

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

27 maart 2002

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

betreffende de strijd tegen de fiscale fraude

(ingediend door mevrouw Greta D'Hondt en
de heren Dirk Pieters en Yves Leterme)

INHOUD

- | | |
|---------------------------------|----|
| 1. Toelichting | 3 |
| 2. Voorstel van resolutie | 16 |

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

27 mars 2002

PROPOSITION DE RESOLUTION

relative à la lutte contre la fraude fiscale

(déposée par Mme Greta D'Hondt et MM.
Dirk Pieters et Yves Leterme)

SOMMAIRE

- | | |
|------------------------------------|----|
| 1. Développements | 3 |
| 2. Proposition de résolution | 16 |

AGALEV-ECOLO	:	Anders gaan leven / Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
FN	:	Front National
MR	:	Mouvement Réformateur
PS	:	Parti socialiste
PSC	:	Parti social-chrétien
SPA	:	Socialistische Partij Anders
VLAAMS BLOK	:	Vlaams Blok
VLD	:	Vlaamse Liberalen en Democraten
VU&ID	:	Volksunie&ID21

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :		Abréviations dans la numérotation des publications :	
DOC 50 0000/000 :	Parlementair document van de 50e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 50 0000/000 :	Document parlementaire de la 50e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA :	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA :	Questions et Réponses écrites
CRIV :	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (op wit papier, bevat ook de bijlagen)	CRIV :	Compte Rendu Intégral, avec à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (sur papier blanc, avec les annexes)
CRIV :	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (op groen papier)	CRIV :	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (sur papier vert)
CRABV :	Beknopt Verslag (op blauw papier)	CRABV :	Compte Rendu Analytique (sur papier bleu)
PLEN :	Plenum (witte kaft)	PLEN :	Séance plénière (couverture blanche)
COM :	Commissievergadering (beige kaft)	COM :	Réunion de commission (couverture beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers Bestellingen : Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.deKamer.be e-mail : publicaties@deKamer.be		Publications officielles éditées par la Chambre des représentants Commandes : Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.laChambre.be e-mail : publications@laChambre.be	
--	--	---	--

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De juiste inning van ieders rechtvaardige bijdrage in de kosten van het georganiseerd samenleven behoort tot de kerntaken van de overheid.

Geen enkele samenleving kan ongestraft de in fiscale zaken nog altijd gangbare tegenstelling tussen norm en praktijk blijven dragen. De al te schizofrene omgang met de fiscale rechten en plichten is vandaag één van de voornaamste bronnen van dubbelzinnigheid in de relatie tussen burger en samenleving en leidt onvermijdelijk tot kortsluitingen.

De complexiteit en de internationalisering van de samenleving en de opeenvolgende soms onsamenhangende maatregelen gericht op besparingen en meerinkomsten hebben een bijzonder moeilijk toepasbare fiscale wetgeving opgeleverd. De toestand van onze openbare financiën verhinderde bovendien de laatste twintig jaar voldoende investeringen in mensen en middelen bij de fiscale diensten.

Naar het voorbeeld van wat enkele jaren terug minstens in aanzet gebeurde met politie en justitie is het tijd voor een fiscale Octopus.

De strijd tegen de financiële en fiscale fraude is een veeleisende en permanente opdracht voor het ministerie van Financiën. Deze strijd kan slechts slagen wanneer alle betrokken radertjes van het ministerie van Financiën eendrachtig samenwerken.

De controleurs van alle belastingdiensten moeten de middelen en de macht krijgen om hun werk in de strijd tegen de fiscale fraude goed te doen. Daartegenover hebben zij de opdracht om zoveel mogelijk controles te verrichten, zonder evenwel hun macht te misbruiken. De mate van invorderbaarheid van de aanslagen is hiervoor meestal een goede graadmeter. De invorderingen, die gebeuren door de ontvangers moeten dan ook naadloos aansluiten op de controleactiviteiten. Wanneer dit goed verloopt, moeten de betrokken ambtenaren hiervoor door hun oversten en door de minister gewaardeerd worden, ook op financieel vlak.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La juste perception de la contribution de tout un chacun au financement de l'organisation de la vie en société relève des missions essentielles de l'autorité.

Aucune société ne peut continuer à supporter impunément l'opposition toujours existante en matière fiscale, entre norme et pratique. L'une des causes principales de l'ambiguïté qui caractérise actuellement la relation entre le citoyen et la société réside dans une approche par trop schizophrénique de ses droits et de ses devoirs en matière fiscale, cette ambiguïté créant, inévitablement, des incidents.

La complexité et l'internationalisation de la vie en société, ainsi que les mesures successives - et parfois incohérentes - visant à réaliser des économies et des recettes supplémentaires sont à l'origine d'une législation fiscale particulièrement difficile à appliquer. Par ailleurs, l'état de nos finances publiques n'a pas permis, au cours des vingt dernières années, d'investir suffisamment en moyens humains et matériels dans les services fiscaux.

À l'instar de ce qui s'est fait il y a quelques années pour la police et la justice, le temps est venu de mettre sur pied un nouvel Octopus pour baliser les mesures à prendre en matière fiscale.

La lutte contre la fraude fiscale et financière constitue pour le ministère des Finances une tâche ardue à laquelle il faut s'atteler sans relâche. Elle ne pourra être gagnée que si tous les rouages concernés du ministère des Finances s'enclenchent pour travailler à l'unisson.

Il convient dès lors de donner aux contrôleurs de tous les services fiscaux les moyens et pouvoirs nécessaires pour qu'ils puissent lutter efficacement contre la fraude fiscale. Il leur incombe, en contrepartie, d'effectuer un maximum de contrôles, sans toutefois abuser de leur pouvoir. Le degré d'exigibilité des impositions constitue souvent un baromètre fidèle. Les recouvrements, effectués par les percepteurs, doivent dès lors correspondre parfaitement aux activités de contrôle. Si tel est le cas, les fonctionnaires concernés doivent être considérés à leur juste valeur par leurs supérieurs hiérarchiques et par le ministre, y compris sur le plan financier.

De minister is verantwoordelijk voor de terbeschikkingstelling van de middelen. Hiermee bedoelen we dat hij:

- samen met de Administratie voor Fiscale Zaken moet zorgen voor een zo eenvoudig mogelijke en duidelijke wetgeving. Dit moet het aantal geschillen tussen fiscus en belastingplichtige zeker verminderen. De regelingen voor de aftrek van het woon-werkverkeer kunnen bijvoorbeeld vereenvoudigd worden door de instelling van één forfaitaire korf woon-werkverkeer.

- moet waken over de toereikendheid van het aantal personeelsleden en de hen toegekende budgetten. Bovenal moet hij waken dat ze op een zo efficiënt mogelijke wijze worden ingezet. De informatisering van de administratie vormt hierbij een zeer belangrijke toetssteen.

- het hele anti-fraudebeleid moet coördineren, samen met de regeringscommissaris en de adjunct-administrateur-generaal van de belastingen.

