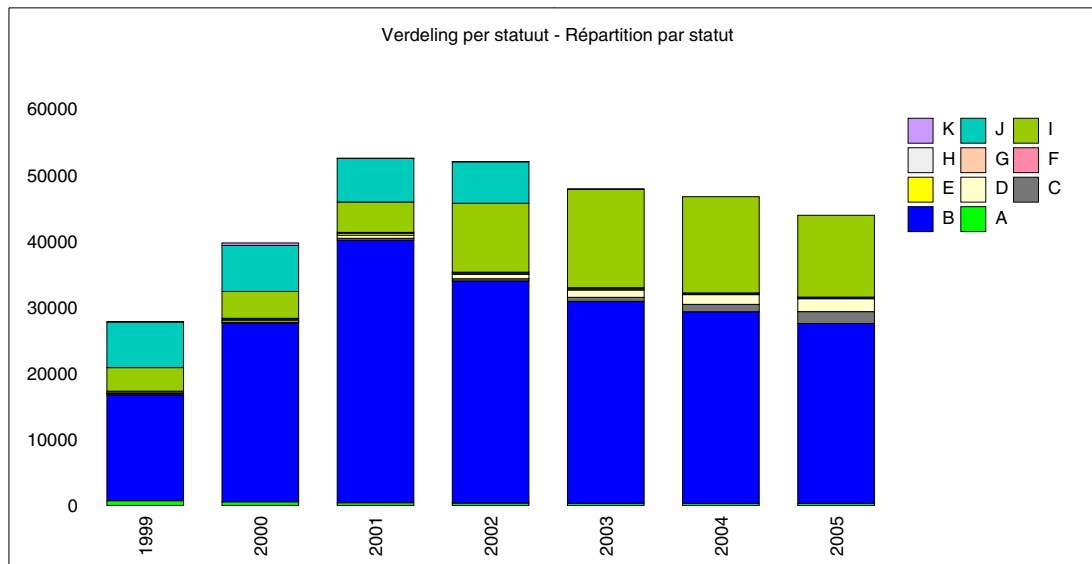
5.3 Evolutie aantal begunstigten van het recht op maatschappelijke hulp per statuut

5.2 Evolution du nombre de bénéficiaires du droit à l'aide sociale par statut

	1999	%	2000	%	2001	%	2002	%	2003	%	2004	%	2005	%
A	601	1.89 %	436	1.01 %	344	0.68 %	343	0.67 %	316	0.67 %	264	0.58 %	297	0.71 %
B	19686	61.86 %	30607	70.83 %	36603	71.97 %	31618	61.75 %	29788	62.95 %	28367	61.81 %	24180	58.06 %
C	96	0.30 %	183	0.42 %	286	0.56 %	435	0.85 %	824	1.74 %	1430	3.12 %	2047	4.91 %
D	156	0.49 %	348	0.81 %	496	0.98 %	906	1.77 %	1334	2.82 %	1761	3.84 %	1931	4.64 %
E	211	0.66 %	271	0.63 %	229	0.45 %	158	0.31 %	165	0.35 %	143	0.31 %	66	0.16 %
F			0	0.00 %	0	0.00 %	0	0.00 %	0	0.00 %	0	0.00 %	0	0.00 %
G	6	0.02 %	5	0.01 %	4	0.01 %	6	0.01 %	3	0.01 %	1	0.00 %		
H	129	0.41 %	119	0.27 %	117	0.23 %	136	0.27 %	135	0.29 %	109	0.24 %	91	0.22 %
I	3770	11.85 %	4184	9.68 %	6416	12.62 %	12853	25.10 %	14741	31.15 %	13816	30.10 %	13031	31.29 %
J	6882	21.63 %	6848	15.85 %	6321	12.43 %	4730	9.24 %	4	0.01 %	0	0.00 %		
K	285	0.89 %	210	0.49 %	40	0.08 %	15	0.03 %	7	0.01 %	3	0.01 %	1	0.00 %
tota(a)l	31821	100.00 %	43211	100.00 %	50856	100.00 %	51199	100.00 %	47317	100.00 %	45894	100.00 %	41644	100.00 %

A	Erkend vluchteling / staatloos.	Réfugié politique reconnu / Apatride.
B	Kandidaat-vluchteling	Candidat-refugié
C	Illegaal en gekend in Nationaal register of kruispuntbank	Illégal et connu dans le registre national ou la BCSS.
D	Illegaal en niet gekend in Nat.l register of kruispuntbank	Illégal et pas connu dans le registre national ou la BCSS.
E	Tijdelijk verblijvend/vreemdeling op doorreis(met reisvisum)	Résident provisoire/étranger de passage (avec un visa).
F	Door toedoen van de regering gerepatrieerde Belg.	Belge rapatrié à l'intervention du gouvernement.
G	Minderjarig met onbekende ouder of verlaten Belg.	Mineur né des parent inconnus ou enfant belge abandonné.
H	Niet in het bevolkingsregister ingeschreven Belg.	Belge non inscrit dans le registre de la population.
I	Nt in bevolkingsreg. ingeschr. vreemdeling, recht op verbl.	Etranger non inscrit dans reg.populat. autorisé séjourner.
J	In bev.reg. ingeschreven vreemdeling, geen recht op BM (nat.	Etranger, inscrit reg.populat.sans droit minimex(nationalité)
K	Attest tijdelijke duur ontheemde	Attestation temporaire personne déplacé

5. Recht op Maatschappelijke Hulp - 5. Droit à l'Aide Sociale



het statuut B (Kandidaat-Vluchteling) en statuut I Niet in het bevolkingsregister ingeschreven vreemdeling met recht op een verblijfplaats) maken het grootste deel uit van de maatschappelijke hulp. Deze personen hebben recht op een financiële steun en kunnen worden ingeschakeld via een tewerkstellingsmaatregel.

Statuut J (In het bevolkingsregister ingeschreven vreemdeling die geen recht heeft op een bestaansminimum) werd vanaf oktober 2002 toegevoegd aan het recht op maatschappelijke integratie.

Statuten C en D (illegalen) hebben enkel recht op Medische Hulpverlening.

Le statut B (candidat réfugié) et le statut I (étranger non inscrit dans le registre de la population, autorisé à séjourner dans le pays) constituent la majeure partie des ayants droit à l'aide sociale. Ces personnes ont droit à une aide financière et peuvent être insérées sur le marché du travail par le biais d'une mesure de mise au travail.

Le statut J (étranger inscrit dans le registre de la population qui n'a pas droit à un minimex) a été ajouté depuis octobre 2002 à la catégorie des ayants droit à l'intégration sociale.

Le statuts C et D (illégaux) ont uniquement droit à l'Aide médicale urgente.

6. Financiële hulp (equivalent leefloon) - 6. Aide Financière (équivalent du revenu d'intégration sociale)

6.0 Definitie

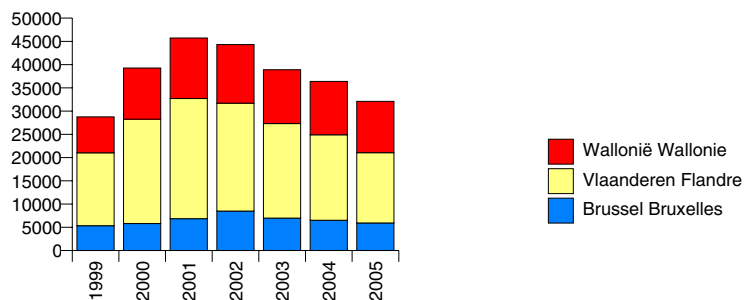
Financiële hulp is het equivalent van een leefloon in het kader van maatschappelijke hulp. Personen met statuut B (Kandidaat-vluchteling), I (Niet in het bevolkingsregister ingeschreven vreemdeling) en J (In het bevolkingsregister ingeschreven vreemdeling) komen in aanmerking voor een financiële hulp.

Wettelijke basis: wet van 2 april 1965 betreffende het ten laste nemen van de steun verleend door de openbare centra voor maatschappelijk welzijn.

Opmerking: Niet alle OCMW's hebben reeds alle gegevens 2005 overgemaakt.

6.1 Evolutie aantal rechthebbenden

Onderstaande tabel geeft de jaarlijkse evolutie van het gemiddeld maandelijks aantal begunstigden weer.



Jaar	Brussel	%	Vlaanderen	%	Wallonië	%	België
Année	Bruxelles	%	Flandre	%	Wallonie	%	Belgique
1999	5345	18.59 %	15688	54.58 %	7710	26.82 %	28744
2000	5803	14.78 %	22475	57.26 %	10976	27.96 %	39254
2001	6855	15.00 %	25837	56.52 %	13023	28.49 %	45715
2002	8499	19.18 %	23194	52.34 %	12623	28.48 %	44316
2003	6989	17.97 %	20326	52.25 %	11589	29.79 %	38903
2004	6525	17.93 %	18367	50.48 %	11491	31.58 %	36383
2005	5939	18.51 %	15103	47.07 %	11041	34.41 %	32083

Het aantal rechthebbende op een financiële hulp daalt sinds de invoering van de leefloonwet in oktober 2002.

