

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

21 november 2001

VOORSTEL

tot instelling van een parlementaire onderzoekscommissie belast met het onderzoek van de omstandigheden die hebben geleid tot het faillissement van SABENA, de bepaling van de eventuele verantwoordelijkheden en de formulering van aanbevelingen voor de toekomst

(ingediend door de heren Daniel Bacquelaine, Hugo Coveliers, Claude Eerdeken, mevrouw Muriel Gerken, de heren Raymond Langendries, Yves Leterme, Jef Tavernier, Dirk Van der Maelen en Karel Van Hoorebeke)

INHOUD

- | | |
|-----------------------|---|
| 1. Toelichting | 3 |
| 2. Wetsvoorstel | 5 |

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

21 novembre 2001

PROPOSITION

visant à instituer une commission d'enquête parlementaire chargée d'examiner les circonstances qui ont conduit à la mise en faillite de la Sabena, de déterminer les éventuelles responsabilités et de formuler des recommandations pour l'avenir

(déposée par MM. Daniel Bacquelaine, Hugo Coveliers, Claude Eerdeken, Mme Muriel Gerken, MM. Raymond Langendries, Yves Leterme, Jef Tavernier, Dirk Van der Maelen et Karel van Hoorebeke)

SOMMAIRE

- | | |
|-----------------------------|---|
| 1. Développements | 3 |
| 2. Proposition de loi | 5 |

AGALEV-ECOLO	:	Anders gaan leven / Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
FN	:	Front National
PRL FDF MCC	:	Parti Réformateur libéral - Front démocratique francophone-Mouvement des Citoyens pour le Changement
PS	:	Parti socialiste
PSC	:	Parti social-chrétien
SPA	:	Socialistische Partij Anders
VLAAMS BLOK	:	Vlaams Blok
VLD	:	Vlaamse Liberalen en Democraten
VU&ID	:	Volksunie&ID21

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :		Abréviations dans la numérotation des publications :	
DOC 50 0000/000 :	Parlementair document van de 50e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 50 0000/000 :	Document parlementaire de la 50e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA :	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA :	Questions et Réponses écrites
CRIV :	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (op wit papier, bevat ook de bijlagen)	CRIV :	Compte Rendu Intégral, avec à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (sur papier blanc, avec les annexes)
CRIV :	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (op groen papier)	CRIV :	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (sur papier vert)
CRABV :	Beknopt Verslag (op blauw papier)	CRABV :	Compte Rendu Analytique (sur papier bleu)
PLEN :	Plenum (witte kaft)	PLEN :	Séance plénière (couverture blanche)
COM :	Commissievergadering (beige kaft)	COM :	Réunion de commission (couverture beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers Bestellingen : Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.deKamer.be e-mail : alg.zaken@deKamer.be		Publications officielles éditées par la Chambre des représentants Commandes : Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.laChambre.be e-mail : aff.generales@laChambre.be	
--	--	---	--

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De nationale luchtvaartmaatschappij Sabena die in 1923 werd opgericht, heeft steeds een belangrijke rol voor onze economie gehad en was tevens een belangrijke troef om het imago van ons land wereldwijd uit te dragen.

Sabena is op 7 november 2001 failliet verklaard. Dat faillissement is de grootste sociale en economische ramp die ons land ooit heeft gekend. Het treft rechtstreeks 12.000 werknemers en ook al degenen die het slachtoffer zullen zijn van de neveneffecten.

Alle gegevens die de echte oorzaken van die situatie kunnen verklaren, moeten nauwkeurig en nauwgezet worden achterhaald.

Rekening houdend met het feit dat de Staat meerderheidsaandeelhouder is van Sabena en dat hij derhalve over een meerderheid beschikte in de raad van bestuur en in de algemene vergadering, moet men vraagtekens plaatsen bij de gedragslijn van de Staat en zijn vertegenwoordigers, bij de informatie waarover hij kon beschikken en bij de middelen die hij tot zijn beschikking had om op de beslissingen te wegen. De gedragslijn die de Staat als meerderheidsaandeelhouder heeft gevolgd ten opzichte van een sterke privé-partner vergt op zijn minst een evaluatie, waaruit lering moet worden getrokken.

De commissie zou, zonder het lopende gerechtelijk onderzoek te doorkruisen, eventuele verantwoordelijkheden moeten kunnen afbakenen, maar vooral de oorzaken en de dysfuncties moeten kunnen bepalen die hebben geleid tot de bekende catastrofale afloop teneinde te voorkomen dat in de toekomst dezelfde oorzaken dezelfde gevolgen hebben. Wij beletten dat dergelijke drama's zich opnieuw voordoen. De commissie zal dus aanbevelingen moeten formuleren voor de toekomst.

De onderzoekscommissie moet haar werkzaamheden toespitsen op een tijdspanne die loopt van 1975 tot heden, zodat het faillissement in zijn volledige context kan worden teruggeplaatst.