De strijd tegen de fiscale fraude werd in het regeerakkoord «De brug naar de 21^{ste} eeuw» vergeten. Het eerste anderhalf jaar van de legislatuur gebeurde op dat vlak dan ook niets nieuws. Pas toen de begrotingscijfers opnieuw wat moeilijker werden gehaald, werd de strijd tegen de fiscale fraude opnieuw een prioriteit voor de regering Verhofstadt. De aanstelling van regeringscommissaris Alain Zenner met als opdracht de vereenvoudiging van de fiscale procedures en de strijd tegen de grote fiscale fraude heeft een aantal verwachtingen geschapen. De regeringscommissaris en zijn kabinet werken hard om binnen het geschetste kader deze verwachtingen in te lossen. Spijtig genoeg is al onmiddellijk gebleken dat de opdracht van de regeringscommissaris beperkt was tot de «grote» fiscale fraude.

Onze visie op een adequate strijd tegen de fiscale fraude is gebouwd rond vijf taakstellingen die effectief moeten en kunnen worden aangepakt. Die vijf taakstellingen komen ons inziens elk op zich onvoldoende aan bod in het actieplan van regeringscommissaris Zenner.

Le ministre est responsable de la mise à disposition des moyens nécessaires. Cela signifie qu'il doit :

- en collaboration avec l'administration des Affaires fiscales, veiller à ce que la législation soit aussi simple et claire que possible, ce qui doit permettre de réduire le nombre de litiges entre le fisc et le redevable. Les dispositions en matière de déduction fiscale des frais de déplacement entre le domicile et le lieu de travail pourraient, par exemple, être simplifiées par une forfaitarisation du régime;

- veiller à ce que le nombre d'agents du fisc et les budgets qui leur sont alloués soient suffisants. En outre, il doit veiller à ce que ces agents et ces budgets soient utilisés avec une efficacité optimale. L'informatisation de l'administration constitue à cet égard un critère essentiel;

- coordonner l'ensemble de la politique de lutte contre la fraude, en collaboration avec le commissaire du gouvernement et l'administrateur général adjoint des impôts.

La lutte contre la fraude fiscale a été oubliée dans l'accord de gouvernement « La voie vers le XXI^e siècle ». Il ne s'est par conséquent rien passé de nouveau dans ce domaine au cours de la première année et demie de la législature. Ce n'est que lorsqu'il a de nouveau eu plus de mal à atteindre les objectifs budgétaires que le gouvernement Verhofstadt a refait de la lutte contre la fraude fiscale une de ses priorités. La nomination du commissaire du gouvernement Alain Zenner, chargé de la simplification des procédures fiscales et de la lutte contre la grande fraude fiscale, a suscité certaines attentes. Le commissaire du gouvernement et son cabinet travaillent d'arrache-pied pour répondre à ces attentes dans le contexte de la tâche qui leur a été assignée. Malheureusement, il est apparu d'emblée que la mission du commissaire du gouvernement était limitée à la « grande » fraude fiscale.

Notre conception d'une lutte adéquate contre la fraude fiscale s'articule autour de cinq missions qui doivent et qui peuvent faire l'objet de mesures effectives. Nous estimons qu'aucune de ces cinq missions n'est, en soi, suffisamment prise en compte dans le plan d'action du commissaire du gouvernement.

1. Vereenvoudiging van de fiscale wetgeving en procedures.

Het is een evidente vaststelling dat de complexiteit van onze fiscale wetgeving fraude als het ware uitlokt. De complexiteit geeft vooral goed betaalde fiscale topadviseurs werk die voor de meer vermogende belastingplichtigen de grenzen van fiscale ontwijing en fiscale fraude kunnen exploreren.

Inzake de vereenvoudiging van de fiscaliteit is de hervorming van de personenbelasting zonder meer een gemiste kans. De wet betreffende hervorming van de personenbelasting vormde een gedroomde gelegenheid om fundamentele wijzigingen en vereenvoudigingen te verwezenlijken, aangezien deze hervorming geld mocht kosten. Wanneer een fiscaal systeem fundamentele wijzigingen ondergaat zijn er immers altijd winnaars en verliezers.

Zo werd de unieke kans om over te schakelen van allerlei aftrekposten naar drie forfaitaire korven niet gegrepen. De minister beloofde enkele jaren geleden wel om dit in een volgend wetsontwerp te regelen, maar van dit initiatief hebben we niets meer gehoord. Tevens deden we tijdens de bespreking tevergeefs het voorstel om de kinderlast te «defiscaliseren» en de budgettaire marge rechtstreeks toe te kennen aan de veel efficiënter werkende kinderbijslag. De grote meerderheid van de families zou dezelfde tegemoetkoming voor de kosten van kinderen krijgen, maar onmiddellijk, in plaats van nu vaak met vertraging bij de afrekening van de belastingen. De families met een laag inkomen, die nu geen of weinig beroep kunnen doen op de belastingaftrek, zouden dit bedrag wel krijgen via de kinderbijslag.

Het doel van de inkomstenbelastingen is inkomsten voor de overheid te verwerven door belastingen te heffen volgens draagkracht. Als instrument voor sociale herverdeling is het duidelijk minder efficiënt dan de sociale zekerheid. De sociaal minst bedeeden kunnen immers niet via fiscale gunstmaatregelen bereikt worden. De invoering van een negatieve inkomstenbelasting, van een belastingkrediet, is een weinig interessant alternatief, onder meer omdat de afrekening van de belastingaanslag slechts anderhalf à twee jaar na de betrokken inkomstenperiode volgt.

We vinden het vanuit de gedachte van een grotere sociale efficiëntie interessant om de fiscale uitgaven voor de belastingverminderingen voor vervangingsin-

1. La simplification de la législation et des procédures fiscales

Force est de constater que la complexité de notre législation fiscale incite en quelque sorte à la fraude. Cette complexité fournit principalement du travail à d'éminents conseils fiscaux grassement rémunérés qui peuvent explorer les limites de l'évasion et de la fraude fiscales dans l'intérêt des contribuables fortunés.

En ce qui concerne la simplification de la fiscalité, la réforme de l'impôt des personnes physiques est tout simplement une occasion manquée. La loi portant réforme de l'impôt des personnes physiques offrait une occasion rêvée de procéder à des modifications et des simplifications fondamentales dès lors que cette réforme pouvait avoir un coût. Lorsqu'un régime fiscal subit des modifications fondamentales, il y a toujours des gagnants et des perdants.

C'est ainsi que le gouvernement n'a pas saisi l'occasion unique de remplacer toute une série de déductions en trois corbeilles forfaitaires. Il y a quelques années, le ministre a certes promis de régler ce problème dans le cadre d'un prochain projet de loi, mais cette intention a fait long feu. Au cours de l'examen du projet de réforme, nous avons également vainement proposé de « défiscaliser » la charge d'enfants et d'affecter directement la marge budgétaire aux allocations familiales, dont les effets sont beaucoup plus immédiats. La grande majorité des familles bénéficieraient de la même intervention dans les dépenses occasionnées par les enfants, mais elles l'obtiendraient immédiatement et non plus avec retard, lors du décompte final de l'impôt. Les familles aux revenus modestes, pour lesquelles la déduction fiscale est actuellement nulle ou infime, percevraient alors ce montant par le biais des allocations familiales.

