

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

14 november 2002

**ONTWERP VAN ALGEMENE
UITGAVENBEGROTING**
voor het begrotingsjaar 2003(*)

BELEIDSNOTA
van de minister van Maatschappelijke
Integratie en Sociale Economie

Voorgaande documenten :

Doc 50 **2081/ (2002/2003)** :

001 tot 009 : Beleidsnota's.
010 : Ontwerp van algemene uitgavenbegroting.
011 tot 013 : Beleidsnota's.
014 tot 016 : Verantwoordingen.
017 tot 022 : Beleidsnota's.

(*) Overeenkomstig artikel 79, nr. 1, van het Reglement van de Kamer van volksvertegenwoordigers heeft de minister van Maatschappelijke Integratie en Sociale Economie zijn beleidsnota overgezonden.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

14 novembre 2002

**PROJET DE BUDGET GÉNÉRAL
DES DÉPENSES**
pour l'année budgétaire 2003(*)

NOTE DE POLITIQUE GÉNÉRALE
du ministre de l'Intégration sociale et de
l'Economie sociale

Documents précédents :

Doc 50 **2081/ (2002/2003)** :

001 à 009 : Notes de politique générale.
010 : Projet de budget général.
011 à 013 : Notes de politique générale.
014 à 016 : Justifications.
017 à 022 : Notes de politique générale.

(*) Conformément à l'article 79, n° 1, du Règlement de Chambre des représentants, le ministre de l'Intégration sociale et de l'Economie a transmis sa note de politique générale.

AGALEV-ECOLO	:	Anders gaan leven / Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
FN	:	Front National
MR	:	Mouvement Réformateur
PS	:	Parti socialiste
cdH	:	Centre démocrate Humaniste
SP.A	:	Socialistische Partij Anders
VLAAMS BLOK	:	Vlaams Blok
VLD	:	Vlaamse Liberalen en Democraten
VU&ID	:	Volksunie&ID21

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>		<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>	
DOC 50 0000/000 :	Parlementair document van de 50e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 50 0000/000 :	Document parlementaire de la 50e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA :	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA :	Questions et Réponses écrites
CRIV :	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (op wit papier, bevat ook de bijlagen)	CRIV :	Compte Rendu Intégral, avec à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (sur papier blanc, avec les annexes)
CRIV :	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (op groen papier)	CRIV :	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (sur papier vert)
CRABV :	Beknopt Verslag (op blauw papier)	CRABV :	Compte Rendu Analytique (sur papier bleu)
PLEN :	Plenum (witte kaft)	PLEN :	Séance plénière (couverture blanche)
COM :	Commissievergadering (beige kaft)	COM :	Réunion de commission (couverture beige)

<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>		<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>	
<i>Bestellingen :</i>		<i>Commandes :</i>	
Natieplein 2		Place de la Nation 2	
1008 Brussel		1008 Bruxelles	
Tel. : 02/ 549 81 60		Tél. : 02/ 549 81 60	
Fax : 02/549 82 74		Fax : 02/549 82 74	
www.deKamer.be		www.laChambre.be	
e-mail : publicaties@deKamer.be		e-mail : publications@laChambre.be	

HOOFDSTUK 1

Nieuwe wet inzake het recht op maatschappelijke integratie

Sinds 1 oktober 2002 is de wet betreffende het recht op maatschappelijke integratie in werking getreden. Deze vervangt de wet van 1974 tot instelling van een bestaansminimum.

Deze wetgeving was in verschillende opzichten niet meer aangepast aan de diepgaande economische en maatschappelijke veranderingen.

Dit maatschappelijke beschermingsmodel dat slechts gebaseerd was op een financiële sociale steun was voorbijgestreefd. Alle studies onderstrepen vandaag het multidimensionele karakter van sociale uitsluiting. Langdurige werkloosheid gecombineerd met een laag inkomen leidt op termijn niet alleen tot economische uitsluiting maar ook tot sociale en culturele uitsluiting. De breuk tussen de beroepsbevolking en de mensen die van een uitkering leven en die tot inactiviteit gedwongen zijn, is groter dan vroeger. Deelnemen aan het maatschappelijke leven kan natuurlijk diverse vormen aannemen maar de toeleiding naar werk blijft de meest aangewezen manier om zijn autonomie te verkrijgen.

Een actief sociaal beleid moet de groter wordende kloof tussen de beroepsbevolking en de bevolkingsgroep die van een financiële steun leeft, verkleinen.

1.1. Inhoud van de nieuwe wet*1.1.1. Recht op maatschappelijke integratie*

De nieuwe wet legt het recht op maatschappelijke integratie vast.

Dit recht reikt verder dan enkel en alleen een inkomensgarantie, het streeft ernaar aan iedereen een deelname aan het maatschappelijk leven te garanderen.

Deze maatschappelijke integratie kan op verschillende manieren nagestreefd worden. Voor sommigen zal het misschien gaan om een eerste beroepservaring, voor anderen om een opleiding of zelfs een studie met volledig leerplan, voor nog anderen zal het gaan om een geïndividualiseerd project voor maatschappelijke integratie waardoor die persoon zich op een actieve manier kan inschakelen in de maatschappij.

De wet betreffende het recht op maatschappelijke integratie schenkt tevens bijzonder veel aandacht aan

CHAPITRE 1

La nouvelle loi sur le droit à l'intégration sociale

Depuis le 1^{er} octobre 2002, la loi concernant le droit à l'intégration sociale est entrée en vigueur. Elle remplace la loi de 1974 instaurant le minimum de moyens d'existence.

Sur bien des points, cette législation n'était plus adaptée aux profonds changements économiques et sociaux.

Ce modèle de protection sociale basé sur la seule aide sociale financière était dépassé. Toutes les études convergent aujourd'hui pour mettre en évidence le caractère multidimensionnel de l'exclusion sociale. Le chômage de longue durée combiné à de faibles revenus, conduit à terme à l'exclusion non seulement économique mais aussi sociale et culturelle. La fracture est plus forte encore que par le passé entre la population active d'une part et la population vivant d'une allocation et contrainte à l'inactivité. Certes, la participation à la vie sociale peut prendre différentes formes mais l'accession à un emploi rémunéré reste l'une des manières les plus sûres d'acquérir son autonomie.

Une politique sociale active doit réduire la fracture grandissante entre la population active et la population vivant d'une allocation financière.

1.1. Contenu de la nouvelle loi*1.1.1. Droit à l'intégration sociale*

La nouvelle loi consacre le droit à l'intégration sociale.

Ce droit va au delà d'une simple garantie de ressources, il vise à garantir une participation de chacun dans la vie sociale.

Cette intégration sociale peut être recherchée de différentes manières. Pour certains, il s'agira d'une première expérience professionnelle, pour d'autres d'une formation ou même d'études de plein exercice, pour d'autres enfin, il s'agira d'un parcours social individualisé pour permettre à la personne de s'insérer activement dans la société.

La loi relative au droit à l'intégration sociale entend également réserver une attention toute particulière aux

jongeren tussen 18 en 25 jaar. Het aantal jongeren dat leeft van het bestaansminimum blijft van jaar tot jaar toenemen. In 2000 leefden meer dan 20.000 jongeren van het bestaansminimum, dat is 25% van het totaal van de bestaansminimumtrekkers. Op 10 jaar tijd is deze groep meer dan verdriedubbeld. Welke ook de onderliggende redenen van deze ontwikkeling mogen zijn, deze tendens moet omgebogen worden: men moet die jongeren andere toekomstperspectieven bieden.

Voor hen wordt een volwaardig recht op tewerkstelling in het leven geroepen, waaraan vaste vorm zal kunnen gegeven worden door middel van een arbeidscontract of een geïndividualiseerd project dat tot tewerkstelling leidt. In geval van tewerkstelling zal de arbeidswetgeving volledig gerespecteerd worden en aan de jongere zal minstens het minimumloon gegarandeerd worden. Wij willen daarmee, telkens wanneer dat mogelijk is, de jongere een eerste beroepservaring garanderen. Wanneer dat nodig is zal de jongere tevens kunnen genieten van een opleiding en een individuele begeleiding om zich te kunnen voorbereiden op een inschakeling in de arbeidsmarkt.

Als het opleidingsniveau van de jongere onvoldoende is, zal het OCMW hem kunnen helpen om studies met volledig leerplan aan te vangen of voort te zetten om zijn opleidingsniveau te verhogen. Dat is een nieuw element in de wet, zelfs al had een bepaalde rechtspraak daarvan al de kruitlijnen vastgelegd. Wanneer studies met voltijds leerplan de professionele inschakelingsmogelijkheden van de jongere kunnen verbeteren, zal het OCMW met de jongere een contract voor een geïndividualiseerd project inzake maatschappelijke integratie moeten afsluiten om de jongere bij zijn studies te begeleiden.

1.1.2. Verbeteringen van de financiële steun

Gelijklopend met de maatregelen ter bevordering van de sociale integratie, integreert de nieuwe wet tevens de verhoging van 4% van het leefloon.

De regering was vooruitgelopen op de nieuwe wet door middel van een verhoging van het bestaansminimum en de financiële steun met 4% op basis van de oude wet. De verhoging bovenop de 4% blijft een prioriteit van de regering maar zal pas kunnen worden uitgevoerd wanneer er budgettaire marges zullen worden teruggevonden om ook de andere sociale minimumuitkeringen te kunnen verhogen.

Andere aanpassingen in de wet op het bestaansminimum zijn noodzakelijk geworden door de maatschappelijke evoluties van de laatste 20 jaren.

jeunes de 18 à 25 ans. Le nombre de jeunes qui vivent du minimex ne cesse d'augmenter d'année en année. En 2000, ils étaient plus de 20.000 à vivre du minimex, soit 25 % du total des bénéficiaires de cette allocation. En 10 ans, ce groupe a plus que triplé. Quelles que soient les raisons profondes de cette évolution, cette tendance doit être inversée : d'autres perspectives d'avenir doivent être offertes à ces jeunes.

Pour eux, on crée un véritable droit à l'emploi qui pourra se concrétiser par un contrat de travail ou par un projet individualisé qui mène à l'emploi. En cas de mise à l'emploi, la législation sur le travail sera respectée intégralement et le jeune se verra garantir au moins le salaire minimum garanti. Notre volonté est de garantir par ce biais une première expérience professionnelle aux jeunes chaque fois que cela est possible. Le jeune pourra également, lorsque c'est nécessaire, bénéficier d'une formation et d'un accompagnement individualisé pour le préparer à pouvoir s'insérer sur le marché de l'emploi.

Lorsque le niveau de qualification du jeune est insuffisant, par le biais des contrats d'intégration, le CPAS pourra l'aider à entreprendre ou poursuivre des études de plein exercice de manière à améliorer le niveau de ses qualifications. C'est un élément nouveau dans la loi, même si une certaine jurisprudence en avait déjà balisé les contours. Lorsque les études de plein exercice seront de nature à améliorer les possibilités d'insertion professionnelle du jeune, le CPAS devra conclure un projet individualisé d'intégration sociale pour accompagner le jeune dans ses études.

1.1.2. Améliorations des allocations financières

Parallèlement à l'activation des allocations financières, la nouvelle loi intègre également la majoration de 4% du revenu d'intégration.

Cette majoration de 4% des allocations financières avait été anticipée par le gouvernement sur base de l'ancienne loi afin de pouvoir l'octroyer dès janvier 2002. La majoration au delà des 4% reste une priorité du gouvernement mais elle ne pourra se faire que lorsque l'on retrouvera des marges budgétaires pour majorer également les autres allocations sociales minimales.

D'autres adaptations dans la loi relative au minimex ont été rendues nécessaires par les évolutions sociales des 20 dernières années.

De wet op het bestaansminimum was niet meer voldoende in overeenstemming met de diversiteit van de gezinsstructuren.

In het licht van deze veranderingen werden de categorieën van de rechthebbenden dus herzien.

De categorieën van de echtgenoten werden geïndividualiseerd zodat de gehuwde en de niet-gehuwde partners op gelijke voet komen te staan. Elke echtgenoot of partner geniet dus een geïndividualiseerd recht op maatschappelijke integratie.

Er werd een nieuwe categorie gecreëerd die rekening houdt met de situatie van co-ouderschap en met de situatie van alleenstaande personen die onderhoudsgeld moeten betalen voor hun kind.

In geval van echtscheiding of scheiding hebben de personen die aangewezen zijn op het bestaansminimum het soms moeilijk om de onderhoudsverplichtingen voor hun kinderen na te komen. Daardoor ontstaan soms dramatische situaties die leiden tot een beslag van heel het bestaansminimum. Om die reden zal het verhoogde bedrag van het leefloon toegekend worden aan die personen voor zover ze dus werkelijk die onderhoudsgelden betalen.

In geval van echtscheiding of scheiding komt het meer en meer voor dat de beide ouders samen op gelijke wijze de ouderlijke macht blijven uitoefenen.

Dat is zeker een goede zaak. De wetgeving is dus aangepast om met deze situaties rekening te houden.

1.1.3. Versterking van de gebruikersrechten

De nieuwe wet voorziet eveneens in een verbetering van de rechten van de OCMW gebruikers gedurende de onderzoeksprocedure van hun aanvraag.

De principes die gewaarborgd zijn door het handvest van de sociaal verzekerde werden geïntegreerd in de wet van 26 mei 2002 zodat ze beter kunnen toegepast worden.

De rechten van de gebruikers gedurende de onderzoeksprocedure zullen zo beter beschermd zijn voor wat betreft hun informatie, de registratie en de behandeling van de aanvragen, het verhoor van de aanvragers, de motivatie van de beslissingen, de moratoire intresten en de verplichtingen van het onbevoegd OCMW.

In geval van bespreking van een arbeidscontract of een contract inzake een geïndividualiseerd project voor

La loi sur le minimum de moyens d'existence n'était plus suffisamment en adéquation avec la diversité des structures familiales.

Les catégories d'ayant-droits ont donc été revues en conséquence.

Les droits des conjoints sont individualisés afin de mettre sur pied d'égalité les couples mariés et les couples non-mariés. Chaque conjoint ou partenaire bénéficiera donc d'un droit individualisé à l'intégration sociale.

Une nouvelle catégorie est également créée pour prendre en compte les situations de garde alternée et la situation des personnes isolées qui doivent payer une pension alimentaire à l'égard d'un enfant.

En cas de divorce ou de séparation, les bénéficiaires du minimex ont souvent difficulté à respecter leurs obligations alimentaires à l'égard de leurs enfants. Cela génère des situations dramatiques qui conduisent à la saisie totale du minimum de moyens d'existence. C'est la raison pour laquelle un montant majoré du revenu d'intégration sera octroyé à ces personnes pour autant qu'elles s'acquittent effectivement du paiement de ces pensions alimentaires.

De même, en cas de divorce ou de séparation, il est de plus en plus fréquent que les parents continuent à exercer ensemble leur autorité parentale à part égale.

C'est certainement une bonne chose. La législation a donc été adaptée pour tenir compte de ces situations.

1.1.3. Renforcement des droits des usagers

La nouvelle loi prévoit également une amélioration des droits des usagers du CPAS durant la procédure d'examen de leur demande.

Les principes garantis par la Charte de l'assuré social ont été intégrés dans la loi du 26 mai 2002 afin d'en assurer une meilleure application.

Les droits des usagers durant la procédure seront ainsi mieux protégés en ce qui concerne leur information, l'enregistrement et le traitement des demandes, l'audition des demandeurs, la motivation des décisions, les intérêts moratoires et les obligations du CPAS incompétent.

De même, en cas de négociation d'un contrat de travail ou d'un contrat contenant un projet individualisé

maatschappelijke integratie, zal de aanvrager zich kunnen laten begeleiden door een persoon van zijn keuze en zal hij over een bedenktijd beschikken vooraleer hij zich engageert.

De invoering van een éénvormige terugvorderings-schaal bij de onderhoudsplichtigen van de aanvrager garandeert ook een grotere rechtvaardigheid tegenover de gebruikers van de OCMW's.

Tenslotte werd het toepassingsveld van de wet uitgebreid tot de vreemdelingen die ingeschreven zijn in het bevolkingsregister met het oog op en betere maatschappelijke integratie van deze doelgroep. Deze evolutie is vanzelfsprekend voor zover deze bevolkingsgroep zich definitief gevestigd heeft in ons land. De gelijke behandeling van deze vreemdelingen en de Belgen moet dus aangemoedigd worden.

1.1.4. Financiering van de OCMW's

Daar deze wet nieuwe opdrachten toevertrouwt aan de OCMW's werden er tevens bijkomende middelen toegekend aan de OCMW's.

De bestaansminimumwet van 1974 heeft zich nooit bekommerd over de financiering van het personeel dat belast wordt met de uitvoering van dit recht. Uit de praktijk blijkt dat de dossierlast per maatschappelijke werker dan ook enorm verschilt. Sommige besturen investeren in personeel, andere zetten zo weinig mogelijk personeel in. Dit heeft invloed op de kwaliteit van de dienstverlening naar de gebruiker toe. Deze wet mag aan dit gegeven niet voorbijgaan, zeker nu het de bedoeling is om het leefloon zo mogelijk te koppelen aan een zinvolle inschakeling in de maatschappij. Zonder een maatschappelijke begeleiding kan het initiële doel van deze wet immers niet worden bereikt. Deze wet wil een eerste stap zetten in de richting van een personeelsnormering. Als tegemoetkoming in de personeelskosten wordt voorzien in een forfaitaire financiering van de administratieve kosten verbonden aan een dossier maatschappelijke integratie. Deze financiering zal moeten toelaten aan elke persoon die recht heeft op een maatschappelijke integratie een minimum aan kwalitatieve ondersteuning te bieden bij de behandeling van zijn aanvraag.

Zo zullen ook de tewerkstelling van jongeren en de integratiecontracten voor studenten beter gefinancierd worden om die OCMW's aan te moedigen die voor die bevolkingsgroep een actiever sociaal beleid voeren.

d'intégration sociale avec le CPAS, le demandeur pourra se faire accompagner d'une personne de son choix et disposera d'un délai de réflexion avant de s'engager.

L'introduction d'un barème unique de récupération auprès des débiteurs d'aliments du demandeur est également le gage d'une plus grande justice pour les usagers du CPAS.

Enfin, le champ d'application de la loi a été élargi aux étrangers inscrits au registre de la population afin d'assurer une meilleure intégration sociale de ce groupe cible. Cette évolution est naturelle dans la mesure où cette catégorie de la population s'est définitivement établie dans notre pays. Il convient dès lors de promouvoir l'égalité de traitement entre ces étrangers et les Belges.

1.1.4. Le financement des CPAS

Ces missions nouvelles que la loi concernant le droit à l'intégration sociale confie aux CPAS nécessitent également l'octroi de moyens supplémentaires en faveur des CPAS.

La loi de 1974 relative au minimum de moyens d'existence n'a jamais pris en compte le financement du personnel chargé de la mise en œuvre de ce droit. La pratique révèle que le nombre de dossiers par travailleur social varie dès lors considérablement. Certaines administrations investissent en personnel, d'autres engagent le moins de personnel possible. Cela influence la qualité de la prestation fournie à l'utilisateur. La nouvelle loi ne peut négliger cette donnée, surtout si l'intention est de favoriser l'intégration sociale du demandeur dans la société. Sans accompagnement social, le but initial de la loi ne pourra en effet pas être atteint. La loi entend entreprendre un premier pas dans le sens de la définition d'une norme en matière de personnel. Un financement forfaitaire des frais administratifs liés à un dossier d'intégration sociale est prévu à titre d'intervention dans les frais de personnel. Ce financement devra permettre à chaque personne qui a droit à l'intégration sociale de se voir garantir une qualité de base minimale dans le traitement de sa demande.

De même, les emplois en faveur des jeunes et les contrats d'intégration pour les étudiants seront mieux financés pour encourager les CPAS qui mènent à l'égard de ce public, une politique sociale plus active.

1.2. Toepassing van de nieuwe wet

De toepassing van de nieuwe wet is door een voorlichtingscampagne voor de OCMW's en de gebruikers voorafgegaan.

In samenwerking met de afdeling Maatschappelijk Welzijn zijn gedecentraliseerde voorlichtingsvergaderingen in het gehele land georganiseerd.

Meer dan 3.000 personen hebben aan de verschillende vergaderingen deelgenomen.

De administratie heeft een algemene verklarende omzendbrief opgesteld en heeft verschillende documenten op haar website ter beschikking gesteld die nodig zijn voor de OCMW's voor de toepassing van deze nieuwe wet (documenten, type-formulieren,...) (website : <http://ocmw.fgov.be> van het Ministerie van Sociale Zaken, Volksgezondheid en Leefmilieu).

Een brochure met een toelichting bij de wet en bij het Algemeen reglement is ook gepubliceerd om de professionelen van de sector in te lichten.

De voorlichtingscampagne voor de gebruikers is op 1 oktober 2002 gestart door middel van voorlichtings-spots op de radio, folders en brochures voor de gebruikers.

De toepassing van de nieuwe wet zal regelmatig via de monitoring opgevolgd worden.

In 2003 zal een evaluatie van de nieuwe wet plaatsvinden. Deze zal betrekking hebben op de rechtspraak, de financiële effecten, de vaststellingen inzake de hervorming door de gebruikers en de standpunten van de OCMW's.

Op basis van de resultaten ervan zullen eventueel aanpassingen aan de hervorming aangebracht worden.

HOOFDSTUK 2

Lenteplan wordt versterkt door zomerplan

In het kader van het beleid inzake maatschappelijke integratie werd in de eerste 2 jaar van de legislatuur de prioriteit gegeven aan het scheppen van extra tewerkstellingskansen voor bestaansminimum- en steungerechtigden. Op 17 maart 2000 werd daartoe het lenteplan door de regering goedgekeurd.

1.2. Mise en œuvre de la nouvelle loi

La mise en œuvre de la nouvelle loi a été précédée par une campagne d'information à destination des CPAS et des usagers.

En collaboration avec la fédération des CPAS, des séances d'information décentralisées ont été organisées dans tout le pays.

Plus de 3.000 personnes ont participé à ces différentes réunions.

L'administration a rédigé une circulaire générale explicative et a mis sur son site internet différents documents nécessaires aux CPAS pour l'application de cette nouvelle loi (formulaires, document-types,...) (site web : <http://cpas.fgov.be> du Ministère des Affaires sociales, de la Santé publique et de l'Environnement).

Une brochure avec un commentaire de la loi et du règlement général a également été publié pour informer les professionnels du secteur.

La campagne d'information des usagers a débuté le 1^{er} octobre 2002 avec le support de spots d'information à la radio, des dépliants, et une brochure destiné aux usagers.

La mise en œuvre de la nouvelle loi sera suivie régulièrement par le biais du monitoring.

En 2003, une évaluation de la nouvelle loi aura lieu. Elle portera sur la jurisprudence, l'impact financier, la perception de la réforme par les usagers et le point de vue des CPAS.

Sur base des résultats de cette évaluation, des ajustements seront éventuellement apportés à la réforme.

CHAPITRE 2

Le programme printemps est renforcé par le programme d'été

Dans le cadre de la politique en matière d'Intégration sociale, la priorité a été donnée, au cours des 2 premières années de la législature, à la création de possibilités d'emploi supplémentaires pour les bénéficiaires du minimex et de l'aide sociale financière. A cet effet, le gouvernement a approuvé le Programme Printemps le 17 mars 2000.

2.1. Het Lenteprogramma: stand van zaken

Het Lenteprogramma had een ambitieuze doelstelling : het aantal mensen dat afhankelijk is van (toen nog) een bestaansminimum op vijf jaar tijd met een derde verminderen en de doorstroom naar werk met de helft doen toenemen. Ruim twee jaar later blijken deze doelstellingen ruimschoots gehaald. 10 000 leefloners zijn aan het werk.

2.1.1. Monitoring

Sinds september 2000 geeft een steekproef van 61 OCMW's maandelijks hun gegevens voor leefloners en mensen die geactiveerd zijn naar tewerkstelling (of een baan hebben) door aan het Ministerie. Het is op basis van deze gegevens dat nu een extrapolatie werd gemaakt zodat een vrij accuraat beeld van de situatie kan worden gegeven.

2.1.2 Resultaten

1) Leefloners

Tabel 1 : Evolutie van het aantal leefloners

	1.1999	1.2000	% t.o.v. 1999	1.2001	% t.o.v. 1999	1.2002	% t.o.v. 1999	9.2002	% t.o.v. 1999
	1.1999	1.2000	% par rapport 1999	1.2001	% par rapport 1999	1.2002	% par rapport 1999	9.2002	% par rapport 1999
Leefloon Revenu d'intégration	83.349	81.292	-2,46%	72.866	-12,57%	71.991	-13,62%	72.130	-13,46%

Ten opzichte van 1999 is het aantal leefloners met 14 % gedaald.

De daling van het aantal leefloners tussen januari 1999 en september 2001 is brusk afgebroken. Tot september 2001 bleef het aantal leefloners dalen tot zelfs onder 70.000. T.o.v. januari '99 betekende dit een daling met 17,3%. In de nasleep van 11 september 2001 is het aantal opnieuw beginnen stijgen.

2.1. Plan printemps

Le programme printemps dont l'objectif est ambitieux : réduire d'un tiers le nombre de personnes qui dépendent du minimum de moyens d'existence (encore appelé ainsi à l'époque) en cinq ans et augmenter de 50 % le nombre de mises à l'emploi. Deux ans après, ces objectifs semblent être largement atteints. 10.000 bénéficiaires du revenu d'intégration ont un emploi.

2.1.1. Controle

Depuis le mois de septembre 2000, un échantillon de 61 CPAS transmettent chaque mois au Ministère leurs données relatives aux bénéficiaires du revenu d'intégration et aux personnes activées pour un emploi (ou qui ont un emploi). C'est sur la base de ces données qu'une extrapolation a été réalisée afin de pouvoir donner une représentation assez précise de la situation.

2.1.2. Résultats

1) Bénéficiaires du revenu d'intégration

Tableau 1 : Evolution du nombre de bénéficiaires du revenu d'intégration

Par rapport à 1999, le nombre de bénéficiaires du revenu d'intégration a diminué de 14 %.

La diminution du nombre de bénéficiaires du revenu d'intégration entre janvier 1999 et septembre 2001 est brusquement interrompue. Jusqu'en septembre 2001, le nombre de bénéficiaires du revenu d'intégration a continué de diminuer pour passer même en dessous du seuil de 70.000. Par rapport à janvier 1999, cela représente une diminution de 17,3 %. Suite aux événements du 11 septembre 2001, le nombre a commencé de nouveau à augmenter.

De ambitie om op vijf jaar (1.1. 1999 - 1.1.2004) het aantal leefloners met een derde te verminderen, zat ondanks de verzwakte economie, op schema tot september 2001. 11 september zorgde ook hier voor een schokgolf, zodat de doelstelling een versterking van de inspanningen vereist om alsnog als realistisch behouden te blijven.

2) Activering

Het aantal leefloners dat momenteel werkt, is dus sinds januari 1999 meer dan verdubbeld. Een stijging met 112 %. Meer dan 10 000 leefloners zijn geactiveerd.

Tabel 2 : Evolutie van de tewerkstelling

	01.99		01.00	01.01	01.02	09.02	
Artikel 60 § 7 ¹ Article 60 § 7 ¹	4 495	100	4 780	6 313	7 821	8 637	192
Artikel 61 ² Article 61 ²	116	100	204	405	304	223	191
Activering ³ Activation³	257	100	313	961	1 346	1 452	565
Totaal Total	4 868	100	5 297	7 679	9 471	10 312	212

Op langere termijn beschouwd is de stijging nog opmerkelijker zoals uit onderstaande grafiek blijkt. De maatregelen van toenmalig Staatssecretaris Jan Peeters hebben in 1998 voor een eerste opstoot gezorgd. Het lenteplan heeft vanaf 2001 een duidelijke trendbreuk ingeluid. Dit is des te opmerkelijker rekening houdend met de economische toestand in 2001.

¹ statuut waarbij het OCMW tewerkstelling aanbiedt bij openbare besturen, vzw's,... aan leefloners die zo in orde kunnen komen met sociale zekerheid of werkervaring opdoen.

² gelijkaardig statuut waarbij leefloners tewerkgesteld worden bij partners, ook uit de private sector, die een overeenkomst hebben met het OCMW

³ doorstromingscontracten, SINE, banenplan, invoeginterim, smetbanen

L'ambition de réduire d'un tiers en cinq ans (01.01.1999 – 01.01.2004) le nombre de bénéficiaires du revenu d'intégration était, malgré une économie affaiblie, en bonne voie jusqu' en septembre 2001. Le 11 septembre a créé ici aussi un véritable choc, de tel sorte que l'objectif pour être maintenu nécessite un renforcement des efforts.

2) Activation

Le nombre de bénéficiaires du revenu d'intégration qui travaillent actuellement a donc plus que doublé depuis le mois de janvier 1999. Il s'agit d'une augmentation de 112 %. Plus de 10.000 bénéficiaires du revenu d'intégration sont activés.

Tableau 2 : Evolution de la mise à l'emploi

A long terme, l'augmentation est encore plus remarquable tel qu'il ressort du graphique ci-dessous. Les mesures du Secrétaire d'État de l'époque, Jan Peeters, ont donné lieu à une première augmentation en 1998. Le Programme printemps a inauguré une rupture de tendance à partir de l'année 2001. Ceci est d'autant plus remarquable étant donné la situation économique en 2001.

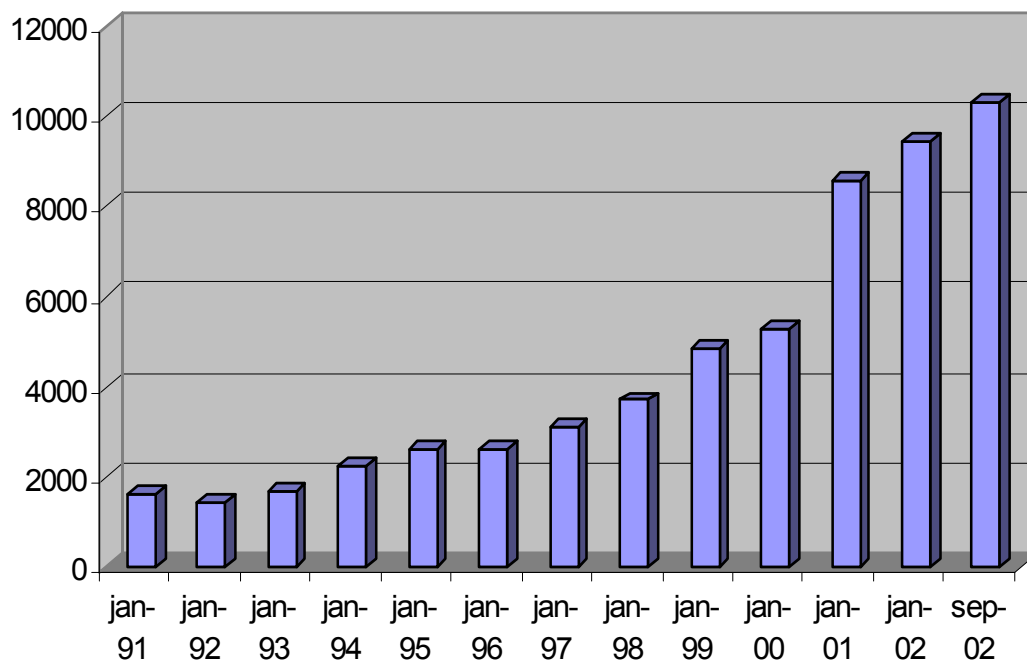
¹ statut par lequel le CPAS offre un emploi dans des administrations locales, asbl, ... à des bénéficiaires du revenu d'intégration qui peuvent ainsi se mettre en règle avec la sécurité sociale ou développer une expérience professionnelle.

² statut similaire par lequel des bénéficiaires du revenu d'intégration sont employés chez des partenaires, également des partenaires du secteur privé, et qui ont un contrat avec le CPAS.

