

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

17 décembre 2004

NOTE DE POLITIQUE GÉNÉRALE

**du ministre des Affaires sociales
et de la Santé publique**

ERRATUM

Ajouter les pages suivantes
au document Doc 51 1371/031
distribué précédemment

Documents précédents:

Doc 51 1371/ (2004/2005) :

001 à 007 : Notes de politique générale.
008 : Budget des dépenses I.
009 : Budget des dépenses II.
010 : Note de politique générale.
011 : Justifications.
012 : Justifications.
013 : Justifications.
014 : Note de politique générale.
015 : Amendement.
016 à 024 : Notes de politique générale.
025 : Annexe.
026 à 029 : Notes de politique générale.
030 : Erratum.
031 : Note politique.
032 : Amendement.
033 : Erratum.
034 et 035 : Amendements.
036 : Note de politique générale.
037 : Rapport.

(*) Conformément à l'article 111, du Règlement de Chambre des représentants, le ministre des Affaires sociales a transmis sa note de politique générale.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

17 december 2004

ALGEMENE BELEIDSNOTA

**van de minister voor Sociale Zaken
en Volksgezondheid**

ERRATUM

De volgende bladzijden toevoegen
aan het stuk Doc 51 1371/031
dat vroeger werd rondgedeeld

Voorgaande documenten:

Doc 51 1371/ (2004/2005) :

001 tot 007 : Beleidsnota's.
008 : Uitgavenbegroting I.
009 : Uitgavenbegroting II.
010 : Beleidsnota.
011 : Verantwoordingen.
012 : Verantwoordingen.
013 : Verantwoordingen.
014 : Beleidsnota.
015 : Amendement.
016 tot 024 : Beleidsnota's.
025 : Bijlage.
026 tot 029 : Beleidsnota's.
030 : Erratum.
031 : Beleidsnota.
032 : amendement.
033 : Erratum.
034 en 035 : Amendementen.
036 : Beleidsnota.
037 : Verslag.

(*) Overeenkomstig artikel 111, van het Reglement van de Kamer van volksvertegenwoordigers, heeft de minister van Sociale Zaken zijn beleidsnota overgezonden.

<i>cdH</i>	: Centre démocrate Humaniste
<i>CD&V</i>	: Christen-Democratisch en Vlaams
<i>ECOLO</i>	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
<i>FN</i>	: Front National
<i>MR</i>	: Mouvement Réformateur
<i>N-VA</i>	: Nieuw - Vlaamse Alliantie
<i>PS</i>	: Parti socialiste
<i>SP.a - SPIRIT</i>	: Socialistische Partij Anders - Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht.
<i>Vlaams Belang</i>	: Vlaams Belang
<i>VLD</i>	: Vlaamse Liberalen en Democraten

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>	<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>
<i>DOC 50 0000/000 : Parlementair document van de 50e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>	<i>DOC 50 0000/000 : Document parlementaire de la 50e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i>
<i>QRVA : Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>	<i>QRVA : Questions et Réponses écrites</i>
<i>CRIV : Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (op wit papier, bevat ook de bijlagen)</i>	<i>CRIV : Compte Rendu Intégral, avec à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (sur papier blanc, avec les annexes)</i>
<i>CRIV : Voorlopige versie van het Integraal Verslag (op groen papier)</i>	<i>CRIV : Version Provisoire du Compte Rendu intégral (sur papier vert)</i>
<i>CRABV : Beknopt Verslag (op blauw papier)</i>	<i>CRABV : Compte Rendu Analytique (sur papier bleu)</i>
<i>PLEN : Plenum (witte kaft)</i>	<i>PLEN : Séance plénière (couverture blanche)</i>
<i>COM : Commissievergadering (beige kaft)</i>	<i>COM : Réunion de commission (couverture beige)</i>

<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>	<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>
<i>Bestellingen :</i>	<i>Commandes :</i>
<i>Natieplein 2</i>	<i>Place de la Nation 2</i>
<i>1008 Brussel</i>	<i>1008 Bruxelles</i>
<i>Tel. : 02/ 549 81 60</i>	<i>Tél. : 02/ 549 81 60</i>
<i>Fax : 02/549 82 74</i>	<i>Fax : 02/549 82 74</i>
<i>www.deKamer.be</i>	<i>www.laChambre.be</i>
<i>e-mail : publicaties@deKamer.be</i>	<i>e-mail : publications@laChambre.be</i>

PARTIE AFFAIRES SOCIALES

INTRODUCTION

Pour l'élaboration du budget 2005 de la sécurité sociale, le gouvernement s'est attaché au respect des deux principes fondamentaux de l'accord du gouvernement, à savoir, une croissance en termes réels de 4,5% des dépenses inhérentes aux soins de santé et le maintien de l'équilibre financier de notre système de sécurité sociale.

Le gouvernement a donc commencé ses travaux en se basant sur le 26^{ème} rapport du Comité de gestion de la Sécurité sociale. Celui-ci, en incluant la norme de croissance de l'objectif budgétaire soins de santé, présentait un solde, en déficit, d'environ 855 millions d'euros.

Ce déficit s'était accru par rapport à la dernière estimation pluriannuelle fournie par le Comité de gestion de la sécurité sociale.

La raison principale de cette croissance de déficit se trouvait au niveau des revenus des cotisations. C'est en effet un manque de croissance de la masse salariale, par rapport aux estimations précédentes, qui ne permettait pas de couvrir:

- d'une part la croissance attendue des dépenses en soins de santé
- et, d'autre part, le manque de recettes dû aux décisions d'augmentation des réductions de cotisations sociales.

Afin de combler le déficit, tel que présenté dans ce «26^{ème} rapport», le gouvernement a pris différentes mesures.

Je peux citer, sans être exhaustif:

- Un nouveau mode de calcul des cotisations sociales sur les voitures de société, celui-ci rapporte environ 155 millions d'euros de plus.
- L'assujettissement, aux cotisations sociales, des montants octroyés dans le cadre des conventions «*Canada Dry*» est pris en compte pour 30 millions d'euros.
- Est aussi mis en place, la perception de la retenue de 13,07% sur le pécule de vacances des agents contractuels des administrations publiques qui rapporte-

DEEL SOCIALE ZAKEN

INLEIDING

Voor het opmaken van de begroting 2005 van de sociale zekerheid, heeft de Regering zich gehouden aan twee fundamentele principes van het regeerakkoord, namelijk een stijging van de uitgaven voor geneeskundige verzorging met 4,5% in reële termen en het in stand houden van het financieel evenwicht van ons systeem van sociale zekerheid.

De regering heeft haar werkzaamheden dus aangevat op basis van het 26ste verslag van het Beheerscomité van de sociale zekerheid... De stijgingsnorm voor de budgettaire doelstelling geneeskundige verzorging was daarin opgenomen, zodat dit verslag een tekort van ongeveer 855 miljoen euro als saldo bevatte.

Dit tekort was opgelopen ten opzichte van de laatste meerjarige raming van het Beheerscomité van de sociale zekerheid.

De ontvangsten uit bijdragen waren de voornaamste oorzaak voor dit toegenomen tekort. Omdat de loonmassa niet is gestegen ten opzichte van de vorige ramingen konden

- enerzijds, de verwachte toename van de uitgaven voor geneeskundige verzorging
- en, anderzijds, de mindere ontvangsten ingevolge de beslissingen tot verhoging van de verminderingen van sociale bijdragen niet worden opgevangen.

De regering heeft verschillende maatregelen getroffen om dit tekort zoals aangegeven in het «26^{ste} verslag» weg te werken.

Zonder ze allemaal te willen opsommen, zou ik willen verwijzen naar:

- Een nieuwe wijze van berekening van de sociale bijdragen op bedrijfsvoertuigen, die ongeveer 155 miljoen euro meer oplevert.
- De bedragen toegekend in het kader van de «*Canada Dry*» overeenkomsten komen in aanmerking voor sociale bijdragen, voor een bedrag van 30 miljoen euro.
- De ingestelde inning van de inhouding van 13,07% op het vakantiegeld van de contractuele personeelsleden van de overheidsbesturen zou ongeveer 52 mil-

rait environ 52 millions d'euros.

– De plus il a été tenu compte, comme source de financement, des intérêts générés par les réserves de la Gestion Globale, estimés à 98 millions.

– Par ailleurs, est attribué directement à l'Institut national d'assurance maladie invalidité, dans le cadre du financement des soins de santé, le produit d'une nouvelle taxe à payer par l'industrie pharmaceutique de 100 millions.

– De même le produit des accises tabacs, attribué via la TVA, est aussi augmenté d'environ 145 millions d'euros.

– De plus certaines dépenses devront être réduites et des cotisations supplémentaires perçues pour un montant de 58 millions d'euros suite à la mise en place de la politique de «respect de la solidarité» décidée par le gouvernement en matière de lutte contre la fraude aux cotisations et contre les abus en matière d'allocations sociales pour 58 millions d'euros.

– De même les frais d'administration des institutions publiques de sécurité sociale, des organismes assureurs ou autres organismes tiers ont aussi été revus à la baisse de 68 millions d'euros.

– Citons finalement des opérations d'étalement de paiements dans le cadre du Maribel Social, des restrictions des réserves des Fonds sectoriels Maribel Social ainsi que diverses corrections techniques pour une enveloppe d'environ 148 millions d'euros.

L'ensemble des mesures, touchant aussi bien aux recettes qu'aux dépenses, a permis d'assurer un solde positif d'environ 190 millions d'euros et ceci sans toucher à la norme de croissance des dépenses en soins de santé et sans toucher aux acquis sociaux décidés par le gouvernement dans le cadre de Conseil des ministres extraordinaire d'Ostende.

joen euro opleveren.

– Er werd daarenboven rekening gehouden, als financieringsbron, met de interesten opgebracht door de reserves van het Globaal Beheer, die op 98 miljoen worden geraamd.

– Daarenboven wordt, in het kader van de financiering van de geneeskundige verzorging, de opbrengst van een nieuwe heffing van 100 miljoen, die de farmaceutische industrie moet betalen, rechtstreeks aan het Rijksinstituut voor ziekte- en invaliditeitsverzekering toegewezen.

– Evenzo wordt de opbrengst van de accijnzen op tabak, die via de BTW wordt toegewezen, ook verhoogd met 145 miljoen euro.

– Daarenboven moeten sommige uitgaven vermindert worden en bijkomende bijdragen geïnd worden voor een bedrag van 58 miljoen euro naar aanleiding van het beleid «respect voor solidariteit» dat de regering heeft ingevoerd voor de strijd tegen de bijdragefraude en tegen de misbruiken op het gebied van sociale uitkeringen, voor een bedrag van 58 miljoen euro.

– Evenzo worden de administratiekosten van de openbare instellingen van sociale zekerheid, van de verzekeringsinstellingen of van andere derde instellingen met 68 miljoen euro vermindert.

– Ten slotte zijn er nog operaties waarbij betalingen worden gespreid in het kader van de sociale Maribel, van de beperkingen van de reserves van de sectorale Fondsen sociale Maribel en allerlei technische correcties voor een totaal bedrag van ongeveer 148 miljoen euro.

Al deze maatregelen, die betrekking hebben op zowel de ontvangsten als de uitgaven, hebben een positief saldo van ongeveer 190 miljoen euro opgeleverd, en dit zonder te raken aan de norm voor de stijging van de uitgaven voor geneeskundige verzorging en zonder afbreuk te doen aan de sociale verworvenheden beslist door de regering tijdens de buitengewone Ministerraad van Oostende.

1. PERCEPTION DES COTISATIONS DE SÉCURITÉ SOCIALE

En ce qui concerne les aspects «cotisations» de la sécurité sociale, les axes de l'action que je souhaite mener durant cette année parlementaire sont principalement:

1. l'amélioration de la perception des cotisations dues;
2. une perception plus correcte des cotisations;
3. un meilleur contrôle;
4. une réflexion au sujet de la problématique du secteur public dans la sécurité sociale;
5. l'amélioration de la réglementation «sécurité sociale» pour certaines catégories de personnes soumises à la sécurité sociale des travailleurs salariés.

1.1 Meilleure perception des cotisations de sécurité sociale:

Le rapport de la Cour des Comptes relatif au recouvrement des cotisations a fait l'objet d'un examen approfondi au niveau des organismes de perception des cotisations.

Je soumettrai au gouvernement dans les prochaines semaines un projet de loi visant à donner aux organismes de perception de nouveaux moyens de récupération des cotisations dues. Ce projet prend pour base les propositions formulées par les Comités de gestion.