Les impôts sur les revenus visent à procurer des revenus aux pouvoirs publics en levant des impôts et des taxes en fonction des moyens financiers du contribuable. En tant qu'instrument de redistribution sociale, ils sont clairement moins efficaces que la sécurité sociale. Les plus défavorisés socialement ne peuvent en effet pas être atteints par le biais de mesures de faveur fiscales. L'instauration d'un impôt sur les revenus négatif – un crédit d'impôts – est une alternative peu intéressante, notamment parce que le décompte final de l'impôt n'intervient qu'un an et demi à deux ans après la période de revenus concernée.

Dans l'optique d'une plus grande efficacité sociale, nous estimons qu'il serait intéressant de remplacer les réductions d'impôts pour les revenus de remplacement

komsten om te zetten in een verhoging van de vervangingsinkomsten. Deze verhoging zal vooral belang hebben voor de lagere vervangingsinkomsten. Meteen zou daarmee ook de discriminatie van de gehuwden, die ondanks de aangekondigde fiscale hervorming zal blijven bestaan, worden opgeheven. Hiermee wordt de logica, die hierboven voor de kinderbijslagen geschetst werd, doorgetrokken.

De opdeling van de roerende inkomsten in twee categorieën en de forfaitaire vervoerskosten aan 0,15 EUR/km onafhankelijk van het vervoermiddel zijn andere voorbeelden dat het eenvoudiger kan. Ook het lange termijnsparen en de belastingverminderingen voor vervangingsinkomsten kunnen veel eenvoudiger en er zou werk moeten gemaakt worden van een unieke definitie van een KMO.

De wet houdende hervorming van de personenbelasting leidt volgens sommigen zelfs tot een meer complexe wetgeving, door onder meer de invoering van het belastingkrediet en de creatie van een zoveelste onderscheid inzake bruggpensioenen. De minister verdedigt zich vaak tegen deze kritiek door te stellen dat de hervorming toch enkele vereenvoudigingen inhoudt, namelijk de hoogste tarieven worden afgeschaft en de basisbedragen van de belastingvrije som voor alleenstaanden en gehuwden worden gelijkgeschakeld. Maar uiteraard vormen deze ingrepen veeleer belastingverlagingen dan wezenlijke vereenvoudigingen van het systeem. Noch de aangifte door de belastingplichtige, noch de programmatuur van de administratie zal hierdoor serieuze wijzigingen ondergaan.

De hervorming van de vennootschapsbelasting zou kunnen aangegrepen worden om een echte vereenvoudiging in de ondernemingsfiscaliteit door te voeren. De nota Reynders, uitgedeeld naar aanleiding van de beleidsverklaring, maakt van de vereenvoudiging van de vennootschapsbelasting echter geen prioriteit.

Er kan trouwens nog een betere afstemming van de fiscale procedures gebeuren, want bij niet-betaling van de BTW zou men kunnen overgaan tot inkohiering, zoals bij de inkomstenbelastingen (systeem verkeersbelasting). De polyvalente werking wordt trouwens ten volle onderschreven door de administratie in Ci.RH.863/540.857. Ze stelt daarin dat een wetsontwerp om een aantal beschikkingen inzake geschillenprocedure op het gebied van de inkomstenbelastingen en op het gebied van de BTW te harmoniseren in voorbereiding is.

par une majoration de ces revenus de remplacement. Cette majoration serait surtout intéressante pour les revenus de remplacement les plus bas. Cette solution permettrait également de mettre un terme à la discrimination qui frappe les couples mariés, discrimination qui subsistera en dépit de la réforme fiscale annoncée. Elle s'inscrit ainsi dans le prolongement de la logique esquissée ci-avant concernant les allocations familiales.

La répartition des revenus mobiliers en deux catégories et le remboursement forfaitaire des frais de transports à raison de 0,15 euros/kilomètre, quel que soit le moyen de transport utilisé, sont deux autres exemples qui montrent que l'on peut faire plus simple. De même, il est possible de simplifier considérablement le régime de l'épargne à long terme et celui des réductions d'impôts pour les revenus de remplacement. Par ailleurs, il y aurait lieu de prévoir une définition unique de la notion de « PME ».

D'aucuns estiment même que la loi portant réforme de l'impôt des personnes physiques complexifie encore la législation, notamment par l'instauration du crédit d'impôt et la création d'une énième distinction en matière de prépensions. Pour répondre à cette critique, le ministre fait souvent observer que la réforme comporte tout de même quelques simplifications, à savoir la suppression des taux les plus élevés et l'harmonisation des montants de base du montant exonéré d'impôt pour les isolés et les veufs. Ces mesures constituent bien entendu des baisses d'impôts plutôt que des simplifications fondamentales du système. Elles ne modifieront pas de manière significative la déclaration d'impôt du contribuable ni les programmes informatiques de l'administration.

On pourrait profiter de la réforme de l'impôt des sociétés pour simplifier véritablement la fiscalité des entreprises. La simplification de l'impôt des sociétés n'est toutefois pas une priorité de la note Reynders, distribuée à l'occasion de la déclaration de politique générale.

On pourrait d'ailleurs harmoniser davantage les procédures fiscales: en cas de non-paiement de la TVA, on pourrait en effet procéder à un enrôlement, tout comme pour les impôts sur les revenus (système de la taxe de circulation). L'administration souscrit du reste pleinement à la polyvalence dans sa circulaire RH.863/540.857, dans laquelle on peut lire qu'un projet de loi, visant à harmoniser un certain nombre de dispositions en matière de procédure contentieuse dans le domaine des impôts sur les revenus et dans le domaine de la TVA, est en préparation.

2. Efficiënte inzet van personeel en uitrusting.

Uit internationale vergelijkingen blijkt dat er in ons land niet echt een probleem van een algemeen tekort aan fiscale ambtenaren is. De Belgische ambtenaren moeten echter in heel slechte omstandigheden hun werk verrichten, hetgeen hun productiviteit negatief beïnvloedt. Het is vooral zaak om de kwaliteit van de uitrusting sterk te verbeteren en het personeel optimaal in te zetten.

Het personeelskader is wat betreft structuur en vooral gemiddeld opleidingsniveau niet meer aangepast. We hebben te veel niveau's 3 en 4 en te weinig niveau's 1. Ter informatie: de diensten wetgeving in Nederland en in Denemarken bestaan tussen de 80 en 85% uit ambtenaren van niveau 1. In België is dit met ongeveer 50 % veel minder.

Er is ook een groot probleem met de juiste verdeling van de ambtenaren. De herstructurering die in 1991 is ingezet is nog steeds niet afgerond. Dit geeft als resultaat dat er diensten zijn met werk en zonder ambtenaren, terwijl er andere diensten zijn met ambtenaren, maar zonder werk.

Het personeelstekort in onder meer Brussel en Antwerpen is echt schrijnend. Reeds meerdere keren heeft de administrateur-generaal van de Belastingen tijdens de bespreking van het jaarverslag van Financiën in de Kamer aangegeven dat deze situatie tot misbruiken leidt. De maatregelen die zich opdringen zijn door de minister al vaak beloofd, maar blijven in de praktijk veelal uit of zijn in elk geval ruim onvoldoende. Het niet realiseren van de verhoging van de taalpremie te Brussel is hiervan het sprekende voorbeeld. Geen enkel fiscaal ambtenaar verplaatst zich graag naar deze twee moeilijk bereikbare steden, wanneer hij op twintig minuten van een buitendienst woont. Daarenboven verdient hij in die buitendienst nog vaak meer dan op het hoofdbestuur.