De situatie in het Vlaams Gewest volgt de dalende trend vanaf 2002. Het Brussels Hoofdstedelijk en het Waals Gewest ondervinden een daling vanaf 2003.

Het aandeel gerechtigden blijft het hoogst in Vlaanderen (47,07%), gevolgd door Wallonië (34,41%) en Brussel (18,51%).

Tabel: Detail Evolutie aantal OCMW's waarvoor terugbetalingsaanvragen zijn ingediend met betrekking tot een financiële steun

	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	Gemiddeld / Moyenne
2005	578	579	576	576	577	570	564	563	561	556	555	547	567

6.0 Définition

Dans le cadre de l'aide sociale, l'aide financière est l'équivalent du revenu d'intégration.

Les personnes ayant un statut B (candidat réfugié), I (étranger non inscrit dans le registre de la population) et J (étranger inscrit dans le registre de la population) entrent en ligne de compte pour le droit à une aide financière.

Base légale : loi du 2 avril 1965 relative à la prise en charge des secours accordés par les centres publics d'aide sociale.

Observation : Tous les CPAS n'ont pas encore transmis toutes les données 2005.

6.1 Evolution du nombre de bénéficiaires

Le tableau ci-dessous reprend l'évolution annuelle du nombre mensuel moyen de bénéficiaires.

Le nombre d'ayant droit à une aide financière diminue depuis l'entrée en vigueur, en octobre 2002, de la loi sur le revenu d'intégration.

La situation dans la Région flamande suit cette tendance à la baisse depuis 2002. La Région de Bruxelles-Capitale et la Wallonie le suivent depuis 2003.

Le nombre de bénéficiaires reste le plus élevé en Flandre (47,07%), suivi par la Wallonie (34,41%) et la Région bruxelloise (18,51%).

Tableau: Détail de l'évolution du nombre des CPAS qui ont introduit des demandes de remboursement relatives à l'aide financière

6. Financiële hulp (equivalent leefloon) - 6. Aide Financière (équivalent du revenu d'intégration sociale)

Tabel: Detail Evolutie aantal begunstigten van een financiële hulp (2005)

	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	Gemiddeld / Moyenne
2005	34251	34064	33895	33533	33161	32287	31419	31200	30843	30550	30228	29559	32083

Tableau: Détail de l'évolution du nombre de bénéficiaires d'un aide financière (2005)

6.2 Evolutie Budget

Het OCMW dient bij de POD Maatschappelijke Integratie voor elke begunstigde een terugbetalingsaanvraag in. De POD betaalt op zijn beurt een percentage van de maatregel terug aan het OCMW.

6.2 Evolution du budget

Le CPAS introduit une demande de remboursement auprès du SPP Intégration sociale pour chaque bénéficiaire. Le SPP rembourse à son tour un pourcentage de la mesure au CPAS.

Jaar Année	Brussel Bruxelles	Vlaanderen Flandre	Wallonië Wallonie	België Belgique	Aantal Begunstigten Nombre des bénéficiaires
1999	€25,922,509.18	€88,882,361.15	€39,806,228.54	€154,611,098.87	54,074
2000	€27,918,327.51	€135,107,894.16	€59,061,059.90	€222,087,281.57	72,856
2001	€35,918,972.03	€166,866,458.34	€74,033,966.72	€276,819,397.09	72,595
2002	€52,059,770.89	€161,234,867.29	€77,899,236.90	€291,193,875.08	69,353
2003	€46,068,225.56	€143,051,117.96	€73,931,678.50	€263,051,022.02	57,090
2004	€45,645,981.06	€127,985,689.82	€72,123,989.19	€245,755,660.07	54,076
2005	€41,392,490.88	€101,450,687.73	€68,626,106.53	€211,469,285.14	51,963

Tabel: Bovenstaande tabel geeft het totaal budget en het aantal individuele begunstigten op jaarbasis weer.

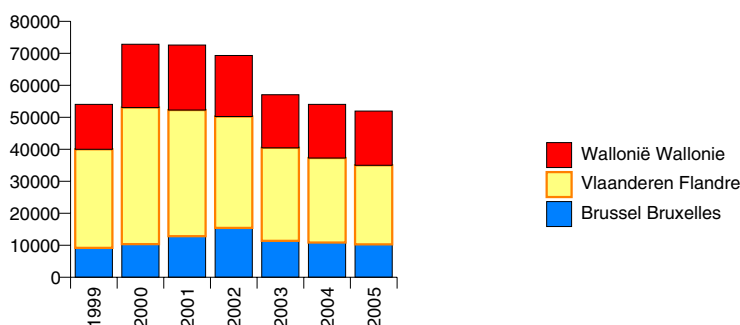
Tableau : Le tableau ci-dessus reprend le budget total et le nombre de bénéficiaires individuels sur base annuelle

6.3 Jaarlijkse evolutie aantal rechthebbenden

Onderstaande tabel geeft de jaarlijkse evolutie van het jaarlijks totaal aantal begunstigten weer.

6.3 Evolution du nombre annuel de bénéficiaires

Le tableau ci-dessous reprend l'évolution annuelle du nombre annuel total de bénéficiaires



Jaar Année	Brussel Bruxelles	%	Vlaanderen Flandre	%	Wallonië Wallonie	%	België Belgique
1999	9216	17.04 %	30808	56.97 %	14050	25.98 %	54074
2000	10356	14.21 %	42701	58.61 %	19799	27.18 %	72856
2001	12839	17.69 %	39440	54.33 %	20316	27.99 %	72595
2002	15432	22.25 %	34839	50.23 %	19082	27.51 %	69353
2003	11398	19.96 %	29087	50.95 %	16605	29.09 %	57090
2004	10871	20.10 %	26425	48.87 %	16780	31.03 %	54076
2005	10315	19.85 %	24698	47.53 %	16950	32.62 %	51963

Het aantal rechthebbende op een financiële hulp daalt sinds de invoering van de leefloonwet in oktober 2002.

De situatie in het Vlaams Gewest volgt de dalende trend vanaf 2002. Het Brussels Hoofdstedelijk en het Waals Gewest ondervinden een daling vanaf 2003.

Het aandeel gerechtigden blijft het hoogst in Vlaanderen, gevolgd door Wallonië en Brussel.

Le nombre d'ayant droit à une aide financière diminue depuis l'entrée en vigueur, en octobre 2002, de la loi sur le revenu d'intégration.

La situation dans la Région flamande suit cette tendance à la baisse depuis 2002. La Région de Bruxelles-Capitale et la Wallonie le suivent depuis 2003.

Le nombre de bénéficiaires reste le plus élevé en Flandre, suivi par la Wallonie et la Région bruxelloise.

6. Financiële hulp (equivalent leefloon) - 6. Aide Financière (équivalent du revenu d'intégration sociale)

6.4 Evolutie aantal begunstigten van een financiële hulp per categorie (2005)

De financiële hulp is afhankelijk van de gezinstoestand. Vanaf januari 2005 zijn drie categorieën mogelijk:

categorie A: samenwonende persoon
categorie B: alleenstaande persoon

categorie E: persoon met gezinslast.

Opmerking: Niet alle OCMW's hebben reeds alle gegevens 2005 overgemaakt.

Categorie B, alleenstaande personen, vertegenwoordigt meer dan de helft van het aantal gerechtigden (54,31%), gevolgd door categorie E, persoon met gezinslast (26,99%) en categorie A, samenwonenden (18,70%).

Er zijn verschillen naargelang de 3 gewesten op te merken. Zowel in Vlaanderen als Wallonië vertegenwoordigt categorie B meer dan de helft van de gerechtigden. In het Brussels Hoofdstedelijk Gewest bedraagt dit aandeel minder dan de helft. Het aandeel categorie A, samenwonende personen, is hoger in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

6.4 Evolution du nombre de bénéficiaires d'une aide financière par catégorie (2005)

L'aide financière est liée à la composition du ménage.

A partir de janvier 2005, on compte trois catégories :

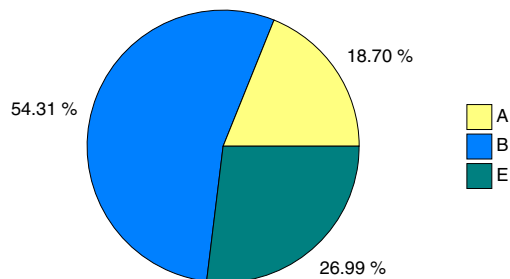
Catégorie A : personne cohabitante
Catégorie B : personne isolée
Catégorie E : personne avec charge de famille

Observation : Tous les CPAS n'ont pas encore transmis toutes les données 2005.

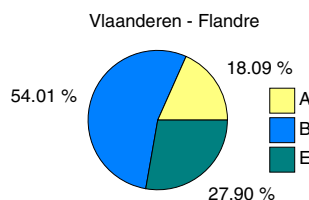
La catégorie B, personnes isolées, représente plus de la moitié du nombre de bénéficiaires (54,31%) suivie par la catégorie E, personnes avec charge de famille (26,99%) et la catégorie A, cohabitants (18,70%).