³ contrats de transition professionnelle, SINE, plans emploi, intérim d'insertion, emplois Smet

Tabel 3 : Evolutie tewerkstelling Leefloners

Tableau 3 : Evolution de la mise à l'emploi des bénéficiaires du revenu d'intégration



3) Verhouding geactiveerde en niet-geactiveerde leefloners

3) Comparaison des bénéficiaires du revenu d'intégration activés et non-activés

Tabel 4 : Evolutie van het aantal niet-geactiveerde leefloners

Tableau 4 : Evolution du nombre de bénéficiaires du revenu d'intégration non activés

	1.1999	1.2000	% t.o.v. 1999	1.2001	% t.o.v. 1999	1.2002	% t.o.v. 1999	9.2002	% t.o.v. 1999
	1.1999	1.2000	% par rapport 1999	1.2001	% par rapport 1999	1.2002	% par rapport 1999	9.2002	% par rapport 1999
Leefloon zonder activering	78.481	75.995	-3,17%	65.188	-16,93%	62.520	-20,33%	61.818	-21,23 %
Revenu intégration sans activation									

Waar het aantal leefloners tussen 1 januari 1999 en 1 september 2002 met 14 % is gedaald, is het aantal aantal leefloners dan niet geactiveerd is gedaald met 21 %.

Tabel 5 : Verhouding geactiveerde en niet-geactiveerde leefloners

Alors que le nombre de bénéficiaires du revenu d'intégration a diminué de 14 % entre le 1^{er} janvier 1999 et le 1^{er} septembre 2002, le nombre de bénéficiaires du revenu d'intégration non activés a diminué de 21 %.

Tableau 5: Comparaison des bénéficiaires du revenu d'intégration activés et non-activés

	01.99		01.00	01.01	01.02	09.02	
A Leefloners	83 349	100	81 292	72 866	71 991	72 130	86
Bénéficiaires du revenu d'intégration							
B Geactiveerden	4 868	100	5 297	7 678	9 471	10 312	212
Activés							
A - B	78 481	100	75 995	65 188	62 520	61.818	79
Verhouding A*B	5.8 %	100	6.5 %	10.5 %	13,2 %	14,3%	247
Comparaison A*B							

Als we kijken naar het aantal mensen dat een leefloon ontvangt in verhouding tot het aantal leefloners dat geactiveerd is, dan zien we dat het aantal tewerkstellingen ruim meer dan verdubbeld is, een stijging met 147 %.

2.1.3. Conclusies

De doelstelling van het Lenteprogramma om het aantal leefloners drastisch naar beneden te krijgen en massaal in te zetten op tewerkstelling, kan dus gehaald worden. Meer dan 10 000 mensen krijgen door een combinatie van wettelijke regelingen, meer middelen en de sterke inzet van de OCMW's, kansen via tewerkstelling. Het aantal leefloners is historisch laag. Het aantal activeringen naar werk is nog nooit zo hoog geweest.

Si nous observons le nombre de personnes qui reçoivent un revenu d'intégration en comparaison au nombre de bénéficiaires du revenu d'intégration qui sont activés, nous constatons que le nombre de mises à l'emploi a plus que doublé, soit une augmentation de 147 %.

2.1.3. Conclusions

L'objectif du Programme printemps qui consiste à réduire de façon drastique le nombre de bénéficiaires du revenu d'intégration et de mettre massivement les personnes à l'emploi est donc atteint. 10.000 personnes obtiennent, de par la combinaison de différentes mesures, plus de moyens et un soutien accru des CPAS via la mise à l'emploi. Le nombre de bénéficiaires du revenu d'intégration est historiquement bas. Le nombre d'activations au travail n'a jamais été aussi élevé.

Dit alles betekent niet dat nu op de lauweren mag gerust worden. Uit de praktijk blijken nog verbeteringen aan het Lenteprogramma te kunnen aangebracht worden.

1) Voorstellen tot bijkomende maatregelen om de tewerkstellingsgraad bij het OCMW-cliënteel verder te verhogen : Het Zomerprogramma

Omwille van de stagnerende conjunctuur en de steeds zwakkere doelgroep (het afromingseffect) is het nodig om nieuwe impulsen te geven aan het bestaande activeringsbeleid.

Bijkomende maatregelen en bijsturingen zijn nodig om het activeringsbeleid op de sporen te houden.

Een eerste groep maatregelen is specifiek op de privé-sector gericht.

We bespreken achtereenvolgens:

- het Activaplan
- aanpassing van de ter beschikking stelling
- invoeginterim
- de ondersteuning van het zelfstandig ondernemen (de Activiteitencoöperatieve, NFTE)

Vervolgens de maatregelen met betrekking tot de sociale economie:

- uitbreiding van de SINE-maatregel
- uitbreiding van de art.60§7 tewerkstelling in de Sociale Economie

Tenslotte richten we ons op een bijkomende maatregel ter ondersteuning van het activeringsbeleid in de OCMW's:

- Het Clusterplan voor kleine OCMW's.

2) Maatregelen gericht op de privé-sector

a) Het Activaplan: een nieuwe vorm van activering van het bestaansminimum en de financiële maatschappelijke hulp

Op 1 januari 2002 trad een nieuwe tewerkstellingsmaatregel in werking, **Activaplan** genaamd. Na het KB van 16 januari 2002 tot wijziging van het KB van 9 februari 1999 werd deze maatregel eveneens opengesteld voor bestaansminimum- en steunrechtigen.

Deze tewerkstellingsmaatregel bestaat uit twee luiken:

Cela ne signifie pas que nous pouvons maintenant nous reposer sur nos lauriers. Il ressort de la pratique que des améliorations peuvent encore être apportées au Programme Printemps.

1) Propositions de mesures complémentaires visant à augmenter davantage le taux d'emploi parmi la clientèle des CPAS : le Programme été

En raison de la conjoncture en stagnation et du groupe-cible de plus en plus faible (effet d'écroulement), il est nécessaire de donner de nouvelles impulsions à la politique d'activation existante.

Des mesures supplémentaires et des corrections sont nécessaires pour maintenir la politique d'activation sur la bonne voie.

Un premier groupe de mesures est orienté spécifiquement sur le secteur privé.

Nous discutons successivement :

- du Plan Activa
- de l'adaptation de la mise à disposition
- de l'intérim d'insertion
- du soutien de l'entreprise indépendante (la coopérative d'activités, NFTE)

Ensuite, les mesures relatives à l'économie sociale :

- l'élargissement de la mesure SINE
- l'élargissement de l'art. 60 §7 emploi dans l'économie sociale

Enfin, nous nous tournons vers les mesures supplémentaires d'aide à la politique d'activation dans les CPAS :

- le Plan Cluster pour petits CPAS.

2) Mesures orientées sur le secteur privé

a) le plan Activa : une nouvelle forme d'activation du minimex et de l'aide sociale financière

Au 1^{er} janvier 2002, une nouvelle mesure de mise à l'emploi est entrée en vigueur, appelée **plan Activa**. Après l'AR du 16 janvier 2002 portant modification de l'AR du 9 février 1999, cette mesure a également été ouverte aux bénéficiaires du minimex et d'une aide sociale.

Cette mesure de mise à l'emploi est constituée de deux volets :

– een vrijstelling of vermindering van RSZ-werkgeversbijdragen

– een subsidie in de loonkost middels een activering van de uitkering die de werkzoekende op het ogenblik van zijn aanwerving genoot (een werkloosheidsuitkering, een bestaansminimum of financiële maatschappelijke hulp)

Het Activaplan treedt in de plaats van de erkende arbeidsposten en de banenplanuitkering.

Ten opzichte van deze beide systemen zijn er twee uitbreidingen:

– het voordeel van de activering geldt ten aanzien van gelijk welke tewerkstelling

– bij de omschrijving van de doelgroepwerknemers is het accent verlegd van het aspect «uitkeringsgerechtigde» naar het aspect «werkzoekende».

Het is nog te vroeg om het succes en de impact van deze nieuwe maatregel in te schatten, maar nu al is reeds duidelijk dat deze maatregel een bijkomende stimulant is voor de privé-sector bij de aanwerving van OCMW-cliënteel.

Om de toepassing van deze maatregel te stimuleren zal ten behoeve van de OCMW's een verduidelijkende publicatie worden opgemaakt.

b) Versoepeling van de ter beschikkingstelling van art.60 § 7 werknemers bij een privé-onderneming

Bij de evaluatie van de maatregelen van het Lente-programma stelden we vast dat deze maatregel slechts beperkt wordt toegepast, enerzijds omdat ze in de praktijk alleen geschikt is voor werknemers die in grote mate 'arbeidsklaar' zijn en anderzijds omdat de kandidaat-werkgevers werden afgeschrikt door de aanwerfverplichting eens de volledige termijn art.60§7 tewerkstelling is verstreken.

Het Koninklijk Besluit van 4/9/2002 (gepubliceerd in het Staatsblad op 2 oktober 2002) geeft uitvoering aan deze maatregel in het kader van de wet met betrekking tot het recht op maatschappelijke integratie.

Dit KB voorziet in de volgende aanpassingen:

– de rechthebbende⁴ wordt aangeworven met een arbeidsovereenkomst waarvan de duur:

⁴ Rechthebbende: een gerechtigde op maatschappelijke integratie, bestaande uit een tewerkstelling en/of leefloon

– une dispense ou réduction des cotisations patronales de l'ONSS

– une subvention dans les frais salariaux via une activation de l'allocation dont bénéficie le demandeur d'emploi au moment de son engagement (une allocation de chômage, un minimex ou une aide sociale financière)

Le plan Activa intervient en lieu et place des postes de travail reconnus et des allocations de plans emploi.

Deux élargissements existent à l'égard de ces deux systèmes :

– l'avantage de l'activation est valable quelque soit le recrutement

– lors de la définition des travailleurs du groupe cible, l'accent est déplacé de l'aspect « bénéficiaire d'allocation » à l'aspect « demandeur d'emploi ».

Il est encore trop tôt pour évaluer l'impact de cette nouvelle mesure mais il est d'ores et déjà clair que cette mesure constitue un stimulant supplémentaire pour le secteur privé lors du recrutement de clients du CPAS.

Afin de stimuler l'application de cette mesure, une publication d'explication sera réalisée à l'attention des CPAS.

b) Assouplissement de la mise à disposition de travailleurs art. 60 § 7 dans une entreprise privée

Lors de l'évaluation des mesures du programme printemps, nous avons constaté que ces mesures n'étaient appliquées que de façon limitée, d'une part parce qu'elles ne sont adéquates dans la pratique que pour les travailleurs qui sont largement 'prêts au travail' et d'autre part parce que les candidats-employeurs ont été effrayés par l'obligation d'embauche une fois le délai complet d'art. 60 §7 écoulé.

L'arrêté royal du 4/9/2002 (publié au Moniteur belge le 2 octobre 2002) rend cette mesure exécutoire dans le cadre de la loi concernant le droit à l'intégration sociale.

Cet arrêté royal prévoit les modifications suivantes :

– le bénéficiaire⁴ est engagé avec un contrat de travail dont la durée :

⁴ Bénéficiaire : un bénéficiaire de l'intégration sociale, composée d'une mise à l'emploi et/ou d'un revenu d'intégration

- hetzij gelijk is aan de duur die noodzakelijk is voor het verkrijgen van volledige sociale uitkeringen ;

- hetzij minstens één maand en hoogstens zes maanden bedraagt in het geval de arbeidsovereenkomst ertoe strekt de werkervaring van de rechthebbende te bevorderen ;

- de privé-onderneming verbindt zich ertoe het OCMW een maandelijks bedrag te storten gelijk aan een twaalfde van het verschil tussen enerzijds het bruto jaarloon en anderzijds het bedrag van de federale staats-toelage op jaarbasis voor de tewerkstelling van een rechthebbende met toepassing van art.60 § 7.

Bovendien wordt de voorwaarde tot aanwerving niet langer weerhouden, wat hopelijk de maatregel aantrekkelijker zal maken voor de privé-ondernemer.

c) De invoeginterim-maatregel

Achillespees van deze maatregel is dat het succes ervan maatregel gelinkt is aan het succes van de interimsector.

Gezien de dalende trend in deze conjunctuur-gevoelige sector heeft dit ook zijn invloed op deze maatregel.

Beide partijen (OCMW's en de interimsector) hebben in de evaluaties te kennen gegeven dat ze met deze maatregel wensen verder te werken, zij het dat men zich niet meer wenst vast te pinnen op streefcijfers.

Binnen het activeringsbeleid van de OCMW's is dit eerder een aanvullende maatregel, die vooral geschikt blijkt voor arbeidsklare cliënten, of voor cliënten die aan het eind staan van een art.60 § 7 tewerkstelling.

Deze maatregel wordt voorlopig behouden en zal zoals gepland en verder regelmatig worden geëvalueerd.

d) De ondersteuning van het zelfstandig ondernemen

1. De activiteitencoöperatieve ter bevordering van het zelfstandig ondernemerschap

Dit van oorsprong Franse concept heeft als doelstelling de coöperatieve dynamiek te verspreiden.

Een activiteitencoöperatieve kan het best omschreven worden als een structuur waarbinnen een individu

- soit est égale à la durée nécessaire à l'obtention d'allocations sociales complètes ;

- soit comprend au moins un mois et au plus six mois dans le cas où le contrat de travail vise à favoriser l'expérience professionnelle du bénéficiaire ;

- l'entreprise privée s'engage à verser au CPAS un montant mensuel égal à un douzième de la différence entre d'une part le salaire annuel brut et d'autre part le montant de l'allocation d'État fédérale sur base annuelle pour l'emploi d'un bénéficiaire en application de l'art. 60 § 7.

En outre, la condition d'engagement n'est plus maintenue, ce qui devrait rendre la mesure plus attrayante pour l'entreprise privée.

c) La mesure d'interim d'insertion

La faiblesse de cette mesure est liée au succès du secteur de l'interim.

Etant donné la tendance à la baisse dans ce secteur sensible à la conjoncture, il y a également une influence sur cette mesure.

Les deux parties (les CPAS et le secteur de l'interim) ont fait savoir dans l'évaluation qu'elles souhaitent continuer à travailler avec cette mesure, bien que l'on ne souhaite plus être contraint à des chiffres à atteindre.

Dans la politique d'activation des CPAS, il s'agit plutôt d'une mesure complémentaire qui apparaît surtout adéquate pour les clients prêts au travail ou pour des clients qui sont en fin d'un emploi art. 60 § 7.

Cette mesure est provisoirement maintenue et sera évaluée régulièrement, comme prévu.

d) L'aide à l'entreprise indépendante

1. La coopérative d'activités en faveur de l'entreprise indépendante

Ce concept d'origine française a pour but de propager la dynamique coopérative.

Une coopérative d'activités peut être définie comme une structure dans laquelle un individu peut mettre à

zijn zelfstandige activiteit in een realistische setting kan uitproberen, maar dan onder de bescherming van een werknemerstatuut én met behoud van het recht om naar zijn vroeger statuut terug te keren (werkloosheid of bestaansminimum) indien zijn activiteit niet succesvol zou blijken.

Deze maatregel staat in principe open voor iedere kandidaat-ondernemer, maar de aandacht gaat prioritair naar de kandidaten uit de kansengroepen, via de activering van de werkloosheidsuitkering of het bestaansminimum.

De minister van Maatschappelijke Integratie en Sociale Economie ondersteunt dit initiatief, omdat het zelfstandig ondernemen als activiteit een oplossing kan zijn om aan de werkloosheid te ontsnappen, terwijl tezelfdertijd de kandidaat-ondernemers worden beschermd tegen de risico's die het opstarten van een zelfstandige activiteit met zich meebrengen.

De coöperatieve biedt de volgende voordelen aan de kandidaat-ondernemer:

- de mogelijkheid om zijn activiteit aan de realiteit te toetsen ;
- in een coöperatief kader SAMEN leren ondernemen ;
- een statuut dat toelaat terug te keren naar zijn vorig statuut om zo het financiële risico verbonden aan het opstarten van een zelfstandige activiteit te beperken ;
- begeleiding zonder in de plaats te treden ;
- de raadgevers verbonden aan de coöperatieve zijn zelf ondernemers, ze kennen het klappen van de zweep.

In de praktijk komt het er dus op neer dat de kandidaat-zelfstandige zijn activiteit uitoefent terwijl hij gedurende de inlooperperiode als loontrekkende bij de coöperatieve is ingeschreven.

Belangrijk is dat de kandidaat-ondernemer niet aan koopkracht inboet ten gevolge van de opstart van zijn project.

Afhankelijk van de geleidelijke ontplooiing van zijn activiteit ontvangt de kandidaat vanwege de coöperatieve een veranderlijk inkomen dat gelinkt is aan de ontwikkeling van zijn project.

Het gedeelte van zijn loon dat bestaat uit werkloosheidsuitkering of bestaansminimum wordt bijgevolg aangepast (en verminderd) afhankelijk van de inkomsten die de persoon uit zijn activiteit genereert.

l'essai son activité indépendante dans des circonstances réelles mais sous la protection d'un statut de salarié et avec maintien du droit de reprendre le statut précédent (chômage ou minimex) s'il apparaît que son activité n'est pas couronnée de succès.

Cette mesure est en principe ouverte à tout candidat-indépendant, mais l'attention est prioritairement accordée aux candidats des groupes fragilisés, via l'activation de l'allocation de chômage ou du minimex.

Le ministre de l'Intégration sociale et de l'Economie sociale soutient cette initiative, car le travail d'indépendant peut constituer une solution pour éviter le chômage tandis que les candidats-indépendants sont protégés des risques qu'entraînent le commencement d'une activité indépendante.

La coopérative offre les avantages suivants au candidat-indépendant :

- la possibilité de confronter son activité à la réalité ;
- apprendre à entreprendre ENSEMBLE dans un cadre coopératif ;
- statut qui permet de reprendre l'ancien statut afin de limiter le risque financier lié au commencement d'une activité indépendante ;
- accompagnement sans intervenir en lieu et place de la personne ;
- les conseillers attachés à la coopérative sont eux-mêmes indépendants, ils savent comment les choses se passent.

Dans la pratique, cela revient à ce que le candidat-indépendant exerce son activité tandis qu'il est inscrit auprès de la coopérative en tant que salarié durant la période d'adaptation.

Il est important que le candidat-indépendant ne perde pas son pouvoir d'achat suite au lancement de son projet.

En fonction du développement progressif de son activité, le candidat reçoit de la coopérative un revenu variable lié au développement de son projet.

La partie de son salaire qui consiste en des allocations de chômage ou de minimex est par conséquent adaptée (et réduite) en fonction des revenus que cette personne génère de par son activité.

Vanaf het moment dat de inkomsten uit zijn activiteit hoger zijn dan zijn werkloosheidsuitkering of bestaansminimum, verliest de kandidaat-ondernemer dan ook zijn recht op deze uitkering.

Vanaf dat moment bevindt de kandidaat zich in het stadium om binnen afzienbare tijd door de coöperatieve te worden 'losgelaten' om verder op eigen benen als zelfstandig ondernemer zijn weg te zoeken.

Voor deze werkvorm werd door de minister van Werkgelegenheid ten experimentele titel een juridisch kader ontworpen teneinde een sociale bescherming van de kandidaten te garanderen en tegelijk een zekere democratisering door te voeren van eenieders recht om een economische activiteit op te starten.

Dit experimentele juridisch kader werd vastgelegd in een ministeriële brief van de minister van tewerkstelling.

Momenteel worden 4 activiteitencoöperatieven (cfr. bijlage) financieel ondersteund door de minister van Maatschappelijke Integratie en Sociale Economie.

Voor elk van deze activiteitencoöperatieven werd ter financiering van de omkadering en de begeleiding van de kandidaten een subsidie van 62.000 EUR toegekend.

Vermits deze projecten nog in een experimenteel stadium verkeren, is een evaluatiemoment voorzien waarin vooral zal gepeild worden in hoeverre dergelijke projecten al dan niet effectief hun doelstelling bereiken (vermindering van de werkloosheid en ondersteunen van kandidaat-ondernemers).

2. NFTE (National Foundation for Teaching Entrepreneurship)

NFTE is oorspronkelijk ontstaan vanuit de ondernemerswereld in de Verenigde Staten, maar is door NFTE Belgium aangepast aan de Belgische en Europese sociaal-economische en juridische realiteit.

De missie van NFTE bestaat erin om kansbehoefte jongeren de basis bij te brengen inzake ondernemen en ondernemend gedrag. Door aandacht te geven aan deze jongeren, zowel autochtonen als allochtonen, wil NFTE een belangrijke bijdrage leveren in de strijd tegen de jeugdwerkloosheid.

NFTE wenst een project op te zetten met de bedoeling bij te dragen aan (de verhoging van) de kansen op sociale en professionele inschakeling van OCMW-cliënten.

A partir du moment où les revenus de son activité sont supérieurs à ses allocations de chômage ou de minimex, le candidat-indépendant perd son droit à ces allocations.

A partir de ce moment, le candidat se trouve dans une situation dans laquelle, dans un avenir proche, il sera 'libéré' par la coopérative afin de poursuivre seul son parcours d'indépendant.

Pour cette forme de travail, un cadre juridique a été élaboré à titre expérimental par le ministre de l'Emploi afin de garantir la protection sociale des candidats et de procéder par la même occasion à une certaine démocratisation des droits de chacun à commencer une activité économique.

Ce cadre juridique expérimental a été consigné dans une lettre du ministre de l'Emploi.

Actuellement, 4 coopératives d'activités (voir annexe) sont soutenues financièrement par le ministre de l'Intégration sociale et de l'Economie sociale.

Pour chacune de ces coopératives d'activités, un montant de 62.000 euros a été octroyé pour financer l'encadrement et l'accompagnement des candidats.

Etant donné que ces projets en sont encore à un stade expérimental, un temps d'évaluation est prévu au cours duquel l'on évaluera dans quelle mesure de tels projets atteignent ou non leur objectif (réduction du chômage et soutien des candidats-indépendants).

2. NFTE (National Foundation for Teaching Entrepreneurship)

La NFTE est apparue initialement dans le monde des entreprises aux États-Unis mais a été adaptée par la NFTE Belgium aux réalités juridiques et socio-économiques belges et européennes.

La mission de la NFTE consiste à enseigner aux jeunes nécessiteux les bases relatives à l'entreprise et au comportement entrepreneurial. En accordant de l'attention à ces jeunes, tant autochtones qu'allochtones, la NFTE veut contribuer de façon importante à la lutte contre le chômage des jeunes.

La NFTE souhaite mettre sur pied un projet visant à contribuer à (l'augmentation des) chances d'insertion sociale et professionnelle des clients des CPAS.

Deze opleidingen zouden worden verzorgd door ervaren bedrijfsmensen die een gespecialiseerde opleiding hebben genoten om opleiding te geven aan jongeren die deel uitmaken van deze doelgroep.

De rode draad doorheen de opleiding is ondernemerschap in de brede zin van het woord. Technische kennis, vaardigheden en ondernemende attitudes gaan hand in hand. Professionele inschakeling is het doel.

Eerstdaags wordt hiertoe een Ministerieel Besluit genomen.

Bedoeling is vanaf november 2002 de voorbereidingen te starten om vanaf 2003 jaarlijks 6 opleidingen «Vaardig ondernemen en ondernemende vaardigheden» aan te bieden in samenwerking met OCMW's.

3) Maatregelen gericht op de sociale economie

a) Uitbreiding van de SINE-maatregel

Momenteel is het toepassingsgebied van de SINE-maatregel vooral in Wallonië erg beperkt.

Een uitbreiding van het toepassingsgebied van de SINE-activering wordt voorzien naar initiatieven genomen in het kader van het samenwerkingsakkoord Sociale Economie: de sociale verhuurkantoren in Vlaanderen, Brussel en Wallonië en de invoegafdelingen in Vlaanderen.

Eénmaal de sociale werkplaatsen en de invoegafdelingen ook in de Duitstalige Gemeenschap vorm zullen krijgen en een decretaale basis zullen hebben, zullen ook deze aan het lijstje worden toegevoegd. In een latere fase wordt nog gedacht aan een uitbreiding naar de pilootprojecten inzake sociale inschakelingseconomie, maar ook hier dient er eerst een legale basis voor deze projecten te worden uitgewerkt.

Als gevolg van de voorgestelde uitbreidingen kunnen 1000 nieuwe arbeidsplaatsen voor laaggeschoolde werkzoekenden en bestaansminimumgerechtigden gecreëerd worden, ongeacht het arbeidsregime (voltijds-deeltijds). De verdeling van deze arbeidsplaatsen kan gebeuren volgens de verdeling vastgelegd in het samenwerkingsakkoord. (55,7% voor Vlaanderen, 33% voor Wallonië, 10% voor Brussel en 1,3% voor de Duitstalige Gemeenschap)

Ces formations seraient assurées par des professionnels expérimentés qui ont suivi une formation spécialisée pour donner une formation aux jeunes qui font partie de ce groupe-cible.

Le fil conducteur de cette formation est l'esprit d'entreprise au sens large du terme. Les connaissances techniques, les compétences et l'attitude entrepreneuriale vont main dans la main. L'objectif est l'insertion professionnelle.

Un arrêté ministériel sera prochainement pris à cet effet.

L'objectif est de commencer les préparations à partir du mois de novembre 2002 afin de proposer annuellement, à partir de 2003, six formations «Entreprendre adroitement et adresse entrepreneuriale», en collaboration avec les CPAS.

3) Mesures orientées sur l'économie sociale

a) Elargissement de la mesure SINE

Actuellement, le champ d'application de la mesure SINE est très limité, surtout en Wallonie.

Un élargissement du champ d'application de l'activation SINE est prévu à l'attention d'initiatives prises dans le cadre de l'accord de coopération d'Economie sociale : les agences immobilières sociales en Flandre, à Bruxelles et en Wallonie et les sections d'insertion en Flandre.

Une fois que les ateliers sociaux et les départements d'insertion auront également pris forme en Communauté germanophone et disposeront d'une base décrétale, ils seront également ajoutés à la liste. A un stade ultérieur, l'on envisage également un élargissement pour les projets pilote en matière d'Economie sociale d'insertion, mais ici aussi, il faut également qu'une base légale soit d'abord développée pour ces projets.

En conséquence des élargissements proposés, 1000 nouveaux postes de travail peuvent être créés pour les chômeurs et les minimexés faiblement qualifiés, quel que soit le régime de travail (temps plein – temps partiel). La répartition de ces postes de travail peut se faire selon une répartition fixée dans l'accord de coopération (55,7% pour la Flandre, 33% pour la Wallonie, 10% pour Bruxelles et 1,3% pour la Communauté germanophone).

b) Uitbreiding van de art.60 § 7 tewerkstelling in de Sociale Economie

Voor 2002 hebben er 274 OCMW's een aanvraag ingediend (waarvan 15 laattijdig). Tevens werden er voor 2002 nog eens 168 plaatsen laattijdig aangevraagd voor in totaal 1.473 arbeidsplaatsen.

Om aan deze vraag tegemoet te komen, wordt nog dit jaar een uitbreiding van het aantal beschikbare arbeidsplaatsen (625) voorzien. In het najaar zullen maandelijks 200 bijkomende arbeidsplaatsen worden toegevoegd.

4) Het 'Clusterplan' voor kleine OCMW's

De toepassing van de maatregel van de verhoogde Staatstoelage voor sommige steden en gemeenten (+25%) heeft aangetoond dat – mits voldoende ondersteuning en middelen – het mogelijk is om het aantal mensen dat afhankelijk blijft van een bestaansminimum of financiële hulp significant te doen afnemen.

De inzet van de extra middelen om een activeringsbeleid binnen OCMW's op te starten of uit te breiden leidt m.a.w. wel degelijk tot meer tewerkstelling en inschakeling onder het BM-cliënteel.

We gaan ervan uit dat gelijkaardige conclusies ook gelden voor de kleine OCMW's.

Navraag bij een aantal kleine OCMW's (en ook het HIVA onderzoek inzake invoeginterim komt tot dezelfde conclusie) bevestigt ons standpunt dat kleine OCMW's, die door gebrek aan middelen en personeel niet in staat zijn om een tewerkstellingscel binnen hun diensten op te richten, slechts in beperkte mate hun cliënteel naar tewerkstelling/activering (kunnen) begeleiden.

De onmiskenbaar positieve resultaten in de grote OCMW's mogen ons m.a.w. niet uit het oog doen verliezen dat er ook (en vooral) in de kleine OCMW's nog veel werk aan de winkel is.

Vastgesteld wordt dat de kleine OCMW's (in dit voorstel worden als 'klein OCMW' beschouwd die OCMW's die 50 of minder bestaansminimumdossiers hebben) nog beschikken over een niet of onvoldoende aangeboorde 'reserve' van potentieel bemiddelbare (in de ruime zin) bestaansminimumcliënten.

b) Elargissement de l'emploi art.60 §7 dans l'Economie sociale

Pour l'année 2002, 274 CPAS ont introduit une demande (dont 15 tardivement). En outre, 168 places ont encore été demandées tardivement pour 2002 pour un total de 1.473 places de travail.

Pour répondre à cette demande, un élargissement du nombre de places disponibles (625) est encore prévu cette année. A l'automne, 200 places de travail supplémentaires seront attribuées mensuellement.

4) Le 'Plan Clusters' pour les petits CPAS

L'application de la mesure de subvention majorée d'État pour certaines villes et communes (+25%) a montré que, à condition de disposer de suffisamment de soutien et de moyens, il est possible de réduire de manière significative le nombre de personnes qui restent dépendantes d'un minimex ou d'une aide financière.

En d'autres termes, la mise en œuvre des moyens supplémentaires pour lancer ou étendre une politique d'activation dans les CPAS mène bien à une augmentation de l'emploi et de l'insertion parmi la clientèle du minimex.

Nous partons du principe que de telles conclusions sont également valables pour les petits CPAS.

Une enquête auprès d'un certain nombre de petits CPAS (et l'enquête HIVA sur l'interim d'insertion en arrive également aux mêmes conclusions), confirme notre point de vue selon lequel les petits CPAS qui, par manque de moyens et de personnel, ne sont pas en mesure de créer une cellule emploi au sein de leurs services, ne (peuvent) accompagner leur clientèle vers un emploi/activation que de manière limitée.

En d'autres termes, les résultats incontestablement positifs dans les grands CPAS ne peuvent pas nous laisser perdre de vue qu'il y a encore beaucoup de travail également (et surtout) dans les petits CPAS.

L'on constate que les petits CPAS (dans cette proposition, les CPAS qui gèrent 50 dossiers de minimexés ou moins sont considérés comme des 'petits' CPAS) ne disposent pas encore ou ne disposent qu'insuffisamment d'une 'réserve' de clients du minimex que l'on peut potentiellement placer (au sens large du terme).

Deze vaststelling werd door de verschillende Verenigingen⁵ bevestigd. Ook volgens hen is het zeker de moeite om voor de kleine OCMW's te investeren in een actieplan om hen tot meer inspanningen inzake tewerkstelling aan te zetten.

Ondersteuning van de voorgestelde maatregel is reeds opgenomen in de Conventie in het kader van de ondersteuning van het Lenteprogramma dat voor 2002 met de verenigingen is afgesloten.

We vertrekken van de volgende vaststellingen:

- Heel wat kleine OCMW's moeten nog kennismaken met de verschillende tewerkstellingsmogelijkheden ;
- Sommige OCMW's rekenen een tewerkstellingsbeleid zelfs niet tot hun kerntaken ;
- Een tewerkstellingsbeleid is maar mogelijk mits een zekere schaalgrootte ;
- Heel wat OCMW's slagen er op eigen kracht niet in om samen te werken ;
- Een incentive, ondersteuning van de federale overheid zal nodig zijn, zowel qua ondersteuning als financieel.

Via clustervorming zullen de nodige stimulansen geven worden aan deze kleine OCMW's (samen 100 leefloongerechtigden) om de handen in mekaar te slaan om te komen tot een samenwerkingsverband waarin een gezamenlijk activeringsbeleid centraal komt te staan.

De inbreng van de overheid gebeurt aan de hand van een conventie met de minister van Maatschappelijke Integratie. De conventie voorziet in de financiële middelen die worden uitgetrokken op het budget van maatschappelijke integratie en maakt melding van de inbreng die de respectievelijke OCMW's zelf moeten doen.

