

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

8 november 2001

VOORSTEL

**tot instelling van een parlementaire
onderzoekscommissie belast met het
onderzoek van de omstandigheden die
hebben geleid tot het faillissement van
SABENA, de bepaling van de eventuele
verantwoordelijkheden en de formulering
van aanbevelingen voor de toekomst**

(ingediend door de heer Raymond
Langendries, mevrouw Joëlle Milquet en de
heren Yves Leterme en Servais Verherstraeten)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

8 novembre 2001

PROPOSITION

**visant à instaurer une commission
d'enquête parlementaire chargée d'examiner
les circonstances qui ont conduit à
la mise en faillite de la SABENA,
de déterminer les éventuelles responsabilités
et de formuler des recommandations
pour l'avenir**

(déposée par M. Raymond Langendries,
Mme Joëlle Milquet et MM. Yves Leterme
et Servais Verherstraeten)

AGALEV-ECOLO	:	Anders gaan leven / Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
FN	:	Front National
PRL FDF MCC	:	Parti Réformateur libéral - Front démocratique francophone-Mouvement des Citoyens pour le Changement
PS	:	Parti socialiste
PSC	:	Parti social-chrétien
SPA	:	Socialistische Partij Anders
VLAAMS BLOK	:	Vlaams Blok
VLD	:	Vlaamse Liberalen en Democraten
VU&ID	:	Volksunie&ID21

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :		Abréviations dans la numérotation des publications :	
DOC 50 0000/000 :	Parlementair document van de 50e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 50 0000/000 :	Document parlementaire de la 50e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA :	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA :	Questions et Réponses écrites
CRIV :	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (op wit papier, bevat ook de bijlagen)	CRIV :	Compte Rendu Intégral, avec à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (sur papier blanc, avec les annexes)
CRIV :	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (op groen papier)	CRIV :	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (sur papier vert)
CRABV :	Beknopt Verslag (op blauw papier)	CRABV :	Compte Rendu Analytique (sur papier bleu)
PLEN :	Plenum (witte kaft)	PLEN :	Séance plénière (couverture blanche)
COM :	Commissievergadering (beige kaft)	COM :	Réunion de commission (couverture beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers Bestellingen : Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.deKamer.be e-mail : alg.zaken@deKamer.be		Publications officielles éditées par la Chambre des représentants Commandes : Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.laChambre.be e-mail : aff.generales@laChambre.be	
--	--	---	--

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

SABENA werd opgericht in 1923 en werd steeds voorgesteld als een parel aan de kroon van de Belgische industrie en als een doeltreffend bevorderaar van het imago van België in de hele wereld.

SABENA is op 7 november 2001 failliet verklaard. Dat faillissement is de grootste sociale en economische ramp die ons land ooit heeft gekend. Het treft immers rechtstreeks 12.000 werknemers en indirect ten minste nog eens 12.000 werknemers. Een schuld van nagenoeg 100 miljard Belgische frank dreigt daarvoor onbetaald te blijven.

Alle gegevens die de echte oorzaken kunnen verklaren van de dramatische gebeurtenissen die wij meemaken, moeten nauwkeurig en nauwgezet worden achterhaald. Die oorzaken zijn allicht talrijk en betreffen verschillende actoren.

De vernieuwing en de uitbreiding van de vloot in 1997 hebben ongetwijfeld een belangrijke rol gespeeld in de verslechtering van de toestand van de luchtvaartmaatschappij. Thans blijkt echter dat het aantal bestelde vliegtuigen in ruime mate de behoeften oversteeg en dat de omstandigheden waarin de vliegtuigen werden «geleasd» alles behalve doorzichtig zijn.

De toestand van SABENA is ernstig verslechterd vanaf 1999. Uit de beschikbare cijfers komt immers naar voren dat het rendement in 1999 met 42 % is gedaald, terwijl dat van Swissair met slechts 8 % is gedaald en dat van de andere luchtvaartmaatschappijen met ongeveer evenveel, en dat het in 2000 nog eens met 17 % is achteruitgegaan en dat van Swissair met slechts 9 %. Tezelfdertijd zijn er verschillende aanwijzingen dat cliëntèle van SABENA naar Swissair werd gelokt (afleiding van business-passagiers van SABENA naar Swissair-vluchten, vermelding van alle Swissair-vluchten in de dienstregelingen van SABENA maar niet omgekeerd, afstand van rendabele lijnen door SABENA die naderhand werden overgenomen door Swissair ...) en dat voor sommige diensten een te hoge prijs werd aangerekend (levering en facturering door Swissair van een buitensporig aantal maaltijden, leasing van vliegtuigen aan SABENA door dochtermaatschappijen van Swissair die commissielonen (retourcommissies) opstrekten). Bovendien was er een forse kostenstijging ingevolge de onterechte verkoop van fuel - en dollarhedgings om de balans op te smukken enzovoort.

