

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

27 juni 2002

VOORSTEL VAN RESOLUTIE
betreffende de inachtneming van sociale,
ethische en milieucriteria bij
overheidsopdrachten in België

AMENDEMENTEN

Nr. 1 VAN DE DAMES **GERKENS, LAENENS EN DE MEYER**

Considerans A

Deze considerans vervangen als volgt :

«A. Gelet op artikel 2 van het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap en op de voorrang van het primair gemeenschapsrecht op het secundair gemeenschapsrecht;».

VERANTWOORDING

De oorspronkelijke formulering kon de indruk wekken dat werd verwezen naar het Verdrag van Maastricht, terwijl het hier het Verdrag van Rome betreft.

Voorgaand document :

Doc 50 **1798/ (2001/2002) :**

001 : Voorstel van resolutie van mevrouw Gerkens c.s.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

27 juin 2002

PROPOSITION DE RÉSOLUTION
relative à l'introduction de critères sociaux,
éthiques, et environnementaux dans les
marchés publics en Belgique

AMENDEMENTS

N° 1 DE MMES **GERKENS, LAENENS ET DE MEYER**

Considerant A

Remplacer le considérant A par ce qui suit :

« A. Considérant l'article 2 du Traité instituant la Communauté européenne et la prééminence du droit communautaire primaire sur le droit communautaire dérivé ; ».

JUSTIFICATION

La formulation initiale pouvait laisser croire qu'il était fait référence au Traité de Maastricht alors qu'il est question ici du Traité de Rome.

Document précédent :

Doc 50 **1798/ (2001/2002) :**

001 : Proposition de résolution de Mme Gerkens et consorts.

Nr. 2 VAN DE DAMES GERKENS, LAENENS EN DE MEYER

Considerans C

Deze considerans vervangen als volgt :

«C. Gelet op arrest C-225/98 van het Hof van Justitie van de Europese Gemeenschappen in de zaak «Commissie tegen Frankrijk», dat de mogelijkheid biedt sociale criteria toe te voegen aan de bijkomende gunningscriteria inzake overheidsopdrachten;».

VERANTWOORDING

Het bedoelde arrest van 26 september 2000 maakt alleen gewag van een criterium ter bestrijding van de werkloosheid en ter bevordering van de werkgelegenheid.

Nr. 3 VAN DE DAMES GERKENS, LAENENS EN DE MEYER

Considerans J

Deze considerans vervangen als volgt :

«J. Overwegende dat de mogelijkheid die aan de Europese en Belgische overheden wordt geboden om onder bepaalde voorwaarden sociale, ethische en milieu-gebonden overwegingen in te voeren als voorwaarde inzake toegang tot en gunning van overheidsopdrachten, niet alleen het algemeen belang dient en bevordert, maar ook de uitstraling van de Europese Unie door de waarden die ze voorstaat;».

VERANTWOORDING

In een considerans waarin noodzakelijkerwijs juridisch onbetwistbare vaststellingen worden gedaan, is het raadzamer het over «overwegingen» te hebben, in plaats van over «criteria». Voorts is het interessanter niet alleen de gunning van de opdracht te vermelden, maar ook de toegang daartoe.

N° 2 DE MMES GERKENS, LAENENS ET DE MEYER

Considerans C

Remplacer le considérant C par ce qui suit :

« C. Considérant l'arrêt C-225/98 rendu par la Cour de Justice des Communautés européennes (CJCE) dans l'affaire « Commission c. France » qui permet l'introduction de critères sociaux parmi les critères d'attribution accessoires des marchés publics ; ».

JUSTIFICATION

L'arrêt du 26 septembre 2000 dont il est question parle uniquement d'un critère relatif à la lutte contre le chômage et en faveur du développement de l'emploi.

N° 3 DE MMES GERKENS, LAENENS ET DE MEYER

Considerant J

Remplacer le considérant J par ce qui suit :

«J. Considérant que la possibilité offerte pour les pouvoirs publics européens et belges, d'introduire sous certaines conditions des considérations environnementales, sociales et éthiques comme condition d'accès au marchés publics et pour l'attribution de ceux-ci, sert et favorise non seulement l'intérêt général mais aussi le rayonnement de l'Union européenne, par les valeurs qu'elle promeut ; ».

JUSTIFICATION

Dans un considérant qui se doit de poser des constats juridiquement incontestables, il est plus prudent de parler de considérations que de critères. Il est également plus intéressant de citer l'accès au marché en plus de son attribution.