Les propositions en cause portent sur deux instruments, à savoir:

Introduction de la «troisième voie»:

La troisième voie consiste en la possibilité pour l'Office national de sécurité sociale (ONSS) d'octroyer, avant la prise d'un jugement et sous certaines conditions, des termes et délais amiables au débiteur de cotisations sociales.

Actuellement, pour procéder au recouvrement de ses créances, l'ONSS cite les employeurs défaillants devant le tribunal du travail afin de se voir délivrer un titre exécutoire. Dans des cas bien spécifiques mais exceptionnels, il se délivre à lui-même ce titre appelé «contrainte».

L'expérience a démontré que plus de 70% des affaires qui viennent devant le tribunal du travail donnent lieu à un jugement par défaut et qu'un nombre important d'affaires n'est fixé que dans le but d'obtenir des

1. INNING VAN DE SOCIALE-ZEKERHEIDSBIJDRAGEN

Wat betreft de aspecten «bijdragen» van de sociale zekerheid, berust de actie die ik tijdens dit parlementair jaar wil voeren op de volgende hoofdlijnen:

1. betere inning van de verschuldigde bijdragen;
2. meer correcte inning van de bijdragen;
3. betere controle;
4. onderzoek van de problematiek van de overheidssector in de sociale zekerheid;
5. verbetering van de reglementering «sociale zekerheid» voor sommige personen onderworpen aan de sociale zekerheid voor werknemers.

1.1 Betere inning van de sociale-zekerheidsbijdragen:

Het verslag van het Rekenhof over de invordering van de bijdragen werd grondig onderzocht door de instellingen die de bijdragen innen.

Ik zal de regering tijdens de volgende weken een ontwerp van wet voorleggen, om de inningsinstellingen nieuwe middelen te bezorgen voor de invordering van verschuldigde bijdragen. Dit ontwerp gaat uit van de voorstellen die de Beheerscomités hebben geformuleerd.

De voorstellen hebben betrekking op twee instrumenten, namelijk:

Invoering van de «derde weg»:

De derde weg bestaat erin dat de Rijksdienst voor sociale zekerheid (RSZ), vooraleer een vonnis wordt uitgesproken, de schuldenaar van sociale bijdragen, onder bepaalde voorwaarden, minnelijke betalings- en uitsteltermijnen kan toestaan.

Om zijn schuldvorderingen te kunnen innen, dagvaardt de RSZ thans de werkgevers in gebreke voor de arbeidsrechtbank om een uitvoerbare titel te bekomen. In wel bepaalde maar uitzonderlijke gevallen, verleent hij zichzelf deze titel, «dwangbevel» genoemd.

Uit ervaring is gebleken dat meer dan 70 pct. van de zaken die voor de arbeidsrechtbank worden gebracht aanleiding geven tot een vonnis bij verstek en dat een groot aantal zaken enkel het bekomen van betalings-

termes et délais afin d'être en ordre vis-à-vis de la législation sur les marchés publics. Cette décision est importante dans le cadre de l'application de la responsabilité solidaire dans le secteur de la construction. La conséquence pratique est la reprise éventuelle de cet employeur dans la banque de données disponible sur le site Internet de l'ONSS. Cette banque de données indique aux commettants et aux entrepreneurs s'ils doivent ou non opérer des retenues sur les factures de leurs entrepreneurs et sous-traitants.

Au fil du temps, le contentieux ONSS a pris de l'ampleur et certains magistrats estiment de plus en plus que ce contentieux engorge inutilement les cours et tribunaux.

Dans de nombreux cas, lorsque l'Office prend jugement, il surseoit à exécution parce que le débiteur, défaillant devant la juridiction compétente, finit par lui proposer un plan d'apurement et le respecte strictement.

L'octroi de délais amiables, en conformité avec la jurisprudence actuelle et sous certaines conditions, permettra de décharger les employeurs de certains frais qui leur incombent actuellement. Cette troisième voie en matière de recouvrement permet de rencontrer les critiques et de rendre les choses plus compréhensibles pour les employeurs qui doivent d'abord passer devant le tribunal du travail avant que l'Office ne sursoie à exécution.

La mission première de l'Office est de percevoir les cotisations des employeurs et des travailleurs en vue de contribuer au financement des différents régimes de la sécurité sociale des travailleurs salariés; à ce titre, il n'est pas de son intérêt de mettre en difficulté des employeurs qui ne rencontrent que des difficultés passagères de trésorerie.

Le Comité de gestion a marqué son accord sur un avant-projet ayant pour but de permettre à l'Office national de sécurité sociale de procéder au recouvrement amiable des cotisations dues en invitant l'employeur débiteur à s'en acquitter en un certain nombre de mensualités. L'octroi de ces facilités ne préjudiciera en rien au droit de l'Office à procéder au recouvrement des cotisations en question en citant devant le juge compétent ou en se délivrant une contrainte dès lors que le débiteur défaillant ne respecte pas les termes et délais qui lui ont été octroyés amiablement. Il permettra cependant de soulager les juridictions du travail.

en uitsteltermijnen tot doel hebben, om in orde te zijn met de wetgeving inzake overheidsopdrachten. Deze beslissing is belangrijk in het kader van de toepassing van de hoofdelijke aansprakelijkheid in de bouwsector. Het praktisch gevolg hiervan is dat deze werkgever eventueel wordt opgenomen in de databank die kan worden geraadpleegd op de internetsite van de RSZ. Deze databank maakt de opdrachtgevers en de aannemers duidelijk of ze al dan niet inhoudingen moeten verrichten op de facturen van hun aannemers en onderaannemers.

Deze geschillen met de RSZ zijn mettertijd toegenomen en sommige rechters zijn steeds meer van oordeel dat ze de hoven en rechtbank onnodig overbelasten.

In talrijke gevallen, wanneer de Rijksdienst een vonnis bekommt, schort hij de uitvoering ervan op omdat de schuldenaar, in gebreke toen hij voor de bevoegde rechtsmacht is verschenen, uiteindelijk een aflossingsplan voorlegt en zich strikt daaraan houdt.

Door het verlenen van minnelijke termijnen, in overeenstemming met de huidige rechtspraak en onder sommige voorwaarden, zullen de werkgevers sommige kosten die ze nu moeten betalen kunnen uitsparen. Deze derde weg inzake invordering komt tegemoet aan de geformuleerde bezwaren en maakt de zaken begrijpelijker voor de werkgevers die zich eerst tot de arbeidsrechtbank moeten richten vooraleer de Rijksdienst de uitvoering van het vonnis opschort.

De eerste opdracht van de Rijksdienst bestaat erin de bijdragen van de werkgevers en werknemers te innen om bij te dragen tot de financiering van de verschillende takken van de sociale zekerheid voor werknemers; in die hoedanigheid heeft hij er geen belang bij de werkgevers die slechts tijdelijke financiële problemen hebben, in moeilijkheden te brengen.

Het Beheerscomité heeft ingestemd met een voorontwerp waardoor de Rijksdienst voor sociale zekerheid kan overgaan tot de minnelijke invordering van verschuldigde bijdragen, door de werkgever een aantal maandelijkse afbetalingen voor te stellen. Het verlenen van deze faciliteiten maakt geen afbreuk aan het recht van de Rijksdienst om bedoelde bijdragen in te vorderen door middel van een dagvaarding voor de bevoegde rechter of door zichzelf een dwangbevel toe te kennen wanneer de schuldenaar in gebreke de betalings- en uitsteltermijnen die hem in der minne werden toegestaan, niet naleeft. De arbeidsgerechten zullen daardoor wel kunnen ontlast worden.

La mise en œuvre de ce projet nécessite tant une réorganisation interne des services juridiques de l'Office qu'une révision de certains programmes de contrôle afin de s'assurer plus rapidement du respect ou non des délais amiables par l'employeur débiteur.

Je demanderai à l'ONSS, lorsqu'il disposera de cette «troisième voie», de recourir dans des cas plus nombreux à la contrainte mais cette technique ne peut être généralisée de façon aveugle. Il ne faut y recourir qu'en ce qui concerne les cotisations non litigieuses.

Introduction de la «quatrième voie»:

Il s'agit de mettre à la disposition de l'organisme percepteur des cotisations de sécurité sociale un éventail de moyens juridiques en vue d'assurer une meilleure perception des cotisations de sécurité sociale. Il convient de noter que l'administration fiscale dispose depuis plusieurs années de ces moyens permettant une perception optimale des impôts dus.

En application des articles 425 et suivants du Code de l'impôt sur les revenus (CIR), le fisc a la faculté d'inscrire une hypothèque sur l'ensemble des biens immeubles appartenant au contribuable redevable d'arriérés d'impôts.

De plus, certains officiers ministériels, fonctionnaires publics et autres tiers se voient imposer certaines obligations pour lesquelles leur responsabilité personnelle peut être engagée en vertu de l'article 433 du CIR.

Enfin, une série d'obligations sont prévues dans le chef des établissements ou organismes de crédit en application de l'article 443 du CIR.

Les mesures fiscales en la matière ont été étendues en 1993, le fisc disposant désormais, en matière de précompte professionnel, du même privilège que l'ONSS. Mais, contrairement au privilège de l'ONSS, celui du fisc relatif au précompte professionnel n'est assorti d'aucune limite de temps.

Depuis 1996, l'introduction d'un article 442*bis* dans le CIR. permet d'engager la responsabilité solidaire du repreneur d'un commerce pour le paiement des dettes fiscales du cédant.

Pour garantir une meilleure perception des cotisations de sécurité sociale dues, il paraît opportun d'étendre, aux organismes percepteurs des cotisations de sécurité sociale, tout ou partie des instruments juridi-

Voor de uitvoering van dit ontwerp moeten de juridische diensten van de Rijksdienst intern gereorganiseerd worden en moeten sommige controleprogramma's herzien worden om snel te kunnen nagaan of de werkgever schuldenaar zich al dan niet aan de minnelijke termijnen houdt.

Ik zal de RSZ vragen, nadat hij zal kunnen gebruik maken van deze «derde weg», meer een beroep te doen of dwangbevelen, maar deze techniek mag niet lukraak worden veralgemeend. Enkele de niet-betwiste bijdragen komen daarvoor in aanmerking.

Invoering van de «vierde weg»:

Het is de bedoeling dat de instelling die de sociale-zekerheidsbijdragen int kan beschikken over een hele waaier van juridische middelen om te zorgen voor een betere inning van de sociale zekerheidsbijdragen. Op te merken valt dat de fiscale administratie sedert meerdere jaren beschikt over deze middelen voor een optimale inning van de verschuldigde bijdragen.

Bij toepassing van artikelen 425 en volgende van het Wetboek van de inkomstenbelastingen (WIB) kan de fiscus een hypotheek nemen op alle onroerende goederen die eigendom zijn van de belastingplichtige die achterstallige belastingen verschuldigd is.

Daarenboven worden bepaalde verplichtingen opgelegd aan sommige ministeriële officieren, openbare ambtenaren en andere personen, waarvoor ze aansprakelijk kunnen worden gesteld krachtens artikel 433 van het WIB.

Ten slotte zijn een reeks verplichtingen voorzien voor kredietinstellingen of -inrichtingen bij toepassing van artikel 443 van het WIB.

De fiscale maatregelen ter zake werden in 1993 verruimd, waarbij de fiscus, op het gebied van bedrijfsvoorheffing, voortaan over hetzelfde voorrecht als de RSZ beschikt. Maar in tegenstelling tot het voorrecht van de RSZ, is dat van de fiscus in verband met de bedrijfsvoorheffing onbeperkt in de tijd.

Sedert 1996 is door de invoering van een artikel 442*bis* in het WIB de overnemer van een handelszaak hoofdelijk aansprakelijk voor de vereffening van fiscale schulden van de overdrager.

Met het oog op een betere inning van de verschuldigde sociale-zekerheidsbijdragen, lijkt het mij aangewezen dat de instellingen die sociale zekerheidsbijdragen innen geheel of gedeeltelijk kunnen

ques dont dispose le fisc pour ses opérations de recouvrement.

Le travail préparatoire à l'élaboration du projet est en cours et je soumettrai les propositions au gouvernement.

Après avoir fait l'objet d'une consultation des partenaires sociaux et de l'avis du Conseil d'État, je soumettrai le projet relatif à une meilleure perception des cotisations au Parlement en vue d'un débat approfondi.

Outre les modifications législatives dont les axes principaux sont décrits ci-dessus, des mesures pratiques seront mises en œuvre au niveau des organismes de perception des cotisations de sécurité sociale. Il s'agit de revoir les procédures de traitement des dossiers actuellement suivies par les organismes en cause. Cette révision des procédures internes relève de la responsabilité des institutions publiques de sécurité sociale concernées et ce, dans le cadre de l'autonomie dont elles bénéficient en exécution des contrats d'administration. Je suivrai attentivement les suites que ces Institutions réserveront à la demande que je leur ai adressée.

