

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

7 februari 2002

WETSVOORSTEL

houdende reglementering van de prostitutie

(ingediend door de heer Ludwig Vandenhove
en de dames Magda De Meyer, Dalila Douifi
en Els Haegeman)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

7 février 2002

PROPOSITION DE LOI

réglementant la prostitution

(déposée par M. Ludwig Vandenhove
et Mmes Magda De Meyer, Dalila Douifi
et Els Haegeman)

SAMENVATTING

In de prostitutie bestaan een aantal wantoestanden die maar doeltreffend kunnen aangepakt worden als prostitutie wettelijk geregeld wordt, aldus de indieners. Zij stellen voor dat voor de exploitatie van een huis van prostitutie een vergunning zou vereist zijn. De voorwaarden om zo'n vergunning te verkrijgen betreffen onder meer de veiligheid en gezondheid van de prostituées en het voorkomen van overlast voor de omgeving, en worden vastgesteld bij koninklijk besluit. De gemeenten kunnen strengere voorwaarden opleggen en worden bevoegd voor het verlenen van de vergunning en deze in te trekken of te schorsen wanneer de voorwaarden niet nageleefd worden. Het wetsvoorstel stelt afzonderlijke regels vast voor degenen die als zelfstandige prostitutie bedrijven en degenen die dat onder leiding van een andere doen. Voor deze laatsten wordt voorzien in een type-arbeidsovereenkomst.

RÉSUMÉ

Les auteurs estiment qu'il existe, dans le monde de la prostitution, certaines dérives contre lesquelles on ne peut lutter efficacement que si l'on légifère en la matière. Ils proposent de soumettre l'exploitation d'une maison de prostitution à l'obtention d'une licence. Les conditions à remplir pour obtenir une telle licence concernent notamment la sécurité et la santé des prostituées et la prévention des nuisances pour les riverains. Ces conditions seront fixées par arrêté royal. Les communes pourront imposer des conditions plus strictes et seront habilitées à octroyer cette licence et à la retirer ou à la suspendre si ces conditions ne sont pas respectées. La proposition de loi soumet à des règles particulières celles ou ceux qui pratiquent la prostitution à titre indépendant et celles ou ceux qui la pratiquent sous la direction d'un tiers. Un contrat de travail type est prévu pour la deuxième catégorie.

AGALEV-ECOLO	:	Anders gaan leven / Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
FN	:	Front National
PRL FDF MCC	:	Parti Réformateur libéral - Front démocratique francophone-Mouvement des Citoyens pour le Changement
PS	:	Parti socialiste
PSC	:	Parti social-chrétien
SPA	:	Socialistische Partij Anders
VLAAMS BLOK	:	Vlaams Blok
VLD	:	Vlaamse Liberalen en Democraten
VU&ID	:	Volksunie&ID21

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :		Abréviations dans la numérotation des publications :	
DOC 50 0000/000 :	Parlementair document van de 50e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 50 0000/000 :	Document parlementaire de la 50e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA :	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA :	Questions et Réponses écrites
CRIV :	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (op wit papier, bevat ook de bijlagen)	CRIV :	Compte Rendu Intégral, avec à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (sur papier blanc, avec les annexes)
CRIV :	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (op groen papier)	CRIV :	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (sur papier vert)
CRABV :	Beknopt Verslag (op blauw papier)	CRABV :	Compte Rendu Analytique (sur papier bleu)
PLEN :	Plenum (witte kaft)	PLEN :	Séance plénière (couverture blanche)
COM :	Commissievergadering (beige kaft)	COM :	Réunion de commission (couverture beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers	Publications officielles éditées par la Chambre des représentants
Bestellingen :	Commandes :
Natieplein 2	Place de la Nation 2
1008 Brussel	1008 Bruxelles
Tel. : 02/ 549 81 60	Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74	Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be	www.laChambre.be
e-mail : publicaties@deKamer.be	e-mail : publications@laChambre.be

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Het beroep van prostituee is wellicht het oudste van de wereld. Het is wellicht ook, door de eeuwen heen, maatschappelijk het meest omstreden beroep.

Tot vandaag neemt onze maatschappij een dubbelzinnige houding aan ten opzichte van prostitutie: zoals in de meeste Europese landen is prostitutie zelf in België niet strafbaar, maar is de exploitatie ervan dat wel. Maar ook daartegenover is de houding van de bestuurlijke en gerechtelijke overheden tweeslachtig. Vaak wordt slechts opgetreden wanneer aan de prostitutie andere criminele activiteiten verbonden zijn of wanneer overlast veroorzaakt wordt.

Prostitutie is zo een noodzakelijk kwaad, dat geëdoogd wordt in de schemerzone van de wet. Het is precies die onduidelijkheid die allerhande excessen mogelijk maakt, waaronder prostitutie door minderjarigen, mensenhandel (de sector van de prostitutie maakt daar ongeveer de helft van uit) en meer in het algemeen uitbuiting onder diverse vormen. Het slachtoffer is steeds de prostituee.