In ruil voor deze financiële tussenkomst engageren deze OCMW's er zich toe om een arbeidstrajectbegeleid(st)er aan te werven met de exclusieve taak het tewerkstellingsbeleid van de OCMW's mee uit te bouwen.

In overleg met de OCMW - koepels worden momenteel 10 pilootprojecten geselecteerd (5 in Vlaanderen

Cette constatation a été confirmée par les différentes Associations⁵. Selon elles également, il vaut certainement la peine d'investir dans un plan d'action pour les petits CPAS afin de les inciter à fournir davantage d'efforts en matière d'emploi.

Le soutien de la mesure proposée est déjà repris dans la convention dans le cadre du soutien du Programme printemps qui est conclu avec les associations pour l'année 2002.

Nous partions des constatations suivantes :

- Beaucoup de petits CPAS doivent encore prendre connaissance des diverses possibilités d'emploi ;
- Certains CPAS ne considèrent même pas la politique de l'emploi comme une de leurs tâches essentielles ;
- Une politique de l'emploi n'est possible que si l'on atteint une certaine ampleur ;
- De nombreux CPAS ne parviennent pas à collaborer d'eux-mêmes ;
- Une aide et une incitation de la part de l'État fédéral sera nécessaire, tant du point de vue du soutien que financièrement.

Nous voulons notamment donner les stimulants nécessaires à ces petits CPAS (ainsi qu'aux 100 bénéficiaires du revenu d'intégration) afin d'unir nos forces pour parvenir à une collaboration au centre de laquelle se trouve une politique commune d'activation.

La contribution de l'État a lieu par le biais d'une convention avec le ministre de l'Intégration sociale. La convention prévoit les moyens financiers qui sont tirés du budget de l'intégration sociale et mentionne la contribution que les CPAS respectifs doivent apporter.

En échange de cette intervention financière, ces CPAS s'engagent à engager un accompagnateur ou une accompagnatrice de parcours professionnel ayant pour tâche exclusive de développer la politique d'emploi des CPAS.

En concertation avec les Associations, 10 projets-pilotes candidats sont actuellement élaborés (5 en Flan-

⁵ De Verenigingen Van Steden en Gemeenten van Vlaanderen, Brussel en Wallonië: VVSG, UVCW, AVCB

⁵ L'Union des Villes et Communes de Flandre, de Bruxelles et de Wallonie : VVSG, UVCW, AVCB

en 5 in Wallonië). De clusters zullen begeleid en ondersteund worden in de samenwerking en de uittekening van het werkgelegenheidsbeleid. Indien deze formule succesvol is, kan het aantal clusters in 2003 verder worden uitgebreid.

HOOFDSTUK 3

Armoedebestrijding

3.1. Kader

Armoede en sociale uitsluiting hebben niet alleen te maken met te weinig financiële middelen. Armoede betekent ook dat iemands rechten op een goede gezonde huisvesting, op kwaliteitsvol werk, op gezondheidszorgen of rechtvaardige rechtsbedeling, op culturele ontplooiing niet vervuld zijn. Dit stelt hoge eisen aan de strategie om armoede te bestrijden: er moet op verschillende sporen ineens, inclusief, preventief en vanuit de eigen verantwoordelijkheid en bevoegdheid gewerkt worden.

De multi-dimensionaliteit van armoede & sociale uitsluiting dwingt dus tot een gecoördineerde en geïntegreerde aanpak op alle levensdomeinen.

De Federale regering wil dan ook haar inspanningen verderzetten om op via een meersporenbeleid drempels & mechanismen weg te werken die sociale uitsluiting veroorzaken, bestendigen of versterken. Daarmee wordt de lijn doorgetrokken die reeds in verschillende wetten en plannen werden uitgewerkt.:

- het Samenwerkingsakkoord Armoedebeleid (05/05/1998)
- het federale Nationaal Actieplan Armoedebestrijding (MR 17/10/2000)
- het Nationaal Actieplan Sociale Insluiting (MR 01/06/2001) De aandacht voor een versterking van het sociale beleid wordt zowel in België als in Europees verband aangehouden.

3.2. België

België kent een sterk uitgebouwd systeem van sociale bescherming. Zonder de sociale transfers in de Sociale Zekerheid en Sociale Bijstand zou nagenoeg 1 Belg op 2 (47%) overeenkomstig de Europese norm een laag inkomen en een armoederisico hebben. Dankzij de pensioenen wordt dit teruggebracht tot 29 % en rekening houdend met andere sociale transfers tot 15 %. Sociale zekerheid en sociale bijstand (sociale transfers) zorgen in België voor een verkleining van de lage inkomensgroep met 2/3.

CHAPITRE 3

Lutte contre la pauvreté

3.1. Cadre

La pauvreté et l'exclusion sociale ne consistent pas uniquement dans le fait d'avoir trop peu de moyens financiers. La pauvreté signifie également que les droits à un logement salubre, à un travail de qualité, à des soins de santé ou à une justice équitable, à l'épanouissement culturel ne sont pas satisfaits. Cela exige de la stratégie pour lutter contre la pauvreté: il faut travailler sur différentes pistes à la fois, de manière inclusive et préventive et en partant de sa responsabilité et de sa compétence propres.

Le caractère multidimensionnel de la pauvreté et de l'exclusion sociale impose donc une approche coordonnée et intégrée de tous les aspects de la vie.

Le Gouvernement fédéral entend dès lors poursuivre ses efforts en vue de supprimer, par une politique polymorphe, les seuils et mécanismes qui créent, maintiennent et renforcent l'exclusion sociale. Ce faisant, il poursuit son action dans le prolongement de ce qui a déjà été mis en oeuvre dans différentes lois et dans différents programmes:

- l'Accord de coopération de la Politique en matière de pauvreté (05/05/1998)
- le Plan fédéral d'Action nationale de lutte contre la pauvreté (CM 17/10/2000)
- le Plan d'Action nationale de lutte contre l'exclusion sociale (CM 01/06/2001) L'attention portée au renforcement de la politique sociale est ainsi maintenue tant en Belgique que sur le plan européen.

3.2. Belgique

La Belgique peut se vanter d'avoir un système de protection sociale bien élaboré. Sans les transferts de la Sécurité sociale et l'aide sociale, pratiquement 1 Belge sur 2 (47%) aurait un revenu faible et courrait un risque de pauvreté, selon la norme européenne. Grâce aux pensions, ce pourcentage est ramené à 29% et lorsqu'on tient compte d'autres transferts sociaux à 15%. En Belgique, la Sécurité sociale et l'aide sociale permettent une diminution du groupe à faible revenu de deux tiers.

In België behoort 15% van de bevolking tot de lage inkomensgroep die een verhoogd armoederisico loopt. Dit betekent dat 15 % van de bevolking niet beschikt over een equivalent netto-inkomen van 8211 op jaar-basis voor een alleenstaande. Voor een huishouden met 2 volwassenen en 2 kinderen komt dit neer op een grens van 17243 € of 1429 € /maand. Wordt de grens verlaagd tot 50 % van het nationaal equivalent inkomen (6842 €) dan bedraagt het aandeel mensen met een laag inkomen 10 %. Bij een grens van 40% van de mediaan (5747 €) daalt het aandeel in de bevolking verder tot 6%.

Waar nagenoeg 1 persoon op 7 vroeg of laat met een laag inkomen en een armoederisico geconfronteerd wordt, is het aandeel mensen dat persistent (dit wil zeggen gemeten over 3 verschillende opeenvolgende armoedemetingen) (Europese structurele indicator) met een laag inkomen moet blijven leven 7,7 % (bij 60 % van het mediaan-inkomen), 5 % (bij 50 % van het mediaan-inkomen) of 3 % (bij 40 % van het mediaan-inkomen). Voor de helft van de bevolking met een laag inkomen is het armoede- en uitsluitingsrisico een periodiek of tijdelijk gegeven.

Het structuurbeeld van de armoede blijft, op basis van de diverse armoedemetingen, nagenoeg constant.

Mensen die in huishoudens leven waarin de belangrijkste inkomensbron een arbeidsinkomen is, lopen weinig risico om in een lage inkomens-situatie terecht te komen, mensen die leven in huishoudens die hoofdzakelijk of uitsluitend afhankelijk zijn van vervangings-inkomens lopen een hoog risico.

Gezinsverdunding vermindert de financiële draagkracht in een huishouden. Alleenstaanden en ééninkomensgezinnen lopen daardoor meer risico om terecht te komen in een situatie van lage inkomens dan gezinnen met meerdere inkomens, zeker indien ze afhankelijk zijn van vervangingsuitkeringen. Eénoudergezinnen vormen daardoor een specifieke risicogroep. Bij de alleenstaanden zonder kinderen, lopen alleenstaande vrouwen over het algemeen een hoger risico om in de groep van lage inkomens terecht te komen dan mannen vooral op actieve leeftijd, bij gepensioneerde alleenstaanden is het risico minder uitgesproken gendergerelateerd.

En Belgique, 15% de la population appartiennent au groupe des «bas revenus», qui courent un risque accru de pauvreté. Cela signifie que 15% de la population ne disposent pas d'un revenu net d'au moins 8211 €, sur une base annuelle, pour une personne isolée. Pour un ménage composé de deux adultes et de deux enfants, le seuil s'élève à 17243 € ou 1429 € par mois. Si ce seuil est ramené à 50% du revenu national équivalent (6842 €), la proportion de bas revenus s'élève à 10%, tandis que pour un seuil fixé à 40% du revenu médian national équivalent (5747 €), la proportion des personnes à «bas revenus» dans la population revient à 6%.

Tandis que pratiquement 1 personne à «bas revenu» sur 7 est confrontée tôt ou tard au risque de pauvreté, la proportion de personnes contraintes de vivre constamment avec un bas revenu (c.-à-d. calculé sur 3 mesures de pauvreté consécutives), (un indicateur structurel européen) s'élève à 7,7%, (pour 60% du revenu médian), 5 % (pour 50 % du revenu médian) ou 3 % (pour 40 % du revenu médian). Pour la moitié de la population avec un bas revenu, le risque de pauvreté et d'exclusion est une donnée périodique ou temporaire.

Sur la base des diverses mesures de pauvreté, l'image structurelle de la pauvreté reste relativement constante.

Les personnes qui vivent dans un ménage dont le revenu principal est un revenu du travail, courent peu de risque de se retrouver dans une situation de «bas revenu». Les personnes qui vivent dans un ménage qui dépend principalement ou exclusivement de revenus de remplacement courent un risque plus élevé.

La réduction de la taille de la famille diminue les moyens financiers du ménage. Les personnes isolées et les familles à revenu unique courent ainsi plus de risques que les familles à plusieurs revenus de se retrouver dans une situation de «bas revenu», d'autant plus si elles dépendent de revenus de remplacement. De ce fait, les familles monoparentales constituent un groupe à risque spécifique. Parmi les isolés sans enfants, les femmes courent en principe un risque plus élevé que les hommes de se retrouver dans le groupe des bas revenus, surtout à l'âge actif. Dans le groupe des pensionnés isolés, le risque est moins nettement lié au sexe.

3.2.1. Beleidsopties

1) Uitgangspunten

Het referentiepunt blijft het Algemeen Verslag over de Armoede (AVA - 1994) waar voor het eerst op een systematische manier en in een rechtstreekse dialoog met de armen zelf sociale uitsluiting in al zijn aspecten is in kaart gebracht. Met als resultaat tientallen voorstellen om problemen weg te werken. Vertrekpunt is artikel 23 van de Belgische Grondwet waarin de sociale grondrechten zijn vastgelegd. Ondanks een sterk uitgebouwde sociale zekerheid blijkt toch het effectueren van die rechten niet voor iedereen evident. Daarom is een beleid van maatschappelijke integratie op alle terreinen (huisvesting, gezondheid, arbeid, inkomen, onderwijs, cultuur, rechtsbedeling, participatie,...) noodzakelijk. Het Steunpunt tot Bestrijding van Armoede, Bestaansonzekerheid en Sociale Uitsluiting (cfr Samenwerkingsakkoord) volgt de uitwerking van die aanbevelingen verder op. Vorig jaar verscheen het eerste tweejaarlijkse rapport : «In dialoog, zes jaar na het algemeen verslag over de armoede». Daarin wordt een scherpe analyse gemaakt van de toestand i.v.m. de dialoog, indicatoren en de invulling van rechten als het recht op een gezinsleven, het recht op bescherming van de gezondheid, het recht op arbeid en sociale bescherming en het onderwijs. Naast de analyse vinden we ook aanbevelingen in het rapport. Andere terreinen die in het eerste opvolgingsrapport niet werden behandeld, worden in de toekomst ook in kaart gebracht.

2) Specifiek armoedekrediet en specifieke armoedemaatregelen

Het AVA en het tweejaarlijkse rapport zijn dan ook een belangrijke inspiratiebron geweest voor het bijeenbrengen van voorstellen die in het kader van de begroting 2003 en de versterking van het Federale armoedebeleid hun uitvoering moeten krijgen. Op de begroting 2003 is alvast 12 394 676 € voorzien voor specifieke projecten armoedebestrijding. Geheel en al in de lijn met de pogingen om in een rechtstreekse dialoog met de betrokkenen zelf beleid te ontwikkelen, is een overleg met de verenigingen waar armen het woord nemen en het Steunpunt tot Bestrijding van Armoede, Bestaansonzekerheid en Sociale Uitsluiting opgestart over de invulling van de maatregelen. Er wordt gewerkt aan voorstellen die het recht op gezondheid, het recht op een gezinsleven, het recht op huisvesting en het recht op maatschappelijke integratie moeten versterken.

3.2.1. Options politiques

1) Principes

Le point de référence reste à cet égard le Rapport général sur la pauvreté (RGP – 1994) où pour la première fois, l'on dresse la carte de l'exclusion sociale dans tous ses aspects de manière systématique et dans un dialogue direct avec les pauvres eux-mêmes. Résultat, des dizaines de propositions pour supprimer les problèmes. Le point de départ est l'article 23 de la Constitution belge où sont fixés les droits sociaux fondamentaux. Malgré un système de sécurité sociale solide, la réalisation de ces droits ne semble pas évidente pour tout le monde. C'est pourquoi, une politique d'intégration sociale dans tous les domaines (logement, santé, travail, revenu, enseignement, culture, justice, participation,...) est nécessaire. Le Centre de lutte contre la pauvreté, la précarité et l'exclusion sociale (cf. l'Accord de coopération) continue d'assurer le suivi de l'élaboration de ces recommandations. L'année dernière est paru le premier rapport biennal: «En dialogue, six ans après le Rapport général sur la pauvreté». Il y est fait une analyse précise de la situation par rapport au dialogue, les indicateurs et la satisfaction de droits tels que le droit à une vie de famille, le droit à la protection de la santé, le droit au travail, à la sécurité sociale et à l'enseignement. Dans ce rapport, outre l'analyse, nous trouvons également des recommandations. On dressera également plus tard la carte d'autres domaines qui n'ont pas été traités dans le premier rapport de suivi.

2) Crédit spécifique et mesures spécifiques pour lutter contre la pauvreté

Le RGP et le rapport biennal ont dès lors été une bonne source d'inspiration pour le regroupement de propositions qui, dans le cadre du budget 2003 et du renforcement de la politique fédérale de lutte contre la pauvreté, doivent obtenir leur réalisation. Le budget 2003 a d'ores et déjà prévu 12.394.676 € pour des projets spécifiques de lutte contre la pauvreté. Dans le droit fil des tentatives visant à développer une politique dans le cadre d'un dialogue direct avec les intéressés eux-mêmes, une concertation a été lancée avec les associations où les pauvres prennent la parole et avec le Centre de lutte contre la pauvreté, la précarité et l'exclusion sociale sur la concrétisation des mesures. On travaille sur des propositions qui doivent renforcer le droit à la santé, le droit à une vie familiale, le droit au logement et le droit à l'intégration sociale.

a) Rechtspleging van verplichte poging tot minnelijke schikking voor de vrederechter inzake de aanpassing van de huurprijs of inzake de invordering van achterstallige huurgelden ofwel inzake de uithuiszetting

Uit onderzoek blijkt dat er drempels bestaan die de toegang tot de rechtsbedeling belemmeren. In meer dan twee derde van de geschillen wordt een eis ingesteld voor achterstallige huur tezamen met ontbinding van het huurcontract en de daar vrijwel steeds mee gepaard gaande eis tot 'uithuiszetting'. Bovendien blijkt in meer dan 90 % van de rechtszaken, die ingeleid worden voor de vrederechter, het initiatief uit te gaan van de verhuurder. En ongeveer in de helft van de gevallen laten de verweerders (voor meer dan 90 % huurders) verstek gaan en verdedigen zich derhalve niet. Huurders blijken ook erg slecht op de hoogte zijn van het huurrecht.

De complexiteit van de wetgeving geldt evenzeer voor verhuurders. Bovendien blijkt dat de eisen bij ingeleide rechtszaken vaak verregaande zijn precies omdat dit wordt geïnterpreteerd als de laatste stap. Niet zelden is er sprake van lange, formalistische procedures.

In de Programmawet wordt ingeschreven dat er een verplichte poging tot minnelijke schikking moet zijn inzake de aanpassing van de huurprijs of inzake de invordering van achterstallige huurgelden ofwel inzake de uithuiszetting om te voorkomen dat zij uitlopen in uitzichtloze gerechtelijke procedures. Dit moet de toegang tot de rechtsbedeling zowel voor de huurders als voor verhuurders ten goede komen.

b) Uitbreiding woninghuurwet

Artikel 1, § 1, van de Woninghuurwet stelt thans: «Deze afdeling is van toepassing op huurovereenkomsten betreffende een woning die de huurder, met uitdrukkelijke of stilzwijgende toestemming van de verhuurder, vanaf de ingenottreding tot zijn hoofdverblijfplaats bestemt.»

Wat men als «woning» kan beschouwen, wordt in het toepassingsgebied echter niet verduidelijkt. Op grond van het normale spraakgebruik wordt veelal aangenomen dat het enkel onroerende goederen betreft. In de oorspronkelijke tekst van het wetsontwerp tot uitbreiding van de bescherming van de gezinswoning was nog uitdrukkelijk sprake van «*huurovereenkomst voor het onroerend goed dat de huurder, met de uitdrukkelijke of stilzwijgende toestemming van de verhuurder tot zijn hoofdverblijfplaats bestemt*». Tijdens de bespre-

a) Procédure de tentative obligatoire de conciliation devant le juge de paix concernant l'adaptation du prix des loyers, le recouvrement des arriérés de loyers ou l'expulsion

Il ressort d'une étude qu'il existe des seuils qui freinent l'accès à la justice. Pour plus de deux tiers des litiges, une demande a été introduite pour le loyer impayé ainsi que pour la résiliation du bail et la demande «d'expulsion» qui accompagne presque toujours cette demande. Il s'avère en outre que, dans plus de 90% des affaires judiciaires, qui sont présentées devant le juge de paix, l'initiative vient du bailleur. Et dans environ la moitié des cas, les défendeurs (locataires pour plus de 90%) se dérobent à la justice et dès lors ne se défendent pas. Les locataires semblent également être mal informés sur le droit locatif.

La complexité de la législation vaut également pour les bailleurs. En outre, les exigences dans les causes judiciaires sont souvent très poussées justement parce que cela est considéré comme la dernière étape. Il n'est pas rare que cela aboutisse à des procédures longues et formalistes.

La loi-programme prévoit une tentative obligatoire de conciliation concernant l'adaptation du prix du loyer, le recouvrement des arriérés de loyers ou l'expulsion pour éviter de déboucher dans des procédures judiciaires sans issue. Cela doit favoriser l'accès à l'administration de la justice tant pour les bailleurs que pour les locataires.

b) Élargissement de l'application de la loi sur les baux d'habitation

L'article 1, § 1^{er}, de la loi sur les baux d'habitation stipule à présent : «La présente section s'applique aux contrats locatifs relatifs à une habitation que le locataire destine, avec l'accord explicite ou tacite du bailleur, à être sa résidence principale dès l'entrée en jouissance.»

Ce que l'on peut entendre par «habitation» n'est cependant pas explicité dans le champ d'application. Sur la base de la langue usuelle, il est largement admis qu'il ne s'agit que de biens immobiliers. Dans le texte original du projet de loi portant élargissement de la protection de l'habitation familiale il était encore clairement question de «*contrat de location pour le bien immobilier que le locataire, avec l'autorisation explicite ou tacite du bailleur, destine à être sa résidence principale*». Au cours de la discussion en Commission de

king in de Commissie voor Justitie van de Kamer van Volksvertegenwoordigers werd, zonder inhoudelijke toelichting, geopteerd voor de term «woning» in plaats van «onroerend goed». Het uitvoeringsbesluit van artikel 2 van de Woninghuurwet omschrijft woning als «*een verhuurd gebouw onroerend goed of gedeelte van onroerend goed, bestemd tot hoofdverblijfplaats van de huurder*».

De huurder van een standplaats of caravan op een kampeerterrein zou volgens een bepaalde opvatting geen aanspraak kunnen maken op de beschermende bepalingen van de Woninghuurwet.

Aldus komt men tot de vaststelling dat een aantal woonvormen, die in de praktijk door de huurder als hoofdverblijfplaats worden gebruikt, uit het toepassingsgebied van de Woninghuurwet dreigen te vallen. Het gaat meer bepaald om woonvormen die door de zwakste groep van huurders worden gebruikt, zoals het permanent verblijf op een camping, in een gehuurde starcaravan, chalet of in een caravan waarvan men eigenaar is, doch waarbij enkel de standplaats van de campinguitbater wordt gehuurd.

In de programmawet wordt voorzien dat de woninghuurwet naast op onroerende nu ook op roerende goederen kan slaan. De voorgestelde verduidelijking draagt zo bij tot de verwezenlijking van het grondrecht op behoorlijke huisvesting (artikel 23, eerste lid, 3° van de Gecoördineerde Grondwet).

Het is belangrijk dat op het vlak van de federale wetgeving zowel de materiële beschermingsbepalingen van de Woninghuurwet als de nieuwe procedure voor de huurcommissie op dergelijke woonvormen van toepassing worden verklaard.

De voorgestelde wijziging doet echter niets af aan de vereiste dat een woning enkel onder het toepassingsgebied van de Woninghuurwet zal vallen met uitdrukkelijke of stilzwijgende toestemming van de verhuurder.

Bovendien raakt de voorgestelde wijziging geenszins aan de bevoegdheden van de Gewesten om op het vlak van de ruimtelijke ordening en het toerisme te beslissen of, en zo ja, op welke terreinen, permanente campingbewoning mogelijk is.

De thans voorgestelde wijziging vertrekt vanuit de vaststelling dat permanente campingbewoning een realiteit is voor duizenden gezinnen en dat elk beschermend juridisch kader voor deze categorie huurders thans ontbreekt.

Gelet op de specificiteit van dergelijke verhuring (ca-

la Justice de la Chambre des représentants, l'on a choisi, sans explication de contenu, le terme «habitation» au lieu de «bien immobilier». L'arrêté d'exécution de l'article 2 de la loi sur les baux d'habitation décrit le logement comme «*un bâtiment immobilier loué ou une partie de bien immobilier destiné à être la résidence principale du locataire*».

Le locataire d'un emplacement ou d'une caravane dans un terrain de camping ne pourrait pas, selon une certaine interprétation, invoquer les dispositions de protection de la loi sur les baux d'habitation.

L'on en arrive donc à la conclusion qu'un certain nombre de formes de logement qui sont utilisés dans la pratique comme résidence principale par le locataire risquent de tomber en dehors du champ d'application de la loi sur les baux d'habitation. Il s'agit plus précisément de formes de logement qui sont utilisées par le groupe le plus faible de locataires telles que le séjour permanent dans un camping, dans une caravane résidentielle louée, un chalet ou dans une caravane dont on est le propriétaire mais pour laquelle seul l'emplacement est loué chez un exploitant de camping.

La loi-programme prévoit que la loi sur les baux d'habitation peut également porter sur les biens meubles en plus des biens immeubles. La précision proposée contribue ainsi à la réalisation du droit constitutionnel à un logement décent (article 23, alinéa 1^{er}, 3°, de la Constitution coordonnée).

Il est important qu'au niveau de la législation fédérale, tant les dispositions de protection matérielle de la loi sur les baux d'habitation que la nouvelle procédure devant la commission des baux soient déclarées applicables à de telles formes de logement.

La modification proposée n'enlève rien à l'exigence qu'un logement ne tombera dans le champ d'application de la loi sur les baux d'habitation qu'avec l'autorisation explicite ou tacite du bailleur.

En outre, la modification proposée ne porte nullement atteinte aux compétences des Régions de décider, au niveau de l'aménagement du territoire et du tourisme, si l'habitation permanente dans un camping est possible et si oui, sur quels terrains.

La modification proposée actuellement part du constat que l'habitation permanente dans un camping est une réalité pour des milliers de familles et qu'il y a actuellement absence de cadre juridique protecteur pour cette catégorie de locataires.

ravan, chalet, standplaats voor een caravan - eigendom van de huurder) zal er in de reglementering m.b.t. de kwaliteitsnormen en aanvulling met aangepaste normen voor dergelijke soorten van bewoning dienen te geschieden.

c) Daklozen

Wanneer daklozen wensen te verhuizen naar een andere gemeente worden ze geconfronteerd met verschillende problemen. Die kunnen te maken hebben met de toepassing van de vigerende regelgeving in verband met het referentie-adres, enerzijds en, daar aan gerelateerd, de afbakening van de bevoegdheden tussen OCMW's, anderzijds. In het eerste geval gaat het over de problematiek dat men eerst moet uitgeschreven zijn in de ene gemeente om in een andere een referentie-adres te kunnen aanvragen. In het tweede geval draait het op de vraag welk OCMW ondertussen bevoegd is voor het geven van steun. Beide problemen moeten van elkaar onderscheiden worden. De programmawet voorziet een artikel dat de kwestie van de bevoegdheidsverdeling wil regelen.

Artikel 57*bis* van de organieke wet betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn van 1976 bepaalt dat de maatschappelijke dienstverlening, die aan een dakloze persoon wordt vertrekt, ten laste valt van het OCMW van de gemeente, waar betrokkene zijn hoofdverblijfplaats heeft. Indien betrokkene geen hoofdverblijfplaats heeft, valt de maatschappelijke dienstverlening ten laste van het OCMW van de gemeente, waar de dakloze blijkt geeft van zijn intentie om er te verblijven.

In de toepassing schept deze formulering problemen. Sommige OCMW's interpreteren het feit dat er elders nog een inschrijving is in het bevolkingsregister dat men bij dat OCMW terecht moet voor steun en dus ook geen referentie-adres kan toekennen. Gevolg is dat de daklozen tussen twee stoelen vallen.

In de Wet van 1965 wordt voortaan «feitelijke verblijfplaats» als bevoegdheidscriterium ingeschreven. Door een meldingsplicht in te voeren in geval van dienstverlening aan een dakloze wordt dubbele dienstverlening aan één gerechtigde door verschillende OCMW's verhinderd. De voorgestelde wetwijziging geeft zo een eenduidige interpretatie. Bovendien wordt de bepaling uit de organieke wet ondergebracht in de Wet van 1965 waarin alle bepalingen ivm bevoegdheid op die manier samen komen te staan.

Vu la spécificité de telles locations (caravane, chalet, emplacement pour une caravane qui est propriété du locataire), il faudra ajouter à la réglementation relative aux normes de qualité des normes adaptées pour de tels types de logements.

c) Sans abri

Lorsque des sans-abri souhaitent déménager vers une autre commune, ils sont confrontés à différents problèmes. Ceux-ci peuvent avoir trait à l'application de la mesure en vigueur se rapportant à l'adresse de référence, d'une part et à la délimitation des compétences entre CPAS, d'autre part. Dans le premier cas, le problème est qu'il faut d'abord être rayé dans une commune pour pouvoir demander une adresse de référence dans une autre. Dans le deuxième cas, la question est de savoir quel CPAS est compétent dans l'intervalle pour fournir l'aide. Il faut distinguer les deux problèmes. La loi-programme prévoit un article qui entend régler la question de la répartition de compétence.

L'article 57*bis* de la loi organique de 1976 sur les centres publics d'aide sociale stipule que l'aide sociale octroyée à une personne sans abri est à charge du CPAS de la commune de la résidence principale de l'intéressé ou, à défaut de résidence principale, l'aide sociale visée est à charge du CPAS de la commune où il manifeste son intention de résider.

Dans la pratique, cette formulation pose problèmes. Certains CPAS interprètent le fait que l'on est encore inscrit ailleurs dans le registre de la population, et que l'on doit s'adresser à ce CPAS pour une demande d'aide et donc également que l'on ne peut fournir d'adresse de référence. Par conséquent, le sans-abri est entre deux chaises.

Dans la loi de 1965 le «domicile de fait» est désormais inscrit comme critère de compétence. En instaurant une obligation de mention en cas de service à un sans-abri, l'on empêche le double service à un bénéficiaire par différents CPAS. La révision de loi proposée donne ainsi une interprétation univoque. En outre, la disposition de la Loi organique est insérée dans la Loi de 1965 dans laquelle toutes les dispositions se rapportant à la compétence se retrouvent de cette manière rassemblées.

3.2.2. Ondersteuning

Voor de uitwerking van het beleid worden de instrumenten die ontwikkeld werden om een beleid van sociale insluiting uit te bouwen verder uitgebouwd. In het Samenwerkingsakkoord tussen de federale Staat, de Gemeenschappen en de Gewesten betreffende de besteding van het armoedebeleid (5 mei 1998) is voorzien dat om de twee jaar een Verslag over Bestaansonzekerheid, Armoede, Sociale uitsluiting en Ongelijke Toegang tot de Rechten wordt opgemaakt. Het eerste Rapport is in de loop van 2002 besproken in de Nationale Arbeidsraad en de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven en binnen adviesinstanties en regeringen van de gefedereerde entiteiten. De opmerkingen zullen worden meegenomen in een tweede rapport dat tegen eind 2003 zal worden opgemaakt. De Interministeriële Conferentie Sociale Integratie en Sociale Economie wordt verder gebruikt als overlegtafel tussen alle regeringen waar aan afstemming van het multi-dimensionele beleid kan worden gedaan.

3.3. Europa

In Lissabon is de verdere uitbouw van een meer sociaal Europa prominent op de agenda gekomen. De Europese Raad van Lissabon heeft in zijn conclusies gesteld dat het aantal mensen dat in Europa onder de armoedegrens leeft en sociaal uitgesloten is, onaanvaardbaar hoog blijft. De nieuwe kennismaatschappij biedt mogelijkheden om sociale uitsluiting te verminderen, door de economische voorwaarden te scheppen voor grotere welvaart, door meer groei en werkgelegenheid en door nieuwe mogelijkheden te creëren voor maatschappelijke participatie. Om het risico van een kenniskloof te vermijden en deze mogelijkheden maximaal te benutten, moet er alles aan gedaan worden om vaardigheden te verbeteren, ruime toegang tot kennis en kansen te bevorderen en werkloosheid te bestrijden. Bovendien moeten stappen worden gezet om de armoede definitief uit te roeien.

Sinds Nice wordt gewerkt met een open methode van coördinatie (OMC) aan de invulling van gezamenlijk overeengekomen doelstellingen: de deelname aan tewerkstelling en de toegang van allen tot middelen, rechten, goederen en diensten bevorderen, risico's van uitsluiting voorkomen, optreden ten behoeve van de meest kwetsbaren en alle actoren mobiliseren.

De lidstaten werden uitgenodigd om nationale actieplannen op te stellen. Deze actieplannen bevatten concrete beleidsdoelstellingen op het vlak van sociale insluiting en de bestrijding van armoede. Via de open

3.2.2. Soutien

Les instruments élaborés en vue de développer une politique d'intégration sociale continuent d'être affinés en vue de la mise en oeuvre de la politique. L'accord de coopération conclu entre l'État fédéral, les Communautés et les Régions relatif à la continuité de la politique en matière de pauvreté (5 mai 1998) prévoit l'établissement, tous les deux ans, d'un rapport sur la Précarité, la Pauvreté, l'Exclusion sociale et les Inégalités d'accès aux droits. Le premier rapport a été discuté dans le courant de l'année 2002 au Conseil national du Travail et au Conseil central de l'Économie ainsi qu'au sein des organes consultatifs et des gouvernements des entités fédérées. Les observations seront reprises dans un deuxième rapport qui sera établi fin 2003. La Conférence interministérielle Intégration sociale et Économie sociale continue de servir de table de concertation entre tous les gouvernements où il peut être procédé à un alignement de la politique multidimensionnelle.