On constate des différences selon les 3 régions. La catégorie B représente plus de la moitié des bénéficiaires tant en Flandre qu'en Wallonie. Dans le Région de Bruxelles-Capitale, cette catégorie représente moins de la moitié des bénéficiaires. La part de la catégorie A, personnes cohabitantes, dans le nombre de bénéficiaires est plus élevée dans le Région de Bruxelles-Capitale.

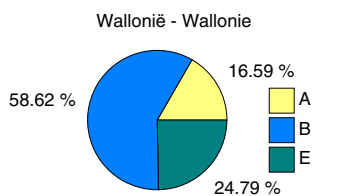
Verdeling per categorie (2005) - Répartition par catégorie (2005)



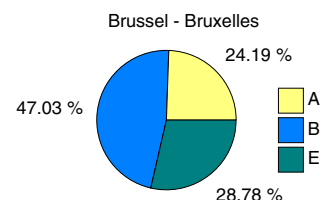
Categorie	België	%
Catégorie	Belgique	%
A	5998	18.70 %
B	17414	54.31 %
E	8656	26.99 %



Categorie	Vlaanderen	%
Catégorie	Flandre	%
A	2731	18.09 %
B	8154	54.01 %
E	4212	27.90 %



Categorie	Wallonië	%
Catégorie	Wallonie	%
A	1831	16.59 %
B	6470	58.62 %
E	2736	24.79 %



Categorie	Brussel	%
Catégorie	Bruxelles	%
A	1435	24.19 %
B	2790	47.03 %
E	1708	28.78 %

6. Financiële hulp (equivalent leefloon) - 6. Aide Financière (équivalent du revenu d'intégration sociale)

6.5 Evolutie aantal begunstigten van een financiële hulp per geslacht

Vanaf 2002 kan men stellen dat het aantal mannen aanzienlijk hoger is dan het aantal vrouwen.

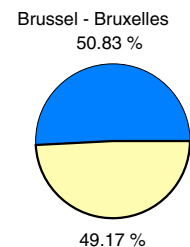
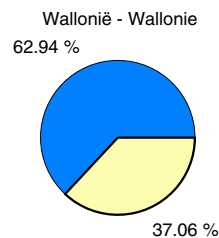
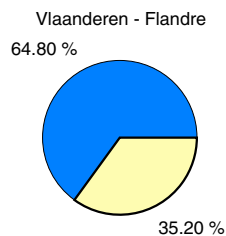
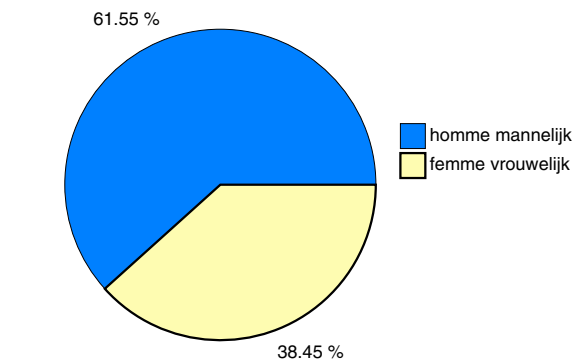
Deze verhouding is ook waar te nemen in het Vlaams en Waals Gewest. In het Brussels Hoofdstedelijk Gewest is een Evenwichtige man-vrouw verdeling waar te nemen.

6.5 Evolution du nombre de bénéficiaires d'un aide financière par genre

A partir de 2002, on peut affirmer que le nombre d'hommes est considérablement plus élevé que le nombre de femmes.

On constate également cette proportion dans la Région flamande et la Région wallonne. On observe un équilibre entre le nombre d'hommes et de femmes dans la Région de Bruxelles-Capitale

Verdeling per geslacht (2005) - Répartition par genre (2005)



Geslacht	2005	Brussel	%	Vlaanderen	%	Wallonië	%
Genre	2005	Bruxelles	%	Flandre	%	Wallonie	%
manneijk	homme	3013	50.83 %	9663	64.80 %	6866	62.94 %
vrouwelijk	femme	2914	49.17 %	5250	35.20 %	4044	37.06 %
totaal	total	5928	100%	14913	100%	10910	100%

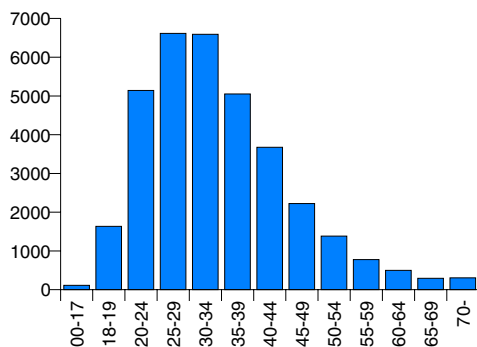
6. Financiële hulp (equivalent leefloon) - 6. Aide Financière (équivalent du revenu d'intégration sociale)

6.5 Evolutie aantal begunstigten van een financiële hulp per leeftijdsklasse

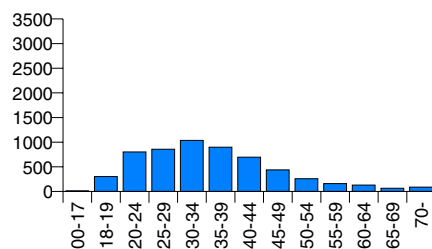
6.5 Evolution du nombre de bénéficiaires d'une aide financière par catégorie d'âge

Leeftijdsklasse Classe d'âge	Brussel Bruxelles	%	Vlaanderen Flandre	%	Wallonië Wallonie	%	België Belgique	%
00-17	21	0.36 %	60	0.40 %	52	0.47 %	133	0.41 %
18-19	359	5.99 %	722	4.77 %	573	5.19 %	1654	5.14 %
20-24	825	13.80 %	2087	13.80 %	1815	16.43 %	4728	14.70 %
25-29	874	14.61 %	2934	19.40 %	2299	20.80 %	6107	18.99 %
30-34	997	16.67 %	2905	19.21 %	2136	19.32 %	6038	18.78 %
35-39	941	15.73 %	2250	14.88 %	1595	14.43 %	4785	14.88 %
40-44	691	11.55 %	1584	10.47 %	1061	9.60 %	3336	10.37 %
45-49	465	7.78 %	1007	6.66 %	668	6.04 %	2140	6.66 %
50-54	299	5.00 %	662	4.38 %	385	3.49 %	1347	4.19 %
55-59	183	3.06 %	378	2.50 %	222	2.01 %	783	2.43 %
60-64	144	2.40 %	229	1.52 %	115	1.04 %	488	1.52 %
65-69	83	1.39 %	163	1.08 %	60	0.55 %	307	0.95 %
70-	100	1.67 %	141	0.93 %	71	0.64 %	312	0.97 %

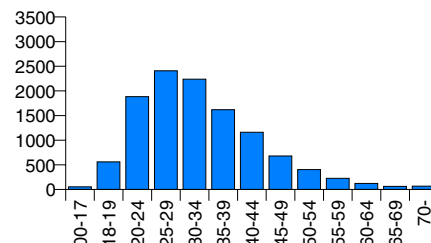
Verdeling per leeftijdsklasse (2005) - Répartition par classe d'âge (2005)



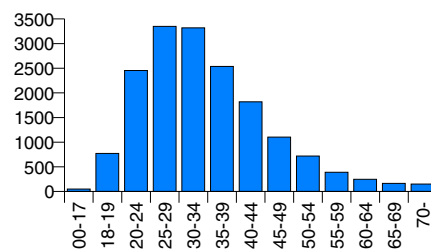
Brussel - Bruxelles



Wallonië - Wallonie



Vlaanderen - Flandre



7. Medische hulpverlening - 7. Aide Médicale

7.0 Definitie

De term « medische hulp » slaat op het geheel van gezondheidskosten die worden gedekt door de maatschappelijke hulp: medische kosten, farmaceutische kosten, hospitalisatiekosten, de medische kosten voor ambulante zorgen verstrekt in een verplegingsinstelling en/of de farmaceutische kosten voor zorgen verstrekt in een verplegingsinstelling.

Wettelijke basis:

wet van 2 april 1965 betreffende het ten laste nemen van de steun verleend door de openbare centra voor maatschappelijk welzijn; ministerieel besluit van 30 januari 1995 tot regeling van de terugbetaling door de staat van de kosten van de dienstverlening door de OCMW's toegekend aan een behoeftige die de Belgische nationaliteit niet bezit en die niet in het bevolkingsregister is ingeschreven.
ministerieel besluit van 15 februari 2005 tot wijziging van het ministerieel besluit van 30 januari 1995 tot regeling van de terugbetaling door de staat van de kosten van de dienstverlening door de OCMW's toegekend aan een behoeftige die de Belgische nationaliteit niet bezit en die niet in het bevolkingsregister is ingeschreven.