De instelling van een onderzoekscommissie is verantwoord door de noodzaak de diverse Belgische en buitenlandse hoofdrolspelers in dit dossier onder ede te kunnen horen. De toegang tot de stukken zal niet volstaan en er moet dus met name worden voorzien in hoorzittingen met de opeenvolgende leden van de raad

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Notre compagnie aérienne nationale, la Sabena, qui avait été créée en 1923, a toujours joué un rôle important dans notre économie et constituait par ailleurs un atout majeur pour promouvoir l'image de notre pays dans le monde entier.

La Sabena a été mise en faillite le 7 novembre 2001, catastrophe sociale et économique sans précédent qui concerne directement 12.000 travailleurs auxquels il faut ajouter ceux qui seront victimes des effets connexes.

Il convient donc de retracer, de manière précise et rigoureuse, l'ensemble des différents éléments qui peuvent expliquer les causes de cette situation.

Compte tenu de ce que l'Etat est actionnaire majoritaire de la Sabena et qu'il disposait, à ce titre, d'une majorité au sein du Conseil d'administration et de l'assemblée générale, il convient de s'interroger sur l'attitude adoptée par l'Etat et ses représentants, sur les informations dont il a pu disposer et sur les moyens dont il disposait pour influencer sur les décisions. L'attitude de l'Etat comme actionnaire majoritaire face à un partenaire privé puissant mérite une évaluation dont des leçons devront être tirées.

Tout en n'interférant pas avec les procédures judiciaires en cours, la commission doit, certes, pouvoir établir d'éventuelles responsabilités, mais surtout identifier les causes et dysfonctionnements qui ont conduit à la catastrophe que l'on a connue afin d'éviter, à l'avenir, que les mêmes causes ne produisent les mêmes effets. Nous voulons éviter que de tels drames puissent se reproduire. La commission devra donc formuler des recommandations pour l'avenir.

La période qui doit faire l'objet des investigations doit s'étendre de 1975 à ce jour afin de permettre de resituer la faillite dans son contexte complet.

La création de la commission est justifiée par la nécessité de pouvoir auditionner, sous serment, les différents protagonistes belges et étrangers de ce dossier. L'accès aux documents ne suffira pas et il y aura lieu de notamment prévoir l'audition des membres du conseil d'administration qui se sont succédés pendant

van bestuur uit die periode, de directieleden van de onderneming uit die periode, de vertegenwoordigers van alle categorieën van werknemers van de onderneming, de opeenvolgende ministers die voor dat dossier bevoegd waren, de opeenvolgende leden van de raad van bestuur en van de directie van Swissair en SAir-groep uit die periode, alsook met alle personen van wie het nuttig zou blijken hun relaas te horen, waarbij er uitdrukkelijk moet worden op gewezen dat voor al die personen het vermoeden van onschuld geldt.

De commissie moet zich kunnen omringen met financieel en/of juridisch deskundigen, zodat ze bij machte is haar taken te volbrengen.

la période examinée, des membres de la direction de l'entreprise, des représentants de toutes les catégories de travailleurs de l'entreprise, des ministres successifs responsables de ce dossier, des membres du conseil d'administration et de la direction de Swissair et de SAirGroup qui se sont succédés pendant la période examinée, ainsi que de toute personne dont l'audition pourrait s'avérer utile en insistant sur le fait qu'ils bénéficient tous de la présomption d'innocence.

Afin que la commission puisse assumer ses missions, il y a lieu de lui permettre de s'entourer d'un nombre raisonnable d'experts financiers et/ou juridiques.

Daniel BACQUELAINE (PRL FDF MCC)
Hugo COVELIERS (VLD)
Claude EERDEKENS (PS)
Muriel GERKENS (AGALEV/ECOLO)
Raymond LANGENDRIES (PSC)
Yves LETERME (CD&V)
Jef TAVERNIER (AGALEV/ECOLO)
Dirk VAN DER MAELEN (sp.a)
Karel VAN HOOREBEKE (VU&ID)

VOORSTEL

Artikel 1

§ 1. Er wordt een parlementaire onderzoekscommissie ingesteld om de oorzaken en de gevolgen te onderzoeken van het faillissement van de nationale luchtvaartmaatschappij «Sabena». Ze moet tevens de eventuele verantwoordelijkheden bepalen.

Daartoe bestaat de taak van de commissie erin:

a) een inventaris op te maken van alle feiten die sinds 1975 hebben geleid tot het faillissement van Sabena;

b) de volgende gegevens te onderzoeken :

1. de strategische beslissingen die zijn genomen door de bedrijfsleiding, de raad van bestuur en de aandeelhouders;

2. het feitelijke beheer van Sabena door Swissair en het toezicht op dat beheer door de raad van bestuur en de aandeelhouders;

3. de hoofdoorzaken van het mislukken van de verschillende herstructureringsplannen, zowel op sociaal als op economisch en financieel vlak;

4. de oorzaken van het mislukken van de samenwerking met partners uit de luchtvaartsector;

5. de oorzaken van het faillissement.