3.3. Europe

À Lisbonne le développement ultérieur d'une Europe plus sociale occupait une place prioritaire à l'ordre du jour. Le Conseil européen de Lisbonne a affirmé dans ses conclusions que le nombre élevé de personnes vivant en dessous du seuil de pauvreté et qui sont exclues socialement est inacceptable. La nouvelle société de la connaissance offre des possibilités de réduire l'exclusion sociale par l'instauration des conditions économiques pour une plus grande prospérité, par une croissance accrue s'accompagnant d'emplois plus nombreux et par la création de nouvelles opportunités de participation sociale. Afin d'éviter le risque de creuser un nouveau fossé induit par la société de la connaissance et d'utiliser ce potentiel au maximum, il faut tout mettre en oeuvre pour améliorer les aptitudes, promouvoir un large accès à la connaissance et combattre le chômage. Par ailleurs, des actions doivent être menées pour éradiquer définitivement la pauvreté.

Depuis Nice, on tente, grâce à une méthode ouverte de coordination (MOC), de concrétiser les objectifs conjointement convenus: promouvoir la participation à l'emploi et l'accès de tous aux moyens, aux droits, aux biens et aux services, prévenir les risques d'exclusion, intervenir en faveur des plus fragiles et mobiliser tous les acteurs.

Les États membres ont été invités à établir des plans d'action nationaux. Ceux-ci comprennent des objectifs politiques concrets sur le plan de l'intégration sociale et de la lutte contre la pauvreté. Grâce à la mé-

methode van coördinatie moeten acties op beleids-terreinen als werkgelegenheid, onderwijs en opleiding, (publieke) gezondheid en huisvesting en voor specifieke doelgroepen (o.a. minderheden, kinderen, ouderen, personen met een handicap) ontwikkeld worden. Er moeten indicatoren vastgelegd worden om de voortgang te kunnen opvolgen. De OMC bestaat uit verschillende instrumenten: gezamenlijke doelstellingen om te beginnen, nationale actieplannen waarin acties opgenomen worden die de doelstellingen moeten helpen halen, indicatoren om de voortgang te meten, ervaringsuitwisseling op basis van «peer review» en «good practices», een gezamenlijke rapportering. Aanvullend daarbij, maar niet onbelangrijk is het voorzien in middelen.

De ontwikkelingen en strategieën op Europees niveau vatten België als lidstaat ten volle. De invulling van de OMC is ook de leidraad waarlangs de strijd tegen armoede en sociale uitsluiting vorm krijgt. Het Nationaal Actieplan Sociale Insluiting (NAPincli) dat in 2001 is gemaakt is dus niet louter een dossier dat voor Europa moet klaargestoomd worden. Het is een beleidsdocument dat richting geeft aan en het kader biedt voor de vele beleidsinitiatieven op het terrein.

Op nationaal niveau zijn er twee administratieve werkgroepen die respectievelijk de acties en de indicatoren opvolgen. Zij rapporteren aan de IMC (via het interkabinettenoverleg).

– De werkgroep acties wordt voorgezeten door het Bestuur van de Maatschappelijke Integratie van het federaal Ministerie voor Sociale Zaken, Volksgezondheid en Leefmilieu en brengt o.a. samen: de verschillende regionale administraties, de federale administratie, de Nationale Arbeidsraad, het Steunpunt Armoedebestrijding, de lokale besturen.

– De werkgroep indicatoren wordt voorgezeten door de Bestuur van de Informatie en Studiën van het federaal Ministerie voor Sociale Zaken, Volksgezondheid en Leefmilieu en brengt o.a. samen het NIS, het Planbureau, de verantwoordelijke administraties (Administratie Planning en Statistiek, Service Etude et Statistique, Gezondheidsobservatorium), Observatoire Social Européen, universiteiten, de Nationale Arbeidsraad, het Steunpunt Armoedebestrijding, de lokale besturen.

De Cel Armoedebestrijding van het federale Bestuur van de Maatschappelijke Integratie staat in voor het secretariaat van beide werkgroepen.

thode ouverte de coordination, des actions devront être entreprises dans des domaines comme l'emploi, l'enseignement et la formation, la santé (publique) et le logement ainsi qu'en faveur de groupes cibles spécifiques (notamment les minorités, les enfants, les personnes âgées, les personnes handicapées). Des indicateurs devront être fixés afin de pouvoir suivre l'évolution. La MOC consiste en différents instruments: objectifs conjoints pour commencer, plans d'action nationaux reprenant des actions qui doivent contribuer à atteindre les objectifs, indicateurs pour mesurer l'évolution, échange d'expériences sur la base du «peer review» et des «good practices», rapport conjoint. En plus de tous ces instruments, des moyens ont été prévus, ce qui n'est pas sans importance.

Les développements et les stratégies au niveau européen concernent pleinement la Belgique en tant qu'État membre. La concrétisation de la MOC est également le fil conducteur grâce auquel la lutte contre la pauvreté et l'exclusion sociale prennent forme. Le Plan d'action national d'inclusion sociale (PANincli) établi en 2001 n'est donc pas simplement un dossier qui doit être prêt pour l'Europe. Il s'agit d'un document politique indiquant une direction à suivre pour les nombreuses initiatives politiques sur le terrain et offrant un cadre à ces dernières.

Au niveau national, il existe deux groupes de travail administratifs qui suivent respectivement les actions et les indicateurs. Ils adressent leurs rapports à la CIM (via la concertation intercabine).

– Le groupe de travail actions est présidé par l'Administration de l'Intégration sociale du Ministère fédéral des Affaires sociales, de la Santé publique et de l'Environnement et regroupe notamment: les différentes administrations régionales, l'administration fédérale, le Conseil national du Travail, le service de lutte contre la pauvreté, les pouvoirs locaux.

– Le groupe de travail indicateurs est présidé par l'Administration de l'Information et des Études du Ministère fédéral des Affaires sociales, de la Santé publique et de l'Environnement et regroupe notamment l'INS, le Bureau du Plan, les administrations responsables (Administratie Planning en Statistiek, Service Etude et Statistique, Observatoire de la santé), Observatoire Social Européen, universités, le Conseil national du travail, le service de lutte contre la pauvreté, les pouvoirs locaux.

La Cellule Pauvreté de l'Administration fédérale de l'intégration sociale assure le secrétariat des deux groupes de travail.

In 2003 zal dit verder worden uitgebouwd versterkt. Gezien de aandacht voor de gender-problematiek zal ook met de voor het Gelijke Kansen-beleid een structurele verankering dienen voorzien te worden.

Dit alles ter voorbereiding van interkabinettenoverleg en de Interministeriële Conferentie Sociale Integratie en Sociale Economie waar het draagvlak en het politieke engagement concreet gemaakt wordt.

De uitvoering van de maatregelen die in het eerste NAPincl zaten, liep door in 2002 en loopt door in 2003. Na de informatiefase loopt begin 2003 een evaluatiefase. Basis is een rapportering over de tussenstand bij de uitwerking van de maatregelen. De evaluatie moet dienen om uiteindelijk een nieuwe planning op te maken, een tweede NAPincl bijeen te schrijven tegen eind juli 2003 (voor de periode 2003 – 2005).

Ook inhoudelijk moet het mogelijk zijn het tweede NAPincl te verdiepen. Meer werken met concrete indicatoren die zowel qua budgetten en qua timing duidelijk een horizon aangeven. Zo kan ook afgepunt worden of het resultaat gehaald wordt. Dat is niet bedoeld om dan achteraf kritiek te kunnen geven op wat anderen niet gehaald hebben. De open methode van coördinatie houdt in dat er open gecommuniceerd wordt over successen en beperkingen. Ter lering en inspiratie.

Een bijkomende inspanning zal worden geleverd om de stem van de rechtstreeks betrokkenen in heel dit ingewikkeld proces te versterken via een gerichte communicatie en begeleiding.

L'année 2003 sera placée sous le signe d'un renforcement. Vu l'attention consacrée à la problématique du sexe, il y aura également lieu de prévoir un ancrage structurel pour la politique de l'Égalité des Chances.

Toutes ces mesures serviront à la préparation de la concertation intercabinets et de la Conférence interministérielle Intégration sociale et Économie sociale où sont concrétisés l'assise et l'engagement politique.

La mise en oeuvre des mesures qui figuraient dans le premier PANincl s'est poursuivie en 2002 et continuera en 2003. Après la phase d'information suivra, début 2003, une phase d'évaluation dont la base est un rapport sur le résultat provisoire de la mise en oeuvre des mesures. L'évaluation doit servir à établir finalement un nouveau planning, à constituer un second PANincl pour fin juillet 2003 (pour la période 2003-2005).

Sur le fond également, il doit être possible d'approfondir le second PANincl. Travailler davantage avec des indicateurs concrets qui indiquent clairement un horizon, tant en termes de budget, qu'en termes de timing. L'on pourra ainsi constater également si le résultat est atteint. L'intention n'est pas de pouvoir critiquer a posteriori ce que d'autres n'ont pas réalisé. La méthode ouverte de coordination implique une communication ouverte sur les succès et les restrictions, et ce pour apprendre et s'inspirer.

Un effort supplémentaire sera consenti pour renforcer la voix des personnes directement concernées dans tous ce processus complexe via une communication et un accompagnement ciblés.

HOOFDSTUK 4

Schuldbemiddeling**4.1. Situering van de problematiek**

Eén van die verontrustende maatschappelijke risicosituaties, is het toenemend aantal mensen met schuldoverlast. Eind 2001 stonden er 397 451 personen geregistreerd in de Centrale voor Kredieten aan Particulieren van de Nationale Bank van België, de zogenaamde Negatieve Kredietcentrale, tegenover 359 722 in 1996, dit is een stijging met 9,5 % op 5 jaar tijd. Van de meerderjarige bevolking heeft 4,9 % momenteel overmatige schulden. Ook het aantal contracten waarvoor men betalingsachterstand heeft, is in dezelfde periode toegenomen van 449 112 naar 541 518 of een stijging met 17,1 %. Anders gezegd steeds meer mensen hebben steeds meer schulden. Mensen worden geregistreerd in de negatieve centrale wanneer ze meer dan 3 maanden achterstand hebben met een betaling bv. voor een aankoop op krediet of een hypothecaire lening die ze hebben aangegaan.

De druk van de consumptiemaatschappij en de grotere bereikbaarheid van kredietmogelijkheden verscherpen deze problematiek. Zolang de financiële draagkracht voldoende is, hoeven schulden niet noodzakelijk tot armoede te leiden, maar wanneer er echter te weinig middelen beschikbaar zijn of komen in verhouding tot de schulden, dreigt men terecht te komen in een schuldenspiraal. Uit studies leren we dat mensen zonder werk, alleenstaanden en éénoudergezinnen het zwaarst getroffen zijn. Weliswaar stijgt het schuldpercentage met het inkomen, maar hoe lager het inkomen is, hoe ondraaglijker de schuldoverlast wordt.

Bij deze schuldenproblematiek vinden we haast in alle gevallen ook een link naar energieleveringen. En omgekeerd wie schulden heeft in verband met gas of elektriciteit, heeft vaak ook andere schulden. Energiefacturen hebben ook te maken met vitale behoeften.

4.2. Initiatieven van OCMW's inzake schuldbemiddeling

Sinds 1985 leveren de OCMW's immers met behulp van het Hulpfonds van het Controlecomité voor de Elektriciteit en het Gas, een belangrijke inspanning om via bemiddeling en begeleiding de afsluiting van de energietoevoer te verhelpen, in eerste instantie voor verbruikers die zich in een moeilijke sociale situatie bevinden. Uit evaluaties van de door de OCMW's ondernomen

CHAPITRE 4

Médiation des dettes**4.1. Situation de la problématique**

L'une de ces situations sociales à risques inquiétantes est le nombre croissant de surendettés. Fin 2001, on dénombrait 397.451 personnes enregistrées à la Centrale des Crédits aux Particuliers de la Banque nationale de Belgique, ce que l'on appelle la Centrale négative des crédits, contre 359.722 en 1996, soit une hausse de 9,5 % en 5 ans. Au sein de la population majeure, 4,9 % doivent faire face actuellement à des dettes excessives. Le nombre de contrats présentant un arriéré de paiement a également progressé au cours de la même période pour passer de 449.112 à 541.518, soit une augmentation de 17,1 %. Autrement dit, de plus en plus de personnes ont de plus en plus de dettes. L'enregistrement dans la centrale négative s'opère lorsque l'arriéré excède 3 mois de paiement, par exemple pour un achat à crédit ou un prêt hypothécaire contracté.

La pression de la société de consommation et la plus grande facilité d'accès aux possibilités de crédit aiguïssent cette problématique. Tant que les moyens financiers suffisent, les dettes ne mènent pas nécessairement à la pauvreté, mais si les moyens sont ou deviennent insuffisants par rapport au montant des dettes, la spirale d'endettement menace. Les études nous apprennent que les plus touchés sont les personnes sans travail, les personnes isolées et les familles monoparentales. Le pourcentage de dettes ne s'accroît certes pas avec le revenu, mais plus le revenu est bas, plus le surendettement devient insupportable.

Cette problématique de l'endettement présente dans presque tous les cas un lien avec l'approvisionnement en énergie. Et inversement, celui qui a une dette envers les distributeurs de gaz ou d'électricité a souvent d'autres dettes également. Les factures énergétiques touchent également aux besoins vitaux.

4.2. Initiatives des CPAS en matière de médiations des dettes

Depuis 1985, les CPAS mènent, avec l'aide du Fonds social du Comité de Contrôle de l'Électricité et du Gaz, une action importante de médiation et de guidance dans le but de remédier aux coupures des fournitures d'énergie, en premier lieu chez les consommateurs se trouvant dans des situations sociales difficiles. Les évaluations de l'action menée par les CPAS en faveur de

acties voor deze verbruikers blijkt dat sindsdien belangrijke successen geboekt werden.

Het aantal in deze acties betrokken personen die het doelwit zijn van deze acties groeit echter van jaar tot jaar aan en de complexiteit van hun de situatie in verband met van schuldoverlast neemt alsmaar toe. De middelen waarover de OCMW's beschikken om hun opdrachten te vervullen blijken in verhouding tot de omvang onvoldoende te zijn en niet te beantwoorden aan de omvang ervan.. Op gezamenlijk initiatief van Minister van Maatschappelijke integratie en Staatssecretaris voor Energie, Johan Vande Lanotte en Olivier Deleuze, werd beslist om bij de vrijmaking van de energiemarkt een openbare dienstverplichting in te voeren die meer middelen voorziet voor schuldbegeleiding en ondersteuning van mensen met betaalmoeilijkheden inzake hun energierekeningen. Deze wetgeving is in voege getreden zodat via een heffing op de transporttarieven voor energie (gas en elektriciteit) er 42,6 miljoen EURO (1,72 miljard Belgische frank) per jaar wordt vrijgemaakt. De verdeling van deze middelen over alle OCMW's is vandaag klaar.

4.3. Wet van 4 september 2002 inzake de begeleiding en de financiële maatschappelijke steunverlening aan de meest hulpbehoevenden inzake energielevering

De «VoorWet houdende toewijzing van een opdracht aan de openbare centra voor maatschappelijk welzijn inzake de begeleiding en de financiële maatschappelijke steunverlening aan de meest hulpbehoevenden inzake energielevering» dateert van 4 september 2002 en is op 28 september in het Belgisch Staatsblad verschenen.

Het «KB met betrekking tot de openbare dienstverplichtingen in de elektriciteitsmarkt» (11.10.2002, BS 29.10.2002) en het «KB betreffende de openbare dienstverplichtingen in de aardgasmarkt» (23.10.2002, BS 06.11.2002) maken de middelen vrij.

Met deze middelen kunnen de OCMW's personeel aanwerven voor een totaal bedrag van ongeveer 28,2 miljoen EURO, wat overeenkomt met 757 voltijdse equivalenten. Daarnaast wordt ongeveer 14,5 miljoen EURO ter beschikking gesteld voor de toekenning van financiële steun voor de aanzuivering van niet betaalde rekeningen en of een preventief sociaal energiebeleid (bij voorbeeld het plaatsen van budgetmeters).

ces consommateurs montrent que d'importants succès ont été enregistrés depuis. Le nombre de personnes concernées par cette action des CPAS augmente d'année en année et la complexité des situations d'endettement s'intensifie. Les moyens mis à la disposition des CPAS pour répondre à ces missions apparaissent insuffisants au regard de l'ampleur des missions.

À l'initiative conjointe du Ministre de l'Intégration sociale et du Secrétaire d'État à l'Énergie, Johan Vande Lanotte et Olivier Deleuze, il a été décidé d'instaurer, lors de la libéralisation du marché de l'énergie, une obligation de service public prévoyant plus de moyens pour la guidance en matière de dettes et l'aide aux personnes connaissant des difficultés de paiement en ce qui concerne leurs factures d'énergie. Cette législation est entrée en vigueur de sorte que, grâce à un prélèvement sur les tarifs de transport d'énergie (gaz et électricité), un montant de 42,6 millions d'euros (1,72 milliards de francs belges) est libéré chaque année. La répartition de ces moyens entre tous les CPAS est aujourd'hui prête.

4.3. Loi du 4 septembre 2002 concernant la guidance et l'aide sociale financière aux personnes les plus démunies dans le cadre de la fourniture d'énergie

La «loi visant à confier aux centres publics d'aide sociale la mission de guidance et d'aide sociale financière dans le cadre de la fourniture d'énergie aux personnes les plus démunies» date du 4 septembre 2002 et est parue le 28 septembre au Moniteur belge.

L'AR relatif aux obligations de service public dans le marché de l'électricité (11.10.2002, MB 29.10.2002) et l'AR concernant les obligations de service public dans le marché du gaz naturel (23.10.2002, MB 06.11.2002) libèrent les moyens.

Ces moyens permettent aux CPAS d'engager du personnel pour un montant total d'environ 28,2 millions d'euros, ce qui correspond à 757 équivalents temps plein. En outre, un crédit d'environ 14,5 millions d'euros est mis à disposition pour l'octroi d'une aide financière pour l'apurement de factures non payées et/ou une politique énergétique et sociale préventive (par exemple, l'installation de compteurs à budget).

De opdracht voor de OCMW's omvat twee luiken:

Ten eerste is er de omkadering en de sociale en budgettaire begeleiding van de gas- en elektriciteitsverbruikers die betalingsmoeilijkheden ondervinden. De OCMW's kunnen met de cliënten en de verdelers over afbetalingsplannen onderhandelen in geval van schuldenlast van de aanvragers.

Ze kunnen eveneens instaan voor een budgettaire begeleiding als de persoon in kwestie moeilijkheden ondervindt bij het dagelijks beheer van zijn budget.

Dit recht wordt toegekend aan mensen die moeilijkheden ondervinden bij het betalen van hun gas en elektriciteitslevering. De begeleiding en de betalings-schema's moeten echter rekening houden met alle schulden omdat schuldenlast globaal moet opgelost worden.

Ten tweede is het zo dat in sommige gevallen van schuldenlast het OCMW een financiële steun kan toekennen om een gas- of elektriciteitsrekening aan te zuiveren teneinde de betrokken persoon in staat te stellen op een gezonde basis te herbeginnen.

Ook maatregelen die onderdeel uitmaken van een sociaal energiebeleid (budgetmeters, isolatie,...) kunnen ingezet worden.

De aanpak is dus zowel preventief, de mogelijkheid om sociale energiemaatregelen te financieren als curatief, de begeleiding. Er wordt een duidelijke link gelegd met de regelgeving van de regio's : vanaf 2005 moeten OCMW 's een erkenning krijgen als dienst voor schuldbemiddeling. Dat bouwt meteen ook kwaliteitsgarantie in.

De middelen voor personeel worden verdeeld op basis van klassen met het aantal rechthebbenden op de verhoogde verzekeringstegemoetkoming of het aantal mensen ingeschreven in de Centrale voor Kredieten aan Particulieren. De middelen voor steun op basis van het aantal bestaansminimumgerechtigden en equivalenten, vanaf volgend jaar dus het aantal leefloners.

In 2002 wordt nog een eerste schijf van 50 % ten laatste op 15 december 2002 gestort naar de OCMW's . De tweede schijf van 50 % wordt ten laatste op 30.01.2003 doorgestort aan de OCMW's. Vanaf volgend jaar (midden 2003) wordt dan in 4 gelijke schijven betaald zodat ten laatste op 30 april 2003, 31 juli 2003, 31 oktober 2003 en 31 januari 2004 telkens 25 % op de rekening van het OCMW wordt gestort.

La mission des CPAS comprend deux volets:

Tout d'abord, l'encadrement et l'accompagnement social et budgétaire des consommateurs de gaz et d'électricité qui connaissent des difficultés de paiement. Les CPAS peuvent négocier avec les clients et les distributeurs des plans de paiement en cas de dettes des demandeurs.

Ils peuvent également assurer une guidance budgétaire si la personne en question éprouve des difficultés dans la gestion quotidienne de son budget.

Ce droit est accordé aux personnes qui éprouvent des difficultés de paiement de leur fourniture de gaz et d'électricité. La guidance et les échéances de paiement doivent toutefois tenir compte de toutes les dettes parce que l'endettement doit être résolu dans sa globalité.

Ensuite, il est vrai que dans certains cas, la dette est telle que le CPAS peut accorder une aide financière pour apurer une facture de gaz ou d'électricité afin de permettre à la personne concernée de recommencer sur une base saine.

Des mesures faisant partie d'une politique énergétique sociale (compteurs à budget, isolation, ...) peuvent également être mises en oeuvre.

L'approche est donc tant préventive, la possibilité de financer des mesures sociales en matière d'énergie, que curative, la guidance. Un lien est clairement établi avec la législation des régions: à partir de 2005, les CPAS devront obtenir un agrément comme service de médiation des dettes, ce qui intègre d'emblée aussi une garantie de qualité.

Les moyens prévus pour le personnel sont répartis sur la base de classes comprenant le nombre d'ayants droit à l'intervention majorée de l'assurance ou le nombre de personnes inscrites à la Centrale des Crédits aux Particuliers. Les moyens prévus pour l'aide le sont sur la base du nombre de minimexés et équivalents, donc à partir de l'année prochaine, sur la base du nombre de bénéficiaires du revenu d'intégration

En 2002, une première tranche de 50 % sera encore versée aux CPAS, au plus tard le 15 décembre 2002. La seconde tranche de 50 % sera versée aux CPAS au plus tard le 30.01.2003. À partir de l'année prochaine (moyens 2003), les versements auront lieu en 4 tranches égales de sorte qu'au plus tard, les 30 avril 2003, 31 juillet 2003, 31 octobre 2003 et 31 janvier 2004, une tranche de 25 % sera versée sur le compte du CPAS.

4.4. Andere initiatieven om overmatige schuldenlast tegen te gaan

De Regering heeft overigens nog andere bijkomende initiatieven genomen om de problematiek van schuldoverlast tegen te gaan. Naast de Wet op de Collectieve Schuldenregeling is er ook de aanpassing van de Wet op het Consumentenkrediet en de oprichting van de Positieve Kredietcentrale, waarin alle consumenten- en hypothecaire kredieten aan gezinnen worden geregistreerd en niet enkel die met een betalingsachterstand. De Positieve Kredietcentrale zal vanaf juni 2003 operationeel zijn. De Positieve Kredietcentrale is een belangrijk preventief instrument in de strijd tegen overmatige schuldenlast omdat het kredietverstrekkers in staat stelt met meer inzicht in de financiële mogelijkheden van mensen kredieten te verlenen.

HOOFDSTUK 5

Voorschotten op onderhoudsgelden

5.1. Huidig voorschottensysteem

5.1.1. Toekenningsvoorwaarden

Wanneer een onderhoudsplichtige in een periode van 12 maanden, 2 maanden het onderhoudsgeld voor de kinderen niet betaalt, kan de onderhoudsgerechtigde, meestal de moeder, aan het OCMW een voorschot vragen.

Nochtans :

- gaat het enkel om onderhoudsgeld voor de kinderen;
- het voorschot betreft het door de rechter toegekende bedrag, met een maximum van 125 EUR per maand;
- er is een inkomensgrens: de onderhoudsgerechtigde mag maximum 943,16 EUR netto per maand (38.074 BEF) verdienen om het volledige bedrag te krijgen, tot 1.089,35 EUR netto per maand (43.944,5 BEF) is er een beperkt bedrag, daarboven is er geen recht op voorschotten meer.

5.1.2. Aantal rechthebbenden in 2000

In 2000 hebben 6.955 rechthebbenden beroep gedaan op het systeem, het gemiddelde bedrag dat werd uitgekeerd bedroeg 96,7 EUR per maand (3.901 BEF).

4.4. Autres initiatives en vue de lutter contre les dettes excessives

Le gouvernement a d'ailleurs encore pris d'autres initiatives supplémentaires pour lutter contre la problématique du surendettement. Outre la loi sur le règlement collectif de dettes, la loi sur le crédit à la consommation a également été adaptée et la Centrale positive des crédits a été créée. Tous les crédits à la consommation et tous les crédits hypothécaires consentis aux ménages, et pas uniquement ceux présentant un arriéré de paiement, y sont enregistrés. La Centrale positive des crédits sera opérationnelle dès juin 2003. Elle constitue un instrument de prévention important dans la lutte contre l'endettement excessif parce qu'elle permet aux prêteurs d'avoir un meilleur aperçu des possibilités financières des personnes à qui ils entendent accorder des crédits.

CHAPITRE 5

Avances sur pensions alimentaires

5.1. Système d'avances actuel

5.1.1. conditions d'octroi

Lorsqu'un débiteur d'aliments ne paie pas la pension alimentaire des enfants pendant 2 mois au cours d'une période de 12 mois, le créancier d'aliments, la plupart du temps la maman, peut demander au CPAS une avance.

Toutefois :

- Il s'agit uniquement de pensions alimentaires pour les enfants;
- l'avance porte sur le montant accordé par le juge, avec un maximum de 125 EUR par mois;
- il y a un plafond de revenu : le créancier d'aliments peut gagner maximum 943,16 EUR net par mois (38.074 BEF) pour obtenir la totalité de la somme, jusqu'à 1.089,35 EUR net par mois (43.944,5 BEF), il existe un montant limité, au-delà, l'on n'a plus droit à des avances.

5.1.2. Nombre d'ayants droit en 2000

En 2000, 6.955 ayants droit on fait appel au système, le montant moyen qui a été octroyé s'élevait à 96,7 EUR par mois (3.901 BEF).

De uitgave op de begroting 2002 bedraagt 5.980.000 EUR waarmee worden betaald:

saldi van de jaren '96-2000 en een voorschot voor 2001.

Voorzien voor 2003 : 6.500.000 €

5.1.3. Procedure

Beslissing van de aanvraag : binnen de 30 dagen na de ontvangst van de vraag. (art. 68ter, § 1 van de wet van 8.7.'76)

Binnen de 5 dagen na de beslissing tot toekenning van het voorschot moet ingebrekestelling worden verstuurd aan de onderhoudsplichtige (art. 68ter, § 2)

Het OCMW moet de invordering doen van de verschuldigde voorschotten op onderhoudsgelden (art. 68ter§3) maar mag geen invordering doen indien de onderhoudsplichtige enkel BM geniet of een inkomen heeft gelijk aan BM (art 68ter, § 4)

OCMW kan ten laste van de onderhoudsplichtige een administratiekost van 10 % heffen en nalatigheid-sinteressen (art. 68ter, § 5)

Indien OCMW niet zelf tot de invordering kan overgaan kan ze het dossier overmaken aan de administratie BTW, registratie der domeinen (art. 68ter, § 8)

5.1.4. Staatstoelage

90 % van de niet-invorderbare voorschotten komen ten laste van de Staat.

Een niet-invorderbaar voorschot is een voorschot dat (geheel of gedeeltelijk) niet ingevorderd wordt binnen een periode van 1 jaar na de toekenning, of een voorshot dat niet kan ingevorderd worden omdat de onderhoudsplichtige BM heeft of een inkomen tot het bedrag bestaansminimum. (art. 68quater).

D.w.z. voorschotten toegekend in januari 2002 kunnen ten vroegste in januari 2003 worden ingediend voor terugbetaling door de Staat. Vandaar ook dat steeds niet terugvorderbare voorschotten toegekend in het verleden, worden terugbetaald door de Staat.

La dépense sur le budget 2002 s'élève à 5.980.000 EUR avec laquelle l'on a payé :

Les soldes des années allant de 1996 à 2000 et une avance pour 2001.

Prévision pour 2003 : 6.500.000 €

5.1.3. Procédure

Décision de la demande : dans les 30 jours après réception de la demande (art. 68ter, § 1 de la loi du 08-07-1976)

Dans les 5 jours suivant la décision d'octroi de l'avance, une mise en demeure doit être envoyée au débiteur d'aliment (art. 68ter, § 2)

Le CPAS doit récupérer le montant des avances sur pensions alimentaires dues (art. 68ter§3) mais ne peut le faire si le débiteur d'aliment ne jouit que du revenu d'intégration (avant minimex) ou a un revenu égal au revenu d'intégration (art 68ter, § 4)

Le CPAS peut réclamer au débiteur d'aliment des frais administratifs de 10% et des intérêts de retard (art. 68ter, § 5)

Si le CPAS ne peut procéder lui-même au recouvrement, il peut transmettre le dossier à l'administration de la T.V.A., de l'enregistrement et des domaines (art. 68ter, § 8)

5.1.4. Subvention de l'État

90 % des avances non recouvrables sont à charge de l'État.

Une avance non recouvrable est une avance qui (en tout ou en partie) n'est pas perçue dans une période d'un an après attribution ou une avance qui ne peut être perçue parce que le débiteur d'aliment est bénéficiaire du revenu d'intégration ou dispose d'un revenu ne dépassant pas le montant du revenu d'intégration. (art. 68quater).

Cela signifie que les avances attribuées en janvier 2002 ne peuvent être introduites en vue du remboursement par l'État qu'en janvier 2003 au plus tôt. D'où le fait que les avances qui sont encore non recouvrables et qui ont été attribuées par le passé sont remboursées par l'État.

5.2. Voorstel van verbetering

5.2.1. Algemene uitgangspunten

Om het systeem te verbeteren worden volgende uitgangspunten weerhouden :

- Vlagger beslissen;
- Meer ouders komen in aanmerking we verstaan onder onderhoudsgerechtigde, elke persoon die in het kader van een samenwoning (met of zonder huwelijk) een uitvoerbare gerechtelijke beslissing bezit op basis waarvan het vastgestelde onderhoudsgeld kan geëist worden van de onderhoudsplichtige;
- Om het systeem op te starten zullen voorschotten toegekend worden aan mensen die minder het gemiddeld inkomen hebben;
- Niet alleen het onderhoudsgeld van de kinderen wordt in aanmerking genomen, ook het onderhoudsgeld van de ex-echtgenote, met het begrip echtgenote wordt geen voorkeur uitgesproken voor een bepaalde levenswijze, alle vormen van samenwoning zijn bedoeld zonder discriminatie;
- Aanpassen van het maximumbedrag;
- Behoud van een verbod om beslag te leggen op het inkomen van de onderhoudsplichtige die zelf leefloon heeft of een in bedrag gelijkwaardig inkomen;
- Een hervorming van de recuperatie in de zin dat het OCMW niet meer verplicht is in te vorderen, dit heeft impact op de terugbetaling door de Staat.