7.0 Définition

Le terme 'aide médicale urgente' recouvre l'ensemble des frais de soins de santé couverts par l'aide sociale : frais médicaux, frais pharmaceutiques, frais d'hospitalisation, frais de soins médicaux ambulatoires dispensés dans un établissement de soins et/ou les frais pharmaceutiques découlant de soins dispensés dans un établissement de soins.

Base légale :

La loi du 2 avril 1965 relative à la prise en charges des secours accordés par les centres publics d'aide sociale ; l'arrêté ministériel du 30 janvier 1995 réglant le remboursement par l'Etat des frais de l'aide sociale accordée par les CPAS aux indigents étrangers qui ne possèdent pas la nationalité belge et qui ne sont pas inscrits au registre de la population.
L'arrêté ministériel du 15 février 2005 modifiant l'arrêté ministériel du 30 janvier 1995 réglant le remboursement par l'Etat des frais de l'aide sociale accordée par les CPAS aux indigents étrangers qui ne possèdent pas la nationalité belge et qui ne sont pas inscrits au registre de la population.

7.1 Evolutie aantal begunstigten van een medische hulpverlening (alle statuten)

Opmerking: Niet alle OCMW's hebben reeds alle gegevens 2005 overgemaakt.

7.1 Evolution du nombre de bénéficiaires d'une aide médicale (tous les statuts)

Observation : Tous les CPAS n'ont pas encore transmis toutes les données 2005.

Jaar	Aantal begunstigten van een medische hulp	Percentage medische hulp ten opzichte van het totaal aantal begunstigten	Aantal begunstigten van het recht op Maatschappelijke Hulp
Année	Nombre de bénéficiaires d'une aide médicale	Pourcentage aide médicale versus la totalité des bénéficiaires	Nombre de bénéficiaires du droit à l'aide sociale
1999	3382	10.61 %	31864
2000	5028	11.62 %	43255
2001	7355	14.46 %	50873
2002	8322	16.25 %	51203
2003	9337	19.73 %	47320
2004	9705	21.14 %	45897
2005	9207	22.11 %	41644

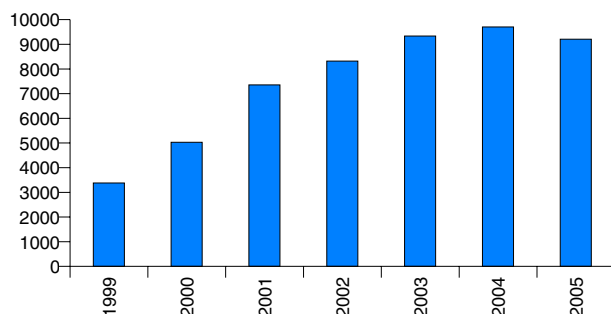
Tabel: Detail Evolutie aantal begunstigten van een medische hulp (2005)

Tableau: Détail de l'évolution du nombre de bénéficiaires d'une aide médicale (2005)

	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	Gemiddeld / Moyenne
2005	9600	9819	10727	9811	9988	10158	8494	8852	9275	8756	7734	7267	9207

Het aantal begunstigten van een medische hulpverlening steeg in de periode 1999 - 2005. Het aandeel in de totale populatie stabiliseerde vanaf 2003. Vanaf deze periode is in het totaal aantal begunstigten van een maatschappelijke hulp een negatieve trend waar te nemen.

Le nombre de bénéficiaires d'une aide médicale a augmenté durant la période 1999-2005. Le pourcentage de bénéficiaires dans la totalité des bénéficiaires s'est stabilisé à partir de 2003. A partir de cette période, on constate une tendance négative dans le nombre total de bénéficiaires d'une aide sociale.



7. Medische hulpverlening - 7. Aide Médicale

7.2 Evolutie aantal legalen, begunstigten van een medische hulpverlening

7.2 Evolution du nombre de bénéficiaires d'une aide médicale (légaux)

Jaar	Aantal begunstigten van een medische hulp	Percentage medische hulp ten opzichte van het totaal aantal begunstigten	Aantal begunstigten van het recht op Maatschappelijke Hulp
Année	Nombre de bénéficiaires d'une aide médicale	Pourcentage aide médicale versus la totalité des bénéficiaires	Nombre des bénéficiaires du droit à l'aide sociale
1999	3149	9.97 %	31569
2000	4525	10.60 %	42680
2001	6626	13.23 %	50074
2002	7012	14.06 %	49858
2003	7206	15.96 %	45160
2004	6554	15.35 %	42703
2005	5274	14.00 %	37666

Het aantal personen die legaal in het land verblijven en beroep doen op een medische hulpverlening is vanaf 2002 stabiel.

Le nombre de personnes qui séjournent légalement dans le pays et qui sollicitent une aide médicale urgente s'est stabilisé à partir de 2002.

7.3 Evolutie aantal begunstigten van een medische hulpverlening (illegaal)

7.3 Evolution du nombre de bénéficiaires d'une aide médicale (les illégaux)

Jaar	Aantal begunstigten van een medische hulp	Percentage medische hulp ten opzichte van het totaal aantal begunstigten	Aantal begunstigten van het recht op Maatschappelijke Hulp
Année	Nombre de bénéficiaires d'une aide médicale	Pourcentage aide médicale versus la totalité des bénéficiaires	Nombre des bénéficiaires du droit à l'aide sociale
1999	220	87.55 %	252
2000	493	92.80 %	531
2001	726	92.90 %	782
2002	1309	97.67 %	1341
2003	2130	98.74 %	2158
2004	3150	98.71 %	3192
2005	3933	98.86 %	3978

Het aantal personen die illegaal in ons land verblijven en beroep doen op een medische hulpverlening steeg in de periode 1999-2005. Deze personen kunnen enkel beroep doen op een medische hulpverlening

Le nombre de personnes qui résident illégalement dans notre pays et qui sollicitent une aide médicale a augmenté durant la période 1999-2005. Ces personnes peuvent uniquement demander une aide médicale.

8. Tewerkstelling - Mise au Travail

8.0 Definities

De tewerkstellingsmaatregelen omvatten drie types:

- 1° Art 60 §7
- 2° Art 61
- 3° Activeringen.

8.0 Définition

On dénombre trois types de mesure de mise au travail :

- 1° Art 60, par.7
- 2° Art 61
- 3° Activations

Tewerkstelling met toepassing van artikel 60 § 7

Tewerkstelling overeenkomstig artikel 60 § 7 is een vorm van maatschappelijke dienstverlening waarbij het OCMW een baan bezorgt aan iemand die uit de arbeidsmarkt is gestapt of gevallen, met als doel deze terug in te schakelen in het stelsel van de sociale zekerheid en in het arbeidsproces. In de meeste gevallen treedt het OCMW zelf als werkgever op. Het centrum kan de persoon in zijn eigen diensten tewerkstellen of ter beschikking stellen van een derde werkgever. Het ontvangt een subsidie van de federale overheid voor de duur van de tewerkstelling en geniet als werkgever van een vrijstelling van werkgeversbijdragen.

Wettelijke basis: organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, artikel 60 § 7.

Mise au travail en application de l'article 60, par.7

La mise à l'emploi en application de l'article 60, par.7 est une forme d'aide sociale par laquelle le CPAS procure un emploi à une personne qui a quitté ou a été exclue du marché du travail, en vue de la réinsérer dans le régime de la sécurité sociale et dans la vie professionnelle. Dans la plupart des cas, le CPAS agit lui-même en tant d'employeur. Le centre peut occuper la personne dans ses propres services ou la mettre à disposition d'un tiers employeur. Il reçoit une subvention de l'autorité fédérale pour la durée de la mise au travail et bénéficie en tant qu'employeur d'une dispense des cotisations patronales.

Base légale : la loi du 8 juillet 1976 organique des centres publics d'aide sociale, article 60, par.7

Tewerkstelling met toepassing van artikel 61 (de omkaderings- en opleidingspremie OOP)

Bij een tewerkstelling met toepassing van artikel 61 werkt het OCMW samen met een derde werkgever voor het realiseren van zijn tewerkstellingsopdracht. In het bijzondere geval dat het OCMW voor het tewerkstellen van zijn gerechtigden samenwerkt met een privé-werkgever, ontvangt het van de federale overheid een toelage voor de omkadering en eventuele opleiding van de tewerkgestelde persoon. Deze toelage is de zogeheten omkaderings- en opleidingspremie.

Wettelijke basis : organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, artikel 61.

Mise au travail en application de l'article 61 (Prime de tutorat)

Lors d'une mise au travail en application de l'article 61, le CPAS coopère avec un employeur tiers afin de remplir sa mission de mise au travail. Dans le cas particulier où le CPAS collabore pour la mise au travail de ses bénéficiaires avec un employeur privé, le centre perçoit un subside de l'Etat fédéral pour l'encadrement et la formation éventuelle de la personne mise au travail. Il s'agit d'une prime pour couvrir les frais d'encadrement et de formation éventuelle, appelée prime de tutorat.

Base légale : loi du 8 juillet 1976 organique des centres publics d'aide sociale, article 61.