1.2 Perception plus correcte des cotisations:

L'objectif poursuivi en matière de perception plus correcte des cotisations se situe dans le prolongement des décisions adoptées par le Conseil des ministres de Gembloux en ce qui concerne la lutte contre la fraude aux cotisations de sécurité sociale. En outre, cet objectif vise à faire front à l'*engineering* développé par certains pour échapper aux cotisations dues ainsi qu'à restaurer l'objectif fixé par le législateur.

Le projet de loi-programme contient une série de dispositions visant à assurer une perception plus correcte des cotisations de sécurité sociale. Il s'agit plus précisément des dispositions relatives à:

1. la cotisation de solidarité prévue pour les véhicules mis à disposition d'un travailleur par l'employeur;
2. la sanction pour non-respect des règles prescrites en matière d'horaires de travail des travailleurs à temps partiel;
3. l'alignement du régime de sanctions applicables par les différents organismes de perception des cotisations de sécurité sociale.

beschikken over de juridische instrumenten die de fiscus kan gebruiken voor zijn invorderingsverrichtingen.

Het voorbereidend werk voor het opmaken van het ontwerp is aan de gang en ik zal de voorstellen aan de regering voorleggen.

Na raadpleging van de sociale partners en na het advies van de Raad van State, zal ik het ontwerp voor een betere inning van de bijdragen aan het Parlement voorleggen om een grondig debat daarover te kunnen voeren.

Naast de wettelijke wijzigingen waarvan de hoofdlijnen hierboven werden aangegeven, zullen praktische maatregelen worden uitgevoerd op het niveau van de instellingen die sociale zekerheidsbijdragen innen. Het is de bedoeling de procedures voor de behandeling van de dossiers die deze instellingen thans volgen, te herzien. Voor de herziening van de interne procedures zijn de openbare instellingen van sociale zekerheid verantwoordelijk, en dit in het kader van de autonomie waarvoor ze beschikken ter uitvoering van de bestuursovereenkomsten. Ik zal aandachtig toezien op het gevolg dat deze instellingen zullen geven aan het verzoek dat ik hun heb voorgelegd.

1.2 Meer correcte inning van de bijdragen

Het doel dat met de meer correcte inning van de bijdragen worden nagestreefd, ligt in het verlengde van de beslissingen genomen door de Ministerraad van Gembloux wat betreft de strijd tegen de fraude inzake sociale zekerheidsbijdragen. Het is daarenboven de bedoeling de sociale spitstechnologie van sommigen om de bijdragen te ontluiken tegen te gaan, waarbij tevens het oorspronkelijk doel van de wetgever wordt hersteld.

Het ontwerp van programmawet bevat een reeks bepalingen voor de betere inning van de sociale-zekerheidsbijdragen. Het gaat inzonderheid om bepalingen in verband met:

1. de voorziene solidariteitsbijdrage voor voertuigen die de werkgever ter beschikking stelt van een werknemer;
2. de sanctie wegens het niet naleven van de regels inzake werktijdregelingen voor deeltijdse werknemers;
3. de harmonisering van de sancties die kunnen worden toegepast door de verschillende instellingen die sociale zekerheidsbijdragen innen.

En ce qui concerne la problématique des accords fiscaux qui sont opposés par certains employeurs ou travailleurs à la sécurité sociale, le gouvernement a décidé de ne pas recourir, pour l'instant, à une intervention du législateur mais de prévoir l'insertion d'une clause dans ces accords. Cette clause précisera que l'accord fiscal ne vaut qu'en matière fiscale.

Soyez assurés de ce que, avec l'aide des organismes de perception des cotisations ainsi que de mon administration dont l'Inspection Sociale, je suivrai attentivement l'évolution de la jurisprudence. S'il devait apparaître que l'objectif poursuivi par la décision du gouvernement n'est pas atteint, je proposerai les mesures législatives adéquates.

Par ailleurs, j'estime qu'il est opportun de revoir certaines dispositions de l'arrêté royal du 28 novembre 1969 en ce qui concerne l'exclusion de certaines personnes et de certains éléments de la notion de rémunération.

Cette révision prend en compte les 3 aspects suivants:

1. tenant compte de l'évolution de la législation, l'exclusion est-elle encore justifiée? À titre d'exemples, je citerai la situation des travailleurs domestiques dans les cas visés aux articles 16 et 18, les travailleurs visés à l'article 17*ter* et occupés à la culture et la cueillette de houblon, etc...

2. la lisibilité des dispositions en cause; l'article 17 relatif aux activités culturelles et sportives est un exemple typique de dispositions peu claires, peu lisibles.

3. la contrôlabilité des exceptions. Certaines exclusions actuelles de travailleurs font usage de limites d'une part au niveau de l'employeur individuel et d'autre part au niveau des différents employeurs de la personne.

Le travail préparatoire est terminé au niveau du Service public fédéral (SPF) Sécurité sociale, travail mené en concertation étroite avec les organismes de perception.

Je compte soumettre au gouvernement et ensuite aux partenaires sociaux des propositions de modification de l'arrêté royal précité.

Wat betreft het probleem van de fiscale akkoorden die door sommige werkgevers en werknemers worden ingeroepen op het gebied van de sociale zekerheid, heeft de regering beslist voorlopig geen wetgevend initiatief te nemen, maar dat een clause in deze akkoorden moet worden opgenomen, waarbij wordt gepreciseerd dat het fiscaal akkoord enkel geldt op fiscaal gebied.

U mag er zeker van zijn dat ik de evolutie van de rechtspraak op de voet zal volgen, met de bijstand van de instellingen die de bijdragen innen en van mijn administratie, onder andere de Sociale Inspectie. Indien zou blijken dat het doel van de beslissing van de regering niet is bereikt, zal ik de passende wetgevende maatregelen voorstellen.

Daarenboven ben ik van mening dat sommige bepalingen van het koninklijk besluit van 28 november 1969 best worden herzien, wat betreft het uitsluiten van sommige personen en van sommige elementen uit het loonbegrip.

Deze herziening gaat uit van de 3 volgende aspecten:

1. rekening houdende met de evolutie van de wetgeving, is de uitsluiting nog verantwoord? Ik verwijs bijvoorbeeld naar de situatie van de dienstboden in de gevallen bedoeld in artikelen 16 en 18, naar de werknemers bedoeld in artikel 17*ter*, die zich bezighouden met het aanleggen van hopplanten en het plukken van hop, enz.

2. de leesbaarheid van bedoelde bepalingen; artikel 17 over sport- en culturele activiteiten is een typisch voorbeeld van weinig duidelijk en niet vlot leesbare bepalingen.

3. de mogelijkheid om uitzonderingen te kunnen controleren. Sommige huidige uitsluitingen berusten op beperkingen, enerzijds, op het niveau van de individuele werkgever en, anderzijds, op het niveau van de verschillende werkgevers van de persoon.

Het voorbereidend werk is beëindigd bij de Federale Overheidsdienst Sociale Zekerheid (FOD), waarmee de inningsinstellingen nauw hebben samengewerkt.

Ik ben van plan de regering en vervolgens de sociale partners voorstellen tot wijziging van voormeld koninklijk besluit voor te leggen.

1.3 un meilleur controle

Les services chargés du contrôle du respect de la réglementation relative à la sécurité sociale doivent disposer des moyens techniques, juridiques et humains nécessaires à la réalisation de leurs missions.

Le projet de loi-programme prévoit que l'ONSS bénéficiera – à l'instar de ce qui existe depuis de nombreuses années à l'Office national de sécurité sociale des administrations provinciales et locales (ONSS-APL) – de la possibilité d'établir d'office et ce, aux frais de l'employeur défaillant ou de son mandataire, la déclaration de sécurité sociale ainsi que de la rectifier ou de la compléter.

Par ailleurs, l'échange d'informations entre toutes les administrations concernées sera amélioré. Dans le cadre de l'élaboration du budget 2005, le gouvernement a adopté deux décisions:

1. l'administration fiscale et la Direction de l'immatriculation des véhicules (DIV) mettront à disposition des services d'inspection et des organismes de perception des cotisations de sécurité sociale les informations utiles dont elles disposent en ce qui concerne les véhicules mis à disposition des travailleurs par les employeurs; les organismes de perception des cotisations mettront à disposition de l'administration fiscale les informations dont ils disposent dans le même cadre;

2. un protocole d'échange d'informations sera également conclu entre le SPF Finances, les services d'inspection du SPF Sécurité sociale, du SPF Emploi et du SPF Classes moyennes ainsi que la Banque-Carrefour de la sécurité sociale (BCSS).

Ces décisions seront mises en œuvre après obtention de l'avis prévu par la législation relative à la protection de la vie privée et dans le strict respect de cette législation.

Afin de mieux coordonner le travail des différents services d'inspection, outre l'instrument résultant de la réglementation «COLUTRIL» (Lutte contre le travail illégal et la fraude sociale), les mesures suivantes seront prises ou mises à exécution dans les services relevant de mes compétences:

- le protocole de collaboration entre l'Inspection Sociale du SPF et les services d'inspection de l'ONSS

1.3 betere controle

De diensten belast met het toezicht op de naleving van de reglementering inzake sociale zekerheid moeten beschikken over de nodige technische en juridische middelen en over het nodige personeel om hun opdrachten te kunnen vervullen.

Het ontwerp van programmawet bepaalt dat de RSZ – zoals reeds jaren het geval is bij de Rijksdienst voor sociale zekerheid van de provinciale en plaatselijke overheidsdiensten (RSZ-PPO) – de mogelijkheid zal hebben om, ten koste van de werkgever in gebreke of van zijn lasthebber, de aangifte van sociale zekerheid ambtshalve op te maken, aan te passen of aan te vullen.

Daarenboven zal de uitwisseling van informatie tussen de betrokken administraties worden verbeterd. In het kader van de opmaak van de begroting 2005 heeft de regering twee beslissingen genomen:

1. de fiscale administratie en de Directie voor de inschrijving van de voertuigen (DIV) zullen de inspectiediensten en de instellingen die de sociale zekerheidsbijdragen innen de nuttige informatie waarvoor ze beschikken mededelen wat betreft de voertuigen de door werkgevers ter beschikking worden gesteld van werknemers; de instellingen die de bijdragen innen zullen de informatie waarvoor ze beschikken in hetzelfde kader mededelen aan de fiscale administratie;

2. een protocol voor uitwisseling van informatie zal eveneens wordt gesloten tussen de FOD Financiën, de inspectiediensten van de FOD Sociale Zekerheid, de FOD Werkgelegenheid en de FOD Middenstand evenals met de Kruispuntbank van de sociale zekerheid (KSZ).

Deze beslissingen zullen worden uitgevoerd na het bekomen van het advies voorzien bij de wetgeving betreffende de bescherming van de persoonlijke levenssfeer, waarbij deze wetgeving strikt zal worden nageleefd.

Voor een betere coördinatie van de werkzaamheden van de verschillende inspectiediensten zullen, naast het instrument in het kader van de «COLUTRIL» reglementering (strijd tegen illegale arbeid en sociale fraude), de volgende maatregelen getroffen of uitgevoerd worden in de diensten waarvoor ik bevoegd ben:

- het protocol van samenwerking tussen de Sociale Inspectie van de FOD en de inspectiediensten van de

sera revu; les discussions sont en cours entre ces deux instances;

– un contrôle plus ciblé a été défini avec l'ONSS-APL et l'ONSS.

Concrètement, il a été convenu avec l'ONSS-APL d'augmenter en 2005 le pourcentage des employeurs faisant l'objet d'un contrôle systématique et approfondi. En outre, l'ONSS-APL commencera en 2005 le contrôle systématique des zones de police ainsi que cet organisme le fait à l'égard des autres affiliés.

En ce qui concerne les services d'inspection de l'ONSS, les axes de contrôle suivants ont été convenus: renforcement du contrôle des secrétariats sociaux et contrôle des employeurs du secteur public. L'action de la Direction «Recouvrement particulier» sera poursuivie; les résultats obtenus par cette Direction qui a réellement débuté ses activités en 2004 laissent présager de l'efficacité des moyens mis en œuvre par cette Direction.

– Dans le cadre de l'assurance maladie – invalidité, j'aborderai successivement trois aspects, à savoir: le contrôle de la situation familiale, la lutte contre le cumul «indemnités-travail» et la lutte contre la fraude aux prestations.

En ce qui concerne le contrôle de la situation familiale, je constate que le formulaire à compléter par le titulaire est compliqué et l'information qui lui est fournie doit être améliorée. En conséquence, je demanderai à l'Institut national d'assurance maladie invalidité (INAMI) de formuler des propositions concrètes.