Nr. 4 VAN DE DAMES GERKENS, LAENENS EN DE MEYER

Considerans L (*nieuw*)**Een considerans L) toevoegen, luidend als volgt:**

«Overwegende dat niettegenstaande de bereidheid en de initiatieven van de Belgische minister van Economie, in de Raad «Interne markt» van 21 mei 2002 geen onontbeerlijke consensus tot stand is gekomen om in de nieuwe Europese ontwerpverplichtlijnen duidelijk en uitdrukkelijk overwegingen en bepalingen op te nemen waarmee de lidstaten die zulks wensen, zonder enige vorm van discussie in hun nationale regelgeving kunnen opnemen dat de aanbestedende diensten bij overheidsopdrachten sociale, ethische en milieugebonden overwegingen en -criteria kunnen vooropstellen.

Overwegende derhalve dat er inspanningen moeten worden geleverd om te proberen de ontwerpverplichtlijn inzake de overheidsopdrachten van de «traditionele sectoren» te verbeteren tijdens de bespreking in tweede lezing door het Europees Parlement en tijdens de nu al aan de gang zijnde besprekingen over de «sectorale» ontwerpverplichtlijn, aangezien dit laatste betrekking heeft op overheidsopdrachten die zeker verband houden met milieuaangelegenheden en de eerbiediging van de economische en sociale rechten;».

VERANTWOORDING

Deze nieuwe considerans houdt rekening met de resultaten van de Raad van ministers van 21 mei 2002.

Nr. 5 VAN DE DAMES GERKENS, LAENENS EN DE MEYER

Considerans M (*nieuw*)**Een considerans M) toevoegen, luidend als volgt:**

«Gelet op de verklaring van België na afloop van de Raad van ministers van 21 mei 2002, waarbij tegelijk te kennen werd gegeven dat ons land bereid is de conclusies van de werkzaamheden te begrijpen als middel om de ondernemingen die de economische en sociale rechten niet eerbiedigen, bij overheidsopdrachten te weren, en dat het ernaar streeft het begrip «voorwaarden voor de uitvoering van de overheidsopdrachten» uit te breiden tot de wijze waarop de producten vervaardigd en aangevoerd worden, alsook dat het wenst dat een waarnemingscentrum wordt opgericht om te controleren of de ondernemingen de economische en sociale rechten eerbiedigen;

N° 4 DE MMES GERKENS, LAENENS ET DE MEYER

Considerant L (*nouveau*)**Ajouter un considérant L, libellé comme suit :**

« Considérant que malgré la volonté et les initiatives du ministre belge de l'Economie, le consensus indispensable n'a pu se dégager du Conseil «Marché intérieur» du 21 mai 2002, afin de prévoir l'insertion claire et explicite, dans les nouvelles directives européennes en projet, de considérations et de dispositions permettant, sans la moindre discussion possible, aux États membres qui le souhaitent d'introduire dans leur réglementation nationale la possibilité, pour les pouvoirs adjudicateurs, d'assortir les marchés publics, de considérations et de critères à caractère social, environnemental et éthique.

Considérant dès lors que des efforts doivent être consentis pour tenter d'améliorer le projet de directive portant sur les marchés des « secteurs classiques » lors de l'examen en deuxième lecture par le Parlement européen et lors des discussions d'ores et déjà en cours relatives au projet de directive « sectorielle », celle-ci ayant trait à des marchés particulièrement concernés par les problèmes environnementaux et par le respect des droits économiques et sociaux; »

JUSTIFICATION

Ce nouveau considérant tient compte des résultats obtenus lors du Conseil des ministres du 21 mai 2002.

N° 5 DE MMES GERKENS, LAENENS ET DE MEYER

Considerant M (*nouveau*)**Ajouter un considérant M, libellé comme suit :**

« Considérant la déclaration faite par la Belgique à l'issue du Conseil des ministres du 21 mai 2002, affirmant à la fois la volonté de notre pays de comprendre les conclusions des travaux comme permettant d'exclure de l'accès aux marchés publics les entreprises non respectueuses des droits économiques et sociaux, sa préoccupation d'élargir la notion de « condition d'exécution des marchés » aux modes de production et d'acheminement de celui-ci en même temps que son souhait qu'un observatoire soit mis en place pour contrôler le respect par les entreprises des droits économiques et sociaux ;

Overwegende evenwel dat de taak van het op te richten waarnemingscentrum zou moeten worden verruimd tot de controle van de inachtneming door de ondernemingen van de internationale en nationale regels met betrekking tot de bescherming van het milieu;».