Activeringsmaatregel

De activeringsmaatregelen waarvoor het OCMW een financiële tussenkomst kan toekennen zijn:

- ° het Activaplan;
- ° de sociale inschakelingsinitiatieven (SINE);
- ° de doorstromingsprogramma's;
- ° de invoeginterim.
- ° de partnerschapsovereenkomst

Mesure d'activation

Les mesures d'activation pour lesquelles le CPAS peut accorder une intervention financière, sont les suivantes :

- ° le plan Activa
- ° les initiatives d'insertion sociale (mise à l'emploi SINE)
- ° les programmes de transition professionnelle
- ° l'intérim d'insertion
- ° Convention de partenariat

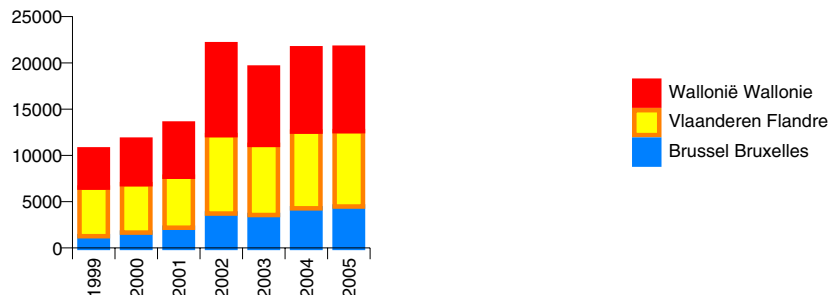
8. Tewerkstelling - Mise au Travail

8.1 Detail aantal tewerkstellingen

8.1 Evolution du ombre de mise au travail

Jaar	Brussel	%	Vlaanderen	%	Wallonië	%	België
Année	Bruxelles	%	Flandre	%	Wallonie	%	Belgique
1999	1267	11.89 %	5256	49.33 %	4132	38.78 %	10655
2000	1655	14.14 %	5229	44.68 %	4818	41.17 %	11702
2001	2187	16.27 %	5516	41.04 %	5738	42.69 %	13441
2002	3717	16.88 %	8476	38.49 %	9828	44.63 %	22021
2003	3553	18.23 %	7585	38.91 %	8355	42.86 %	19493
2004	4285	19.86 %	8294	38.44 %	8999	41.70 %	21578
2005	4477	20.69 %	8150	37.67 %	9007	41.63 %	21634

Verdeling aantal tewerkstellingen per Gewest - Répartition des mises au travail par région



Het aantal tewerkstellingen in de periode 1999-2005 is verdubbeld. Het totaal aantal tewerkstellingen stijgt in de drie gewesten.

Opmerking: Niet alle OCMW's hebben reeds alle gegevens 2005 overgemaakt aan de POD Maatschappelijke Integratie.

Le nombre de mises au travail durant la période de 1999 à 2005, a doublé. Le nombre total de mises au travail augmente dans les trois Régions.

Observation : Tous les CPAS n'ont pas encore transmis toutes les données 2005 au SPP Intégration sociale.

Jaar	Brussel	Vlaanderen	Wallonië	België	Begunstigden
Année	Bruxelles	Flandre	Wallonie	Belgique	Bénéficiaires
1999	€4,022,040.06	€15,510,739.58	€13,007,002.57	€32,539,782.21	10655
2000	€5,589,955.00	€16,483,349.96	€15,638,675.63	€37,711,980.59	11702
2001	€8,041,389.25	€20,079,448.86	€22,098,147.56	€50,218,985.67	13441
2002	€11,739,593.23	€26,201,484.11	€30,531,272.85	€68,472,350.19	22021
2003	€15,423,180.35	€31,892,673.24	€37,062,448.27	€84,378,301.86	19493
2004	€19,697,181.73	€36,734,368.89	€41,861,213.14	€98,292,763.76	21578
2005	€20,984,013.18	€36,663,175.03	€44,417,321.16	€102,064,509.37	21634

tabel: Bovenstaande tabel geeft het totaal budget weer dat werd overgemaakt aan de OCMW's op basis van de ingediende terugbetalingsaanvragen.

Opmerking: Niet alle OCMW's hebben reeds alle gegevens 2005 overgemaakt aan de POD Maatschappelijke Integratie.

tableau: Le tableau ci-dessus reprend le budget total et le nombre de bénéficiaires individuels sur base annuelle

Observation : Tous les CPAS n'ont pas encore transmis toutes les données 2005 au SPP Intégration sociale.

8. Tewerkstelling - Mise au Travail

8.2 Verdeling naargelang type tewerkstelling				8.2. Répartition selon le type de mise au travail		
Jaar	art 60 § 7	Begunstigden	activering	Begunstigden	art 61	Begunstigden
Année	art 60 § 7	Bénéficiaires	activation	Bénéficiaires	art 61	Bénéficiaires
1999	€31,128,747.53	9917	€953,388.38	356	€457,646.30	449
2000	€34,352,305.60	13781	€2,842,258.13	817	€517,416.86	534
2001	€45,114,182.09	13326	€4,219,856.18	1394	€884,947.40	764
2002	€62,884,993.19	20252	€4,674,962.07	2316	€912,394.93	852
2003	€78,374,495.53	17443	€5,184,879.92	2011	€818,926.41	785
2004	€91,756,004.64	19641	€5,586,613.58	2005	€950,145.54	801
2005	€96,393,136.13	19982	€4,909,157.10	1854	€762,216.14	663

tabel: Bovenstaande tabel geeft het totaal budget weer dat werd overgemaakt aan de OCMW's op basis van de ingediende terugbetalingsaanvragen.

Le tableau ci-dessus reprend le budget total et le nombre de bénéficiaires individuels sur base annuelle

Opmerking: Niet alle OCMW's hebben reeds alle gegevens 2005 overgemaakt aan de POD Maatschappelijke Integratie.

Observation : Tous les CPAS n'ont pas encore transmis toutes les données 2005 au SPP Intégration sociale.

8.3 Verdeling per geslacht

8.3. Répartition selon le genre

Jaar	mannelijk	vrouwelijk	totaal
Année	homme	femme	total
1999	43.79 %	56.21 %	100%
2000	43.32 %	56.68 %	100%
2001	44.80 %	55.20 %	100%
2002	45.51 %	54.49 %	100%
2003	48.51 %	51.49 %	100%
2004	49.60 %	50.40 %	100%
2005	50.40 %	49.60 %	100%

De man/vrouw verhouding evolueerde vanaf 1999 van een lichtjes overwegend vrouwelijke situatie, naar een gelijkmatige verdeling tussen man en vrouw.

La répartition hommes/femmes évolue à partir de 1999 d'une proportion légèrement supérieure de femmes vers une répartition équilibrée entre les hommes et les femmes.

8.4 Verdeling per leeftijdsklasse

8.4. Répartition selon les classes d'âge

leeftijdsklasse	Brussel	Vlaanderen	Wallonië	België
classe d'âge	Bruxelles	Flandre	Wallonie	Belgique
00-17		0.01 %	0.01 %	0.01 %
18-19	1.16 %	6.13 %	5.04 %	4.65 %
20-24	9.27 %	17.07 %	15.25 %	14.70 %
25-29	14.90 %	10.98 %	10.03 %	11.39 %
30-34	17.78 %	11.53 %	12.21 %	13.11 %
35-39	19.41 %	14.44 %	15.11 %	15.75 %
40-44	16.42 %	14.33 %	15.74 %	15.35 %
45-49	10.99 %	10.76 %	12.51 %	11.54 %
50-54	6.39 %	8.43 %	8.76 %	8.14 %
55-59	2.97 %	5.28 %	4.62 %	4.53 %
60-64	0.71 %	0.99 %	0.70 %	0.81 %
65-69		0.02 %	0.01 %	0.01 %
70-		0.01 %		0.00 %
tota(a)l	100.00 %	100.00 %	100.00 %	100.00 %

9. Tewerkstelling art 60 § 7 - Mise au Travail art 60 § 7

9.0 Definities

Tewerkstelling overeenkomstig artikel 60 § 7 is een vorm van maatschappelijke dienstverlening waarbij het OCMW een baan bezorgt aan iemand die uit de arbeidsmarkt is gestapt of gevallen, met als doel deze terug in te schakelen in het stelsel van de sociale zekerheid en in het arbeidsproces. In de meeste gevallen treedt het OCMW zelf als werkgever op. Het centrum kan de persoon in zijn eigen diensten tewerkstellen of ter beschikking stellen van een derde werkgever. Het ontvangt een subsidie van de federale overheid voor de duur van de tewerkstelling en geniet als werkgever van een vrijstelling van werkgeversbijdragen.

Wettelijke basis: organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, artikel 60 § 7.

9.0 Définition

La mise à l'emploi en application de l'article 60, par.7 est une forme d'aide sociale par laquelle le CPAS procure un emploi à une personne qui a quitté ou a été exclue du marché du travail, en vue de la réinsérer dans le régime de la sécurité sociale et dans la vie professionnelle. Dans la plupart des cas, le CPAS agit lui-même en tant d'employeur. Le centre peut occuper la personne dans ses propres services ou la mettre à disposition d'un tiers employeur. Il reçoit une subvention de l'autorité fédérale pour la durée de la mise au travail et bénéficie en tant qu'employeur d'une dispense des cotisations patronales.