5.2.2. Concrete uitwerking

Het voorstel ter verbetering van het huidige systeem waarover binnen de regering een akkoord werd bereikt en dat momenteel met de parlementsleden wordt besproken omvat :

- een verhoging van het toegelaten inkomen tot de grens voorzien in art. 1409, § 2 van het G.W. (bedrag waarboven alles vatbaar is voor beslag), vandaag 1.100,4 EUR netto per maand (44.390 BEF) + 51,57 EUR voor personen ten laste (2.080 BEF). Dit komt neer op een netto jaarinkomen van 13.823,64 € of 557.644 BEF met 1 kind ten laste;

5.2. Proposition d'amélioration

5.2.1. Points de départ généraux

Afin d'améliorer le système, les points de départ suivants sont retenus :

- Décider plus rapidement ;
- Plus de parents entrent en ligne de compte ; en fait on entend par créancier d'aliments, toute personne qui dans le cadre d'une cohabitation (par mariage ou hors mariage) reçoit par décision judiciaire exécutoire le droit de réclamer au débiteur d'aliments une somme fixée dans la décision;
- Pour démarrer le système, on dispose que les avances ne seront accordées qu'aux personnes qui gagnent moins que le revenu moyen;
- La pension alimentaire des enfants n'est pas la seule à entrer en ligne de compte, la pension alimentaire de l'époux ou de l'ex-époux(se) également ; il est entendu que la notion d'époux ne préjuge pas du choix de vie : ainsi tout cohabitant est visé, sans discrimination aucune;
- Adapter le montant maximal;
- Maintenir l'interdiction de saisir le revenu du débiteur de pension alimentaire qui dispose lui-même du revenu d'intégration ou d'un revenu dont le montant est similaire ;
- Une réforme de la récupération dans le sens que le CPAS ne récupère plus mais cette mission est uniquement confiée à l'administration chargée du recouvrement non fiscal ; cela a un impact sur le remboursement de l'État.

5.2.2. Développement concret

La proposition afin d'améliorer le système actuel qui a été approuvée par le gouvernement et dont ont parlé maintenant avec les parlementaires comprenait :

- Une augmentation du revenu autorisé à la limite prévue à l'art. 1409, § 2 du Code Judiciaire (montant au-delà duquel tout est susceptible de saisie), actuellement 1.100,4 EUR net par mois (44.390 BEF) + 51,57 EUR pour personnes à charge (2.080 BEF). Cela revient à un revenu net annuel de 13.823,64 EUR, soit 557.644 BEF pour une famille avec un enfant à charge

- overschrijdingsmarge tot 58.000 BEF netto per maand, vermindering van het voorschot per schijf overschrijding;

- een verhoging van het voorschot (te bepalen tussen 150 EUR per maand en 200 EUR per maand);

- Oprichting binnen het OCMW van een 'Lokaal Agentschap voor Alimentatie', dat als dusdanig naar buiten komt;

- Beslissing binnen de 2 weken nadat het dossier volledig is;

- Terugvordering

Bij de toekenning van een voorschot licht het OCMW naast de onderhoudsgerechtigde ook de administratie belast met de niet-fiscale terugvorderingen hiervan in.

Deze informatie staat gelijk aan een bevel tot terugvordering van de uitgekeerde voorschotten.

Daarnaast kan de onderhoudsgerechtigde een terugvordering vragen van de sommen van de onderhoudsgelden die niet door het voorschot worden gedekt, indien de rechter een hoger onderhoudsgeld toekende, evenals van de achterstallen.

De administratie kan eveneens de terugvordering doen voor elke onderhoudsgerechtigde voor het achterstallige onderhoudsgeld (op basis van een uitvoerbaar bevelschrift dat ter beschikking wordt gesteld), zelfs indien men wegens overschrijding van de inkomensgrens geen recht heeft op een voorschot.

De onderhoudsplichtige moet bovenop de verschuldigde onderhoudsgelden een bijkomende vergoeding betalen.

- 90 % terugbetaling

HOOFDSTUK 6

Sociale economie komt uit

6.1. Het samenwerkingsakkoord

Het samenwerkingsakkoord tussen de federale Staat, het Vlaams Gewest, het Waals gewest, het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en de Duitstalige Gemeenschap betreffende de sociale economie werd ondertekend in juli 2000. Het handelt over de periode 2000-2004 en heeft tot doel de groei van sociale economie in België

- Marge de dépassement jusqu'à 58.000 BEF net par mois où, par tranche de dépassement l'avance est réduite ;

- Augmentation de l'avance (à fixer: entre 150 à 200 EUR maximum par mois);

- Création dans le CPAS d'une 'Agence locale d'Alimentation', qui est reconnue en tant que telle ;

- Décision dans les 2 semaines après que le dossier est complet;

- Récupération

L'administration chargée du recouvrement non fiscal est informée par les CPAS de l'octroi des avances et ce en même temps que le créancier d'aliments.

Cette information équivaut à un ordre pour entamer le recouvrement des avances octroyées.

De plus, le créancier peut également avoir fait la demande d'opérer le recouvrement du surplus de la créance lorsque le montant décidé par le juge est supérieur à l'avance. Il peut également avoir fait la demande de récupération d'arriérés de pension.

L'administration peut également opérer le recouvrement de tout arriéré de pension alimentaire (sur base du titre exécutoire remis à l'administration) pour tout créancier c'est à dire même ceux qui n'ont pu bénéficier d'avance en raison du dépassement de la limite fixée pour les revenus mensuels.

Le débiteur d'aliments devra verser une contribution supplémentaire au montant de la créance due .

- 90 % de remboursement

CHAPITRE 6

L'économie sociale s'affirme

6.1. L'accord de coopération

L'accord de coopération entre l'État fédéral, la Région flamande, la Région wallonne, la Région de Bruxelles Capitale et la Communauté germanophone relatif à l'économie sociale a été signé en juillet 2000. Il concernait la période 2000-2004. Cet accord de coopération est destiné à promouvoir l'essor de l'économie

te bevorderen via een systeem van cofinanciering. Dit akkoord draagt bovendien bij tot de uitwisseling van standpunten en ideeën tussen de regio's en de federale overheid waardoor de sector van de sociale economie extra gewestelijke impulsen krijgt.

De coördinatie, uitgeoefend door de federale minister van Sociale Economie, maakt een doeltreffende, soms moeilijke, coöperatie mogelijk tussen de federale, gewestelijke en gemeenschapsoverheden die bevoegd zijn voor sociale economie, economie of tewerkstelling. Het akkoord is een stevige basis voor een voortdurende stimulering van de ontwikkeling van de sociale economie in al haar verschijningsvormen en in het streven naar een daadwerkelijke meerwaarde-economie.

In 2003 zal de minister van Sociale Economie een bedrag van 12.744.144,00 euro vrijmaken voor de cofinanciering van gezamenlijke en complementaire maatregelen met de gewesten en de Duitstalige Gemeenschap. De evaluatie van de acties van 3 jaar samenwerkingsakkoord zal de basis vormen voor nieuwe initiatieven.

In de loop van het jaar 2003 wenst de minister van Sociale Economie de nadruk te leggen, voor wat de gezamenlijke verbintenissen betreft, op :

- de verdere ontwikkeling van de mogelijkheden van tewerkstelling binnen de sociale economie zodat de doelstelling van verdubbeling van arbeidsplaatsen (voor de periode 1999-2004) verwezenlijkt kan worden ;
- een harmonisatie en een overeenstemming van de tewerkstellingsmaatregelen van de verschillende overheden ;
- een voortdurende aandacht voor een evenredige vertegenwoordiging van de bestaansminimumgerechtigden in de tewerkstellingsmaatregelen;
- de ontwikkeling van de statistische informatie, een meetpost voor sociale economie, waardoor de resultaten van het samenwerkingsakkoord effectief kunnen worden gemeten en de sector van de sociale economie in de nationale rekeningen duidelijker tot uiting komt.

De minister van Sociale Economie heeft al een groot deel van zijn verbintenissen verwezenlijkt en wenst zijn inspanningen op een aantal vlakken verder te zetten en te versterken :

sociale in België à travers un système de cofinancement. Cet accord contribue par ailleurs à l'échange de vues et d'idées riches entre les régions, la Communauté germanophone et l'état fédéral, de sorte que l'économie sociale bénéficie d'impulsions régionales supplémentaires.

Le rôle de coordination exercé par le ministre de l'Économie sociale permet une coopération efficace, parfois difficile, entre les autorités fédérales, régionales et communautaires compétentes en matière d'économie sociale, d'économie et d'emploi. C'est un fondement solide permettant de stimuler de manière permanente le développement de l'économie sociale dans toutes ses émanations et de tendre vers une économie plurielle.

En 2003, le ministre de l'Économie sociale affectera un montant de 12.744.144,00 d'euros au cofinancement de mesures communes complémentaires avec les Régions et la Communauté germanophone. L'évaluation des actions de ces 3 dernières années servira de base à de nouvelles initiatives.

Au cours de l'année 2003, le ministre de l'Économie sociale souhaite mettre l'accent, en ce qui concerne les engagements communs, sur

- la poursuite du développement des possibilités d'emploi au sein de l'économie sociale, de sorte que l'objectif du doublement du nombre d'emplois (pour la période 1999-2004) puisse être réalisé ;
- une harmonisation et une concordance entre les mesures en matière d'emploi des différentes autorités ;
- une attention permanente pour une représentation proportionnelle des bénéficiaires du minimum de moyens d'existence dans les emplois à créer ;
- le développement des informations statistiques ou d'un observatoire pour l'économie sociale, de sorte que les résultats de l'accord de coopération puissent effectivement être mesurés et que l'économie sociale apparaisse clairement dans les comptes nationaux.

Le ministre de l'Économie sociale a déjà rempli bon nombre de ses engagements fédéraux et souhaite poursuivre et intensifier ses efforts dans une série de domaines:

– Activering van het leefloon in het kader van tewerkstelling in de sociale inschakelingseconomie en in de buurt- en nabijheidsdiensten, en de verhoogde staatstoelage voor de aanwerving van bestaansminimum- en steungerechtigden met toepassing van artikel 60 § 7 van de organieke wet van 8 juli 1976;

– Invoering van ethische en sociale clausules in overheidsopdrachten en invoering van het sociaal label ter bevordering van een sociaal verantwoorde productie ;

– Evaluatie en een eventuele hervorming van de juridische vormen die sociale economieondernemingen aannemen, in de eerste plaats van de vennootschap met sociaal oogmerk.

Al deze thema's worden hierna uitvoerig behandeld.

6.1.1. Voortzetting van de overleg

1) Overlegcomité

Het interministeriële overlegcomité sociale economie werd ingesteld in overeenstemming met het samenwerkingsakkoord betreffende de sociale economie. Dit overlegcomité heeft als rol de voortzetting en de ontwikkeling van acties ondernomen in het kader van het samenwerkingsakkoord te bespreken. In 2003 zal het werk, verricht tijdens de eerste drie jaren van het samenwerkingsakkoord, worden voortgezet en zal de manier van verder samenwerking inzake sociale economie worden beschouwd, gecontroleerd, geëvalueerd, goedgekeurd en bekrachtigd.

2) Structureel overleg met de sector : oprichting van de Federale Raad van de Sociale economie

Tijdens de voorbereiding en de uitvoering van het beleid sociale economie werd de minister van sociale economie herhaaldelijk geconfronteerd met het gebrek aan een formele overlegstructuur met de actoren in het werkveld. De chantiers die in het begin van de legislatuur werden georganiseerd, werden zeer positief onthaald door de actoren. Er was echter een sterke vraag naar een vervolg, een structureel, regelmatig overleg op federaal niveau. De actoren wensten immers i.f.v. het sociale economie beleid te komen tot een verankerde bottom-up structuur vertrekkende vanuit het werkveld tot aan de beleidsbeslissing. Daarnaast werd bij de oprichting van de interdepartementale projectgroep sociale economie (IDP) duidelijk gestipuleerd

– activation du revenu d'insertion dans le cadre des mises au travail en économie sociale d'insertion et dans les services de proximité et subvention majorée de l'État pour l'engagement de bénéficiaires du revenu d'intégration et de bénéficiaires de l'aide sociale en application de l'art. 60, § 7 de la loi organique du 8 juillet 1976 ;

– introduction de clauses éthiques et sociales dans les marchés publics et mise en place du label social, le label visant à promouvoir une production socialement responsable ;

– évaluation et réforme éventuelle des formes juridiques que prennent les entreprises d'économie sociale, en premier lieu de la société à finalité sociale.

Tous ces thèmes sont abordés plus en détails ci-après.

6.1.1. Poursuite de la concertation

1) Comité de concertation

Le comité de concertation interministériel économie sociale a été mis en place suite à l'accord de coopération relatif à l'économie sociale. Son rôle est de discuter de la poursuite et de l'élaboration des actions entreprises dans le cadre de l'accord de coopération. En 2003, il s'agira de poursuivre le travail accompli lors des trois premières années de l'accord de coopération, de contrôler, d'évaluer, d'avaliser et de sanctionner la manière d'envisager la poursuite de la coopération en matière d'économie sociale.

2) Concertation structurelle avec le secteur : mise en place du Conseil Fédéral de l'économie sociale

Lors de la préparation et de l'exécution de la politique d'économie sociale, le Ministre de l'économie sociale a été confrontés à plusieurs reprises à l'absence de structure de concertation formelle avec les acteurs de terrain. Les chantiers organisés au début de la législature ont été accueillis très favorablement par ceux-ci. Il existait toutefois une forte demande de poursuite et de concertation structurée et régulière au niveau fédéral. Les acteurs souhaitaient en effet parvenir, en fonction de la politique d'économie sociale, à une structure ancrée, partant du terrain jusqu'à la décision politique (*bottom-up*). En outre, lors de la création du 'Groupe de Projet Interdépartemental Économie sociale'(GTI), il a été clairement stipulé que l'ambition

dat men de ambitie had regelmatig ontmoetingen tussen de vertegenwoordigers van de IDP en de actoren te organiseren, in functie van de vooruitgang van de verschillende dossiers.

Vandaar werd in 2002 het initiatief genomen om een structureel overlegorgaan met de actoren op te richten, genaamd de Federale Raad voor de sociale economie. De reflectie over deze structuur werd opgestart in de Interdepartementale projectgroep en in overleg met kernfiguren uit de sector.

De Raad van de sociale economie brengt de netwerken van de sociale economie samen en vormt zo een - autonome - geprivilegieerde gesprekspartner van de federale overheid inzake de sociale economie. Het vormt een permanent aanspreekpunt dat functionele linken legt tussen sociale economie actoren en overheden. De Raad geeft advies aan de overheid in de voorbereiding en uitvoering van het beleid inzake sociale economie. De raad kan verzocht worden om advies, maar kan ook (innoverende) initiatieven uitwerken of nemen. Door het instellen van de Raad, toont de overheid haar bereidheid tot structureel overleg. Het wordt zowel een plaats voor samenkomst en debat tussen de sociale economie actoren, sociale partners, enz.

De doelstellingen van de raad zijn:

1. Advies geven:

- de sector van de sociale economie representeren t.o.v. federale (overheids)instanties;
- samenwerken met de overheid om strategieën en ondersteuningsmaatregelen uit te werken die de ontwikkeling van de sociale economie bevorderen;
- begeleiden en adviseren tot bijsturing tijdens de implementaties van de strategieën en ondersteuningsmaatregelen van de overheid inzake sociale economie;

2. Op eigen initiatief kan de raad bijv.:

- evaluaties maken van de programma's en de ondersteuningsmaatregelen m.b.t. de sociale economie als ook de ontwikkeling van indicatoren voor de evaluatie van de resultaten;
- innoverende projecten en pilootexperimenten voorstellen en initiëren;

était d'organiser régulièrement des rencontres entre les représentants du GTI et les acteurs, et ce en fonction de l'évolution des différents dossiers.

C'est pourquoi, l'initiative a été prise en 2002 de créer un organe structurel de concertation avec les acteurs, dénommé Conseil fédéral de l'économie sociale. La réflexion quant à cette structure a débuté dans le groupe de projet interdépartemental et en concertation avec les personnages-clés du secteur.

Le Conseil de l'économie sociale rassemble les réseaux de l'économie sociale et constitue ainsi un interlocuteur privilégié – autonome – de l'État fédéral en matière d'économie sociale. Il forme un contact permanent établissant des liens fonctionnels entre les acteurs de l'économie sociale et les pouvoirs publics. Le Conseil rend un avis à l'autorité lors de la préparation et de l'exécution de politique d'économie sociale. S'il peut être invité à rendre un avis, il peut(pourra) également élaborer ou prendre des initiatives (novatrices). En instituant ce Conseil, les pouvoirs publics montrent qu'ils sont favorables à une concertation structurelle. Ce conseil devient tant un lieu de rassemblement qu'un lieu de débat entre les acteurs de l'économie sociale, les partenaires sociaux, etc.

Les objectifs du conseil sont :

1. Fonction consultative:

- Représenter le secteur de l'économie sociale à l'égard des instances (publiques) fédérales;
- Collaborer avec les pouvoirs publics afin d'élaborer des stratégies et des mesures de soutien poursuivant la promotion du développement de l'économie sociale;
- Accompagner et conseiller les ajustements au cours de mises en oeuvre de stratégies et de mesures de soutien des pouvoirs publics en matière d'économie sociale;

2. De sa propre initiative, le conseil peut, par exemple:

- procéder à des évaluations de programmes et de mesures de soutien en matière d'économie sociale et également de développement d'indicateurs pour l'évaluation des résultats;
- proposer et initier des expériences pilotes et des projets novateurs;

– dagdagelijkse problemen,... m.b.t. maatregelen voortdurend monitoren;

– de sociale economie promoten;

– werken aan netwerking: linken leggen tussen sociale economie organisaties op federaal niveau;

Het is de bedoeling dat de raad sociale economie in 2003 definitief vorm krijgt en de verschillende keren samenkomt. Hiertoe zal een permanent secretariaat worden opgericht.

3) Interdepartementale projectgroep «sociale economie»

De Interdepartementale projectgroep sociale economie (IDP), die met de ontwikkeling en de harmonisatie van het federale beleid sociale economie belast werd, blijft zijn hoofdrol verder spelen. Deze werkgroep zal in de toekomst enerzijds adviezen moeten formuleren over het federale beleid sociale economie in het algemeen en anderzijds bepaalde specifieke thema's moeten uitdiepen in samenwerking met externe deskundigen binnen subwerkgroepen van deze Interdepartementale werkgroep.

In de eerste plaats zullen thema's waarrond in het verleden reeds werd gewerkt verder worden ontwikkeld, maar ook nieuwe werkgroepen rond nieuwe thema's kunnen worden opgericht. Zo zal in een nieuwe werkgroep worden gewerkt aan de uitwerking en de wettelijke verankering van de buurt- en nabijheidsdiensten, teneinde een duurzame karakter te geven aan het experimentenfonds «buurt- en nabijheidsdiensten».

Bovendien zal de IDP de mogelijkheden van een wettelijke verankering van zijn structuur onderzoeken om zijn invloed en zijn gewicht te verstevigen ten opzicht van de transversale thematiek die sociale economie is.

6.1.2. Het samenwerkingsakkoord in praktijk

1) De sociale economie van integratie

a) De sociale economie en de Lenteprogramma (2000) – Zomerplan(2002)

De sociale inschakelingseconomie bevat alle initiatieven in de sociale economie die de reïntegratie van kansengroepen via een economische activiteit als belangrijkste doelstelling vooropstellen. In het kader van de Lenteprogramma ondersteunen twee maatregelen

– assurer le suivi permanent de problèmes quotidiens, ... concernant des mesures;

– travailler au networking : établir des liens entre les organisations d'économie sociale au niveau fédéral;

L'intention est de donner au Conseil de l'économie sociale une forme définitive en 2003 et de le voir se réunir plusieurs fois. Un secrétariat permanent sera créé à cet effet.

3) Groupe de projet interdépartemental « économie sociale »

Le 'Groupe de Projet Interdépartemental Économie sociale' (GTI), chargé du développement et de l'harmonisation de la politique fédérale en matière d'économie sociale, continue de jouer son rôle central. Ce groupe de travail devrait encore à l'avenir formuler des avis au sujet de la politique fédérale générale concernant l'économie sociale, d'une part, et approfondir certains thèmes spécifiques en collaboration avec des experts externes au sein de sous-groupes de travail de ce groupe de travail interdépartemental, d'autre part.

Il s'agit surtout de continuer de développer les thèmes déjà abordés par le passé, mais des nouveaux groupes de travail peuvent aussi être créés. Ainsi, un nouveau groupe de travail s'attachera en premier lieu et d'une manière spécifique à la question du développement et de l'ancrage légal des Services de proximité, en vue de la pérennisation du fonds expérimental « Services de proximité ».

De plus, le GTI étudiera les possibilités d'un ancrage légal de sa structure afin d'asseoir son influence et son importance au regard de la thématique transversale de l'économie sociale.

6.1.2. L'accord de coopération en pratique

1) L'économie sociale d'insertion

a) L'économie sociale et le Programme Printemps (2000) – Été (2002)

L'économie sociale d'insertion comprend l'ensemble des initiatives d'économie sociale qui ont pour objectif principal la réinsertion par une activité économique de catégories de demandeurs d'emploi difficiles à placer. Dans le cadre du programme Printemps, deux

de ontwikkeling van sociale economie en deze van de sociale inschakelingseconomie in het bijzonder:

- de verhoogde staatstoelage aan de OCMW's voor de tewerkstelling van leefloongerechtigden of van de gerechtigden op maatschappelijke hulp in toepassing van artikel 60, § 7 voor een ter beschikkingstelling aan sociale economie-initiatieven;

- de uitbreiding van de activeringsprogramma's (SINE) in het kader van de ontwikkeling van sociale economie initiatieven;

Het belangrijke succes die de verhoogde staatstoelage i.h.k.v. de terbeschikkingstelling aan sociale economie-initiatieven (1305 toegekende plaatsen en bijna 623 tewerkstellingen in juli 2002) kent zet de Minister van Sociale Economie ertoe aan zijn inspanningen op dit vlak te continueren, met ook in 2003 het doel voor ogen om de werkgelegenheid in de sociale economiesector voor het eind van deze zittingsperiode te verdubbelen en te streven naar een evenredige vertegenwoordiging van de groep van leefloongerechtigden in alle tewerkstellingsmaatregelen.

De SINE-maatregel is een permanente activering van het leefloon of van de maatschappelijke hulp in het kader van een tewerkstelling in bepaalde sociale economiebedrijven. De Minister van Sociale Economie wil in 2003, in overleg met de Gewesten, het toepassingsveld van deze maatregel uitbreiden en de verschillende programma's voor socio-professionele inschakeling harmoniseren.

b) Voortzetting van de harmonisering van de tewerkstellingsmaatregelen die van toepassing zijn op de sociale economiesector

In het artikel 4 van het samenwerkingsakkoord dat op 4 juli 2000 tussen de Federale Staat, de Gewesten en de Duitstalige Gemeenschap werd gesloten, hebben alle partijen er zich toe verbonden de federale en regionale maatregelen maximaal op elkaar af te stemmen zodat deze elkaar aanvullen en versterken, en dit op basis van de volgende principes: effectiviteit (worden de beoogde doelgroep en doelstellingen bereikt), efficiëntie (kosten-baten analyse) eenvoudigheid (onder meer inzake administratie, procedures, uitbetalingsmodaliteiten, duidelijkheid,...) zowel voor de administratie, de gebruiker als voor de onderneming, transparantie, complementariteit, opvolgingsmogelijkheid (monitoring) en zekerheid (nauwkeurige interpretatie, zekere toepassingsperiodes, ...).

mesures ont trait au développement de l'économie sociale et plus particulièrement de l'économie sociale d'insertion :

- la subvention majorée de l'État aux CPAS pour l'engagement de bénéficiaires du revenu d'intégration ou d'une aide sociale financière en application de l'article 60, § 7 lors d'une mise à la disposition d'initiatives d'économie sociale;

- l'extension des programmes d'activation (SINE) dans le cadre du développement des initiatives d'économie sociale;

Le succès important que connaît la mesure dite Art 60 §7 – subvention majorée (1305 contingents octroyés et près de 623 mises au travail en juillet 2002) incite le Ministre de l'Économie sociale à poursuivre ses efforts dans ce domaine avec toujours comme objectif en 2003, de doubler le nombre d'emplois dans le secteur de l'économie sociale avant la fin de cette législature et de tendre à une représentation proportionnelle du groupe des bénéficiaires du revenu d'intégration dans l'ensemble des mesures en faveur de l'emploi.

Le SINE consiste en une activation permanente du revenu d'intégration sociale ou de l'aide sociale financière dans le cadre d'une mise au travail dans certaines entreprises d'économie sociale. Le Ministre de l'Économie sociale veut en 2003, en concertation avec les Régions, étendre le champ d'application de cette mesure et harmoniser les différents programmes d'insertion socioprofessionnelle.

b) Poursuite de l'harmonisation des mesures de mise au travail applicables au secteur de l'économie sociale

Dans l'article 4 de l'accord de coopération conclu le 4 juillet 2000 entre l'État fédéral, les Régions et la Communauté germanophone, toutes les parties se sont engagées à harmoniser au maximum les mesures fédérales et régionales pour que celles-ci se complètent et se renforcent, entre autres sur la base des principes suivants : efficacité (est-ce qu'on atteint l'objectif ou le groupe visé), efficacité (analyse coûts-bénéfices) simplicité (en ce qui concerne l'administration, les procédures, les modalités de paiement, la clarté,...) tant pour l'administration, l'utilisateur que pour l'entreprise, transparence, complémentarité, possibilités de suivi ('monitoring') et certitude (pas d'interprétations vagues, périodes d'application incertaines, ...).

In dit kader vonden de 'chantiers' m.b.t. sociale inschakelingseconomie in het jaar 2000 plaats, tijdens dewelke terreinactoren hun opmerkingen hebben kunnen maken. Ze drukten ook de wens uit om te komen tot een vereenvoudiging en een harmonisatie van de verschillende reglementeringen inzake de werknemers- en werkgeversstatuten.

Om op deze vragen te kunnen antwoorden, werd in 2001 een onderzoek gedaan door de Hoger Instituut voor de Arbeid (Hiva-KUL). Dit onderzoek somt de problemen op waarmee de terreinactoren uit de sociale inschakelingseconomie worden geconfronteerd m.b.t. toepassing van de verschillende reglementeringen, zowel op federaal als regionaal vlak, en probeert hierop ook oplossingen te formuleren.

Een wetenschappelijke werkgroep samengesteld uit de onderzoekers van het HIVA, vertegenwoordigers van de sociale economie en medewerkers van de Minister van Sociale Economie heeft dit verslag in 2002 bestudeerd teneinde er de belangrijkste hoofdlijnen uit te distilleren, die tot een eerste reeks herzieningen hebben geleid. Deze harmonisatieoefening zal worden verdergezet, rekening houdend met het nieuwe «Activa» plan en de nieuwe wet op het «Recht op maatschappelijke integratie», die in werking trad op 1 oktober 2002.

c) Maatschappij voor informatie, gelijke kansen en sociale economie

De digitale kloof is een problematiek die in vele debatten en discussies aan bod komt. Verschillende maatregelen om de kloof tussen de personen met toegang tot informatie en deze zonder toegang te overbruggen worden ontwikkeld. Deze hebben hoofdzakelijk betrekking op het ter beschikkingstellen van informatica-materieel en het aanbieden van opleidingen aan kansengroepen voor het gebruik van deze Informatie- en Communicatietechnologieën.

Verscheidene actiemogelijkheden zullen in dit kader onderzocht worden, zowel initiatieven die zich concentreren op de opleiding aan kansengroepen, als initiatieven om de toegang tot ICT voor minder bemiddelden (werklozen, leefloners) te bevorderen, alsook kleinschalige initiatieven in sociale economie.

Deze acties zullen steeds worden gekaderd in het licht van de promotie en de ondersteuning van de sociale economie.

Dans ce cadre notamment, eurent lieu durant l'année 2000, les chantiers de l'économie sociale d'insertion au cours desquels les acteurs de terrain purent faire part de leurs revendications. Ils exprimèrent notamment le souhait d'une simplification et d'une harmonisation des différentes réglementations relatives au statut des travailleurs et des employeurs.

Afin de répondre à ces demandes, une étude a été réalisée durant l'année 2001 par le Hoger Instituut voor de Arbeid (Hiva-KUL). Cette étude répertorie les problèmes rencontrés par les acteurs de l'économie sociale d'insertion dans l'application des différentes réglementations tant fédérales que régionales et tente d'y apporter des solutions.

Un groupe de travail scientifique composé des auteurs de l'étude, de représentants de l'économie sociale et de collaborateurs du Ministre de l'économie sociale a étudié ce rapport en 2002 afin d'en dégager les axes prioritaires qui ont donné lieu aux premières réformes. Cet exercice d'harmonisation sera poursuivi, compte tenu du nouveau plan « Activa » et de la nouvelle loi sur le «Droit à l'intégration sociale », entrée en vigueur le 1^{er} octobre 2002.

c) Société de l'information, égalité des chances et économie sociale

La fracture numérique est une problématique qui concentre l'attention de nombreux débats. Diverses mesures destinées à réduire le fossé entre les personnes ayant accès aux technologies de l'information et les personnes n'ayant pas accès voient le jour. Elles se concentrent essentiellement sur la mise à disposition de matériels informatiques et l'offre de formations à l'utilisation de ces Technologies de l'Information et de la Communication pour des publics fragilisés.

A cet effet, diverses possibilités d'actions seront analysées aussi bien des actions se concentrant sur la formation d'un public fragilisé sur le marché du travail que des initiatives tendant à favoriser l'accès aux TIC pour les individus moins favorisés (chômeurs, bénéficiaires du revenu d'intégration) ainsi que pour les petites initiatives d'économie sociale.

Ces actions seront toujours envisagées en regard aux objectifs de promotion et de soutien à l'économie sociale.

2) De buurt- en nabijheidsdiensten onder het voetlicht

a) Van een experimenteerterrein...

In 2001 en 2002 werd door de federale overheid telkens ongeveer 2,6 miljoen euro vrijgemaakt voor de oprichting van een experimentenfonds buurt- en nabijheidsdiensten. Hierbij werden 109 projecten geselecteerd, waarvan 49 in Vlaanderen, 42 in Wallonië, 10 in Brussel en 2 in de Duitstalige gemeenschap. In 2001 hoorden hieronder zowel projecten die reeds een dienst verlenen en mensen tewerkstellen, als haalbaarheidsstudies voor de opstart van een project. In 2002 werd er een verlenging voorzien van de financiering, voor de reeds in werking zijnde projecten die in de eerste fase goed gefunctioneerd hebben én voor die projecten die na een haalbaarheidsstudie een concrete dienst wensten opstarten en hiervoor een overtuigend dossier indienden. De financiering loopt tot eind oktober 2003, waarna structurele maatregelen voorbereid worden.

Het experimentenfonds buurt- en nabijheidsdiensten was een tijdelijke actie om de ontwikkeling van de buurt-diensten en nabijheidsdiensten extra te stimuleren. Het experimentenfonds voorzag niet enkel in praktijk-experimenten, maar ook in het formuleren van beleidsadviezen. Het rapport met de beleidsadviezen wordt eind 2002 bekendgemaakt. In de loop van 2003 wordt een publicatie opgemaakt voor een ruimer publiek, met getuigenissen van klanten, buurtbewoners, werknemers en werkgevers van de buurt- en nabijheidsdiensten.

b) ... naar een structureel beleidskader voor de buurt- en nabijheidsdiensten

Buurt- en nabijheidsdiensten worden veelal aangehaald als de jobs van de toekomst, zo klinkt het ook in Europese kringen. Dankzij de ervaringen opgedaan in het kader van het experimentenfonds buurt- en nabijheidsdiensten hopen wij dan ook (een deel van) de verwachtingen in te lossen. De experimenten hebben nu reeds bewezen dat er een reële sociale meerwaarde kan gecreëerd worden, en dit zowel voor de klant (solvabilisering van de vraag – hetzij voor een individu, hetzij voor een collectiviteit) en voor de werknemer (arbeidsintegratie) als voor de buurt (sociale cohesie) en de maatschappij (invullen van maatschappelijke noden). De financiering door de overheid van de buurt- en nabijheidsdiensten blijft meer dan ooit noodzakelijk. Het is immers enkel hierdoor dat men er voor kan zorgen dat het aanbod – aangepast aan de groeiende en zich meer en meer diversifiërende vraag

2) Les services de proximité sous les feux de la rampe

a) D'un terrain expérimental ...