Maar daarnaast komen ook andere vormen van (georganiseerde) criminaliteit zoals fraude en witwaspraktijken in relatie met prostitutie voor.

De jongste jaren is de maatschappelijke opstelling én aanvaarding ten aanzien van de seksindustrie ingrijpend gewijzigd. In zowat alle grote(re) steden vind je een seksshop om de hoek, parenclubs rijzen als paddestoelen uit de grond,...

De bestuurlijke en gerechtelijke overheden geven het begrip goede zeden een compleet andere invulling dan een tiental jaren terug.

Het is onze overtuiging dat het best is om een wetelijk kader te creëren voor de prostitutie, zodanig dat de prostitutie op zich doorzichtiger en dus beter controleerbaar wordt. Zo is er ook een zeer doeltreffende aanpak mogelijk van de genoemde nevenverschijnselen, zoals mensenhandel, georganiseerde criminaliteit, etc..., die zeer vaak te pas en te onpas, soms zelfs opzettelijk, in verband gebracht worden met prostitutie, misschien precies om deze (ook) niet te moeten aanpakken.

De mistoestanden die in de prostitutiesector bestaan, kan je naar onze mening pas doeltreffend aanpakken als je de sector uit de schemerzone haalt en een wetelijke regeling, een kader voor de prostitutie instelt. In de Senaat is die vaststelling af te leiden uit zowel het rapport van de subcommissie Mensenhandel en Pros-

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La prostitution est peut-être le plus vieux métier du monde. Il s'agit peut-être aussi du métier qui, au fil siècles, a été le plus controversé dans la société.

Jusqu'à aujourd'hui, notre société a adopté une attitude ambiguë à l'égard de la prostitution : comme dans la plupart des pays européens, ce n'est pas la prostitution en tant que telle, mais son exploitation, qui est punissable en Belgique. Sous cet angle, l'attitude des autorités administratives et judiciaires est cependant tout aussi ambiguë. Souvent, elles n'interviennent que lorsque la prostitution se double d'autres activités criminelles ou lorsqu'elle provoque des nuisances.

La prostitution est ainsi considérée comme un mal nécessaire, toléré dans la zone grise que comporte la loi. C'est précisément ce flou qui ouvre la voie à toutes sortes d'excès tels que la prostitution de mineurs, la traite des êtres humains (dans laquelle la prostitution intervient pour environ la moitié) et, d'une manière plus générale, l'exploitation sous différentes formes. Quant à la victime, c'est toujours le ou la prostitué(e).

Mais la prostitution est aussi le substrat sur lequel se greffent d'autres formes de criminalité (organisée), telles que la fraude et le blanchiment d'argent.

Ces dernières années, l'attitude et la tolérance de la société vis-à-vis de l'industrie du sexe ont considérablement évolué. Dans presque toutes les grandes villes, les sex shops sont monnaie courante, les clubs de rencontre se multiplient, etc.

Les autorités administratives et judiciaires ont une conception des bonnes mœurs totalement différente de celle qui prévalait il y a une dizaine d'années.

Nous sommes convaincus qu'il y a lieu de créer un cadre légal pour réglementer l'exercice de la prostitution, de manière à ce que celle-ci puisse être exercée de manière plus transparente et puisse être mieux contrôlée. Cette réglementation permettra également d'aborder de manière très efficace les phénomènes connexes, comme la traite des êtres humains, la criminalité organisée, etc., qui sont souvent associés, à tort ou à raison, parfois même à dessein, à la prostitution, précisément peut-être pour ne pas avoir (non plus) à les traiter.

Les abus qui existent dans le secteur de la prostitution ne peuvent, selon nous, être combattus efficacement qu'en sortant le secteur de l'ombre et en créant un cadre légal pour réglementer la prostitution. Au Sénat, c'est le constat qui résulte tant du rapport de la sous-commission Traite des êtres humains et Prosti-

titutie (Senaat, 2-152/1 e.v.) als het eerste tussentijds verslag over de georganiseerde criminaliteit in België (Senaat, 2-425/1).

In Nederland, dat in oktober 2000 het zogeheten algemeen bordeelverbod opheffen heeft, is dat steeds één van de belangrijkste uitgangspunten geweest om de prostitutie te legaliseren. De legalisering van de prostitutiebranche wordt gezien als dé weg om de positie van prostituees te verbeteren. Het geven van rechten op het gebied van arbeid en sociale zekerheid, gebaseerd op een erkenning van de beroepsstatus, is de beste garantie om uitbuiting en dwang in de prostitutie te bestrijden en te voorkomen.

Naast de principiële stap naar legalisering komt het er evenwel op aan allerlei regelingen in de praktijk in te vullen, aldus onze noorderburen.

De samenhang tussen prostitutie enerzijds en de excessen, die er vaak mee samengaan, anderzijds is ook een bron van misverstanden en foute signalen. Veelal komen die voort uit de veronderstelling dat iemand die de prostitutie beoefent, daartoe gedwongen is. Dat is evenwel niet altijd zo, al kan de verleiding van het (veel) geld verdienen wellicht nooit kan uitgesloten worden.

