

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

29 oktober 2002

**ONTWERP VAN ALGEMENE
UITGAVENBEGROTING**
voor het begrotingsjaar 2003

BELEIDSNOTA
Ontwikkelingssamenwerking
voor het begrotingsjaar 2003 (*)

Voorgaande documenten :

Doc 50 **2081/ (2002/2003)** :

001 tot 009 : Beleidsnota's.

010 : Ontwerp van algemene uitgavenbegroting.

(*) Overeenkomstig artikel 79, nr. 1, van het Reglement van de Kamer van volksvertegenwoordigers heeft de staatssecretaris voor Ontwikkelingssamenwerking zijn Beleidsnota overgezonden.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

29 octobre 2002

**PROJET DE BUDGET GÉNÉRAL
DES DÉPENSES**
pour l'année budgétaire 2003

NOTE DE POLITIQUE GÉNÉRALE
Coopération au développement
pour l'année budgétaire 2003 (*)

Documents précédents :

Doc 50 **2081/ (2002/2003)** :

001 à 009 : Notes de politique générale.

010 : Projet de budget général des dépenses.

(*) Conformément à l'article 79, n° 1, du Règlement de Chambre des représentants, le secrétaire d'État à la Coopération au développement a transmis sa note de politique générale.

AGALEV-ECOLO	:	Anders gaan leven / Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
FN	:	Front National
MR	:	Mouvement Réformateur
PS	:	Parti socialiste
CDH	:	Centre démocrate Humaniste
SPA	:	Socialistische Partij Anders
VLAAMS BLOK	:	Vlaams Blok
VLD	:	Vlaamse Liberalen en Democraten
VU&ID	:	Volksunie&ID21

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :		Abréviations dans la numérotation des publications :	
DOC 50 0000/000 :	Parlementair document van de 50e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 50 0000/000 :	Document parlementaire de la 50e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA :	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA :	Questions et Réponses écrites
CRIV :	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (op wit papier, bevat ook de bijlagen)	CRIV :	Compte Rendu Intégral, avec à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (sur papier blanc, avec les annexes)
CRIV :	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (op groen papier)	CRIV :	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (sur papier vert)
CRABV :	Beknopt Verslag (op blauw papier)	CRABV :	Compte Rendu Analytique (sur papier bleu)
PLEN :	Plenum (witte kaft)	PLEN :	Séance plénière (couverture blanche)
COM :	Commissievergadering (beige kaft)	COM :	Réunion de commission (couverture beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers	Publications officielles éditées par la Chambre des représentants
Bestellingen :	Commandes :
Natieplein 2	Place de la Nation 2
1008 Brussel	1008 Bruxelles
Tel. : 02/ 549 81 60	Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74	Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be	www.laChambre.be
e-mail : publicaties@deKamer.be	e-mail : publications@laChambre.be

Beleidsnota Ontwikkelingssamenwerking

De prioriteiten voor ontwikkelingssamenwerking in 2003 zijn in feite niets meer of minder dan de laatste fase van het realiseren van de beleidsnota die we hebben opgesteld bij het begin van de regeringsperiode. Drie elementen dienen daarbij benadrukt te worden:

- kwantitatief heeft de regering het engagement waar- gemaakt om de beschikbare middelen sterk op te trek- ken, met het oog op het bereiken van de internationale 0.7 %-norm . Immers, terwijl de begroting in 1999 nog 560 miljoen EUR bedroeg is ze thans opgelopen tot meer dan 782 miljoen EUR, hetzij een groei van 40 % sinds het aantreden van deze regering.

- De besteding van de groei en het leggen van de prioriteiten voor 2003 was het voorwerp van uitgebreid overleg tussen tien federale departementen, wat uitmondde in een concreet voorstel.

- Ook proberen we ons zoveel mogelijk in te schake- len in de opvattingen over efficiënte ontwikkelingssamen- werking, zoals die geleidelijk internationaal groeien: dat wil niet zeggen dat iedereen identieke opvattingen ver- dedigt, maar men is het toch grotendeels eens over de «kerntaken» van ontwikkelingssamenwerking, die gro- tendeels in onze wet op de internationale samenwer- king (1999) zijn verwerkt. De belangrijkste bronnen vin- den we in de OESO, de Millenniumverklaring, de basisteksten van de conferentie van Monterrey, het Ver- drag van Cotonou enz. In dit laatste wordt onder meer het belang beklemtoond van werken met de civiele sa- menleving en de delicate maar belangrijke rol van ont- wikkelingssamenwerking in conflictgebieden.