De wedde is onvoldoende om op de huidige arbeidsmarkt fiscaal geschoold personeel aan te werven. Te meer omdat alle andere overheden (Europa, politie, Vlaanderen, provincies en gemeenten) een hogere wedde uitkeren dan de federale overheid. De niveaus één en twee zijn wellicht om onder andere deze reden duidelijk onderbemand. Dit jaar zal de situatie op de arbeidsmarkt misschien veranderen, zodat de inhaal-

2. Utilisation efficace du personnel et de l'équipement

Il ressort de comparaisons internationales que notre pays ne manque pas véritablement de fonctionnaires fiscaux. Les fonctionnaires belges sont toutefois obligés de travailler dans de très mauvaises conditions, ce qui a une incidence négative sur leur productivité. Il importe donc essentiellement d'améliorer considérablement la qualité de l'équipement et d'utiliser le personnel de manière optimale.

Le cadre du personnel n'est plus adapté en ce qui concerne la structure et, en particulier, le niveau moyen de formation. Il y a trop de fonctionnaires des niveaux 3 et 4 et trop peu de fonctionnaires de niveau 1. À titre d'information: aux Pays-Bas et au Danemark, les services chargés de la législation sont composés à 80 à 85% de fonctionnaires de niveau 1, alors qu'en Belgique, ce pourcentage est beaucoup moins élevé (environ 50 %).

Il y a également un sérieux problème au niveau de la répartition des fonctionnaires. La restructuration entamée en 1991 n'est toujours pas achevée, de sorte que certains services ont du travail, mais pas de fonctionnaires, tandis que d'autres ont des fonctionnaires, mais pas de travail.

Il y a notamment un manque criant de personnel à Bruxelles et à Anvers. L'administrateur général des Impôts a, au cours de l'examen du rapport annuel des Finances à la Chambre, déjà indiqué à plusieurs reprises que cette situation est source d'abus. Si le ministre a déjà souvent promis de prendre les mesures qui s'imposent, celles-ci se font le plus souvent attendre dans la pratique ou sont en tout cas largement insuffisantes, ainsi que l'atteste l'absence de majoration de la prime linguistique à Bruxelles. Aucun agent du fisc n'aime se rendre dans ces villes difficilement accessibles, dès lors qu'il habite à vingt minutes d'un service extérieur. Le traitement qu'il perçoit dans ce service extérieur est en outre souvent plus élevé que celui qu'il percevrait à l'administration centrale.

En raison de l'insuffisance du traitement, on ne parvient pas à recruter du personnel qualifié dans le domaine fiscal sur le marché de l'emploi actuel, d'autant que toutes les autres autorités publiques (l'Europe, la police, la Région flamande, les provinces et les communes) paient mieux que l'autorité fédérale. C'est sans doute cette raison notamment qui explique que les niveaux 1 et 2 sont clairement en sous-effectif. La situa-

beweging wellicht medio 2002 van start kan gaan. Maar dan wacht al het probleem van de leeftijds piramide, veroorzaakt door de aanwervingsstop van de voorbije jaren.

Deze inefficiënte inzet van personeel en middelen raakt essentieel aan de beide taken van de regerings-commissaris. Ten eerste maakt dit een meer systematische en meer diepgaande controle van de fraude onmogelijk. Ten tweede is er een enorm tekort aan informatici, hetgeen leidt tot een chronische onderbemanningszake informatie- en communicatie-technologie. Dit terwijl informatisering juist mankracht moet vrijmaken.

In 2001 kon het ministerie van Financiën slechts over driehonderd informatici beschikken, terwijl in Nederland er drieduizend aan de slag zijn. De aanwezige informatici in de diensten moeten zich dan ook beperken tot de wettelijk verplichte aanpassingen. De niet-dwingende projecten, zoals de unieke toegang tot de verschillende programmatuur, verdwijnen hierdoor in een vergeethoekje, hoewel deze projecten broodnodig zijn.

Naar aanleiding van de bespreking van het jaarverslag van Financiën zei de administrateur-generaal van de belastingen over de huidige ICT-middelen: *«Toch moet in ieder geval voor ogen worden gehouden dat de huidige (ICT-) middelen ... nog steeds onvoldoende blijven. Het volstaat te vergelijken met gelijkaardige organisaties in het algemeen en met het Nederlandse ministerie van Financiën in het bijzonder (jaarlijks automatiseringsbudget van 18 miljard frank).»*

De conclusie uit de hierboven beschreven onderbemanningszake is eenvoudig: de vergoeding van een heel pak ambtenaren van Financiën moet omhoog. Verschillende oplossingen kunnen hiervoor uitgewerkt worden:

1. verhoging van de wedden;
2. verhoging van de bestaande premies of ontwikkeling van een nieuw premiestelsel;
3. toekenning van de extra legale voordelen uit de privé-sector.

Ook vanuit de regering zijn hierover reeds verschillende malen toezeggingen gebeurd. Na meer dan twee jaar is er echter nog niets concreets. Integendeel, za-

tion sur le marché de l'emploi changera peut-être cette année, de sorte que le mouvement de rattrapage pourra peut-être démarrer à la mi-2002. Mais on risque alors d'être confronté au problème de la pyramide des âges, consécutif à l'arrêt de l'embauche de ces dernières années.

Cette utilisation inefficace des moyens humains et matériels touche essentiellement aux deux missions du commissaire du gouvernement. Cette situation empêche tout d'abord tout contrôle plus systématique et plus approfondi de la fraude. Elle engendre, ensuite, une énorme pénurie d'informaticiens, et conduit, ainsi, à un manque chronique d'effectifs dans les domaines de la technologie de l'information et de la communication, alors que l'informatisation devrait précisément libérer de la main-d'œuvre.

En 2001, le ministère des Finances ne disposait que de trois cents informaticiens, tandis qu'aux Pays-Bas, il y en a près de trois mille. Les informaticiens présents au sein des services fiscaux doivent dès lors se limiter aux adaptations. Les projets qui ne présentent pas de caractère obligatoire, tels que l'accès unique aux différents logiciels, sont par conséquent jetés aux oubliettes, bien qu'ils soient indispensables.

Au cours de la discussion du rapport annuel des Finances, l'administrateur général des contributions a précisé, au sujet des moyens ICT actuels, qu'il convenait en tout cas de ne pas perdre de vue que les moyens (ICT) actuels étaient toujours insuffisants et qu'il suffisait de faire une comparaison avec des organisations similaires, en général, et avec le ministère néerlandais des Finances, en particulier, (budget annuel de 18 milliards de francs pour l'automatisation).

La conclusion qu'il convient de tirer du sous-encadrement décrit ci-dessus est simple : il faut augmenter la rémunération de très nombreux fonctionnaires des Finances. Différentes solutions se présentent à cet effet :

1. une augmentation des traitements ;
2. une augmentation des primes existantes ou l'instauration d'un nouveau système de primes ;
3. l'octroi d'avantages extralégaux comparables à ceux octroyés dans le secteur privé.