Om de wantoestanden uit te schakelen kan je bijvoorbeeld prostitutie verbieden. De geschiedenis leert ons evenwel dat je daarmee de prostitutie niet uitschakelt, je verplaatst het alleen naar de duistere zijde van het leven en je vermenigvuldigt de problemen die dit zwarte circuit meebrengt.

Zo ook vinden wij het fout om het betalen voor de seksuele dienstverlening, die de prostitutie kenmerkt, strafbaar te stellen (Senaat, 2-856/1).

Eens te meer verschuif je de sector naar het zwarte circuit waarvan slechts de prostituee het slachtoffer is.

Wij zijn dan ook de mening toegedaan dat de tijd rijp is om een einde te maken aan de dubbelzinnige situatie zoals die vandaag de dag bestaat door de prostitutie wettelijk te regelen. Op die manier wordt prostitutie legale arbeid, wordt de prostitutiebranche een economische activiteit en kan doeltreffend en gericht optreden worden tegen de uitwassen.

Het voorstel dat we hierna formuleren is daartoe slechts een eerste stap en is bedoeld om de discussie rond dit maatschappelijk thema aan te wakkeren en ze in alle openheid, met de hele sector, te voeren. Het is ook niet meer dan een eerste bouwsteen, een soort

tution (Sénat, 2-152/1 et suiv.) que du premier rapport intermédiaire sur la criminalité organisée en Belgique (Sénat, 2-425/1).

Aux Pays-Bas, où a été levée, en octobre 2000, ce que l'on avait coutume d'appeler l'interdiction générale des maisons closes, cet aspect a toujours constitué l'une des principales préoccupations dans le cadre du processus de légalisation du secteur de la prostitution. Cette légalisation est considérée comme le meilleur moyen d'améliorer la situation des prostituées. L'octroi de droits en matière de travail et de sécurité sociale, fondés sur une reconnaissance de la situation professionnelle, est la meilleure garantie pour lutter contre l'exploitation et la contrainte dans le secteur de la prostitution et pour prévenir ces abus.

Selon nos voisins du Nord, outre le principe de la légalisation, il y a également lieu de prévoir toute une série de réglementations pratiques.

Le lien entre la prostitution, d'une part, et les excès qui l'accompagnent souvent, d'autre part, constitue également une source de malentendus et de signaux erronés. Ceux-ci résultent généralement de la supposition qu'une personne qui se livre à la prostitution y est contrainte. Ce n'est cependant pas toujours le cas, dans la mesure où l'appât du gain ne peut somme toute jamais être exclu.

Pour éliminer les situations intolérables, on peut par exemple interdire la prostitution. L'histoire nous apprend cependant qu'une législation prohibitionniste, loin d'éliminer la prostitution, ne fait que la repousser dans la clandestinité, tout en multipliant les problèmes liés à celle-ci.

Nous estimons également que ce serait une erreur d'incriminer l'achat des services sexuels, qui caractérise la prostitution (Sénat, 2-856/1).

Cette mesure ne ferait également que pousser le secteur vers la clandestinité, dont seul(e)s les prostitué(e)s sont les victimes.

Nous estimons dès lors que le moment est venu de mettre un terme à la situation ambiguë qui règne à l'heure actuelle et d'organiser la prostitution qui deviendra, ainsi, une activité professionnelle légale. Le secteur de la prostitution deviendrait quant à lui une activité économique qui pourrait réprimer les abus de manière efficace et ciblée.

La proposition que nous formulons ci-après n'est en fait qu'une première étape qui vise à lancer le débat sur ce thème de société et à permettre de mener celui-ci en toute franchise avec l'ensemble du secteur. La présente proposition n'est dès lors que la première pierre

kaderwet. De prostitutiesector bevindt zich immers op de doorsnee van de maatschappij en heeft raakvlakken met zowat alle maatschappelijke vraagstukken. Aan het simpele uitgangspunt, het legaliseren van de prostitutie, zijn heel wat vragen verbonden, waarvan wij moeten erkennen dat we er vandaag geen pasklare oplossing voor hebben. Naast juridisch-technische en bestuurlijke problemen, stuit je op problemen inzake werkomstandigheden, gezondheid, sociale bescherming en nog veel meer. Vaak hebben we de bal dan ook doorgeschoven naar andere spelers, waarvan wij verwachten dat zij beter dan wij de zaken concreet kunnen invullen. Vooral steden en gemeenten kunnen hierin een belangrijke rol spelen.

Wij zijn er trouwens van overtuigd, ook dat leert de ervaring uit Nederland, dat regelmatig een balans en evaluatie dienen gemaakt te worden van de stand van zaken. De seksindustrie mag dan een economische activiteit zijn zoals een andere – bij wijze van spreken, want de sector heeft ongetwijfeld een aantal eigen kenmerken –, maar dat beeld is zeker niet bij iedereen doorgedrongen.