Je demanderai également à l'INAMI de prendre des dispositions afin que le dossier tenu par l'organisme assureur fasse apparaître qu'au moins une fois par trimestre, il a contrôlé la correspondance entre la composition familiale telle que déclarée par le titulaire et celle résultant d'une consultation du registre national.

Je demanderai également à l'INAMI de proposer un système de contrôle des revenus des personnes habitant avec le titulaire. Cette proposition inclura un contrôle au moins deux fois par an.

En ce qui concerne le cumul «indemnités-travail», je demanderai à l'INAMI de revoir la réglementation relative au registre des incapacités de travail tenu par les organismes assureurs. Cette révision devrait prévoir:

RSZ zal worden herzien; besprekingen worden thans tussen beide instanties gevoerd;

– een meer doelgerichte controle werd met de RSZ-PPO en de RSZ afgesproken.

Concreet werd met de RSZ-PPO overeengekomen dat het percentage van werkgevers die systematisch en grondig worden gecontroleerd in 2005 zal worden verhoogd. Daarenboven zal de RSZ-PPO in 2005 beginnen met de systematische controle van de politiezones zoals deze instelling dit ook doet voor de andere aangeslotenen.

Wat de inspectie van de RSZ betreft, werden de volgende controlegebieden overeengekomen: verscherpte controle op de sociale secretariaten en controle van de werkgevers uit de overheidssector. De actie van de Directie «Bijzondere navordering» zal worden voorgezet; uit de resultaten geboekt door deze Directie die haar activiteiten effectief in 2004 heeft aangevat, blijkt dat ze doeltreffende middelen heeft ingezet.

– In het kader van de ziekte- en invaliditeitsverzekering zal ik drie aspecten achtereenvolgens aansnijden: de controle van de gezinssituatie, de strijd tegen de cumulatieve «uitkeringen-arbeid» en de strijd tegen de uitkeringsfraude.

Wat betreft de controle van de gezinssituatie, stel ik vast dat de gerechtigde een ingewikkeld formulier moet invullen en dat de informatie die hem wordt medege-deeld moet worden verbeterd. Ik zal het Rijksinstituut voor ziekte- en invaliditeitsverzekering (RIZIV) dan ook vragen om concrete voorstellen te formuleren.

Ik zal het RIZIV ook vragen het nodige te doen opdat uit het dossier bijgehouden door de verzekeringsinstelling zou blijken dat ze ten minste een keer per kwartaal heeft nagegaan dat de samenstelling van het gezin zoals aangegeven door de gerechtigde overeenstemt met die in het rijksregister.

Ik zal het RIZIV ook vragen een systeem voor te stellen voor de controle van de inkomsten van de personen die met de gerechtigde samenwonen. Dit voorstel moet een controle ten minste twee keer per jaar inhouden.

Wat betreft de cumulatieve «uitkeringen-arbeid», zal ik het RIZIV vragen de reglementering inzake het register van de arbeidsongeschiktheden, die de verzekeringsinstellingen bijhouden, te herzien. Deze herziening moet het volgende omvatten:

– la tenue à jour régulière de ce registre(entre autres l'obligation d'insérer la date de fin d'incapacité de travail);

– sa transmission par voie informatique à l'INAMI – Service de contrôle administratif ou la possibilité pour ce service d'y avoir accès par voie informatique;

– le développement par l' INAMI d'une application permettant le croisement entre les informations contenues dans le registre des incapacités de travail dont question ci-dessus, la DIMONA et la DMFA (Déclaration multifonctionnelle).

En ce qui concerne la lutte contre la fraude aux prestations:

La lutte contre la fraude commise par les prestataires de soins sera poursuivie sans relâche.

Dans ce cadre, les services compétents de l'INAMI seront invités à me transmettre dans un délai de deux mois un rapport relatif:

– à la façon dont cette lutte est actuellement menée en identifiant les carences résultant du manque de transmission d'informations et/ou les éléments résultant de la réglementation;

– aux difficultés de récupérer les montants dus par les prestataires dans le cadre de telles fraudes;

– aux modifications à apporter à la réglementation entre autres en ce qui concerne les moyens de récupérer les montants dus par les prestataires.

1.4 Problematique du secteur public et de la sécurité sociale:

Je constate qu'actuellement, en dehors des administrations provinciales et locales:

– la spécificité et les caractéristiques du secteur public ne sont nullement prises en compte;

– il n'y a pas de contrôle effectif;

– il n'y a pas de traitement spécifique du secteur public afin d'élaborer des solutions spécifiques dans des domaines importants;

– de régulière bijwerking van dit register (onder andere de verplichte vermelding van de datum van einde van de arbeidsongeschiktheid);

– het overbrengen van dit register met informaticamiddelen naar het RIZIV – Dienst voor administratieve controle, of de mogelijkheid voor deze dienst dit register met informaticamiddelen te kunnen raadplegen;

– het uitwerken door het RIZIV van een applicatie waardoor de informatie in voormeld register van de arbeidsongeschiktheden, uit DIMONA en uit de DMFA (multifunctionnelle aangifte) kan worden vergeleken.

Wat betreft de strijd tegen uitkeringsfraude:

De strijd tegen de fraude door zorgverleners zal onverdroten worden voortgezet.

In dit kader worden de bevoegde diensten van het RIZIV verzocht mij binnen een termijn van twee maanden een verslag voor te leggen over:

– de wijze waarop deze strijd thans wordt gevoerd, waarbij de tekortkomingen ingevolge het niet mededelen van informatie en/of de elementen die voortvloeien uit deze reglementering worden aangegeven;

– de moeilijkheden bij het terugvorderen van bedragen verschuldigd door de zorgverleners in het kader van een of andere fraude;

– de wijzigingen die in de reglementering moeten worden aangebracht, onder andere wat betreft de mogelijkheden om de door de zorgverleners verschuldigde bedragen te kunnen terugvorderen.

1.4 Problematiek van de overheidssector en de sociale zekerheid

Ik stel thans vast dat, buiten de provinciale en plaatselijke overheidsdiensten:

– geenszins rekening wordt gehouden met de specificiteit en de kenmerken van de overheidssector;

– er geen effectieve controle is;

– de overheidssector niet specifiek wordt benaderd om bijzondere oplossingen op belangrijke gebieden te kunnen uitwerken;

– la législation ne prend pas en considération les multiples modifications survenant dans le secteur public;

– le secteur public n'est pas représenté au sein du Comité de gestion de l'organisme de perception des cotisations.

Je souhaite initier, en pleine concertation avec tous les acteurs et représentants du secteur public, une réflexion devant aboutir à terme à la prise en compte réelle de la spécificité du secteur public.

Je suis conscient que ce travail sera un travail de longue haleine.

1.5 Amélioration du statut social des pompiers volontaires:

Le drame de Ghislenghien a mis en lumière la faible protection sociale accordée aux pompiers volontaires.

Dans les prochaines semaines, je soumettrai au gouvernement des propositions visant à améliorer le statut social des pompiers volontaires.

Cette amélioration veillera à accorder à ces pompiers un régime légal en matière d'accidents du travail et de maladies professionnelles. Elle prendra également en compte les «petits risques» en matière de soins de santé pour ce qui concerne les pompiers volontaires qui sont indépendants à titre principal.

Je poursuivrai la réflexion relative au statut social des volontaires des services de transport des malades.

Je participerai activement à la discussion relative aux propositions de loi relatives aux bénévoles.

– in de wetgeving geen rekening wordt gehouden met de talrijke wijzigingen die zich in de overheidssector voordoen;

– de overheidssector niet is vertegenwoordigd in het Beheerscomité van de instelling die de bijdragen int.

In volledig overleg met alle actoren en vertegenwoordigers van de overheidssector wens ik een reflectie op gang te brengen, die op termijn ervoor moet zorgen dat daadwerkelijk rekening wordt gehouden met de specificiteit van de overheidssector.

Ik ben ervan bewust dat dit een werk van lange adem zal zijn.

1.5 Verbetering van het sociaal statuut van de brandweervrijwilligers:

Het drama van Gellingen heeft de geringe sociale bescherming van de brandweervrijwilligers in het licht gesteld.

In de komende weken zal ik de regering voorstellen voorleggen om het sociaal statuut van de brandweervrijwilligers te verbeteren.

Het is de bedoeling een wettelijke regeling inzake arbeidsongevallen en beroepsziekten voor deze brandweerlieden in te stellen, waarbij tevens in een bescherming tegen de «kleine risico's» inzake geneeskundige verzorging wordt voorzien voor de brandweervrijwilligers die zelfstandigen in hoofdberoep zijn.

Ik zal de reflectie over het sociaal statuut van de vrijwilligers in de diensten voor ziekenvervoer voortzetten.

Ik zal actief deelnemen aan de discussie over de wetsvoorstellen betreffende de vrijwilligers.

2. MODERNISATION DE LA SÉCURITÉ SOCIALE

J'en viens à présent à la modernisation de la sécurité sociale.

Cette modernisation de la sécurité sociale se fixe comme objectif final de permettre que chaque citoyen bénéficie des droits sociaux auxquels il a droit, de façon rapide, correcte et sans trop de formalités.

Le fil rouge de cette simplification est l'octroi automatique des droits et l'échange des données entre les institutions, via la politique d'*e-gouvernement* de la sécurité sociale au cœur de laquelle s'inscrit la Banque Carrefour de la Sécurité sociale.

De manière générale, l'*e-gouvernement* se fixe comme objectif d'offrir aux citoyens et aux entreprises une administration virtuelle unique qui sera plus rapide, plus conviviale, plus transparente et générera moins de contacts superflus.

Plus rapide: parce que l'utilisateur verra son nombre de déplacements se réduire.

Plus conviviale: parce les citoyens et les entreprises auront accès 24h sur 24h et 7 jours sur 7 à l'administration, où qu'ils se trouvent, ce qui permettra de personnaliser davantage les services offerts.

Plus transparente: les citoyens et les entreprises auront une plus grande participation dans les décisions, pourront communiquer directement avec les services publics compétents et auront accès aux données personnelles dont l'administration dispose à leur égard.

Moins de contacts: puisque les données des citoyens et des entreprises ne devront être recueillies qu'une seule fois, que des données seront échangées de manière maximale entre les administrations et que l'information sera gérée de manière pro-active.

Dans le secteur de la sécurité sociale, l'*e-gouvernement* repose sur les 3 piliers que sont la DmfA (déclaration multifonctionnelle), la DIMONA (déclaration immédiate à l'emploi) et la DRS (déclaration des risques sociaux) dans les secteurs des risques professionnels, de l'assurance obligatoire des soins de santé – secteur indemnités et du chômage.

2. MODERNISERING VAN DE SOCIALE ZEKERHEID

Ik zal het nu hebben over de modernisering van de sociale zekerheid.

Het uiteindelijk doel van deze modernisering van de sociale zekerheid is om elke burger te laten genieten van de sociale rechten waarop hij recht heeft, op een snelle en correcte manier en zonder al te veel formaliteiten.

De rode draad voor deze vereenvoudiging is de automatische toekenning van de rechten en de uitwisseling van gegevens tussen de instellingen, via het *e-government* beleid van de sociale zekerheid, waarin de Kruispuntbank voor de sociale zekerheid een centrale rol speelt.

Over het algemeen heeft *e-gouvernement* als doelstelling om aan de burgers en aan de bedrijven een unieke virtuele administratie aan te bieden, die sneller, gebruiksvriendelijker en transparanter zal zijn en die minder overbodige contacten zal veroorzaken.

Sneller: omdat de gebruiker minder verplaatsingen zal moeten maken.

Gebruiksvriendelijker: omdat de burgers en de bedrijven 24 uur op 24 en 7 dagen op 7 toegang zullen hebben tot de administratie, waar ze zich ook bevinden, wat het mogelijk zal maken om de aangeboden diensten nog meer te personaliseren.

Transparanter: de burgers en de bedrijven zullen meer inspraak hebben in de beslissingen, ze zullen rechtstreeks kunnen communiceren met de bevoegde overheidsdiensten en ze zullen toegang hebben tot hun persoonlijke gegevens waarover de administratie beschikt.

Minder contacten: aangezien de gegevens van de burgers en de bedrijven slechts één keer zullen moeten worden verzameld, aangezien de gegevens maximaal zullen worden uitgewisseld tussen de administraties en aangezien de informatie op proactieve wijze zal worden beheerd.

In de sector van de sociale zekerheid berust het *e-gouvernement* op 3 pijlers, namelijk de multifunctionele aangifte (DmfA), de onmiddellijke aangifte van tewerkstelling (DIMONA) en de aangifte van sociale risico's (ASR) in de sectoren van de beroepsrisico's, de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging – sector uitkeringen en de werkloosheid.

