

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

19 janvier 2006

PROPOSITION DE LOI

**complétant les lois sur le Conseil d'État en
ce qui concerne l'avis de fond
complémentaire sur les projets de loi
qui ont déjà fait l'objet d'un avis urgent du
Conseil d'État**

(déposée par M. Paul Tant)

SOMMAIRE

1. Résumé	3
2. Développements	4
3. Proposition de loi	7

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

19 januari 2006

WETSVOORSTEL

**tot aanvulling van de wetten op de Raad
van State met betrekking tot het bijkomend
inhoudelijk advies over wetsontwerpen
waarover de Raad van State reeds een
spoedadvies heeft uitgebracht**

(ingediend door de heer Paul Tant)

INHOUD

1. Samenvatting	3
2. Toelichting	4
3. Wetsvoorstel	7

<i>cdH</i>	: Centre démocrate Humaniste
<i>CD&V</i>	: Christen-Democratisch en Vlaams
<i>ECOLO</i>	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
<i>FN</i>	: Front National
<i>MR</i>	: Mouvement Réformateur
<i>N-VA</i>	: Nieuw - Vlaamse Alliantie
<i>PS</i>	: Parti socialiste
<i>sp.a - spirit</i>	: Socialistische Partij Anders - Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht.
<i>Vlaams Belang</i>	: Vlaams Belang
<i>VLD</i>	: Vlaamse Liberalen en Democraten

Abréviations dans la numérotation des publications :

DOC 51 0000/000 : Document parlementaire de la 51e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif

QRVA : Questions et Réponses écrites

CRIV : Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)

CRABV : Compte Rendu Analytique (couverture bleue)

CRIV : Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)

PLEN : Séance plénière

COM : Réunion de commission

MOT : Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :

DOC 51 0000/000 : Parlementair document van de 51e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer

QRVA : Schriftelijke Vragen en Antwoorden

CRIV : Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)

CRABV : Beknopt Verslag (blauwe kaft)

CRIV : Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)

PLEN : Plenum

COM : Commissievergadering

MOT : Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes :
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.laChambre.be

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen :
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be
e-mail : publicaties@deKamer.be

RÉSUMÉ

La présente proposition de loi fixe le délai dans lequel la section de législation du Conseil d'État doit rendre, à la demande de la Chambre des représentants, un avis de fond complémentaire sur un projet de loi à propos duquel elle a déjà rendu un avis urgent.

La présente proposition forme un tout avec la proposition complétant l'article 98 du Règlement de la Chambre des représentants en ce qui concerne l'avis de fond complémentaire sur les projets de loi qui ont déjà fait l'objet d'un avis urgent du Conseil d'État (DOC 51 2219/001).

SAMENVATTING

Dit wetsvoorstel stelt de termijn vast waarbinnen de afdeling wetgeving van de Raad van State, indien de Kamer van volksvertegenwoordigers daarom verzoekt, een bijkomend inhoudelijk advies dient uit te brengen over een wetsontwerp waarover zij reeds een spoedadvies heeft uitgebracht.

Dit voorstel hangt samen met het voorstel tot aanvulling van artikel 98 van het Reglement van de Kamer van volksvertegenwoordigers met betrekking tot het bijkomend inhoudelijk advies over wetsontwerpen waarover de Raad van State reeds een spoedadvies heeft uitgebracht (DOC 51 2219/001).

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Il arrive fréquemment, lors du dépôt de projets de loi à la Chambre des représentants, que le gouvernement fasse usage de la possibilité, prévue à l'article 84, §1^{er}, 2°, des lois, sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, de requérir l'avis urgent de la section de législation du Conseil d'État.

L'article 84, § 1^{er}, 2°, dispose explicitement que l'examen des affaires s'ouvre dans l'ordre de leur inscription au rôle, excepté en cas d'urgence spécialement motivée dans la demande, lorsque l'autorité qui saisit la section de législation réclame la communication de l'avis dans un délai de cinq jours ouvrables (prorogé à huit jours ouvrables dans le cas où, soit l'avis est donné en application de l'article 2, §4, soit il est donné par l'assemblée générale en application de l'article 85 ou par les chambres réunies en application de l'article 85*bis*).

Le gouvernement doit spécialement motiver cette urgence. En vertu de l'article 84, §3, alinéa 1^{er}, des lois coordonnées du 12 janvier 1973 sur le Conseil d'État, l'avis de la section de législation doit, dans ce cas, se borner à l'examen de la compétence de l'auteur de l'acte, du fondement juridique ainsi que de l'accomplissement des formalités prescrites. Ce court laps de temps ne permet donc pas à la section de législation du Conseil d'État de rendre un avis de fond.

Lors de l'examen de tels projets de loi, les députés doivent donc souvent se contenter d'un avis sommaire et incomplet. S'il pouvait rendre un avis juridique plus étayé, le Conseil d'État contribuerait à améliorer la qualité du travail législatif.