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Créée en 1923, la SABENA a toujours été présentée comme un fleuron de l'industrie belge et comme un vecteur efficace de l'image de la Belgique dans le monde entier.

La SABENA a été mise en faillite le 7 novembre 2001. Cette faillite constitue la plus grande catastrophe sociale et économique qu'ait connue notre pays. Elle concerne, en effet, directement 12.000 travailleurs et indirectement 12.000 travailleurs supplémentaires au moins. Elle risque de laisser impayée une dette de près de 100 milliards.

Il convient de retracer de manière précise et rigoureuse l'ensemble des différents éléments qui peuvent expliquer les réelles causes des événements dramatiques que nous connaissons. Ces causes sont sans doute multiples et touchent différents acteurs.

Le renouvellement et l'extension de la flotte en 1997 ont certes joué un rôle important dans la dégradation de la situation de la société. Or, il est aujourd'hui avéré que le nombre d'avions commandés dépassait largement les besoins et que les conditions dans lesquelles les avions ont été « leasés » sont tout sauf transparentes.

Par ailleurs, la situation de la SABENA s'est dramatiquement dégradée à partir de l'année 1999. En effet, les chiffres disponibles font apparaître en 1999 un recul du rendement de 42 %, alors que celui de Swissair ne reculait que de 8 % et celui des autres compagnies reculait dans les mêmes proportions et, en 2000, un recul de 17 % supplémentaires, alors que celui de Swissair ne reculait que de 9 %. Dans le même temps, divers indices de détournements de clientèle de Sabena vers Swissair (détournement des passagers business de SABENA vers des vols Swissair, mention de tous les vols Swissair dans les horaires Sabena sans que ce soit réciproque, abandon de lignes rentables par la SABENA et reprises ultérieures de celles-ci par Swissair...) et de surfacturation de services (fourniture et facturation par Swissair d'un nombre excessif de repas, leasing d'avions à la SABENA à travers des filiales de Swissair qui empochaient les commissions (ristournes) sont apparus. De même, les coûts ont connu une augmentation importante en raison de la vente injustifiée de hedgings fuel et dollars pour enjoliver le bilan,....

Aangezien de Staat als meerderheidsaandeelhouder van SABENA over een meerderheid beschikte in de raad van bestuur en in de algemene vergadering, rijzen vragen over de gedragslijn van de Staat en zijn vertegenwoordigers, over de informatie waarover hij kon beschikken en over de middelen die hij voorhanden had om op de beslissingen te wegen. De gedragslijn die de Staat als meerderheidsaandeelhouder heeft gevolgd ten opzichte van een sterke privé-partner vergt op zijn minst een evaluatie, waaruit lering moet worden getrokken.

De onderzoekscommissie moet zeker verantwoordelijkheden kunnen afbakenen, maar vooral moet ze de oorzaken bepalen van de dysfuncties die hebben geleid tot de bekende catastrofale afloop, om te voorkomen dat dezelfde oorzaken dezelfde gevolgen zouden hebben. We willen anders gezegd voorkomen dat dergelijke drama's zich opnieuw voordoen en het is een feit dat wie geen acht slaat op het verleden, het vroeg of laat opnieuw moet ondergaan. De onderzoekscommissie dient derhalve aanbevelingen voor de toekomst te formuleren.

De onderzoekscommissie moet haar werkzaamheden toespitsen op de periode 1995-2001, dus de periode van het partnerschap met de Zwitsers. Mocht zulks evenwel nodig blijken, dan mag niet worden uitgesloten dat verder wordt teruggegaan in de tijd.

