

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

24 oktober 2002

**ONTWERP VAN ALGEMENE
UITGAVENBEGROTING**
voor het begrotingsjaar 2003

BELEIDSNOTA
van het ministerie van Financiën
voor het begrotingsjaar 2003 (*)

Voorgaande documenten :

Doc 50 **2081/ (2002/2003)** :
001 tot 005 : Beleidsnota's.

(*) Overeenkomstig artikel 79, nr. 1, van het Reglement van de Kamer van volksvertegenwoordigers heeft de minister van Financiën zijn Beleidsnota overgezonden.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

24 octobre 2002

**PROJET DE BUDGET GÉNÉRAL
DES DÉPENSES**
pour l'année budgétaire 2003

NOTE DE POLITIQUE GÉNÉRALE
du ministère des Finances
pour l'année budgétaire 2003 (*)

Documents précédents :

Doc 50 **2081/ (2002/2003)** :
001 à 005 : Notes de politique générale.

(*) Conformément à l'article 79, n° 1, du Règlement de Chambre des représentants, le ministre des Finances a transmis sa note de politique générale.

AGALEV-ECOLO	:	Anders gaan leven / Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
FN	:	Front National
MR	:	Mouvement Réformateur
PS	:	Parti socialiste
cdH	:	Centre démocrate Humaniste
SPA	:	Socialistische Partij Anders
VLAAMS BLOK	:	Vlaams Blok
VLD	:	Vlaamse Liberalen en Democraten
VU&ID	:	Volksunie&ID21

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :		Abréviations dans la numérotation des publications :	
DOC 50 0000/000 :	Parlementair document van de 50e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 50 0000/000 :	Document parlementaire de la 50e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA :	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA :	Questions et Réponses écrites
CRIV :	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (op wit papier, bevat ook de bijlagen)	CRIV :	Compte Rendu Intégral, avec à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (sur papier blanc, avec les annexes)
CRIV :	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (op groen papier)	CRIV :	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (sur papier vert)
CRABV :	Beknopt Verslag (op blauw papier)	CRABV :	Compte Rendu Analytique (sur papier bleu)
PLEN :	Plenum (witte kaft)	PLEN :	Séance plénière (couverture blanche)
COM :	Commissievergadering (beige kaft)	COM :	Réunion de commission (couverture beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers Bestellingen : Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.deKamer.be e-mail : publicaties@deKamer.be		Publications officielles éditées par la Chambre des représentants Commandes : Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.laChambre.be e-mail : publications@laChambre.be	
--	--	---	--

DAMES EN HEREN,

1. DE HERVORMING VAN DE PERSONEN-BELASTING

In de huidige context van economische onzekerheid blijft het van essentieel belang het vertrouwen van de burgers aan te moedigen en de koopkracht gevoelig te verhogen. Daarom wordt in het begrotingsjaar 2003 wederom een belangrijke inspanning voorzien om de nog steeds erg hoge belastingdruk in ons land verder te doen dalen. Daarbij is één van de voornaamste doelstellingen om de bedrijfsvoorheffing zo correct mogelijk af te stemmen op de definitief verschuldigde belasting.

Vooreerst zullen de belastingschalen van toepassing op de inkomsten van het jaar 2003 geïndexeerd worden om sluipende belastingverhoging te vermijden. Bovendien wordt dit dadelijk, dus vanaf 1 januari 2003, vertaald in de bedrijfsvoorheffing. Na de aanpassingen van de bedrijfsvoorheffing in april en oktober 2002, zal deze aanpassing op 1 januari 2003 er voor zorgen dat de indexering van de belastingschalen, die sinds 1999 na een jarenlange onderbreking opnieuw toegepast wordt, volledig en integraal verwerkt is in de bedrijfsvoorheffing. Dit zal een aanvullende weerslag hebben in de begroting 2003 van 754,6 miljoen euro.

In eenzelfde geest van het nastreven van een zo correct mogelijke bedrijfsvoorheffing, werd besloten om eveneens vanaf 1 januari 2003 beter rekening te houden met het gemiddelde niveau van de gemeentelijke opcentiemen. Tot nog toe voorzag de wet een opcentiem van 6% in de bedrijfsvoorheffing. Al jarenlang stemt dit percentage niet overeen met de gemiddelde opcentiem in ons land. Dit bracht vaak onaangename verrassingen mee voor bepaalde belastingplichtigen die op het moment van inkohiering een belangrijke som moesten bijbetalen. Om dit zoveel mogelijk te vermijden, zal vanaf 1 januari 2003 in de bedrijfsvoorheffing worden rekening gehouden met een meer realistische 6,7% gemeentelijke opcentiemen. Voor de begroting 2003 betekent dit een meerontvangst van 198,8 miljoen euro.

Vervolgens wordt, zoals beloofd, op 1 januari 2003 het laatste percentage aanvullende crisisbijdrage (ACB) voor iedereen uit de bedrijfsvoorheffing gehaald. Hiermee zal deze belasting tijdens de huidige legislatuur volledig afgeschaft zijn. Dat betekent dus dat iedere belastingplichtige alleen al door het schrappen van de

MESDAMES, MESSIEURS,

1. LA RÉFORME DE L'IMPÔT DES PERSONNES PHYSIQUES

Il demeure essentiel dans le contexte actuel d'incertitude économique de renforcer la confiance des citoyens et de relever sensiblement le pouvoir d'achat. C'est la raison pour laquelle un effort considérable a été prévu à nouveau au cours de l'année budgétaire 2003 pour continuer de faire baisser la pression fiscale qui reste très élevée dans notre pays. Un des principaux objectifs dans cette optique est de faire correspondre le mieux possible le précompte professionnel à l'impôt définitivement dû.

Tout d'abord, les barèmes fiscaux applicables aux revenus de l'année 2003 seront indexés afin d'éviter une augmentation larvée des impôts. En outre, cette indexation sera immédiatement traduite dans le précompte professionnel, donc à partir du 1^{er} janvier 2003. Faisant suite aux adaptations du précompte professionnel effectuées en avril et octobre 2002, cette adaptation au 1^{er} janvier 2003 fera en sorte que l'indexation des barèmes fiscaux qui a été réinstaurée en 1999 après avoir connu une interruption de plusieurs années, soit intégralement transposée dans le précompte professionnel. Cette mesure aura un impact supplémentaire de 754,6 millions d'euros sur le budget 2003.

Dans ce même esprit de recherche d'un précompte professionnel le plus juste possible, le gouvernement a décidé de mieux tenir compte, à partir du 1^{er} janvier 2003 également, du niveau moyen des additionnels communaux. Jusqu'à présent, la loi prévoyait un additionnel de 6% dans le précompte professionnel. Ce pourcentage ne correspond plus depuis longtemps au taux moyen des additionnels dans notre pays. Ce manque d'adéquation s'accompagnait souvent de surprises désagréables pour certains contribuables qui devaient suppléer une somme importante lors de l'enrôlement. Afin d'éviter ces situations autant que possible, le précompte professionnel tiendra compte à partir du 1^{er} janvier 2003 d'un additionnel communal plus proche de la réalité, à 6,7%. Cette décision représente une recette supplémentaire de 198,8 millions d'euros pour le budget 2003.

Ensuite, le dernier pourcent de la contribution complémentaire de crise (CCC) sera, comme promis, supprimé du précompte professionnel pour tous les contribuables à partir du 1^{er} janvier 2003. Cette décision permettra ainsi la suppression complète de cet impôt au cours de la présente législature. Cela signifie donc

ACB, sinds 1999 zijn belastingen heeft zien verminderen met 3%. Voor 2003 is er in dit kader een aanvullende weerslag op de begroting van 284 miljoen euro.

Tenslotte gaat de invoering van de hervorming van de personenbelasting integraal door volgens de beloofde kalender. Die hervorming, met als belangrijkste doel de verlaging van de fiscale druk, heeft progressief gevolgen op de inkomsten van de jaren 2001 tot 2004. Op kruissnelheid (dus vanaf inkomstenjaar 2004) zal ze de belastingdruk op de personenbelasting met meer dan 12 % verlagen, zelfs zonder rekening te houden met de verminderingen die voortvloeien uit de herindexering van de belastingschalen en buiten de afschaffing van de ACB om.

Zoals gekend, steunt de fiscale hervorming (Wet van 10 augustus 2001) op 4 pijlers :

- Vermindering van de belastingdruk op de arbeid-sinkomsten
- Neutraliteit van de keuze van de levenswijze
- Beter rekening houden met de kinderen
- Milieuvriendelijkere belastingen

Het past wellicht om eerst een kort overzicht te geven van de maatregelen van de fiscale hervorming die op de inkomstenjaren 2001 en 2002 al in werking zijn getreden.

De 4 fiscale maatregelen die al van toepassing zijn op de inkomsten van het jaar 2001 wilden vooral inspelen op de bezorgdheden inzake mobiliteit en sociale rust.

Zo werd de tussenkomst van de werkgever in de kosten van het openbaar vervoer volledig vrijgesteld van belastingen, terwijl vroeger enkel het verplicht aandeel niet werd belast. Verder werd het gebruik van alternatieve vervoermiddelen (verplaatsingen per fiets, met het openbaar vervoer, te voet, carpooling,...) fiscaal aangemoedigd (15 eurocent/km kan afgetrokken worden voor de woon-werkverplaatsingen met een maximum van 25 km enkel traject, later opgetrokken tot 50 km enkel). Daarnaast werd het maximum niet te overschrijden netto-inkomen om beschouwd te worden als kind ten laste van een belastingplichtige die als alleenstaande belast wordt, op 3390 EUR gebracht. Daarenboven wordt het onderhoudsgeld toegekend aan de kinderen niet meer als dusdanige inkomsten be-

que chaque contribuable aura vu ses impôts diminuer de 3% depuis 1999 grâce à la seule suppression de la CCC. Cette mesure aura un impact budgétaire de 284 millions d'euros en 2003.

Enfin, la réforme de l'impôt des personnes physiques se poursuit dans le respect complet du calendrier promis. Cette réforme, dont le principal objectif est de diminuer la pression fiscale, aura progressivement des retombées sur les revenus des années 2001 à 2004. En vitesse de croisière (donc à partir de l'année de revenus 2004), elle diminuera la pression fiscale sur l'impôt des personnes physiques de plus de 12%, même sans tenir compte des diminutions découlant de la réindexation des barèmes fiscaux et hors suppression de la CCC.

La réforme fiscale (loi du 10 août 2001) s'appuie, c'est bien connu, sur 4 piliers :

- diminution de la pression fiscale sur les revenus du travail
- neutralité pour le choix de vie
- meilleure prise en compte des enfants
- impôts plus respectueux de l'environnement

Il s'indique probablement de commencer par un aperçu des mesures de la réforme fiscale qui s'appliquent déjà aux années de revenus 2001 et 2002.