Il a été proposé à cette fin, de modifier le Règlement de la Chambre (proposition complétant l'article 98 du Règlement de la Chambre des représentants en ce qui concerne l'avis de fond complémentaire sur les projets de loi qui ont déjà fait l'objet d'un avis urgent du Conseil d'État, DOC 51/001 déposée par M. Paul TANT) afin que le président de la Chambre soit tenu de demander un avis de fond complémentaire à la section de législation du Conseil d'État si cinquante membres en font la demande.

Pour éviter que la demande d'avis complémentaire adressée au Conseil d'État ne suspende trop longtemps les travaux parlementaires, il conviendrait de prévoir, dans les lois coordonnées sur le Conseil d'État, le délai

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Bij de indiening van wetsontwerpen bij de Kamer van volksvertegenwoordigers maakt de regering vaak gebruik van de mogelijkheid waarin artikel 84, §1, 2° van de gecoördineerde wetten op de Raad van State van 12 januari 1973 voorziet om een spoedadvies te vragen aan de afdeling wetgeving van de Raad van State.

Artikel 84, § 1, 2° stelt expliciet dat wanneer, in spoedeisende gevallen die in de aanvraag met bijzondere redenen worden omkleed, de overheid die de afdeling wetgeving adieert, vraagt dat het advies wordt medegedeeld binnen een termijn van vijf werkdagen (verlengd tot acht werkdagen in het geval waarin het advies wordt gegeven ofwel met toepassing van artikel 2, §4, ofwel door de algemene vergadering met toepassing van artikel 85 of door de verenigde kamers met toepassing van artikel 85*bis*).

Deze spoedbehandeling moet door de regering met bijzondere redenen omkleed worden. Volgens artikel 84, §3, eerste lid van de gecoördineerde wetten op de Raad van State van 12 januari 1973 moet het advies van de afdeling wetgeving zich in dat geval beperken tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, de rechtsgrond en de te vervullen voorgeschreven vormvereisten. In deze korte tijdspanne is het voor de afdeling wetgeving van de Raad van State dus onmogelijk om een inhoudelijk advies te geven.

Vaak moeten de Kamerleden het bij de behandeling van dergelijke wetsontwerpen het dus stellen met een summier en onvolledig advies. Een meer onderbouwd juridisch advies van de Raad van State zou de Kamerleden toelaten beter wetgevend werk te leveren.

Hiertoe wordt een wijziging van het Kamerreglement (voorstel tot aanvulling van artikel 98 van het Reglement van de Kamer van volksvertegenwoordigers met betrekking tot het bijkomend inhoudelijk advies over wetsontwerpen waarover de Raad van State reeds een spoedadvies heeft uitgebracht, DOC 51/001 ingediend door de heer Paul TANT) voorgesteld die het mogelijk maakt dat 50 leden de Kamervoorzitter kunnen verplichten aan de afdeling wetgeving van de Raad van State een bijkomend inhoudelijk advies te vragen.

Om daarbij te voorkomen dat door de bijkomende adviesaanvraag aan de Raad van State de parlementaire behandeling te lang opgeschort wordt, verdient het aanbeveling in de gecoördineerde wetten op de Raad

dans lequel la section de législation du Conseil d'État serait tenue de communiquer l'avis de fond complémentaire.

Il serait préférable de fixer ce délai à l'article 84, § 1^{er}, des lois coordonnées sur le Conseil d'État.

La présente proposition forme un tout avec la proposition complétant l'article 98, 3 du Règlement de la Chambre, par l'alinéa 3.

van State in een termijn te voorzien waarbinnen de afdeling wetgeving van de Raad van State een bijkomend inhoudelijk advies moet uitbrengen.

Dergelijke termijn wordt bij voorkeur opgenomen in artikel 84, § 1 van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

Dit voorstel dient samen gelezen te worden met het voorstel tot wijziging van het kamerreglement met het oog op het aanvullen van artikel 98, 3 met een derde lid.

Paul TANT (CD&V)

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 77 de la Constitution.

Art. 2

L'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, est complété comme suit:

«3° lorsqu'une assemblée législative visée à l'article 2, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, réclame, après qu'un premier avis a été communiqué en application du 2°, la communication de l'avis de fond complémentaire dans un délai de 15 jours.».

8 décembre 2005

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 77 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 84, § 1, eerste lid van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973 wordt aangevuld als volgt:

«3° wanneer een wetgevende vergadering als bedoeld in artikel 2, §1, eerste lid, vraagt dat het bijkomend inhoudelijk advies, nadat reeds een eerste advies met toepassing van het 2° werd medegedeeld, wordt medegedeeld binnen een termijn van 15 dagen.».

8 december 2005

Paul TANT (CD&V)
Pieter DE CREM (CD&V)
Tony VAN PARYS (CD&V)
Jean-Jacques VISEUR (cdH)
Melchior WATHELET (cdH)