

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

4 september 2002

WETSVOORSTEL

**tot aanpassing van de wet van 27 februari
1987 betreffende de tegemoetkomingen
aan gehandicapten en de samengeordende
wetten betreffende de kinderbijslag
voor loonarbeiders aan de burgerlijke
meerderjarigheid van achttien jaar**

(ingediend door de dames Els Van Weert en
Annemie Van de Casteele)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

4 septembre 2002

PROPOSITION DE LOI

**adaptant la loi du 27 février 1987
relative aux allocations aux handicapés et
les lois coordonnées relatives
aux allocations familiales pour travailleurs
saliés à la suite de la fixation de
la majorité civile à dix-huit ans.**

(déposée par Mmes Els Van Weert et
Annemie Van de Casteele)

AGALEV-ECOLO	:	Anders gaan leven / Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
FN	:	Front National
MR	:	Mouvement Réformateur
PS	:	Parti socialiste
cdH	:	Centre démocrate Humaniste
SP.A	:	Socialistische Partij Anders
VLAAMS BLOK	:	Vlaams Blok
VLD	:	Vlaamse Liberalen en Democraten
VU&ID	:	Volksunie&ID21

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>	<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>
DOC 50 0000/000 : Parlementair document van de 50e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 50 0000/000 : Document parlementaire de la 50e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA : Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA : Questions et Réponses écrites
CRIV : Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (op wit papier, bevat ook de bijlagen)	CRIV : Compte Rendu Intégral, avec à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (sur papier blanc, avec les annexes)
CRIV : Voorlopige versie van het Integraal Verslag (op groen papier)	CRIV : Version Provisoire du Compte Rendu intégral (sur papier vert)
CRABV : Beknopt Verslag (op blauw papier)	CRABV : Compte Rendu Analytique (sur papier bleu)
PLEN : Plenum (witte kaft)	PLEN : Séance plénière (couverture blanche)
COM : Commissievergadering (beige kaft)	COM : Réunion de commission (couverture beige)

<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>	<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>
<i>Bestellingen :</i>	<i>Commandes :</i>
<i>Natieplein 2</i>	<i>Place de la Nation 2</i>
<i>1008 Brussel</i>	<i>1008 Bruxelles</i>
<i>Tel. : 02/ 549 81 60</i>	<i>Tél. : 02/ 549 81 60</i>
<i>Fax : 02/549 82 74</i>	<i>Fax : 02/549 82 74</i>
<i>www.deKamer.be</i>	<i>www.laChambre.be</i>
<i>e-mail : publicaties@deKamer.be</i>	<i>e-mail : publications@laChambre.be</i>

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Krachtens artikel 2 van de wet betreffende de tegemoetkomingen aan gehandicapten kan een gehandicapte van tenminste eenentwintig jaar en ten hoogste vijfenzestig jaar aanspraak maken op een inkomensvervangende tegemoetkoming of een integratietegemoetkoming. In artikel 3 van dezelfde wet worden de voorwaarden opgesomd waardoor ook een persoon met een handicap van minder dan 21 jaar hierop recht heeft.

De *inkomensvervangende tegemoetkoming* wordt toegekend aan gehandicapten van minstens 21 jaar en hoogstens 65 jaar van wie is vastgesteld dat hun lichamelijke of psychische toestand hun verdienvermogen heeft verminderd tot één derde of minder van wat een valide persoon door een of ander beroep op de algemene arbeidsmarkt kan verdienen. Tewerkstelling in beschutte werkplaatsen wordt niet tot die algemene arbeidsmarkt gerekend.

De *integratietegemoetkoming* wordt toegekend aan personen met een handicap van minstens 21 jaar en hoogstens 65 jaar van wie een gebrek aan of vermindering van zelfredzaamheid is vastgesteld. Het gaat dus om een compensatie voor de bijkomende kosten voor een persoon met een handicap die hij of zij moet maken om zich aan het maatschappelijk leven aan te passen.