Een groot deel van de verhoging van de middelen wordt besteed in de gouvernementele samenwerking. Dit dient vooral om de daling aan het begin van de jaren 1990 te compenseren. Bovendien is de toename van de middelen in de voorbije jaren niet naar de bilaterale sa- menwerking gevloeid, omdat de hervorming van de in- stellingen (oprichting BTC, integratie ABOS) een gelei- delijke overname van de lopende programma's nodig maakte, en dit moest voorrang krijgen op het aangaan en uitvoeren van nieuwe verbintenissen.

Maar de verhoging is ook te verantwoorden door de voorrang die de regering geeft aan acties ter versterking van de samenleving in Centraal-Afrika (o.a. herstru- cturering van de openbare sector, ...) en door de «reserve» aan bilaterale projecten die nu is opgebouwd en waar- van de uitvoering mogelijk is geworden doordat de BTC (Belgische Technische Coöperatie), een naamloze ven-

Note politique de la Coopération au Développement

Les priorités pour la coopération au développement en 2003 ne sont en fait rien de moins ou de plus que la dernière phase de mise en œuvre de la note de politi- que que nous avons élaborée au début de cette législa- ture. Trois éléments doivent être soulignés :

- Sur le plan quantitatif le gouvernement a réalisé l'en- gagement d'une hausse importante des moyens, en vue d'atteindre la norme internationale des 0.7%. En effet, alors que le budget de 1999 s'élevait encore à 560 mil- lions EUR, il dépassera légèrement (en 2003) 782 mil- lions EUR, soit une croissance de 40% depuis l'entrée en exercice de ce gouvernement.

- L'affectation de cette croissance et l'établissement de priorités pour 2003 ont été l'objet d'une large concer- tation entre 10 départements fédéraux et cela se traduit par une proposition concrète.

- Nous essayons également de nous inscrire dans les concepts pour une coopération efficiente tels qu'ils émergent progressivement au niveau international. Ceci ne signifie pas que tout le monde défend les mêmes idées, mais qu'il existe néanmoins un consensus sur le noyau dur des tâches de la coopération au développe- ment. Ce noyau dur se retrouve incorporé en grande partie dans la loi relative à la coopération internationale (1999). Les sources les plus importantes se retrouvent au niveau de l'OCDE, de la Déclaration du Millénaire, des textes de base de la conférence de Monterrey, de l'Accord de Cotonou, etc. Dans ce dernier texte l'on sou- ligne entre autres l'importance du travail avec la société civile et celle du rôle délicat mais important de la coopé- ration au développement dans les pays en conflit.

Une partie importante de l'augmentation du budget est octroyée à la coopération gouvernementale. Elle est surtout destinée à compenser la diminution du début des années 90. Par ailleurs, la croissance des moyens dans les années précédentes n'a pas pu se faire au bénéfice de la coopération bilatérale, parce que la réforme des structures (création de la CTB, intégration de l'AGCD) exigeait une reprise progressive des programmes en cours, et que cela primait sur la prise et l'exécution de nouveaux engagements.

Mais l'augmentation doit aussi et surtout trouver sa motivation dans la priorité qu'attache le gouvernement à des actions de consolidation de la société en Afrique Centrale (e.a. restructuration du secteur public, ...) et par la « réserve » de projets bilatéraux dont la mise en œuvre est devenue possible grâce à la CTB (Coopéra- tion Technique Belge), une société anonyme de droit

nootschap van publiek recht die verantwoordelijk is voor de uitvoering van de bilaterale samenwerking, nu op kruissnelheid is gekomen.

België staat in dit verband ook positief tegenover het initiatief van een «Nieuw Economisch Partnerschap voor de Ontwikkeling van Afrika (NEPAD)». Toch zijn onze instrumenten niet echt uitgerust voor dergelijke initiatieven, die niet bilateraal zijn, maar ook niet onder de multilaterale samenwerking vallen. In afwachting van een concretisering van de actieplannen van NEPAD, en indien nodig een aanpassing van onze wetgeving, speelt DGIS reeds in op het nieuwe NEPAD-partnerschap door in de intergouvernementele samenwerking gebruik te maken van moderne vormen van hulp zoals Sectorhulp en Programmahulp.