Tous les projets qui concernent l'*e-gouvernement* de la sécurité sociale en général, et ces 3 piliers en particulier, sont discutés tant au sein du Groupe de Modernisation de la Sécurité sociale où toutes les administrations et institutions publiques de sécurité sociale sont représentées, qu'au sein des comités de gestion de ces différentes institutions ou encore au Conseil national du travail.

Cela étant précisé, où en sommes-nous aujourd'hui?

La DmfA, en raison de sa qualité de source authentique des données relatives à la rémunération et au temps de travail des travailleurs, constitue le cœur de la politique d'*e-gouvernement*.

Après des débuts difficiles en 2003, la DmfA a atteint à présent sa vitesse de croisière, puisque 99% des déclarations relatives à 2003 et aux deux premiers trimestres de 2004 ont été validées par l'ONSS.

Cette situation a été possible grâce à la bonne collaboration de tous les acteurs concernés dont l'ONSS, les secrétariats sociaux et la SmalS.

Par contre, la qualité des données déclarées, c'est-à-dire leur caractère utilisable, est encore perfectible, notamment dans l'utilisation des DRS devant entrer en production dans le courant de l'année 2005.

C'est pourquoi des groupes de travail oeuvrent avec les secteurs concernés à l'amélioration de la qualité des données.

L'année 2005 sera d'autant plus importante qu'elle verra également le secteur public local entrer dans le système DmfA par l'instauration d'une DmfA propre à ce secteur, appelée DmfA-APL en raison de l'Office qui gère ce secteur, à savoir l'Office National de Sécurité Sociale des Administrations Provinciales et Locales (ONSS-APL).

Quant à la DRS, nous travaillons avec les partenaires sociaux des secteurs du chômage et des soins de santé, pour trouver des solutions aux problèmes techniques qui se posent.

À titre d'exemple, je mentionne la collaboration d'une équipe du Collège Intermutualiste National (CIN) avec la SmalS pour la DRS-Indemnités ou encore d'une équipe mixte Office National de l'Emploi (ONEm)-ONSS pour la DRS-Chômage.

Alle projecten met betrekking tot het *e-government* van de sociale zekerheid in het algemeen, en deze 3 pijlers in het bijzonder, worden zowel besproken in de Groep modernisering van de sociale zekerheid, waarin alle administraties en openbare instellingen van sociale zekerheid vertegenwoordigd zijn, als bij de beheerscomités van deze verschillende instellingen en bij de Nationale Arbeidsraad.

Nu, hoe ver staan we vandaag?

De DmfA speelt een centrale rol in het *e-government*beleid, omdat ze de bron is van de gegevens met betrekking tot het loon en de arbeidstijd van de werknemers.

Na een moeilijke start in 2003 heeft de DmfA op dit ogenblik haar kruissnelheid bereikt, aangezien 99% van de aangiften voor 2003 en voor de eerste twee kwartalen van 2004 gevalideerd zijn door de RSZ.

Dit was mogelijk dankzij de goede samenwerking van alle betrokken partijen, waaronder de RSZ, de sociale secretariaten en de MvM.

De kwaliteit van de gegevens die worden aangegeven, d.w.z. de bruikbaarheid ervan, is nog voor verbetering vatbaar, met name in het gebruik van de aangiften van sociale risico's die in de loop van 2005 in gebruik moeten worden genomen.

Daarom zijn er werkgroepen, samen met de betrokken sectoren, bezig aan de verbetering van de kwaliteit van de gegevens.

Het jaar 2005 zal des te belangrijker zijn daar de plaatselijke openbare sector ook gebruik zal gaan maken van het DmfA-systeem door de invoering van een DmfA voor deze sector, die DmfA-PPO zal genoemd worden, naar de Rijksdienst die deze sector beheert, met name de Rijksdienst voor sociale zekerheid van de provinciale en plaatselijke overheidsdiensten (RSZ-PPPO).

Wat de ASR betreft, werken we samen met de sociale partners van de sectoren werkloosheid en geneeskundige verzorging om oplossingen te vinden voor de technische problemen die zich voordoen.

Als voorbeeld vermeld ik de samenwerking van het Nationaal Intermutualistisch College (NIC) met de MvM voor de ASR-Uitkeringen en het gemengd team van de Rijksdienst voor arbeidsvoorziening (RVA) en de RSZ voor de ASR-Werkloosheid.

La DIMONA, enfin. Comme vous le savez, elle est entrée en vigueur le 1^{er} janvier 2003 et a été généralisée à tous les secteurs, sauf ceux de l'horticulture, de l'HORECA et de l'agriculture.

Pour ces secteurs, le Conseil national du travail a décidé, en raison des spécificités propres à chaque secteur, de reporter l'entrée en vigueur du système de déclaration immédiate à l'emploi au 1^{er} janvier 2005 afin de leur permettre de trouver une solution alternative qui leur convienne.

L'ONSS et la SmalS ont développé un système alternatif qui consiste en la création d'un quatrième canal de déclaration, à savoir le GSM; les trois autres canaux étant le téléphone, le site web et l'application *batch*. Cette solution via GSM devrait être opérationnelle dès le 1^{er} janvier 2005.

Par ailleurs, lors du Conseil de Gembloux, le gouvernement a décidé de considérer la lutte contre la fraude fiscale et sociale et le travail illégal comme une priorité.

Le contrôle croisé des banques de données DIMONA et DmfA – ce qu'on appelle le «*cross-control*» – est actuellement l'instrument le plus efficace pour traquer les abus dans le domaine social. Par conséquent, parallèlement au travail d'amélioration de la qualité des données, de tels outils devront être fortement développés au cours de l'année 2005.

3. INSTITUTIONS PUBLIQUES DE SÉCURITÉ SOCIALE

Les contrats d'administration de dix institutions publiques de sécurité sociale sont entrés en vigueur à la date du 1^{er} janvier 2002 pour se terminer à la date du 31 décembre 2004. Les institutions concernées par ces premiers contrats d'administration sont l'ONSS¹, l'ONP², l'ONVA³, l'ONAFTS⁴, l'INAMI⁵, l'ONSS-APL⁶, le FAT⁷, la BCSS⁸, l'INASTI⁹ et l'ONEm¹⁰. Les cinq autres institutions, c'est-à-dire la CAAMI, la CSPM, l'OSSOM et la CAPAC ont par la suite conclu un contrat d'administration pour la période du 1^{er} janvier 2003 au 31 décembre 2005.

¹ Office national de sécurité sociale

² Office national des pensions

³ Office national des vacances annuelles

⁴ Office national des allocations familiales pour travailleurs salariés

⁵ Institut national d'assurance maladie invalidité

⁶ Office national de sécurité sociale des administrations provinciales et locales

⁷ Fonds des accidents du travail

⁸ Banque carrefour de la sécurité sociale

⁹ Institut national d'assurances sociales pour travailleurs indépendants

¹⁰ Office national de l'Emploi

Tot slot de DIMONA. Zoals u weet, is deze in werking getreden op 1 januari 2003 en werd ze uitgebreid naar alle sectoren, met uitzondering van de tuinbouw, de horeca en de landbouw.

Omwille van hun specifieke eigenheden, heeft de Nationale Arbeidsraad voor deze sectoren besloten om de inwerkingtreding van het systeem van onmiddellijke aangifte van tewerkstelling uit te stellen tot 1 januari 2005 om hen toe te laten een geschikt alternatief te vinden.

De RSZ en de MvM hebben een alternatief systeem ontwikkeld dat bestaat in de creatie van een vierde aangiftekanaal, namelijk de GSM; de drie bestaande kanalen zijn de telefoon, de website en de *batch*-applicatie. Deze oplossing via de GSM zou operationeel moeten zijn vanaf 1 januari 2005.

Bovendien heeft de regering tijdens de Ministerraad van Gembloux beslist om de strijd tegen de fiscale en sociale fraude en illegale tewerkstelling als een prioriteit te beschouwen.

De kruiscontrole van de DIMONA- en de DmfA-databank – de zogenaamde «*cross-control*» – is momenteel het efficiëntste middel om de misbruiken op sociaal vlak op te sporen. Bijgevolg zullen dergelijke instrumenten, parallel met de verbetering van de kwaliteit van de gegevens, sterk moeten worden ontwikkeld in de loop van het jaar 2005.

3. OPENBARE INSTELLINGEN VAN SOCIALE ZEKERHEID

De eerste bestuursovereenkomsten van 10 openbare instellingen van sociale zekerheid zijn op 1 januari 2002 in werking getreden en lopen ten einde op 31 december 2004. De instellingen waarop deze eerste bestuursovereenkomsten betrekking hebben, zijn de RSZ¹, de RVP², de RJV³, de RKW⁴, het RIZIV⁵, de RSZPPO⁶, het FAO⁷, de KSZ⁸, de RSVZ⁹ en de RVA¹⁰. De vijf andere instellingen, met name de HZIV, de HVKZ, de DOSZ en de HVW hebben vervolgens een bestuursovereenkomst afgesloten voor de periode van 1 januari 2003 tot 31 december 2005.

¹ Rijksdienst voor sociale zekerheid

² Rijksdienst voor pensioenen

³ Rijksdienst voor jaarlijkse vakantie

⁴ Rijksdienst voor kinderbeijlag voor werknemers

⁵ Rijksinstituut voor ziekte- en invaliditeitsverzekering

⁶ Rijksdienst voor sociale zekerheid van de provinciale en plaatselijke overheidsdiensten

⁷ Fonds voor arbeidsongevallen

⁸ Kruispuntbank van de sociale zekerheid

⁹ Rijksinstituut voor de sociale verzekeringen der zelfstandigen

¹⁰ Rijksdienst voor arbeidsvoorziening

Afin d'assurer une meilleure cohérence dans la négociation des seconds contrats d'administration, qui auront quant à eux une durée de validité de cinq ans au lieu de trois, il a été décidé de prolonger d'une année les contrats d'administration des dix institutions publiques de sécurité sociales qui sont entrés en vigueur à la date du 1^{er} janvier 2002. Cette modification de l'article 8 § 4 de l'arrêté royal du 3 avril 1997 relatif à la responsabilisation des institutions publiques de sécurité sociale a ainsi permis d'harmoniser le calendrier des futures négociations.

En outre, l'article 8, § 3 de ce même arrêté royal prévoit qu'un rapport d'évaluation des premiers contrats d'administration doit être présenté au Conseil des ministres. La Direction-générale Politique Sociale du SPF Sécurité sociale a ainsi rédigé pour le compte des ministres de tutelle un projet de rapport sur l'exécution des contrats d'administration des dix institutions précitées. Ce rapport est basé sur les documents de rapports des institutions ainsi que les rapports des commissaires du gouvernement et comprend les éléments suivants:

- un inventaire des facteurs internes et externes qui ont exercé un impact probable sur l'exécution des contrats d'administration;
- un état des lieux quant à l'exécution des contrats d'administrations pour les années budgétaires 2002 et 2003;
- un inventaire des principaux faits marquants relatifs à la conclusion, à l'exécution et au suivi des contrats d'administration.

L'évaluation de l'exécution des contrats d'administration consiste, en premier lieu, en dix rapports de synthèse établis respectivement pour chaque institution concernée. Sur base de ces évaluations, un rapport de synthèse a été établi en tenant compte des éléments contextuels suivants:

- 1) Les premiers contrats d'administration sont toujours en cours: cela signifie qu'au moment de la rédaction dudit rapport, seules les deux premières années du contrat ont été prises en compte pour l'analyse de l'exécution des engagements pris par les institutions. L'état des lieux de l'exécution des contrats d'administration ne peut dès lors être considéré que comme une évaluation partielle et intermédiaire.
- 2) Les contrats d'administration ont été conclus pour la première fois, avec comme conséquence, l'accomplissement d'un processus important d'apprentissage quant à la définition des objectifs et la reddition des comptes sur leur exécution.

Om te zorgen voor meer coherentie bij de onderhandelingen over de tweede bestuursovereenkomsten, die vijf in plaats van drie jaar geldig zullen zijn, is er beslist om de bestuursovereenkomsten van de tien openbare instellingen van sociale zekerheid die in werking getreden zijn op 1 januari 2002, met een jaar te verlengen. Deze wijziging van artikel 8, § 4, van het koninklijk besluit van 3 april 1997 houdende maatregelen met het oog op de responsabilisering van de openbare instellingen van sociale zekerheid heeft het aldus mogelijk gemaakt om de kalender van de toekomstige onderhandelingen te harmoniseren.