Prostitutie kent vele verschijningsvormen. Naast de aloude huizen van plezier, is er de barprostitutie, de raamprostitutie, de tippelprostitutie, de 'thuisprostitutie', de escorte, ... Al deze vormen passen in het kader dat wij in ons wetsvoorstel uittekenen, althans dat is onze uitdrukkelijke bedoeling. In al die vormen kan je immers twee grote categorieën onderscheiden: zij die hun beroep als het ware zelf organiseren (een aantal thuiswerkers bijvoorbeeld) en zij die dat doen onder leiding van iemand anders. Beide moeten wettelijk mogelijk gemaakt worden, enerzijds door de regels vast te stellen met betrekking tot het als zelfstandige uitoefenen van de prostitutie en anderzijds het vaststellen van een type-arbeidsovereenkomst voor diegenen die in dienstverband werkzaam zijn. De mogelijkheid voor het kiezen van één van deze twee statuten is ook een vraag vanuit de sector zelf. Deze type-overeenkomst moet de positie van de prostituee, en dus haar of zijn rechten, garanderen, niet alleen op sociaalrechtelijk vlak, maar ook op het vlak van de arbeidsvoorwaarden. Zo moet het de prostituee toegelaten zijn een klant te weigeren, bepaalde seksuele handelingen te weigeren, niet-veilige seks (dus zonder condoom) te weigeren, ...

Uiteraard brengt deze 'formalisering' van de beroeps-toestand van de prostituee ook controle op de arbeidsomstandigheden mee door de inspectiediensten.

d'une législation relative à cette activité, c'est-à-dire une espèce de loi-cadre. Le secteur de la prostitution se situe en effet à l'intersection de grands axes sociaux et a des points de convergence avec presque tous les problèmes de société. Le simple fait de vouloir légaliser la prostitution soulève nombre de questions, à propos desquelles force est de reconnaître que nous n'avons pas de solutions toutes faites. Outre les problèmes de technique juridique et administrative, on est confronté à des problèmes relatifs aux conditions de travail, à la santé, à la protection sociale et à bien d'autres domaines. Nous avons bien souvent renvoyé la balle dans d'autres camps en espérant que d'autres pourraient, mieux que nous, se charger des modalités concrètes de cette entreprise. Les villes et les communes peuvent en effet jouer un rôle important en la matière.

Au demeurant, nous sommes convaincus - c'est là une autre leçon que nous tirons de l'expérience néerlandaise - que la situation devra être examinée et évaluée régulièrement. Si l'industrie du sexe est une activité économique comme les autres - étant entendu que certaines de ses caractéristiques lui sont propres -, tout le monde est loin d'en avoir cette perception.

La prostitution peut prendre différentes formes. Aux traditionnelles maisons closes s'ajoutent la prostitution dans les bars, la prostitution en vitrine, la prostitution sur la voie publique, la prostitution «à domicile», l'escorte, ... Toutes ces formes de prostitution s'inscrivent - telle est du moins notre volonté - dans le cadre que nous avons défini dans notre proposition de loi. Les prostitué(e)s peuvent en effet se répartir en deux grandes catégories: celles ou ceux qui, en quelque sorte, organisent leur travail de manière autonome (par exemple, à domicile) et celles ou ceux qui se prostituent sous l'autorité d'autrui. La loi doit permettre l'exercice de ces deux formes de prostitution, d'une part en fixant les règles relatives à l'exercice de la prostitution à titre indépendant et, d'autre part, en arrêtant un contrat de travail type pour les personnes employées par d'autres. C'est aussi le secteur lui-même qui a demandé à ce que les intéressé(e)s puissent choisir entre ces deux statuts. Ce contrat type doit garantir le statut de la ou du prostitué(e) et, partant, ses droits, et ce, non seulement en matière de droit social, mais aussi quant à ses conditions de travail. Il doit ainsi être permis à la ou au prostitué(e) de refuser un client, de refuser certains actes sexuels, de refuser d'avoir des rapports sexuels non protégés (donc sans préservatif), etc.

Il va de soi que cette «formalisation» de la situation professionnelle de la ou du prostitué(e) implique également que ses conditions de travail soient contrôlées

Daarnaast opent zij rechten, maar ook plichten voor de prostituee met betrekking tot sociale zekerheid, belastingen en dies meer. Dit geldt ook, en nog meer, voor degenen, die werkgever in deze sector zijn.

Om dit alles te kunnen vastleggen moet –uiteraard– eerst vastgelegd worden wat verstaan wordt onder (wettelijk toegelaten) prostitutie. De definitie die wij daartoe naar voren schuiven, bevat verschillende componenten:

– het element vrijwilligheid

Opdat prostitutie wettelijk toegelaten kan worden, is de vrije keuze van de persoon die zich daartoe wil lenen, noodzakelijk. Er mag dus geen fysieke of psychische dwang door derden aan te pas komen. Geldgewin of de verleiding daarvan beschouwen wij niet als dwang door derden.

– seksuele handelingen

Er kan uiteraard slechts sprake zijn van prostitutie wanneer een seksuele dienst van welke aard ook aangeboden wordt.