De maandelijkse bedragen zijn voor de inkomensvervangende tegemoetkoming op dit moment als volgt vastgelegd:

- 778 euro voor rechthebbenden met personen ten laste;
- 583 euro voor alleenstaanden;
- 389 euro voor samenwonenden.

De jaarlijkse bedragen voor de integratietegemoetkoming zijn als volgt vastgelegd (omrekening naar maandelijks bedrag in euro tussen haakjes):

- categorie I (zelfredzaamheid 7-8): 924 Euro (77);
- categorie II (zelfredzaamheid 9-11): 3.148 Euro (262);
- categorie III (zelfredzaamheid 12-14): 5.030 Euro (419);

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Conformément à l'article 2 de la loi relative aux allocations aux handicapés, un handicapé âgé de vingt et un ans au moins et de soixante-cinq ans au plus, peut demander une allocation de remplacement de revenus ou une allocation d'intégration. À l'article 3 de la même loi, sont énumérées les conditions auxquelles une personne handicapée âgée de moins de vingt et un ans a également droit à ces allocations.

L'allocation de remplacement de revenus est octroyée aux handicapés âgés de vingt et un ans au moins et de soixante-cinq ans au plus, dont il est établi que l'état physique ou psychique a réduit leur capacité de gain à concurrence d'un tiers ou moins de ce que peut gagner une personne valide en exerçant une profession quelconque sur le marché général du travail. L'emploi dans des ateliers protégés n'est pas considéré comme faisant partie du marché général du travail.

L'allocation d'intégration est octroyée aux personnes handicapées âgées de vingt et un ans au moins et de soixante-cinq ans au plus chez lesquelles une absence ou une réduction d'autonomie a été constatée. Il s'agit donc d'une compensation des dépenses supplémentaires qu'une personne atteinte d'un handicap doit exposer pour s'adapter à la vie sociale.

Les montants mensuels de l'allocation de remplacement de revenus sont actuellement fixés comme suit:

- 778 euros pour les bénéficiaires ayant des personnes à charge ;
- 583 euros pour les isolés ;
- 389 euros pour les cohabitants.

Les montants annuels de l'allocation d'intégration sont fixés comme suit (conversion en montant mensuel en euros entre parenthèses)

- catégorie I (autonomie 7-8) : 924 euros (77) ;
- catégorie II (autonomie 9-11) : 3.148 euros (262) ;
- catégorie III (autonomie 12-14) : 5.030 euros (419) ;

– categorie IV (zelfredzaamheid 15 en meer): 7.329 Euro (610).

Personen met een zelfredzaamheid minder dan 7 kunnen geen recht doen gelden op een integratietegemoetkoming.

Uit de cijfers van 2000 leren we het volgende (tussen haakjes de uitgaven hiermee verbonden):

Op 31/12/2000 genoten 10.403 personen enkel een inkomensvervangende tegemoetkoming (44.992.675 euro).

Op 31/12/2000 genoten 42.804 personen enkel een integratietegemoetkoming (109.028.859 euro).

Op 31/12/2000 genoten 60.788 personen een inkomensvervangende tegemoetkoming en een integratietegemoetkoming (491.794.105 euro).

De gezinssituatie van de persoon met een handicap heeft een invloed op het barema van de inkomensvervangende tegemoetkoming en bepaalt de aftrek die zal worden toegepast op de gezinsinkomsten.

De leeftijd werd op 21 jaar vastgesteld, ondermeer omdat dat op het ogenblik van het totstandkomen van de wet de leeftijd was waarop men burgerlijk meerderjarig was. Dit kunnen we afleiden uit de argumentatie van de toenmalige staatssecretaris : «*De Staatssecretaris is van oordeel dat de wetgeving eenduidig moet zijn. Het is derhalve wenselijk de voor de toekenning van tegemoetkomingen aan gehandicapten vereiste leeftijd op 21 jaar te brengen. Als de leeftijd voor de meerderjarigheid in de toekomst tot 18 jaar wordt verlaagd, kunnen de leeftijdsvereisten voor de toekenning van de tegemoetkomingen nog altijd worden gewijzigd.*» (Parl. St. Kamer 1985-86, nr. 448/4, 13).