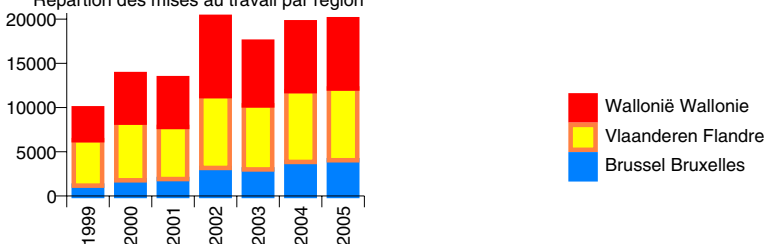
Base légale : la loi du 8 juillet 1976 organique des centres publics d'aide sociale, article 60, par.7

9.1 Detail aantal personen die werden tewerkgesteld in de loop van 1 jaar.

Jaar	Brussel	%	Vlaanderen	%	Wallonië	%	Totaal
Année	Bruxelles	%	Flandre	%	Wallonie	%	Total
1999	1170	11.80 %	5140	51.83 %	3607	36.37 %	9917
2000	1774	12.87 %	6528	47.37 %	5479	39.76 %	13781
2001	1917	14.39 %	5899	44.27 %	5510	41.35 %	13326
2002	3174	15.67 %	8120	40.09 %	8958	44.23 %	20252
2003	3008	17.24 %	7239	41.50 %	7196	41.25 %	17443
2004	3849	19.60 %	8010	40.78 %	7782	39.62 %	19641
2005	4045	20.24 %	8111	40.59 %	7826	39.17 %	19982

9.1 Nombre de personnes mises au travail dans le courant de l'année

Verdeling aantal tewerkstellingen per Gewest -
Répartition des mises au travail par région



Het aantal tewerkstellingen in de periode 1999-2005 is verdubbeld. Het totaal aantal tewerkstellingen stijgt in de drie gewesten.

Opmerking: Niet alle OCMW's hebben reeds alle gegevens 2005 overgemaakt aan de POD Maatschappelijke Integratie.

Le nombre de mises au travail durant la période de 1999-2005, a doublé. Le nombre total de mises au travail augmente dans les trois Régions.

Observation : Tous les CPAS n'ont pas encore transmis toutes les données 2005 au SPP Intégration sociale.

9.2 Detail art 60 § 7 naargelang plaats van tewerkstelling

Jaar - Année	2002	%	2003	%	2004	%	2005	%
Andere - Autres	1670	8.25 %	216	1.24 %	167	0.85 %	284	1.42 %
Gemeente - Commune	2760	13.63 %	2392	13.71 %	2615	13.31 %	2674	13.38 %
Intercomunale - Intercommunal	183	0.90 %	148	0.85 %	139	0.71 %	117	0.59 %
OCMW - CPAS	8864	43.77 %	7568	43.39 %	8152	41.51 %	7322	36.64 %
Partners - Partenaires	1397	6.90 %	1469	8.42 %	2123	10.81 %	2461	12.32 %
Sociale Economie - Economie Sociale	1911	9.44 %	2376	13.62 %	2645	13.47 %	3181	15.92 %
VZW - ASBL	3184	15.72 %	2943	16.87 %	3448	17.56 %	3566	17.85 %
Ziekenhuis - Hôpital	283	1.40 %	331	1.90 %	352	1.79 %	377	1.89 %
tota(a)	20252	100%	17443	100%	19641	100%	19982	100%

9.2 Detail art 60 § 7 selon lieu de travail

9. Tewerkstelling art 60 § 7 - Mise au Travail art 60 § 7

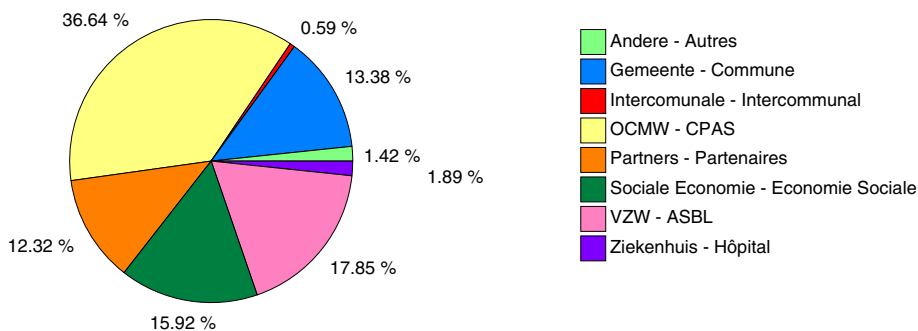
art 60 § 7 wordt hoofdzakelijk gebruikt voor een tewerkstelling binnen het OCMW. Vervolgens worden de personen tewerkgesteld in de gemeente, een VZW of een initiatief dat door de Minister van Sociale Economie is erkend.

Partners hergroept een reeks kleinere groepen uit de private en publieke sector. Samen vertegenwoordigen ze in 2005 12.32 %.

L'art 60, par.7, est principalement appliqué pour une mise au travail dans le CPAS même. Par la suite, les personnes sont mises au travail dans la commune, une ASBL ou une initiative agréée par le Ministre de l'Economie sociale.

La rubrique 'partenaires' regroupe une série de plus petits groupes des secteurs privé et public. Ensemble, ils représentent 12,32% en 2005.

art 60 § 7 per plaats van tewerkstelling (2005) - art 60 § 7 selon lieu de travail



9.3 Verdeling per geslacht

Jaar	mannelijk	vrouwelijk	Totaal
Année	homme	femme	Total
2000	42.00 %	58.00 %	100.00 %
2001	42.43 %	57.57 %	100.00 %
2002	44.13 %	55.87 %	100.00 %
2003	47.26 %	52.74 %	100.00 %
2004	48.10 %	51.90 %	100.00 %
2005	49.47 %	50.53 %	100.00 %

9.3. Répartition selon le genre

De man/vrouw verhouding evolueerde vanaf 1999 van een lichtjes overwegend vrouwelijke situatie, naar een gelijkmatige verdeling tussen man en vrouw.

La répartition hommes/femmes évolue à partir de 1999 d'une proportion légèrement supérieure de femmes vers une répartition équilibrée entre les hommes et les femmes.

9.4 Verdeling per leeftijdsklasse

Leeftijdsklasse classe d'âge	Brussel Bruxelles	Vlaanderen Flandre	Wallonië Wallonie	België Belgique
00-17		0.01 %	0.01 %	0.01 %
18-19	1.19 %	6.28 %	5.35 %	4.88 %
20-24	9.32 %	17.01 %	14.69 %	14.55 %
25-29	14.76 %	10.80 %	9.44 %	11.07 %
30-34	17.50 %	11.47 %	11.70 %	12.78 %
35-39	19.68 %	14.39 %	14.92 %	15.67 %
40-44	16.64 %	14.61 %	16.34 %	15.70 %
45-49	10.78 %	10.76 %	12.88 %	11.60 %
50-54	6.53 %	8.56 %	8.96 %	8.30 %
55-59	2.84 %	5.18 %	4.88 %	4.59 %
60-64	0.77 %	0.90 %	0.79 %	0.83 %
65-69		0.02 %	0.01 %	0.02 %
70-		0.01 %		0.01 %
totaal	100.00 %	100.00 %	100.00 %	100.00 %

9.4. Répartition selon les classes d'âge

10. Tewerkstelling art 61 (de omkaderings- en opleidingspremie OOP)
10. Mise au travail en application de l'article 61 (Prime de tutorat)

10.0 Definities

Bij een tewerkstelling met toepassing van artikel 61 werkt het OCMW samen met een derde werkgever voor het realiseren van zijn tewerkstellingsopdracht. In het bijzondere geval dat het OCMW voor het tewerkstellen van zijn gerechtigden samenwerkt met een privé-werkgever, ontvangt het van de federale overheid een toelage voor de omkadering en eventuele opleiding van de tewerkgestelde persoon. Deze toelage is de zogeheten omkaderings- en opleidingspremie.

Wettelijke basis : organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, artikel 61.

10.0 Définition

Lors d'une mise au travail en application de l'article 61, le CPAS coopère avec un employeur tiers afin de remplir sa mission de mise au travail. Dans le cas particulier où le CPAS collabore pour la mise au travail de ses bénéficiaires avec un employeur privé, le centre perçoit un subside de l'Etat fédéral pour l'encadrement et la formation éventuelle de la personne mise au travail. Il s'agit d'une prime pour couvrir les frais d'encadrement et de formation éventuelle, appelée prime de tutorat.