Les 4 mesures fiscales déjà applicables aux revenus de l'année 2001 souhaitaient principalement répondre aux préoccupations en matière de mobilité et de paix sociale.

Ainsi, l'intervention de l'employeur dans les frais de transport en commun sont entièrement exonérés d'impôts, alors que précédemment seule l'intervention obligatoire n'était pas soumise à l'impôt. En outre, l'utilisation de moyens de transport alternatifs (déplacements à vélo, en transport en commun, à pied, covoiturage, ...) bénéficient d'un incitant fiscal (15 eurocents/km peuvent être déduits pour les déplacements domicile-travail avec un maximum de 25 km pour un trajet simple, porté ensuite à 50 km par trajet simple). Ensuite, le plafond de revenus nets à ne pas dépasser pour être considéré comme enfant à charge d'un contribuable imposé comme isolé a été porté à 3 390 euros. De plus, la pension alimentaire allouée aux enfants n'est plus considérée comme un revenu en tant que tel, si

schouwd tot een jaarlijks bedrag 2350 euro. Die sociale maatregelen slaan op de kinderen van gescheiden ouders die onderhoudsgeld krijgen en die dikwijls financieel benadeeld werden als ze een vakantiejob hadden. Tot slot werd bovendien beslist het merendeel van de inningsmogelijkheden van belastingschulden in hoofde van in feite gescheiden echtgenoten af te schaffen.

In 2002 werden vervolgens 5 nieuwe fiscale maatregelen van kracht.

Ten eerste werd het bedrag van de aftrekbare forfaitaire beroepskosten verhoogd. Ten tweede werden de marginale tarieven teruggebracht tot maximum 52% in plaats van 55% en 52,5%. Ten derde hebben alle gezinnen van één ouder recht op een bijkomende vrijstelling voor kinderen ten laste, ongeacht hun burgerlijke staat. Vroeger was die vrijstelling enkel voorbehouden aan de weduwen/weduwenaren of aan de ongehuwde ouders, de gescheiden ouders hadden er geen recht op. Deze maatregel maakte een eind aan die discriminatie. Ten vierde kunnen gezinnen met bescheiden inkomsten genieten van de aftrek voor kinderen ten laste, dat in voorkomend geval omgezet wordt in een teruggave van belasting. Ten vijfde trad het terugbetaalbaar belastingkrediet – de meest innoverende maatregel van de fiscale hervorming – al gedeeltelijk in werking in 2002. In het kader van een sociaal actieve Staat, moedigt dit instrument de beroepsactiviteit aan, hetzij als bezoldigde of als zelfstandige, en is het een strijdmiddel tegen de gevaren van de werkloosheid en van de armoede. In de eerste plaats zouden de jongeren en de vrouwen er moeten kunnen van genieten.

Voor de inkomsten 2003 wordt er een volgend pakket maatregelen van toepassing (de bedragen moeten nog wel geïndexeerd worden).

Ten eerste wordt een volgende stap gezet inzake het optrekken van de forfaitaire beroepskosten. Nadat voor de eerste schijf van deze beroepskosten het percentage voor de inkomsten 2002 al was opgetrokken tot 23%, zal dit voor de inkomsten 2003 naar 25% gaan.

Ook vooral van belang voor de grote groep midden-inkomens is de aanpassing van de belastingschalen. De inkomensschijven die onderworpen zijn aan de tarieven van 30% en 40% worden verder doorgetrokken. Concreet komt dat er dus op neer dat de inkomensschijf die aan 45% wordt belast, kleiner wordt. Daarbovenop komt de volgende stap in de afbouw van het marginale tarief. Vanaf 1 januari 2003 zal het toptarief in de personenbelasting 50% bedragen (tegenover 55% voor 2001 en 52% voor 2002).

elle ne dépasse pas 2 350 euros par an. Ces mesures sociales concernent les enfants de parents séparés, qui perçoivent une rente alimentaire et qui subissaient souvent un préjudice financier lorsqu'ils exerçaient un job de vacances. Enfin, la décision a également été prise de supprimer la plupart des possibilités de recouvrement de dettes d'impôts dans le chef des conjoints séparés de fait.

Cinq nouvelles mesures fiscales sont également entrées en vigueur en 2002.

Il y eut d'abord l'augmentation des charges professionnelles forfaitaires déductibles. Secundo, les taux d'imposition marginaux ont été ramenés à un maximum de 52% au lieu de 55% et 52,5%. Troisièmement, toutes les familles monoparentales peuvent bénéficier d'une exonération supplémentaire pour enfants à charge, quel que soit leur état civil. Précédemment, le bénéfice de cette exonération était réservé aux veuves/veufs ou aux parents non mariés, les parents divorcés n'y ayant pas droit. Cette mesure met ainsi un terme à cette discrimination. Quatrièmement, les familles à faibles revenus peuvent bénéficier de la déduction pour enfants à charge, qui est transformée, le cas échéant, en un remboursement d'impôt. Cinquièmement, le crédit d'impôt remboursable, cette mesure la plus novatrice de la réforme fiscale, est déjà partiellement applicable en 2002. Dans le cadre d'un État social actif, cet instrument stimule l'activité professionnelle, qu'elle soit exercée comme salarié ou comme indépendant, et il constitue un moyen de lutte contre les dangers du chômage et de la pauvreté. Ce sont d'abord les jeunes et les femmes qui devraient pouvoir en bénéficier.

Un autre paquet de mesures fiscales est applicable aux revenus de 2003 (les montants doivent encore être indexés).

Primo, une étape supplémentaire est franchie dans le relèvement du forfait des charges professionnelles. Le taux applicable à la première tranche de revenus professionnels avait déjà été porté à 23% pour les revenus de 2002, il sera de 25% pour les revenus de 2003.

L'adaptation des barèmes fiscaux est également une mesure qui intéresse principalement le groupe des revenus moyens. Les tranches de revenus soumises aux taux de 30% et de 40% seront élargies. Concrètement, cela signifie que la tranche de revenus soumise au taux de 45% sera réduite. En outre, la réduction du taux marginal sera poursuivie. A compter du 1^{er} janvier 2003, le taux maximum de l'impôt des personnes physiques s'élèvera à 50% (contre 55% en 2001 et 52% en 2002).

De baremastructuur zal er dan als volgt gaan uit-zien :

La structure des barèmes fiscaux se présentera donc comme suit :

Aanslagjaar 2003 Inkomsten 2002 <i>Exercice d'imposition 2003 revenus 2002</i>	Aanslagjaar 2004 Inkomsten 2003 <i>Exercice d'imposition 2004 Revenus 2003</i>
25%: schijf van 0,01 EUR tot 5.705,00 EUR 25%: tranche de 0,01 EUR à 5.705,00 EUR 30%: schijf van 5.705,00 EUR tot 7.565,00 EUR 30%: tranche de 5.705,00 EUR tot 7.565,00 EUR 40%: schijf van 7.565,00 EUR tot 10.785,00 EUR 40%: tranche de 7.565,00 EUR tot 10.785,00 EUR 45%: schijf van 10.785,00 EUR tot 24.800,00 EUR 45%: tranche de 10.785,00 EUR tot 24.800,00 EUR 50%: schijf van 24.800,00 EUR tot 37.185,00 EUR 50%: tranche de 24.800,00 EUR tot 37.185,00 EUR 52%: schijf boven 37.185 EUR 52%: tranche supérieure à 37.185 EUR	25%: schijf van 0,01 EUR tot 5.705,00 EUR 25%: tranche de 0,01 EUR tot 5.705,00 EUR 30%: schijf van 5.705,00 EUR tot 8.120,00 EUR 30%: tranche de 5.705,00 EUR tot 8.120,00 EUR 40%: schijf van 8.120,00 EUR tot 12.120,00 EUR 40%: tranche de 8.120,00 EUR tot 12.120,00 EUR 45%: schijf van 12.120,00 EUR tot 24.800,00 EUR 45%: tranche de 12.120,00 EUR tot 24.800,00 EUR 50%: schijf boven 24.800,00 EUR 50%: tranche supérieure à 24.800,00 EUR

Vervolgens zal een belangrijke stap gezet worden om de discriminatie tussen gehuwden en samenwonenden op te heffen. De belastingvrije som voor elke gehuwde partner zal stijgen van 3.250 EUR naar 3.390 EUR.

Zeer belangrijk in het kader van het aantrekkelijk maken van (laag)betalde arbeid, is het optrekken van het terugstortbaar belastingkrediet. Reeds voor de inkomsten 2002 was er een belastingkrediet voorzien van 78 EUR. Vanaf het inkomstenjaar 2003 wordt dit substantieel opgetrokken tot 220 EUR.

Tot slot gaat ook de belastingvermindering voor bepaalde energievriendelijke investeringen in woningen van start. Volgens het type van de investering zal de vermindering 15% of 40% bedragen, met een maximum van 500 EUR per woning.

In totaal vertegenwoordigen de maatregelen van de fiscale hervorming, die al van toepassing zijn (op de inkomsten 2001, 2002 en 2003), een vermindering van de belastingdruk met 1,574 miljard EUR. De aanvullende weerslag op de begroting 2003 bedraagt 648 miljoen euro, waarvan 548,6 miljoen euro zich direct vertaalt in de bedrijfsvoorheffing.

Une autre étape sera également franchie en vue de supprimer la discrimination entre les couples mariés et les cohabitants. Le montant exonéré d'impôt pour chaque conjoint sera porté de 3.250 EUR à 3.390 EUR.

Une mesure très importante en vue de rendre le travail (peu) rémunéré plus attirant est le relèvement du crédit d'impôt remboursable. Un crédit d'impôt de 78 EUR était déjà prévu pour les revenus de 2002. Il sera substantiellement augmenté et porté à 220 EUR pour l'année de revenus 2003.

Enfin, la réduction d'impôt commence à s'appliquer à certains investissements économes d'énergie. La réduction sera de 15% ou de 40%, avec un maximum de 500 EUR par habitation, en fonction du type d'investissement.

Les mesures de la réforme fiscale déjà applicables (aux revenus de 2001, 2002 et 2003) représentent au total une réduction de la pression fiscale de 1,754 milliard d'euros. L'impact supplémentaire sur le budget de 2003 s'élève à 648 millions d'euros, dont 548,6 millions d'euros se répercutent directement sur le pré-compte professionnel.

Voor de begroting 2003 houden al de voorgaand beschreven maatregelen (indexering, opcentiemen, ACB, fiscale hervorming) een netto aanvullende weerslag in, rechtstreeks in de bedrijfsvoorheffing, van maar liefst 1,3884 miljard EUR. Deze sterke koopkrachtinjectie moet toelaten om het gezinsinkomen en dus het vertrouwen van de consument te ondersteunen en zou aldus moeten bijdragen tot een spoediger economisch herstel.

