

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

7 november 2001

WETSONTWERP

**tot wijziging van de besluitwet van
28 december 1944 betreffende de
maatschappelijke zekerheid der arbeiders**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE SOCIALE ZAKEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Jean Marc DELIZÉE**

INHOUD

I. Inleidende uiteenzetting van mevrouw Onkelinx, vice-eerste minister en minister van Werkgelegenheid	3
II. Bespreking	7
III. Stemmingen	16

Voorgaand document :

Doc 50 **1431/ (2001-2002):**
001 : Wetsontwerp.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

7 novembre 2001

PROJET DE LOI

**modifiant l'arrêté-loi du
28 décembre 1944 concernant
la sécurité sociale des travailleurs**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES AFFAIRES SOCIALES
PAR
M. **Jean Marc DELIZÉE**

SOMMAIRE

I. Exposé introductif de Mme Onkelinx, vice-premier ministre et ministre de l'Emploi	3
II. Discussion	7
III. Votes	16

Document précédent :

Doc 50 **1431/ (2001-2002):**
001 : Projet de loi.

**Samenstelling van de commissie op datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date du dépôt du rapport :**
Voorzitter / Président : Joos Wauters

A. — Vaste leden / Titulaires

VLD	Filip Anthuenis, Maggie De Block, Jef Valkeniers.
CD&V	Greta D'Hondt, Luc Goutry, Trees Pieters.
Agalev-Ecolo	Paul Timmermans, Joos Wauters.
PS	Jean-Marc Dëlizée, Bruno Van Grootenbrulle.
PRL FDF MCC	Daniel Bacquellaine, Pierrette Cahay-André.
Vlaams Blok	Koen Bultinck, Guy D'haeseleer.
SP.A	Hans Bonte.
PSC	Raymond Langendries.
VU&ID	Annemie Van de Casteele.

B. — Plaatsvervangers / Suppléants

Pierre Chevalier, Jacques Germeaux, Pierre Lano, Georges Lenssen.
Jos Ansoms, Joke Schauvliege, Jo Vandeurzen, Servais Verherstraeten.
Marie-Thérèse Coenen, Anne-Mie Descheemaeker, Zoé Genot.
Colette Burgeon, Jean Depreter, Yvan Mayeur.
Olivier Chastel, Corinne De Permentier, Serge Van Overtveldt.
Gerolf Annemans, Alexandra Colen, Hagen Goyvaerts.
Magda De Meyer, Jan Peeters.
Luc Paque, Jean-Jacques Viseur.
Danny Pieters, Els Van Weert.

AGALEV-ECOLO	:	Anders gaan leven / Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
FN	:	Front National
PRL FDF MCC	:	Parti Réformateur libéral - Front démocratique francophone-Mouvement des Citoyens pour le Changement
PS	:	Parti socialiste
PSC	:	Parti social-chrétien
SP.A	:	Socialistische Partij Anders
VLAAMS BLOK	:	Vlaams Blok
VLD	:	Vlaamse Liberalen en Democraten
VU&ID	:	Volksunie&ID21

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>		<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>	
DOC 50 0000/000 :	Parlementair document van de 50e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 50 0000/000 :	Document parlementaire de la 50e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA :	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA :	Questions et Réponses écrites
CRIV :	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (op wit papier, bevat ook de bijlagen)	CRIV :	Compte Rendu Intégral, avec à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (sur papier blanc, avec les annexes)
CRIV :	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (op groen papier)	CRIV :	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (sur papier vert)
CRABV :	Beknopt Verslag (op blauw papier)	CRABV :	Compte Rendu Analytique (sur papier bleu)
PLEN :	Plenum (witte kaft)	PLEN :	Séance plénière (couverture blanche)
COM :	Commissievergadering (beige kaft)	COM :	Réunion de commission (couverture beige)

<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>		<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>	
<i>Bestellingen :</i>		<i>Commandes :</i>	
Natieplein 2		Place de la Nation 2	
1008 Brussel		1008 Bruxelles	
Tel. : 02/ 549 81 60		Tél. : 02/ 549 81 60	
Fax : 02/549 82 74		Fax : 02/549 82 74	
www.deKamer.be		www.laChambre.be	
e-mail : alg.zaken@deKamer.be		e-mail : aff.generales@laChambre.be	

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergaderingen van 24 oktober en 13 november 2001.

**I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN
MEVROUW ONKELINX, VICE-EERSTE MINISTER
EN MINISTER VAN WERKGELEGENHEID**

Het wetsontwerp dat u ter bespreking wordt voorgelegd beoogt een aantal wijzigingen aan te brengen aan het stelsel van de plaatselijke werkgelegenheidsagentschappen.

Het stelsel van de plaatselijke werkgelegenheidsagentschappen werd ingevoerd in 1987. In 1994 werd de regelgeving grondig herzien. Iedere gemeente werd verplicht om een plaatselijk werkgelegenheidsagentschap op te richten en de uitkeringsgerechtigde langdurig werklozen werden ambtshalve ingeschreven bij een PWA. Sinds 1 januari 2000 sluiten de PWA-werknemers een schriftelijke arbeidsovereenkomst voor onbepaalde tijd met het plaatselijk werkgelegenheidsagentschap dat werkgever is. Deze arbeidsovereenkomst sui generis is vastgelegd bij wet en het model ervan is bepaald bij koninklijk besluit. Het PWA stelt de PWA-werknemers ter beschikking van de gebruikers die een natuurlijk persoon of een rechtspersoon zijn. Het loon wordt betaald onder de vorm van PWA-cheques. Voor de inactiviteitsuren krijgt de PWA-werknemer een PWA-inkomensgarantieuitkering, het bestaansminimum of financiële sociale bijstand. De PWA-werknemer mag maximum 45 uren per maand werken om activiteiten uit te oefenen die niet in de gewone arbeidscircuits worden verricht. De stadswachters die het lokaal veiligheidsbeleid ondersteunen mogen gemiddeld 53 uren per maand werken.

Op 30 juni 2001 beschikten 584 gemeenten over een plaatselijk werkgelegenheidsagentschap. In juni 2001 waren er 40.176 personen actief in het PWA-stelsel. In 2000 werden er 13.616.064 uren gepresteerd en werkte een PWA-werknemer gemiddeld 30 uren per maand.

Op de ministerraad van 4 mei laatstleden werd op mijn voorstel beslist het statuut van de PWA-werknemers te verbeteren en hun doorstroming naar het reguliere arbeidscircuit te verbeteren onder meer door meer aandacht te besteden aan hun vorming.

Het voorliggend wetsontwerp beoogt uitvoering te geven aan deze beslissingen van de ministerraad van 4 mei laatstleden. Daarom wordt artikel 8 van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschap-

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné le présent projet de loi lors de ses réunions des 24 octobre et 13 novembre 2001.

**I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DE
MME ONKELINX, VICE-PREMIÈRE MINISTRE ET
MINISTRE DE L'EMPLOI**

Le texte proposé vise à apporter quelques modifications au système des agences locales pour l'emploi.

Le régime des agences locales pour l'emploi a été instauré en 1987. En 1994, la réglementation de cette mesure a été complètement revue. Chaque commune était obligée de créer une agence locale pour l'emploi et les chômeurs complets indemnisés de longue durée furent inscrits d'office auprès d'une ALE. Depuis le 1^{er} janvier 2000 les travailleurs ALE concluent avec l'agence locale pour l'emploi qui est employeur un contrat de travail par écrit à durée indéterminée. Ce contrat de travail sui generis est déterminé par une loi et le modèle de ce contrat est fixé par arrêté royal. L'ALE met les travailleurs ALE à la disposition des utilisateurs qui sont une personne physique ou morale. Le salaire est payé sous la forme de chèques ALE. Le travailleur ALE reçoit une allocation de garantie de revenus ALE ou le minimex ou de l'aide sociale financière pour les heures d'inactivité. Le travailleur ALE peut travailler au maximum 45 heures par mois afin d'exercer des activités qui n'entrent pas dans les circuits normaux de travail. Les assistants de prévention et de sécurité qui soutiennent la politique locale de sécurité peuvent travailler en moyenne 53 heures par mois.