En 2001 et 2002, l'État fédéral a chaque fois libéré environ 2,6 millions d'euros pour la création d'un Fonds expérimental de développement des services de proximité. À cette occasion, projets ont été sélectionnés, dont 49 en Flandres, 42 en Wallonie, 10 à Bruxelles et 2 en Communauté germanophone. En 2001, ils comprenaient tant des projets proposant déjà des services et occupant déjà du personnel que des études de faisabilité pour le lancement d'un projet. En 2002, une prolongation a été prévue pour le financement des projets déjà opérationnels qui ont bien fonctionné au cours de la première phase et pour les projets qui, après une étude faisabilité, souhaitaient lancer un service concret et avaient introduit à cet effet un dossier convaincant. Le financement expire fin octobre 2003. Après quoi, il conviendra de préparer des mesures structurelles.

Le Fonds expérimental de développement des services de proximité constituait une action temporaire en vue de stimuler davantage le développement des services de proximité. Le Fonds expérimental prévoyait non seulement des expériences pratiques mais également la formulation d'avis sur la politique à mener. Le rapport assorti des avis sera publié fin 2002. Au cours de l'année 2003, une publication comprenant des témoignages de clients, de riverains, de travailleurs et d'employeurs des services de proximité sera adressée à un large public.

b) ... vers un cadre politique structuré pour les services de proximité

Les services de proximité sont souvent évoqués comme étant les métiers de l'avenir. Certains milieux européens pensent de même. Grâce aux expériences engrangées dans le cadre du Fonds expérimental de développement des services de proximité, nous espérons dès lors répondre (partiellement) aux attentes. Les expériences ont déjà établi qu'une plus-value sociale réelle peut être créée, et ce tant pour le client (solvabilité de la demande – soit pour un individu, soit pour une collectivité) et le travailleur (intégration par le travail) que pour le quartier (cohésion sociale) et la société (satisfaction de besoins sociaux). Le financement des services de proximité par les pouvoirs publics reste plus que jamais nécessaire. En effet, il est le seul à pouvoir veiller à ce que l'offre – ajustée à la demande croissante et diversifiée – puisse être durablement structurée. L'année 2003 constituera dès lors

- op een duurzame manier gestructureerd kan worden. 2003 zal dan ook een belangrijk keerpunt vormen van een experimenteel beleid naar een structurele ondersteuning en transparante structurering van de buurt- en nabijheidsdiensten.

Niet interveniëren houdt risico's in:

- verdere dualisering in de dienstverlening;
- verdere afbouw van levenskwaliteit van de gebruikers én beknotting van de hulpverleners door langer en meer beroep te doen op vrijwilligers, zonder daarnaast in een basisaanbod te voorzien;

We willen een structureel beleid voor de buurt- en nabijheidsdiensten uitbouwen, rekening houdend met volgende premissen:

- De dienstverlening moet kunnen plaats hebben in rechtvaardige omstandigheden, d.w.z. dat de combinatie van verschillende doelstellingen enkel kan indien de kwaliteit van de dienst én de werkgelegenheid gewaarborgd worden. Hiervoor is het noodzakelijk te zoeken naar pistes voor de creatie van duurzame tewerkstelling (klant-dienstverlener binding) mét leer- én kwalificatietrajecten voor werknemers (kwaliteitsbewaking op lange termijn);
- De nieuwe vormen van ondersteuning mogen de reeds bestaande dienstverlening niet in gevaar brengen. Het is expliciet de bedoeling om een aanvullend aanbod te creëren, daar waar hiaten in de markt zijn (doelpubliek, soort dienst, enz.);
- De ontwikkeling van de buurt- en nabijheidsdiensten wil expliciet meer rechtvaardigheid nastreven, d.w.z. dat er in het totale aanbod, aandacht zal moeten zijn voor alle bevolkingsgroepen;
- De diensten kunnen zowel geleverd worden aan personen als aan collectiviteiten. Het spreekt voor zich dat de financieringsvorm voor elk van die twee groepen verschillend zal moeten zijn.

Bij de opzet van een structureel beleid is het zeer belangrijk een duidelijk onderscheid te maken tussen de verschillende doelstellingen. Dit laat ons ook toe in een samenwerking van verschillende beleidsbevoegdheden maatregelen uit te werken. We onderscheiden in de doelstellingen enerzijds de arbeidsintegratie van doelgroepen en anderzijds het nastreven van een collectief belang of het creëren van de sociale meerwaarde door het verlenen van een dienst, maar ook door het scheppen van meer sociale cohesie. Buurt-

un tournant important et verra une politique expérimentale devenir un soutien structurel et une structuration transparente des services de proximité.

Ne pas intervenir implique des risques:

- poursuite de la dualisation des prestations de services;
- poursuite de la détérioration de la qualité de vie des utilisateurs et des prestataires qui devra être réduite en recourant plus longtemps et davantage à des volontaires sans prévoir en plus une offre de base;

Nous souhaitons développer une politique structurée pour les services de proximité, et ce compte tenu des prémisses suivantes:

- la prestation de services doit pouvoir s'opérer dans des circonstances équitables, c'est-à-dire que la combinaison de différents objectifs n'est possible que si la qualité du service et l'emploi sont préservés. À cet effet, il est nécessaire de rechercher des pistes pour la création d'un emploi durable (relation client-prestataire) assorties de stratégies en matière d'apprentissage et de qualification pour les travailleurs (surveillance de la qualité à long terme);
- Les nouvelles formes de soutien ne peuvent mettre en péril les prestations de services déjà existantes. L'intention est explicitement de créer une offre supplémentaire là où le marché présente des lacunes (public cible, sorte de service, etc.);
- Le développement des services de proximité poursuit expressément une plus grande justice, c'est-à-dire que dans l'ensemble de l'offre, il conviendra de se soucier de tous les groupes de la population;
- Les services peuvent être accomplis tant en faveur de personnes qu'en faveur de collectivités. Il est évident que la forme de financement devra être différente pour chacun de ces deux groupes.

Lors de l'ébauche d'une politique structurelle, il est très important d'opérer une distinction claire entre les différents objectifs. Cela nous permet également de mettre en oeuvre des mesures dans le cadre d'une collaboration de différentes compétences politiques. Dans les objectifs, nous distinguons, d'une part, l'intégration par le travail de groupes cibles et, d'autre part, la poursuite d'un intérêt collectif ou la création de la plus-value sociale par la prestation d'un service, mais également par la création d'une plus grande cohésion

en nabijheidsdiensten worden gekenmerkt door een tendens tot herdefiniëring van de verhoudingen tussen de verschillende componenten (vooral de verschillende dienstverleners en beleidsmakers). Wij willen actief aan deze herdefiniëring werken, vertrekkende vanuit de duidelijke definiëring van en onderscheiding tussen de verschillende doelstellingen. Zo werden er in 2001 op Vlaams niveau een aantal maatregelen uitgewerkt door de Minister van Werkgelegenheid, bv. voor jobs in de groensector, waarbij er een gemengde financiering voorzien is vanuit werkgelegenheid (in het kader van de invoegafdelingen) enerzijds en leefmilieu anderzijds, en waarbij de federale overheid de intentie heeft om het toepassingsgebied van de SINE-activering (duurzame activering van het leefloon en de werkloosheidsuitkeringen) uit te breiden tot dit soort initiatieven.

Wij willen in dit kader maatregelen uitwerken – in samenwerking met de Ministers ondertekenaars van het samenwerkingsakkoord – waarbij zulke financieringsvormen mogelijk gemaakt worden voor de buurt- en nabijheidsdiensten in alle gewesten en de Duitstalige gemeenschap.

3) De Meerwaardeneconomie en de sociale verantwoordelijkheid van bedrijven

Maatschappelijk verantwoord ondernemen (MVO) zit sinds enkele jaren volop in de lift. Steeds meer ondernemingen scharen zich achter dit ideeëngoed en ook de verschillende overheden zitten mee op de boot. Het groenboek van de Europese Commissie betreffende de sociale verantwoordelijkheid van bedrijven en de daaropvolgende communicatie, het succes van de Europese Conferentie maatschappelijk verantwoord ondernemen die in het kader van het Belgisch voorzitterschap van de Europese Unie werd georganiseerd en andere evenementen op regionaal, nationaal en internationaal vlak bewijzen dit.

Door de mindere economische situatie staan we echter voor een belangrijke mijlpaal in de ontwikkeling van maatschappelijk verantwoord ondernemen. Ondernemingen - en met hen ook hun stakeholders - zullen kleur moeten bekennen en ofwel laten blijken dat zij maatschappelijk verantwoord ondernemen echt als een meerwaarde en noodzaak voor hun onderneming beschouwen ofwel zullen ze moeten laten blijken dat zij dit slechts beschouwen als een gadget, een hype voor diegenen die het zich financieel kunnen veroorloven om zich zo een beter imago te verschaffen.

sociale. Les services de proximité sont caractérisés par une tendance à redéfinir les rapports entre les différentes composantes, tant entre les prestataires de service qu'au sein de la politique définissant le cap à suivre. Nous souhaitons travailler activement à cette redéfinition, en partant de la description claire des différents objectifs et de la distinction entre ceux-ci. Ainsi, un certain nombre de mesures ont été mises en oeuvre en 2001, en Flandre, par le Ministre de l'Emploi, par exemple pour des emplois dans le secteur de l'environnement. Ces mesures prévoyaient un financement mixte à partir de l'emploi (dans le cadre des sections d'insertion), d'une part, ainsi qu'à partir de l'environnement, d'autre part ; les autorités fédérales avaient d'ailleurs l'intention d'étendre à ce type d'initiatives le champ d'application de l'activation SINE (activation durable du revenu d'intégration et des allocations de chômage).

Nous souhaitons mettre en oeuvre des mesures dans ce cadre - en collaboration avec les ministres signataires de l'accord de coopération - et permettre de telles formes de financement pour les services de proximité dans toutes les régions et la Communauté germanophone.

3) L'économie plurielle et la responsabilité sociale des entreprises

Depuis quelques années, la responsabilité sociale des entreprises (RSE) a le vent en poupe. De plus en plus d'entreprises poursuivent cet idéal conceptuel et de nombreux pouvoirs publics leur ont emboîté le pas. Le livre vert de la Commission européenne concernant la responsabilité sociale des entreprises et la communication qui a suivi, le succès de la Conférence européenne sur la responsabilité sociale des entreprises qui a été organisée dans le cadre de la Présidence belge de l'Union européenne et d'autres événements régionaux, nationaux et internationaux le prouvent.

En raison de la situation économique moins favorable, nous nous trouvons toutefois face à un moment historique du développement de la responsabilité sociale des entreprises. Il s'agit à présent que les entreprises - et, avec elles également, leurs parties intéressées / « stakeholders » - annoncent la couleur et prouvent qu'elles considèrent réellement la responsabilité sociale des entreprises comme une véritable plus-value et une nécessité ou qu'elles ne la considèrent que comme un gadget, un moyen publicitaire pour ceux qui peuvent se permettre financièrement de se procurer ainsi une meilleure image de marque.

In deze context is het dan ook van groot belang dat ook de overheid zich gaat positioneren in dit debat. Indien de overheid maatschappelijk verantwoord ondernemen daadwerkelijk als een meerwaarde en een belangrijk instrument ziet in het streven naar een meer duurzame ontwikkeling, dan zal er ook een gestructureerd en gecoördineerd beleid ter zake ontwikkeld moeten worden.

De minister van Sociale Economie is er van overtuigd dat in het economische bestel meerdere waarden met elkaar in overeenstemming en in evenwicht moeten worden gebracht. Dit is de zogenaamde 'meerwaardeneconomie', waarbij zowel sociale, ecologische als economische aspecten van ondernemen met elkaar worden verzoend. Belangrijk is echter ook dat dit gebeurt in overleg met de verschillende betrokken partijen, de zogenaamde stakeholders. Ook de pioniersrol die de sociale economie hierin gespeeld heeft en blijft spelen moet verder worden gevaloriseerd.

In 2003 zal de minister van Sociale Economie dan ook ijveren om de verschillende demarches die er nu reeds bestaan op het vlak van MVO beter op elkaar af te stemmen en te werken aan een langetermijnvisie hierover. In 2003 moeten beslissingen worden genomen die maatschappelijk verantwoord ondernemen daadwerkelijk ondersteunen, faciliteren en de kwaliteit ervan garanderen. De basis hiervoor zijn de (beleids)voorbereidende werkzaamheden en onderzoeken en die in loop van deze legislatuur werden ondernomen. Denken we hierbij maar aan de oprichting van een gestructureerd overleg op federaal niveau m.b.t. MVO, het operationeel maken van het sociaal label, het invoeren van ethische clausules in het aankoopbeleid van de overheid, het fiscaal stimuleren van ethisch-financiële producten, e.a.

a) Het opstellen van een interdepartementale werkgroep «MVO»

Tot op heden was de benadering van heel wat overheidsinitiatieven die het stimuleren, faciliteren en garanderen van kwaliteit m.b.t. MVO op het oog hadden eerder een ad hoc benadering, waarbij nog te weinig overleg plaatsvindt tussen de verschillende departementen en de andere betrokken stakeholders in dit debat.

Om MVO echter daadwerkelijk te ondersteunen en een kwaliteitsvolle benadering ervan te bevorderen is een meer structurele aanpak, met een langetermijnvisie nodig.

Dans ce contexte, il est dès lors très important que les pouvoirs publics se positionnent également dans ce débat. S'ils tiennent effectivement la responsabilité sociale des entreprises pour une plus-value et un instrument important dans la recherche d'un développement plus durable, ils devront alors également mettre en œuvre une politique structurée et coordonnée en la matière.

Le ministre de l'Économie sociale est convaincu de ce que plusieurs valeurs doivent être mises en harmonie et en équilibre dans l'ordre économique. Il s'agit de ce qu'il est convenu d'appeler 'l'économie des plus-values' où les aspects tant sociaux et écologiques qu'économiques de l'entreprise sont réconciliés. Toutefois, il est également important que cela se passe en concertation avec les différentes parties concernées, les parties dites intéressées / « stakeholders ». Le rôle de pionnier que l'économie sociale y a joué et y joue encore doit continuer à être valorisé.

En 2003, le ministre de l'Économie sociale oeuvrera dès lors à mieux harmoniser les différentes démarches qui existent déjà sur le plan de la RSE et à travailler à une vision à long terme à ce sujet. En 2003, des décisions devront être prises afin de soutenir et de faciliter effectivement la responsabilité sociale des entreprises et d'en garantir la qualité. Les activités préparatoires (de la politique) et les recherches qui ont été entreprises au cours de cette législature en constituent la base. Pensons à la création d'une concertation structurée au niveau fédéral concernant la RSE, à l'opérationnalisation du label social, à l'introduction de clauses éthiques dans la politique d'achat des pouvoirs publics, et à la stimulation fiscale de produits éthico-financiers, entre autres.

a) La mise en place d'un groupe de travail interdépartemental «RSE»

Jusqu'à présent, de nombreuses initiatives publiques visant à stimuler, à faciliter et à garantir la qualité en matière de RSE ont été caractérisées par une approche ad hoc, mais on constate encore trop peu de concertation dans ce débat entre les différents départements et les parties intéressées / stakeholders concernées.

Toutefois, pour soutenir effectivement la RSE et en promouvoir une approche de qualité, une politique plus structurelle assortie d'une vision à long terme est nécessaire.

Vorig jaar werd hierin een eerste stap gezet. In het kader van de interdepartementale projectgroep sociale economie werd beslist om een werkgroep maatschappelijk verantwoord ondernemen op te richten.

Deze werkgroep bracht vertegenwoordigers uit de verschillende betrokken departementen samen rond een vierledige opdracht:

1. Het ondersteunen van de Belgische vertegenwoordiger bij de 'High Level workgroup' i.h.k.v. de verdere uitwerking van een Europees kader voor MVO.

2. Het uitwerken van een aantal specifieke voorstellen en acties m.b.t. de ondersteuning, ontwikkeling en bewaking van kwaliteit van MVO in het algemeen en m.b.t. verschillende deelaspecten ervan. (gedragcodes, rapportering en verslaggeving, labeling, ethisch-financiële producten, benchmarking, e.a.).

3. De oprichting van een federale denktank m.b.t. MVO.

4. De creatie van een federaal aanspreek- en contactpunt voor andere maatschappelijke actoren en stakeholders (zowel Belgische als buitenlandse) in het debat m.b.t. MVO.

In het kader van de consultatie m.b.t. het groenboek van de Europese Commissie ontwikkelde de werkgroep hierop een ontwerp van standpunt van de Belgische overheid. Via de dienst Europese Integratie en Coördinatie (P11) van het Ministerie van Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking werd dit standpunt overgemaakt aan de Europese Commissie. Dit Belgisch standpunt droeg bij tot de communicatie van de Europese Commissie in juli 2002, die de titel meekreeg: «de sociale verantwoordelijkheid van bedrijven: een bijdrage van het bedrijfsleven aan duurzame ontwikkeling». Ook werd een eerste stap gezet in de opmaak van een actieplan ter bevordering van maatschappelijk verantwoord ondernemen in België.

Om de structurele aanpak van MVO echter ten volle te garanderen en hieraan ook een langetermijnvisie te verbinden volstaat de structuur van de Interdepartementale Projectgroep niet langer daar deze onvoldoende structureel en wettelijk verankerd is en daardoor niet genoeg garanties biedt voor de toekomst. Het lijkt de Minister van sociale economie dan ook nuttig om de werkgroep MVO te laten aansluiten bij de bestaande structuren die werden ontwikkeld in het kader van de wet van 5 mei 1997 betreffende de coördinatie van het

L'an dernier, un premier pas a été franchi. Dans le cadre du groupe de projet interdépartemental économie sociale, il a en effet été décidé d'instituer un groupe de travail responsabilité sociale de l'entreprise qui travaillerait spécifiquement autour de la RSE.

Ce groupe de travail rassemblait des représentants des différents départements concernés autour d'une mission de quatre ordres:

1. Le soutien du représentant belge auprès du 'High Level workgroup' dans le cadre de la poursuite de la mise en oeuvre d'un cadre européen pour la RSE.

2. La mise en oeuvre d'un certain nombre d'actions et de propositions spécifiques concernant le soutien, le développement et la surveillance de la qualité de la RSE en général et concernant certains de ces différents aspects (codes de conduite, rapports, labellisation, produits éthico-financiers, référencement, entre autres).

3. Une cellule fédérale de réflexion concernant la RSE.

4. Le point de contact fédéral pour d'autres parties intéressées / « stakeholders » et acteurs sociaux dans le débat concernant la RSE.

Dans le cadre de la consultation concernant le livre vert de la Commission européenne, le groupe de travail a développé à ce sujet un projet de position des autorités belges. Via le service Intégration Européenne et Coordination (P11) du Ministère des Affaires étrangères, cette position a été transmise à la Commission européenne. Cette position belge a contribué à la communication de la Commission européenne de juillet 2002 qui s'intitulait: «la responsabilité sociale des entreprises: une contribution des entreprises au développement durable». Un premier pas a également été franchi dans l'établissement d'un plan d'action tendant à promouvoir la responsabilité sociale des entreprises en Belgique.

Toutefois, pour garantir pleinement l'approche structurelle de la RSE et y associer également une vision à long terme, la structure du groupe de projet interdépartemental ne suffit plus étant donné que celui-ci n'est pas suffisamment ancré sur le plan structurel et légal et n'offre dès lors pas suffisamment de garanties pour l'avenir. Il semble par conséquent utile pour le Ministre de l'Économie sociale de faire adhérer le groupe de travail RSE aux structures existantes qui ont été mises en oeuvre dans le cadre de la loi du 5 mai 1997

federale beleid inzake duurzame ontwikkeling. Het gaat hier specifiek over de interdepartementale commissie duurzame ontwikkeling die is samengesteld uit vertegenwoordigers van elk lid van de federale regering, evenals vertegenwoordigers (met raadgevende stem) van de gewest- en gemeenschapsregeringen. Deze piste moet leiden tot een betere aansluiting bij het regeringsbeleid en bij het Federaal Plan Duurzame Ontwikkeling. Bij uitbreiding kan op termijn ook gedacht worden om dit thema op de Federale Raad Duurzame Ontwikkeling te brengen, wat de betrokkenheid van de maatschappelijke actoren in dit debat kan vergroten.

In 2003 zal dan ook onderzocht worden of deze demarche een goede stap is in de richting van een gecoördineerd en gestructureerd overheidsbeleid t.a.v. Maatschappelijk Verantwoord Ondernemen, en zullen ook de nodige stappen (onder andere overleg met de regio's) worden gezet indien de uitkomst van deze denk-piste positief wordt geëvalueerd.

b) het ontwikkelen van ethisch-financiële producten

Ethisch-financiële producten kennen nu reeds een beperkt succes. Nog groter succes zal zeker ten goede komen van de creatie van een door duurzaamheid geïnspireerde maatschappij en de ontplooiing van de meerwaarden economie sterk stimuleren.

Om het gebruik van deze ethisch-financiële producten te stimuleren heeft de Minister van Sociale Economie een onderzoek besteld bij Netwerk Vlaanderen (zij werken hiervoor samen met enkele partners). Dit onderzoek gaat de mogelijkheden om ethisch beleggen en ethisch en solidair sparen in België te stimuleren na. De resultaten worden verwacht eind 2002.

De conclusies van het onderzoek zullen het in 2003 mogelijk moeten maken voorstellen op te stellen voor het stimuleren van ethisch-financiële producten in België.

c) Naar een eerste sociale label voor de sociale economie

De wet van 27 februari 2002 ter bevordering van een sociaal verantwoorde productie werd op 1 oktober 2002 van kracht. Voor de verdere operationalisering en uitvoering van deze wet werd een comité opgericht dat werd samengesteld uit vertegenwoordigers van de overheid (o.a. een vertegenwoordiger van de Minister van sociale economie) en van de verschillende maatschappelijk actoren. Het gaat hier om vertegenwoordigers van de ondernemingen, de vakbonden en de ngo-

relative à la coordination de la politique fédérale en matière de développement durable. Il s'agit ici spécifiquement de la commission interdépartementale développement durable qui est composée de représentants de chaque membre du gouvernement ainsi que de représentants (avec voix consultative) des gouvernements des régions et des communautés. Cette piste doit conduire à une meilleure adhésion à la politique du gouvernement et au Plan fédéral Développement durable. Par extension, on peut également penser à terme à aborder ce thème au Conseil fédéral du Développement durable, ce qui peut accroître l'implication des acteurs sociaux dans ce débat.

En 2003, on vérifiera dès lors si cette démarche constitue une bonne étape dans la direction d'une politique publique coordonnée et structurée concernant la responsabilité sociale des entreprises et les démarches nécessaires (entre autres, concertation avec les régions) seront entreprises si les résultats de cette piste se révèlent positifs.

b) le développement de produits éthico-financiers

Le succès des produits éthico-financiers peut être un stimulant important pour la durabilité de la société et la mise en pratique d'une véritable économie plurielle.

Afin de stimuler l'utilisation des ces produits éthico-financiers, le Ministre de l'Économie sociale a commandé une étude réalisée par Netwerk Vlaanderen (e.a.) et qui s'achèvera fin 2002. Cette étude porte sur les possibilités de stimulation de placements ou d'épargne éthiques et solidaires en Belgique.

Les conclusions de l'étude devront permettre en 2003 d'élaborer des propositions concrètes en vue de stimuler les produits éthico-financiers en Belgique.

c) Vers un premier label social pour l'économie sociale

La loi du 27 février 2002 visant à promouvoir la production socialement responsable est entrée en vigueur le 1^{er} octobre 2002. En vue de poursuivre son opérationnalisation et son exécution, un comité a été constitué, composé de représentants des pouvoirs publics (entre autres un représentant du Ministre de l'économie sociale) et des différents acteurs sociaux. Il s'agit ici de représentants des entreprises, des syndicats et du monde des ONG. C'est ce comité pour la

wereld. Het is dit 'comité ter bevordering van een sociaal verantwoorde productie' dat uiteindelijk ook zal instaan voor de beoordeling van de ingediende dossiers en het al dan niet voordragen van het label ter goedkeuring van de minister van Economische Zaken.

Het opmaken van de uitvoeringsbesluiten en het lastenboek die de voorwaarden zal stellen waaraan moet voldaan worden om het label te kunnen krijgen voor een bepaald product moeten begin 2003 voltooid zijn, waardoor de eerste sociale labels in 2003 kunnen worden toegekend.

In het kader van deze wet is ook een bezinningskamer voorzien waar leden van het comité ter bevordering van een sociaal verantwoorde productie samen zullen zitten met leden van het comité dat instaat voor het toekennen van het Europees Eco-label. Deze bezinningskamer heeft als specifieke opdracht een geïntegreerde aanpak van de sociaal en ecologisch verantwoorde productie te bewerkstelligen. Op basis van de onderzoekswerkzaamheden die momenteel gebeuren aan het Centrum voor Duurzame Ontwikkeling van de Universiteit van Gent zal de Minister van sociale economie in deze bezinningskamer ijveren voor de invoering van een 'duurzaamheidslabel' die zowel sociale, ecologische als economisch aspecten van de productie(keten) van een product samenbrengt.

Om ook de ondernemingen uit de sociale economie de kans te geven om zich in de demarche van het sociaal label in te schakelen zullen in 2003 ook initiatieven ontwikkeld worden om hen de toegang hiertoe te vergemakkelijken. Hierbij kan bijvoorbeeld gedacht worden aan social audit premies voor het uitvoeren van de audit doorheen de gehele productieketen, die een belangrijke voorwaarde is voor het verkrijgen van het label.

d) ethische en sociale clausules

Eind 2002, begin 2003 zullen nieuwe Europese richtlijnen inzake overheidsopdrachten worden uitgevaardigd door de Europese Commissie. Op Europees vlak maken overheidsopdrachten ongeveer 14% van het Bruto Binnenlandse Product uit. Overheidsopdrachten geven dus aan de overheid een belangrijke hefboom om het gedrag van ondernemingen te beïnvloeden. De herziening van de Europese richtlijnen terzake kunnen dus een belangrijke invloed hebben op de nationale overheden wanneer deze zouden overwegen om ook sociale en ecologische criteria te verbinden aan openbare opdrachten.

promotion de la production socialement responsable qui, finalement, assurera également l'appréciation des dossiers introduits et la présentation ou non du label pour approbation au Ministre des Affaires économiques.

L'élaboration des arrêtés d'exécution et le cahier des charges qui fixera les conditions qui devront être remplies pour obtenir le label pour un produit déterminé devront être terminés début 2003, les premiers labels sociaux pouvant ainsi être attribués en 2003.

Dans le cadre de cette loi, on a également prévu une chambre de réflexion où des membres du comité pour la promotion de la production socialement responsable siégeront avec des membres du comité responsable de l'attribution de l'Eco-label européen. Cette chambre a pour mission spécifique de réaliser une approche intégrée de la production socialement et écologiquement responsable. Sur la base des activités de recherche qui se tiennent actuellement au «Centrum voor Duurzame Ontwikkeling» de l'Université de Gand, le Ministre de l'Économie sociale oeuvrera au sein de cette chambre à l'introduction d'un 'label de durabilité' regroupant les aspects tant sociaux, qu'écologiques et économiques de la chaîne de production d'un produit.

Afin de donner également une chance aux entreprises de l'économie sociale de s'intégrer dans la démarche du label social, des initiatives seront également développées en 2003 pour leur en faciliter l'accès. On peut penser par exemple à des primes d'audit social pour la réalisation de l'audit dans l'ensemble des chaînes de production, audit qui constitue une condition importante en vue de l'obtention du label.

d) Clauses éthiques et clauses sociales

Fin 2002, début 2003, de nouvelles directives européennes concernant les marchés publics seront adoptées par la Commission européenne. Sur le plan européen, les marchés publics représentent environ 14% du produit national brut. Ils procurent dès lors aux pouvoirs publics un levier important permettant d'influer sur le comportement des entreprises. La révision des directives européennes en cette matière peut donc avoir un impact important sur les autorités nationales si celles-ci décidaient de lier également des critères sociaux et écologiques à des marchés publics.

In het licht van het 'Total-Fina' debat aan het begin van deze legislatuur, bestaat er binnen de Belgisch overheid een wil om naast de louter economische/financiële overwegingen ook ethische (sociale, ecologische, e.a.) criteria in overweging te nemen bij het toekennen van een overheidsopdracht. Op technisch vlak kunnen deze op drie niveau's worden ontwikkeld:

- op het ogenblik van de selectie van de onderneming (d.i. als uitsluitings- of selectiecriteria);
- op het ogenblik van de keuze van het interessantste aanbod (d.i. als toekenningscriterium);
- op het ogenblik van de uitvoering (d.i. als uitvoeringscriterium)

Verschillende pistes werden reeds onderzocht en dienen nog getoetst te worden aan de nieuwe Europese richtlijnen zodra deze worden uitgevaardigd. De Minister van sociale economie heeft hieraan actief deelgenomen en zal hierbij ook in 2003 betrokken zijn.

Vanuit onze werkzaamheden in het kader van het sociaal label, lijkt het nuttig om dit bestaande instrument hieraan te koppelen. Het naleven van de minimale voorwaarden die de basis van het sociaal label uitmaken, dienen ook minimale voorwaarden te zijn om een overheidsopdracht uit te voeren. Heel wat studiewerk omtrent de wenselijkheid, de mogelijkheden en modaliteiten hiervoor moet nog worden gedaan.

Naast deze ruimere benadering van het invoeren van sociale en ecologische criteria bij overheidsopdrachten, werd eind 2001 reeds een akkoord bereikt over de invoering van een sociale clausule in het kader van overheidsopdrachten. De opdrachtnemende ondernemingen zullen een bepaald aantal werknemers (werkzoekenden ouder dan 18 jaar) tijdens de opdracht in dienst moeten nemen (2 % van de totale kostprijs van de opdracht), die hierbij een arbeidsovereenkomst van bepaalde duur krijgen. In de eerste fase geldt deze sociale tewerkstellingsclausule enkel voor de Regie der Gebouwen en gaat enkel over opdrachten waarbij het bedrag van de werken 275.000 EUR overschrijdt en waarvan de duur van de opdracht meer dan 60 werkdagen bedraagt.

Na een overleg met de Gewesten en de Duitstalige Gemeenschap dat op een protocol van akkoord in juli 2002 uitgelopen is, en rekening houdend met de ontwikkeling van het dossier bij de Regie der Gebouwen, zal het erom te doen zijn de maatregel durende zijn operationaliseren te evalueren om te onderzoeken of deze sociale clausule tot andere overheidsopdrachten

À la lumière du débat 'Total-Fina' qui s'est tenu au début de la législature, il existe au sein des autorités belges une volonté de considérer également, outre les motivations purement économiques et financières, des critères éthiques (sociaux, écologiques, etc.) lors de l'attribution d'un marché public. Sur le plan technique, ils peuvent être développés sur trois niveaux:

- au niveau de la sélection de l'entreprise (c'est-à-dire en tant que critères d'exclusion ou de sélection);
- au moment du choix de l'offre la plus intéressante (c'est-à-dire en tant que critère d'attribution);
- au moment de l'exécution (c'est-à-dire en tant que critère d'exécution).

Différentes pistes ont déjà été examinées et doivent encore être confrontées aux nouvelles directives européennes dès que celles-ci seront édictées. Le Ministre de l'Économie sociale y a participé activement et y sera également associé en 2003.

Sous l'angle des activités exercées dans le cadre du label social, il semble utile d'y associer cet instrument existant. Le respect des conditions minimales qui constituent la base du label social doit également constituer une condition minimale pour exécuter un marché public. De nombreuses études relatives à l'opportunité, aux possibilités et aux modalités doivent encore être réalisées à cet effet.

Outre cette approche plus large de l'introduction de critères sociaux et écologiques dans les marchés publics, un accord a déjà été obtenu en 2001 quant à l'introduction d'une clause sociale dans le cadre des marchés publics. Les entreprises adjudicataires devront engager un nombre déterminé de travailleurs (demandeurs d'emploi de plus de 18 ans) au cours du marché (2 % du prix de revient total du marché) qui bénéficieront à cette occasion d'un contrat de travail à durée déterminée. Au cours de la première phase, cette clause sociale d'emploi s'appliquera uniquement à la Régie des Bâtiments et portera uniquement sur des marchés dont le montant des travaux excédera EUR 275.000 et dont la durée s'élèvera à plus de 60 jours ouvrables.