2. DE HERVORMING VAN DE VENNOOTSCHAPSBELASTING

Naast de hervorming van de personenbelasting, moet er uiteraard enige toelichting komen bij die andere belangrijke hervorming, deze van de vennootschapsbelasting.

Referentiekader :

Het regeerakkoord vermeldt: *«Inzake de vennootschapsbelasting zal de regering de bestaande internationale trend volgen tot verlaging van de nominale tarieven, en dit binnen een budgettair neutraal kader. Een hervorming zal worden voorbereid waarbij de basisaanslagvoet zal worden verminderd, gecompenseerd door een vermindering van de aftrekmogelijkheden. In dit kader zal het fiscaal statuut van de KMO's, en voornamelijk dat van de kleinste ondernemingen moeten worden opgewaardeerd om de investeringen met eigen middelen te steunen».*

Deze oriëntering werd nader verduidelijkt in de Federale beleidsverklaring van 17 oktober 2000 waarin wordt gepreciseerd: «Een hervorming van de vennootschapsbelasting zal worden doorgevoerd om ondernemingen aan te moedigen meer in België te investeren. Deze hervorming strekt ertoe twee tarieven in te voeren, een basistarief vergelijkbaar met dat van de ons omliggende landen en een verlaagd tarief voor KMO's, innovatievennootschappen en vennootschappen die investeren in onderzoek en op het internet».

Volgens het Verslag van de Hoge Raad voor Financien over «*De hervorming van de vennootschapsbelasting: het kader, de inzet en de mogelijke scenario*» van 18 april 2001, is de fiscale druk op de vennootschappen in dit land vergelijkbaar met die in de belangrijkste buurlanden, maar lijdt ons land onder een nominaal tarief dat merkkelijk hoger ligt dan het gemiddelde.

Pour le budget de 2003, toutes les mesures décrites ci-avant (indexation, additionnels, CCC, réforme fiscale) impliquent un impact supplémentaire net, direct sur le précompte professionnel de pas moins de 1,3884 milliard d'euros. Cette mesure musclée de relèvement du pouvoir d'achat doit permettre d'assurer le revenu des familles et donc de soutenir la confiance du consommateur, ce qui devrait contribuer à accélérer le redressement économique.

2. LA RÉFORME DE L'IMPÔT DES SOCIÉTÉS

Outre la réforme de l'impôt des personnes physiques, l'autre réforme importante, celle de l'impôt des sociétés, doit évidemment être quelque peu commentée.

Cadre général :

L'accord de gouvernement prévoit qu'« *en matière d'impôt des sociétés, le gouvernement suivra la tendance internationale favorable à une diminution des tarifs nominaux et ce dans un cadre budgétairement neutre. Une réforme sera préparée tendant à réduire le taux d'imposition compensée par une réduction du nombre de possibilité de déductions. Dans ce cadre, le statut des PME et en particulier des plus petites entreprises doit être revalorisé pour stimuler l'investissement sur fonds propres.* ».

Cette orientation a été précisée dans la déclaration de politique fédérale du 17 octobre 2000 qui énonce qu'« Une réforme de l'impôt sur les sociétés sera menée afin d'encourager les entreprises étrangères à investir davantage en Belgique. Cette réforme vise à introduire les deux tarifs, un tarif de base comparable à ce qui est pratiqué dans les pays voisins et un tarif diminué pour les PME, les sociétés innovantes et les sociétés qui investissent dans la recherche et dans Internet. »

Selon le Rapport du Conseil Supérieur des Finances concernant « *La réforme de l'impôt des sociétés : le cadre, les enjeux et les scénarios possible* » du 18 avril 2001, la pression fiscale qui pèse sur les sociétés dans notre pays est comparable à celle que l'on rencontre dans les principaux pays voisins, mais que notre pays souffre d'avoir un taux nominal nettement plus élevé que la moyenne.

Het is daarom wenselijk om het tarief van die belasting gevoelig te verminderen. De voorgestelde hervorming van de vennootschapsbelasting zal inderdaad leiden tot een verlaging van het huidig algemeen tarief van 40,17 % tot 33,99 %, ofwel tot een nieuw nominaal tarief van 33%, vermeerderd met de aanvullende crisisbijdrage.

Voor KMO's zal het huidig tarief van 28,84 % voortaan verlaagd worden tot 24,98 %, of anders gezegd tot een nominaal tarief van 24,25 % (zonder de aanvullende crisisbijdrage).

Het nieuw tarief voor de KMO's zal daardoor als volgt zijn

C'est pour cette raison qu'il est souhaitable de procéder à une réduction substantielle du taux de cet impôt. La réforme de l'impôt des sociétés proposée entraînera en effet une réduction du taux global actuel de 40,17% à 33,66%, c'est-à-dire un nouveau taux nominal de 33%, majoré de la contribution complémentaire de crise.

Le taux actuel de 28,84% dont bénéficient les PME sera ramené à 24,98%, soit un taux nominal de 24,25% (hors contribution complémentaire de crise).

Le nouveau barème applicable aux PME sera donc le suivant :

Belastbaar inkomen <i>Revenue imposable</i>	Vorig tarief <i>Ancien taux</i>	Nieuw tarief (*) <i>Nouveau taux (*)</i>
0 tot 25.000 EUR <i>0 à 25.000 EUR</i>	28 %	24,25 %
25.000 tot 89.500 EUR <i>25.000 à 89.500 EUR</i>	36 %	31 %
89.500 tot 323.750 EUR <i>89.500 à 323.750 EUR</i>	41 %	34,5 %
Hoger dan 323.750 EUR <i>Plus de 323.750 EUR</i>	39 %	33 %

(*) Zonder aanvullende crisisbijdrage

Naast deze tariefmaatregel, werden door de regering ook nog andere maatregelen genomen, voornamelijk ten voordele van de KMO's.

Eerst en vooral zal de autofinanciering aangemoedigd worden door een vrijstelling toe te kennen voor de gereserveerde winsten ; dit wordt in het wetsvoorstel «de investeringsreserve» genoemd. Het bedrag van de investeringsreserve wordt vrijgesteld tot beloop van 50 pct. van de aangroei van het gereserveerde belastbare resultaat van het belastbaar tijdperk, vóór aanleg van de investeringsreserve, en verminderd met sommige elementen. De aangroei van het gereserveerde belastbare resultaat dat in aanmerking genomen wordt voor de berekening van de investeringsreserve wordt beperkt tot 37.500 EUR per belastbaar tijdperk. De vrijstelling is onderworpen aan een investeringsvoorwaarde.

Deze vrijstellingsmaatregel heeft tot doel de investering van eigen middelen in de KMO's aan te moedigen, en meer bepaald in de kleinste ondernemingen.

(*) Hors contribution complémentaire de crise

A coté de cette mesure, le gouvernement a décidé d'autres mesures, principalement en faveur des PME.

Tout d'abord, l'autofinancement des entreprises sera encouragé par l'octroi d'une exonération en faveur des bénéfices réservés ; ce que le projet de loi appelle « la réserve d'investissement ». Le montant de la réserve d'investissement est exonéré de l'impôt des sociétés à hauteur de 50% de l'accroissement du résultat réservé imposable de la période imposable, avant constitution de la réserve d'investissement diminué de certains éléments. L'accroissement du résultat réservé imposable qui est pris en considération pour le calcul de la réserve d'investissement, est limité quant à lui à 37.500 EUR par période imposable. L'exonération est soumise à une condition d'investissement.

Cette mesure d'exonération vise à stimuler l'investissement sur fonds propres dans le chef des PME et en particulier des plus petites entreprises.

Die ondernemingen worden inderdaad zeer vaak geconfronteerd met specifieke moeilijkheden om hun investeringen te dekken met de gebruikelijke financiële middelen, zij het door leningen of door kapitaalverhogingen.

Die moeilijkheden zijn eigen aan hun beperkte middelen of aan het gebrek garanties te kunnen bieden om een krediet te kunnen bekomen, en staan in verband met een gebrek aan transparantie ten overstaan van de inschatting van de werkingsrisico's of van de beheerscapaciteiten.

Tenslotte werd een vrijstelling van belastingverhoging ingevoerd in geval geen of ontoereikende voorafbetalingen zijn gedaan in de loop van de eerste drie boekjaren na hun oprichting.

Zoals algemeen bekend is, moet de hervorming van de vennootschapsbelasting binnen een budgettair neutraal kader blijven, wat betekent dat verschillende fiscale uitgaven zullen moeten verlaagd worden, en dat bovendien sommige anomalieën van het huidig belastingstelsel zullen opgeheven worden.

Hierna volgt uitleg bij enkele van de voorziene compenserende maatregelen.

Ten eerste zal, om een lacune in de huidige wetgeving op te vullen, een roerende voorheffing van 10 % ingevoerd worden op de liquidatiebonussen in geval van inkoop van eigen aandelen door een vennootschap of ingeval van totale of gedeeltelijke verdeling van het maatschappelijk vermogen.

Verschiedende redenen pleiten voor een belastingheffing op de sommen die zijn betaald of toegekend in het kader van de bedoelde vereffenings- of verkrijgingsverrichtingen.

Eenzijds bevat het bestaande stelsel een verschillende belastingheffing voor de sommen die zijn toegekend aan de aandeelhouders of vennoten door, aan de ene kant, een vennootschap in bedrijf, en, aan de andere kant, door een vennootschap in vereffening.

Anderzijds heeft het fiscaal stelsel inzake verrichtingen van verkrijging van eigen aandelen door een vennootschap met vrijstelling van RV aanleiding gegeven tot ongepaste praktijken die erop gericht zijn de reserves (met belastingvrijstelling) aan de aandeelhouders uit te keren, zulks door middel van verrichtingen van verkrijging van aandelen.

En effet, ces entreprises rencontrent très souvent des difficultés spécifiques pour couvrir leurs investissements par les sources habituelles de financement, que ce soit par emprunt ou par augmentation de capital.

Ces difficultés sont dues à leur taille modeste ou à leur manque de possibilité de donner des garanties pour l'obtention d'un crédit, et sont liées à l'absence de transparence vis-à-vis de l'évaluation des risques de leurs activités ou du degré de gestion professionnelle.

Enfin, une dispense de majoration d'impôt en cas d'absence ou d'insuffisance de versements anticipés au cours des trois premiers exercices comptables suivant leur constitution a été instituée.

Comme on le sait, la réforme de l'impôt des sociétés doit s'inscrire dans un cadre budgétairement neutre, ce qui signifie que diverses dépenses fiscales devront être réduites et qu'il sera par ailleurs mis fin à certaines anomalies du régime fiscal actuel.