VERANTWOORDING

Dit amendement houdt rekening met de verklaring van België na afloop van de Ministerraad van 21 mei 2002, waarin de resultaten van de commissiebesprekingen in het Belgisch parlement op 19 mei 2002 grotendeels zijn opgenomen.

Nr. 6 VAN DE DAMES GERKENS, LAENENS EN DE MEYER

Considerans N (*nieuw*)

Een considerans N) toevoegen, luidend als volgt:

«Overwegende dat de milieueffecten van het gebruik van de producten in het voorwerp van de overheidsopdracht moeten worden opgenomen via de technische specificaties in verband met de gunningscriteria (eigenschappen van de aanwending en gebruik van het product), vermeld in bijlage 6 bij artikel 53 van de ontwerpverordening die is tot stand gekomen na de Raad van Ministers van 21 mei 2002;».

VERANTWOORDING

De formulering van artikel 53 van de ontwerpverordening van de Raad van Ministers, aangevuld met bijlage 6 (dat de technische specificaties bepaalt), vereist dat verificatie plaatsheeft in verband met het behoud van de mogelijke vooruitgang via de interpretaties van het HJEG.

Nr. 7 VAN DE DAMES GERKENS, LAENENS EN DE MEYER

Dispositief

Alle aan de regering gerichte vragen vervangen door een nieuwe tekst, luidend als volgt:

«De Kamer vraagt de regering om, op de toekomstige Raden «Interne Markt», met op de agenda de richtlijnen houdende coördinatie van de procedures voor de gunning van overheidsopdrachten voor aanneming van werken, leveringen en diensten, zowel in de traditionele als in de bijzondere sectoren, verder het door haar aangegane engagement op te nemen om op te komen voor de volgende aspecten:

Considérant cependant que la mission de l'Observatoire à créer devrait être étendue au contrôle du respect par les entreprises des règles internationales et nationales relatives à la protection de l'environnement ; ».

JUSTIFICATION

Cet amendement tient compte de la déclaration faite par la Belgique à l'issue du Conseil des ministres du 21 mai 2001 qui intègre en grande partie le résultats des discussions en commission du Parlement belge le 19 mai 2002.

N° 6 DE MMES GERKENS, LAENENS ET DE MEYER

Considerant N (*nouveau*)

Ajouter un considérant N, libellé comme suit :

« Considérant que les effets environnementaux de l'utilisation des produits devraient être pris en compte dans l'objet du marché via les spécifications techniques de l'annexe 6 du projet de directive issu du Conseil des ministres du 21 mai 2002 relatives aux critères d'attribution de l'article 53 et intitulées «propriétés de l'emploi et utilisation du produit ; ».

JUSTIFICATION

La formulation de l'article 53 du projet de directive issu du Conseil des ministres, complété par l'annexe 6 définissant les spécifications techniques demande qu'il y ait vérification quant au maintien des avancées possibles via les interprétations de la CJCE.

N° 7 DE MMES GERKENS, LAENENS ET DE MEYER

Dispositif

Remplacer l'ensemble des demandes au gouvernement par ce nouveau texte :

«La Chambre demande au gouvernement de poursuivre son engagement à défendre lors des futurs Conseils «Marché intérieur» qui traiteront des directives portant coordination des procédures de passation des marchés publics de travaux, de fournitures et de services, tant dans les secteurs classiques que dans les secteurs spéciaux :

1. de mogelijkheid, voor de aanbestedende diensten of entiteiten, om ook sociale overwegingen toe te voegen aan de voor de overheidsopdrachten geldende voorwaarden om toegang te krijgen tot de overheidsopdrachten en, idealiter, bij de gunning ervan;

2. de uitbreiding van die mogelijkheid tot de milieugebonden en ethische overwegingen;

3. het inbouwen van de keuzemogelijkheid om, in het raam van de nationaal geldende regelgevingen, de niet-naleving van de voor de toegang tot de overheidsopdracht opgelegde sociale, ethische en milieugebonden overwegingen – en met name de niet-naleving van de IAO-verdragen – als uitsluitingsgrond in aanmerking te nemen bij de kwalitatieve selectie van de ondernemingen;

4. de mogelijkheid om in de voor overheidsopdrachten geldende uitvoeringsvoorwaarden middels de sociale, ethische en milieugebonden aspecten, het algemeen belang als in aanmerking te nemen criterium in te voegen, met dien verstande dat in die voorwaarden niet alleen wordt voorzien in de uitvoeringsvoorwaarden van de werken en diensten, maar tevens de wijze waarop de producten vervaardigd en aangevoerd worden, alsmede – bij overheidsopdrachten voor leveringen – de specifieke kenmerken inzake gebruik en aanwending van de producten;