Het is aangewezen een onderzoekscommissie in te stellen, veeleer dan een werkgroep *ad hoc* omdat de diverse Belgische en buitenlandse hoofdrolspelers in dit dossier onder ede moeten kunnen worden gehoord. De toegang tot de documenten zal niet volstaan, onder meer wegens de enorme massa ervan. Er moet dus met name worden voorzien in hoorzittingen met de opeenvolgende leden van de raad van bestuur uit die periode, de directieleden van de onderneming uit die periode, de vertegenwoordigers van alle categorieën van werknemers van de onderneming, de opeenvolgende ministers die voor dat dossier bevoegd waren, de opeenvolgende leden van de raad van bestuur en van de directie van Swissair en SAirGroup uit die periode, als ook met alle personen van wie het nuttig zou blijken hun relaas te horen.

De commissie moet zich kunnen omringen met financieel en juridisch deskundigen, zodat ze bij machte is om haar taken te volbrengen.

We zijn die onderzoekscommissie verschuldigd aan alle slachtoffers van het sociale drama dat het faillissement

Compte tenu de ce que l'Etat est l'actionnaire majoritaire de la Sabena et qu'il disposait, à ce titre, d'une majorité au sein du conseil d'administration et de l'assemblée générale, il convient de s'interroger sur l'attitude adoptée par l'Etat et ses représentants, sur les informations dont il a pu disposer et sur les moyens dont il disposait pour influencer sur les décisions. L'attitude de l'Etat comme actionnaire majoritaire face à un partenaire privé puissant mérite à tout le moins une évaluation dont des leçons devront être tirées.

L'objectif de la commission d'enquête doit certes pouvoir établir des responsabilités, mais surtout identifier les causes des dysfonctionnements qui ont conduit à la catastrophe que l'on a connue afin d'éviter que les mêmes causes ne produisent les mêmes effets. En d'autres termes, nous voulons éviter que de tels drames puissent se reproduire et nous savons que ceux qui ne connaissent pas leur histoire sont condamnés à la revivre. La commission devra donc formuler des recommandations pour l'avenir.

La période qui doit faire l'objet des investigations de la commission doit aller de 1995 à 2001, soit la période du partenariat avec les Suisses. Cependant, il ne faut pas exclure de remonter plus loin dans le temps si cela s'avère nécessaire.

La création d'une commission d'enquête parlementaire plutôt qu'un groupe de travail *ad hoc* est justifiée par la nécessité de pouvoir auditionner sous serment les différents protagonistes belges et étrangers de ce dossier. L'accès aux documents ne suffira pas en raison notamment de la masse de ceux-ci. Il y aura donc lieu de prévoir notamment l'audition des membres du conseil d'administration qui se sont succédés pendant la période examinée, des membres de la direction de l'entreprise pendant la période considérée, des représentants de toutes les catégories de travailleurs de l'entreprise, des ministres successifs responsables de ce dossier, des membres du conseil d'administration et de la direction de Swissair et de SAirGroup qui se sont succédés pendant la période examinée, ainsi que toute personne dont l'audition pourrait s'avérer utile.

Afin que la commission puisse assumer ses missions, il y a lieu de lui permettre de s'entourer d'experts financiers et juridiques.

Cette commission d'enquête, nous la devons à toutes les victimes du drame social que constitue la faillite

sement van SABENA is, alsook aan alle werknemers van de ondernemingen waarin de overheid participeert en die de waarborg moeten hebben dat alles in het werk wordt gesteld om nooit meer een zelfde ramp te hoeven meemaken.

de la Sabena et à tous les travailleurs des entreprises à participation publique qui doivent avoir la garantie que tout est mis en œuvre pour que l'on ne connaisse plus jamais ça.

Raymond LANGENDRIES (PSC)
Joëlle MILQUET (PSC)
Yves LETERME (CD&V)
Servais VERHERSTRAETEN (CD&V)

VOORSTEL**Artikel 1**

§ 1. Er wordt een parlementaire onderzoekscommissie ingesteld belast met het onderzoek van de omstandigheden en de verschillende oorzaken die hebben geleid tot het faillissement van SABENA en met de bepaling van de eventuele verantwoordelijkheden van de diverse bij dat dossier betrokken actoren.

§ 2. De parlementaire onderzoekscommissie moet kunnen beschikken over alle stukken die ze nuttig acht voor de vervulling van haar taak. Ze is gemachtigd hoorzittingen te houden en ter plaatse alle vaststellingen te doen die ze dienstig acht voor de vervulling van haar taak.