On trouvera ci-dessous l'explication de certaines de ces mesures compensatoires prévues.

Primo, afin de combler une lacune de la législation actuelle, un précompte mobilier de 10 p.c. sera appliqué aux bonis de liquidation en cas de rachat par une société de ses propres actions ou de partage total ou partiel de l'avoir social.

Divers motifs plaident en faveur d'une taxation des sommes payées ou attribuées dans le cadre des opérations de partage ou de rachat envisagées.

D'une part, le régime actuel organise un régime de taxation différent pour les sommes distribuées aux actionnaires ou associés par une société en activité, d'une part, et par une société en liquidation, d'autre part.

D'autre part, le régime fiscal des opérations d'acquisition de ses propres actions ou parts par une société en exemption de Pr.M a donné lieu à des pratiques inappropriées visant à distribuer des réserves (en exonération d'impôt) aux actionnaires, cela par le biais d'opérations de rachat d'actions.

Het invoeren van een roerende voorheffing op sommen betaald of toegekend aan de aandeelhouders of vennoten in het kader van de bovenvermelde vereffenings- of inkoopverrichtingen zal dan ook de mogelijkheid bieden een betere toepassing van de belasting te verzekeren.

Ten tweede zullen sommige aftrekken in hoofde van vennootschappen die geen KMO zijn, herzien of gewijzigd worden, en meer bepaald voor wat de afschrijvingsregels betreft.

Deze maatregel wil de eerste afschrijvingsannuïteit tijdens het boekjaar waarin de vaste activa zijn verkregen of tot stand gebracht, slechts als beroepskosten in aanmerking nemen voor zover deze betrekking heeft op het gedeelte van het boekjaar waarin de vaste activa zijn verkregen of tot stand gebracht.

Inzonderheid zal een eerste afschrijving in het boekjaar waarin die vaste activa worden verkregen of tot stand gebracht, slechts pro rata temporis in aanmerking worden genomen (per dag te berekenen).

Het betreft hier dus een maatregel die de aftrekbare kosten in het jaar van aanschaf vermindert, maar in geen geval op middellange termijn het bedrag vermindert van de fiscaal aftrekbare afschrijvingen.

Daarnaast zal het totale bedrag van de bij de aankoop horende kosten (zoals de niet terugbetaalbare belastingen en de vervoerkosten) op dezelfde wijze en volgens hetzelfde ritme als de hoofdsom van de aanschaffings- of beleggingswaarde van de desbetreffende activa moeten afgeschreven worden.

Ook van belang is dat de vennootschappen de Gewestelijke belastingen niet meer van hun belastingen zullen kunnen aftrekken. Deze maatregel slaat enkel op de eigen fiscaliteit van de Gewesten, en dus niet op de gewestelijke belastingen die in artikel 3 van de bijzondere financieringswet opgesomd worden.

Voor alle duidelijkheid, worden dus niet bedoeld :

- de belasting op de spelen en weddenschappen ;
- de belasting op de automatische ontspannings-toestellen ;
- de openingsbelasting op de slijterijen van gegiste dranken ;
- het successierecht en het recht van overgang bij overlijden ;
- de onroerende voorheffing ;

L'instauration d'un Pr.M sur les sommes payées ou attribuées aux actionnaires ou associés dans le cadre des opérations de partage et de rachat susmentionnées permettra dès lors d'assurer une meilleure application de l'impôt.

Deuxièmement, certaines déductibilités seront revues ou modifiées dans le chef des sociétés autres que les PME, notamment en ce qui concerne les règles d'amortissement.

Cette mesure vise à ne prendre en considération la première annuité d'amortissement portant sur des immobilisations, acquises ou constituées pendant l'exercice comptable, à titre de charges professionnelles à l'impôt des sociétés que dans la mesure où celle-ci porte sur la partie de cet exercice comptable au cours de laquelle ces immobilisations sont acquises ou constituées.

En particulier, un premier amortissement de l'exercice comptable au cours duquel ces immobilisations sont acquises ou constituées, ne sera pris en considération que prorata temporis (à calculer en jours).

Il s'agit ici d'une mesure diminuant les charges déductibles de l'année d'acquisition mais en aucun cas, elle ne diminue le montant des amortissements déductibles fiscalement sur le moyen terme.

En outre, les frais accessoires au prix d'achat (tels que les impôts non récupérables et les frais de transport) devront être amortis de la même manière et selon le même rythme que le montant en principal de la valeur d'investissement ou de revient des immobilisations concernées.

Un élément important également est que les sociétés ne pourront plus déduire les impôts qu'elles paient aux Régions. Cette règle ne concerne que la fiscalité propre des Régions, et donc pas les impôts régionaux énumérés à l'article 3 de la loi spéciale de financement.

Pour être clair, ne sont donc pas visés :

- la taxe sur les jeux et paris ;
- la taxe sur les appareils automatiques de divertissement ;
- la taxe d'ouverture de débits de boissons fermentées ;
- les droits de succession et les droits de mutation par décès ;
- le précompte immobilier ;

- de registratierechten ;
- het kijk- en luistergeld ;
- de verkeersbelasting op de autovoertuigen ;
- de belasting op de ingebruikstelling ;
- het eurovignet.

Het betreft dus belastingen, heffingen en retributies welke zijn aangenomen in het kader van zeer precieze doelstellingen en welke rechtstreeks verbonden zijn met de verwezenlijking van het gewestelijk beleid.

De belasting op oppervlaktewateren, de heffingen op buiten gebruik gestelde bedrijfsgebouwen of de heffingen op leegstaande woningen (heffingen die kunnen verhogen in de tijd) zijn voorbeelden van aangenomen heffingen in het kader van een gewestelijk beleid.

Toelaten dat deze belastingen, heffingen en retributies zouden worden afgetrokken van de winsten belastbaar in de vennootschapsbelasting, zou het uiteindelijk effect van deze heffingen verminderen, en zou derhalve van dien aard zijn dat de doeltreffendheid van de fiscale instrumenten, welke op autonoom vlak werden aangenomen door de Gewesten in de uitoefening van hun eigen materiële bevoegdheden, onrechtstreeks zou worden gedwarsboomd.

Ten vierde is er de uitsluiting van de mogelijkheid om jaarverliezen aan te rekenen op het gedeelte van de winst dat voortkomt uit abnormale of goedgunstige voordelen.

Ten vijfde worden ook de toepassingsvoorwaarden van het stelsel van de definitief belaste inkomsten (DBI) strikter toegepast.

Ten zesde moet de opheffing van artikel 217 WIB 92 vermeld worden. De opheffing van dit artikel strekt ertoe om de verlaging tot een vierde van de vennootschapsbelasting dat evenredig overeenstemt met inkomsten van in het buitenland gelegen onroerende goederen en met in het buitenland behaalde en belaste winst (met uitzondering van inkomsten van roerende goederen en kapitalen gebruikt in inrichtingen waarover de vennootschap in België beschikt) af te schaffen.

Derhalve zullen deze buitenlandse inkomsten samen met de Belgische inkomsten aan de vennootschapsbelasting worden onderworpen.

Daarnaast heeft de regering nog andere maatregelen genomen voor de bestrijding van misbruiken en van de fiscale fraude. Het betreft meer bepaald :

- les droits d'enregistrement ;
- la redevance radio et télévision ;
- la taxe de circulation sur les véhicules automobiles ;
- la taxe de mise en circulation ;
- l'eurovignette.

Il s'agit donc d'impôts, taxes et rétributions qui sont adoptés dans le cadre d'objectifs bien précis et qui sont directement liés à la réalisation de politiques régionales.

Les taxes sur les eaux de surface, les taxes sur les bâtiments industriels désaffectés ou les taxes sur les immeubles abandonnés (taxes qui peuvent augmenter au fil du temps), constituent des exemples de taxes adoptées dans le cadre d'une politique régionale.

Admettre la déduction de ces impôts, taxes et rétributions des bénéfices imposables à l'impôt des sociétés atténuerait l'impact final de ces prélèvements et serait dès lors de nature à contrecarrer indirectement l'efficacité des instruments fiscaux adoptés de manière autonome par les Régions dans l'exercice de leurs propres compétences matérielles.

Quatrièmement il y a l'exclusion de la possibilité d'imputation sur la partie des bénéfices provenant d'avantages anormaux ou bénévoles.

Cinquièmement, les conditions d'application du régime des revenus définitivement taxés (RDT) sont rendues plus strictes.

Il y a lieu de mentionner comme sixième point l'abrogation de l'article 217 du CIR92. Celle-ci tend à supprimer la réduction au quart de l'impôt des sociétés qui correspond proportionnellement aux revenus d'immeubles situés à l'étranger et aux bénéfices réalisés et imposés à l'étranger (à l'exception des revenus de capitaux et biens investis dans des établissements dont la société dispose en Belgique).

C'est pourquoi ces revenus étrangers seront soumis à l'impôt des sociétés conjointement aux revenus belges.

En outre, le gouvernement a pris d'autres mesures visant à combattre les abus et à lutter contre la fraude fiscale. Il s'agit notamment :

- de strijd tegen het misbruik van de rechtspersoonlijkheid en tegen de praktijken vastgesteld ten name van kasgeldvennootschappen zal opgevoerd worden.

- de verbetering van de inning van de BTW ontvangsten door het versneld invoeren, in het kader van het informaticavijfjarenplan en van het risicobeheersysteem dat in het kader van Coperfin door het Departement van Financiën ontwikkeld werd, van een «data mining system» dat de risicovolle belastingplichtigen zal kunnen aanwijzen, en een efficiëntere strijd tegen de BTW carrousels.

- het aantal controles door de belastingadministratie bij de verenigingen zonder winstoogmerk te verhogen, om te vermijden dat vzw's die normaal onder de vennootschapsbelasting zouden moeten vallen er aan ontsnappen.

Van even groot belang is het ander luik van de hervorming van de vennootschapsbelasting: de regering heeft namelijk beslist een stelsel van voorafgaande beslissingen in te voeren om een maximale rechtszekerheid te waarborgen.

Het volgende werd immers vastgesteld : het goede verloop en de ontwikkeling van de economische activiteiten vereisen het bestaan van een rechtssysteem dat een optimale voorspelbaarheid verzekert van de gevolgen verbonden aan gestelde handelingen. Deze vaststelling geldt in het bijzonder op fiscaal vlak: het fiscaal systeem moet haar economische en budgettaire objectieven halen zonder negatief te wegen op de beslissingen van de economische actoren, inzonderheid op het gebied van de investeringen.

De versnelling van de economische veranderingen en de groeiende internationalisering en concurrentie heeft een grotere verscheidenheid aan situaties tot gevolg. Dit kan leiden tot minder voorspelbaarheid van de fiscale behandeling van de investeringen en van de resultaten van de ondernemingen die in deze context evolueren.