– de meerderjarigheid

Wellicht is dit element van onze definitie overbodig (ook al omdat we verder op de toestemming van beide partijen alluderen), maar wij hebben dit voor alle duidelijkheid willen beklemtonen. Alleen wie achttien of meer is kan zich naar onze mening vrijwillig in de prostitutie begeven.

– de betaling

Tegenover de seksuele handeling moet een betaling staan. Veelal bestaat deze uit een som geld, maar andere betaalvormen of –wijzen zijn eveneens mogelijk.

– het akkoord tussen partijen

Beide partijen moeten hun toestemming geven, zowel met betrekking tot de aard van de seksuele handeling als de betaling en de wijze van betaling.

Zoals reeds gezegd met betrekking tot de typearbeidsovereenkomst, welke bijkomende garanties biedt aan de prostituee in dienstverband, is het absoluut noodzakelijk de vrije keuze van de prostituee en dus het recht om klanten of bepaalde diensten te weigeren, te garanderen. Vandaar dat steeds het akkoord vereist is.

par les services d'inspection. Par ailleurs, s'il comporte des droits, le statut de la ou du prostitué(e) comporte aussi pour elle ou pour lui des obligations en matière de sécurité sociale, en matière fiscale, etc. Cela vaut également - et plus encore - pour les employeurs de ce secteur.

Il va de soi que pour pouvoir déterminer ces droits et ces devoirs, il convient tout d'abord de définir ce qu'il y a lieu d'entendre par prostitution (autorisée légalement). La définition que nous proposons comporte différents éléments :

– le caractère volontaire

Pour que la prostitution puisse être autorisée légalement, il est nécessaire que la personne qui entend s'y livrer ait son libre arbitre. Cette personne ne peut donc être soumise à aucune contrainte physique ou psychique exercée par des tiers. Nous ne considérons pas la réalisation de profits ni la tentation d'en réaliser comme une contrainte exercée par des tiers.

– des actes sexuels

Il va de soi qu'il ne peut être question de prostitution que si un service sexuel de quelque nature que ce soit est offert.

– la majorité

Cet élément de notre définition est sans doute superflu (notamment parce que nous faisons par ailleurs allusion au consentement des deux parties), mais nous avons voulu mettre l'accent sur ce point dans un souci de clarté. Nous estimons que seules les personnes âgées de dix-huit ans ou plus peuvent se livrer volontairement à la prostitution.

– le paiement

Il faut que l'acte sexuel soit accompli contre paiement. Celui-ci consiste généralement en une somme d'argent, mais d'autres formes ou modes de paiement sont également envisageables.

– l'accord entre parties

Les deux parties doivent donner leur consentement tant en ce qui concerne la nature de l'acte sexuel qu'en ce qui concerne le paiement et le mode de paiement.

Comme cela a déjà été dit à propos du contrat de travail type, qui offre des garanties complémentaires aux prostituées engagées sur la base d'un contrat de travail, il est absolument indispensable de garantir le libre arbitre de la personne qui se prostitue et donc son droit de refuser certains clients ou services. C'est pourquoi, l'accord entre parties est toujours exigé.

De persoon die de prostitutie wenst te exploiteren, anders gezegd geld wil verdienen door welbepaalde faciliteiten ter beschikking te stellen van personen die op zelfstandige basis of in dienstverband de prostitutie bedrijven, moet daartoe over een vergunning beschikken. Deze vergunning kan slechts verleend worden aan personen die minimaal moeten beschikken over een attest van goed gedrag en zeden. Dit moet voorkomen dat wie zich schuldig heeft gemaakt aan zedenfeiten, slagen en verwondingen of ernstige misdrijven, als exploitant kan optreden.

We hebben reeds gewezen op de belangrijke rol die de steden en gemeenten kunnen spelen in de aanpak van de gelegaliseerde prostitutie, maar uiteraard hebben ook de hogere overheden, de gewesten en gemeenschappen, en de federale overheid een belangrijke rol te spelen in correcte en goede spelregels. Mede daarom is er voor gekozen de Koning het kader te laten vastleggen, waarbinnen deze vergunningen verleend kunnen worden. De verschillende voorwaarden zoals die opgesomd worden behoren immers tot sterk uiteenlopende en wisselende bevoegdheidsdomeinen, zodat een opsomming van bevoegde ministers haast onmogelijk is.

Soms is trouwens ook overleg met de gemeenschappen en gewesten noodzakelijk, vermits deze over deelaspecten van deze voorwaarden bevoegd zijn. Dat is bijvoorbeeld zo inzake gezondheidszorg.

De voorwaarden om tot legalisering van de prostitutie over te gaan hebben betrekking op:

- de fysische en psychische integriteit van de prostituee.

Het spreekt vanzelf dat de prostituee recht heeft op het veilig uitoefenen van haar of zijn beroep. Onveilige plaatsen of situaties moeten dus maximaal voorkomen worden. Tevens moet regelmatige politiecontrole mogelijk zijn.

Een ander aspect dat hier zeker niet uit het oog verloren mag worden is de 'veilige seks' - vuistregel, in het belang van de prostituee en de klant.