Au 30 juin 2001, 584 communes se sont dotées d'une agence locale pour l'emploi. En juin 2001, 40.176 personnes étaient actives en régime ALE. En 2000, 13.616.064 heures étaient prestées et un travailleur ALE travaillait en moyenne 30 heures par mois.

La ministre indique que sur sa proposition, le Conseil des ministres du 4 mai 2001 a décidé d'améliorer le statut des travailleurs ALE et de favoriser leur transition vers le circuit de travail normal, entre autres en faisant plus d'efforts pour leur formation.

Le présent projet de loi vise à exécuter ces décisions du Conseil des Ministres. C'est la raison pour laquelle l'article 8 de l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs est complété par

pelijke zekerheid der arbeiders met een aantal bepalingen aangevuld. Dit artikel 8 dat in de besluitwet van 28 december 1944 werd ingevoegd bij de wet van 30 maart 1994 houdende sociale bepalingen, bevat de wettelijke basis van het PWA-stelsel.

Op de eerste plaats is het mijn bedoeling om de bestaande regeling inzake de tegemoetkoming in de verplaatsingskosten van de PWA-werknemers te wijzigen op twee punten: er wordt een minimale tegemoetkoming voorzien van 0,15 Euro per kilometer voor zover de verplaatsing meer dan vijf kilometer bedraagt, en deze tegemoetkoming zal eveneens toegekend worden indien de PWA-werknemer zijn prestaties uitoefent in het raam van een PWA van een andere gemeente dan die waar hij woont.

Er werd reeds een ontwerp van koninklijk besluit ter zake opgesteld en hierover werd door de genoemde ministerraad van 4 mei laatstleden advies gevraagd aan de Raad van State. In zijn advies 31.717/1 heeft de Raad van State gewezen op het ontbreken van een deugdelijke rechtsgrond voor de ontworpen regeling. Daarom wordt artikel 8 van de genoemde besluitwet van 28 december 1944 op twee plaatsen aangevuld met een bepaling die de nodige rechtsgrond voor de ontworpen regeling inzake de tegemoetkoming in de verplaatsingskosten van de PWA-werknemers moet creëren.

Artikel 8, § 2, vijfde lid, van de genoemde besluitwet van 28 december 1944 wordt aangevuld met een bepaling die de Koning de mogelijkheid geeft om te bepalen op welke wijze het bedrag van de PWA-cheques wordt aangewend. In de ontworpen regeling inzake de tegemoetkoming in de verplaatsingskosten van de PWA-werknemers is immers voorzien dat het PWA, behalve indien het deze tegemoetkoming oplegt aan de gebruikers, deze tegemoetkoming financiert met een gedeelte van het bedrag van de PWA-cheques dat aan de PWA's wordt toegekend.

Er wordt een achtste paragraaf toegevoegd aan artikel 8 van de genoemde besluitwet van 28 december 1944 waarin aan de Koning de mogelijkheid gegeven wordt om te bepalen dat de PWA-werknemer recht heeft op een tegemoetkoming in zijn verplaatsingskosten en ten laste van wie deze verplichting geldt. Tevens krijgt de Koning de bevoegdheid om de nadere regelen vast te leggen met betrekking tot het minimaal en maximaal bedrag van deze tegemoetkoming en de voorwaarden waaronder deze tegemoetkoming wordt toegekend.

Aldus is ruimschoots tegemoetgekomen aan de vraag van de Raad van State om een wettelijke grond te creëren

quelques dispositions. Cet article 8, qui a été inséré dans l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 par la loi du 30 mars 1944 portant des dispositions sociales, constitue la base légale du régime ALE.

La ministre fait part de son intention de modifier sur deux points le système actuel d'intervention dans les frais de transport des travailleurs ALE : une intervention minimale de 0,15 Euro par kilomètre est prévue pour autant que le déplacement est au moins cinq kilomètres et cette intervention sera aussi accordée quand le travailleur exerce ses activités dans le cadre d'une ALE d'une autre commune que celle où il habite.

Un projet d'arrêté royal a déjà été rédigé et le Conseil des ministres du 4 mai 2001 a demandé l'avis du Conseil d'État. Dans son avis 31.717/1 le Conseil d'État a jugé qu'il manque un fondement légal valable au projet. Par conséquent, l'article 8 de l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 est complété à deux endroits par une disposition qui doit créer un fondement légal valable pour le projet concernant l'intervention dans les frais de transport des travailleurs ALE.

L'article 8, § 2, alinéa 5, de l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 précité est complété par une disposition qui donne le pouvoir au Roi de déterminer de quelle manière le montant des chèques ALE est utilisé. Dans le projet concernant l'intervention dans les frais de transport des travailleurs ALE, il est en effet prévu que l'ALE paie cette intervention moyennant une partie du montant des chèques ALE qui est attribué aux ALE, sauf si l'ALE impose cette intervention aux utilisateurs.

L'article 8 de l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 précité est complété par un paragraphe 8 qui donne le pouvoir au Roi de déterminer que le travailleur ALE a droit à une intervention dans ses frais de transport et à qui incombe cette obligation. Le Roi reçoit aussi le pouvoir de déterminer les modalités concernant le montant minimum et maximum de cette intervention et les conditions dans lesquelles cette intervention est accordée.

De cette façon la demande du Conseil d'État de créer une base légale valable au projet d'arrêté royal réglant

ren voor het ontwerp van koninklijk besluit tot regeling van de tegemoetkoming in de verplaatsingskosten van de PWA-werknemers.

Ten tweede wil ik dat er bij elk PWA een overlegcomité wordt opgericht dat is samengesteld uit vertegenwoordigers van het PWA en uit vertegenwoordigers van de PWA-werknemers. Dit overlegcomité zal bevoegd zijn om inlichtingen te ontvangen en adviezen te geven omtrent de arbeidsvoorwaarden en het welzijn op het werk van de PWA-werknemers. De Koning krijgt de bevoegdheid om de opdrachten van het overlegcomité nader te omschrijven en andere, meer specifieke opdrachten aan dit comité toe te vertrouwen. Hij zal tevens de samenstelling van het overlegcomité, de wijze van aanduiding of verkiezing van zijn leden en de nadere regelen inzake zijn werking bepalen.

Deze regeling inzake het PWA-overlegcomité was aanvankelijk voorzien in een voorontwerp van wet tot wijziging van de wet van 7 april 1999 betreffende de PWA-arbeidsovereenkomst. Hierover heeft de genoemde ministerraad van 4 mei laatstleden eveneens advies gevraagd aan de Raad van State. In zijn advies 31.715/1 heeft de Raad van State de aanbeveling geformuleerd om de ontworpen regeling te integreren in artikel 8 van de genoemde besluitwet van 28 december 1944, aangezien in die bepaling de organieke regels in verband met de plaatselijke werkgelegenheidsagentschappen zijn opgenomen, terwijl in de genoemde wet van 7 april 1999 veeleer de wederzijdse rechten en verplichtingen van de werkgever en de werknemers van het plaatselijk werkgelegenheidsagentschap worden geregeld. Bijgevolg wordt artikel 8 van de genoemde besluitwet van 28 december 1944 aangevuld met een paragraaf 9 waarin de hierboven geschetste regeling inzake het PWA-overlegcomité is opgenomen.

In hetzelfde advies 31.715/1 schrijft de Raad van State dat moet worden verduidelijkt hoe de ontworpen regeling zich verhoudt tot de wet van 4 augustus 1996 betreffende het welzijn van de werknemers bij de uitvoering van hun werk, aangezien die wet ook van toepassing is op werknemers van het plaatselijk werkgelegenheidsagentschap en erin overlegstructuren worden voorgeschreven waarvan de opdrachten vergelijkbaar zijn met die van het bedoelde PWA-overlegcomité. Om aan deze opmerking van de Raad van State tegemoet te komen en om dubbel gebruik te vermijden wordt een paragraaf 10 toegevoegd aan artikel 8 van de genoemde besluitwet van 28 december 1944 waarin de PWA's vrijgesteld worden van de verplichting om een Comité voor Preventie en Bescherming op het Werk, bedoeld in artikel 48 van de voornoemde wet van 4 augustus 1996 betreffende het welzijn van de werknemers bij de uitvoering

l'intervention dans les frais de transport des travailleurs ALE est largement rencontrée.