Bovendien kunnen de complexiteit van het fiscaal systeem, de organisatie van de controleprocedures en de modaliteiten met betrekking tot het nemen van beslissingen binnen de fiscale administraties de vaststelling van het gebrek aan voorspelbaarheid van de fiscale gevolgen van voorgenomen verrichtingen of situaties nog versterken.

Dit probleem stelt zich zowel voor de potentiële investeerders of bij de vestiging van een onderneming in België als voor de economische actoren die reeds in

- d'intensifier la lutte contre les abus de la personnalité morale et contre les pratiques décelées dans le chef des sociétés de liquidités.

- d'améliorer la perception des recettes de TVA par la mise en œuvre accélérée, dans le cadre du plan quinquennal informatique et du système de gestion des risques développé par le Département des Finances dans le cadre du plan Coperfin d'un «data mining system» permettant de cibler les assujettis à risque et de lutter plus efficacement contre les carrousels à la TVA.

- d'augmenter les contrôles de l'administration fiscale à l'égard des associations sans but lucratif, afin d'éviter que n'échappent à l'impôt des sociétés de fausses a.s.b.l. qui devraient normalement y être soumises.

L'autre volet de la réforme de l'impôt des sociétés est tout aussi important : le gouvernement a décidé de mettre en place un système de décision anticipé afin de garantir une sécurité juridique maximale.

En effet, le constat suivant a été fait : le bon déroulement et le développement des activités économiques requièrent l'existence d'un système juridique assurant une prévisibilité optimale des conséquences liées aux actes posés. Ce constat s'applique en particulier au domaine fiscal : le système fiscal doit idéalement atteindre ses objectifs économiques et budgétaires sans peser négativement sur les décisions des agents économiques, notamment en matière d'investissements.

L'accélération des échanges économiques et leur inscription croissante dans un cadre international et concurrentiel entraînent une plus grande diversité des situations. Il peut en résulter une moindre prévisibilité du traitement fiscal applicable aux investissements et aux résultats des entreprises évoluant dans ce contexte.

Par ailleurs, la complexité du système fiscal, l'organisation des procédures de contrôle et les modalités de la prise de décision au sein des administrations fiscales peuvent renforcer le constat du manque de prévisibilité des conséquences fiscales des opérations ou des situations envisagées.

Ce problème concerne aussi bien les candidats à un investissement ou à l'établissement d'une entreprise en Belgique que les agents économiques en acti-

België werkzaam zijn. Het raakt eveneens de relatie tussen de administratie en de natuurlijke personen in de privé-sfeer.

Het gebrek aan rechtszekerheid dat volgt uit wat voorafgaat, wordt versterkt door het feit dat België op dit ogenblik niet beschikt over een voldoende ruime en georganiseerde praktijk, waarbij de fiscale autoriteiten kunnen bepalen hoe de wet zal worden toegepast ten opzichte van verrichtingen of situaties, vooraleer zij op fiscaal vlak uitwerking hebben.

Dergelijke administratieve praktijken bestaan reeds in meerdere lidstaten van de Europese Unie. Deze lidstaten hebben daardoor ten opzichte van België een concurrentieel voordeel om buitenlandse investeerders aan te trekken.

Deze bepalingen laten aan alle belastingplichtigen en de kandidaat-investeerders die een aanvraag indienen omtrent een verrichting of een concreet project, de mogelijkheid een voorafgaande beslissing te bekomen omtrent de fiscale gevolgen van de door hen beoogde verrichting.

Het is niet onnodig in dit stadium te verduidelijken dat het gaat om een mogelijkheid toegestaan aan de belastingplichtigen en aan de kandidaten voor een activiteit of een investering in België. Het gaat in geen enkel geval om een verplichting zodat, buiten de rechtszekerheid waarop zij zich niet zullen kunnen beroepen, diegenen die verkiezen geen voorafgaande beslissing te vragen in de gevallen dat deze mogelijkheid zal worden voorzien, op het vlak van de toepassing van de belastingwetten, op dezelfde wijze zullen worden behandeld als diegenen die wel van de mogelijkheid gebruik hebben gemaakt om een voorafgaande beslissing te vragen.

Het ontwerp van wettelijke beschikking moet een gesystematiseerde en eenvormige praktijk bieden voor de behandeling van de aanvragen om een voorafgaande beslissing, met inachtneming van de verdragen en de reglementaire en wettelijke beschikkingen, alsmede van de aanvaardbare normen op internationaal vlak.

Overeenkomstig de verwachtingen, moet het nieuw stelsel voor voorafgaande beslissingen geval per geval beantwoorden aan de criteria van doorzichtigheid, geldigheidsduur en snelheid van behandeling van de aanvragen, naar het voorbeeld van de stelsels van de Staten die op dit domein reeds het verst gevorderd zijn.

Le pays. Il touche également les relations entre l'administration et les particuliers dans la sphère privée.

L'insuffisance de sécurité juridique qui découle de ce qui précède est renforcée par le fait que la Belgique ne dispose pas actuellement d'une pratique organisée et suffisamment large, par laquelle les autorités fiscales peuvent déterminer comment la loi s'appliquera à des opérations ou des situations décrites avant que celles-ci aient produit des effets sur le plan fiscal.

De telles pratiques administratives existent, notamment, dans plusieurs États membres de l'Union européenne. Du point de vue des investisseurs étrangers, ces pratiques confèrent à ces États un avantage concurrentiel certain par rapport à la Belgique.

Ces dispositions accorderont à tous les contribuables et aux candidats investisseurs qui introduiront une demande portant sur une opération ou un projet concret, la possibilité d'obtenir une décision anticipée sur les conséquences fiscales de l'opération qu'ils envisagent.

Il n'est pas inutile de préciser à ce stade qu'il s'agit d'une possibilité accordée aux contribuables et aux candidats à une activité ou à un investissement en Belgique. Il ne s'agit en aucun cas d'une obligation, de sorte qu'en dehors de la sécurité juridique dont ils seront privés, ceux qui feront le choix de ne pas demander une décision anticipée dans les cas où cette possibilité sera prévue, seront traités de la même manière, sur le plan de l'application des lois fiscales, que ceux qui auront utilisé la possibilité de demander une décision préalable.

Le dispositif légal en projet devra permettre une pratique systématisée et uniforme de traitement des demandes de décisions anticipées, dans le respect des traités et dispositions légales et réglementaires, ainsi que des normes acceptables sur le plan international.

Conformément aux attentes, le nouveau régime de décision anticipée au cas par cas devra répondre aux normes de transparence, de durée et de rapidité de traitement des demandes, à l'instar des systèmes applicables dans les États les plus avancés dans ce domaine.

In die gedachtegang, zal de openbaarheid van de beslissingen worden verzekerd via een snelle publicatie.

3. DE MODERNISERING VAN HET DEPARTEMENT

Coperfin is de naam die gegeven werd aan het moderniseringsproject van het Ministerie van Financiën, geleid door het personeel van het Departement, bijgestaan door externe raadgevers, in het kader van de Copernicus hervorming.

Op 1 december 2000 heeft de Ministerraad de structuur goedgekeurd van de toekomstige Federale Overheidsdienst Financiën. In functie van het soort uit te voeren taken, werden de basisopdrachten van het Departement in 3 groepen of entiteiten onderverdeeld :

- Belasting en Invordering
- Patrimoniumdocumentatie
- Thesaurie

In dat kader werd in juni 2002 de voorzitter van het Directiecomité (N) aangeduid. Daarop volgen de benoemingen van de 3 administrateurs-generaal die respectievelijk de leiding hebben van de entiteiten «Belasting en Invordering», «Patrimoniumdocumentatie» en «Thesaurie», en die van 16 titularissen van een managersbetrekking N-2. Tezelfdertijd worden de benoemingsprocedures gestart voor de titularissen van kaderfuncties.

Een tweede fase bestond uit de vaststelling van het aantal nodige managersbetrekkingen om de operationele diensten van het departement te leiden. Aldus zullen in de loop van het jaar 2003 122 titularissen van managersbetrekkingen N-3 benoemd worden.

De derde fase beoogt het opstarten van de BPR programma's (Business Process Reengineering) die elk afzonderlijk gericht zijn op de hervorming van een specifiek onderdeel.

In een eerste stadium, Coperfin 1, betreffende de BPR's van de fiscale administraties, maakten meer dan 500 ambtenaren uit de hoofdbesturen en de buitendiensten, gekozen omwille van hun ervaring, hun deskundigheid en hun praktijkkennis, deel uit van werkgroepen en communicatienetwerken die binnen het departement opgericht werden. Sinds de start van die operaties, op 24 september 2001, hebben de werkgroepen eerst en vooral de strategische beginselen vastgelegd die de werkingsbasis zullen vormen van de fiscale sector van de FOD Financiën. Vanuit die beginselen

Dans cet ordre d'idées, la publicité des décisions sera assurée par la voie d'une publication rapide.

3. LA MODERNISATION DU DÉPARTEMENT

Coperfin est le nom donné au projet de modernisation du Ministère des Finances, mené par le personnel du Département assisté de consultants externes dans le cadre de la Réforme Copernic.

Le 1^{er} décembre 2000, le Conseil des Ministres a approuvé la structure du futur Service Public Fédéral Finances. En fonction du type de tâches à assurer, les missions de base du Département ont été réparties en 3 grands groupes ou entités:

- Impôts et Recouvrements
- Documentation patrimoniale
- Trésorerie

Dans ce cadre, le président du Comité de direction (N) a été désigné en juin 2002. Suivront ensuite les désignations des 3 administrateurs généraux dirigeant respectivement les entités « Impôts et Recouvrements », « Documentation patrimoniale » et « Trésorerie », et celles des 16 titulaires de fonction de management N-2. Dans le même temps seront lancées les procédures de désignation des titulaires des fonctions d'encadrement.

Une deuxième étape a consisté à définir le nombre de fonctions de management nécessaires pour diriger les services opérationnels du département. Ainsi 122 titulaires de fonctions de management N-3 seront désignés dans le courant de l'année 2003.

La troisième étape vise la mise en œuvre de programmes BPR (Business Process Reengineering) qui se concentrent chacun sur la réforme d'une division spécifique.