Bovendien voorziet artikel 8, § 3, van hetzelfde koninklijk besluit dat er een evaluatieverslag van de eerste bestuursovereenkomsten moet worden voorgelegd aan de Ministerraad. De Directie Generaal Sociaal Beleid van de FOD Sociale Zekerheid heeft aldus voor rekening van de voorgedijministers een ontwerpverslag gemaakt over de uitvoering van de bestuursovereenkomsten van de 10 voornoemde instellingen. Dit verslag is gebaseerd op de verslagen van de instellingen en de verslagen van de regeringscommissarissen en omvat de volgende elementen:

- een inventaris van de interne en externe factoren die vermoedelijk een invloed hebben gehad op de uitvoering van de bestuursovereenkomsten;
- een stand van zaken wat betreft de uitvoering van de bestuursovereenkomsten voor de begrotingsjaren 2002 en 2003;
- een inventaris van de belangrijkste opvallende feiten inzake het afsluiten, de uitvoering en de opvolging van de bestuursovereenkomsten.

De evaluatie van de uitvoering van de bestuursovereenkomsten bestaat in de eerste plaats uit tien syntheseverslagen, opgemaakt voor elke betrokken instelling. Op basis van deze evaluaties werd een syntheseverslag opgemaakt, waarin rekening wordt gehouden met de volgende contextuele elementen:

- 1) De eerste bestuursovereenkomsten lopen nog: dat betekent dat bij het opmaken van het verslag enkel de twee eerste jaren van de overeenkomst in overweging zijn genomen voor de analyse van de uitvoeringen van de verbintenissen aangegaan door de instellingen. De stand van zaken van de uitvoering van de bestuursovereenkomsten kan dus enkel worden beschouwd als een gedeeltelijke en tussentijdse evaluatie.
- 2) De bestuursovereenkomsten zijn voor de eerste keer afgesloten, met als gevolg dat er een belangrijk leerproces moest worden doorlopen met betrekking tot het bepalen van de doelstellingen en de rekening en verantwoording met betrekking tot de uitvoering ervan.

3) Les contrats d'administration portent sur la gestion des institutions. Les contrats d'administration portent sur l'affectation efficace des crédits de gestion. Les crédits de missions et leur affectation en tant que tels ne sont pas repris par le contrat d'administration. Les pouvoirs politiques restent compétents pour déterminer la politique sociale en respectant les procédures de concertation avec les partenaires sociaux.

Le rapport global de synthèse démontre sans équivoque que la conclusion des contrats d'administration a créé ou pérennisé une dynamique au sein des institutions concernées. Il est donc de ce point de vue un outil efficace. De même, les contrats d'administration et les rapports d'activités et de suivi sur leur exécution ont contribué à une plus grande compréhension et à une transparence accrue quant aux objectifs et au fonctionnement interne des institutions publiques de sécurité sociale. Cette compréhension accrue permettra aussi à l'État de conclure les prochains contrats d'administration en meilleure connaissance de cause. Pour accroître encore plus cette transparence, le rapport global de synthèse a formulé des recommandations en vue d'améliorer la clarté et la finalité des contrats d'administrations et des rapports des institutions.

En ce qui concerne le respect, par les institutions, des engagements contractuels, il a été constaté que les institutions ont réalisé la majeure partie de leurs objectifs. Le nombre d'engagements non réalisés est relativement limité. Vu qu'une grande majorité de ces engagements concernait le service à l'assuré social et vu que ces engagements comprenaient une marge significative d'amélioration, on est en droit d'arriver à la conclusion que la qualité du service rendu à l'utilisateur de la sécurité sociale s'est améliorée de manière significative en l'espace de deux ans.

À partir de cela, on peut également conclure que les contrats d'administration sont un véritable levier permettant de créer au sein des institutions une dynamique autour de certaines priorités ministérielles comme, par exemple, les dispositions de la Charte de l'Assuré social. Par ailleurs, les institutions indiquent, dans leurs rapports d'activités, relativement peu de facteurs internes et externes ayant eu une influence majeure sur la réalisation des objectifs. Les facteurs d'influence les plus cités sont les grands projets d'informatisation et la dépendance vis-à-vis d'autres acteurs issus du réseau de la sécurité sociale. Il paraît indiqué d'examiner comment ces aspects transversaux peuvent être mieux intégrés dans les prochains contrats d'administration.

3) De bestuursovereenkomsten hebben betrekking op het bestuur van de instellingen. De bestuursovereenkomsten hebben betrekking op de doeltreffende besteding van de beheerskredieten. De kredieten voor specifieke opdrachten en de besteding ervan zijn niet als dusdanig opgenomen in de bestuursovereenkomst. De politieke overheden blijven bevoegd om het sociaal beleid te bepalen, met inachtneming van de overlegprocedures met de sociale partners.

Het globaal syntheseverslag toont ondubbelzinnig aan dat het afsluiten van de bestuursovereenkomsten bij de betrokken instellingen een dynamiek heeft bestendigd of op gang gebracht. Vanuit dit standpunt is het dus een doeltreffend instrument. Evenzo hebben de bestuursovereenkomsten, de activiteitenverslagen en de opvolgingsverslagen van de activiteiten bijgedragen tot een beter inzicht en meer transparantie met betrekking tot de doelstellingen en de interne werking van de openbare instellingen van sociale zekerheid. Dit beter inzicht zal de Staat ook toelaten om met meer kennis van zaken de volgende bestuursovereenkomsten af te sluiten. Om deze transparantie nog te vergroten, heeft het globaal syntheseverslag aanbevelingen geformuleerd om de duidelijkheid en de doelgerichtheid van de bestuursovereenkomsten en de verslagen van de instellingen te verbeteren.

Wat het nakomen van de contractuele verbintenissen door de instellingen betreft, werd vastgesteld dat de instellingen het grootste deel van hun doelstellingen hebben gerealiseerd. Het aantal niet-gerealiseerde verbintenissen is relatief beperkt. Aangezien de grote meerderheid van deze verbintenissen de diensten aan de sociaal verzekerde betrof en aangezien er voor deze verbintenissen een duidelijke verbeteringsmarge was, kunnen we terecht besluiten dat de kwaliteit van de dienstverlening aan de gebruiker van de sociale zekerheid in twee jaar tijd aanzienlijk verbeterd is.

Hieruit kunnen we ook besluiten dat de bestuursovereenkomsten een echte hefboom vormen waarmee bij de instellingen een dynamiek kan worden gecreëerd rond bepaalde ministeriële prioriteiten, zoals bijvoorbeeld de bepalingen van het Handvest van de sociaal verzekerde. Bovendien wijzen de instellingen in hun activiteitenverslagen op relatief weinig interne en externe factoren die een belangrijke invloed hebben gehad op de realisatie van de doelstellingen. De factoren die het vaakst worden vermeld zijn de grote informatiseringsprojecten en de afhankelijkheid ten aanzien van andere actoren uit het socialezekerheidsnetwerk. Het lijkt aangewezen om te onderzoeken hoe deze transversale aspecten beter kunnen geïntegreerd worden in de volgende bestuursovereenkomsten.

Sur base de ce constat globalement positif, il apparaît donc important de maintenir et de renforcer ce nouvel outil de gestion publique que constitue les contrats d'administration des institutions publiques de sécurité sociale. Pour rappel, les nouveaux contrats d'administration devront entrer en vigueur au 1^{er} janvier 2006 et auront une durée de validité de cinq ans. Il est donc essentiel de circonscrire les modalités de négociation de ces prochains contrats avant la fin de cette année 2004. Les différentes procédures de cette négociation nécessiteront dès lors, tout au long de l'année 2005, d'importantes synergies entre le Collège des institutions de sécurité sociales, les institutions concernées et leur(s) ministre(s) de tutelle respectif(s).

4. RÉGIME DES ALLOCATIONS FAMILIALES

Notre système d'allocations familiales est un système performant, notamment grâce à son universalisme qui veut que tous les enfants ou presque aient droit aux allocations familiales.

Quelques chiffres pour illustrer l'importance de ce secteur: le régime des allocations familiales pour travailleurs salariés gère un budget global de 3,316 milliards d'euros. Ses dépenses représentent 73,4% de celles du régime global des allocations familiales en Belgique (18,4% pour le secteur public, 7,5% pour les indépendants et 0,7% pour les prestations garanties). Ce régime dessert actuellement 1 055 000 familles et 1 852 000 enfants.

Je l'ai dit, ce régime est performant, efficace, mais devenu au cours du temps beaucoup trop complexe administrativement. Ce constat est d'ailleurs clairement ressorti des États Généraux des familles organisés en début d'année.

Un profond travail de réforme en vue d'une simplification devient indispensable. J'envisage donc d'entamer ce vaste chantier pour les années à venir. Il s'agit d'une entreprise à moyen et long terme qui supposera, bien évidemment, une concertation avec la ministre des Classes moyennes et le ministre de la Fonction publique, l'objectif final étant, pour moi, d'uniformiser le plus possible les règles et principes en vigueur dans les trois régimes. Ainsi, notamment, tant sur le plan d'une simplification ou d'une rationalisation des avantages, que sur celui d'une meilleure redistribution des moyens, j'estime nécessaire de revoir le système par-

Op basis van deze over het algemeen positieve vaststelling, blijkt het dus belangrijk om het nieuwe instrument voor openbaar bestuur, dat de bestuursovereenkomsten van de openbare instellingen van sociale zekerheid zijn, te behouden en te consolideren. Ter herinnering, de nieuwe bestuursovereenkomsten zullen op 1 januari 2006 in werking moeten treden en zullen een geldigheidsduur van vijf jaar hebben. Het is dus van essentieel belang om nog voor het einde van dit jaar 2004 de onderhandelingsmodaliteiten voor de volgende overeenkomsten vast te leggen. Voor de verschillende procedures van deze onderhandeling zal derhalve gedurende het hele jaar 2005 nauw moeten worden samengewerkt tussen het college van de openbare instellingen van sociale zekerheid, de betrokken instellingen en hun respectievelijke voorgedijminister(s).

4. KINDERBIJSLAGREGELING

Ons kinderbijslagsysteem is een zeer efficiënt systeem, met name door het universeel karakter ervan, dat wil dat alle of bijna alle kinderen recht hebben op kinderbijslag.

Enkele cijfers om het belang van deze sector te illustreren: de kinderbijslagregeling voor werknemers beheert een globaal budget van 3,316 miljard euro. De uitgaven ervan vertegenwoordigen 73,4% van de uitgaven van de globale kinderbijslagregeling in België (18,4% voor de openbare sector, 7,5% voor de zelfstandigen en 0,7% voor de gewaarborgde gezinsbijslag). Deze regeling is momenteel van toepassing op 1 055 000 gezinnen en 1 852 000 kinderen.

Zoals ik al zei is dit een zeer efficiënte regeling, maar in de loop van de tijd is ze echter administratief veel te complex geworden. Deze vaststelling is trouwens duidelijk naar voor gekomen op de Staten-Generaal van de gezinnen die begin dit jaar werden georganiseerd.

Een grondige hervorming met het oog op de vereenvoudiging wordt onvermijdelijk. Ik ben dan ook van plan om dit omvangrijk werk in de komende jaren aan te vatten. Het gaat om een onderneming op middellange en lange termijn die vanzelfsprekend overleg zal vereisen met de minister van Middenstand en de minister van Ambtenarenzaken. Mijn uiteindelijke doelstelling is de regels en principes van de drie regelingen zo veel mogelijk te uniformeren. Zo vind ik het nodig om, zowel op het vlak van een vereenvoudiging of rationalisering van de voordelen, als op het vlak van een betere herverdeling van de middelen, het bijzon-

ticulièrement opaque et inique des suppléments de rang, ainsi que du mécanisme des suppléments d'âge.

Mais, à plus court terme, maintenant, plusieurs projets sont en cours, certains en passe d'être finalisés, d'autres l'étant moins ou devant encore être entamés.

Parmi les projets finalisés, je pense notamment à l'important travail de révision de l'arrêté royal de 1984 qui détermine la qualité d'attributaire ayant personnes à charge, qualité qui conditionne l'octroi des suppléments sociaux. Cette réforme vient d'être concrétisée par arrêté royal du 26 octobre 2004.

Deux autres projets du Comité de gestion de l'Office national d'allocations familiales ont également vu le jour: il s'agit de la prise en compte de la cohabitation légale comme élément d'ouverture du droit aux allocations familiales et de la révision du mécanisme d'indexation du plafond de rémunération autorisée dans le chef des enfants bénéficiaires.

Enfin, le projet de loi-programme qui vient de vous être soumis comporte également certaines avancées dans le domaine des allocations familiales.