Verschillende vormen van financiële samenwerking worden in 2003 speciaal benadrukt. Dit maakt deel uit van het moderniseren van de ontwikkelingsinstrumenten. Hierbij staan coördinatie tussen verschillende donoren en een harmonisering van de procedures centraal. Meestal verloopt de financiële samenwerking via het budget van de partnerlanden, voor zover deze landen tegemoet komen aan de criteria van goed institutioneel en financieel bestuur.

Inzake schuldverlichting financieren we, naast de terugbetalingen aan de Nationale Delcreditedienst, de – verplichte – bijdragen aan de vermindering van de internationale schuld in het kader van HIPC II. Aangezien België bereid is verder te gaan dan HIPC II vraagt, wordt het voor 2002 beschikbare saldo, en het mogelijke saldo in 2003, gebruikt voor de kwijtschelding van bijkomende schulden. Dit gebeurt op basis van de adviezen van een technische werkgroep bestaande uit ambtenaren van de administratie van Financiën en van de directie-generaal Internationale Samenwerking.

Via de niet-gouvernementele samenwerking steunt de federale overheid ontwikkelingsprogramma's van niet-gouvernementele organisaties (NGO's), Belgische universiteiten, wetenschappelijke instellingen zoals het 'Instituut voor Tropische Geneeskunde' (ITG) en het Koninklijk Museum voor Centraal-Afrika, de Vlaamse Vereniging voor Ontwikkelingssamenwerking en Technische Bijstand (VVOB) en de 'Association pour la Promotion de l'Education et de la Formation à l'Etranger' (APEFE), lokale administraties (steden en gemeenten). Daarnaast zijn er ook nog enkele programma's van kleinere omvang, zoals 'migratie en ontwikkeling'.

De procedures met betrekking tot de NGO's zijn vastgelegd bij Koninklijk Besluit. Zij werken op basis van vijf-

public responsable de la mise en oeuvre de la coopération bilatérale, qui a maintenant atteint sa vitesse de croisière.

La Belgique perçoit aussi positivement l'initiative d'un «Nouveau Partenariat Economique pour le Développement de l'Afrique (NEPAD)». Cependant nos instruments ne sont pas vraiment adaptés pour de telles initiatives, qui, dans la plupart des cas, ne sont ni bilatérales, ni multilatérales. En l'attente d'une concrétisation des plans d'action du NEPAD et d'une adaptation éventuellement nécessaire de notre législation, la DGCI soutient d'ores et déjà dans quelques pays d'Afrique le nouveau partenariat du NEPAD en ayant recours, dans le cadre d'une coopération intergouvernementale, à des formes d'aide modernes comme l'Aide Sectorielle et l'Aide Programme.

Différents modes de coopération financière font l'objet d'une attention particulière en 2003, dans le cadre de la modernisation des instruments de développement. La coordination accrue entre différents bailleurs de fonds et une harmonisation des procédures y sont des thèmes centraux. Dans la plupart des cas la coopération financière passe par le budget des pays partenaires pour autant que ces pays rencontrent des critères de bonne gestion sur le plan institutionnel et financier.

En ce qui concerne la remise de la dette, nous finançons, en plus des remboursements à l'Office National du Ducroire, des contributions - obligatoires - à la réduction de la dette internationale dans le cadre de HIPC II. Etant donné que la Belgique est prête à aller plus loin que ne le demande le HIPC II, le solde disponible de 2002 ainsi que le solde potentiel en 2003 seront utilisés pour des remises de dette additionnelles. Ces remises sont basées sur des avis d'un groupe technique composé de fonctionnaires de l'Administration des Finances et de la Direction Générale de la Coopération Internationale.

A travers la coopération non gouvernementale, les autorités fédérales soutiennent des programmes de développement d'organisations non gouvernementales (ONG), d'universités belges, d'institutions scientifiques comme l'Institut de Médecine Tropicale (IMT) et le Musée Royal d'Afrique Centrale, de la «Vlaamse Vereniging voor Ontwikkelingssamenwerking en Technische Bijstand» (VVOB), de l'Association pour la Promotion de l'Education et de la Formation à l'Etranger (APEFE), et d'administrations locales (villes et communes). S'y retrouvent également quelques programmes de plus petite dimension, comme 'migration et développement'.

Les procédures concernant les ONG sont établies par arrêté royal et elles fonctionnent sur base de program-

jarenprogramma's en jaarlijkse actieplannen. De meerderheid van de NGO's gaat in 2003 van start met een nieuwe cyclus van vijf jaar. Hun actieplannen voor 2003 zullen eind september worden voorgelegd, waardoor het noodzakelijk is de financiële middelen met 9 miljoen EUR op te trekken.