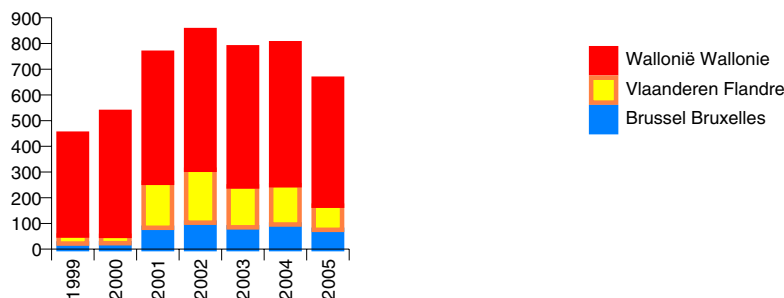
Base légale : loi du 8 juillet 1976 organique des centres publics d'aide sociale, article 61

10.1 Detail aantal individuele personen die werden tewerkgesteld in de loop van 1 jaar.

10.1 Nombre de personnes mises au travail dans le courant de l'année

Jaar	Brussel	%	Vlaanderen	%	Wallonië	%	Totaal
Année	Bruxelles	%	Flandre	%	Wallonie	%	Total
1999	22	4.90 %	31	6.90 %	396	88.20 %	449
2000	23	4.31 %	29	5.43 %	482	90.26 %	534
2001	83	10.86 %	175	22.91 %	506	66.23 %	764
2002	103	12.09 %	206	24.18 %	543	63.73 %	852
2003	85	10.83 %	159	20.25 %	541	68.92 %	785
2004	96	11.99 %	153	19.10 %	552	68.91 %	801
2005	75	11.31 %	94	14.18 %	494	74.51 %	663

Verdeling aantal tewerkstellingen per Gewest -
Répartition des mises au travail par région



Het aantal tewerkstellingen in de periode 1999-2005 neemt toe. Het gebruik van een art 61 wordt voornamelijk toegepast in het Waals Gewest

Opmerking: Niet alle OCMW's hebben reeds alle gegevens 2005 overgemaakt aan de POD Maatschappelijke Integratie.

Le nombre de mises au travail durant la période de 1999 à 2005, augmente. L'art. 61 est principalement appliqué dans la Région wallonne.

Observation : Tous les CPAS n'ont pas encore transmis toutes les données 2005 au SPP Intégration sociale.

11. Tewerkstelling Activering - 11. Mise au Travail activation

11.0 Definities

De activeringsmaatregelen waarvoor het OCMW een financiële tussenkomst kan toekennen zijn:

- ° het Activaplan;
- ° de sociale inschakelingsinitiatieven (SINE);
- ° de doorstromingsprogramma's;
- ° de invoeginterim.

11.0 Définition

Les mesures d'activation pour lesquelles le CPAS peut accorder une intervention financière, sont les suivantes :

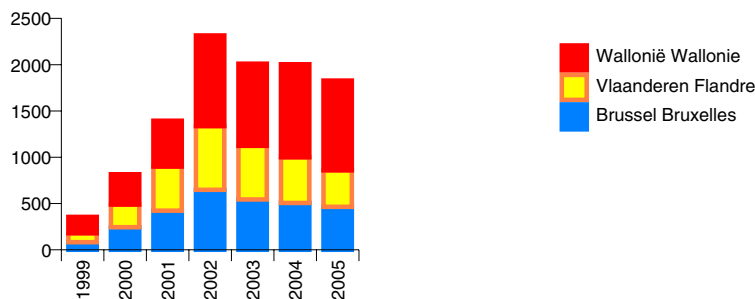
- ° le plan Activa
- ° les initiatives d'insertion sociale (mise à l'emploi SINE)
- ° les programmes de transition professionnelle
- ° l'intérim d'insertion

11.1 Aantal individuele personen die werden tewerkgesteld in de loop van 1 jaar.

11.1 Nombre de personnes mises au travail dans le courant de l'année

Jaar	Brussel	%	Vlaanderen	%	Wallonië	%	Totaal
Année	Bruxelles	%	Flandre	%	Wallonie	%	Total
1999	83	23.31 %	96	26.97 %	177	49.72 %	356
2000	244	29.87 %	245	29.99 %	328	40.15 %	817
2001	423	30.34 %	477	34.22 %	494	35.44 %	1394
2002	648	27.98 %	689	29.75 %	979	42.27 %	2316
2003	545	27.10 %	579	28.79 %	887	44.11 %	2011
2004	506	25.24 %	494	24.64 %	1,005	50.12 %	2005
2005	465	25.44 %	394	21.55 %	969	53.01 %	1828

Verdeling aantal tewerkstellingen per Gewest -
Répartition des mises au travail par région



Het aantal tewerkstellingen in de periode 1999-2005 nam toe. Het gebruik van een activeringsmaatregel wordt voornamelijk toegepast in het Waals Gewest.

Le nombre de mises au travail a augmenté durant la période 1999-2005. La mesure d'activation est principalement appliquée dans la Région wallonne.

Opmerking: Niet alle OCMW's hebben reeds alle gegevens 2005 overgemaakt aan de POD Maatschappelijke Integratie.

Observation : Tous les CPAS n'ont pas encore transmis toutes les données 2005 au SPP Intégration sociale.

11.2 Detail activeringsmaatregelen naargelang type tewerkstelling

11.2 Detail mesure d'activation selon type de travail

Jaar	Andere	ACTIVA	SINE	Doorstromingsprogramma	Invoeginterim	totaal
Année	Autres	ACTIVA	SINE	Programmes de transition professionnelle	Intérim d'Insertion	total
1999	336		1	19		356
2000	758		1	56		817
2001	1250		20	76	38	1394
2002	1226	288	86	441	259	2316
2003	102	761	163	713	259	2011
2004	40	958	243	645	97	2005
2005	12	979	273	483	68	1828

11. Tewerkstelling Activering - 11. Mise au Travail activation

a) ACTIVA

Algemeen programma ter bevordering van de tewerkstelling van (langdurig) werkzoekenden en begunstigen van het leefloon. In beginsel kunnen alle werkgevers uit de privésector en sommige werkgevers uit de openbare sector er beroep op doen. De werkgever die een (langdurig) werkzoekende aanwerft, kan aanspraak maken op een forfaitaire vrijstelling van werkgeversbijdragen en een financiële tegemoetkoming in de loonkost. Deze voordelen zijn beperkt in de tijd. Deze beperking in de tijd wordt bepaald door de leeftijd en de langdurigheid van de periode van werkzoekend zijn van de aangeworven werknemer en door het soort Activaplan.

Het Activaplan bestaat uit meerdere stelsels, ieder op specifieke doelgroep-werknemers of –werkgevers gericht. Gerechtigden op maatschappelijke integratie of een financiële maatschappelijke hulp kunnen tewerkgesteld worden in volgende stelsels :

- het Activaplan (algemeen);
- het Activaplan "Plus" (gericht op de tewerkstelling in gemeenten met een verhoogdewerkloosheids-of armoedegraad);
- het Activaplan "Preventie- en Veiligheidspersoneel" (de zogeheten "stadswachten" - bedoeld voor gemeenten die een veiligheidscontract met de minister van Binnenlandse Zaken hebben gesloten).

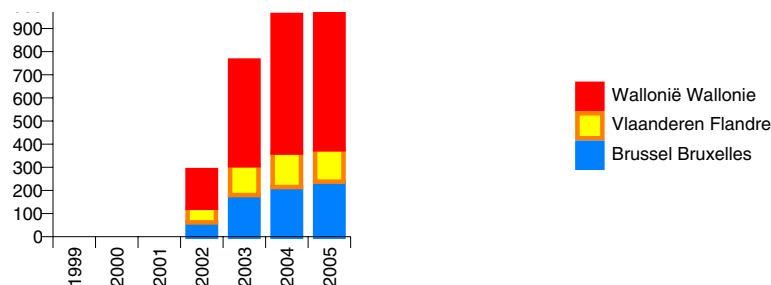
a) ACTIVA

Il s'agit d'un programme général de promotion de la mise à l'emploi de demandeurs d'emploi et aux bénéficiaires du RIS (de longue durée). En principe, tous les employeurs du secteur privé et certains employeurs du secteur public peuvent y faire appel. L'employeur qui engage un demandeur d'emploi (de longue durée) peut prétendre à une dispense forfaitaire de cotisations patronales et à une intervention financière dans le coût salarial. Ces avantages sont limités dans le temps. Cette limitation dans le temps dépend de l'âge et de la durée de la période pendant laquelle le travailleur engagé a été demandeur d'emploi, ainsi que du type de plan Activa. Le plan Activa comporte plusieurs régimes visant chacun un groupe-cible spécifique de travailleurs ou d'employeurs. Les ayants droit à l'intégration sociale ou à une aide sociale financière peuvent être occupés dans les systèmes suivants :

- le plan Activa (général) ;
- le plan Activa « Plus » (qui vise la mise à l'emploi dans les communes avec un taux élevé de chômage ou de pauvreté) ;
- le plan Activa « Agents de prévention et de sécurité » (les « APS » – pour les communes ayant conclu un contrat de sécurité avec le ministre de l'Intérieur).