§ 2. De parlementaire onderzoekscommissie bepaalt de eventuele politieke en andere verantwoordelijkheden. Daartoe onderzoekt ze hoe de aandeelhouders en de overheid hun rol van aandeelhouder hebben vervuld.

§ 3. De onderzoekscommissie formuleert alle mogelijke aanbevelingen ter verbetering van de controle en de regels die gelden voor de vennootschappen waarvan de overheid aandeelhouder of eigenaar is.

§ 4. De onderzoekscommissie kan iedere persoon horen die ze meent te moeten laten verschijnen en zij kan beschikken over alle stukken die ze nuttig acht voor de vervulling van haar taak. De onderzoekscommissie is ertoe gemachtigd vaststellingen te doen ter plaatse en in voorkomend geval de internationale contacten te leggen die nodig zijn om haar taak te volbrengen.

PROPOSITION

Article 1^{er}

§ 1^{er}. Une commission d'enquête parlementaire est créée pour examiner les causes et les conséquences de la faillite de la compagnie aérienne nationale «Sabena». Elle devra aussi déterminer les éventuelles responsabilités.

A cet effet, la commission a pour mission :

a) de dresser l'inventaire de tous les faits qui, depuis 1975, ont entraîné la faillite de la Sabena;

b) de procéder à l'examen :

1. des décisions stratégiques prises par le management, le conseil d'administration et les actionnaires;

2. de la gestion de facto de la Sabena par Swissair et du contrôle de cette gestion par le conseil d'administration et les actionnaires;

3. des causes majeures de l'échec des différents plans de restructuration aussi bien en matière sociale, économique que financière;

4. des causes de l'échec de la collaboration avec des partenaires du secteur du transport aérien;

5. des éléments qui ont provoqué la faillite.

§ 2. La commission déterminera les éventuelles responsabilités politiques et autres. A cet effet, elle examinera la manière dont les actionnaires et les autorités publiques ont joué leur rôle d'actionnaires.

§ 3. La commission est chargée de formuler toutes les recommandations possibles en vue d'améliorer le contrôle et les règles en vigueur pour les sociétés dont les autorités publiques sont actionnaires ou propriétaires.

§ 4. La commission peut entendre toute personne qu'elle estime devoir faire comparaître et peut disposer de toutes les pièces qu'elle juge nécessaire à l'exécution de sa mission. La commission est mandatée pour procéder à des constats sur place et, le cas échéant, pour prendre les contacts internationaux requis pour l'accomplissement de sa mission.

Art. 2

De parlementaire onderzoekscommissie krijgt alle bevoegdheden waarin de wet van 3 mei 1880 op het parlementair onderzoek, gewijzigd bij de wet van 30 juni 1996, voorziet.

Art. 3

De commissie bestaat uit vijftien leden die de Kamer van volksvertegenwoordigers aanwijst onder haar leden volgens de regel van de evenredige vertegenwoordiging van de politieke fracties.

Art. 4

De commissie kan, binnen de perken van het budget dat het bureau van de Kamer haar toewijst, alle maatregelen nemen die zij nodig acht om haar onderzoek met de vereiste deskundigheid te verrichten.

Daartoe kan zij een beroep doen op specialisten, zo nodig in het kader van een arbeids- of dienstenovereenkomst. De duur van die overeenkomsten mag die van de commissiewerkzaamheden niet overschrijden.

Art. 5

De commissie brengt voor 30 juni 2002 verslag uit bij de Kamer, behoudens een door de Kamer toegestane verlenging.

14 november 2001

Art. 2

La commission est investie de tous les pouvoirs prévus par la loi du 3 mai 1880 sur les enquêtes parlementaires, modifiée par la loi du 30 juin 1996.

Art. 3

La commission est composée de 15 membres nommés par la Chambre parmi ses membres, selon la règle de la représentation proportionnelle des groupes politiques.

Art. 4

Dans les limites du budget que le Bureau de la Chambre met à sa disposition, la commission peut prendre toutes les mesures utiles pour mener l'enquête avec l'expertise voulue.

Elle peut, à cet effet, faire appel à des spécialistes, le cas échéant, dans le cadre de conventions de travail ou de service. La durée de ces conventions ne peut pas excéder celle des travaux de la commission.

Art. 5

La commission fait rapport à la Chambre avant le 30 juin 2002, sauf prolongation autorisée par la Chambre.

14 novembre 2001

Daniel BACQUELAINE (PRL FDF MCC)
Hugo COVELIERS (VLD)
Claude EERDEKENS (PS)
Muriel GERKENS (AGALEV/ECOLO)
Raymond LANGENDRIES (PSC)
Yves LETERME (CD&V)
Jef TAVERNIER (AGALEV/ECOLO)
Dirk VAN DER MAELEN (sp.a)
Karel VAN HOOREBEKE (VU&ID)