Dans un premier temps, Coperfin 1, portant sur les BPR des administrations fiscales, plus de 500 fonctionnaires issus des administrations centrales et des services extérieurs, choisis pour leur expérience, leur expertise et leur connaissance du terrain ont fait partie de groupes de travail et des réseaux de communication constitués au sein du département. Depuis le lancement de cette opération, le 24 septembre 2001 les groupes de travail ont tout d'abord dégagé les principes stratégiques qui seront à la base du fonctionnement du secteur fiscal du SPF Finances. A partir de

hebben de werkgroepen voorstellen opgesteld aangaande de toekomstige werkmethodes. Anders werken veronderstelt dat ook de organisatiestructuur, de werking, de informaticamiddelen en de bureau's aangepast worden. De werkgroepen hebben dus in al die domeinen voorstellen uitgewerkt. Tenslotte beschrijft een uitvoeringsplan, dat het geheel van de voorstellen overneemt, hoe het departement van Financiën zal evolueren van de huidige toestand naar de toekomstige toestand, en de verschillende stadia die zullen leiden naar de nieuwe organisatie. Het geheel van de bedenkingen van de werkgroepen werd op 19 juli 2002 aan de Minister van Financiën voorgelegd. Hun besluiten en aanbevelingen werden in de volgende verslagen gebundeld :

- het processusboek
- het organisatieboek
- het boek der betrekkingen
- het ITC boek
- het realisatieboek.

Die verslagen vormen de uiteindelijke versies van de werkdocumenten zoals ze door de verschillende werkgroepen voorgelegd werden. Ze werden goedgekeurd door het pilootcomité, bestaande uit de verschillende betrokken directeurs-generaal, de vertegenwoordigers van het Kabinet van de Minister van Financiën, en de FOD's P&O en Fedict, onder de leiding van de Secretaris-generaal. Ze kunnen ingezien worden op de Coperfin site (www.minfin.fgov.be).

Het departement van Financiën vertegenwoordigt, in termen van personeelsbestand, de helft van de federale overheidsdiensten. De domeinen waar ze in tussenkomen raken rechtstreeks alle burgers en ondernemingen van het land. De door het departement opgestarte BPR operatie om zich opnieuw in vraag te stellen, heeft belangrijke menselijke en financiële inspanningen gevraagd. Om al die redenen, en om de geloofwaardigheid van die Copernicusoperatie in haar geheel te verzekeren, was het nodig dat de regering de nodige middelen toestond voor de uitwerking van het realisatieplan.

De FOD Financiën heeft dus belangrijke budgettaire middelen bekomen, voornamelijk op het vlak van de ICT. Het bedrag van de kredieten zal voor 2003 70 miljoen EUR (in ordonnancerings) en 110 miljoen EUR (vastleggingen) bedragen. Dat is een aanzienlijke vooruitgang. Ter herinnering : de ICT kredieten bedroegen tot voor kort slechts 45 miljoen EUR en werden in het kader van het informaticavijfjarenplan tot 65 miljoen EUR opgetrokken.

ces principes, les groupes de travail ont esquissé des propositions relatives à la future méthode de travail. Travailler autrement suppose que la structure de l'organisation, les fonctions, les ressources informatiques et les bureaux soient également adaptés. Les groupes de travail ont donc formulé des propositions dans ces différents domaines. Enfin, un plan de réalisation, reprenant l'ensemble des propositions, décrit de quelle façon le département des Finances va évoluer de la situation actuelle à la situation future et les différentes étapes qui permettent d'arriver à la nouvelle organisation. L'ensemble des réflexions des groupes de travail a été remis au Ministre des Finances le 19 juillet 2002. Leurs conclusions et recommandations ont été rassemblées dans les rapports suivants:

- le livre de processus,
- le livre d'organisation,
- le livre des fonctions,
- le livre d'ICT,
- le livre de réalisation.

Ces rapports constituent les versions finales des documents de travail comme ils ont été présentés par les différents groupes de travail. Ils ont été approuvés par le comité de pilotage composé des différents Directeurs généraux concernés, de représentants du Cabinet du ministre des Finances et des SPF P&O et Fedict, sous la direction du Secrétaire général. Ils sont disponibles dans la bibliothèque du site Coperfin (www.minfin.fgov.be).

Le département des Finances représente en terme de personnel la moitié de la fonction publique fédérale. Les matières qu'il gère touchent directement tous les citoyens et les entreprises du pays. L'opération BPR entreprise par le département pour se remettre en question a nécessité un important effort humain et financier. Pour toutes ces raisons et pour assurer la crédibilité de l'opération Copernic dans son ensemble, le gouvernement se devait d'accorder les budgets nécessaires pour la mise en œuvre du plan de réalisation

Le SPF Finances a donc obtenu d'importants moyens budgétaires, principalement dans le domaine de l'ICT. Le montant des crédits s'élèvera pour 2003 à 70 millions EUR (en ordonnancement) et à 110 millions (en engagement). Il s'agit là d'une progression remarquable. Pour mémoire, les crédits ICT n'étaient jusqu'il y a peu que de 45 millions EUR et avaient été portés à 65 millions EUR dans le cadre du plan quinquennal informatique.

Op grond hiervan zal vanaf 2003 een reeks projecten, in hoofdzaak gericht op de modernisering van de middelen voor de ICT, opgestart en geleidelijk uitgevoerd worden en zo de al opmerkelijke inspanningen aanvullen die gemaakt werden in het informaticavijfjarenplan 2001-2005, zowel wat de realisaties als het gebruik van de beschikbare kredieten betreft (99,99 % in 2001). Die projecten zijn onderverdeeld tussen de verschillende onderdelen van het departement, er bijzonder zorg voor dragend dat de administraties ondertussen goed blijven werken, en dus de opdrachten van openbare dienst kunnen blijven vervullen. Na afloop van het realisatieplan, als alle projecten zullen uitgevoerd zijn, zal de FOD Financiën werken op grond van nieuwe werkmethodes (processen) zoals die door de werkgroepen vastgelegd werden.

Een tweede stadium, Coperfin 2, zal opgestart worden, en met de bijstand van externe raadgevers, tot in juni 2003 blijven lopen. Zo zullen de BPR's van de omkaderingsdiensten gerealiseerd worden, zowel op het vlak van de voorzitter van de Directieraad, als op het vlak van de administrateurs-generaal van de entiteiten «Belastingen en Invordering» als van «Patrimoniumdocumentatie». Het BPR van de algemene administratie van de Thesaurie zal het tenslotte mogelijk maken de herziening van het geheel van de werkmethodes van de FOD Financiën af te ronden.

Er zal ook bijzondere aandacht besteed worden aan zowel de interne als de externe communicatie. De nieuwe strategische visie Coperfin wil inderdaad een verhoogde instemming bereiken van de belastingplichtigen, en dat vraagt natuurlijk een verhoogde inspanning qua interne communicatie om bij de ambtenaren van Financiën een nieuwe bedrijfscultuur in te kunnen voeren, en qua externe communicatie met de belastingplichtigen, zowel in de strijd tegen de grote fiscale fraude, als op het vlak van het CRM (citizen relationship management).

4. HET BEHEER VAN DE STAATSSCHULD

De basisopdracht inzake het beheer van de rijks-schuld bestaat erin de financieringsbehoeften van de federale Staat te dekken en hierbij twee, soms tegen-gestelde, doelstellingen zo goed mogelijk te verzoenen, nl. enerzijds, de minimalisatie van de begrotings-kost van de schuld en, anderzijds, het beheer van de financiële risico's conform de krachtlijnen vastgelegd in de Algemene Richtlijnen die van toepassing zijn op het beheer van de schuld.

Sur cette base une série de projets, axés principalement sur la modernisation des moyens en matière d'ICT, sera initiée et exécutée progressivement dès 2003 poursuivant et complétant ainsi les efforts remarquables déjà entrepris dans le cadre du plan quinquennal informatique 2001-2005 tant au point de vue des réalisations que de l'utilisation des budgets disponibles (99,99 % en 2001). Ces projets seront répartis entre les différentes composantes du département en veillant particulièrement à garantir dans le même temps le bon fonctionnement des administrations et de pouvoir ainsi continuer à assurer ses missions de service public. Au terme du plan de réalisation, lorsque tous les projets auront été exécutés, le SPF Finances fonctionnera sur base des nouvelles méthodes de travail (processus) telles qu'elles ont été définies par les groupes de travail.

Une seconde phase, Coperfin 2, va être lancée et se poursuivra avec l'aide de consultants externes jusqu'en juin 2003. Ainsi seront réalisés les BPR des services d'encadrement tant au niveau du président du Comité de direction qu'au niveau des administrateurs généraux des entités « Impôts et recouvrement » et « Documentation patrimoniale ». Enfin le BPR de l'administration générale de la Trésorerie permettra d'achever la révision de l'ensemble des processus de travail du SPF Finances.

Une attention particulière sera également portée à la communication tant interne qu'externe. La nouvelle vision stratégique Coperfin vise en effet un consentement accru des contribuables à l'impôt et implique donc une augmentation des efforts de communication interne pour l'instauration d'une nouvelle culture d'entreprise parmi les fonctionnaires des Finances et de communication externe vis en vis des contribuables tant en matière de lutte contre la grande fraude fiscale, que d'action en matière de CRM (citizen relationship management).

4. LA GESTION DE LA DETTE PUBLIQUE

La mission fondamentale en matière de gestion de la dette publique est de couvrir les besoins de financement de l'État fédéral en conciliant au mieux deux objectifs, parfois opposés, qui sont, d'une part la minimisation du coût budgétaire de la dette, et d'autre part la gestion des risques financiers conformément aux lignes de force décrites dans les Directives Générales applicables à la gestion de la dette.

De jaarlijks door de minister van Financiën vastgelegde Algemene Richtlijnen schrijven de beheersstrategie met betrekking tot de volgende risico's voor: het aan de vervaldagenkalender van de terugbetalingen van de schuld inherente risico (herfinancieringsrisico), het met de volatiliteit van de rentevoeten verbonden risico en het wisselkoersrisico.

Herfinancieringsrisico en de ontwikkeling van de secundaire markten

Het herfinancieringsrisico wordt ingeschat aan de hand van het jaarlijks te herfinancieren volume van de schuld, waarbij een grotere spreiding van de vervaldagen een lager herfinancieringsrisico betekent. De nagestreefde doelstelling bestaat er dus in de vervaldagenkalender van de terugbetalingen zo goed mogelijk te spreiden, waarbij uiteraard rekening wordt gehouden met de vereisten die verbonden zijn aan het beheer van het renterisico. In de loop van de laatste jaren heeft de Schatkist haar positie m.b.t. het herfinancieringsrisico beduidend verbeterd, in hoofdzaak dankzij de jaarlijkse opening van een nieuwe OLO-lijn met een maturiteit van 10 jaar (referentielening). De jaarlijkse OLO-uitgiften hebben immers voor gemiddeld 45 % à 55 % betrekking op deze maturiteit. Hetzelfde fenomeen speelt, zij het in meer bescheiden mate, voor de OLO's met een maturiteit van 5 jaar, alsook voor de Staatsbons die worden uitgegeven in de maturiteiten van 5 jaar, verlengbaar tot 7 jaar, en van 8 jaar. Vermits het jaarlijks uit te geven totale volume aan OLO's relatief constant is, leidt deze standaardisatie van de maturiteiten op termijn tot een meer regelmatige verdeling van de vervaldagenkalender dan voorheen.