Deuxièmement, la ministre souhaite qu'un comité de concertation soit créé auprès de chaque ALE. Ce comité de concertation sera composé de représentants de l'ALE et de représentants des travailleurs ALE et il sera compétent pour recevoir des informations et de donner des avis sur les conditions de travail et sur le bien-être au travail des travailleurs ALE. Le Roi peut préciser les missions du comité de concertation et confier d'autres missions plus spécifiques au comité. Il déterminera aussi la composition du comité de concertation, le mode de désignation ou d'élection de ses membres et ses modalités de fonctionnement.

Cette réglementation concernant le comité de gestion ALE était initialement reprise dans un avant-projet de loi modifiant la loi du 7 avril 1999 concernant le contrat de travail ALE. Le Conseil des ministres du 4 mai 2001 a aussi demandé un avis au Conseil d'État sur cet avant-projet. Dans son avis 31.715/1 le Conseil d'État a recommandé d'insérer les dispositions en projet dans l'article 8 de l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 précité, dès lors que cette disposition comprend les règles organiques relatives aux agences locales pour l'emploi, tandis que la loi du 7 avril 1999 précitée règle plutôt les droits et les obligations mutuels de l'employeur et des travailleurs de l'agence locale pour l'emploi. Par conséquent, l'article 8 de l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 précité est complété par un paragraphe 9 qui comprend la réglementation concernant le comité de concertation ALE susvisée.

Dans le même avis 31.715/1 le Conseil d'État écrit qu'il y a lieu de clarifier l'articulation entre la réglementation en projet et la loi du 4 août 1996 relative au bien-être des travailleurs lors de l'exécution de leur travail, dès lors que cette loi s'applique également aux travailleurs de l'agence locale pour l'emploi et prévoit des structures de concertation dont les missions sont comparables à celles du comité de concertation institué par le projet de loi. Afin de rencontrer la remarque du Conseil d'État et d'éviter double emploi, l'article 8 de l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 précité est complété par un paragraphe qui stipule que les ALE sont dispensées de l'obligation d'instituer un Comité pour la Prévention et la Protection au Travail visé par l'article 48 de la loi du 4 août 1996 relative au bien-être des travailleurs lors de l'exécution de leur travail, ainsi que de l'obligation d'instituer un Conseil d'Entreprise visé à l'article 14 de la loi

van hun werk, op te richten. Tevens worden de PWA's hierin vrijgesteld van het oprichten van een Ondernemingsraad, bedoeld in artikel 14 van de wet van 20 september 1948 houdende organisatie van het bedrijfsleven. Gelet op de specifieke aard van de PWA's kunnen bepaalde specifieke opdrachten van het Comité voor Preventie en Bescherming op het Werk en van de Ondernemingsraad toevertrouwd worden aan het PWA-overlegcomité.

Ten derde wil ik de Rijksdienst voor arbeidsvoorziening belasten met een controle op de inkomsten en de uitgaven van de plaatselijke werkgelegenheidsagentschappen. Hiermee wil ik onder meer tegemoet komen aan bekommernissen van de Kamer van Volksvertegenwoordigers die gebleken zijn uit de parlementaire vragen die mij hierover werden gesteld.

De plaatselijke werkgelegenheidsagentschappen hebben drie bronnen van inkomsten. Vooreerst hebben zij de mogelijkheid om van de gebruikers een inschrijvingsrecht te vragen. Het gaat hier om een mogelijkheid, niet om een verplichting. Ten tweede krijgen zij van de Rijksdienst voor arbeidsvoorziening een jaarlijkse vergoeding van 100.000 BEF per gedetacheerde PWA-agent. Voor hun administratieve activiteiten krijgen de PWA's één of meer contractuele RVA-ambtenaren rekening houdend met het aantal uitkeringsgerechtigde langdurig volledig werklozen, het werkvolume en het eventueel intergemeentelijk karakter van het PWA. Ten derde krijgen de PWA's een deel van de aanschafprijs van de PWA-cheques, meer bepaald 20 procent van wat rest nadat van deze aanschafprijs 150 BEF (dit is een deel van het PWA-uurloon) plus de administratiekosten van de uitbetalingsinstelling (4,5 BEF per uitbetaalde PWA-cheque) afgetrokken zijn.

De gelden die de PWA's betrekken uit de PWA-cheques moeten zij gebruiken voor het dekken van hun administratiekosten, voor de tegemoetkoming in de verplaatsingskosten van de PWA-werknemers indien zij deze tegemoetkoming niet ten laste leggen van de gebruikers, en voor het financieren van plaatselijke werkgelegenheidsinitiatieven en opleidingen van PWA-werknemers. Ten minste één vierde van de opbrengsten uit de PWA-cheques moet gebruikt worden voor het financieren van deze opleidingen.

Aan artikel 8, § 6, van de genoemde besluitwet van 28 december 1944 wordt een vijfde lid toegevoegd dat de Koning de mogelijkheid geeft om de Rijksdienst voor arbeidsvoorziening te belasten met de controle op de inkomsten en uitgaven van de plaatselijke werkgelegenheidsagentschappen. De Koning kan de voorwaarden en de nadere regelen van deze controle

du 20 septembre 1948 portant organisation de l'économie. Vu la nature spécifique des ALE, certaines missions spécifiques du Comité pour la Prévention et la Protection au Travail et du Conseil d'Entreprise peuvent être confiées au comité de concertation ALE.

Troisièmement, la ministre souhaite charger l'Office National de l'Emploi du contrôle des recettes et des dépenses des agences locales pour l'emploi. De cette façon, des préoccupations des membres de la Chambre des Représentants qui se sont manifestées lors de questions parlementaires, sont rencontrées.

Les agences locales pour l'emploi ont trois sources de recettes. Tout d'abord, elles ont la possibilité d'exiger un droit d'inscription des utilisateurs. Il s'agit d'une possibilité et ne pas d'une obligation. Deuxièmement, elles reçoivent une indemnité annuelle de 100.000 BEF par agent ALE détaché. Un ou plusieurs fonctionnaires contractuels de l'Onem sont attribués aux ALE en fonction du nombre de chômeurs complets indemnisés de longue durée, le volume de travail et le caractère intercommunal éventuel de l'ALE. Troisièmement, les ALE reçoivent une partie du prix d'achat des chèques ALE, concrètement 20 % de ce qui reste après déduction de ce prix d'achat de 150 BEF (qui représente une partie du salaire horaire ALE) et des frais d'administration de l'organisme de paiement (4,5 BEF par chèque ALE payé).

Les moyens financiers provenant des chèques ALE qui leur sont accordés doivent être utilisés par les ALE pour couvrir leurs frais administratifs, pour intervenir dans les frais de transport des travailleurs ALE pour autant qu'ils n'ont pas mis cette obligation à la charge des utilisateurs, et pour financer des initiatives locales pour l'emploi et des formations pour des travailleurs ALE. Au moins un quart des recettes qui proviennent des chèques ALE doit être utilisé pour le financement de ces formations.

L'article 8, § 6, de l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 précité est complété par un alinéa 5 qui donne le pouvoir au Roi de charger l'Office national de l'emploi du contrôle des recettes et des dépenses des agences locales pour l'emploi. Le Roi peut déterminer les conditions et les modalités de ce contrôle. En plus, Il peut prévoir une réduction à concurrence de maximum 75%

bepalen. Bovendien kan Hij voorzien in een vermindering van ten hoogste 75% van de financiële middelen die aan de PWA's worden gegeven, indien zij de financiële controle verhinderen, de voorgeschreven documenten niet opmaken of niet ter beschikking stellen, of in geval van onjuiste besteding van de ontvangsten.

Over de bepalingen betreffende de financiële controle van de PWA's heeft de genoemde ministerraad van 4 mei laatstleden eveneens advies gevraagd aan de Raad van State. In zijn advies 31.714/1 heeft de Raad van State gevraagd om de voornoemde vermindering van de financiële middelen van de PWA's te begrenzen. Er is gevolg gegeven aan deze opmerking door deze vermindering te beperken tot maximum 75%.