5. de mogelijkheid om in het raam van de economisch voordeligste inschrijving het begrip «voorwerp van de overheidsopdracht» uit te breiden, zodat men daarbij tevens het algemeen belang in aanmerking kan nemen middels de sociale, ethische en milieugebonden aspecten die verband houden met de productiewijzen en aan de aanwending van de werken, leveringen en diensten;

6. de oprichting van een internationaal Waarnemingscentrum, belast met het toezicht op de naleving door de ondernemingen van de ethische, sociale en milieugebonden voorwaarden en criteria waaraan de toegang tot de overheidsopdrachten en de gunning ervan moeten voldoen en voorts met de instelling van een certificeringsregeling waarop een beroep kan worden gedaan bij de kwalitatieve selectie van de ondernemingen;

7. in de diverse stadia die de gunning en de uitvoering van de overheidsopdracht doorlopen, het in aanmerking nemen – door middel van de voormelde overwegingen en criteria – van het concept van duurzame ontwikkeling, vervat in artikel 2 van het door het Verdrag van Amsterdam gewijzigde Verdrag van Rome, met dien verstande dat het Verdragsrecht primeert op het recht van de richtlijnen;

1. La possibilité pour les pouvoirs adjudicateurs et les entités adjudicatrices d'introduire dans les conditions des marchés publics, des considérations sociales pour l'accès aux marchés et idéalement pour l'attribution de ceux-ci ;

2. L'extension de cette possibilité aux considérations d'ordre environnemental et éthique ;

3. L'option qui consiste à concevoir, dans le cadre des réglementations nationales, le non respect des considérations sociales, environnementales et éthiques imposées pour l'accès au marché, notamment en ce qui concerne le respect des conventions de l'OIT, comme causes d'exclusion dans le cadre de la sélection qualitative des entreprises ;

4. La possibilité d'insérer, dans les conditions d'exécution des marchés, la prise en considération de l'intérêt général via les aspects environnementaux, sociaux et éthiques, incluant dans ces conditions non seulement les conditions d'exécution des travaux et des services, mais aussi les modes de production et d'acheminement des produits ainsi que les propriétés de l'emploi et de l'utilisation des produits, dans les marchés de fournitures ;

5. La possibilité d'élargir la notion d'objet du marché dans le cadre de l'offre économiquement la plus avantageuse de manière à pouvoir prendre en considération l'intérêt général via les aspects environnementaux, sociaux et éthiques liés aux modes de production et à l'utilisation des travaux, fournitures et services ;

6. La mise en place d'un Observatoire international chargé d'une part, de contrôler le respect par les entreprises des conditions et critères environnementaux, sociaux et éthiques auxquels devraient être subordonnés l'accès aux marchés publics et l'attribution de ceux-ci et, d'autre part, d'instaurer un mécanisme de certification auquel il devrait pouvoir être fait appel dans le cadre de la sélection qualitative des entreprises.

7. La prise en compte, via les considérations et critères précités, du concept de développement durable repris à l'article 2 du Traité de Rome tels que modifié par le Traité d'Amsterdam, lors des différentes phases de passation et d'exécution des marchés publics, le droit des traités ayant prééminence sur celui des directives;

8. te gelegener tijd alle mogelijkheden om rekening te houden met de sociale, ethische en milieugebonden aspecten om te zetten in Belgisch recht, met inachtneming van de Europese richtlijnen die momenteel worden aangepast en daarbij in voorkomend geval rekening te houden met de terzake geldende rechtspraak van het Hof van Justitie van de Europese Gemeenschappen.»

VERANTWOORDING

Hierbij wordt rekening gehouden met de resultaten van de Raad van Ministers van 21 mei 2002 en met de in aansluiting daarop in de consideransen aangebrachte wijzigingen.

8. De transposer, au moment opportun, dans la législation belge toutes les possibilités de prise en compte des aspects sociaux, éthiques et environnementaux, dans le respect des directives européennes en cours de révision et en tenant compte, le cas échéant, de la jurisprudence de la Cour de justice des Communautés européennes.».

JUSTIFICATION

Il est tenu compte ici des résultats du Conseil des ministres du 21 mai 2002 et des modifications dans les considérants qui en ont résulté.

Muriel GERKENS (ECOLO/AGALEV)
Leen LAENENS (AGALEV/ECOLO)
Magda DEMEYER (SP·A)