Vanaf 2003 komt er ook een structurele financiering van de vakbonden. Die moet hen in staat stellen hun partnerrelaties met verwante organisaties uit het Zuiden te versterken. Dergelijke programma's worden nu uitgebreid op basis van een specifieke reglementering (beschikbaar budget: 3,25 miljoen EUR).

De prioriteiten voor de multilaterale samenwerking in 2003 zijn :

- De milieuprogramma's, met op het niveau van Europa een verplichte stijging en een vrijwillige stijging van de bijdrage aan de *Global Environmental Facility (GEF)*
- De strijd tegen HIV/aids, vooral via UNAIDS en het Wereldfonds voor de bestrijding van aids, tuberculose en malaria (GFATM)
- de technische samenwerking op het vlak van handel waarvan het budget in 2003 verder zal stijgen.
- België zal zeker ook zijn steun aan UNFPA (VN-Bevolkingsfonds) voortzetten. In tegenstelling tot de kritiek die vanuit zeer verschillende hoek wordt geuit, zijn wij van mening dat haar leidende rol inzake bevolkingspolitiek en reproductieve gezondheid erkend moet blijven, in het belang van de volksgezondheid en van vele miljoenen vrouwen in ontwikkelingslanden. Ook het uitstekende werk van UNICEF in het bevorderen van kinderrechten en in het lenigen van de ellende die veel kinderen ondergaan, blijft onmisbaar.

De meest omvangrijke multilaterale bijdragen zijn deze aan het Europees Ontwikkelingsfonds (EOF), die de Belgische bijdrage vormt tot het budget voor ontwikkelingssamenwerking van de Europese Unie, en de bijdrage aan het Internationale Ontwikkelingsagentschap (IDA), een onderdeel van de Wereldbank. Tengevolge van de recente onderhandelingen zal de Belgische bijdrage in beide gevallen vanaf 2003 sterk stijgen.

Het Overlevingsfonds – een parlementair initiatief – beoogt een duurzame aanpak van de voedselzekerheid in enkele Afrikaanse landen. Meer dan ooit gebeurt dit

mes quinquennaux et de plans d'action annuels. La plupart des ONG lancent en 2003 un nouveau cycle quinquennal. Leurs plans d'action pour 2003 seront présentés fin septembre, ce qui entraîne la nécessité d'augmenter les moyens financiers de 9 millions EUR.

Il a été convenu de prévoir à partir de 2003 un financement structurel des syndicats leur permettant de renforcer leurs partenariats avec des organisations proches du Sud. De tels programmes voient donc leur dimension s'élargir sur base d'une réglementation spécifique (budget disponible : 3,25 millions EUR).

Les priorités de la coopération multilatérale pour 2003 sont :

- les programmes environnementaux, avec une augmentation obligatoire et une augmentation volontaire, convenue au niveau européen, de la contribution au *Global Environmental Facility (GEF)*
- La lutte contre le HIV/sida, surtout via ONUSIDA et le Fonds global de lutte contre le sida, la tuberculose et la malaria (GFATM)
- Le budget de la coopération technique en matière de commerce dont le budget sera encore augmenté en 2003.
- La Belgique maintiendra certainement aussi son soutien au FNUAP (Fonds des Nations Unies pour la Population). Contrairement à la critique qui s'est exprimé par des voix diverses, nous sommes convaincus que son rôle en matière de politique de la population et de santé reproductive doit continuer à être reconnu, dans l'intérêt de la santé des populations et celui de millions de femmes dans les pays en développement. De même l'excellent travail de l'UNICEF en matière de promotion des droits de l'enfant et du combat contre la misère qui les affecte, reste indispensable.

Les contributions multilatérales les plus importantes sont celles au Fonds Européen de Développement (FED), qui couvre la contribution belge au budget de la coopération au développement de l'Union européenne, et la contribution à l'Agence Internationale de Développement (AID), une branche de la Banque Mondiale. Suite aux récentes négociations, la contribution belge augmentera considérablement dans ces deux cas à partir de 2003.

Le Fonds de Survie – une initiative parlementaire – vise une approche durable de la sécurité alimentaire dans quelques pays d'Afrique et ce d'une manière de plus en

op geïntegreerde wijze, d.w.z. in samenhang met andere sectoren zoals gezondheidszorg, kleine infrastructuurwerken en vorming.