De controle door de Rijksdienst voor arbeidsvoorziening zal het inzonderheid mogelijk maken na te gaan of de plaatselijke werkgelegenheidsagentschappen zich houden aan de verplichting om ten minste één vierde van de opbrengsten van de PWA-cheques die hun toegekend worden, te gebruiken om opleidingen voor PWA-werknemers te financieren. Bovendien zal in het koninklijk besluit dat de financiële controle op de PWA's zal concretiseren voorzien worden dat deze opleidingen moeten bestaan uit vormings- of inschakelingsacties die georganiseerd of erkend zijn door de VDAB, de FOREM, de BGDA, het «Institut bruxellois francophone de la formation professionnelle» of het «Arbeitsamt der Deutschsprachigen Gemeinschaft».

II. — BESPREKING

A. Betogen van de leden

Mevrouw Pierrette Cahay-André (PRL FDF MCC) kan het eens zijn met de ontworpen tekst, maar wijst er niettemin op dat hij de Koning talloze machtigingen verleent.

Voorts heeft ze vragen bij de werking van het overlegcomité dat bij elk plaatselijk werkgelegenheidsagentschap (PWA) wordt opgericht. Zal zulks niet enige bureaucratie in de hand werken en die werking afremmen?

Welke rol is voor dat comité weggelegd? Hoe zullen die vertegenwoordigers worden aangewezen? In welke controle-instanties wordt voorzien?

De spreekster informeert vervolgens naar de wijze waarop de RVA kan overgaan tot een inhouding op de aan de PWA's toegekende middelen in geval de controles worden belemmerd of zo de ontvangsten onterecht

des moyens financiers attribués aux ALE, en cas d'obstacle du contrôle, à défaut de rédaction ou de mise à disposition de documents prescrits ou d'affectation incorrecte des recettes.

Le Conseil des ministres du 4 mai 2001 a également demandé l'avis du Conseil d'État sur les dispositions concernant le contrôle financier des ALE. Dans son avis 31.714/1 le Conseil d'État a demandé de limiter la réduction précitée des moyens financiers des ALE. Il a été donné suite à cette remarque en limitant cette réduction à 75% au maximum.

Le contrôle par l'Office National de l'Emploi permettra notamment de contrôler si les agences locales pour l'emploi respectent l'obligation d'affecter au moins un quart des recettes des chèques ALE qui leur sont attribuées au financement des formations en faveur des travailleurs ALE. En plus, l'arrêté royal qui concrétisera le contrôle financier des ALE stipulera que ces formations devront être des actions de formation ou d'insertion socio-professionnelle organisées ou agréées par le VDAB, le Forem, l'Orbem, l'Institut bruxellois francophone de la formation professionnelle ou le *Arbeitsamt der Deutschsprachigen Gemeinschaft*.

II. — DISCUSSION

A. Interventions des membres

Mme Pierrette Cahay-André (PRI-FDF-MCC) souscrit au texte proposé, en relevant néanmoins les nombreuses délégations conférées au Roi par ce dernier.

Elle s'interroge ensuite sur le fonctionnement du comité de concertation qui sera instauré auprès de chaque agence locale pour l'emploi (ALE). Cette instauration ne génèrera-t-elle pas une certaine bureaucratie ainsi qu'un alourdissement dudit fonctionnement ?

Quel sera le rôle dévolu au comité, comment les représentants considérés seront-ils choisis et quelles seront les instances de contrôle ?

L'intervenante s'enquiert ensuite des modalités de réduction par l'ONEM des moyens financiers alloués aux ALE en cas d'obstacle au contrôle ou d'affectation incorrecte des recettes (aux efforts de formation

worden aangewend (onder meer voor opleiding). In de tekst van artikel 3 van het wetsontwerp en in de memorie van toelichting wordt immers aangegeven dat ter zake wordt voorzien in een inhouding van maximum 75 %, respectievelijk 50 %.

Om de werking van die PWA's niet in gevaar te brengen ware het wellicht aangewezen aanpassingen door te voeren inzake de terugwerkende kracht van die financiële sanctie, die kennelijk op die PWA's van toepassing zal zijn. Zo zou kunnen worden bepaald dat artikel 3 op bijvoorbeeld 1 januari 2002 in werking treedt.

Mevrouw Trees Pieters (CD&V) stelt vast dat de ontworpen tekst de PWA-regeling op een aantal punten wijzigt. Geeft die tekst gestalte aan de door de minister van Werkgelegenheid al bij haar ambtsaanvaarding (in juni 1999) aangekondigde hervorming van die regeling?

De minister heeft in haar inleiding gepreciseerd dat de ontworpen tekst vier doelstellingen heeft. In feite zullen die worden ingevuld met drie volmachtenbesluiten.

De spreekster ziet niet goed in tegen welke achtergrond die ontworpen tekst nodig is.

Zo bepaalt artikel 4 dat de PWA-werknemer recht heeft op een bij besluit vast te stellen overheidsbijdrage in de reiskosten. Liggen die kosten zo hoog dat ze een wetgevend initiatief vergen? Tot welke bijkomende uitgaven voor de lokale besturen leidt de toekenning van die bijdrage?

Zal de Koning er overigens toe gebracht worden om krachtens artikel 2 van de ontworpen tekst een deel van het bedrag van de PWA-cheques te besteden aan de betaling van de (met name reis)kosten van de werknemers die bij een PWA aan de slag zijn?

De spreekster heeft ook vragen omtrent de minimale bijdrage die de PWA's moeten uitkeren ter vergoeding van die reiskosten.

Sommige PWA's keren nu al een dergelijke vergoeding uit; mogen ze dat blijven doen op vrijwillige basis of moeten zij zich schikken naar de in uitzicht gestelde wettelijke regeling?

Voorts heeft de Raad van State er terecht op gewezen dat de ontworpen tekst de Koning een te ruime bevoegdheidsmachtiging verleent inzake de vermindering van de aan de PWA's toegekende middelen in geval deze de door de RVA verrichte controles belemmeren. Welke redenen wettigen het feit dat de ontworpen tekst

notament). Le texte de l'article 3 du projet et l'exposé des motifs évoquent en effet respectivement une retenue maximale de 75 % et de 50 % en la matière.

D'autre part, afin d'éviter d'hypothéquer le fonctionnement des ALE considérées, ne conviendrait-il pas d'amender la rétroactivité qui préside, semble-t-il, à cette sanction financière dans leur chef et prévoir par exemple une entrée en vigueur de l'article 3 au 1^{er} janvier 2002 par exemple?

Mme Trees Pieters (CD&V) constate que le texte proposé apporte une série de modifications au régime des ALE. Constitue-t-il la réforme dudit régime annoncée par la ministre de l'Emploi dès son entrée en fonction (en juin 1999) ?

La ministre a précisé lors de son exposé introductif que le texte proposé visait quatre objectifs ; ceux-ci seront en fait rencontrés par le biais de trois arrêtés de pouvoirs spéciaux.

L'intervenante comprend difficilement le contexte qui donnerait lieu au texte proposé.

Ainsi, l'article 4 prévoit dans le chef du travailleur, le droit, à fixer par arrêté, à une intervention publique dans ses frais de transport. Ces frais sont-ils si élevés qu'ils nécessitent une intervention législative ? Quels seront les surcoûts dans le chef des autorités locales, générés par l'octroi de cette intervention ?

Le Roi sera-t-il par ailleurs amené à affecter, en vertu de l'article 2 du texte proposé, une partie du montant des chèques ALE à la couverture des frais (de déplacement notamment) des travailleurs occupés en ALE ?

L'oratrice s'enquiert en outre de l'indemnisation minimale à verser par les ALE en guise de dédommagement de ces frais de transport.

Compte tenu du fait que certaines d'entre elles allouent déjà une telle indemnité, pourront-elles continuer à le faire sur une base volontaire ou devront-elles s'inscrire dans le régime légal proposé ?