Le gouvernement a, lui aussi, fait à diverses reprises des promesses en cette matière. Plus de deux années se sont cependant écoulées et aucune mesure

ken zoals de tweetaligheidpremies voor ambtenaren die werken in Brussel of verplaatsingspremies of aangepaste werkuren voor ambtenaren met verre verplaatsingen zijn terug afgevoerd. Binnen de regering zijn het blijkbaar vooral de minister van Ambtenarenzaken en Begroting die deze maatregelen dwarsbomen.

Tevens moet er een interne doorlichting gebeuren naar mogelijk misbruik van de huidige premiestelsels. Blijkbaar is het tal van ambtenaren gelukt om zich fictief een standplaats te laten toewijzen dicht bij hun deur, maar ze nooit in te nemen en gewoon op hun oorspronkelijke dienst te blijven. Zij trekken voor deze papieren mutatie dan een dagvergoeding die meer dan 400 frank per dag (belastingvrij) kan bedragen. Ondertussen is hun collega van dezelfde dienst, met dezelfde opdrachten en wonende in dezelfde gemeente verstoken van enige premie.

Een mogelijk voorstel van een nieuw premiestelsel is dan ook om alle premies te vervangen door :

1. integrale terugbetaling van het abonnement openbaar vervoer;
2. vergoeding in functie van het aantal km woon/werk, mits de afstand meer bedraagt dan 20 km;
3. speciale premie voor iedereen die in een probleemgebied (Brussel en Antwerpen) werkt, ongeacht waar hij woont.

De nakende «Coperfin» hervorming wordt door de minister gebruikt om alle moeilijke personeelsvragen ontwijkend te beantwoorden. Dit ontmoedigt het gemotiveerde personeel enorm. Het is ongehoord dat ambtenaren die reeds meer dan twee jaar terug slaagden voor een examen nu nog steeds niet bevorderd zijn. Het is ongehoord dat de ene dienst verzuipt in het werk terwijl de naburige dienst nauwelijks werk heeft.

concrète n'a été prise. Au contraire, certaines mesures, telles que les primes de bilinguisme pour les fonctionnaires qui travaillent à Bruxelles, les primes de déplacement ou l'aménagement des horaires pour les fonctionnaires qui effectuent de longs trajets, ont été supprimées. Au sein du gouvernement, il s'avère que ce sont principalement le ministre de la Fonction publique et le ministre du Budget qui s'opposent à ces mesures.

Il convient par ailleurs de procéder à une investigation interne en vue de déceler les éventuels abus commis dans le cadre des régimes de prime en vigueur. De nombreux fonctionnaires sont apparemment parvenus à se faire attribuer une affectation fictive à proximité de leur domicile sans jamais occuper ce poste et en restant simplement dans leur service initial. Cette mutation sur papier leur vaut une indemnité journalière pouvant dépasser 400 francs (exonérés) par jour. Pendant ce temps, leur collègue qui travaille dans le même service, est chargé des mêmes missions et habite la même commune ne perçoit aucune prime.

Le nouveau système de primes que nous proposons pourrait consister à remplacer toutes les primes par :

1. le remboursement intégral d'un abonnement aux transports publics ;
2. une indemnité fixée en fonction du nombre de kilomètres séparant le lieu de travail du domicile, pourvu que la distance soit supérieure à 20 km ;
3. une prime spéciale accordée à tous les agents qui travaillent dans une région à problèmes (Bruxelles et Anvers), quel que soit leur lieu d'habitation.

Le ministre se retranche derrière l'imminente réforme « Coperfin » pour esquiver toutes les questions délicates concernant le personnel, ce qui décourage énormément le personnel motivé. Il est scandaleux que des fonctionnaires qui ont réussi un examen il y a plus de deux ans n'aient toujours pas été promus. Il est scandaleux qu'un service croule sous le travail, alors que le service voisin n'a presque rien à faire.

3. Correcte verhoudingen tussen fiscus en belastingplichtige.

Regeringscommissaris Alain Zenner zweert bij een «klantvriendelijke» benadering van de belastingplichtige. Ons lijkt het vooral belangrijk dat de belastingplichtige kan rekenen op vriendelijk onthaal, juiste informatie, correcte inning en controle en een vlotte afhandeling van bezwaren. Er zijn effectief nog stappen daartoe te zetten.

Daarnaast moet ook de rechtszekerheid voor alle belastingplichtigen als uitgangspunt dienen voor het beleid inzake fiscaliteit. De relatie tussen de belastingplichtige en de fiscus moet verbeteren via:

- een doorzichtige procedure;
- betere communicatietechnieken;
- een goed onthaal.

Ook moet er een onafhankelijk ombudsman (M/V) aangesteld worden voor de belastingadministraties, die voor elke belastingplichtige als eerste aanspreekpunt kan dienen, hem informatie geeft of doorverwijst en bemiddelt om de communicatie tussen de belastingplichtige en de ambtenaren te verbeteren.

Fiscale rechtvaardigheid betekent een correcte houding van iedere deelnemer: de wetgever, de fiscus, de belastingplichtige, de fiscale adviseur, ... Zo goed als het de plicht van de belastingbetaler is om de belastingen te betalen waartoe hij wettelijk verplicht is, is het de plicht van de belastingadministratie om de burgers niet meer belasting te doen betalen dan waartoe ze verplicht zijn.

Er dient een correcte inning van de ontvangsten en een efficiënte controle te zijn want het is onaanvaardbaar dat eerlijke mensen meer belastingen betalen omdat anderen te weinig betalen. De strijd tegen alle vormen van oneigenlijk gebruik en misbruik moet dan ook voortgezet worden. De rechtvaardige inning en de rechtvaardige invordering staan volgens ons vandaag al meer dan voldoende onder druk. Het beleid van rechtvaardige inning en invordering moet dringend versterkt worden.

Twee domeinen dienen prioritair aangepakt te worden. Ten eerste moet een einde gesteld worden aan de recente praktijk dat de achterstand in administratieve bezwaren wordt weggewerkt door de belastingplichtige gelijk te geven. Dit is de gemakkelijkste oplossing, want

3. Rapports corrects entre le fisc et le redevable

Le commissaire du gouvernement, Alain Zenner, préconise d'adopter une approche « client » du redevable. Nous estimons qu'il est essentiel que le redevable ait la garantie qu'un bon accueil lui sera réservé, que les informations qu'il recevra seront exactes, que la perception et le contrôle seront effectués correctement et que les réclamations seront traitées rapidement. Il convient encore de prendre des mesures à cet effet.

La sécurité juridique de tous les redevables doit par ailleurs constituer le fondement de la politique en matière de fiscalité. Il convient d'améliorer les rapports entre le redevable et le fisc:

- en garantissant la transparence de la procédure;
- en améliorant les techniques de communication;
- en lui réservant un bon accueil.

Il convient également de désigner un médiateur indépendant (H/F) pour les administrations fiscales ; celui-ci pourrait faire office de premier point de contact pour chaque contribuable, l'informer ou l'aiguiller, et intervenir afin d'améliorer la communication entre le redevable et les fonctionnaires.