Je relève notamment les modalités d'ouverture du droit aux allocations familiales d'orphelin et conditions d'octroi du taux majoré. Pour des raisons strictement budgétaires, l'ensemble des réformes envisagées suite à plusieurs arrêts de la Cour d'arbitrage n'ont pas encore pu être concrétisées, mais une partie figure déjà dans le projet de loi-programme. L'année prochaine, le reste des mesures à prendre pour mettre fin à certaines discriminations relevées par la Cour d'arbitrage seront adoptées.

Mais de manière plus générale, je compte poursuivre la réflexion sur les droits aux allocations familiales d'orphelins et sur la problématique plus vaste des prestations dues aux familles monoparentales.

On ne peut nier, en effet que les nombreuses femmes (ou hommes dans certains cas) vivant seules avec leurs enfants à charge constituent un groupe particulièrement exposé à la précarité. Sachant que la situation des familles monoparentales n'est souvent pas plus enviable que celle des familles au sein desquelles le père ou la mère a disparu, j'estime qu'une réorientation des majorations devrait être opérée au profit des familles présentant, dans ces deux groupes, un profil financier commun.

der ondoorzichtige en zeer onbillijke systeem van de rangen, evenals het mechanisme van de leeftijdsbijlagen, te herzien.

Op kortere termijn lopen er verschillende projecten waarvan er bepaalde al dan niet bijna zijn afgerond en andere nog moeten worden aangevat.

Onder de afgeronde projecten, denk ik meer bepaald aan de grondige herziening van het koninklijk besluit van 1984 dat de hoedanigheid van rechthebbende met personen ten laste bepaalt, een voorwaarde voor de toekenning van de sociale bijlagen. Deze hervorming is zopas geconcretiseerd in het koninklijk besluit van 26 oktober 2004.

Ook twee andere projecten van het Beheerscomité van de Rijksdienst voor kinderbijslag voor werknemers hebben vorm gekregen: het gaat om het in aanmerking nemen van wettelijke samenwoning als element voor de opening van het recht op kinderbijslag en de herziening van het indexeringsmechanisme van de toegelaten loongrens in hoofde van de rechtgevendende kinderen.

Tot slot bevat het ontwerp van programmawet dat u zopas is voorgelegd eveneens bepaalde stappen voorwaarts op het vlak van de kinderbijslag.

Ik vestig met name de aandacht op de modaliteiten voor het openen van het recht op wezenbijslag en de toekenningsvoorwaarden voor de verhoogde bijslag. Om puur budgettaire redenen zijn nog niet alle hervormingen die gepland waren naar aanleiding van verschillende arresten van het Arbitragehof geconcretiseerd kunnen worden, maar een gedeelte ervan is reeds opgenomen in het ontwerp van programmawet. Volgend jaar zullen de overige maatregelen worden ingevoerd die genomen moesten worden om een einde te stellen aan bepaalde discriminaties waarop gewezen werd door het Arbitragehof.

Meer in het algemeen ben ik van plan om verder na te denken over het recht op wezenbijslag en het omvangrijkere probleem van de bijslag voor éénoudergezinnen.

We kunnen immers niet ontkennen dat vele alleenstaande vrouwen (of mannen in bepaalde gevallen) en hun kinderen ten laste en groep vormen die bijzonder gevoelig is voor kansarmoede. Wetende dat de situatie van de éénoudergezinnen vaak niet benijdenswaardiger is dan die van gezinnen waarvan de vader of de moeder is overleden, vind ik dat de toeslagen zouden moeten worden toegespitst op de gezinnen van deze beide groepen die een gewoon financieel profiel hebben.

Pour en revenir aux mesures incluses dans la loi-programme, figure également la règle du maintien de l'ouverture du droit aux allocations familiales par le titulaire d'une pension de survie en cas de placement de l'enfant ou encore, à la règle du paiement des allocations familiales à l'enfant bénéficiaire lui-même dans l'attente de sa domiciliation séparée.

Enfin, sur un plan plus technique, la loi-programme comporte également toutes les mesures d'adaptation des lois coordonnées relatives aux allocations familiales pour les mettre en concordance avec la nouvelle législation relative aux ASBL.

D'autres projets sont en cours, notamment celui qui devrait mener à terme, à un examen automatique généralisé de la continuité du droit aux allocations familiales. Ce projet suppose que le cadastre des allocations familiales soit complet, c'est-à-dire, qu'il comporte tous les acteurs de dossiers d'allocations familiales de tous les secteurs confondus.

Actuellement, un examen automatique du droit n'est possible que dans le secteur des travailleurs salariés. Cela suppose d'aménager certaines dispositions réglementaires, ce à quoi je m'emploie actuellement.

Un autre projet en cours a trait à la problématique des enlèvements d'enfant. Ainsi, seront adoptés très prochainement les textes réglementaires qui attribuent à l'Office national d'allocations familiales pour travailleurs salariés le paiement des allocations familiales dues en faveur d'un enfant enlevé, si aucun attributaire ne peut plus être désigné après l'enlèvement. Cette situation peut se produire notamment, lorsque le ravisseur était l'attributaire. Les règles qui permettent de déterminer quel est l'allocataire (l'allocataire est la personne à laquelle sont versées les allocations familiales au bénéfice de l'enfant) à la suite d'un enlèvement d'enfant figureront également dans ces textes.

Un autre gros chantier en cours a trait aux conséquences dans le régime des allocations familiales pour travailleurs salariés, de la nouvelle structure de l'enseignement supérieur universitaire et non universitaire. En effet, à la suite des directives de l'Union européenne en vue de l'harmonisation de l'enseignement supérieur en Europe et de la reconnaissance internationale des diplômes, les communautés ont du adapter leurs décrets en matière d'enseignement.

Dans la nouvelle structure, appelée structure Bama, l'importance des formations s'exprime en crédits cal-

In de programmawet zijn verder ook de volgende regels opgenomen: de regel van het behoud van de opening van het recht op kinderbijslag door de gerechtigde op een overlevingspensioen in geval van plaatsing van het kind en de regeling van de uitbetaling van de kinderbijslag aan het rechtgevend kind in afwachting van de domiciliëring op een apart adres.

Op meer technisch vlak omvat de programmawet tot slot ook alle maatregelen voor de aanpassing van de gecoördineerde wetten betreffende de kinderbijslag om ze in overeenstemming te brengen met de nieuwe wetgeving betreffende de vzw's.

Aan andere ontwerpen wordt gewerkt, met name aan het ontwerp dat op termijn zou moeten leiden tot een veralgemeend automatisch onderzoek van de voortzetting van het recht op kinderbijslag. Dit ontwerp vereist dat het kadaster van de kinderbijslag volledig is, dit wil zeggen dat het alle actoren van de kinderbijslag-dossiers van alle sectoren bevat.

Momenteel is een automatisch onderzoek enkel mogelijk in de sector van de werknemers. Dit betekent dat er bepaalde reglementaire bepalingen moeten worden ingevoerd, iets waar ik me momenteel op toeleeg.

Een ander lopend project heeft betrekking op de problematiek van de ontvoering van kinderen. Zo zullen kortelings de regelgevende teksten worden goedgekeurd die de Rijksdienst voor kinderbijslag voor werknemers gelasten om de kinderbijslag verschuldigd voor een ontvoerd kind uit te betalen wanneer er geen rechthebbende meer kan worden aangeduid na de ontvoering. Deze situatie kan zich voordoen meer bepaald wanneer de ontvoerder de rechthebbende was. De regels aan de hand waarvan kan worden bepaald wie de bijslagtrekkende (de persoon aan wie de kinderbijslag ten voordele van het kind wordt gestort) is na de ontvoering van een kind, zullen ook in deze teksten vermeld worden.

Een ander omvangrijk werk dat bezig is, heeft betrekking op de gevolgen van de nieuwe structuur van het hoger universitair en niet-universitair onderwijs. Naar aanleiding van de richtlijnen van de Europese Unie met het oog op de harmonisering van het hoger onderwijs in Europa en de internationale erkenning van de diploma's, hebben de gemeenschappen hun decreten inzake onderwijs moeten aanpassen.

In de nieuwe zogenaamde «Bama-structuur», wordt het gewicht van de opleidingen uitgedrukt in kredieten

culés non seulement en fonction des heures de cours, mais aussi des heures pour assimiler la matière, des périodes d'examens, des études personnelles, des mémoires, etc. Cette importante flexibilité suppose que les conditions dans lesquelles les allocations familiales sont accordées en faveur des enfants qui suivent des cours soient revues.

La réforme à mener à cet égard fournira l'occasion d'une rationalisation des conditions dans lesquelles les enfants bénéficiaires peuvent exercer une activité lucrative en marge de leur formation.

Autre projet mais prévu pour 2006: l'extension du nouveau régime d'évaluation de l'affection de l'enfant pour bénéficier des allocations familiales majorées. Je vous rappelle que pour les enfants nés après le 1^{er} janvier 1996, un nouveau régime d'évaluation de l'incapacité physique ou mentale de l'enfant, ainsi que des conséquences de celle-ci sur l'activité et la participation de l'enfant, ainsi que sur l'entourage familial, a été instauré. Ce régime sera étendu, dès 2006, aux enfants nés entre le 1^{er} janvier 1993 et le 1^{er} janvier 1996.

Par rapport au Fonds d'équipements et de services collectifs, vous savez certainement que le 16 juin dernier, la Cour d'arbitrage a rejeté le recours introduit par le gouvernement flamand contre les dispositions de la loi-programme du 24 décembre 2002 qui redéfinissent les missions du Fonds des équipements et services collectifs (FESC).

La Cour a tracé le fil rouge de la constitutionnalité de l'action du FESC: le mécanisme d'octroi doit être tourné vers les familles pour justifier l'intervention de la sécurité sociale fédérale en matière d'accueil d'enfants.

À partir d'un tel principe général, il convient de définir avec minutie les mesures d'application sur lesquelles repose dorénavant tout l'enjeu de la constitutionnalité de l'action du FESC. L'élaboration d'un mécanisme d'octroi de forfaits par journée d'accueil s'impose comme devant former l'épine dorsale du nouveau système d'octroi. La réflexion est en cours au sein du Comité de gestion de l'Office national d'allocations familiales pour travailleurs salariés qui gère le FESC et, en collaboration avec ma cellule stratégique, une solution concrète devrait voir le jour au cours de l'année prochaine.

die niet enkel in functie van de uren worden berekend, maar ook in functie van de uren om de leerstof te verwerken, de examenperiodes, zelfstudie, scripties, enz. Deze grote flexibiliteit vereist dat de voorwaarden waaronder kinderbijslag wordt toegekend ten voordele van studerende kinderen, worden herzien.

De hervorming die op dit vlak moet worden doorgevoerd, zal ook de gelegenheid geven om de voorwaarden waaronder de rechtgevendende kinderen een winstgevende activiteit mogen uitoefenen in de rand van hun opleiding, te rationaliseren.

Een ander project, dat echter voorzien is voor 2006, is de uitbreiding van het nieuw systeem voor de evaluatie van de aandoening van het kind om te genieten van de verhoogde kinderbijslag. Ik herinner eraan dat voor de kinderen die geboren zijn na 1 januari 1996 een nieuw systeem werd ingevoerd voor de evaluatie van de fysieke of mentale ongeschiktheid van het kind en de gevolgen hiervan op de activiteiten en de participatie van het kind en op de familiale belasting. Dit systeem zal vanaf 2006 worden uitgebreid naar de kinderen geboren tussen 1 januari 1993 en 1 januari 1996.

Met betrekking tot het Fonds voor collectieve uitrustingen en diensten, weet u ongetwijfeld dat het Arbitragehof op 16 juni jongstleden het beroep heeft verworpen dat door Vlaamse regering werd ingediend tegen de bepalingen van de programmawet van 24 december 2002 die de opdrachten van het Fonds voor collectieve uitrustingen en diensten herdefiniëren (FCUD).

Het Hof heeft de basis gelegd voor de grondwettelijke werking van het FCUD: het mechanisme voor de toekenning van de geldmiddelen moet toegespitst zijn op de gezinnen om de tegemoetkoming van de federale sociale zekerheid op het vlak van kinderopvang te verantwoorden.

Vertrekkend van een dergelijk algemeen principe, dienen de toepassingsmaatregelen waarop de grondwettelijkheid van de werking van het FCUD berust, minutieus te worden bepaald. Als ruggengraat van het nieuwe systeem voor de toekenning van de geldmiddelen zal een nieuw mechanisme moeten worden uitgewerkt voor de toekenning van forfaitaire bedragen per opvangdag. Hierover wordt nagedacht in het Beheerscomité van de Rijksdienst voor kinderbijslag voor werknemers, dat het FCUD beheert, en in de loop van volgend jaar zou er in samenwerking met mijn cel beleidsvoorbereiding een oplossing moeten worden gevonden.