De leeftijd van de burgerlijke meerderjarigheid is inmiddels teruggebracht tot 18 jaar (Wet van 19 januari 1990 tot verlaging van de leeftijd van burgerlijke meerderjarigheid tot achttien jaar, B.S. 30/01/1990). Maar er werd op dat ogenblik of later geen wijziging aangebracht aan de wet betreffende de tegemoetkomingen aan gehandicapten. Dit onder meer omwille van budgettaire redenen. Dit wetsvoorstel heeft als doel om de wet betreffende de tegemoetkomingen aan gehandicapten aan te passen aan deze realiteit. Het is echter niet een louter technisch geïnspireerd voorstel. Door de verlaging van de leeftijd willen we ook de emancipatie van de personen met een handicap versterken. Ook zij heb-

– catégorie IV (autonomie 15 et plus) : 7.329 euros (610).

Les personnes dont l'autonomie est inférieure à 7 ne peuvent pas prétendre à une allocation d'intégration.

Les chiffres de 2000 nous révèlent ce qui suit (le montant des dépenses figure entre parenthèses) :

Au 31 décembre 2000, 10.403 personnes bénéficiaient seulement d'une allocation de remplacement de revenus (44.992.675 euros).

A la même date, 42.804 personnes bénéficiaient seulement d'une allocation d'intégration (109.028.859 euros).

Toujours à la même date, 60.788 personnes bénéficiaient à la fois d'une allocation de remplacement de revenus et d'une allocation d'intégration (491.794.105 euros).

La situation familiale de la personne handicapée a une incidence sur le barème de l'allocation de remplacement de revenus et détermine la déduction qui sera appliquée aux revenus du ménage.

Si l'âge a été fixé à vingt et un ans, c'est notamment parce qu'au moment de l'adoption de la loi, c'était l'âge de la majorité civile, ainsi qu'on peut le déduire de l'argumentation du secrétaire d'État de l'époque: «*Le secrétaire d'État estime que la législation doit être univoque. Il est dès lors préférable de fixer l'âge requis pour l'octroi des allocations aux handicapés à 21 ans. Si l'âge de la majorité était abaissé à 18 ans dans le futur, il serait alors toujours possible de modifier également les critères d'âge pour le bénéfice des allocations.*» (DOC. 1985-86, n° 448/4, 13).

L'âge de la majorité civile a depuis lors été ramené à dix-huit ans (loi du 19 janvier 1990 abaissant à dix-huit ans l'âge de la majorité civile, M.B., 30 janvier 1990). Mais, ni à ce moment, ni plus tard, la loi relative aux allocations aux handicapés n'a été modifiée, et ce, notamment pour des raisons budgétaires. La présente proposition de loi vise à adapter la loi relative aux allocations aux handicapés à cette réalité. Il ne s'agit toutefois pas d'une proposition d'inspiration purement technique. En abaissant l'âge, nous souhaitons également confirmer l'émancipation des personnes handicapées. Elles aussi ont droit à l'autonomie à partir de dix-huit ans, comme tout le monde. À l'heure actuelle, une per-

ben recht op onafhankelijkheid vanaf 18 jaar, net als iedereen. Op dit moment kan men een tegemoetkoming verkrijgen vanaf 18 jaar wanneer men gehuwd is of kinderen ten laste heeft. Wij willen de leeftijdsverlaging terugbrengen tot 18 jaar voor alle personen met een handicap, dus bijvoorbeeld ook voor alleenstaanden. Op deze manier verkrijgen de 18- tot 21-jarigen een verbeterde en meer zelfstandige financiële positie.