L'équité fiscale suppose une attitude correcte de la part de tous les acteurs: le législateur, le fisc, le redevable, le conseil fiscal, etc. En effet, au même titre qu'il incombe au contribuable de payer les impôts dont il est légalement redevable, il appartient à l'administration de ne pas faire payer aux citoyens plus d'impôts qu'ils n'y sont tenus.

La perception des recettes doit être correcte et le contrôle, efficace, car il est inacceptable que les gens honnêtes paient plus d'impôts, parce que d'autres en paient trop peu. La lutte contre toutes les formes d'usage impropre et d'abus doit dès lors être poursuivie. Selon nous, la perception et le recouvrement équitables sont déjà suffisamment mis à mal à l'heure actuelle. La politique en la matière doit par conséquent être renforcée d'urgence.

Il faut intervenir prioritairement à deux niveaux. Premièrement, il y a lieu de mettre un terme à une pratique récente, consistant à résorber l'arriéré en matière de réclamations administratives en donnant systématiquement raison au redevable. C'est évidemment la

wanneer de belastingplichtige gelijk krijgt, is er geen voorziening in eerste aanleg. Maar deze oplossing is fundamenteel oneerlijk. Ten tweede is er een enorme achterstand in het aanpassen van de administratieve standpunten aan de recente rechtspraak. Enerzijds moeten ambtenaren uitvoeren wat in de onderrichtingen staat, terwijl ze anderzijds weten dat ze daarmee voor de rechter geen schijn van kans maken. Ook de ambtenaar moet kunnen terugvallen op rechtszekerheid bij het uitoefenen van zijn job.

4. Efficiënte relatie fiscus-belastingplichtige door de modernisering van de aangifte en van het informatiebeheer.

Regeringscommissaris Alain Zenner schuift de elektronische aangifte terecht naar voren als middel tot het efficiënter indienen van de aangifte en het ontlasten van de ambtenaren van manuele taken. Naast de toepassing voor elektronische data informatie heeft hij de BTW-aangifte via het internet mogelijk gemaakt.

Een volgende en noodzakelijk stap is het gebruik van het internet voor de aangifte en de berekening van de inkomstenbelasting inclusief de mogelijkheid om de aangifte daarna nog te wijzigen. Het programma voor de berekening van de belasting staat nu al op de website van Financiën en de nieuwe versie zal telkens vóór 30 juni beschikbaar zijn. Volgens onze gegevens zou het technisch mogelijk zijn om binnen de twee weken na indiening van de elektronische belastingaangifte (natuurlijke personen met enkel deel 1) het aanslagbiljet al te versturen.

Maar onze bronnen wijzen er tegelijkertijd op dat de achterliggende ondersteuning van deze elektronische aangiften nog nergens staat. De massale elektronische verwerking van alle dossiers is op korte termijn dus onmogelijk. De baat zal heel gering - of zelfs negatief - zijn als de elektronische documenten moeten worden afgedrukt, overgeschreven op een borderel en dan terug ingegeven via de mechanografische dienst.

Het aantal gezinnen dat privé over een internetaansluiting beschikt is echter nog steeds niet overweldigend. Veel democratischer (meer potentiële gebruikers: iedere internetgebruiker heeft een telefoon, maar niet omgekeerd) en zeker realiseerbaar is het project dat we «PHONETAX» zouden willen dopen. De aangifte van deel 1 (bezoldigden en genieurs vervangingsinkomsten) geschiedt bij PHONETAX per telefoon (druktoetsen). Mits gebruik van het nationaal nummer (te vergelijken met de invoering van het rekeningnummer

solution la plus aisée, car si le redevable obtient gain de cause, il n'y a pas de recours judiciaire. Elle est cependant fondamentalement déloyale. Deuxièmement, on constate un retard considérable dans l'adaptation des points de vue administratifs à la jurisprudence récente. Les fonctionnaires doivent donc appliquer ce qui figure dans les instructions tout en sachant qu'ils n'auraient pas l'ombre d'une chance devant le juge. Or, le fonctionnaire doit, lui aussi, pouvoir bénéficier d'une sécurité juridique dans le cadre de l'exercice de sa mission.

4. Relation efficace entre le fisc et le redevable grâce à la modernisation de la déclaration et de la gestion de l'information

C'est à juste titre que le commissaire du gouvernement, M. Alain Zenner, présente la déclaration électronique comme un moyen de satisfaire plus efficacement à l'obligation de déclaration et de décharger les fonctionnaires de tâches manuelles. Outre les applications en matière de transmission électronique de données, il a rendu possible la déclaration à la TVA par l'internet.

À un stade ultérieur, il faudrait utiliser l'internet pour la déclaration, pour le calcul de l'impôt et même pour modifier éventuellement la déclaration par la suite. Le programme permettant de calculer l'impôt se trouve déjà sur le site du ministère des Finances et la nouvelle version sera chaque fois disponible avant le 30 juin. Selon les données dont nous disposons, il serait techniquement possible d'envoyer l'avertissement-extrait de rôle dans les deux semaines de l'introduction de la déclaration électronique (personnes physiques tenues de remplir la partie 1 seulement).

Mais il ressort en même temps de nos sources que l'infrastructure que requièrent ces déclarations électroniques est encore loin d'être disponible. Le traitement électronique de tous ces dossiers n'est donc pas possible à court terme. L'avantage sera minime – voire négatif – si les documents électroniques doivent être imprimés, transcrits sur un bordereau et ensuite réintroduits par le service mécanographique.

Le nombre de ménages disposant à titre privé d'une connexion internet reste toutefois assez modeste. Le projet que nous baptiserions « PHONETAX » est beaucoup plus démocratique (le nombre d'utilisateurs potentiels serait plus élevé : chaque internaute a un téléphone, mais l'inverse n'est pas vrai) et serait certainement plus aisé à mettre en place. Dans le cadre de ce système, la déclaration de la partie 1 (rémunérations et revenus de remplacement) s'effectuerait par téléphone (à touches). Ce système parfaitement

bij phone banking) is dit vandaag al een perfect te realiseren project dat de prioriteit van de wetgever verdient.

Door meer aangiften elektronisch te verwerken, kan inderdaad veel werk uitgespaard worden. De ambtenaren die daardoor vrijkomen, kunnen de controlediensten versterken. Dit is nodig opdat alle belastingplichtigen gelijk behandeld worden. Op dit ogenblik heeft een effectief gecontroleerde pech want de kans op controle is statistisch gesproken klein. Overigens hebben frequentere controles ook een belangrijk preventief effect. Ze kunnen er toe bijdragen de belastingplichtige vlugger op de goede praktijk te wijzen eerder dan hem na jaren de veel duurdere rekening van een jarenlange foute praktijk te presenteren.

5. Alle vormen van fraude aanpakken.

De heer Zenner is regeringscommissaris voor de vereenvoudiging van de fiscale procedures en de strijd tegen de GROTE fiscale fraude. Met grote fiscale fraude wordt klaarblijkelijk enkel en uitsluitend bedoeld een bepaald soort fraude die in de feiten sterk verband houdt met de georganiseerde misdaad. In het actieplan zijn hoofdzakelijk concrete maatregelen beschreven voor het bestrijden van de zgn. petroleumfraude en de BTW-carrousels. Andere vormen van grootschalige fraude worden eerder beschrijvend behandeld zonder dat er concrete maatregelen worden aangekondigd.