- de minimumnormen waaraan de kamers moeten voldoen.

Het betreft normen inzake de oppervlakte van de kamer, de verlichting en verluchting, de aanwezigheid van een wasplaats en dergelijke meer.

La personne qui souhaite exploiter la prostitution, autrement dit qui entend gagner de l'argent en mettant des commodités à la disposition de personnes qui se livrent à la prostitution à titre indépendant ou sur la base d'un contrat de travail, doit disposer d'une licence à cet effet. Cette autorisation ne peut être accordée qu'à des personnes qui doivent posséder au minimum un certificat de bonnes vie et mœurs. Cette mesure est destinée à éviter que des personnes s'étant rendues coupables de faits de mœurs, de coups et blessures ou d'infractions graves ne puissent exploiter un établissement où se pratique la prostitution.

Nous avons déjà souligné le rôle important que peuvent jouer les villes et les communes dans la manière de gérer la prostitution légalisée, mais il va de soi que les autorités supérieures, les régions et les communautés, ainsi que l'autorité fédérale ont également un rôle important à jouer dans la fixation de règles correctes et adéquates. C'est notamment pour cette raison que nous avons choisi de charger le Roi de définir le cadre dans lequel ces licences peuvent être octroyées. Les différentes conditions énumérées ci-après ressortissent en effet à des domaines de compétences très divergents et très variables, de sorte qu'il est pratiquement impossible d'énumérer tous les ministres compétents.

Par ailleurs, une concertation avec les communautés et les régions est parfois nécessaire, étant donné que certains aspects de ces conditions relèvent de leurs compétences. C'est le cas, par exemple, des soins de santé.

Les conditions à remplir pour légaliser la prostitution concernent :

- l'intégrité physique et psychique de la personne qui se prostitue.

Il va de soi que la ou le prostitué(e) a le droit d'exercer sa profession en toute sécurité. Les endroits peu sûrs ou les situations dangereuses doivent donc être évités au maximum. Des contrôles de police doivent également pouvoir être effectués régulièrement.

Un autre aspect que l'on ne doit certainement pas perdre de vue est celui du « *sexe sans risque* », qui constitue la règle cardinale à respecter dans l'intérêt de la prostituée et du client.

- les normes minimales auxquelles doivent satisfaire les chambres.

Il s'agit de normes relatives à la superficie de la chambre, à l'éclairage et à l'aération, à la présence d'un cabinet de toilette, etc.

– de hygiënische voorwaarden.

Een minimum aan hygiëne is zeker in het belang van de prostituee en van de klant; wasmogelijkheden, properheid en netheid van lakens, handdoeken, etc. moeten gegarandeerd zijn.

– de regelmatige controle van de gezondheidstoestand.

Geslachtsziekten en seksueel overdraagbare aandoeningen moeten maximaal vermeden worden. Een regelmatige controle van de gezondheidstoestand is dan geen overbodige luxe. Daarbij moet rekening gehouden worden met de kostprijs van deze onderzoeken, die zeker geen drempel mag vormen voor de beoefenaars van de prostitutie om ze te doen uitvoeren.

– het voorkomen van overlast.

Er zijn plaatsen waar prostitutie absoluut niet wenselijk is. Zo bijvoorbeeld in de onmiddellijke nabijheid van scholen. Ook daaromtrent moeten richtlijnen aangegeven waar het wel en waar het niet kan.

Deze voorwaarden vormen het algemene kader waarbinnen prostitutie legaal is. Vermits de steden en gemeenten het best geplaatst zijn om toezicht en controle uit te oefenen op deze voorwaarden, stellen wij dan ook voor dat zij deze vergunningen toekennen. Zij beschikken daartoe over een termijn van drie maanden vanaf de aanvraag. Een weigering tot het verlenen van dergelijke vergunning moet gemotiveerd worden, zodat de aanvrager haar of zijn rechten op beroep (provincie, Raad van State) kan uitoefenen.

Gelet op de mogelijkheid van specifieke situaties, eigen aan elke gemeente, geven wij ze ook de mogelijkheid om strengere voorwaarden op te leggen voor het bekomen van deze vergunning. Deze voorwaarden moeten in een politiereglement vastgelegd worden. Het moet met andere woorden gaan om een algemene reglementering en niet om een individuele beoordeling.

Ingeval van overtreding van deze voorwaarden, kunnen de gemeenten de verleende vergunningen schorsen of intrekken. Ingeval van een aanvullend politiereglement kan de gemeente overgaan tot administratieve sancties.

Bij een legalisering van de prostitutie dienen uiteraard ook de desbetreffende artikelen uit het Strafwetboek aangepast te worden. Het betreft artikel 380 (de strafbaarstelling van de exploitatie; in de marge hiervan doen wij ook een concreet voorstel om het begrip abnormaal profijt te omschrijven) en artikel 380*bis* (de publiciteit hieromtrent). Wij willen niet verhehlen dat wij geopteerd hebben voor zware straffen. Dat lijkt ons

– les conditions d'hygiène.