Voor personen met een handicap die nog school lopen na hun 18jaar moet bepaald worden dat zij zich vanaf deze leeftijd kunnen kandidaat stellen voor het verkrijgen van de integratietegemoetkoming. De hoogte van deze integratietegemoetkoming moet voor deze groep zodanig aangepast worden dat ze er financieel niet op achteruit gaan vergeleken met de huidige situatie. Wanneer zij stoppen met het onderwijs kunnen zij vanzelfsprekend aanspraak maken op de inkomensvervangende tegemoetkoming.

Nu kan een alleenstaande persoon met een handicap weliswaar gebruik maken van de bijkomende kinderbijslag maar op deze manier blijft er een financiële afhankelijkheid tegenover de ouders. Dit wil geenszins zeggen dat wij deze band als negatief beschouwen.

Elk mindervalide kind van minder dan 21 jaar kan, naast de gewone kinderbijslag, nog genieten van een bijkomende kinderbijslag wanneer het getroffen is door ontoereikendheid of een vermindering van een lichamelijke of geestelijke geschiktheid wegens een of meer aandoeningen van tenminste 66%. Het kind mag geen beroep uitoefenen waardoor het onder het stelsel van de sociale zekerheid valt, met uitzondering van de beroepsbedrijvigheid binnen het kader van een leercontract of in een beschutte werkplaats. De bedragen voor deze verhoogde kinderbijslag zijn op dit moment als volgt : 320 euro bij zelfredzaamheid 3, 350 euro bij zelfredzaamheid 6 en 375 euro bij zelfredzaamheid 9.

Hierna de cijfers omtrent de mensen met een handicap beneden 21 jaar aan wie een bijkomende bijslag volgens hun zelfredzaamheidsgraad werd toegekend (nationaal):

- zelfredzaamheidsgraad 0-3 : 8.475 rechthebbenden;
- zelfredzaamheidsgraad 4-6 : 10.175 rechthebbenden;
- zelfredzaamheidsgraad 7-9 : 4.787 rechthebbenden.

sonne handicapée peut obtenir une allocation à partir de dix-huit ans si elle est mariée ou qu'elle a des enfants à charge. Nous souhaitons abaisser l'âge à dix-huit ans pour toute personne handicapée, donc par exemple aussi pour les isolés. De cette manière, la situation et l'autonomie financière des personnes âgées de dix-huit à vingt et un ans s'amélioreront.

Pour les personnes handicapées qui fréquentent encore l'école après l'âge de dix-huit ans, il convient de prévoir qu'elles pourront faire valoir à partir de cet âge leurs droits à l'allocation d'intégration. Il convient d'adapter le montant de cette allocation pour ce groupe de personnes de telle manière qu'elles n'y perdent pas, sur le plan financier, par rapport à la situation actuelle. Il va de soi que lorsqu'elles quittent l'école, elles peuvent prétendre à l'allocation de remplacement de revenus.

Si une personne handicapée isolée peut certes prétendre au supplément d'allocations familiales, elle demeure cependant ainsi financièrement dépendante de ses parents. Cela ne signifie nullement que nous considérons que ce lien de dépendance est nuisible.

Tout enfant handicapé de moins de vingt et un ans peut bénéficier, en plus des allocations familiales ordinaires, d'un supplément d'allocations familiales s'il est atteint à 66 % au moins d'insuffisance ou de diminution de capacité physique ou mentale du chef d'une ou de plusieurs affections. Cet enfant ne peut exercer de profession de nature à l'assujettir au régime de la sécurité sociale, à l'exception de l'activité professionnelle exercée dans le cadre d'un contrat d'apprentissage ou dans un atelier protégé. Les montants de ces allocations familiales majorées sont actuellement les suivants : 320 euros pour une autonomie de 3 points, 350 euros pour une autonomie de 6 points et 375 euros pour une autonomie de 9 points.