D'autre part, le Conseil d'État estime à juste titre trop étendue la délégation de compétence conférée au Roi par le texte proposé en matière de réduction des moyens financiers attribués aux ALE lorsque celles-ci font obstacle au contrôle effectué par l'ONEM. Quelles sont les raisons qui justifient la fixation d'une retenue maximale

ter zake in een maximale inhouding van 75% voorziet? Op welke begrotingsposten zullen die inhoudingen worden verricht?

Zijn de door de RVA aldus teruggevorderde middelen bestemd voor diezelfde Rijksdienst en/of worden die bedragen aan de overheid overgemaakt?

De spreekster heeft nog vragen bij de *ratio legis* die ten grondslag ligt aan het beginsel zelf van die inhouding. Belemmeren PWA's thans de RVA-controle, door die te weigeren of door er zich aan te onttrekken?

Ter afronding informeert de spreekster naar de samenstelling van het overlegcomité. Zijn de PWA-personeelsleden van plan daar zitting in te nemen? *Quid* als ze dat niet wensen? Is de minister voornemens in dat verband een beroep te doen op «vrijwilligers»?

Wat is uiteindelijk de meerwaarde van dat comité, waarvan de Koning alle aspecten moet bepalen?

De heer Paul Timmermans (AGALEV-ECOLO) stelt vast dat de ontworpen tekst wellicht niet de verwachte hervorming van de PWA-regeling is. Hij hoopt dat de behandeling van die hervorming mogelijk wordt bij de bespreking van het door mevrouw Coenen, de heer Wauters en hemzelf ingediende wetsvoorstel tot opheffing van de artikelen 8 tot 10 van de besluitwet van 28 december 1944 ten einde de plaatselijke werkgelegenheidsagentschappen te vervangen door plaatselijke dienstencentra (DOC 50 0858/001).

Volgens de spreker zal, wat de korte termijn betreft, de regeling met de dienstencheques de PWA's ingrijpender veranderen dan de ontworpen tekst.

In verband met het ter bespreking voorliggende wetsontwerp verheugt de spreker zich erover dat de werknemer die in PWA-verband aan de slag is, terecht reiskosten krijgt toegekend.

Voor het overige heeft hij geen bezwaar tegen eventuele inhoudingen van de RVA op de aan de PWA's toegekende bedragen. Het gaat immers om een sanctie die de RVA voor één keer niet op de sociale-uitkeringsgerechtigden afwentelt. De spreker hoopt dat de door die inhoudingen uitgespaarde bedragen naar behoren zullen worden aangewend.

Niettemin maakt het lid enig voorbehoud wat het overlegcomité betreft.

Er is niet alleen het reeds door andere leden aangestipte risico op bureaucratisering, maar de vraag rijst ook

de 75 % en la matière et quelles seront les postes budgétaires sur lesquels ces retenues seront greffées ?

Les moyens ainsi récupérés par l'ONEM lui sont-ils attribués et/ ou retournent-ils à l'autorité publique ?

L'intervenante s'interroge également sur la *ratio legis* qui préside au principe même de cette retenue. Des ALE font-elles actuellement obstacle au contrôle de l'ONEM, en le refusent ou en s'y soustrayant?

Enfin, en ce qui concerne le comité de concertation, l'oratrice s'interroge sur la composition de celui-ci. Les agents des ALE projettent-ils d'y siéger et qu'en sera-t-il s'ils ne souhaitent pas le faire ? La ministre compte-elle faire appel à des « volontaires » en la matière ?

Quelle sera en définitive la plus-value de ce comité, dont le Roi devra définir l'ensemble des contours ?

M. Paul Timmermans (Ecolo-Agalev) constate que le texte proposé ne constitue sans doute pas la réforme, que l'on peut escompter, du régime des ALE. Il espère que l'examen de celle-ci pourra s'opérer à l'occasion de la discussion de la proposition de loi (*M. Timmermans, Mme Coenen et M. Wauters*) abrogeant les articles 8 à 10 de l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 en vue de remplacer les agences locales pour l'emploi par des centres locaux de services (DOC 50 0858/001).

L'intervenant estime qu'à court terme, le système des titres services transformera, davantage que le texte proposé, les ALE.

En ce qui concerne le projet à l'examen, le membre se réjouit de l'octroi, justifié, au travailleur occupé en ALE de frais de déplacement.

Il n'a d'autre part aucune objection à l'égard des retenues que pourrait opérer l'ONEM sur les montants alloués aux ALE, s'agissant en effet d'une sanction qui, une fois n'est pas coutume, n'est pas appliquée à l'égard d'allocataires sociaux par l'ONEM. L'intervenant espère que les fonds ainsi dégagés par ces retenues seront bien utilisés.

Le membre exprime toutefois quelques réserves à l'égard du comité de concertation.

Outre le risque de bureaucratisation déjà relevé par d'autres membres, on peut se demander pourquoi il n'a

waarom er niet voor werd gekozen via wettelijk weg échte vakbondsdelegaties naar de PWA's af te vaardigen. Het handvol vakbondsdelegaties dat momenteel op vrijwillige basis actief is, draagt de tevredenheid weg van alle betrokkenen.

Voorname keuze lijkt niet moeilijk te realiseren en biedt de PWA's waarborgen voor een overstap naar de bedrijfswereld.

Tevens wenst de spreker meer te vernemen over de concrete, door de Koning vast te stellen voorwaarden inzake de samenstelling van het Comité.

Ware het bovendien niet interessant dat Comité dusdanig op te vatten dat het de vakbondsafvaardiging aanvult?

Tot slot vraagt de spreker of de inkomsten van de PWA's kunnen worden gebruikt voor de verdere uitbouw van projecten op het vlak van de sociale economie, met name in het raam van de concretisering van de dienstencheques.

Mevrouw Greta D'Hondt (CD&V) had gehoopt op een omvattender ontwerp tot hervorming van de PWA's, gekoppeld aan de uitbouw van de diensteneconomie (met name op grond van de dienstencheques).

Wat de ontworpen tekst betreft, wil de spreekster weten hoeveel PWA's nog geen werk hebben gemaakt van een regeling inzake de terugbetaling van de reiskosten van de PWA's. Weerspiegelt het ter bespreking voorliggende wetsontwerp de werkelijkheid of wil het de PWA's er via bijkomende stimuli toe aanzetten dergelijke kosten te vergoeden?

Overigens heeft de spreekster er geen bezwaar tegen dat de RVA zou controleren hoe de PWA's hun inkomsten besteden, met name wat de opleidingsprogramma's ten behoeve van de door hen aan het werk gezette mensen betreft; die controle kan eventueel uitmonden in een verlaging van de aan de PWA's toegekende bedragen. Van bij de invoering van de PWA-regeling was immers overeengekomen dat de inkomsten naar de PWA's moesten gaan, alsook naar de mensen die via de PWA's werk kregen. Wat die PWA's betreft, was het de bedoeling dat een aanzienlijk deel van het geld werd geïnvesteerd in opleidingsinitiatieven, zodat de PWA's hun rol konden waarmaken als tussenstation op weg naar andere arbeidsvormen.

De spreekster wenst te vernemen in hoeveel PWA's de RVA al heeft vastgesteld dat er geen of te weinig in-

pas été opté pour l'instauration, par voie légale, de véritables délégations syndicales au sein des ALE. Les quelques délégations constituées actuellement sur une base volontaire fonctionnent en effet, à la satisfaction des différents acteurs concernés.

L'option précitée ne paraît pas compliquée et assure pour les travailleurs en ALE une transition vers le monde de l'entreprise.

L'intervenant s'enquiert d'autre part des modalités concrètes, à fixer par le Roi, de composition ce comité.

Ne pourrait-on, enfin, concevoir une installation, supplétive par rapport à celle de la délégation syndicale, dudit comité ?

L'orateur se demande enfin si les recettes des ALE peuvent être affectées à la consolidation d'expériences d'économie sociale qui seraient mises en oeuvre à l'occasion de la concrétisation des titres-services, notamment.

Mme Greta D'Hondt (CD&V) aurait espéré assister au dépôt d'un projet de plus grande ampleur concernant la réforme des ALE, couplé au développement de l'économie des services (fondée notamment sur les titres-services).