Après une concertation avec les Régions et la Communauté germanophone qui a débouché sur un protocole d'accord en juillet 2002, et en tenant compte de l'évolution du dossier auprès de la Régie des Bâtiments, il s'agira d'évaluer la mesure durant son opérationnalisation afin d'étudier si cette clause sociale peut être étendue à d'autres marchés publics tels

kan uitgebreid worden zoals deze aangesloten door de NMBS of door de Ministerie van Landsverdediging.

De sociale clausule is niet de enige bestaande mogelijkheid voor het openstellen van de overheidsopdrachten tot een sociale dimensie. Andere sporen zijn ook overwogen. Zo zijn onderzoeken besteld bij het Centrum sociale economie van de Universiteit de Liège om de mogelijkheden te onderzoeken om een systeem van sociale voorkeuren of van boeking van opdrachten (of gedeelten van opdrachten) voor bepaalde ondernemingen op te stellen (bijv. ondernemingen van sociale economie met als doel de inschakeling of de opleiding door het werk).

Andere onderzoeken hebben ten doel de mogelijkheid te bestuderen om een ondersteunende structuur voor de initiatieven van sociale economie op te stellen om deze bij te staan in de procedures verbonden aan het voorleggen van een aanbieding in het kader van een overheidsopdracht.

De voorstellen die uit de resultaten van deze onderzoeken voortvloeien en die binnenkort verwacht zijn, zullen bestudeerd worden en, indien pertinent, aangevend.

4) Transversale maatregelen om de sector sociale economie te ondersteunen en versterken

a) Ontwikkeling en verspreiding van de kwaliteit in sociale economie

Kwaliteit leveren is een voortdurende zorg van de reguliere economie. Een geïntegreerde kwaliteitszorg is een continu leerproces waarbij alle aspecten van een onderneming, zowel interne als externe, onderzocht worden om de werking ervan te optimaliseren.

Het valt op dat de nieuwe methoden voor kwaliteitszorg ook meer en meer sociale aspecten als doel hebben. Er wordt gestreefd naar een manier van ondernemen die meer aandacht besteedt aan alle individuen in de maatschappij. Dit aspect is vanzelfsprekend prioritair voor de sociale economie. Het lijkt dus logisch dat de sociale economiebedrijven ten volle aan deze beweging deelnemen.

Toch levert het in de praktijk omzetten van deze doelstelling veel problemen op voor sociale economie ondernemingen. Daarom is er in 2002 een beroep op de koepels van de sociale economie gedaan om projecten in te dienen die zich zullen richten op het opdoen van ervaring met kwaliteitszorg. Vijf projecten werden ingediend; de resultaten worden begin volgend jaar

que ceux conclus par la SNCB ou par le Ministère de la Défense Nationale.

La clause sociale n'est pas la seule possibilité existante pour l'ouverture des marchés publics à une dimension sociale. D'autres pistes ont aussi été envisagées. Ainsi, des études ont été commandées au Centre d'économie sociale de l'Université de Liège afin d'étudier les possibilités de mettre en place un système de préférences sociales ou de réservation de marchés (ou parties de marchés) pour certaines entreprises (d'économie sociale par exemple, poursuivant des objectifs d'insertion ou de formation par le travail).

D'autres recherches visent à étudier la possibilité de mettre en place une structure d'appui pour les initiatives d'économie sociale afin de les épauler dans les procédures liées à la soumission d'une offre dans le cadre d'un marché public.

Les propositions découlant des résultats de ces études, attendus prochainement, seront analysées et, si pertinentes, mises en œuvre.

4) Mesures transversales en vue de soutenir et de renforcer le secteur de l'économie sociale

a) Développement et diffusion de la qualité en économie sociale

La qualité est une préoccupation constante de l'économie régulière. Un souci de qualité intégré est un apprentissage continu par lequel tous les aspects d'une entreprise sont examinés en vue d'optimiser le fonctionnement de l'entreprise, tant interne qu'externe.

On remarque que les nouvelles méthodes de souci de la qualité incluent de plus en plus des objectifs sociaux. Une gestion accordant une attention à tous les individus dans la société est recherchée. Pour l'économie sociale, cet aspect est naturellement prioritaire. Il semble dès lors logique que les entreprises d'économie sociale s'associent à ce mouvement.

On constate cependant dans la pratique que cet objectif pose bon nombre de problèmes aux entreprises d'économie sociale. C'est pourquoi, un appel a été émis en 2002 envers les coupoles d'économie sociale en 2002 afin qu'elles introduisent des projets qui se concentreront sur l'acquisition d'expérience en matière de souci de qualité. Cinq projets furent soumis; les résultats

verwacht. De bedoeling is dat de in deze pilootprojecten opgedane ervaring naderhand zal doorgegeven worden in de sector en zo het gebruik van kwaliteitszorgmethoden in de sociale economie zal bevorderd worden.

De resultaten van deze projecten zullen voor de Minister van Sociale Economie een bron van inspiratie zijn voor toekomstige actiemogelijkheden op federaal niveau.

b) Bruggen slaan tussen de profit sector en de non-profit sector : de Sociale Plato

De tweede pijler van de solidaire economie en ook van het samenwerkingsakkoord tussen de federale overheid, de gewesten en de Duitstalige Gemeenschap, is de ondersteuning en bevordering van een maatschappelijk verantwoorde ondernemingsgeest, d.i. het bevorderen van een ondernemingswijze die economische succes probeert te bereiken met respect en aandacht voor de sociale cohesie en het ecologisch evenwicht.

Eén van de doelen die sociale economie bedrijven voor ogen kunnen hebben is de bevordering van de sociale cohesie door een economische activiteit te ontwikkelen die het milieu eerbiedigt. In het licht hiervan is het erg belangrijk om het maatschappelijk en economisch succes van deze initiatieven te bevorderen.

Geïnspireerd door het Europese « Plato » programma, dat de terbeschikkingstelling van managers van grote bedrijven voor KMO's propageerde, is de idee gegroeid om dit principe van terbeschikkingstelling ook toe te passen in de sociale economie en managers van de privé-sector ter beschikking te stellen van sociale economie bedrijven. De bedoeling is de strikt economische prestaties van bedrijven van deze sector te verbeteren dankzij een uitwisseling van know-how, ervaringen, praktijken en standpunten.

Dat idee past in de grotere context van het beter ondersteunen van vrijwilligerswerk in ondernemingen (employee involvement). Het concept van de Sociale Plato richt zich op het ter beschikking stellen van talent uit privé-ondernemingen ten voordele van verenigingen met sociaal oogmerk. Met hun deelname aan dit project kunnen ondernemingen hun maatschappelijk engagement in de verf zetten en de bekwaamheden van hun personeel op een unieke manier opwaarderen. De projecten waarin personeelsleden zich engageren creëren een concrete maatschappelijke meerwaarde. Meerdere basisformules zijn denkbaar. De formule die ons hier interesseert is deze die voorziet

tats sont attendus pour l'année prochaine. L'intention est que ces projets pilotes partagent ensuite l'expérience emmagasinée à tout le secteur de manière à ce que l'utilisation des méthodes de souci de la qualité soit favorisée au sein de l'économie sociale.

De ces résultats le Ministre de l'Économie sociale tirera aussi les enseignements relatifs aux possibilités d'actions prochaines sur le plan fédéral dans ce domaine.

b) Jeter des ponts entre le secteur profit et non-profit : le Plato social

Parmi les trois piliers de l'économie solidaire soutenus par le biais de l'accord de coopération entre l'État fédéral, les Régions et la Communauté germanophone, le second pilier vise à soutenir un esprit d'entreprise socialement responsable, à savoir une façon d'entreprendre qui vise à atteindre le succès économique dans le respect de la cohésion sociale et de l'équilibre écologique.

Une des finalités que les entreprises d'économie sociale sont susceptibles de poursuivre est de renforcer cette cohésion sociale en développant une activité économique respectueuse de l'environnement. Suite à ce constat, il s'avère primordial de favoriser le succès économique et sociétal de ces initiatives.

Inspirée du programme européen « Plato », qui a propagé la mise à disposition de managers de grandes entreprises dans des PME, s'est développée l'idée d'adapter, pour le secteur de l'économie sociale, ce principe de mise à disposition et de mettre à disposition des managers du secteur privé à disposition d'entreprises d'économie sociale. L'objectif est l'amélioration des performances strictement économiques des entreprises de ce secteur grâce à un échange de savoir-faire, d'expériences, de pratiques et de points de vue.

Cette idée s'inscrit dans le contexte plus large d'un meilleur soutien au volontariat d'entreprises (employee involvement). Ce concept consiste à mettre les talents du personnel d'une entreprise au service d'associations à finalité sociale. Grâce à leur projet de volontariat, les entreprises témoignent d'un engagement social et disposent d'une panoplie d'outils unique pour valoriser les compétences de leur personnel. Les projets dans lesquels les membres du personnel s'engagent apportent une plus-value sociale concrète. Plusieurs formules de base sont envisageables. Celle qui nous intéresse ici est bien sûr la formule qui prévoit que les entreprises détachent un ou plusieurs de leurs

dat de ondernemingen een of meerdere loontrekkers detacheren in verenigingen met sociaal oogmerk. Dit kan bij voorbeeld gebeuren in de nadagen van de loopbaan van de loontrekker. Zo krijgen de betrokken werknemers de gelegenheid om hun «slapende» bekwaamheden te verkennen of om hun kennis over te dragen aan een vereniging van de non-profit sector.

In 2002 werd een overeenkomst afgesloten met de Koning Boudewijnstichting om een project «Sociale Plato» op te starten en te beheren. Het is de bedoeling de uitwisseling van managementpraktijken tussen klassieke commerciële ondernemingen en sociale economie ondernemingen te bevorderen. Een oproep om projecten in te dienen zal eind 2002 plaatsvinden, waarna de eerste projecten begin 2003 zullen aanvangen.

c) Voortzetting van de BTW-hervorming

Het koninklijk besluit van 20 september 2000 stelt de mogelijkheid in om voor bepaalde instellingen met sociaal oogmerk hun activiteiten te factureren met een BTW-tarief van 6 %. Deze instellingen moeten acht voorwaarden vervullen om van dit gunstige stelsel te kunnen genieten. Vanaf het begin hebben talrijke interpellaties van de sector de politieke overheid uitgenodigd om het besluit te wijzigen.

Thans concentreren de verwachtingen van de sector zich op het vinden van een duurzame oplossing voor de verdwijning van het ministerieel besluit van 25 februari 1998 dat de inschakelingsbedrijven op federaal niveau erkent. Dit ministerieel besluit, meerdere malen bij amendement gewijzigd, erkende tot 31 december 2002 een reeks initiatieven - vooral Waalse en Brusselse - die geen in het ministerieel besluit bepaalde gewestelijk erkenning genoten, en dus niet binnen het toepassingsgebied van het BTW besluit vielen, maar die toch vanuit de aard van hun activiteit de kans op BTW-verlaging verdienen. Deze oplossing was niet bedoeld als blijvende oplossing : het is aan de gewesten om een geschikt wettelijk kader in te stellen voor die initiatieven. De doelstelling voor 2003 is dus een voorstel van amendement van het toepassingsgebied van het BTW besluit te concretiseren dat rekening houdt met de gewestelijke antwoorden gegeven aan de verdwijning van het ministerieel besluit van 25 februari 2002.

d) Juridische vormen en ontwikkeling van de sociale economie

- Het statuut van de vso

De vennootschap met sociaal oogmerk (VSO) is een revolutie in het handelsrecht in de zin dat juridische

salariés dans des associations à caractère social. Cela peut par exemple se produire en fin de carrière du salarié. Les travailleurs concernés ont ainsi l'occasion d'explorer leurs aptitudes « dormantes » ou de transmettre leur savoir à une association du secteur non marchand.

En 2002, une convention a été passée avec la Fondation Roi Baudouin en vue d'initier et de gérer un projet « Plato Social » ayant pour objectif de favoriser les échanges de pratiques managériales entre les entreprises commerciales classiques et les entreprises d'économie sociale. Un appel à projets sera effectué dans ce cadre fin 2002 et les premiers projets débiteront début 2003.

c) Poursuite de la réforme TVA

L'Arrêté Royal du 20 septembre 2000 crée la possibilité pour certains organismes à caractère social de facturer leurs activités au taux de TVA de 6 %. Ces organismes doivent remplir huit conditions pour pouvoir bénéficier de ce régime de faveur. Dès le départ, de nombreuses interpellations du secteur ont invité les pouvoirs politiques à envisager une modification de l'arrêté.

Actuellement, les attentes du secteur se concentrent essentiellement à trouver une solution durable à la disparition de l'arrêté ministériel du 25 février 1998 reconnaissant les entreprises d'insertion au niveau fédéral. Cet arrêté ministériel, amendé à plusieurs reprises, reconnaissait, jusqu'au 31 décembre 2002, toute une série d'initiatives - essentiellement wallonnes et bruxelloises - qui ne bénéficiaient d'aucun agrément régional énoncé dans cet arrêté ministériel et qui, de ce fait, se retrouvaient exclues du champ d'application de l'arrêté TVA mais qui méritaient cependant de s'y retrouver vu la nature de leurs activités. Cette solution n'était pas destinée à être durable : il appartenait aux Régions de mettre en place un encadrement légal adéquat pour ces initiatives. L'objectif pour 2003 est donc de concrétiser une proposition d'amendement du champ d'application de l'arrêté TVA qui tiendrait compte des réponses régionales apportées à la disparition de l'arrêté ministériel du 25 février 2002.

d) Les formes juridiques et développement de l'économie sociale

- Le statut des sfs

La société à finalité sociale (SFS) est une révolution dans le droit commercial dans la mesure où des enti-

entiteiten nu een economische activiteit mogen uitvoeren waarvan de bedoeling commercieel is maar zonder winstoogmerk en mét sociaal oogmerk. Het statuut van de VSO's is weinig aantrekkelijk. Daar zijn er twee redenen voor: de zeer strikte voorwaarden om dit statuut te krijgen en de weinig diverse voordelen (onder andere fiscale voordelen).

Na kennis te hebben genomen van de resultaten van verschillende studies over het statuut van de vennootschappen met sociaal oogmerk, in het bijzonder over de statutaire vereisten, het fiscaal stelsel en de andere toepasselijke fiscale bepalingen, zouden meerdere maatregelen ter bevordering, verspreiding en ondersteuning van dit statuut en meer bepaald van sociale economie-initiatieven die dat statuut aannemen, kunnen worden (her)overwogen.

Deze initiatieven zouden de vorm kunnen aannemen van een label voor bepaalde sociale oogmerken, van een omschrijving van beperkte sociale oogmerken die recht geven tot bepaalde voordelen, van maatregelen die audits van duurzaamheid bevorderen binnen vennootschappen met sociaal oogmerk, van maatregelen die de overgang van het vzw statuut naar het vso statuut aanmoedigen, ...

- Het Europees statuut van coöperatieven, mutuele verenigingen en verenigingen

De netwerking van sociale economiebedrijven op Europees niveau moet verder worden gestimuleerd, zodat deze bedrijven zich ook over de grenzen heen, binnen de Europese interne markt, kunnen organiseren. Daarvoor is een nieuw Europees juridisch instrument nodig. Door de belangrijke vooruitgang die geboekt werd, vooral dan met de instelling van het statuut van de Europese vennootschap, moet in een eerste fase de nadruk gelegd worden op het juridisch statuut voor de coöperatieven, met inbegrip van de specifieke vertegenwoordiging van de werknemers die in deze sector gebruikelijk is. Zowel over de ontwerp-verordening die de basisregels geeft voor de oprichting van de Europese coöperatieve, als over de ontwerp-richtlijn die de specifieke regels vooropzet voor de participatie en informatie van de werknemers in deze typische ondernemingsvorm, werd kort na het Belgisch voorzitterschap een politiek akkoord bereikt. De Minister van sociale economie wil enerzijds de implementatie van dit statuut dan ook verder opvolgen en het statuut in de Belgisch sociale economie context promoten – in samenwerking met de Minister van Economie, en anderzijds constructief meewerken aan de werkzaamheden m.b.t. de statuten voor de mutuele verenigingen en de verenigingen.

tés juridiques peuvent maintenant exercer une activité économique dont l'objet est commercial tout en poursuivant un but non lucratif, une finalité sociale. Le statut SFS est cependant peu attractif. Cela s'explique pour deux raisons: les conditions très strictes pour obtenir ce statut et les avantages divers (entre autres fiscaux) peu nombreux.

Après avoir pris connaissance des résultats de diverses études sur le statut des sociétés à finalités sociales, notamment à au sujet des exigences statutaires, du régime fiscal et des autres dispositions fiscales applicables, plusieurs mesures de promotion, de diffusion ou de soutien à ce statut, et plus spécialement aux initiatives d'économie sociale qui endosse ce statut, pourraient être envisagées.

Ces initiatives pourraient prendre la forme d'une labellisation de finalités sociales particulières, d'une définition de finalités sociales délimitées donnant droit à certains avantages, de mesures favorisant les audits de durabilité au sein des sociétés à finalités sociales, de mesures encourageant le passage du statut asbl au statut SFS, ...

- Le statut européen des coopératives, mutuelles et associations

Le travail en réseau d'entreprises d'économie sociale doit continuer à être stimulé au niveau européen, de sorte que ces entreprises puissent également s'organiser au sein du marché unique européen, par delà les frontières. Un nouvel instrument juridique européen est nécessaire à cet effet. Vu les progrès importants qui ont été réalisés, notamment ceux relatifs à la mise en place d'un statut de société européenne, l'accent doit être mis, au cours d'une première phase, sur le statut juridique des coopératives, y compris la représentation spécifique des travailleurs qui est en usage dans ce secteur. Tant le projet de règlement qui donne les règles de base de la création de la coopérative européenne que le projet de directive qui établit les règles spécifiques de la participation et de l'information des travailleurs dans cette forme typique d'entreprise ont fait l'objet d'un accord politique peu après la présidence belge. Le Ministre de l'Économie sociale entend, d'une part, poursuivre également le suivi de la mise en oeuvre de ce statut et promouvoir ce dernier dans le contexte de l'économie sociale belge – en collaboration avec le Ministre de l'Économie – et, d'autre part, collaborer de façon constructive aux travaux relatifs aux statuts des mutuelles et des associations.

6.2. Communicatie, bevordering en zichtbaarheid van sociale economie

6.2.1. Meetpost van de sociale economie

Zowel in wetenschappelijk als in politiek opzicht zijn globale en gestructureerde gegevens inzake sociale economie noodzakelijk, zowel op nationaal vlak als op Europees vlak : dit is een wens die men ook terugvindt in de conclusies van verschillende Europese conferenties over sociale economie. Ondanks de initiatieven zoals het opstellen van satellietrekeningen van het verenigingsleven en/of de non-profitsector (onder andere deze gecoördineerd door de universiteit John Hopkins, in opdracht van de Verenigde Naties) is het gebrek aan gegevens inzake sociale economie nog niet opgevangen. Dit is te wijten aan het feit dat sociale economie zich niet beperkt tot het verenigingsleven en/of de non-profitsector.

Omdat we de drie pijlers van het samenwerkingsakkoord niet los kunnen zien van verenigingen en/of coöperatieven, werd een meetpost van de sociale economie opgericht. Deze meetpost is aanvullend op de aanpak van satellietrekeningen (voornamelijk gericht op de coöperatieven en de verenigingen). Zo bevat de monitoring van sociale economie ondernemingen initiatieven die ofwel als sociale economie ondernemingen erkend worden door overheden, ofwel aangesloten zijn op een coördinatievereniging van sociale economie en die door die aansluiting optreden als sociale economie initiatieven.

Na een eerste experimentele meting voorgesteld in november 2001, is de tweede eind 2002, zo goed als klaar. De Meetpost van de sociale economie komt nu in een nieuwe fase. De nieuwe ramingen die een overzicht geven van de economische omvang van de sociale economie sector in België werden uitgevoerd dankzij een versterkte samenwerking met het NIS, onder andere ter gelegenheid van in 2002 van het structurele onderzoek. In 2003 wenst de meetpost haar structurele karakter te bevestigen door de invoering van een methode van langere termijn partnerships. Hierdoor zullen elk jaar, of zelfs vaker, relevante gegevens aangeboden kunnen worden inzake de omvang van de activiteiten van de sociale economie initiatieven, de evolutie van tewerkstelling bij deze initiatieven, hun bijdrage aan het nationaal product, ... Deze gegevens zullen beschikbaar zijn vanaf het begin van het jaar.

6.2.2. Ondersteuning van initiatieven

Er worden toelagen toegekend voor de financiering

6.2. Communication, promotion et visibilité de l'économie sociale

6.2.1. Observatoire de l'économie sociale

Dans le domaine scientifique et politique, des données globales et structurées en matière d'économie sociale sont nécessaires tant au niveau national qu'europpéen : c'est un souhait que l'on retrouve aussi dans les conclusions des conférences européennes sur l'économie sociale. Malgré les initiatives de constitution de comptes satellites du secteur associatif et/ou non-marchand (entre autres celles coordonnées par l'Université John Hopkins, à la demande des Nations Unies), le manque de données concernant l'économie sociale n'est pas encore comblé. Ceci est dû au fait que l'économie sociale ne se limite pas au secteur associatif et/ou non-marchand.

En effet, étant donné que nous ne pouvons distinguer les trois piliers de l'accord de coopération des associations et/ou coopératives, un observatoire pour l'économie sociale a été mis sur pied. Cet observatoire se veut complémentaire à l'approche de comptes satellites (essentiellement centré sur les coopératives et les associations). Ainsi, l'échantillon d'entreprises de l'observatoire comprend des initiatives qui sont, soit agréées comme entreprises d'économie sociale par les pouvoirs publics, soit affiliées à une organisation de coordination d'économie sociale et qui se profilent de par cette affiliation comme des initiatives d'économie sociale.

Après une première approche expérimentale présentée en novembre 2001, la deuxième approche est sur le point d'être finalisée en fin d'année 2002. L'observatoire pour l'économie sociale entre maintenant dans une nouvelle phase. Les nouvelles estimations qui donnent un aperçu de l'importance économique du secteur de l'économie sociale en Belgique ont été réalisées grâce à une collaboration renforcée avec l'INS, entre autre suite à l'utilisation, en 2002, de l'enquête structurelle. En 2003, l'observatoire entend asseoir son caractère structurel par la mise en œuvre d'une méthode et de partenariats à plus longue échéance. De cette manière, on pourra offrir chaque année, voire plus régulièrement, des données pertinentes quant à l'ampleur de l'activité des initiatives d'économie sociale, l'évolution de l'emploi en leur sein, leur contribution au produit national, ... Ces données seront disponibles dès le début de l'année.

6.2.2. Soutien aux initiatives

Des subsides sont accordés pour financer des pro-

van projecten die werken volgens de waarden van de sociale economie, in het bijzonder voor projecten uit de inschakelingseconomie, de buurt- en nabijheidsdiensten en de maatschappelijk verantwoorde productie.

De toelage is voorzien voor concrete projecten die wel afgebakend in de tijd zijn en waarvan de aanpak en de meerwaarde duidelijk zijn. De voorkeur gaat uit naar innovatieprojecten. De toelage moet dienen als impuls voor een nieuw project dat daarna zonder steun van deze toelage ook nog levensvatbaar moet zijn.

Enkele van die projecten zijn het misschien waard verlengd te worden of elders herhaald te worden. Zoals bijvoorbeeld de activiteitencoöperatieven : een structuur die werkzoekenden toelaat hun eigen job te scheppen door middel van een zelfstandige activiteit. Vier dergelijke initiatieven ontvingen in de loop van 2002 een toelage. Halverwege 2003 zal de toelage vervallen ; bij die gelegenheid zullen de waarde van het concept, de succesfactoren en de ondervonden problemen beoordeeld worden en zal, bij een positieve evaluatie, een manier om het project te verlengen gezocht worden.

6.2.3. *Seminaries, conferenties en onderzoeken*

Om een opvolging en een correcte evaluatie van het te voeren beleid inzake sociale economie te verzekeren, beslist de Minister van Sociale economie overeenkomsten af te sluiten met als voorwerp het onderzoek, de ondersteuning en de bevordering van sociale economie.

Een overeenkomst werd afgesloten met een firma die een gegevensbank op zal stellen met het geheel van de regelgeving die van toepassing is voor sociale economie initiatieven. Deze overeenkomst zal een einde nemen in 2003. Een handig, volledig werktuig zal dan beschikbaar zijn.

Die gegevensbank is raadpleegbaar op de website van de Federale Cel Sociale Economie : <http://socialeconomy.fgov.be>

Ter gelegenheid van het Forum van de sociale economie op 12 november 2002 zal er een stand van zaken van het federale beleid inzake sociale economie opgemaakt worden en zullen de uitdagingen voor de toekomst geïdentificeerd worden.

6.2.4. *Website : een nieuwe versie voor nieuwe ambities*

In 2003 zal de website van de cel sociale economie een nieuw elan meekrijgen. De bedoeling is nauwkeu-

jets qui mettent en œuvre les valeurs de l'économie sociale, et plus particulièrement, pour des projets d'insertion professionnelle, de services de proximité et de responsabilité sociale des entreprises.

La subvention est prévue pour des projets concrets, bien délimités dans le temps, dont l'approche et la plus-value sont claires. Une préférence est accordée aux projets novateurs. La subvention doit servir d'impulsion à un nouveau projet, qui par la suite devra être viable sans avoir recours à cette subvention.

Certains de ces projets méritent peut-être d'être étendus ou répliqués ailleurs. C'est le cas des coopératives d'activités : une structure permettant à des demandeurs d'emploi de se créer leur propre emploi par le biais d'une activité indépendante. Quatre initiatives de ce type ont été subsidiées dans le courant de l'année 2002. En milieu d'année 2003, la subvention arrivera à échéance et ce sera l'occasion d'évaluer la pertinence de ce concept, ses facteurs de réussite, les problèmes rencontrés et d'envisager, si l'expérience se révèle positive, une manière d'étendre ce concept.

6.2.3. *Séminaires, colloques et recherches*

En vue de s'assurer un bon suivi ainsi qu'une évaluation correcte de la politique à mener en matière d'économie sociale, le Ministre de l'Économie sociale décide de conclure des conventions qui ont pour objet l'étude, l'assistance et la promotion de l'économie sociale.

Une convention a été conclue avec une société qui est chargée de développer une base de données répertoriant l'ensemble de la réglementation applicable aux initiatives d'économie sociale. Cette convention s'achèvera en 2003, Un outil pratique et complet sera alors disponible.

Cette base de données est consultable sur le site Internet de la Cellule Fédérale d'Économie sociale : <http://socialeconomy.fgov.be>

A l'occasion du Forum de l'économie sociale le 12 novembre, sera dressé un état des lieux de la politique fédérale en matière d'économie sociale et les enjeux futurs seront également identifiés.

6.2.4. *Site web : une nouvelle mouture pour de nouvelles ambitions*

Le site Internet de la cellule économie sociale va connaître un nouvel élan en 2003. L'objectif est de

rige, gedetailleerde en regelmatig geüpdate inlichtingen te verschaffen over het federale beleid inzake sociale economie.

De website zou ook een overlegplaats kunnen worden en de mogelijkheid kunnen bieden om snel te reageren op de laatste ontwikkelingen van een dossier en om opmerkingen, opinies en bedenkingen over het federale beleid inzake sociale economie uit te drukken.

Ten slotte, beschikt de website over een uniek werktuig voor multifunctionele zoekopdrachten in een gegevensbank met de ondersteuningsmaatregelen voor sociale economie (de hoger vermelde gegevensbank). Ter herinnering, dit werktuig laat toe inlichtingen over bijna 500, voor de sociale economie sector relevante, ondersteunende maatregelen te vinden (zowel van de Belgische als van Europese overheden).

fournir une information régulièrement actualisée, précise et détaillée sur la politique fédérale en matière d'économie sociale.

Le site Internet pourrait aussi devenir un lieu de concertation en offrant la possibilité de réagir rapidement aux derniers développements d'un dossier et de transmettre ses remarques, opinions et réflexions sur la politique fédérale en matière d'économie sociale.

Enfin, le site Internet dispose d'un instrument unique de recherche multifonctionnel dans une banque de données concernant les mesures de soutien à l'économie sociale (la base de données dont il est question ci-dessus). Pour rappel, cet outil permet d'effectuer et de retrouver des informations sur près de 500 mesures de soutien (aussi bien des pouvoirs publics belges qu'européens), applicables au secteur de l'économie sociale.