Un minimum d'hygiène est certainement requis dans l'intérêt de la ou du prostitué(e) et du client ; une possibilité de se laver, la propreté des draps, des serviettes, etc. doivent être garanties.

– le contrôle régulier de l'état de santé.

Les maladies vénériennes et les maladies sexuellement transmissibles doivent être prévenues autant que possible. Un contrôle régulier de l'état de santé n'est dès lors pas un luxe superflu. Il convient à cet égard de tenir compte du coût de ces examens, qui ne peut certainement pas constituer pour les prostitué(e)s un obstacle financier susceptible de les inciter à ne pas s'y soumettre.

– la prévention des nuisances.

Il y a des lieux où la présence de la prostitution n'est absolument pas souhaitable, par exemple à proximité immédiate d'écoles. Dans ce domaine aussi, il faut que des directives précisant les endroits où la prostitution est autorisée et ceux où elle ne l'est pas.

Ces conditions constituent le cadre légal général de la prostitution. Étant donné que les villes et communes sont les mieux placées pour contrôler et surveiller le respect de ces conditions, nous proposons que ce soient elles qui octroient ces licences. Elles disposeront pour ce faire d'un délai de trois mois à compter de la demande. Tout refus d'octroyer une telle licence devra être motivé, de manière à ce que le demandeur puisse exercer son droit de recours (province, Conseil d'État).

Étant donné qu'il peut y avoir des situations spécifiques, propres à chaque commune, nous donnons aussi aux communes la possibilité d'imposer des conditions plus strictes à remplir pour obtenir cette licence. Ces conditions devront être fixées dans un règlement de police. En d'autres termes, il devra s'agir d'une réglementation générale et non d'une évaluation au cas par cas.

En cas d'infraction à ces conditions, les communes pourront suspendre ou retirer les licences octroyées. S'il existe un règlement de police complémentaire, la commune pourra infliger des sanctions administratives.

Il va de soi que si on légalise la prostitution, il conviendra également d'adapter les articles du Code pénal y afférents. Il s'agit de l'article 380 (l'incrimination de l'exploitation ; nous faisons, au passage, également une proposition concrète en ce qui concerne la définition de la notion de profit anormal) et de l'article 380*bis* (la publicité qui est faite à ce sujet). Nous ne cachons pas que nous avons opté pour de lourdes peines,

ook de logica. Eens de spelregels eindelijk duidelijk vastgelegd zijn, moet de boodschap zijn dat wie die regels overtreedt hard aangepakt wordt!

Ludwig VANDENHOVE (SP.A)
Magda DE MEYER (SP.A)
Dalila DOUIFI (SP.A)
Els HAEGEMAN (SP.A)

ce qui nous paraît aussi logique. Il doit être clair qu'une fois que les règles du jeu auront enfin été fixées clairement, celui qui les enfreindra sera sévèrement sanctionné !

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

Onder prostitutie wordt verstaan het vrijwillig stellen van seksuele handelingen door een meerderjarige met meerderjarige derden tegen betaling, onder welke vorm ook, waarbij de partijen akkoord gaan over de voorwaarden en de vorm voor deze handelingen.

Art. 3

§ 1. Enkel personen aan wie een vergunning voor de exploitatie van een huis van prostitutie is verleend mogen:

1° personen aanwerven met het oog op het bedrijven van prostitutie;

2° een overeenkomst sluiten met personen die op zelfstandige basis prostitutie bedrijven, teneinde hun de nodige infrastructuur ter beschikking te stellen.

§ 2. Om een vergunning voor de exploitatie van een huis van prostitutie te verkrijgen moet de aanvrager een getuigschrift van goed zedelijk gedrag voorleggen en voldoen aan de voorwaarden bedoeld in de §§ 3 en 4.

§ 3 De Koning bepaalt de nadere voorwaarden waaronder deze vergunning verleend kan worden. Deze voorwaarden betreffen:

1° de fysische en psychische integriteit van de persoon die prostitutie bedrijft;

2° de minimumnormen waaraan kamers moeten voldoen;

3° de hygiënische omstandigheden, waarin de prostitutie beoefend kan worden;

4° de regelmatige controle van de gezondheidstoestand van de persoon die de prostitutie bedrijft;

5° het voorkomen van overlast voor de omgeving.

Tevens bepaalt Hij de voorwaarden waaraan de personen die op zelfstandige basis prostitutie bedrijven, moeten voldoen.

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

Par prostitution, il y a lieu d'entendre l'accomplissement volontaire par une personne majeure d'actes sexuels avec des tiers majeurs, contre paiement, sous quelque forme que ce soit, les parties étant d'accord sur les conditions et la forme de ces actes.

Art. 3

§ 1. Seules les personnes qui ont obtenu une licence d'exploitation d'une maison de prostitution peuvent :

1° engager des personnes en vue de pratiquer la prostitution ;

2° conclure un contrat avec des personnes qui pratiquent la prostitution à titre indépendant, en vue de mettre l'infrastructure nécessaire à leur disposition.