En ce qui concerne le texte proposé, l'intervenante s'interroge sur le nombre d'ALE n'ayant pas encore prévu un règlement des frais de transport des travailleurs occupés en leur sein. Le projet à l'examen reflète-t-il la situation en pratique ou vise-t-il à conférer aux ALE des incitants supplémentaires à l'indemnisation de leurs frais ?

L'oratrice n'a par ailleurs pas d'objection à l'égard du contrôle par l'ONEM – se traduisant le cas échéant sous la forme de diminution des crédits alloués aux ALE – de l'affectation par les ALE de leurs recettes, en particulier à des initiatives de formation des travailleurs occupés. Dès l'instauration du régime des ALE, il a en effet été entendu que les recettes devaient être utilisées en faveur des ALE et des travailleurs occupés par leur biais, et, en ce qui concerne ce derniers, dans une mesure non négligeable dans le cadre d'initiatives de formation et ce, afin que l'ALE puisse jouer son rôle de transition vers d'autres formes de travail.

L'intervenante s'interroge sur le nombre d'ALE à l'égard desquelles l'ONEM aurait déjà constaté un effort

spanningen worden geleverd om de inkomsten aan initiatieven voor de PWA's te besteden.

Ingeval de RVA de middelen voor de PWA's terugschreeft, zou het aldus uitgespaarde geld niet naar de algemene begroting van de sociale zekerheid mogen vloeien, maar naar werkgelegenheidsbevorderende maatregelen ten behoeve van de meest kwetsbare categorieën van werkzoekenden.

De spreekster heeft ook vragen bij de samenstelling van het overlegcomité. Zal dat paritair zijn samengesteld? Zullen de via een PWA aan werk geholpen mensen (allemaal) in dat comité zitting mogen hebben en hoe? Zullen er daartoe onder de PWA's verkiezingen worden gehouden en welke instanties moeten die verkiezingen organiseren en op het goede verloop ervan toezien? Wat als geen enkele PWA'er zich op vrijwillige basis kandidaat stelt?

Moeten er voorts ook verkiezingen komen om de organisatorische macht binnen de PWA's samen te stellen? Hoe zouden die dan moeten verlopen? Worden de eventueel voor die verkiezingen in aanmerking komende instanties vooraf aangewezen?

Tot slot is er nog het knelpunt van de reiskostenvergoeding van de PWA's. In dat verband vraagt de spreekster zich af of de minister het met haar eens is dat die kosten in geen geval ten laste van de gebruiker mogen komen.

De heer Filip Anthuenis (VLD) stelt vast dat sommige PWA's te veel boni overhouden waarvoor geen passende besteding kan worden gevonden.

Vervolgens staat hij stil bij de motieven voor de instelling van een overlegcomité in de PWA's. De werknemers en de werkgevers zijn immers al in de PWA-raad vertegenwoordigd.

De heer Raymond Langendries (PSC) wenst dat er een debat komt over de hervorming van de PWA's, inzonderheid met het oog op de onderlinge afstemming van de PWA's en de dienstencheques (en teneinde te voorkomen dat er concurrentie ontstaat tussen beide systemen, die aldus van hun oorspronkelijke doelstellingen zouden afwijken).

Wat de terugbetaling van de reiskostenvergoeding van de PWA's betreft, wil hij het (minimum)bedrag van de in uitzicht gestelde tegemoetkoming kennen. Het ware wenselijk een onderscheid te maken tussen de stedelijke gebieden (met veel openbaar vervoer) en de buitengebieden. Bij dat alles moet ook rekening worden ge-

inexistant ou insuffisant en matière d'affectation des recettes en faveur des travailleurs.

D'autre part, si les moyens alloués aux ALE devaient être réduits par l'ONEM, il conviendrait que les montants ainsi économisés soient, non pas incorporés aux moyens généraux de la sécurité sociale, mais affectés à des mesures de promotion de l'emploi en faveur des groupes les plus faibles parmi les demandeurs d'emploi.

En ce qui concerne le comité de concertation, l'intervenante s'interroge sur sa composition. Celle-ci sera-t-elle paritaire ? (Tous) les travailleurs occupés en ALE seront-ils invités à siéger au sein de ce comité et de quelle manière ? Des élections seront-elles organisées au sein des travailleurs à cet effet et quelle instance devra organiser ces élections et veiller à leur déroulement correct ? Qu'advient-il à défaut de présentation de candidats, sur une base volontaire, parmi les travailleurs ?

D'autre part, des élections des pouvoirs organisateurs au sein des ALE devront-elles également être organisées et de quelle manière ? Comment les instances appelées à être ainsi éventuellement élues seront-elles au préalable désignées ?

S'attachant enfin aux frais de déplacement des travailleurs, l'intervenante se demande si la ministre partage son point de vue selon lequel ces frais ne peuvent jamais être mis à charge de l'utilisateur.

M. Filip Anthuenis (VLD) constate que dans certaines ALE, il subsiste trop de bonis auquel il ne peut être conféré une affectation adéquate.

Il s'interroge ensuite sur les raisons qui président à l'instauration d'un comité de concertation auprès des ALE. Les travailleurs et les employeurs sont déjà en effet représentés au sein du Conseil des ALE.

M. Raymond Langendries (PSC) souhaite qu'un débat puisse avoir lieu sur la réforme des ALE, en particulier dans la perspective de leur articulation par rapport aux titres services (et ce, afin d'éviter toute concurrence entre deux régimes qui dévièrent de ce fait par rapport à leurs missions premièrement imparties).

Quant au remboursement des frais de déplacement des travailleurs, quel est le montant de l'intervention prévue (à titre minimal) ? Il serait souhaitable de procéder à une distinction entre les zones urbanisées (qui ont des possibilités importantes de transport en commun) et les autres, compte tenu par ailleurs des horaires coupés

houden met de versnipperde dienstregelingen van sommige PWA'ers (met name preventie- en veiligheids-personeel), die bovendien af en toe op verschillende plaatsen moeten werken.

De heer Jean-Marc Delizée (PS) vindt dat de ontworpen tekst de kwaliteit van de PWA-regeling verbetert, al ontkent hij geen revolutie.

Overigens is de regeling, sinds de invoering ervan in 1987, geleidelijk bijgeschaafd.

De spreker verheugt zich erover dat de reiskosten van de PWA'ers voortaan op georganiseerde wijze zullen worden vergoed.

Hij kan zich ook vinden in de controle op de PWA-begroting. Terzake is transparantie ten eerste aangewezen. Het door de regeling opgebrachte geld moet ten goede komen aan de betrokkenen, met name via opleidingsinitiatieven. Leveren de PWA's in het algemeen voldoende inspanningen op dat vlak?

Voorts vindt de spreker de financiële sanctie (een maximale inhouding van 75%) niet buitensporig. Er moet hoe dan ook een voldoende ontradend effect van uitgaan.

De spreker is het roerend eens met de instelling van het overlegcomité dat advies moet uitbrengen over de arbeidsvoorwaarden en het welzijn op het werk. Een preventieve aanpak verdient immers de voorkeur op een houding waarbij er eerst een ongeval moet gebeuren voor men iets onderneemt. De spreker herinnert eraan dat de minister die tijdens de vorige regeerperiode bevoegd was voor Werkgelegenheid, nog een amendement had geweigerd dat door zijn fractie zou ingediend worden op het wetsontwerp betreffende de PWA-arbeids-overeenkomst (Stuk Kamer nr. 2000/1 – 1998/1999) en dat op dit punt verder ging dan de thans ontworpen tekst. Die weigering werd gemotiveerd met het voorwendsel dat problemen niet hoeven te worden opgelost vooraleer ze zich voordoen.

In tegenstelling tot anderen vreest het lid niet voor een bureaucratiseringsrisico. Integendeel, het overlegcomité zal een forum zijn dat ruimte biedt voor een dialoog tussen de PWA'ers en de PWA-beheerders (onder wie zich overigens nu al vakbondsvertegenwoordigers bevinden). Een dergelijk forum kan zijn nut bewijzen op het vlak van de controle op de naleving van de wettelijke verplichtingen inzake het welzijn van de werknemers.

que connaissaient certains travailleurs (les agents de prévention et de sécurité notamment), amenés quelquefois en outre à travailler à des endroits différents.