Jaar	Brussel	%	Vlaanderen	%	Wallonië	%	België
Année	Bruxelles	%	Flandre	%	Wallonie	%	Belgique
2002	62	21.53 %	63	21.88 %	163	56.60 %	288
2003	180	23.65 %	129	16.95 %	452	59.40 %	761
2004	215	22.44 %	149	15.55 %	594	62.00 %	958
2005	238	24.31 %	140	14.30 %	601	61.39 %	979

Verdeling aantal tewerkstellingen per Gewest - Répartition des mises au travail par région



b) SINE

Tewerkstellingsprogramma dat de bedoeling heeft om moeilijk inzetbare werkzoekenden terug in te schakelen in de arbeidsmarkt alsook de begunstigen van het leefloon. De tewerkstelling gebeurt in de sector van de sociale inschakelingseconomie, in bedrijven die erop gericht zijn om langdurig werklozen en risicogroepen met problemen allerhande te begeleiden bij het arbeidsproces. Het sociale inschakelingsinitiatief dat een doelgroepwerknemer aanwerft, kan aanspraak maken op een forfaitaire vrijstelling van werkgeversbijdragen en een financiële tegemoetkoming in de loonkost, al dan niet beperkt in de tijd. De uiteindelijke bedoeling van het stelsel is dat een aantal SINE-werknemers na afloop van hun tewerkstelling bij een sociale inschakelingsinitiatief in de reguliere arbeidsmarkt terecht kunnen op basis van hun opgebouwde werkervaring. Er wordt echter rekening gehouden met het feit dat dit niet voor alle werknemers weggelegd is.

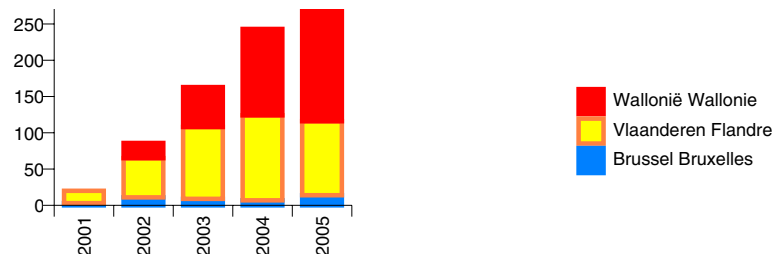
b) SINE

Il s'agit d'un programme de mise à l'emploi visant à réinsérer les demandeurs d'emplois très difficiles à placer sur le marché du travail les bénéficiaires du RIS. La mise à l'emploi s'effectue dans le secteur de l'économie sociale d'insertion, dans des entreprises axées sur l'accompagnement dans le processus de travail de chômeurs de longue durée et de groupes à risque avec des problèmes de toutes sortes. L'initiative d'insertion sociale qui engage un travailleur du groupe-cible peut prétendre à une dispense forfaitaire de cotisations patronales et à une intervention financière dans le coût salarial, limitée ou non dans le temps. L'objectif ultime de ce système est qu'un certain nombre de travailleurs SINE puissent intégrer le marché du travail régulier après la fin de leur occupation dans une initiative d'insertion sociale sur la base de l'expérience de travail qu'ils auront acquise. Il est cependant tenu compte du fait que cela ne concernera pas tous les travailleurs.

11. Tewerkstelling Activering - 11. Mise au Travail activation

Jaar	Brussel	%	Vlaanderen	%	Wallonië	%	België
Année	Bruxelles	%	Flandre	%	Wallonie	%	Belgique
2001	3	15.00 %	17	85.00 %	0		20
2002	11	12.79 %	54	62.79 %	21	24.42 %	86
2003	9	5.52 %	99	60.74 %	55	33.74 %	163
2004	7	2.88 %	117	48.15 %	119	48.97 %	243
2005	14	5.13 %	102	37.36 %	157	57.51 %	273

Verdeling aantal tewerkstellingen per Gewest - Répartition des mises au travail par région



c) Doorstromingsprogramma

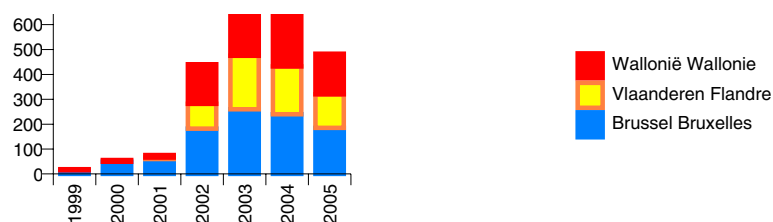
Tewerkstellingsprogramma met de bedoeling tegemoet te komen aan maatschappelijke behoeften in de socio-culturele sector, de sportsector, de vrijetijdsector of de milieusector, waaraan niet of onvoldoende tegemoet gekomen wordt via het reguliere arbeidscircuit. Tevens bieden deze programma's aan (langdurig) werkzoekenden de mogelijkheid om werkervaring op te doen om zo hun positie op de arbeidsmarkt te verbeteren en eventueel door te stromen naar een regulier arbeidscontract. De werkgever die een doelgroepwerknemer aanwerft, kan aanspraak maken op een forfaitaire vrijstelling van werkgeversbijdragen en een financiële tegemoetkoming in de loonkost. Deze voordelen zijn beperkt in de tijd.

c) Programmes de transition professionnelle

Il s'agit d'un programme de mise à l'emploi en vue de couvrir des besoins sociaux dans le secteur socioculturel, le secteur sportif, le secteur des loisirs, le secteur de l'environnement, qui ne sont pas ou insuffisamment rencontrés par le circuit de travail régulier. En outre ces programmes offrent la possibilité aux demandeurs d'emploi (de longue durée) d'acquérir une expérience professionnelle leur permettant d'améliorer leur position sur le marché de l'emploi et, éventuellement, de décrocher un contrat de travail régulier. L'employeur qui engage un travailleur du groupe-cible peut prétendre à une dispense forfaitaire de cotisations patronales et à une intervention financière dans le coût salarial. Ces avantages sont limités dans le temps.

Jaar	Brussel	%	Vlaanderen	%	Wallonië	%	België
Année	Bruxelles	%	Flandre	%	Wallonie	%	Belgique
1999	15	78.95 %	0		4	21.05 %	19
2000	49	87.50 %	0		7	12.50 %	56
2001	60	78.95 %	6	7.89 %	10	13.16 %	76
2002	182	41.27 %	100	22.68 %	159	36.05 %	441
2003	260	36.47 %	215	30.15 %	238	33.38 %	713
2004	240	37.21 %	192	29.77 %	213	33.02 %	645
2005	185	38.30 %	135	27.95 %	163	33.75 %	483

Verdeling aantal tewerkstellingen per Gewest - Répartition des mises au travail par région



11. Tewerkstelling Activering - 11. Mise au Travail activation

d) Invoeginterim

Tewerkstellingsprogramma in samenwerking met de uitzendsector. Uitzendkantoren kunnen een overeenkomst met de minister van Maatschappelijke Integratie sluiten waarin ze zich voor dit tewerkstellingsprogramma engageren. Dit engagement houdt in dat ze een gerechtigde op maatschappelijke integratie of op financiële maatschappelijke hulp voltijds aanwerven met een arbeidsovereenkomst van onbepaalde duur. In de loop van deze arbeidsovereenkomst probeert het uitzendkantoor de werknemer aan de hand van uitzendopdrachten werkervaring aan te reiken en op termijn een blijvende tewerkstelling bij een derde werkgever. Tevens moet het uitzendkantoor de werknemer de nodige opleiding en omkadering bieden. In ruil voor dit engagement krijgt het uitzendkantoor een loonsubsidie gedurende twee jaar.

d) Intérim d'Insertion

Il s'agit d'un programme de mise à l'emploi en collaboration avec le secteur du travail intérimaire. Les entreprises de travail intérimaire peuvent conclure avec le ministre de l'Intégration sociale une convention par laquelle elles s'engagent pour ce programme de mise à l'emploi. Cet engagement implique qu'elles embauchent un ayant droit à l'intégration sociale ou à une aide sociale financière dans le cadre d'un contrat de travail à durée indéterminée. Pendant la durée de ce contrat de travail, l'entreprise de travail intérimaire donne au travailleur l'occasion d'acquérir une expérience professionnelle et s'efforce à plus long terme de lui procurer une occupation permanente auprès d'un employeur tiers. Par ailleurs, l'entreprise de travail intérimaire doit offrir au travailleur l'accompagnement et l'encadrement nécessaires. Et échange de cet engagement, l'entreprise de travail intérimaire bénéficie pendant deux ans d'une subvention dans le coût salarial.

Jaar	Brussel	%	Vlaanderen	%	Wallonië	%	België
Année	Bruxelles	%	Flandre	%	Wallonie	%	Belgique
2001	15	39.47 %	17	44.74 %	6	15.79 %	38
2002	72	27.80 %	94	36.29 %	93	35.91 %	259
2003	62	23.94 %	97	37.45 %	100	38.61 %	259
2004	33	34.02 %	12	12.37 %	52	53.61 %	97
2005	22	32.35 %	10	14.71 %	36	52.94 %	68

Verdeling aantal tewerkstellingen per Gewest - Répartition des mises au travail par région