Het beheer van het herfinancieringsrisico is eveneens gebaseerd op een beleid van terugkopen van effecten die binnen de komende 12 maanden – of later – vervallen en, in bijkomende orde, op omruilingen van effecten. De terugkopen van effecten worden rechtstreeks uitgevoerd door het binnen de Administratie der thesaurie opgerichte Agentschap van de schuld, in het algemeen via dagelijkse mogelijke tussenkomsten op de markt. Op een meer gerichte wijze gaat het Agentschap over tot omgekeerde aanbestedingen. De terugkopen die werden gerealiseerd in de loop van de eerste acht maanden van het jaar 2002 hebben het mogelijk gemaakt om de herfinanciering van leningen die vervallen in 2002 uit te spreiden vóór hun vervaldag en dit ten bedrage van 2 miljard euro. Ze hadden tevens voor een bedrag van 4,4 miljard euro betrekking op leningen die hun vervaldag bereiken in 2003 en 2004, waarbij zo de lasten van deze twee jaren verlicht werden. De in 2003 voorziene terugkopen stijgen tot een globaal bedrag van 8,2 miljard euro, waarvan 5,7 miljard EUR betrekking heeft op leningen die worden terugbetaald in 2004.

Les Directives Générales arrêtées annuellement par le Ministre des Finances impriment la stratégie de gestion en ce qui concerne les risques suivants : le risque inhérent à l'échéancier des remboursements de la dette (risque de refinancement), le risque attaché à la volatilité des taux d'intérêt et le risque de change.

Le risque de refinancement et le développement des marchés secondaires

Le risque de refinancement s'apprécie par le volume de la dette à refinancer chaque année, une grande dispersion des échéances signifiant un risque de refinancement peu élevé. L'objectif poursuivi est donc de lisser autant que possible l'échéancier des remboursements compte tenu bien entendu des impératifs liés à la gestion du risque de taux d'intérêt. Au cours de ces dernières années, le Trésor a amélioré considérablement sa position par rapport au risque de refinancement, principalement grâce à l'ouverture chaque année d'une nouvelle ligne OLO de 10 ans de maturité (emprunt de référence), les émissions OLO de l'année se portant dans cette maturité pour une part de 45 à 55 % en moyenne. Le même phénomène joue, plus modestement il est vrai, pour les OLO à 5 ans de maturité ainsi que pour les bons d'État, lesquels sont assortis de maturités de 5 ans extensibles à 7 ans ou de 8 ans. Vu la constance relative du volume global d'OLO émis chaque année, cette standardisation des maturités aboutit à terme à une distribution de l'échéancier plus régulière que précédemment.

La gestion du risque de refinancement est également basée sur une politique de rachats de titres échéant dans les 12 mois à venir ou au-delà et, plus accessoirement sur des échanges de titres. Les rachats de titres sont opérés directement par l'Agence de la dette créée au sein de l'Administration de la trésorerie, le plus généralement par des interventions au jour le jour dans le marché. De manière plus ponctuelle, l'Agence procède à des adjudications inversées. Les rachats réalisés au cours des huit premiers mois de l'année 2002 ont permis d'étaler avant terme le refinancement des emprunts venant à échéance en 2002, cela à concurrence de 2 milliards d'euro. Ils ont également porté sur des emprunts venant à échéance en 2003 et en 2004 pour un montant de 4,4 milliards d'euro, allégeant de la sorte la charge de ces deux années. Les rachats prévus en 2003 s'élèvent à un montant global de 8,2 milliards d'euro, dont 5,7 milliards portent sur des emprunts venant à échéance de remboursement en 2004.

De standaardisatie van de maturiteiten bij uitgifte en het gevoerde beleid inzake terugkopen sluiten bovendien aan bij de strategische doelstelling van ontwikkeling van de liquiditeit van de instrumenten van de schuld, die op de secundaire markt als «benchmark» worden beschouwd (de maturiteiten van 10 jaar en 5 jaar). De liquiditeit van de OLO-lijnen hangt in de eerste plaats af van hun volume, vandaar de voorkeur die momenteel aan de terugkopen van effecten wordt gegeven ten opzichte van de omruilingen van effecten: de terugkopen worden «cash» gefinancierd door de opbrengsten van uitgiften – dus grotendeels via «benchmarks» –, terwijl de omruilingen van effecten betrekking hebben op OLO's met meer gediversifieerde maturiteiten, die echter enigszins verwaarloosd worden door de spelers op de secundaire markten en dus minder liquide zijn.

Inzake ontwikkeling van de liquiditeit dient men tevens het beroep op de techniek van de syndicatie te vermelden om een nieuwe OLO-lijn te lanceren. Deze uitgiftetechniek, die sinds meerdere jaren door de Schatkist wordt toegepast, heeft als voordeel dat de nieuwe lening vanaf het begin voorzien is van een groot volume. Dit maakt het mogelijk om snel een operationeel «trading»-peil te bereiken op de markt. In 2002 betroffen de gesyndiceerde OLO-uitgiften een bedrag van 12 miljard EUR, of ongeveer 50 % van het totale bedrag aan OLO-uitgiften die werden voorzien voor het hele jaar. Voor het jaar 2003 wordt een analoog uitgifteschema voorzien: de OLO-uitgiften - voor een totaal bedrag van ongeveer 22 miljard EUR – zouden voor de helft moeten gerealiseerd worden via syndicaties en voor de helft via aanbestedingen. Het uitgifteplan voor 2003 wordt, zoals in 2002, vervolledigd met Staatsbons ten bedrage van 1 miljard EUR en met omruilingen van effecten voor een analoog bedrag. In het algemeen zouden in 2003 de grote lijnen van het uitgiftebeleid en van het beheer van de vervaldagenkalenders, zoals hiervoor beschreven, moeten worden verdergezet.

Het beheer van het renterisico

Het met de volatiliteit van de rentevoeten verbonden risico wordt ingeschat aan de hand van drie indicatoren: de gemiddelde duratie van de schuld in euro, de gewogen gemiddelde looptijd van de schuld in euro en een in 2002 in de Algemene Richtlijnen ingevoerde nieuwe indicator, nl. het percentage van de schuld waarvan de coupon binnen het jaar wordt vastgelegd (herzettingsrisico).

Op 31 augustus 2002 bevond de portefeuille van de schuld zich met een gemiddelde duratie van 3,98 jaar (marge van 3,60 tot 4,20 jaar), een gewogen gemid-

La standardisation des maturités à l'émission et la politique menée en matière de rachats s'inscrivent par ailleurs dans l'objectif stratégique de développement de la liquidité des instruments de la dette considérés comme « benchmark » sur le marché secondaire (maturités de 10 ans et de 5 ans). La liquidité des lignes d'OLO dépend en premier lieu de leur volume, ce qui explique la préférence donnée actuellement aux rachats de titres par rapport aux opérations d'échange de titres: les rachats sont financés « cash » par le produit des émissions – donc en grande partie par les « benchmark »- tandis que les échanges de titres se portent dans des OLO de maturités plus diversifiées, mais quelque peu délaissées par les acteurs du marché secondaires et donc moins liquides.

En matière de développement de la liquidité, il y a également lieu de mentionner le recours à la technique de la syndication pour lancer une nouvelle ligne d'OLO. Cette technique d'émission, adoptée par le Trésor depuis plusieurs années, présente l'avantage de doter le nouvel emprunt dès le départ d'un volume élevé, lui permettant d'atteindre rapidement un niveau opérationnel de « trading » dans le marché. En 2002, les émissions syndiquées d'OLO ont porté sur un montant de 12 milliards d'euro, soit 50% environ du montant total des émissions prévues (en OLO) sur l'ensemble de l'année. Un schéma d'émission analogue est prévu pour l'année 2003 : les émissions en OLO, soit un montant total de 22 milliards d'euro environ, devraient être réalisées pour moitié par voie de syndications et pour moitié par adjudications. Comme en 2002, le plan d'émission de 2003 est complété par des bons d'État à concurrence de 1 milliard d'euro et par des opérations d'échanges de titres pour un montant analogue. D'une manière générale, les grands axes de la politique d'émission et de gestion des échéanciers décrits ci-avant devraient être reconduits en 2003.

La gestion du risque de taux d'intérêt

Le risque lié à la volatilité des taux d'intérêt est évalué sur base de trois indicateurs: la durée moyenne de la dette en euro, la durée moyenne pondérée de la dette en euro et, nouvel indicateur introduit en 2002 dans les Directives Générales, le pourcentage de la dette dont le coupon est fixé endéans l'année (risque de refixation).

Au 31 août 2002, le portefeuille de la dette se situe au sein des marges de fluctuation admises par les Directives Générales, avec une durée moyenne de 3,98

delde looptijd van 6,21 jaar (marge van 6,10 tot 6,30 jaar) en een herzettingsrisico van 21,87 % (maximum van 25 %) binnen de schommelingsmarges die worden toegelaten in de Algemene Richtlijnen. Ondanks de in 2002 opgetreden daling van de rentevoeten en een sterk op de lange termijn gericht uitgiftebeleid, die als effect hebben de duratie omhoog te duwen, blijft zij desondanks binnen de vastgelegde marge dankzij met name renteswaps naar vlottende rentevoeten op 6 maand, en zelfs op 3 maand. Deze renteswaps naar rentevoeten op korte termijn versterken bovendien de impact van de daling van de rentevoeten op de begroting. Ook in 2003 zullen deze indicatoren blijvend en van nabij opgevolgd worden.

Het beheer van het wisselkoersrisico

De indicator van het wisselkoersrisico is de verhouding van de schuld in vreemde munt ten opzichte van de totale schuld. Deze verhouding was op 31 augustus 2002 slechts 2,34 % tegen 2,75 % op het einde van het jaar 2001. Deze globale daling is in overeenstemming met de in de Algemene Richtlijnen geformuleerde doelstelling, die erin bestaat om, op termijn en voor zover de marktomstandigheden het toelaten, de schuld in vreemde munt volledig terug te betalen. Het herstel van de euro ten opzichte van de dollar heeft het de Schatkist mogelijkheid gemaakt om in de loop van de eerste acht maanden van 2002 meer dan 60 % van zijn schuld in deze munt terug te betalen. Zij heeft eveneens de schuld in yen die de vervaldag bereikte, nl. een kapitaal van 10 miljard yen, geherfinancierd in euro. Wat daarentegen de schuld in Zwitserse frank betreft, die 73 % van de schuld in deviezen vertegenwoordigt, heeft de Schatkist omwille van de ongunstige stand van de wisselkoers de voorziene herfinancieringen niet uitgevoerd. In 2003 zal er naar gestreefd worden om de schuld in vreemde munt verder terug te dringen.