Nog andere haarden van fraude van meer courante aard en die te maken hebben met gebrek aan voldoende controles of de complexiteit van de wetgeving worden weliswaar vermeld, maar het actieplan bevat geen nieuwe engagementen of maatregelen om de strijd tegen deze fraude op te voeren. De regering riskeert hierdoor te blijven steken in enkele beperkte initiatieven inzake de «spektakelrijke» grote fraude. De strijd tegen de fiscale fraude vergt een brede aanpak met concrete engagementen op de verschillende domeinen die hierboven werden geschetst. Wij zijn in een octopusgeest bereid hieraan mee te werken.

De aanpak van de grote fiscale fraude is een gemakkelijheidoplossing om met veel bravoure en politioneel machtsvertoon aan te tonen dat er effectief iets aan de fraude wordt gedaan, maar fraude is een

praticable aujourd'hui, à condition d'utiliser le numéro national (de la même manière que l'on introduit le numéro de compte bancaire dans le système «*Phone banking*») mérite que le législateur lui l'inscrive au nombre de ses priorités.

Le traitement électronique d'un plus grand nombre de déclarations permettra effectivement d'économiser beaucoup de travail. Les fonctionnaires ainsi libérés de ce travail pourront renforcer les services de contrôle, ce qui est nécessaire pour que tous les redevables soient traités sur un pied d'égalité. À l'heure actuelle, on peut dire qu'une personne effectivement contrôlée joue de malchance, étant donné que les risques de contrôle sont statistiquement faibles. Par ailleurs, l'augmentation de la fréquence des contrôles a également un important effet préventif. Un contrôle permet en effet d'indiquer plus rapidement au redevable comment il devrait agir plutôt que de lui présenter une facture beaucoup plus lourde après des années d'erreur.

5. Lutter contre toutes les formes de fraude

M. Zenner est le commissaire du gouvernement chargé de la simplification des procédures fiscales et de la lutte contre la GRANDE fraude fiscale. La grande fraude fiscale ne vise manifestement qu'un certain type de fraude, qui est étroitement liée dans les faits au crime organisé. Les mesures concrètes prévues par le plan d'action concernent essentiellement la lutte contre la fraude dans le secteur des huiles minérales et des carrousels TVA. D'autres formes de fraude à grande échelle sont, par contre, traitées de manière plutôt descriptive, sans que des mesures concrètes soient annoncées.

S'il fait certes état d'autres types de fraude de nature plus courante et qui sont liés à un manque de contrôles ou à la complexité de la législation, le plan d'action ne contient aucun nouvel engagement ni aucune nouvelle mesure en ce qui concerne l'intensification de la lutte contre cette fraude. Le gouvernement risque de ce fait de se borner à prendre quelques initiatives limitées concernant la grande fraude «spectaculaire». La lutte contre la fraude fiscale nécessite des mesures globales assorties d'engagements concrets dans les divers domaines évoqués ci-dessus. Nous sommes disposés, dans le droit fil de l'esprit «octopus», à prêter notre concours à l'élaboration de telles mesures.

S'attaquer à la grande fraude fiscale est une solution de facilité qui permet de démontrer, avec ostentation et à grand renfort de forces de police, que l'on lutte effectivement contre la fraude fiscale. Cependant, la

veelkoppige draak. De problemen hierbij situeren zich vooral ook bij het feit dat de vennootschappen, die voor dergelijke fraudepraktijken gebruikt worden, niet langer dan één of enkele maanden bestaan. Dit werd in de commissie Financiën - op basis van een verslag van het Rekenhof - al eerder aangekaart.

Hieronder volgt een uittreksel uit het Verslag (904/007):

«In zijn verslag van 20 september 2000 over de Controle op de aangifte in de vennootschapsbelasting stelt het Rekenhof vast dat een aantal vennootschappen geen belastingaangifte indienen. Die groep van onwillekeurige niet-indieners, waarvoor de acties van de administratie geen succes hebben, loopt op tot meer dan 15 % van de belastingplichtigen in Brussel en in de regio Charleroi, en tot meer dan 10 % in de regio Antwerpen.

Het Hof merkt daarover op : « Het blijkt regelmatig voor te komen, dat in dergelijke gevallen het controlekantoor te weinig onderzoek verricht om de aanslag van ambtswege op een voldoende gemotiveerde wijze te vestigen of dat nog ten onrechte een aanslag wordt gevestigd bij «slapende» of andere «lege» vennootschappen. In het ene geval zal de gevestigde aanslag in de bezwaarfase worden ontlast, in het andere geval zal de ontvanger van de invordering van de aanslag worden ontlast. (...) Over het geheel van de administratie beschouwd wordt er (...) geen ontvangst gerealiseerd en is er steeds een belangrijke administratieve meerkost. Bij misbruiken blijken deze belastingplichtigen vaak de dans te ontspringen. » (blz. 69).

Momenteel is het niet ongewoon dat vennootschappen hun zetel kiezen op grond van de mogelijkheden om aan de fiscale controles te ontsnappen. Het gaat hier echt om concurrentievervalsing. Overweegt men concrete maatregelen om dat probleem aan te pakken ? (vraag van de heer Yves Leterme)

De heer Brouhns beklemtoont dat de strijd tegen de fiscale fraude sinds 1995 op een veel efficiëntere, meer gecoördineerde manier wordt gevoerd. Door het toenemend gebruik van het instrument van de risicoanalyse zal deze efficiëntie in de toekomst ongetwijfeld nog toenemen.

De heer De Greef is zich terdege bewust van het probleem van de belastingontduiking in de grote centra. Te Brussel gevestigde vennootschappen kunnen gemakkelijk misbruik maken van het feit dat er te weinig personeel is. Zij kunnen ook stokken in de wielen

fraude est un hydre polycéphale. Dans ce domaine, les problèmes résultent surtout du fait que les sociétés utilisées pour commettre ces fraudes n'existent, tout au plus, que quelques mois. Cette réalité a déjà été abordée, en commission des Finances, sur la base d'un rapport de la Cour des comptes.

Nous reproduisons ci-dessous un extrait du rapport précité (904/007) :

«Dans son rapport du 20 septembre 2000 sur « le contrôle de la déclaration à l'impôt des sociétés », la Cour des comptes constate qu'un certain nombre de sociétés ne rentrent pas de déclaration fiscale. Ce groupe de « non-déclarants récalcitrants », pour lesquels les actions menées par l'administration ne rencontrent aucun succès, compte plus de 15 % des contribuables à Bruxelles et dans la région de Charleroi et plus de 10 % dans la région d'Anvers.

La Cour indique qu'« il arrive régulièrement qu'en pareil cas, le bureau de contrôle ne procède pas à suffisamment d'investigations pour établir la taxation d'office de manière suffisamment motivée ou encore, qu'à tort, une taxation d'office soit établie dans le cas de sociétés « sans activité » ou sociétés « vides ». Dans un cas, la taxation établie sera remise, dans la phase de réclamation, tandis que, dans l'autre, le receveur sera déchargé du recouvrement de la taxation. (...) Quand on envisage l'ensemble de l'administration, il n'est (...) réalisé aucune recette et le surcoût administratif est toujours important. En cas d'abus, ces contribuables échappent souvent aux sanctions. »»(p. 69).