Nous fournissons ci-après les chiffres relatifs aux personnes handicapées de moins de vingt et un ans auxquelles un supplément d'allocations a été octroyé en fonction de leur degré d'autonomie (au niveau national):

- degré d'autonomie 0-3 : 8.475 bénéficiaires;
- degré d'autonomie 4-6 : 10.175 bénéficiaires;
- degré d'autonomie 7-9 : 4.787 bénéficiaires.

Dat maakt een totaal van 23.437 rechthebbenden op bijkomende kinderbijslag.

In ons voorstel wordt de leeftijd tot wanneer bijkomende kinderbijslag kan genoten worden verlaagd tot 18 jaar in plaats van 21 jaar. Maar vanaf 18 jaar kan men dus recht laten gelden op een inkomensvervangende tegemoetkoming- of integratie-tegemoetkoming.

Door dit voorstel wordt er ook binnen de groep van personen met een handicap een discriminatie weggevoerd.

De budgettaire impact lijkt ons geen belemmering te zijn om ons voorstel te realiseren. Nogmaals, ons voorstel is niet louter technisch van aard maar wil het emancipatorische karakter van de maatregel vooropstellen.

Els VAN WEERT (VU&ID)
Annemie VAN DE CASTEELE (VU&ID)

Le nombre de bénéficiaires du supplément d'allocations familiales s'élève donc au total à 23.437.

Nous proposons de ramener l'âge jusqu'auquel des personnes handicapées peuvent bénéficier du supplément d'allocations familiales à dix-huit ans, au lieu de vingt et un ans. Mais à partir de dix-huit ans, ces personnes pourront donc faire valoir leurs droits à une allocation de remplacement de revenus ou à une allocation d'intégration.

La présente proposition de loi permet également d'éliminer une discrimination au sein du groupe des personnes handicapées.

Nous estimons que l'incidence budgétaire de notre proposition de loi ne constitue pas un obstacle à sa mise en oeuvre. Nous rappelons que la présente proposition de loi n'est pas d'ordre purement technique, mais vise à instaurer une mesure émancipatrice.

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 2 van de wet van 27 februari 1987 betreffende de tegemoetkoming aan gehandicapten worden de volgende wijzigingen aangebracht:

a) in § 1, vervangen bij de wet van 30 december 1992, wordt het woord «eenentwintig» vervangen door het woord «*achtien*»;

b) in § 2 wordt het woord «eenentwintig» vervangen door het woord «*achtien*».

Art. 3

Artikel 3 van dezelfde wet, gewijzigd bij de wetten van 20 juli 1991 en 30 december 1992, wordt opgeheven.

Art. 4

In artikel 47, § 1, eerste lid, van de samengeordende wetten betreffende de kinderbijslag voor loonarbeiders, vervangen bij de wet van 29 december 1990 en gewijzigd bij het koninklijk besluit van 11 december 2001, wordt het getal «21» vervangen door het getal «18».

3 juni 2002

Els VAN WEERT (VU&ID)
Annemie VAN DE CASTEELE (VU&ID)

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

À l'article 2 de la loi du 27 février 1987 relative aux allocations aux handicapés sont apportées les modifications suivantes :

a) au § 1^{er}, remplacé par la loi du 30 décembre 1992, les mots « vingt et un » sont remplacés par les mots « dix-huit » ;

b) au § 2, les mots « vingt et un » sont remplacés par les mots « dix-huit ».

Art. 3

L'article 3 de la même loi, modifié par les lois du 20 juillet 1991 et du 30 décembre 1992, est abrogé.

Art. 4

À l'article 47, § 1^{er}, des lois coordonnées relatives aux allocations familiales pour travailleurs salariés, remplacé par la loi du 29 décembre 1990 et modifié par l'arrêté royal du 11 décembre 2001, le chiffre « 21 » est remplacé par le chiffre « 18 ».

3 juin 2002