Par ailleurs, et cela figure dans le projet de loi-programme qui vous a été soumis, une somme de 15 millions d'euros sera versée au FESC pour 2005 afin notamment de faciliter la transition vers le nouveau système.

5. RÉGIME D'INVALIDITÉ ET D'INCAPACITÉ

Plusieurs décisions prises à Ostende sont en passe de se concrétiser, notamment dans le cadre de la loi-programme. Sans vouloir être exhaustif, je mentionnerai notamment la mesure de revalorisation et de liaison au bien-être des indemnités pour incapacité de travail.

Vous vous souviendrez qu'à Ostende, il avait été décidé d'inscrire dans la loi un mécanisme structurel de liaison au bien-être qui doit permettre d'adapter tous les deux ans les allocations sociales et les plafonds salariaux. Ce mécanisme est prévu pour 2007.

Mais dès à présent, j'ai introduit dans le projet de loi-programme une disposition qui permettra au Roi de fixer le coefficient de revalorisation des indemnités d'invalidité les plus anciennes. En effet, ce sont ces indemnités-là qui accusent le plus grand retard par rapport à l'évolution des revenus de la population active.

Concrètement, cela veut dire qu'au 1^{er} septembre 2005, 102 575 personnes qui sont invalides depuis 1997 et avant cette date bénéficieront d'une augmentation de 2% de leurs indemnités. Au 1^{er} septembre 2006, 25 160 autres personnes devenues invalides en 1998 et 1999 bénéficieront également de la mesure.

Le montant maximum de la rémunération appelé aussi plafond salarial sur la base duquel se calculent les indemnités d'invalidité sera lui aussi relevé de 2% au 1^{er} janvier 2005. Cette mesure s'appliquera pour les nouveaux cas d'invalidité et concernera donc un nombre progressivement croissant d'invalides.

Je citerai également, mais pour 2007, la mesure visant à augmenter les minima en invalidité pour les porter au niveau des minima en pension.

Concernant la réinsertion professionnelle, également une décision d'Ostende, je déposerai, très prochainement au Parlement, avec ma collègue de l'Emploi, un amendement au projet de loi portant des dispositions

Bovendien, zoals vermeld in het ontwerp van programmawet dat u werd voorgelegd, zal er voor het jaar 2005 een som van 15 miljoen euro overgemaakt worden aan het FCUD, meer bepaald om de overgang naar het nieuwe systeem te vereenvoudigen.

5. INVALIDITEITS- EN ONGESCHIKTHEIDREGELING

Verschillende beslissingen die te Oostende werden genomen, worden eerlang geconcretiseerd, onder andere in het kader van de programmawet. Zonder ze allemaal te willen opsommen, zou ik willen verwijzen naar de maatregel inzake herwaardering van de arbeidsongeschiktheidsuitkeringen en aanpassing ervan aan de welvaart.

U herinnert zich dat er in Oostende werd beslist een structureel mechanisme voor welvaartsaanpassing in de wet op te nemen, waardoor de sociale uitkeringen en de loongrenzen om de twee jaar kunnen worden aangepast. Dit mechanisme is voorzien voor 2007.

Maar ik heb nu reeds in het ontwerp van programmawet een bepaling ingeschreven waarbij de Koning het herwaarderingscoëfficiënt van de oudste invaliditeitsuitkeringen kan bepalen. Het zijn inderdaad deze uitkeringen die de grootste achterstand hebben opgelopen ten opzichte van de evolutie van de inkomsten van de actieve bevolking.

Dit betekent concreet dat op 1 september 2005, 102 575 personen die sedert 1997 en vóór deze datum invalide zijn, zullen genieten van een verhoging van hun uitkeringen met 2%. Op 1 september 2006 zal de maatregel ook ten goede komen van 25 160 andere personen die in 1998 en 1999 invalide zijn geworden.

Het maximumbedrag van het loon, ook loongrens genoemd, op basis waarvan de invaliditeitsuitkeringen worden berekend, zal op 1 januari 2005 eveneens met 2% worden verhoogd. Deze maatregel zal gelden voor de nieuwe gevallen van invaliditeit en zal dus betrekking hebben op een steeds groter aantal invaliden.

Ik zou ook willen verwijzen, maar voor 2007, naar de maatregel om de minimumbedragen inzake invaliditeit te verhogen tot het niveau van de minimumpensioenen.

Wat betreft de herinschakeling in het arbeidsproces, ook een beslissing die in Oostende werd genomen, zal ik binnenkort bij het Parlement, samen met mijn collega van Werk, een amendement voorleggen voor het

diverses en matière de maladies professionnelles et d'accident du travail, déposé à la Chambre le 7 septembre dernier. Les partenaires sociaux doivent encore se prononcer sur ce texte qui a déjà été approuvé en Conseil des ministres. Il ne s'agit pour l'instant que des dispositions légales qui permettront d'adopter par la suite les modalités d'exécution nécessaires.

Ce projet vise à mieux valoriser les personnes en incapacité afin de lutter contre l'isolement social que peut entraîner la maladie, l'accident du travail et la maladie professionnelle. Il s'agit évidemment d'encourager une démarche volontaire de l'assuré social qui souhaite participer à un programme de réinsertion professionnelle.

Les dispositions qui seront prises à cet égard visent notamment:

- à améliorer la collaboration entre médecins du travail et médecins d'assurance;
- à utiliser plus efficacement des structures existantes d'orientation, de formation et d'accompagnement (VDAB, Orbem, Forem, ...)
- à prévoir des mesures financières pour les assurés sociaux concernés.

Ainsi, dès 2005, les règles de cumul entre les indemnités et les revenus du travail seront améliorées pour favoriser la reprise du travail à temps partiel.

En effet, il n'est pas admissible que l'effort consenti pour se réadapter soit la cause d'une perte immédiate d'avantages sociaux ou d'une baisse des indemnités en cas de rechute en maladie ou de perte d'emploi.

Les travailleurs indépendants en incapacité de travail auront aussi accès à la réinsertion professionnelle.

Enfin, par rapport aux congés de maternité et au congé d'adoption, outre les mesures déjà en application depuis juillet dernier (la prolongation du repos postnatal en cas d'hospitalisation et en cas de naissance multiples, la prolongation du congé d'adoption), dès 2006, le congé de maternité sera prolongé d'une semaine pour les femmes qui ont épuisé leur congé pré-natal pour raisons médicales.

ontwerp van wet houdende diverse bepalingen inzake beroepsziekten en arbeidsongevallen, dat op 7 september jongstleden bij de Kamer werd ingediend. De sociale partners moeten zich nog uitspreken over deze tekst, die reeds in Ministerraad werd goedgekeurd. Het gaat momenteel enkel om wettelijke bepalingen die de invoering van de nodige uitvoeringsmodaliteiten zullen mogelijk maken.

Dit ontwerp heeft tot doel personen in arbeidsongeschiktheid betere kansen te geven in de strijd tegen het sociaal isolement dat het gevolg kan zijn van ziekte, een arbeidsongeval of een beroepsziekte. Het is natuurlijk de bedoeling een vrijwillig initiatief van de sociaal verzekerde te ondersteunen, die wenst deel te nemen aan een programma voor herinschakeling in het arbeidsproces.

De bepalingen op dit gebied hebben onder andere tot doel:

- de samenwerking tussen arbeidsgeneesheren en verzekeringsgeneesheren te verbeteren;
- de bestaande structuren inzake beroepskeuze, opleiding en begeleiding (VDAB, Orbem, Forem, ...) op een meer doeltreffende manier te benutten;
- te voorzien in financiële maatregelen voor de betrokken sociaal verzekerden.

De regels voor het cumuleren van uitkeringen en een inkomen uit arbeid zullen aldus vanaf 2005 verbeterd worden om de deeltijdse arbeidshervatting in de hand te werken.

Het is immers onaanvaardbaar dat de geleverde revalidatie-inspanningen zouden leiden tot het onmiddellijk verlies van sociale voordelen of tot lagere uitkeringen ingeval van een hernieuwde aanval van de ziekte en van het verliezen van zijn betrekking.

Ook de arbeidsongeschikte zelfstandigen zullen kunnen aanspraak maken op een herinschakeling in het arbeidsproces.

Ten slotte, in verband met het moederschapsverlof en het adoptieverlof, zal, naast de sedert juli jongstleden reeds toepasselijke maatregelen (verlenging van het postnataal verlof in geval van hospitalisatie of meer-geboorte, verlenging van het adoptieverlof), het moederschapsverlof vanaf 2006 met een week verlengd worden voor vrouwen die hun prenataal verlof om medische redenen hebben opgebruikt.

6. MALADIES PROFESSIONNELLES

Outre l'important volet de la réinsertion professionnelle dont je viens de parler dans le cadre du secteur Indemnités, je tiens également à vous dire quelques mots du projet-pilote de prévention visant à éviter l'aggravation des maladies dorsales.

Ce projet-pilote qui débutera le 1^{er} janvier prochain, pour une durée d'un an, a pour objectif de permettre au Fonds des maladies professionnelles de démarrer un programme dans le domaine de la prévention des maladies dorsales auxquelles sont exposés les infirmiers et infirmières dans les hôpitaux et dans les maisons de repos et de soins.

Ce projet servira de test et après évaluation par une commission d'accompagnement qui soumettra son rapport au Comité de gestion du Fonds, si celle-ci s'avère positive, le projet pourrait être éventuellement étendu à d'autres secteurs.

Parallèlement à ce projet-pilote, et toujours par rapport aux problèmes dorsaux, très prochainement et pour la première fois, les maladies liées au port de charge pourront être indemnisées par le Fonds des maladies professionnelles. Plus précisément, la sciatalgie sur hernie discale provoquée par, soit le port de charges lourdes, soit l'exposition à des vibrations mécaniques affectant la région lombaire pourra être reconnues, dans certaines conditions, en tant que maladies professionnelles.

Enfin, dans le projet de loi portant diverses dispositions relatives aux maladies professionnelles et aux accidents du travail, actuellement au Parlement, figurent toutes les dispositions relatives aux maladies en relation avec le travail.

Ces maladies ne sont pas des maladies professionnelles figurant sur la liste, ni des maladies reprises dans le «système ouvert», pour lesquelles il importe d'établir le lien causal pour permettre l'indemnisation.

Les dispositions en projet permettront au Fonds des maladies professionnelles d'agir dans ce domaine, à titre préventif, afin d'éviter que de telles maladies en relation avec le travail n'évoluent et ne deviennent de réelles maladies professionnelles.

6. BEROEPSZIEKTEN

Naast het belangrijk luik van de herinschakeling in het arbeidsproces waarover ik het zopas had in het kader van de sector Uitkeringen, zou ik u ook het proefproject voor preventie om de verergering van rugklachten tegen te gaan even willen toelichten.

Dit proefproject dat op 1 januari eerstkomend van start gaat voor de duur van een jaar heeft tot doel het Fonds voor de beroepsziekten de mogelijkheid te geven om een programma op te starten op het gebied van preventie van rugklachten waaraan verplegers en verpleegsters in ziekenhuizen en in rust- en verzorgingstehuizen blootgesteld zijn.

Dit project zal als test dienen en na evaluatie door een begeleidingscommissie die haar verslag zal voorleggen aan het Beheerscomité van het Fonds, zal het project, indien deze evaluatie positief uitvalt, eventueel kunnen uitgebreid worden tot andere sectoren.

Naast dit proefproject, en nog steeds in verband met rugklachten, zal het Fonds voor de beroepsziekten zeer binnenkort en voor de eerste keer een schadeloosstelling kunnen toekennen voor ziekten wegens het dragen van lasten. Inzonderheid sciatalgie op discushernia veroorzaakt hetzij door het dragen van zware lasten, hetzij door de blootstelling aan mechanische vibraties in de lende zal, onder sommige voorwaarden, kunnen erkend worden als beroepsziekte.

Tenslotte bevat het ontwerp van wet houdende diverse bepalingen inzake beroepsziekten en arbeidsongevallen, dat thans bij het Parlement ligt, alle bepalingen over arbeidsgebonden ziekten.

Deze ziekten zijn geen beroepsziekten die in de lijst vermeld zijn, noch ziekten die voorkomen in het «open systeem», waarvoor het oorzakelijk verband moet worden aangetoond om schadeloosstelling mogelijk te maken.

De voorgestelde bepalingen zullen het Fonds voor de beroepsziekten de mogelijkheid geven om op dit gebied preventief op te treden, om te voorkomen dat dergelijke arbeidsgebonden ziekten zouden evolueren naar echte beroepsziekten.