In uitvoering van de wet op de internationale samenwerking heeft DGIS tevens een strategie ontwikkeld op het terrein van de «conflictpreventie en samenlevingsopbouw, met inbegrip van hulp voor het respect voor de menselijke waardigheid, de mensenrechten en de fundamentele vrijheden». Deze uitgaven concentreren zich vooral in de regio van de Grote Meren, met een specialisatie in enkele specifieke domeinen. Daarnaast zijn er prioriteiten vastgelegd door de Regering of op verzoek van het Parlement (Afghanistan, Colombia, de Balkan, humanitaire ontminning).

Sensibilisering slaat op alle uitgaven, hoofdzakelijk in België, die rechtstreeks verband houden met de sensibilisering van de publieke opinie voor de oorzaken van de armoede in de wereld en voor de armoedebestrijding via de ontwikkelingssamenwerking. We verwijzen in het bijzonder naar campagnes zoals Kleur Bekennen en Africalia. Africalia steunt vooral kunst- en culturele initiatieven in Afrika zelf, waarbij de mogelijke neerslag in België een verrijking van die sensibiliseringsmiddelen kan zijn.

De – bij wet opgerichte - Belgische Investeringsmaatschappij voor de Ontwikkelingslanden (BIO) financiert participaties in lokale financiële instellingen in het Zuiden, ter bevordering van de ontwikkeling van plaatselijke micro, kleine en middelgrote bedrijven.. De regering heeft besloten hiervoor 4 miljard BEF (ongeveer 100 miljoen EUR) vrij te maken gespreid over vijf jaar. Naast BIO is ook een bedrag van 2 miljoen EUR uitgetrokken voor de oprichting van een garantiemechanisme voor de eerlijke handel, dat de noodzakelijke werkingskosten en de vergoedingen zal financieren en dat door de BTC zal worden beheerd.

Tenslotte is de inschrijving van 1.264.000 EUR voor de «externe evaluatie» het bewijs dat de regering dit door de wetgever gewilde instrument in 2003 opnieuw operationeel wil maken. Zoals bekend was de benoeming door de vorige regering van de bijzondere evaluator op verzoek van het Rekenhof teniet gedaan, en een nieuwe juridische basis moet dan ook worden ingesteld. Daaraan zal zeer spoedig uitwerking worden gegeven.

*Staatssecretaris
voor Ontwikkelingssamenwerking,*

Eddy BOUTMANS

plus intégrée, donc liée à d'autres secteurs comme la santé, la petite infrastructure et la formation.

En application de la loi sur la coopération internationale, la DGCI a développé une stratégie dans le domaine « prévention des conflits et construction de la société, y compris l'aide au respect de la dignité humaine, des droits de l'homme et des libertés fondamentales ». Le noyau de ces dépenses se situe dans la région des Grands Lacs, avec une spécialisation dans quelques domaines spécifiques. En outre, quelques autres priorités ont été fixées par le Gouvernement ou le Parlement (Afghanistan, Colombie, Balkans, déminage humanitaire).

La sensibilisation porte sur toutes les dépenses, principalement en Belgique, directement liées à la sensibilisation de l'opinion publique par rapport aux causes de la pauvreté dans le monde et à la lutte contre la pauvreté à travers la coopération au développement. Nous mentionnons en particulier des campagnes très ciblées comme Africalia ou Annoncer la Couleur. Africalia appuie des initiatives d'art et de culture en Afrique-même, dont les retombées en Belgique peuvent enrichir les moyens de la sensibilisation.

La Société Belge d'Investissement pour les Pays en Développement (BIO) - créée par loi - finance des participations dans les institutions financières locales du Sud, afin de favoriser le développement de micro, petites et moyennes entreprises. Le gouvernement a décidé de débloquer à cet effet 4 milliards de BEF (quelque 100 millions EUR) sur cinq ans. Outre BIO, un montant de 2 millions EUR est prévu pour la création d'un fonds de garantie du commerce équitable qui sera géré par la CTB et financera les coûts de fonctionnement nécessaires et les indemnités.

Enfin, l'inscription de 1.264.000 EUR pour l'évaluation externe démontre que le gouvernement veut à nouveau rendre opérationnel en 2003 cet instrument voulu par le législateur. Comme l'on s'en souviendra, le recrutement par le gouvernement précédent d'un évaluateur spécial a été annulé à la demande de la Cour des Comptes, et une nouvelle base juridique doit être instaurée, ce qui sera mis en œuvre très prochainement.

*Secrétaire d'Etat
à la Coopération au Développement,*

Eddy BOUTMANS