BIJLAGEN

ANNEXES

BIJLAGE 1 : Tewerkstellingscreatie doelstellingen 2003

	Referentie	Aantal arbeidsplaatsen
	<i>Eind 1999</i>	<i>2003</i>
Vlaams Gewest		
Sociale werkplaatsen	1.253	2.000
Omkadering soc.werkplaatsen	250	400
Arbeidszorg		300
Invoegbedrijven	140	350
+ extra jobs	93	178
Nabijheidsdiensten		700
Totaal	1.736	3.928
Brussels Hoofdstedelijk Gewest		
Inschakelingsbedrijven	36	80
Buurtdiensten	200	400
Totaal	236	480
Waals gewest		
Entreprises d'insertion	85	330
EFT et EFT de CPAS	1.778	3.600
Totaal	1.863	3.930
Duitstalige gemeenschap		
VoE's, "Sozialbetriebs"	16	20
Zentren für Berufs-ausbildung durch Arbeit	0	3
Eingliederungsbetriebe	0	0
Soziale Werkstätte	0	10
Totaal	16	33
Totaal Regio's	3.851	8.371
Regionaal gecreëerde tewerkstelling t.o.v. 1999		+4.520

ANNEXE 1: création d'emploi - Objectifs 2003

	Référence	Nombre d'emplois
	<i>Fin 1999</i>	<i>2003</i>
Région flamande		
Ateliers sociaux	1.253	2.000
Encadrement d'ateliers sociaux	250	400
Assistance par le travail		300
Entreprises d'insertions	140	350
+ emplois supplémentaires	93	178
Services de proximité		700
Total	1.736	3.928
Région de Bruxelles-Capitale		
Entreprises d'insertion	36	80
Services de proximité	200	400
Total	236	480
Région wallonne		
Entreprises d'insertion	85	330
EFT et EFT de CPAS	1.778	3.600
Total	1.863	3.930
Communauté germanophone		
ASBL, "Entreprises sociales"	16	20
Centres de formation professionnelle par le travail	0	3
Entreprises d'insertion	0	0
Ateliers sociaux	0	10
Total	16	33
Total Régions	3.851	8.371
Emploi créé au niveau des Régions par rapport à 1999		+4.520

Federaal		
Activering BM	257	3.550
Waarvan: SINE-activering BM	0	2.000
Artikel 60 § 7	4.495	9.000
<i>Waarvan: verhoogde staatstoelage sociale economie</i>	0	1400
Artikel 61	116	350
SINE-activering werklozen	4	2.000
Totaal federaal	4.872	14.900
Federaal gecreëerde tewerkstelling t.o.v. 1999		+10.028
Totaal gecreëerde tewerkstelling regio's + federaal t.o.v. 1999		+ 14.548

Fédéral		
Activation Minimex	257	3.550
<i>Dont: activation du Minimex SINE</i>	0	2.000
Article 60, § 7	4.495	9.000
<i>Dont: subvention de l'État majorée économie sociale</i>	0	1400
Article 61	116	350
Activation des chômeurs SINE	4	2.000
Total fédéral	4.872	14.900
Emploi créé au niveau fédéral par rapport à 1999		+10.028
Total de l'emploi créé – Régions + État fédéral par rapport à 1999		+ 14.548

BIJLAGE 2 : Overzicht van de in 2002 toegekende subsidies sociale economie

Naam organisatie	Bedrag in Euro	Onderwerp van de toelage
ACTIVITEITENCOÖPERATIEVE		
▪ Centre Dansaert c.v.b.a.	62.000	Ontwikkeling van een activiteitencoöperatieve
▪ De Punt v.z.w.	62.000	Ontwikkeling van een activiteitencoöperatieve
▪ Azimut c.v.s.o.	62.000	Ontwikkeling van een activiteitencoöperatieve
▪ Sociale Economie Oostende v.z.w.	62.000	Ontwikkeling van een activiteitencoöperatieve
Kwaliteitszorg in de sociale economie		
▪ Koepel van Vlaamse Kringloopcentra v.z.w.	93.430	Opzetten van een EFQM-model bij sociale-economieactoren met activiteiten in hergebruik en recyclage
▪ KVK-Revisie	57.642	Opzetten van een ISO9001:2000 kwaliteitszorgsysteem in de sociale economie
▪ VOSEC	102.267	Project rond kwaliteit van de arbeid in de sociale economie
▪ Ages v.z.w.	74.118	Vormingsproject (en opmaak van een gids) met betrekking tot kwaliteitszorg in de sociale economie
▪ RESsources v.z.w.	60.100	Milieumagement in de sociale-economieondernemingen
ANDERE TOELAGEN		
▪ RES-e-NET v.z.w.	50.000	Opstart van een Europees netwerk gespecialiseerd in informatie- en communicatietechnologieën (ICT) voor de sociale economie
▪ SAW v.z.w.	40.000	Uitgave en verspreiding van een federaal tweemaandelijks informatie- en opinietijdschrift over de sociale en solidaire economie
▪ AGES v.z.w.	15.000	Organisatie van de Prijs Roger Vanthournout (editie 2002) die acties in Wallonië en Brussel voor de bevordering van de sociale economie en de tewerkstelling van laaggeschoolde personen belooft
▪ Autre Terre v.z.w.	14.780	Creatie en verspreiding van een theaterspektakel-animatie over het thema sociale economie en recyclage
▪ Katholieke Hogeschool der Kempen	2.500	Organisatie van een internationaal congres maatschappelijk verantwoord ondernemen
▪ SAW v.z.w.	2.500	Exploitatie van de documentaire "Le bonheur économique" in zijn Nederlandse versie

ANNEXE 2 : Aperçu des subventions octroyées en 2002

Nom de l'organisation	Montant en euros	Objet de la subvention
<u>Coopérative d'activités</u>		
▪ Centre Dansaert s.c.r.l.	62.000	Développement d'une coopérative d'activités
▪ De Punt a.s.b.l.	62.000	Développement d'une coopérative d'activités
▪ Azimut s.c.r.s.	62.000	Développement d'une coopérative d'activités
▪ Sociale Economie Oostende a.s.b.l.	62.000	Développement d'une coopérative d'activités
<u>Souci de la qualité en économie sociale</u>		
▪ Koepel van Vlaamse Kringloopcentra a.s.b.l.	93.430	Instauration d'un modèle EFQM auprès d'acteurs de l'économie sociale ayant des activités de récupération et de recyclage
▪ KVK-Revisie	57.642	Instauration d'une norme ISO9001:2000 systèmes de souci de la qualité en économie sociale
▪ VOSEC	102.267	Projet en matière de qualité du travail en économie sociale
▪ Ages a.s.b.l.	74.118	Projet de formation (et rédaction d'un guide) concernant le souci de la qualité en économie sociale
▪ RESsources a.s.b.l.	60.100	Gestion de l'environnement dans les entreprises d'économie sociale
<u>Autres subventions</u>		
▪ RES-e-NET a.s.b.l.	50.000	Constitution d'un réseau européen spécialisé dans les technologies de l'information et de la communication (TIC) en faveur de l'économie sociale
▪ SAW a.s.b.l.	40.000	Edition et diffusion d'un bimestriel fédéral d'information et d'opinion sur l'économie sociale et solidaire
▪ AGES a.s.b.l.	15.000	Organisation du Prix Roger Vanthournout (édition 2002) qui récompense des actions développées en Wallonie et à Bruxelles pour la promotion de l'économie sociale et pour l'emploi des personnes peu qualifiées
▪ Autre Terre a.s.b.l.	14.780	Création et diffusion d'un spectacle de théâtre-animation sur le thème de l'économie sociale et du recyclage
▪ Katholieke Hogeschool der Kempen	2.500	Organisation d'un congrès international concernant la responsabilité sociale des entreprises
▪ SAW a.s.b.l.	2.500	Exploitation du documentaire "Le bonheur économique" dans sa version néerlandaise
▪ Fondation Roi Baudouin	489.000	Subvention en vue d'initier et de gérer un projet « Plato Social » ayant pour

▪ Koning Boudewijnstichting	489.000	Toelage voor het opstarten en het beheer van een project « Sociale Plato » voor de bevordering van de uitwisseling van beheerspraktijken tussen de klassieke handelsondernemingen en de sociale-economieondernemingen
▪ Koning Boudewijnstichting	2.650.725	Toelage in het kader van het experimentenfonds buurt- en nabijheidsdiensten.
▪ Centre Dansaert c.v.b.a.	7500	Organisatie, in het kader van het netwerk EMERIT van centra van ondernemingen van sociale en solidaire economie, van een seminarie / werkbezoek met het oog op de invoering van een model van inschakelingstraject door een economische activiteit
▪ CECOP v.z.w.	5000	Organisatie van een Europese conferentie sociale economie in Praag op 24 en 25 oktober 2002

Overzicht van de in 2002 afgesloten overeenkomsten

Naam	Bedrag in Euro	Onderwerp van de overeenkomst
Netwerk Vlaanderen v.z.w.	54.106	Overeenkomst betreffende de uitvoering van een onderzoeksopdracht over mogelijke voorstellen ter stimulering van het ethisch en solidair beleggen of sparen
Centre d'Economie Sociale (ULG)	61.040	Overeenkomst betreffende de oprichting van een ondersteunende structuur voor de initiatieven van sociale economie wat betreft de overheidsopdrachten en een studie over de mogelijke invoering van een voorkeur voor initiatieven van sociale economie in het kader van sommige overheidsopdrachten
CEDAC v.z.w.	65.000	Overeenkomst betreffende de opvolging van de uitwerking van de wet ter bevordering van een sociaal verantwoorde productie, uitbouw informatiecampagne, de opvolging van het Europees netwerk van organisaties actief op het vlak van ethische handel en fair-trade en de coördinatie van een werkgroep maatschappelijk verantwoord ondernemen

		objectif de favoriser les échanges de pratiques managériales entre les entreprises commerciales classiques et les entreprises d'économie sociale
▪ Fondation Roi Baudouin	2.650.725	Subvention dans le cadre du fonds expérimental des services de proximité
▪ Centre Dansaert s.c.r.l.	7500	Organisation, dans le cadre du réseau EMERIT, de centres d'entreprises d'économie sociale et solidaire, d'un séminaire / d'une visite de travail en vue de l'instauration d'un modèle de parcours d'insertion au moyen d'une activité économique
▪ CECOP a.s.b.l.	5000	Organisation d'une conférence européenne sur l'économie sociale à Prague le 24 et 25 octobre 2002.

Aperçu des conventions conclues en 2002

Nom de l'organisation	Montant en euros	Objet de la convention
Netwerk Vlaanderen a.s.b.l.	54.106	Convention concernant la réalisation d'une recherche au sujet de propositions en vue de stimuler l'épargne et les placements éthiques et solidaires
Centre d'Economie Sociale (ULG)	61.040	Convention concernant une étude sur la mise en place d'une structure d'appui pour les initiatives d'économie sociale en ce qui concerne les marchés publics et une étude quant à la possibilité d'instaurer une préférence pour les initiatives d'économie sociale dans le cadre de certains marchés publics
CEDAC a.s.b.l.	65.000	Convention concernant le suivi de l'application de la loi visant à promouvoir la production socialement responsable, la mise en œuvre d'une campagne d'information, le suivi du réseau européen des organisations actives dans le domaine du commerce éthique et du fair trade et la coordination d'un groupe de travail responsabilité sociale des entreprises

BIJLAGE 3 :**GEGEVENS OVER HET BESTAANSMINIMUM, HET LEEFLOON EN HET
ONDERHOUDSGELD VOOR KINDEREN****HET BESTAANSMINIMUM**

Vanaf 1 februari 2002 tot 1 oktober 2002 worden volgende bedragen aan de verschillende categorieën van begunstigden uitgekeerd:

• Samenwonende echtgenoten	9 338,56 EUR	778,21 EUR
• Iemand die enkel samenwoont, met ofwel een ongehuwd minderjarig kind ten laste ofwel met meer kinderen ten laste onder wie ten minste één ongehuwde minderjarige		
	9 338,56 EUR	778,21 EUR
• Alleenstaande	7 003,98 EUR	583,66 EUR
• Alle anderen die met één of meer personen samenwonen		
	4 669,28 EUR	389,11 EUR

De federale regering geeft de OCMW's een toelage van ten minste 50% van het uitgekeerde bedrag. De rest komt ten laste van het OCMW.

OCMW's die een groter aantal bestaansminimumgerechtigden ten laste hebben, krijgen ook meer subsidies (zie verder) .

HET PROFIEL VAN BESTAANSMINIMUMGERECHTIGDEN**1. Aantal**

Sinds '75 steeg het aantal bestaansminimumgerechtigden in de drie Gewesten constant, van 8 538 in 1975 tot 83 784 in januari '98. Vanaf januari 1999 is er een daling van het aantal begunstigden. Tussen 2000 en 2001 is de daling uitgesproken met een vermindering van maar liefst 13 %. De uitvoering van het Lenteprogramma (vanaf september 2000) is in zeer hoge mate verantwoordelijk voor deze daling. Tussen 2001 en 2002 zet de daling zich door, maar minder uitgesproken (- 2.5 %). Het aantal rechthebbenden op het bestaansminimum bedraagt in januari 2002 70 763. Dit cijfer is gebaseerd op administratieve gegevens van 561 OCMW's en een raming op basis van het laatst bekende cijfer voor de andere OCMW's.

ANNEXE 3 :**DONNEES CONCERNANT LE MINIMUM DE MOYENS D'EXISTENCE, LE
REVENU D'INTÉGRATION ET LES PENSIONS ALIMENTAIRES POUR ENFANTS****LE MINIMEX**

Du 1^{er} février 2002 au 1^{er} octobre 2002, les montants suivants sont octroyés aux différentes catégories de bénéficiaires :

- | | | |
|--|---------------------|-------------------|
| • Conjoint vivant sous le même toit : | 9.338,56 EUR | 778,21 EUR |
| • Personne qui cohabite uniquement, soit avec un enfant mineur non marié qui est à sa charge, soit avec plusieurs enfants à charge, parmi lesquels au moins un enfant mineur non marié | 9.338,56 EUR | 778,21 EUR |
| • Personne isolée | 7.003,98 EUR | 583,66 EUR |
| • Toute autre personne cohabitant avec une ou plusieurs personnes | 4.669,28 EUR | 389,11 EUR |

L'Etat fédéral accorde aux C.P.A.S. une subvention égale au minimum à 50 % du montant octroyé. Le reste est à charge du C.P.A.S.

Les CPAS qui ont à charge un plus grand nombre de bénéficiaires du minimex reçoivent également plus de subsides (voir plus loin).

LE PROFIL DES BENEFICIAIRES DU MINIMEX**1. Nombre**

Depuis '75, le nombre de bénéficiaires du minimex dans les trois Régions est en augmentation constante : de 8.538 en 1975 à 83.784 en janvier '98. Depuis janvier 1999, une diminution du nombre de bénéficiaires se manifeste. Entre 2000 et 2001, la diminution s'exprime par une réduction de pas moins de 13 %. L'exécution du programme Printemps (depuis septembre 2000) est grandement responsable de cette diminution.

Entre 2001 et 2002, la diminution se poursuit mais est moins manifeste (-2,5 %). Le nombre d'ayants droit au minimex s'élève en janvier 2002 à 70.763. Ce nombre est basé sur les données administratives de 561 CPAS et d'une estimation sur la base des derniers chiffres connus pour les autres CPAS.

In onderstaande tabel wordt aan de hand van de situatie per gewest de hierboven beschreven situatie duidelijk.

	Vlaanderen	Wallonië	Brussel	België
1/1990	21.518	21.735	6.226	49.479
1/1991	21.900	23.174	6.685	51.759
1/1992	21.643	24.782	7.449	53.874
1/1993	22.109	26.067	7.883	56.059
1/1994	24.592	28.914	9.218	62.724
1/1995	26.799	32.535	10.406	69.740
1/1996	28.060	35.551	11.722	75.333
1/1997	29.217	38.366	12.893	80.476
1/1998	29.487	40.245	14.052	83.784
1/1999	29.415	39.663	14.443	83.521
1/2000	27.793	39.633	14.296	81.722
1/2001	23.886	34.501	13.015	71.402
1/2002(raming)	22 644	33 966	14 153	70 763

2. Rechthebbenden per categorie

Opgedeeld naar categorie en gewest kan vastgesteld worden dat in januari 2002 de alleenstaanden (cat. 3) iets meer dan de helft uitmaken van het aantal bestaansminimumgerechtigden.

	Vlaanderen	Wallonië	Brussel	België
Cat. 1	6.65%	5.55%	10.63%	6.92%
Cat. 2	19.95%	23.07%	21.47%	21.76%
Cat. 3	53.15%	49.40%	53.71%	51.46%
Cat. 4	20.24%	21.97%	14.19%	19.87%

	Cat. 1	Cat. 2	Cat. 3	Cat. 4
1990	6,9%	20,4%	48,0%	24,7%
1991	6,6%	20,0%	48,4%	25,0%
1992	7,0%	20,2%	48,5%	24,3%
1993	7,1%	19,8%	48,7%	24,4%
1994	7,1%	19,1%	50,1%	23,6%
1995	6,9%	18,9%	51,8%	22,4%
1996	6,8%	19,0%	53,4%	20,7%
1997	7,0%	18,8%	54,4%	19,8%
1998	6,8%	18,8%	55,7%	18,7%
1999	6,8%	19,0%	56,1%	18,1%
2000	6,7%	19,2%	56,0%	18,1%
2001	7,2%	21,6%	51,7%	19,5%
2002	6,9%	21,8%	51,5%	19,9%

Le tableau ci-après explique, à l'aide de la situation par région, la situation décrite ci-dessus.

	Flandre	Wallonie	Bruxelles	Belgique
1/1990	21.518	21.735	6.226	49.479
1/1991	21.900	23.174	6.685	51.759
1/1992	21.643	24.782	7.449	53.874
1/1993	22.109	26.067	7.883	56.059
1/1994	24.592	28.914	9.218	62.724
1/1995	26.799	32.535	10.406	69.740
1/1996	28.060	35.551	11.722	75.333
1/1997	29.217	38.366	12.893	80.476
1/1998	29.487	40.245	14.052	83.784
1/1999	29.235	38.988	13.921	82.521
1/2000	27.793	39.633	14.296	81.722
1/2001	23.886	34.501	13.015	71.402
1/2002(estimation)	22.644	33.966	14.153	70.763

2. Ayants droit par catégorie

Répartis en catégories et par Région, nous pouvons constater que les isolés (cat. 3) représentent en janvier 2002 un peu plus de la moitié des bénéficiaires du minimex.

	Flandre	Wallonie	Bruxelles	Belgique
Catégorie 1	6,65 %	5,55 %	10,63 %	6,92 %
Catégorie 2	19,95 %	23,07 %	21,47 %	21,76 %
Catégorie 3	53,15 %	49,40 %	53,71 %	51,46 %
Catégorie 4	20,24 %	21,97 %	14,19 %	19,87 %

	Cat. 1	Cat. 2	Cat. 3	Cat. 4
1990	6,9 %	20,4 %	48,0 %	24,7 %
1991	6,6 %	20,0 %	48,4 %	25,0 %
1992	7,0 %	20,2 %	48,5 %	24,3 %
1993	7,1 %	19,8 %	48,7 %	24,4 %
1994	7,1 %	19,1 %	50,1 %	23,6 %
1995	6,9 %	18,9 %	51,8 %	22,4 %
1996	6,8 %	19,0 %	53,4 %	20,7 %
1997	7,0 %	18,8 %	54,4 %	19,8 %
1998	6,8 %	18,8 %	55,7 %	18,7 %
1999	6,8 %	19,0 %	56,1 %	18,1 %
2000	6,7 %	19,2 %	56,0 %	18,1 %
2001	7,2 %	21,6 %	51,7 %	19,5 %
2002	6,9 %	21,8 %	51,5 %	19,9 %

3. Rechthebbenden per geslacht

Onderstaande tabel toont de situatie per geslacht op 1 januari 2002.

	Vlaanderen	Wallonië	Brussel	België
Mannen	40,8%	40,8%	47,8%	43,1%
Vrouwen	59,2%	59,2%	52,2%	56,9%

Uit cijfers over de jaren heen, blijkt een geleidelijke vervrouwelijking van het aantal bestaansminimumgerechtigden. In alle Gewesten zijn meer dan de helft vrouwen.

	Mannen	Vrouwen
Cat. 1 Gehuwd	68,1%	31,9%
Cat. 2 Alleenstaand met kinderlast	6,6%	93,4%
Cat. 3 Alleenstaand	51,1%	48,9%
Cat. 4 Samenwonend	48,9%	51,1%

4. Rechthebbenden naar leeftijd

	Tot 25 jaar	35 - 60	60+
1/90	11,7%	77,8%	10,4%
1/91	18,1%	72,2%	9,8%
1/92	19,8%	71%	9,2%
1/93	20,9%	70,5%	8,5%
1/94	23%	69,4%	7,6%
1/95	24,9%	68,2%	6,9%
1/96	26,2%	67,4%	6,4%
1/97	26,7%	67,2%	6%
1/98	26,9%	66,9%	6,1%
1/99	26,6%	67,1%	6,6%
1/2000	25,8%	67%	7,2%
1/2001	17,3%	70,8%	11,8%
1/2002	22,9%	68%	9,1%

Het aantal jongeren stijgt opnieuw, na een steile daling vorig jaar. Nog altijd is een op vijf bestaansminimumgerechtigde onder de 25 jaar.

3. Ayants droit par sexe

Le tableau ci-dessous décrit la situation selon le sexe au 1^{er} janvier 2002.

	Flandre	Wallonie	Bruxelles	Belgique
Hommes	40,8 %	40,8 %	47,8 %	43,1 %
Femmes	59,2 %	59,2 %	52,2 %	56,9 %

D'après les chiffres au cours des années, une féminisation progressive du nombre de bénéficiaires du minimex semble se dessiner. Dans toutes les régions, plus de la moitié des bénéficiaires sont des femmes.

	Hommes	Femmes
Catégorie 1 Conjoints	68,1 %	31,9 %
Catégorie 2 Isolé + enfants	6,6 %	93,4 %
Catégorie 3 Isolé	51,1 %	48,9 %
Catégorie 4 Cohabitant	48,9 %	51,1 %

4. Ayants droit selon l'âge

	Jusque 25 ans	35 - 60	60+
1/90	11,7%	77,8%	10,4%
1/91	18,1%	72%	9,8%
1/92	19,8%	71%	9,2%
1/93	20,9%	70,5%	8,5%
1/94	23%	69,4%	7,6%
1/95	24,9%	68,2%	6,9%
1/96	26,2%	67,4%	6,4%
1/97	26,7%	67,2%	6%
1/98	26,9%	66,9%	6,1%
1/99	26,6%	67,1%	6,6%
1/2000	25,8%	67%	7,2%
1/2001	17,3%	70,8%	11,8%
1/2002	22,9%	68%	9,1%

Le nombre de jeunes augmente de nouveau après une forte diminution l'année dernière. Encore un bénéficiaire du minimex sur cinq a moins de 25 ans.

5. Rechthebbende per nationaliteit op 1 januari 2002

Op basis van de vigerende wetgeving betreffende het bestaansminimum is het logisch dat de overgrote meerderheid van de bestaansminimumgerechtigden de Belgische nationaliteit bezit.

	Belg	niet-Belg, Europeaan	niet-Belg, niet-Europeaan
Vlaanderen	91,2%	4,3%	4,5%
Wallonië	90%	7%	3%
Brussel	75,2%	11,4%	13,4%
België	85,5%	7,6%	7%

De niet-Belgen waaraan BM wordt uitgekeerd zijn voornamelijk E.G.-onderdanen, met als grootste vertegenwoordigers Frankrijk, Italië, Nederland, Portugal en Spanje. Bij de niet-Belgen, niet-Europeanen gaat het vooral om erkende vluchtelingen, gevolgd door de UNO-vluchtelingen en de vaderlandslozen.

6. Rechthebbende opgesplitst naar volledig of aanvullend bestaansminimum

Hieronder een overzicht:

	Volledig	Aanvullend
1/94	65.2%	34.8%
1/95	63.6%	36.4%
1/96	62.8%	37.2%
1/97	61.6%	38.4%
1/98	60.9%	39.1%
1/99	61.0%	39.0%
1/2000	61.2%	38.8%
1/2001	61.1%	38.9%
1/2002 (raming)	63.3%	36.7%

Bij de bestaansminimumgerechtigden met een aanvullend bedrag ontvangt bijna 1 op 3 een werkloosheidsuitkering of wachtuitkering. Een overzicht van het aantal BM-gerechtigden met werkloosheidsuitkeringen levert volgende tabel op :

	Werkloosheidsuitkering met aanvullend BM
1/94	5211
1/95	6593
1/96	8108
1/97	9750
1/98	10933
1/99	10831
1/2000	9942
1/2001	6615
1/2002 (raming)	4431

5. Les ayants droit par nationalité au 1^{er} janvier 2002

Sur la base de la législation en vigueur relative au minimex, il est logique que l'immense majorité des bénéficiaires du minimex soit belge.

	Belge	non-Belge, Européen	non-Belge, non-Européen
Flandre	91,2 %	4,3%	4,5 %
Wallonie	90,0 %	7,0 %	3,0 %
Bruxelles	75,2 %	11,4 %	13,4 %
Belgique	85,5 %	7,6 %	7,0 %

Les non-Belges à qui le minimex est octroyé sont principalement des ressortissants de la CE. Les nationalités les plus représentées sont les nationalités française, italienne, néerlandaise, portugaise et espagnole. Pour ce qui est des non-Belges non-Européens, il s'agit surtout de réfugiés connus, suivis par les réfugiés ONU et les apatrides.

6. Les ayants-droit selon un montant minimex complet ou partiel

Le tableau ci-dessous reprend un aperçu :

	Complet	Partiel
1/94	65,2 %	34,8 %
1/95	63,6 %	36,4 %
1/96	62,8 %	37,2 %
1/97	61,6 %	38,4 %
1/98	60,9 %	39,1 %
1/99	61,0 %	39,0 %
1/2000	61,2 %	38,8 %
1/2001	61,1 %	38,9 %
1/2002 (estimation)	63,3 %	36,7 %

Presque 1 sur 3 bénéficiaires percevant un montant partiel touche une allocation de chômage ou d'attente. Le tableau ci-dessous donne le nombre de bénéficiaires du minimex avec allocations en matière de chômage :

	Allocation de chômage avec minimex complémentaire
1/94	5211
1/95	6593
1/96	8108
1/97	9750
1/98	10933
1/99	10831
1/2000	9942
1/2001	6615
1/2002 (estimation)	4431

7. Aantal rechthebbenden op het bestaansminimum t.o.v. het bevolkingsaantal

	Vlaanderen	Wallonië	Brussel	België
1993	3.8	7.9	8.3	5.6
1994	4.2	8.7	9.7	6.2
1995	4.6	9.8	10.9	6.9
1996	4.8	10.7	12.4	7.4
1997	4.9	11.6	13.5	7.9
1998	5.0	12.0	14.3	8.1
1999	5.0	11.9	15.1	8.2
2000	4.6	11.6	14.8	7.9
2001	4.1	10.4	13.6	7.1
2002 (raming)	3.6	10.0	13.3	6.6

Uit bovenstaande tabel kan een algemene daling worden afgeleid, die ingezet werd in 1999.

GEGEVENS OVER HET CONTRACT MET DE BURGER

	60%	65%	Totaal
Vanaf 10/92	19	0	19
Vanaf 10/93	13	6	19
Vanaf 01/94	14	7	21
Vanaf 01/95	13	8	21
Vanaf 01/96	11	11	22
Vanaf 01/97	8	14	22
Vanaf 01/98	8	15	23
Vanaf 01/99	12	15	27
Vanaf 01/2000	12	15	27
Vanaf 01/2001	12	16	28
Vanaf 01/2002	13	15	28

Deze steden zijn voor 2002:

60%: Brugge, Chatelet, Doornik, Etterbeek, Hoei, Kortrijk, Leuven, Mechelen, Moeskroen, Oostende, Sint-Joost, Ukkel, Vorst

65%: Anderlecht, Antwerpen, Brussel, Charleroi, Elsene, Gent, La Louvière, Luik, Molenbeek, Mons, Namur, Schaarbeek, Seraing, Sint-Gillis, Verviers

Het urgentieprogramma voor een meer solidaire samenleving biedt ook specifieke ondersteuningsmogelijkheden voor daklozen.

7. Nombre d'ayants droit au minimex par rapport à la population globale

	Flandre	Wallonie	Bruxelles	Belgique
1993	3.8	7.9	8.3	5.6
1994	4.2	8.7	9.7	6.2
1995	4.6	9.8	10.9	6.9
1996	4.8	10.7	12.4	7.4
1997	4.9	11.6	13.5	7.9
1998	5.0	12.0	14.3	8.1
1999	5.0	11.9	15.1	8.2
2000	4.6	11.6	14.8	7.9
2001	4.1	10.4	13.6	7.1
2002 (estimation)	3.6	10.0	13.3	6.6

On peut conclure du tableau ci-dessus qu'une diminution générale intervient, amorcée en 1999.

DONNEES CONCERNANT LE CONTRAT AVEC LE CITOYEN

	60%	65%	Total
A partir de 10/92	19	0	19
A partir de 10/93	13	6	19
A partir de 01/94	14	7	21
A partir de 01/95	13	8	21
A partir de 01/96	11	11	22
A partir de 01/97	8	14	22
A partir de 01/98	8	15	23
A partir de 01/99	12	15	27
A partir de 01/2000	12	15	27
A partir de 01/2001	12	16	28
A partir de 01/2002	13	15	28

Ces communes sont pour 2002 :

60%: Bruges, Châtelet, Tournai, Etterbeek, Huy, Courtrai, Louvain, Malinnes, Mouscron, Ostende, Saint-Josse, Uccle, Forest

65%: Anderlecht, Anvers, Bruxelles, Charleroi, Ixelles, Gand, La Louvière, Liège, Molenbeek, Mons, Namur, Schaerbeek, Seraing, Saint-Gilles, Verviers

Le programme d'urgence pour une société plus solidaire offre également des possibilités de soutien spécifiques pour sans-abri.

	Vlaanderen	Wallonië	Brussel	België
10/93	onbekend	onbekend	onbekend	143
1/94	onbekend	onbekend	onbekend	167
1/95	onbekend	onbekend	onbekend	244
1/96	onbekend	onbekend	onbekend	269
1/97	onbekend	onbekend	onbekend	262
1/98	onbekend	onbekend	onbekend	290
1/99	63	116	67	246
1/2000	99	106	76	281
1/2001	95	116	108	319
1/2002 (raming)	94	122	160	376

Voor de overgrote meerderheid gaat het hier om alleenstaanden (cat. 3). Voor 2002 is dit 70.2%.

HET LEEFLOON

Sinds 1 oktober 2002 is de **wet betreffende het recht op maatschappelijke integratie** van kracht. Hierin worden nieuwe categorieën van begunstigden gecreëerd.

- Categorie 1: elke persoon die met één of meerdere personen samenwoont
'Onder samenwoning wordt verstaan het onder hetzelfde dak wonen van personen die hun huishoudelijke aangelegenheden hoofdzakelijk gemeenschappelijk regelen'
- Categorie 2: een alleenstaand persoon
- Categorie 3: een alleenstaande persoon met recht op een verhoogde toelage
'De alleenstaande ouder die gedeeltelijk kinderen ten laste heeft; opgedeeld in de alleenstaande ouder die onderhoudsgeld betaalt voor zijn/haar kind(eren) en de alleenstaande ouder die voor de helft van de tijd samenwoont met zijn/haar Kind(eren) in het kader van co-ouderschap'
- Categorie 4: de éé noudergezinnen met kinderlast

De bedragen van het leefloon, vermeld in EURO, vindt u terug in onderstaande tabel:

	Basisbedrag	bedrag op jaarbasis vanaf 1 oktober 2002	Bedrag op maandbasis vanaf 1 oktober 2002
Categorie 1	4400	4669.28	389.11
Categorie 2	6600	7003.92	583.66
Categorie 3	7700	8171.24	680.94
Categorie 4	8800	9338.56	778.21

	Flandre	Wallonie	Bruxelles	Belgique
10/93	inconnu	inconnu	inconnu	143
1/94	inconnu	inconnu	inconnu	167
1/95	inconnu	inconnu	inconnu	244
1/96	inconnu	inconnu	inconnu	269
1/97	inconnu	inconnu	inconnu	262
1/98	inconnu	inconnu	inconnu	290
1/99	63	116	67	246
1/2000	99	106	76	281
1/2001	95	116	108	319
1/2002 (estimation)	94	122	160	376

Pour la toute grande majorité, il s'agit ici d'isolés (cat. 3). Pour 2002, le chiffre est de 70.2%.

LE REVENU D'INTEGRATION

Depuis le 1^{er} octobre 2002, la **loi sur le droit à l'intégration sociale** est en vigueur. De nouvelles catégories de bénéficiaires sont créées.

- Catégorie 1: toute personne qui cohabite avec une ou plusieurs personnes 'Il faut entendre par cohabitation le fait que des personnes vivent sous le même toit et règlent principalement en commun leurs questions ménagères'
- Catégorie 2: une personne isolée
- Catégorie 3: une personne isolée ayant droit à une subvention majorée

'Le parent isolé qui a des enfants partiellement à charge ; réparti sur le parent isolé qui paie une pension alimentaire pour son/ses enfant(s) et le parent isolé qui cohabite la moitié du temps avec son/ses enfant(s) dans le cadre de la co-parenté'

- Catégorie 4: la famille monoparentale avec charge d'enfant

Le tableau ci-dessous reprend les montants du revenu d'intégration, mentionnés en euros

	Montant de base	Montant sur base annuelle à partir du 1^{er} octobre 2002	Montant sur base annuelle à partir du 1^{er} octobre 2002
Catégorie 1	4400	4669.28	389.11
Catégorie 2	6600	7003.92	583.66
Catégorie 3	7700	8171.24	680.94
Catégorie 4	8800	9338.56	778.21

VOORSCHOTTEN OP ONDERHOUDSGELD

Voor wat België betreft, geeft dit het volgende beeld:

	België		
	Aantal dossiers	Uitgaven OCMW	Uitgaven Staat
1/90	324	6172.70	4594.22
1/91	776	14551.19	11394.19
1/92	1867	29102.29	22833.17
1/93	2447	33082.74	26524.84
1/94	2880	34556.20	27869.76
1/95	3479	36158.23	29593.00
1/96	4060	38138.68	31293.02
1/97	4410	38887.66	32297.27
1/98	5091	35217.91	28452.72
1/99	6127	43076.92	35230.19
1/2000	6718	41351.02	34582.16

Johan Vande Lanotte,
Minister van Maatschappelijke Integratie
en Sociale Economie

AVANCES SUR PENSIONS ALIMENTAIRES

En ce qui concerne la Belgique, cela donne le résultat suivant :

	Belgique		
	Nombre de dossiers	Dépenses CPAS	Dépenses Etat
1/90	324	6172.70	4594.22
1/91	776	14551.19	11394.19
1/92	1867	29102.29	22833.17
1/93	2447	33082.74	26524.84
1/94	2880	34556.20	27869.76
1/95	3479	36158.23	29593.00
1/96	4060	38138.68	31293.02
1/97	4410	38887.66	32297.27
1/98	5091	35217.91	28452.72
1/99	6127	43076.92	35230.19
1/2000	6718	41351.02	34582.16

Johan Vande Lanotte,
Ministre de l'Intégration sociale
et de l'Economie sociale