§ 2. Pour obtenir une licence d'exploitation d'une maison de prostitution, le demandeur doit produire un certificat de bonnes vie et mœurs et satisfaire aux conditions visées aux §§ 3 et 4.

§ 3. Le Roi fixe les modalités d'octroi de cette licence. Ces modalités portent sur :

1° l'intégrité physique et psychique de la personne qui pratique la prostitution ;

2° les normes minimales auxquelles les chambres doivent satisfaire ;

3° les conditions d'hygiène dans lesquelles la prostitution peut se pratiquer ;

4° le contrôle régulier de l'état de santé de la personne qui pratique la prostitution ;

5° la prévention des nuisances pour les riverains.

Il fixe également les conditions auxquelles doivent satisfaire les personnes qui exercent la prostitution à titre indépendant.

§ 4 De gemeenten kunnen bij politiereglement strengere voorwaarden, dan deze door de Koning vastgesteld, opleggen.

Zij verlenen de vergunning binnen drie maanden na ontvangst van de aanvraag daartoe. Bij gebreke aan beslissing binnen deze termijn wordt de aanvraag geacht toegestaan te zijn.

De gemeenten kunnen bij overtreding van deze wet of van de voorwaarden van de vergunning, de vergunning schorsen voor een termijn die zij bepalen, of de vergunning intrekken.

Art. 4

Een persoon kan slechts aangeworven worden om prostitutie te bedrijven met een type-arbeidsovereenkomst, vastgesteld door de Koning.

De Koning regelt de inschrijvingen noodzakelijk om op zelfstandige basis prostitutie te bedrijven.

Art. 5

In artikel 380, § 1, van het Strafwetboek, hernummerd bij de wet van 28 november 2000, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

A) het 1° wordt aangevuld als volgt: «behoudens indien dit geschiedt overeenkomstig de wet van ... houdende reglementering van de prostitutie»;

B) het 2° wordt als volgt aangevuld «zonder houder te zijn van een vergunning als exploitant van een huis van prostitutie als bedoeld in artikel 3 van de wet van ... houdende reglementering van de prostitutie»;

C) het 3° wordt aangevuld als volgt: «Onder abnormaal profijt wordt verstaan een profijt dat hoger ligt dan twee maal de normale verkoop- of huurprijs.»;

D) het 4° vervalt.

Art. 6

Artikel 380*bis* van hetzelfde wetboek, hernummerd bij de wet van 28 november 2000, wordt aangevuld met een tweede lid, luidend als volgt:

§ 4. Les communes peuvent, par règlement de police, imposer des conditions plus strictes que celles fixées par le Roi.

Elles accordent la licence dans les trois mois de la réception de la demande. À défaut de décision dans ce délai, la demande est réputée acceptée.

En cas d'infraction à la présente loi ou aux conditions relatives à la licence d'exploitation, les communes peuvent suspendre la licence pour une période qu'elles déterminent, ou la retirer.

Art. 4

L'engagement d'une personne en vue d'exercer la prostitution n'est autorisée que sur la base d'un contrat de travail type, dont la forme est fixée par le Roi.

Le Roi fixe les modalités et conditions de l'exercice de la prostitution en qualité de travailleur indépendant.

Art. 5

À l'article 380, § 1^{er}, du Code pénal, renuméroté par la loi du 28 novembre 2000, sont apportées les modifications suivantes :

A) le 1° est complété comme suit : « sauf si l'embauchage a lieu conformément à la loi du ... réglementant la prostitution » ;

B) le 2° est complété comme suit : « sans être titulaire d'une licence d'exploitation d'une maison de prostitution visée à l'article 3 de la loi du ... réglementant la prostitution » ;

C) le 3° est complété comme suit : « Par profit anormal, on entend tout profit deux fois supérieur au prix normal de vente ou de location. » ;

D) le 4° est supprimé.

Art. 6

L'article 380*bis* du même code, renuméroté par la loi du 28 novembre 2000, est complété par un alinéa 2, libellé comme suit :

«Met dezelfde straf wordt gestraft hij die door reclame kenbaar maakt dat hij zich aan prostitutie overlevert, de prostitutie van anderen mogelijk maakt of vergemakkelijkt, of wenst in contact te komen met iemand die de prostitutie als beroep uitoefent, tenzij dit gebeurt op de wijze en volgens de voorwaarden bepaald in de wet van ... houdende reglementering van de prostitutie.».

18 december 2001

Ludwig VANDENHOVE (SP.A)
Magda DE MEYER (SP.A)
Dalila DOUIFI (SP.A)
Els HAEGEMAN (SP.A)

« Sera puni de la même peine, quiconque aura, par un moyen quelconque de publicité, fait connaître qu'il se livre à la prostitution, qu'il permet ou facilite la prostitution d'autrui ou qu'il désire entrer en relation avec une personne qui se livre à la prostitution à titre professionnel, hormis le cas où il l'aura fait dans le respect des modalités et des conditions prévues par la loi du ... réglementant la prostitution. ».

18 décembre 2001