M. Jean Marc Delizée (PS) estime que le texte proposé, sans constituer une révolution, améliore qualitativement le régime des ALE.

Ce régime a eu demeurant été progressivement amélioré depuis son instauration en 1987.

L'intervenant se réjouit que les frais de transport des travailleurs soient pris en charge de manière organisée.

Il approuve également le contrôle du budget des ALE. L'organisation d'une transparence en la matière est particulièrement indiquée. Il convient que les fonds générés par le régime bénéficient aux personnes concernées, notamment par le bais des efforts de formation. Ces efforts sont-ils bien accomplis de manière générale dans les ALE ?

L'intervenant estime également que la sanction financière prévue en la matière (retenue de 75 % maximum) n'est pas excessive. Elle doit en effet présenter un effet suffisamment dissuasif.

En ce qui concerne l'instauration du comité de concertation chargé de donner des avis sur les conditions de travail et sur le bien-être au travail, l'orateur l'approuve sans réserves. Il convient en effet non pas d'attendre la survenance d'accidents mais de manier une approche préventive. L'orateur rappelle que sous la précédente législature, la ministre précédemment en charge de l'Emploi avait refusé le dépôt d'un amendement – dont la portée était encore importante que celle du texte proposé sur ce point – du groupe de l'intervenant au projet de loi relative au contrat de travail ALE (Doc n° 2000/1-1998/1999) sous le prétexte qu'il ne fallait pas résoudre les problèmes avant qu'ils ne posent.

Sans partager l'avis de certains concernant le risque de bureaucratisation, le membre précise que ce comité constituera un lieu de dialogue entre les travailleurs prestataires et les administrateurs des ALE (parmi lesquels siègent au demeurant déjà les organisations syndicales), lieu utile quant à la vérification du respect des obligations de la loi sur le bien-être des travailleurs.

De spreker vraagt welke instanties het overlegcomité de nodig informatie zullen bezorgen en voor wie de door dat comité uitgebrachte adviezen bestemd zijn. Welk gevolg zal voorts aan die adviezen worden gegeven?

Klopt het tot slot dat PWA'ers bij de arbeidsinspectie of bij de raden van beheer van de PWA's verschillende klachten hebben ingediend omdat de wet betreffende het welzijn op het werk niet zou zijn nageleefd?

Volgens *de heer Guy D'haeseleer (VLAAMS BLOK)* is de ontworpen tekst inhoudelijk nogal zwak.

Er blijven tal van onzekerheden, onder meer inzake de samenstelling en de werking van het overlegcomité.

Vervolgens heeft de spreker vragen over de concrete invulling van de door de minister aangekondigde fundamentele hervorming van de plaatselijke werkgelegenheidsagentschappen ten aanzien van het stelsel van de dienstencheques. Wordt ze door de indiening van het wetsontwerp niet *sine die* uitgesteld?

De manifest gebrekkige werking van het huidige stelsel blijkt uit de allusie die sommigen hebben gemaakt op de «slapende» fondsen van sommige PWA's.

B. Antwoorden van de vice-eerste minister en minister van Werkgelegenheid

Vice-eerste minister en minister van Werkgelegenheid Laurette Onkelinx preciseert dat de onderhavige tekst geen algemene hervorming inhoudt van het stelsel van de plaatselijk werkgelegenheidsagentschappen. Een dergelijke hervorming zou neerkomen op de afschaffing van die PWA's.

Ze herinnert eraan dat ze er van bij haar aantreden op gewezen heeft dat men de individuele situatie niet mocht uit het oog verliezen van 40.000 werklozen die een bijkomende bezoldiging hebben dankzij activiteiten die worden georganiseerd door de PWA's, maar dat ze ook heeft gezegd dat dat systeem die personen in de werkloosheid handhaaft en dat het voor velen onder hen dus een werkloosheidsval kon zijn.

De minister geeft ook aan dat de situatie van de PWA'ers moest worden verbeterd. Daartoe werd de aanzet gegeven door de wet betreffende het PWA-arbeidscontract en het voorliggende wetsontwerp is daarvan de voortzetting.

Anderzijds is het stelsel van de dienstencheques hervormd.

L'orateur s'interroge sur les instances appelées à transmettre les informations audit comité ainsi que sur celles qui seront destinataires des avis formulés par ce dernier. Quel sera par ailleurs le suivi donné à ces avis?

Enfin, des plaintes auraient-elles été déposées par les prestataires auprès de l'inspection du travail ou des conseils d'administration des ALE concernant le non-respect de la loi relative au bien-être au travail?

M. Guy D'haeseleer (VL Blok) considère que le texte proposé est assez pauvre quant au fond.

De nombreuses incertitudes subsistent, notamment sur le plan de la composition et du fonctionnement du comité de concertation.

L'intervenant s'interroge ensuite sur la concrétisation de la réforme fondamentale des ALE, telle qu'annoncée par la ministre, en articulation avec le régime des titres services. N'est-elle pas reportée *sine die* par le biais du dépôt du texte proposé?

L'allusion faite par certains concernant les fonds «dormants» de certaines ALE indique les dysfonctionnements manifestes du régime actuel.

B. Réponses de la Vice-première ministre et ministre de l'Emploi

La Vice-première ministre et ministre de l'Emploi, Mme Laurette Onkelinx précise que le texte proposé ne constitue pas une réforme globale du régime des agences locales pour l'emploi. Une telle réforme équivaldrait à la suppression des ces ALE.

Elle rappelle que dès son entrée en fonction elle a indiqué qu'on ne pouvait négliger la situation individuelle de 40.000 chômeurs qui bénéficient d'un complément de rémunération par le biais des activités organisées par les ALE mais également que ce système maintenait ces personnes au chômage et qu'il pouvait dès lors constituer pour nombre de ces travailleurs un piège à l'emploi.

La ministre signale également qu'il convenait d'améliorer la situation des travailleurs en ALE, ce qui fut entamé par le biais de la loi relative au contrat de travail ALE et qui est poursuivi par le biais du projet à l'examen.

D'autre part, il a été procédé à une réforme du régime des titres services.

De minister heeft van de gewesten verkregen dat zij de PWA's mag erkennen als ze zich omvormen tot bedrijven voor sociale economie voor de dienstencheques.

Het streven van de gewesten gaat in die zin. Het voordeel is dat de PWA's de doelgroepen kennen en dat ze in dat kader onmiddellijk inzetbaar kunnen zijn.

In vergelijking met het PWA-stelsel ligt het voordeel van het systeem van de dienstencheques die worden aangeboden in het kader van de buurtbanen in het feit dat de betrokkenen uit de werkloosheid treden.

De minister hoopt dat het systeem van de dienstencheques op termijn (want de evolutie zal traag zijn) de PWA-regeling zal vervangen.

In verband met de ontworpen tekst moet op de volgende punten worden gewezen :

1° Overlegcomité

De PWA's hebben zich meermaals tot het departement Werkgelegenheid gewend, onder meer in verband met de arbeidsomstandigheden (onder andere op het stuk van de gezondheid en van de veiligheid) bij de gebruikers.

Ze hebben immers geen forum om hun problemen aan te kaarten, die specifiek zijn naar gelang de aard van het werk of van de persoon van de gebruiker.

Derhalve voorziet het wetsontwerp in de oprichting van een overlegcomité waarvan de samenstelling en de taken bij koninklijk besluit zullen worden vastgesteld. Het concrete profiel van het overlegcomité zal worden bepaald door de NAR, wat de mogelijkheid zal bieden rekening te houden met het bijzondere karakter van de PWA's ten opzichte van de gewone arbeidsmarkt.

2° Reiskosten

50 PWA's hebben nog geen beslissing genomen op het stuk van de vergoeding van de reiskosten van de PWA's.

De ontworpen tekst verstrekt een wettelijke grondslag aan de vergoeding die de andere PWA's reeds toekennen, wat het zal mogelijk maken die werkwijze uit te breiden tot alle PWA's.

La ministre a obtenu des Régions qu'elles puissent agréer les ALE si celles-ci se transforment en sociétés d'économie sociale pour les titres services.