5. DE BEGROTINGSMIDDELEN

5.1. De begrotingsmiddelen die voor het Ministerie van Financiën worden aangevraagd, voorzien hoofdzakelijk in de werking van een administratief apparaat dat instaat voor de uitvoering van het dagelijks financieel en fiscaal beleid van de Regering.

Tevens worden in de begroting kredieten opgenomen om de internationale financiële verplichtingen van België na te komen, en deze die noodzakelijk zijn om de staatswaarborg en gelijkaardige verplichtingen te verwezenlijken.

années (marge de 3,60 à 4,20), une durée moyenne pondérée de 6,21 années (marge de 6,10 à 6,30) et un risque de refixation de 21,87% (plafond de 25%). Malgré la baisse des taux d'intérêt intervenue en 2002 et une politique d'émission fortement axée sur le long terme, qui ont pour effet de faire augmenter la durée, celle-ci reste néanmoins dans la marge fixée grâce notamment à des swaps d'intérêts vers le taux flottant à six mois, voire à trois mois. Ces swaps d'intérêts vers les taux courts amplifient par ailleurs l'impact budgétaire de la baisse des taux d'intérêt. En 2003 ces indicateurs seront également suivis de près et en permanence

La gestion du risque de change.

L'indicateur du risque de change est la proportion de la dette en devises étrangères par rapport à la dette totale. Au 31 août 2002, cette proportion n'était plus que de 2,34%, contre 2,75% à la fin de l'année 2001. Cette diminution globale est conforme à l'objectif exprimé dans les Directives Générales qui est, à terme et pour autant que les conditions du marché le permettent, le remboursement intégral de la dette en devises étrangères. Le redressement de l'euro face au dollar a permis au Trésor de rembourser plus de 60% de son endettement dans cette devise au cours des huit premiers mois de 2002. Il a également refinancé en euro la dette en yens venant à échéance, soit un capital de 10 milliards de yens. Pour ce qui est de la dette en francs suisses par contre, qui représente 73% de la dette en devises, le Trésor n'a pas effectué les refinancements prévus en raison de la position de change défavorable. On tentera en 2003 de continuer à réduire la dette en devises étrangères.

5. LES RESSOURCES BUDGÉTAIRES

5.1. Les moyens budgétaires demandés pour le Ministère des Finances couvrent principalement le fonctionnement de l'appareil administratif qui est chargé de l'exécution de la politique financière et fiscale du Gouvernement au jour le jour.

Sont également repris au budget les crédits permettant à la Belgique de remplir ses obligations internationales ainsi que ceux nécessaires à l'octroi de la garantie de l'État et au respect d'obligations similaires.

De middelen bestemd voor de Nationale Kas voor Rampenschade vergen een afzonderlijke vermelding. Deze worden om louter technische redenen ingeschreven in de begroting van het Ministerie van Financiën.

5.2. Voor de begroting van het Ministerie van Financiën wordt voor het begrotingsjaar 2003 in totaal voor 1.448,472 miljoen EUR aan kredieten voorzien.

Deze vooruitzichten zijn in grote lijnen als volgt samengesteld:

a. de bestaansmiddelen van het kabinet van de minister van Financiën en van de Cel van de Regeringscommissaris toegevoegd aan de Minister van Financiën: 2,852 miljoen EUR.

b. de bestaansmiddelen van het Departement: 1.390,314 miljoen euro. Deze kunnen worden uitgesplitst in:

- 1.131,615 miljoen EUR voor personeelskosten,
- 231,823 miljoen EUR voor genormeerde werkingskosten,
- 24,830 miljoen EUR voor niet-genormeerde werkingsuitgaven,
- 1,411 miljoen EUR voor de specifieke uitgaven van het sociaal programma,
- 0,635 miljoen EUR voor de voortzetting van de herstructurering van de fiscale administraties.

Voor de Nationale Kas voor Rampenschade wordt in de begroting 2003 nog geen bedrag voorzien, aangezien de beschikbare middelen als voldoende worden beschouwd om te voorzien in de behoeften. De toestand zal worden herkeken ter gelegenheid van de begrotingscontrole 2003.

c. diverse financiële uitgaven ten belope van 55,306 miljoen EUR (ingeschreven op vijf activiteitenprogramma's 61.1, 61.2, 61.3, 61.4 en 61.5) met betrekking tot internationale financiële verplichtingen, exportbevordering, ontwikkelingshulp, realisatie van de staatswaarborg en schadeloosstelling van de leden van de Joodse Gemeenschap voor hun goederen die werden geplunderd of achtergelaten tijdens de oorlog 1940-1945.

5.3. De verhouding tussen de initiële begroting voor 2003 en de aangepaste begroting voor 2002 wordt weergegeven in volgende tabel (*ordonnanceringskredieten*)

Les moyens destinés à la Caisse nationale des calamités requièrent une mention distincte. C'est pour des raisons purement techniques qu'ils sont inscrits au budget du Ministère des Finances.

5.2. Le budget du Ministère des Finances pour l'année budgétaire 2003 prévoit des crédits pour un total de 1.448,472 millions d'euros.

Les grandes lignes de ces prévisions sont les suivantes:

a. les moyens de subsistance du cabinet du Ministre des Finances et de la cellule du Commissaire du Gouvernement adjoint au Ministre des Finances: 2,852 millions d'euros.

b. les moyens de subsistance du Département: 1.390,314 millions d'euros. Ceux-ci peuvent être ventilés en :

- 1.131,615 millions d'euros de frais de personnel,
- 231,823 millions d'euros de frais de fonctionnement soumis à la norme,
- 24,830 millions d'euros d'autres dépenses de fonctionnement,
- 1,411 million d'euros pour les dépenses spécifiques du programme social,
- 0,635 million d'euros pour la poursuite de la restructuration des administrations fiscales.

Aucun montant n'a encore été prévu au budget 2003 pour la Caisse nationale des calamités, étant donné que les moyens disponibles sont encore jugés suffisants pour couvrir les besoins. La situation sera revue lors du contrôle budgétaire 2003.

c. diverses dépenses financières s'élevant à 55,306 millions d'euros (inscrites dans cinq programmes d'activités: 61.1, 61.2, 61.3 et 61.4) et concernant les obligations financières internationales, la promotion de l'exportation, l'aide au développement, la réalisation de la garantie de l'État et le dédommagement des membres de la Communauté juive pour les biens dont ils ont été spoliés ou qu'ils ont délaissés pendant la guerre 1940-1945.

5.3. Le tableau ci-dessous illustre le rapport entre le budget initial pour 2003 et le budget de 2002 ajusté (*crédits d'ordonnancement*) :

<u>in 1000 EUR</u> <u>en milliers d'EUR</u>	<u>2003 initieel</u> <u>2003 initial</u>	<u>2002 aangepast</u> <u>2002 ajusté</u>	<u>Vershil</u> <u>Différence</u>
1. Personeelskosten <i>1. Frais de personnel</i>	1.131.615	1.120.563	11.052
2. Genormeerde werkingskosten <i>2. Frais de fonctionnement normés</i>	231.823	221.422	10.401
Subtotaal Sous total	1.363.438	1.341.985	21.453
3. Andere werkingskosten <i>3. Autres frais de fonctionnement</i>	24.830	23.763	1.067
4. Sociaal programma <i>4. Programme social</i>	1.411	1.420	- 9
5. Herstructurering <i>5. Restructuration</i>	635	635	0
6. Kabinetten <i>6. Cabinets</i>	2.852	2.928	- 76
7. Financiële uitgaven <i>7. Dépenses financières</i>	46.306	48.188	- 1.882
8. Schadeloosstelling Joodse Gemeenschap <i>8. Dédommagement Communauté juive</i>	9.000	0	9.000
TOTAAL TOTAL	<u>1.448.472</u>	<u>1.418.919</u>	<u>29.453</u>

5.4. De evolutie van de middelen voor 2003 tegenover de aangepaste begroting van het jaar 2002, vloeit voort uit volgende factoren:

De stijging van de bestaansmiddelenprogramma's vloeit hoofdzakelijk voort uit de betrachting om in 2002 alle natuurlijke afvloeiingen van personeelsleden tijdens de jaren 2002 en 2001 op alle niveaus te vervangen. De gerealiseerde wervingen hebben op de begroting 2003 een impact op volledige jaarbasis. Tevens werden de middelen voor informaticakredieten in aanzienlijke mate verhoogd.

De daling van de financiële uitgaven is toe te schrijven aan de huidige stand van zaken in de onderhandelingen omtrent de kapitaalsverhogingen of de wederamenstelling van de werkmiddelen van diverse internationale financiële instellingen. Voor de schadeloosstelling van de leden van de Joodse Gemeenschap voor hun goederen die werden geplunderd of achterge-

5.4. L'évolution des moyens pour 2003 par rapport au budget de l'année 2002 ajusté résulte des facteurs suivants:

L'augmentation des programmes de subsistance provient principalement de la réalisation des remplacements, en 2002, de tous les départs naturels au cours des années 2002 et 2001 à tous les niveaux. Les recrutements réalisés ont un impact sur le budget 2003 sur base annuelle. De plus, les moyens pour les crédits informatiques ont augmenté de façon substantielle.

La diminution des dépenses financières s'explique par la situation actuelle dans les négociations portant sur les augmentations de capital ou la reconstitution des ressources de diverses institutions financières internationales. Pour le dédommagement des membres de la Communauté juive pour les biens dont ils ont été spoliés ou qu'ils ont délaissés pendant la guerre 1940-

laten tijdens de oorlog 1940-1945 wordt een ordonnanceringskrediet van 9,0 miljoen euro ingeschreven.

5.5. Inzake de middelen voor de bestaansmiddelenprogramma's evolueerden de kredieten ingeschreven in de **initiële begrotingen** van 1998 tot en met 2003, als volgt

1945, un crédit d'ordonnancement de 9,0 millions d'euros est inscrit.

5.5. En ce qui concerne les moyens destinés aux programmes de subsistance, les crédits inscrits aux **budgets initiaux** de 1998 à 2003 inclus ont connu l'évolution suivante :

In 1000 EUR <i>En milliers d'EUR</i>	2003	2002	2001	2000	1999	1998
1. Personeelskosten <i>1. Frais de personnel</i>	1.131.615	1.103.547	1.071.621	1.043.369	1.024.222	998.059
2. Werkingskosten <i>2. Frais de fonctionnement</i>	231.823	248.137	251.429	220.875	209.800	192.631
Subtotaal Sous total	1.363.438	1.351.684	1.323.050	1.264.245	1.234.021	1.190.690