§ 3. Daartoe wordt de parlementaire onderzoekscommissie ermee belast:

1° alle stukken te onderzoeken en alle personen te horen die er kunnen toe bijdragen uit te maken of er echt aanwijzingen zijn van directe of indirecte transfers van Sabena naar Swissair en over het feitelijke beheer door Swissair;

2° alle stukken te onderzoeken of alle personen te horen die een licht kunnen werpen op de gedragslijn van de raad van bestuur, het bestuur van SABENA en de opeenvolgende ministers;

3° op grond daarvan de gedragslijn te evalueren die de raad van bestuur, de directie en de opeenvolgende ministers hebben gevolgd;

4° conclusies te formuleren over de eventuele verantwoordelijkheden, onverminderd de door het gerecht vast te stellen burgerrechtelijke en strafrechtelijke verantwoordelijkheden;

5° aanbevelingen te formuleren betreffende met name de gedragslijn die de Staat als aandeelhouder in vennootschappen moet volgen;

§ 4. De werkzaamheden van de parlementaire onderzoekscommissie zullen bij voorrang betrekking hebben op de periode 1995-2001.

PROPOSITION**Article 1^{er}**

§ 1^{er}. Il est institué une commission d'enquête parlementaire chargée d'examiner les circonstances et d'établir les différentes causes qui ont conduit à la mise en faillite de la SABENA et de déterminer les éventuelles responsabilités des différents acteurs impliqués dans ce dossier.

§ 2. La commission d'enquête parlementaire doit pouvoir disposer de toutes les pièces qu'elle juge utiles à l'exercice de sa mission. Elle est habilitée à organiser toutes les auditions et à procéder à toutes les constatations sur place qu'elle juge utile à l'exercice de sa mission.

§ 3. A cet effet, la commission d'enquête parlementaire est chargée :

1° d'examiner toutes les pièces et d'entendre toutes les personnes susceptibles de contribuer à vérifier la réalité des indices de transferts directs ou indirects de la Sabena vers Swissair et de la gestion de fait de Swissair;

2° d'examiner toutes les pièces et d'entendre toutes les personnes susceptibles de contribuer à éclairer l'attitude adoptée par le conseil d'administration et par la direction de la Sabena, ainsi que par les ministres successifs ;

3° d'évaluer sur cette base l'attitude adoptée par le conseil d'administration, par la direction et par les ministres successifs ;

4° de formuler des conclusions sur les éventuelles responsabilités, sans préjudice des éventuelles responsabilités civiles et pénales à établir par la Justice.

5° de formuler des recommandations concernant notamment l'attitude qui doit être adoptée par l'Etat comme actionnaire de sociétés ;

§ 4. Les travaux de la commission parlementaire d'enquête porteront prioritairement sur la période allant de 1995 à 2001.

Art. 2

De parlementaire onderzoekscommissie bezit alle bevoegdheden zoals bepaald bij de wet van 3 mei 1880 op het parlementair onderzoek.

Art. 3

De commissie bestaat uit zeventien leden die de Kamer van volksvertegenwoordigers aanwijst onder haar leden volgens de regel van de evenredige vertegenwoordiging van de politieke fracties.

Art. 4

De commissie kan alle maatregelen nemen die zij nodig om haar onderzoek met de passende nauwkeurigheid te verrichten.

Daartoe kan zij een beroep doen op specialisten, zo nodig in het kader van een arbeids- of ondernemingsovereenkomst. De duur van die overeenkomsten mag die van de commissiewerkzaamheden niet overschrijden.

Art. 5

De commissie brengt bij de Kamer verslag uit binnen twaalf maanden na haar installatie, behoudens een door de Kamer toegestane verlenging.

8 november 2001

Art. 2

La commission d'enquête parlementaire est investie de tous les pouvoirs prévus par la loi du 8 mai 1880 sur les enquêtes parlementaires.

Art. 3

La commission est composée de dix-sept membres que la Chambre des représentants désigne parmi ses membres conformément à la règle de la représentation proportionnelle des groupes politiques.

Art. 4

La commission peut prendre toutes les mesures utiles afin de mener son enquête avec la rigueur voulue.

A cet effet, elle peut faire appel à des spécialistes, le cas échéant, dans le cadre d'un contrat de travail ou d'entreprise. La durée de ces contrats ne peut excéder celle des travaux de la commission.

Art. 5

La commission fera rapport à la Chambre dans les 12 mois de son installation, sauf prorogation accordée par la Chambre.

8 novembre 2001

Raymond LANGENDRIES (PSC)
Joëlle MILQUET (PSC)
Yves LETERME (CD&V)
Servais VERHERSTRAETEN (CD&V)