La volonté des Régions s'inscrit dans ce sens. L'avantage consiste en ce que les ALE connaissent les publics cibles et qu'elles peuvent immédiatement être opérationnelles dans ce cadre.

Par rapport au régime des ALE, l'avantage du système des titres services offerts dans le cadre des emplois de proximité réside dans le fait que les personnes concernées sortent du régime du chômage.

La ministre espère que le régime des titres services remplacera, à terme (car l'évolution sera lente) celui des ALE.

En ce qui concerne le texte proposé, on relèvera les points suivants :

1° Comité de concertation

Les travailleurs en ALE ont interpellé à plusieurs reprises le Département de l'Emploi, notamment en ce qui concerne leurs conditions de travail (sur le plan de la santé et de la sécurité notamment) chez les utilisateurs.

Ils n'ont en effet pas de lieu pour évoquer leurs problèmes, spécifiques en fonction de la nature du travail effectué ou de la personne de l'utilisateur, qui se posent à cet égard.

Le projet prévoit dès lors l'instauration d'un comité de concertation dont la composition et les missions seront fixées par arrêté royal. Le profil concret du Comité sera défini par le CNT, ce qui permettra de prendre en compte la particularité des ALE par rapport au marché ordinaire du travail.

2° Frais de transport

50 ALE n'ont pas encore adopté de décision spécifique concernant l'indemnisation des frais de transport des travailleurs.

Le texte proposé confère une base légale, inexistante jusqu'à présent, à l'indemnisation déjà effectuée par les autres ALE, ce qui permettra d'élargir cette pratique à l'ensemble des ALE.

Die vergoeding, die moet worden betaald door de PWA's en niet door de gebruikers, is gerechtvaardigd gelet op de het lage inkomen (250 frank per uur) van die werknemers.

De minimumvergoeding is vastgesteld op 6 frank per kilometer als de werknemer meer dan 5 km aflegt. Dat betekent dat de PWA's die nu reeds 6 frank of meer per kilometer toekennen dat zullen kunnen blijven doen; zij die thans minder dan 6 frank betalen zullen de vergoeding moeten optrekken tot 6 frank per kilometer.

3° Aanwending van de ontvangsten voor initiatieven inzake opleiding en sancties

De PWA's die hun ontvangsten niet aanwenden (een vierde ervan) ten behoeve van opleiding nemen de geest van de wet niet in acht. Het is immers onontbeerlijk de acties inzake opleiding te bevorderen die de overstap naar werk mogelijk maken.

In dat opzicht lijkt de verlaging tot maximum 75 % (dat percentage, dat aanvankelijk hoger lag, is zo vastgesteld als gevolg van de opmerkingen van de Raad van State) van de financiële middelen die worden toegerekend aan de PWA's in geval van verhindering van de controle of onjuiste besteding van de ontvangsten, niet buitensporig. De sanctie moet immers zwaar genoeg zijn om de PWA's ertoe aan te zetten inspanningen te doen inzake opleiding.

Aangezien de ontworpen tekst slechts vanaf de tiende dag na de bekendmaking ervan in het *Belgisch Staatsblad* in werking treedt, zullen de opgelegde sancties niet terugwerken.

De aldus afgehouden bedragen keren terug naar de begroting van de RVA, die een beslissing zal moeten over het hergebruik ervan.

Ten slotte mogen de ontvangsten van de PWA's worden aangewend voor de consolidatie van experimenten inzake sociale economie die zouden worden opgezet ter gelegenheid van de concretisering van de dienstencheques.

Cette indemnisation, à verser par les ALE et non pas par les utilisateurs, se justifie, compte tenu de la modicité des revenus (250 francs en l'occurrence par heure) dont bénéficient les travailleurs.

L'indemnité minimale prévue est de 6 francs par kilomètre, lorsque plus de 5 km sont parcourus par le travailleur. Ceci signifie que les ALE qui allouent déjà actuellement 6 francs ou plus par kilomètre pourront continuer à le faire ; celles qui allouent actuellement moins de 6 francs devront verser 6 francs par kilomètre.

3° Affectation des recettes à des initiatives de formation et sanctions

Les ALE qui n'utilisent pas leurs recettes (le quart en l'occurrence) au profit de la formation ne respectent pas l'esprit de la loi. Il est en effet indispensable de promouvoir des actions de formation qui permettent de privilégier la mobilité vers l'emploi.

Dans cette perspective, la réduction à concurrence de 75 % maximum (ce pourcentage, initialement supérieur, a ainsi été fixé en réponse aux remarques du Conseil d'État) des moyens financiers attribués aux ALE en cas d'obstacle au contrôle ou d'affectation incorrecte des recettes, ne paraît pas exorbitante. La sanction doit en effet être suffisamment importante pour contraindre les ALE à accomplir des efforts de formation.

D'autre part, comme le texte proposé ne s'appliquera qu'à partir du 10^{ème} jour qui suit sa publication au Moniteur, il n'y aura aucun effet rétroactif quant aux sanctions prononcées.

Les sommes ainsi retenues retournent au budget de l'ONEM et il appartiendra à cet organisme de décider de leur réutilisation.

Enfin les recettes des ALE peuvent être affectées à la consolidation d'expériences d'économie sociale qui seraient mises en oeuvre à l'occasion de la concrétisation des titres-services.

C. REPLIEKEN

De heer Paul Timmermans (AGALEV-ECOLO) bevestigt dat in het Waals Gewest heel wat PWA's van plan zijn hun eigen bedrijf voor sociale economie op te richten teneinde de buurtdiensten te ontwikkelen. De spreker is niet tegen het systeem gekant, maar hij stelt een ongewenst neveneffect ervan aan de kaak, namelijk dat andere dan de PWA-werknemers werkloos zullen blijven indien de arbeidsmarkt zich minder snel ontwikkelt dan verwacht.

Men zal dus aandacht moeten besteden aan de evaluatie van die maatregelen.

Voorts betreurt de spreker dat de vakbondsproblematiek niet wettelijk in aanmerking komt in de PWA's zoals in de andere ondernemingen.

Tot slot vraagt hij of de aan de Koning verleende machtiging inzake de toekenning van meer specifieke opdrachten aan het overlegcomité betrekking heeft op de opdrachten inzake toezicht op de arbeidsomstandigheden.

De minister antwoordt bevestigend.

III. — STEMMINGEN

Artikel 1 wordt aangenomen met 10 stemmen en 4 onthoudingen.

De artikelen 2 en 3 worden aangenomen met 9 stemmen en 5 onthoudingen.

Artikel 4 wordt aangenomen met 8 stemmen en 6 onthoudingen.

Artikel 5 wordt aangenomen met 9 stemmen en 5 onthoudingen.

De ontworpen tekst wordt in zijn geheel aangenomen met 10 stemmen en 4 onthoudingen.

De rapporteur,

Jean-Marc DELIZEE

De voorzitter,

Joos WAUTERS

C. RÉPLIQUES

M. Paul Timmermans (Agalev-Ecolo) confirme qu'en Région wallonne de nombreuses ALE projettent de créer leur propre entreprise d'économie sociale pour développer les services de proximité. L'orateur n'est pas opposé au système mais dénonce néanmoins un effet pervers de celui-ci, dans la mesure où si le marché du travail ne se développe pas aussi vite qu'on l'avait escompté, d'autres travailleurs que les travailleurs en ALE demeureront sans emploi.

Il conviendra dès lors d'être attentif à l'évaluation de ces mesures.

L'intervenant déplore d'autre part que la problématique syndicale ne soit pas légalement prise en compte dans les ALE comme dans les autres entreprises.

Il se demande enfin si la délégation conférée au Roi en matière d'octroi de missions plus spécifiques au Comité vise les missions de contrôle des conditions de travail.

La ministre répond par l'affirmative.

III. — VOTES

L'article 1^{er} est adopté par 10 voix et 4 abstentions.

Les articles 2 et 3 sont adoptés par 9 voix et 5 abstentions.

L'article 4 est adopté par 8 voix et 6 abstentions.

L'article 5 est adopté par 9 voix et 5 abstentions.

L'ensemble du texte proposé est adopté par 10 voix et 4 abstentions.

Le rapporteur

Jean- Marc DELIZÉE

Le président

Joos WAUTERS