Actuellement, il n'est pas rare que des sociétés établissent leur siège en fonction des possibilités d'échapper aux contrôles fiscaux. Il s'agit là d'une véritable distorsion de concurrence. Des mesures concrètes sont-elles envisagées afin de s'attaquer à ce problème ? (question de M. Yves Leterme)

M. Brouhns souligne que la lutte contre la fraude fiscale est menée de manière beaucoup plus efficace et beaucoup plus coordonnée depuis 1995. Le recours accru à l'instrument que constitue l'analyse des risques permettra sans nul doute d'encore augmenter cette efficacité.

M. De Greef est parfaitement conscient du problème de la fraude fiscale dans les grands centres. Les sociétés établies à Bruxelles peuvent aisément profiter du manque de personnel pour abuser de la situation. Elles peuvent également mettre des bâtons dans les

steken door stelselmatig een controle in de andere landstaal te eisen. Het Rekenhof kan dan ook gelijk hebben wanneer het opmerkt dat in grote centra zoals Brussel, Antwerpen en Charleroi vele vennootschappen zelfs geen belastingaangifte indienen. Sommige vennootschappen blijven trouwens slechts enkele maanden bestaan. De fiscus heeft dan ook veel problemen bij het verzamelen van de nodige gegevens om een belastingaanslag op te stellen.»

Het is duidelijk dat vennootschappen, die slechts enkele maanden bestaan, veelal specifiek op fraude gericht zijn. In samenwerking met Justitie moeten deze vennootschappen «snel en efficiënt» opgespoord worden via een systematische screening van nieuwe vennootschappen. De identiteit van zaakvoerders en oprichters, de tijdige publicatie in het *Belgisch Staatsblad*, grote belastingsschulden en/of BTW-tegoeden, de eerste betalingen van sociale bijdragen en kredieten,... kunnen allemaal al belangrijke aanwijzingen zijn. De rol van de notaris en de adviseurs die de oprichting begeleiden mag hierbij niet vergeten worden.

Er dient tevens paal en perk gesteld te worden aan het onderbrengen van een zelfstandige activiteit in een vennootschap louter omwille van fiscale redenen. De oprichting van een vennootschap zou steeds moeten ingegeven zijn vanuit de economische bedrijvigheid of vanuit de beperking van de aansprakelijkheid.

Hetop stapel staande DATAWAREHOUSE is een belangrijk instrument om fiscale fraude op een systematische manier te bestrijden. Hierdoor is het mogelijk dat een land als de Verenigde Staten met honderdduizend fiscale ambtenaren het probleem van de fraude aanpakt vanuit risicoanalyse. Daar gebeurt een nauwkeurige selectie van de te onderzoeken dossiers. Via een aparte mainframe zou er een automatische selectie gebeuren van fraudegevoelige dossiers. Selectiecriteria zoals regio, omzet, bedrijfstak en aantal werknemers kunnen dan ingebracht worden. Het DATAWAREHOUSE ondersteunt daarenboven de statistieken en kan de kostprijs van een wetswijziging berekenen.

roues en exigeant systématiquement que les contrôles soient effectués dans l'autre langue nationale. La Cour des comptes pourrait dès lors avoir raison

lorsqu'elle fait observer que dans des grands centres tels que Bruxelles, Anvers et Charleroi, de nombreuses sociétés n'introduisent même pas de déclaration fiscale. Certaines sociétés ne subsistent d'ailleurs que quelques mois. Le fisc éprouve dès lors beaucoup de difficultés collecter les données nécessaires pour établir une imposition fiscale. »

Il est clair que les sociétés qui n'ont qu'une durée de vie de quelques mois sont le plus souvent créées spécifiquement à des fins frauduleuses. En collaboration avec le ministère de la Justice, il y a lieu de repérer « rapidement et efficacement » ces sociétés par le biais d'un examen systématique de toutes les nouvelles sociétés. L'identité des administrateurs et fondateurs, la publication, dans les délais, au *Moniteur belge*, des dettes fiscales élevées et/ou des montants élevés de TVA à récupérer, les premiers paiements de cotisations sociales et les crédits, etc. peuvent déjà constituer autant d'indices importants. Le rôle du notaire et des conseils qui accompagnent la formation de la société ne doit pas non plus être négligé.

Il y a également lieu de juguler l'intégration d'une activité indépendante dans une société pour des motifs purement fiscaux. La création d'une société devrait toujours être justifiée par l'activité économique ou par le souci de limiter la responsabilité.

La projet DATAWAREHOUSE, en cours d'élaboration, constitue un instrument important pour combattre la fraude fiscale de manière systématique. Une banque de données de ce type permet ainsi à un pays comme les États-Unis, comptant des centaines de milliers de fonctionnaires du fisc, d'aborder le problème de la fraude sur la base d'une analyse du risque. Cette approche repose sur une sélection minutieuse des dossiers à examiner. Un ordinateur central distinct permettrait d'effectuer une sélection automatique des dossiers «sensibles» en termes de fraude. Des critères de sélection, tels que la région, le chiffre d'affaires, la branche d'activité et le nombre de travailleurs, peuvent être introduits dans le système. La DATAWAREHOUSE supporte en outre les statistiques et peut calculer le coût d'une modification de loi.

Op vele fraudedomeinen moeten ten slotte de ministers van Financiën en Justitie de handen in elkaar slaan. Meer fiscale ambtenaren zouden zo onder meer het statuut van officier van de gerechtelijke politie moeten hebben.

Greta D'HONDT (CD&V)
Yves LETERME (CD&V)
Dirk PIETERS (CD&V)

Les ministres des Finances et de la Justice doivent finalement collaborer dans de nombreux domaines de la fraude fiscale. Ainsi, il faudrait notamment attribuer la qualité d'officier de police judiciaire à davantage de fonctionnaires fiscaux.

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

beslist,

om tijdelijk in haar schoot een bijzondere commissie ter opvolging van de strijd tegen de fiscale fraude op te richten;

EN VRAAGT DE FEDERALE REGERING,

1. de taakstelling van de regeringscommissaris te verruimen tot alle vormen van fiscale fraude;

2. om in de voornoemde bijzondere commissie minimaal twee keer per jaar verslag uit te brengen over de evoluties inzake de vijf hierboven vernoemde taakstellingen.

21 februari 2002

Greta D'HONDT (CD&V)
Yves LETERME (CD&V)
Dirk PIETERS (CD&V)

PROPOSITION DE RÉOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS

décide

d'instituer temporairement, en son sein, une commission spéciale chargée du suivi de la lutte contre la fraude fiscale ;

ET DEMANDE AU GOUVERNEMENT FÉDÉRAL

1. d'étendre la mission du commissaire du gouvernement à toutes les formes de fraude fiscale ;

2. de faire rapport, au moins deux fois par an, au sein de la commission spéciale précitée sur les évolutions intervenues dans le cadre des cinq missions précitées.

21 février 2002